

Brussels, 21 December 2017
(OR. en, fr)

15919/17

Interinstitutional File:
2017/0219 (COD)

INST 477
PE 108
FIN 859
CODEC 2120

COVER NOTE

From:	General Secretariat of the Council
date of receipt:	19 December 2017
To:	Delegations
No. prev. doc.:	12308/17 - COM(2017) 481 final
Subject:	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU, Euratom) No. 1141/2014 of the European Parliament and the Council of 22 October 2014 on the statute and funding of European political parties and European political foundations – Opinion of the European Economic and Social Committee (EESC)

Delegations will find attached the opinion of the European Economic and Social Committee (EN and FR versions) on the above-mentioned proposal.



European Economic and Social Committee

Statute and funding of European political parties and foundations

OPINION

European Economic and Social Committee

Proposal for a Regulation of the European Parliament and the Council amending Regulation (EU, Euratom) No 1141/2014 of the European Parliament and the Council of 22 October 2014 on the statute and funding of European political parties and European political foundations
[COM(2017) 481 final – 2017/0219 (COD)]

Rapporteur: **Sir Graham WATSON**
Co-rapporteurs: **Anne DEMELENNE**
Stephane BUFFETAUT

Consultation	Council of Ministers, 11/10/2017
Legal basis	Article 304 of the Treaty on the Functioning of the European Union
Bureau decision	Drafting group, 17/10/2017
Adopted at plenary	07/12/2017
Plenary session No	530
Outcome of vote (for/against/abstentions)	140/0/5

1. The EESC joins the Commission in stressing that democracy is one of the fundamental values of the EU and that political parties and political foundations fulfil an essential role in a representative democracy, as recognised in Article 10 TEU and Article 12(2) of the Charter of Fundamental Rights of the EU.
2. The Committee recognises that Regulation No 1141/2014 on the statute and funding of European political parties and European political foundations has assisted in the process of increasing the visibility, recognition, effectiveness, transparency and accountability of European political parties and their affiliated political foundations; but shares the Commission's view that work remains to be done to increase the participation of citizens, enhance the inclusivity of elections and the European dimension of the political debate, highlight affiliations between national and European parties and promote political accountability.
3. The Committee agrees with the Commission that, despite the progress made with Regulation 1141/2014, the existing rules have loopholes which need to be addressed and notes the call from the European Parliament (2017/2733 (RSP)) for improvements and adjustments to the rules.
4. The Committee supports the Commission's proposals for amendments to the Regulation regarding who can sponsor the registration of a European political party, proportionality of EU funding, the threshold for access to such funding, compliance with the registration criteria and the recovery of misspent funds.
5. The Committee welcomes the Commission's intention to make the electoral programmes of European-level political parties more easily accessible to citizens. It has some doubts, however, about the proposed new paragraph 3a to Article 18 of the Regulation. This requires that a European political party should include in its application for funding evidence demonstrating that its member parties have continuously published on their websites, during the 12 months preceding the moment at which the application is made, the political programme and logo of the European political party as well as information in relation to each of its member parties on the gender representation among its candidates at the last elections to the European Parliament and among the MEPs.
6. The Committee questions in particular how the former requirement will be policed, how it can apply to new parties emerging in the Member States, and how it can apply if European political parties are tardy in adopting their political programmes; why the latter requirement focusses only on gender and not, for example, on racial or ethnic or linguistic criteria.
7. The Committee therefore recommends to the Commission that the length of time during which the programme must be available on party websites be reduced from twelve months to three and that information about diversity of candidates on electoral lists be required not only to demonstrate relative numbers of women and men but also for ethnic origin and linguistic diversity.
8. Moreover, the EESC once again draws attention to the worsening inequality of treatment between European political parties and foundations, on the one hand, and European associations and foundations with more general objectives (e.g. economic, social, humanitarian, cultural, environmental or sporting associations, etc.) on the other.

9. The Committee once again laments the Commission's decision, several years ago, to withdraw the draft statute for a European association: the barriers to the registration of companies with European statutes and once again urges the Commission to present, in the near future, an equivalent European Regulation on the statute and funding of European non-party-political associations.

Brussels, 7 December 2017

Georges Dassis

The president of the European Economic and Social Committee



Comité économique et social européen

**Statut et financement des partis politiques européens
et des fondations politiques européennes**

AVIS

Comité économique et social européen

**Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement (UE, Euratom)
n° 1141/2014 du Parlement européen et du Conseil du 22 octobre 2014 relatif au statut et au
financement des partis politiques européens et des fondations politiques européennes**
[COM(2017) 481 final – 2017/0219 (COD)]

Rapporteur: **M. Graham WATSON**
Corapporteurs: **M^{me} Anne DEMELENNE**
M. Stéphane BUFFETAUT

Consultation	Conseil des ministres, 11/10/2017
Base juridique	Article 304 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne
Décision du Bureau	Groupe de rédaction, 17/10/2017
Adoption en session plénière	07/12/2017
Session plénière n°	530
Résultat du vote (pour/contre/abstentions)	140/0/5

10. Le CESE se range à l'avis de la Commission européenne lorsqu'elle souligne que la démocratie est l'une des valeurs fondamentales de l'UE et que les partis et fondations politiques jouent un rôle essentiel dans une démocratie représentative, comme le reconnaissent l'article 10 du traité sur l'Union européenne et l'article 12, paragraphe 2, de la charte des droits fondamentaux de l'Union européenne.
11. Le Comité reconnaît que le règlement n° 1141/2014 relatif au statut et au financement des partis politiques européens et des fondations politiques européennes a concouru à renforcer la visibilité, la reconnaissance, l'efficacité et la transparence des partis politiques européens et des fondations politiques qui leur sont affiliées, ainsi que l'obligation qui leur est faite de rendre des comptes, mais partage l'avis de la Commission selon lequel il reste beaucoup à faire pour augmenter la participation des citoyens et ouvrir les élections à tout un chacun, renforcer la dimension européenne du débat politique, faire connaître les liens d'affiliation entre partis nationaux et européens et promouvoir l'obligation pour le monde politique de rendre des comptes.
12. Le Comité convient avec la Commission qu'en dépit des progrès apportés par le règlement n° 1141/2014, les règles existantes présentent des lacunes qu'il convient de combler, et prend acte de l'appel du Parlement européen [2017/2733 (RSP)] en faveur d'une amélioration et d'une adaptation de ces règles.
13. Le CESE soutient la Commission dans ses propositions de modifications du règlement concernant la question de savoir qui peut parrainer l'enregistrement d'un parti politique européen, ainsi que celles de la proportionnalité du financement par l'UE, du seuil d'accès à ce financement, du respect des critères d'enregistrement et du recouvrement des fonds utilisés à mauvais escient.
14. Le Comité se félicite de l'intention exprimée par la Commission de rendre les programmes électoraux des partis politiques d'envergure européenne plus facilement accessibles aux citoyens. Il émet cependant certaines réserves concernant le nouveau paragraphe 3 *bis* qu'elle propose d'insérer à l'article 18 du règlement. Celui-ci énonce qu'un parti politique européen doit inclure dans sa demande de financement des éléments démontrant que ses partis membres ont publié sur leurs sites web, en continu pendant les douze mois précédant la date de la demande, son programme politique et son logo, ainsi que des informations, pour chacun de ses partis membres, sur la représentation des hommes et des femmes parmi les candidats aux dernières élections européennes et les députés du Parlement européen.
15. Le Comité s'interroge en particulier sur la manière dont le respect de la première exigence sera contrôlé; il se demande comment celle-ci pourra s'appliquer en cas de création de nouveaux partis dans les États membres ou d'adoption tardive d'un programme politique par un parti politique européen. Il ignore par ailleurs pourquoi la dernière exigence porte uniquement sur la dimension hommes-femmes et pas, par exemple, sur des critères raciaux, ethniques ou linguistiques.
16. Le Comité recommande dès lors à la Commission de ramener de douze à trois mois la période durant laquelle le programme doit être consultable sur les sites web des partis et d'exiger que les informations relatives à la diversité des candidats sur les listes électorales portent non seulement sur la représentation relative des femmes et des hommes, mais aussi sur la diversité ethnique et linguistique.

17. En outre, le CESE attire une nouvelle fois l'attention sur l'aggravation des inégalités de traitement entre, d'une part, les partis et fondations politiques européens et, d'autre part, les associations et fondations européennes poursuivant des objectifs plus généraux (associations économiques, sociales, humanitaires, culturelles, environnementales, sportives, etc.).
18. Le Comité déplore une nouvelle fois la décision, prise il y a plusieurs années par la Commission, de retirer son projet de statut d'association européenne, ainsi que les obstacles à l'enregistrement des sociétés de statut européen, et l'invite une nouvelle fois à présenter prochainement un règlement européen équivalent relatif au statut et au financement des associations européennes non affiliées à un parti politique.

Bruxelles, le 7 décembre 2017

Georges DASSIS

Président du Comité économique et social européen
