



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. joulukuuta 2017
(OR. en)

15891/17

Toimielinten välinen asia:
2016/0375 (COD)

ENER 521
CLIMA 356
CODEC 2113

ILMOITUS

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 15235/17 ENER 485 CLIMA 334 CODEC 1968

Kom:n asiak. nro: 15090/16 ENER 412 CLIMA 167 IA 123 CODEC 1788 REV 1

Asia: Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI energiaunionin hallinnosta, direktiivin 94/22/EY, direktiivin 98/70/EY, direktiivin 2009/31/EY, asetuksen (EY) N:o 663/2009, asetuksen (EY) N:o 715/2009, direktiivin 2009/73/EY, neuvoston direktiivin 2009/119/EY, direktiivin 2010/31/EU, direktiivin 2012/27/EU, direktiivin 2013/30/EU ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta

– 18. joulukuuta 2017 kokoontuneen TTE-neuvoston (energia) käsittelyn tulokset

TTE-neuvosto (energia) pääsi istunnossaan 18. joulukuuta 2017 asiakirjan 15235/17 pohjalta yhteisymmärrykseen edellä mainittua ehdotusta koskevasta yleisnäkemyksestä, jota täydennetään liitteessä esitetyillä muutoksilla.

Huom.: muutokset asiakirjaan 15235/17 nähden on esitetty alleviivattuna ja lihavoituna varjostettuna tekstinä.

– Muutetaan sivulla 20 oleva johdanto-osan 35 kappale seuraavasti:

"(35) Jos yhdenmukaisen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien tai niiden päivitysten tavoitetaso ei riitä siihen, että energiaunionin tavoitteet ja erityisesti uusiutuvaa energiaa ja energiatehokkuutta ensimmäisellä kymmenvuotiskaudella koskevat vuodelle 2030 asetetut tavoitteet saavutetaan yhteisesti, komission olisi toteutettava unionin tasolla toimenpiteitä sen varmistamiseksi, että kyseiset tavoitteet ja päämäärät saavutetaan yhteisesti (eli tavoitetasoihin liittyvät aukot suljetaan). Jos unionin edistyminen näiden tavoitteiden ja päämäärien saavuttamisessa ei riitä niiden toteutumiseen, komission olisi suositusten antamisen ohella [] **ehdotettava toimenpiteitä ja käytettävä asiaankuuluvaa toimivaltaa** unionin tasolla, tai jäsenvaltioiden olisi toteutettava lisätoimenpiteitä näiden tavoitteiden ja päämäärien saavuttamiseksi (eli toteutukseen liittyvät aukot suljetaan). Tällaisissa toimenpiteissä on otettava huomioon jäsenvaltioiden unionin vuoden 2030 [] energiatehokkuuteen liittyvää tavoitetta koskevat aiemmat kunnianhimoiset panokset, joilla ne ovat osallistuneet ponnistuksen jakamiseen, jotta tavoite saavutettaisiin yhteisesti. **Tällaisissa toimenpiteissä olisi otettava huomioon myös ne jäsenvaltioiden aiemmat ponnistelut vuoden 2030 uusiutuvaan energiaan liittyvän tavoitteen saavuttamiseksi, joissa on kyse siitä, että ne saavuttavat vuonna 2020 tai ennen sitä uusiutuvista lähteistä saadun energian osuuden kansallisen sitovan tavoitteensa ylittävästi tai edistyvät odotettua nopeammin kaudella 2005–2020 tai pannessaan täytäntöön panostaan unionin sitovaan tavoitteeseen saada vähintään 27 prosenttia energiasta uusiutuvista lähteistä vuonna 2030.** Uusiutuvan energian osalta tällaisiin toimenpiteisiin voi kuulua myös se, että jäsenvaltio myöntää **vapaaehtoisia** määrärahoja komission hallinnoimaan rahoitusmekanismiin, jolla edistetään **kustannustehokkaimpia** uusiutuvaa energiaa koskevia hankkeita koko unionissa ja annetaan näin jäsenvaltiolle vaihtoehto edistää EU:n tavoitteen saavuttamista **mahdollisimman alhaisin kustannuksin**. []. Energiatehokkuuden alalla voidaan toteuttaa lisätoimenpiteitä erityisesti tuotteiden, rakennusten ja liikenteen energiatehokkuuden parantamiseksi."

* * *

– Muutetaan sivulla 21 oleva johdanto-osan 35 c kappale seuraavasti:

(35 c) Jotta jäsenvaltiot ja komissio voivat toteuttaa riittävää seuranta- ja varhaisia korjaavia toimia ja jotta voidaan välttää "vapaamatkustusvaikutus", kaikkien jäsenvaltioiden ohjeellisten kehityskulkujen (ja näin ollen myös unionin ohjeellisen kehityskulun) olisi saavutettava vuosina 2023, [] 2025 ja 2027 vähintään tietyt vähimmäisprosenttiosuudet vuodelle 2030 ennustetusta uusiutuvan energian kokonaislisäyksestä kuten tässä asetuksessa esitetään. Komissio arvioi näiden vertailukohtien saavuttamista vuosina 2023, [] 2025 ja 2027 muun muassa jäsenvaltioiden yhdenmittyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien koskevien edistymisraporttien perusteella, jotka jäsenvaltioiden olisi esitettävä vuosina 2025, [] 2027 ja 2029. Jos unionin ohjeellisia vertailukohtia ei saavuteta, vertailukohtansa alittavien jäsenvaltioiden tulisi korjata vajeet [] toteuttamalla lisätoimenpiteitä [].

– Muutetaan sivulla 35 oleva 4 artiklan a kohdan 2 alakohdan i alakohta seuraavasti:

"2) Uusiutuva energia:

i. [uudelleenlaaditun direktiivin 2009/28/EY, jota ehdotetaan asiakirjalla COM(2016) 767] 3 artiklassa tarkoitetun unionin sitovan tavoitteen, jonka mukaan vähintään 27 prosenttia energiasta saadaan vuonna 2030 uusiutuvista energialähteistä, saavuttamiseksi, tähän tavoitteeseen osoitettu panos, joka liittyy uusiutuvista lähteistä saadun energian osuuteen energian kokonaisloppukulutuksesta jäsenvaltiossa vuonna 2030 sekä kyseisen panoksen **ohjeellinen []** kehityskulku vuodesta 2021 lähtien. **Ohjeellisen kehityskulun on saavutettava vuoteen 2023 mennessä vertailukohta, joka on vähintään 24 prosenttia []** uusiutuvista lähteistä saadun energian osuuden kokonaislisäyksestä kyseisen jäsenvaltion vuodelle 2020 asetetun sitovan kansallisen tavoitteen ja sen vuoden 2030 tavoitteeseen antaman panoksen välillä. **Ohjeellisen kehityskulun on saavutettava vuoteen 2025 mennessä vertailukohta, joka on vähintään 40 prosenttia uusiutuvista lähteistä saadun energian osuuden kokonaislisäyksestä kyseisen jäsenvaltion vuodelle 2020 asetetun sitovan kansallisen tavoitteen ja sen vuoden 2030 tavoitteeseen antaman panoksen välillä. Ohjeellisen kehityskulun on saavutettava vuoteen 2027 mennessä vertailukohta, joka on vähintään 60 prosenttia uusiutuvista lähteistä saadun energian osuuden kokonaislisäyksestä kyseisen jäsenvaltion vuodelle 2020 asetetun sitovan kansallisen tavoitteen ja sen vuoden 2030 tavoitteeseen antaman panoksen välillä. Ohjeellisen kehityskulun on saavutettava vuoteen 2030 mennessä vähintään kyseisen jäsenvaltion suunniteltu panos. Jos jäsenvaltio odottaa ylittävänsä vuodelle 2020 asetetun sitovan kansallisen tavoitteensa, sen ohjeellinen kehityskulku voi alkaa tasolta, jonka sen odotetaan saavuttavan. Jäsenvaltioiden ohjeelliset kehityskulut yhdessä lisätään unionin vertailukohtiin vuosina 2023, [] 2025 ja 2027 ja unionin sitovaan tavoitteeseen, jonka mukaan vähintään 27 prosenttia energiasta saadaan uusiutuvista lähteistä vuonna 2030. Erillään panoksestaan unionin tavoitteeseen ja ohjeellisesta kehityskulustaan tämän asetuksen soveltamiseksi jäsenvaltio voi esittää korkeampia tavoitteita kansallista politiikkaa varten;"**

– Muutetaan sivulla 37 oleva 4 artiklan d kohta seuraavasti:

d) Energian sisämarkkinat:

– sähköverkkojen yhteenliittäminen, johon jäsenvaltio pyrkii vuonna 2030 ottaen huomioon tavoite, jonka mukaan sähköverkkojen yhteenliittäminen on vuonna 2030 vähintään 15 prosenttia, **strategialla, jonka mukainen taso vuodesta 2021 eteenpäin määritellään tiiviissä yhteistyössä asiaankuuluvien jäsenvaltioiden kanssa ottaen huomioon tarvittavien toimien kiireellisyyden indikaattorit []:**

1) Tukkumarkkinoiden hintaero, joka ylittää 2€/MWh:n ohjeellisen raja-arvon jäsenvaltioiden, alueiden tai tarjousalueiden välillä;

2) Yhdysjohtojen nimellinen siirtokyky, joka on alle 30 prosenttia niiden huippukuormituksesta;

3) Yhdysjohtojen nimellinen siirtokyky, joka on alle 30 prosenttia asennetusta uusiutuvan energian tuotannosta.

Kullekin uudelle yhdysjohdolle on tehtävä sosioekonominen ja ympäristöön liittyvä kustannus-hyötyanalyysi, ja yhdysjohto on toteutettava ainoastaan, jos potentiaaliset hyödyt ovat suuremmat kuin kustannukset.

– Muutetaan sivulla 43 oleva 9 artiklan 2 kohdan a alakohta seuraavasti:

"a) tavoitteiden, päämäärien ja panoksien vaatimustaso, jotta energiaunionin tavoitteet ja erityisesti uusiutuvaa energiaa, [] energiatehokkuutta ja **sähköverkkojen yhteenliittämistä** koskevat vuodelle 2030 asetetut unionin tavoitteet voidaan saavuttaa yhteisesti; **näin tehdessään komission on otettava asianmukaisesti huomioon kyseisen jäsenvaltion esittämät asiaankuuluvat olosuhteet, jotka vaikuttavat uusiutuvan energian käyttöönottoon, kuten esitetään 5 artiklan 1 kohdan d alakohdassa, sekä kyseisen jäsenvaltion esittämät olosuhteet, jotka vaikuttavat primääri- ja loppuenergian kulutukseen, kuten esitetään 6 artiklan 2 kohdassa, ja toimien kiireellisyyden indikaattorit, kuten esitetään 4 artiklan d kohdassa;"**

- Lisätään sivulla 45 olevaan 11 artiklaan uusi 5 a kohta seuraavasti:

"5 a. Siltä osin kuin sovelletaan direktiivin 2001/42/EY säännöksiä, luonnoksesta kyseisen direktiivin 7 artiklan mukaisesti käydyn valtioiden välisen neuvottelun katsotaan täyttävän myös tämän asetuksen mukaiset alueellista yhteistyötä koskevat velvoitteet edellyttäen, että myös tämän artiklan vaatimukset täyttyvät."

- Muutetaan sivulla 59 oleva 21 artiklan 1 kohdan a alakohta seuraavasti:

"a) sähköverkkojen yhteenliitännästä, johon jäsenvaltio pyrkii vuonna 2030 ottaen huomioon sähköverkkojen 15-prosenttisen yhteenliitännästeen tavoite **ja 4 artiklan d kohdassa esitetyt indikaattorit, sekä toimenpiteet tämän tason saavuttamista koskevan etenemissuunnitelman täytäntöön panemiseksi, mukaan lukien lupien myöntämiseen liittyvät toimenpiteet ja mahdolliset erityistoimenpiteet, jotka koskevat taloudellista tukea, mukaan lukien unionin tuki ja unionin varojen käyttö, sanotun kuitenkin rajoittamatta SEUT 107 ja 108 artiklan soveltamista."**

- Muutetaan sivulla 67 oleva 25 artiklan 2 kohta seuraavasti:

"2. Uusiutuvan energian alalla komissio arvioi osana 1 kohdassa tarkoitettua arviointia edistymistä siltä osin kuin on kyse uusiutuvista lähteistä saatavan energian osuudesta unionin energian kokonaisloppukulutuksesta ja perustaa arvionsa **ohjeelliseen [] kehityskulkuun, joka alkaa 20 prosentista vuonna 2020, saavuttaa vähintään 24 prosentin [] vertailukohdan vuonna 2023, [] 40 prosentin vertailukohdan vuonna 2025 ja 60 prosentin vertailukohdan vuonna 2027** uusiutuvista lähteistä saatavan energian osuuden kokonaiskasvusta uusiutuvaa energiaa koskevan vuodelle 2020 asetetun unionin tavoitteen ja uusiutuvaa energiaa koskevan vuodelle 2030 asetetun unionin tavoitteen välillä ja saavuttaa unionin tavoitteen, jonka mukaan vuonna 2030 energiasta saadaan uusiutuvista lähteistä vähintään 27 prosenttia []."

- Muutetaan sivulla 69 oleva 27 artiklan 1 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

"1. Jos komissio toteaa 9 artiklan mukaisten yhdenneittyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien luonnosten arviointinsa tai 13 artiklan mukaisten lopullisten suunnitelmien päivitysten luonnosten arviointinsa perusteella, että jäsenvaltioiden tavoitteet, päämäärät ja panokset eivät riitä siihen, että energiaunionin tavoitteet ja erityisesti, ensimmäisen kymmenvuotisjakson osalta, uusiutuvaa energiaa koskeva vuodelle 2030 asetettu unionin sitova tavoite voitaisiin saavuttaa yhteisesti, se voi antaa ei-määrällisiä suosituksia, joissa pyydetään [] niitä jäsenvaltioita, joiden panokset se katsoo riittämättömiksi, lisäämään tavoitetasoaan niiden yhdenneittyjen kansallisten energia- ja ilmastosuunnitelmien luonnoksissa ja niiden päivitysten luonnoksissa varmistaakseen yhteisen tavoitetason riittävyyden."

- Muutetaan sivulla 72 oleva 27 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

"4. Jos komissio katsoo uusiutuvan energian alalla [] 25 artiklan 1 ja 2 kohdan nojalla vuosiin 2025, [] 2027 ja 2029 mennessä tekemänsä arvioinnin perusteella, että 25 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja unionin [] ohjeellisen kehityskulun [] vertailukohtia ei saavutettu yhteisesti vuosina 2023, [] 2025 ja 2027, [] jäsenvaltioiden [], jotka eivät ole saavuttaneet 4 artiklan a kohdan 2 alakohdan i alakohdassa tarkoitettuja kansallisia vertailukohtiaan vuonna 2023, [] 2025 tai 2027 [], on varmistettava vuosiin 2026, [] 2028 ja 2030 mennessä, että [] vaje, jota verrataan unionin ohjeelliseen kehityskulkuun vuonna 2023, [] 2025 tai 2027, korjataan [] panemalla täytäntöön [] lisätoimenpiteitä, joita voivat olla:"

- Muutetaan sivulla 73 olevat 27 artiklan 4 a kohdan ensimmäinen ja viimeinen alakohta seuraavasti:

"4 a. Tammikuun 1 päivästä 2021 alkaen uusiutuvista lähteistä saadun energian osuus kunkin jäsenvaltion energian kokonaisloppukulutuksesta ei saa olla alhaisempi kuin perusosuus [], joka on samansuuruinen kuin sen uusiutuvista lähteistä saadun energian osuutta vuonna 2020 koskeva pakollinen kansallinen kokonaistavoite, josta säädetään [asiakirjassa COM(2016) 767 ehdotetun uudelleenlaaditun direktiivin 2009/28/EY] 3 artiklan 3 kohdassa. Jos jäsenvaltio ei säilytä perusosuuttaan sellaisena kuin se on mitattuna yhden vuoden ajalta, kyseisen jäsenvaltion on toteutettava yhden vuoden kuluessa esimerkiksi 4 kohdan a–d alakohdassa esitettyjä lisätoimenpiteitä, jotka ovat riittäviä vajeen kattamiseksi kahdessa vuodessa. "

(.....)

Edellä tämän artiklan 4 kohdan c alakohdassa tarkoitetusta rahoitusmekanismista tarjotaan tukea uusiutuvia energialähteitä [] koskeville uusille hankkeille, jotka toteutetaan unionissa tai joilla on yhteys unioniin. Tällaisissa hankkeissa on noudatettava isäntjäsenvaltion asiaankuuluvaa voimassa olevaa lainsäädäntöä. Jäsenvaltioilla säilyy oikeus päättää, sallivatko ne alueellaan sijaitsevien laitosten saada tukea rahoitusmekanismista, ja jos niin millä edellytyksin. Tuki voidaan antaa muun muassa markkinahintojen lisäksi maksettuna palkkiona, ja tuki osoitetaan hankkeille, jotka esittävät alhaisinta kustannusta tai palkkiota koskevan tarjouksen. Rahoitusmekanismista rahoitettujen laitosten tuottama uusiutuva energia jaetaan tilastollisesti joka vuosi osallistuville jäsenvaltioille niiden suhteellisen rahoitusosuuden mukaisesti.

* * *

- Lisätään sivulla 75 olevaan 27 artiklaan uusi 6 kohta seuraavasti:

6) Jos komissio katsoo vuonna 2025 tekemänsä 25 artiklan 1 ja 4 kohdan mukaisen arvioinnin perusteella yhdysjohtojen osalta, että edistyminen on riittämätöntä, komissio tekee asianomaisten jäsenvaltioiden kanssa vuoteen 2026 mennessä yhteistyötä, jolla pyritään puuttumaan todettuihin olosuhteisiin.