



Rada  
Unii Europejskiej

Bruksela, 19 grudnia 2017 r.  
(OR. en)

15878/17

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2017/0346 (NLE)

---

CORDROGUE 170  
SAN 475  
ENFOPOL 632

#### PISMO PRZEWODNIE

---

Od: Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej,  
podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU

Data otrzymania: 18 grudnia 2017 r.

Do: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii  
Europejskiej

---

Nr dok. Kom.: COM(2017) 766 final

---

Dotyczy: Wniosek dotyczący DECYZJI WYKONAWCZEJ RADY w sprawie  
poddania nowej substancji psychoaktywnej 2-[[1-(5-fluoropentylo)-1H-  
indazolo-3-karbonylo]amino}-3,3-dimetylobutanian metylu (5F-MDMB-  
PINACA) środkiem kontroli

---

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2017) 766 final.

Załącznik: COM(2017) 766 final



KOMISJA  
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.12.2017 r.  
COM(2017) 766 final

2017/0346 (NLE)

Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**w sprawie poddania nowej substancji psychoaktywnej 2-{{1-(5-fluoropentylo)-1*H*-indazolo-3-karbonylo}amino}-3,3-dimetylobutanian metylu (5F-MDMB-PINACA) środkiem kontroli**

## UZASADNIENIE

### 1. KONTEKST WNIOSKU

Decyzja Rady 2005/387/WSiSW w sprawie wymiany informacji, oceny ryzyka i kontroli nowych substancji psychoaktywnych<sup>1</sup> przewiduje trzystopniową procedurę, która może prowadzić do objęcia nowej substancji psychoaktywnej środkami kontroli w całej Unii.

Dnia 4 lipca 2017 r. przedstawiono wspólne sprawozdanie Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA) i Europolu sporządzone zgodnie z art. 5 decyzji Rady 2005/387/WSiSW. Na wniosek Komisji i siedmiu państw członkowskich oraz na podstawie art. 6 ust. 1 wspomnianej wyżej decyzji Rady dnia 15 września 2017 r. Rada zwróciła się o dokonanie oceny zagrożeń powodowanych przez użycie i wytwarzanie nowej substancji psychoaktywnej 2-[[1-(5-fluoropentylo)-1*H*-indazolo-3-karbonylo]amino]-3,3-dimetylobutanian metylu (5F-MDMB-PINACA, 5F-ADB) oraz obrót nią, udziału przestępczości zorganizowanej oraz ewentualnych konsekwencji zastosowania środków kontroli wobec tej substancji.

Komitet naukowy EMCDDA, działający zgodnie z przepisami art. 6 ust. 2, 3 i 4 decyzji Rady, ocenił zagrożenia związane z substancją 5F-MDMB-PINACA. Sprawozdanie na temat oceny zagrożeń przedstawiono Komisji i Radzie w dniu 14 listopada 2017 r. Najważniejsze wyniki przeprowadzonej oceny zagrożeń są następujące:

- 5F-MDMB-PINACA to syntetyczny kannabinoid. Wywołuje skutki podobne do THC, który odpowiada za główne skutki psychoaktywne konopi, ale dodatkowo wykazuje zagrażającą życiu toksyczność. Duża siła działania 5F-MDMB-PINACA oraz duża i zmienna zawartość tej substancji w mieszaninach do palenia stanowią wysokie ryzyko zatrucia.
- 5F-MDMB-PINACA jest dostępna w Unii Europejskiej co najmniej od września 2014 r. i została wykryta w 25 państwach członkowskich. Dwa państwa członkowskie zgłosiły 28 przypadków śmiertelnych związanych z 5F-MDMB-PINACA. W co najmniej 20 przypadkach 5F-MDMB-PINACA była przyczyną śmierci lub prawdopodobnie przyczyniła się do śmierci.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 decyzji Rady 2005/387/WSiSW w terminie sześciu tygodni od daty otrzymania sprawozdania na temat oceny zagrożeń Komisja występuje do Rady z inicjatywą objęcia nowej substancji psychoaktywnej środkami kontroli w całej Unii lub przedstawia sprawozdanie, w którym wyjaśnia, dlaczego nie uważa za konieczne wystąpienia z taką inicjatywą. Zgodnie z wyrokiem Trybunału Sprawiedliwości z dnia 16 kwietnia 2015 r. w sprawach połączonych C-317/13 i C-679/13 przed przyjęciem decyzji na podstawie art. 8 ust. 1 decyzji Rady 2005/387/WSiSW należy przeprowadzić konsultacje z Parlamentem Europejskim.

Na podstawie ustaleń zawartych w sprawozdaniu na temat oceny zagrożeń Komisja uważa, że istnieją powody objęcia tej substancji środkami kontroli w całej Unii. Według sprawozdania na temat oceny zagrożeń ostra toksyczność 5F-MDMB-PINACA może powodować poważny uszczerbek na zdrowiu.

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 127 z 20.5.2005, s. 32.

## **2. CEL WNIOSKU**

Celem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji wykonawczej Rady jest wezwanie państw członkowskich do poddania substancji 5F-MDMB-PINACA środkom kontroli oraz sankcjom karnym przewidzianym w ich ustawodawstwie krajowym na mocy ich zobowiązań wynikających z konwencji ONZ o substancjach psychotropowych z 1971 r.

Wniosek

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**w sprawie poddania nowej substancji psychoaktywnej 2-{{1-(5-fluoropentylo)-1H-indazolo-3-karbonylo]amino}}-3,3-dimetylobutanian metylu (5F-MDMB-PINACA) środkom kontroli**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając decyzję Rady 2005/387/WSiSW z dnia 10 maja 2005 r. w sprawie wymiany informacji, oceny ryzyka i kontroli nowych substancji psychoaktywnych<sup>2</sup>, w szczególności jej art. 8 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego<sup>3</sup>,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Sprawozdanie na temat oceny zagrożeń dotyczące nowej substancji psychoaktywnej 2-{{1-(5-fluoropentylo)-1H-indazolo-3-karbonylo]amino}}-3,3-dimetylobutanian metylu (5F-MDMB-PINACA) zostało sporządzone na podstawie art. 6 decyzji 2005/387/WSiSW w ramach sesji specjalnej komitetu naukowego Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA) w poszerzonym składzie, a następnie przedłożone Komisji i Radzie w dniu 14 listopada 2017 r.
- (2) 5F-MDMB-PINACA to syntetyczny kannabinoid. Wywołuje skutki podobne do THC, który odpowiada za główne skutki psychoaktywne konopi, ale dodatkowo wykazuje zagrażającą życiu toksyczność. Duża siła działania 5F-MDMB-PINACA oraz duża i zmienna zawartość tej substancji w mieszaninach do palenia stanowią wysokie ryzyko zatrucia.
- (3) 5F-MDMB-PINACA jest dostępna w Unii co najmniej od września 2014 r. i została wykryta w 25 państwach członkowskich. Ze względu na charakter 5F-MDMB-PINACA dane dotyczące przypadków wykrycia mogą być zaniżone, ponieważ substancja ta nie jest rutynowo poszukiwana. W większości przypadków substancję konfiskowano w postaci materiału roślinnego i proszku, były jednak też, choć rzadsze, przypadki konfiskat w formie płynnej, w formie kartoników nasączonych roztworem tej substancji i w innych nieokreślonych formach fizycznych. Na terenie Unii dokonano ponad 1 770 konfiskat materiału roślinnego.
- (4) Dwa państwa członkowskie zgłosiły 28 przypadków śmiertelnych związanych z 5F-MDMB-PINACA. W co najmniej 20 przypadkach 5F-MDMB-PINACA była przyczyną śmierci lub prawdopodobnie przyczyniła się do śmierci. Ponadto dwa państwa członkowskie zgłosiły 35 przypadków ostrego zatrucia bez skutku śmiertelnego związanych z 5F-MDMB-PINACA. Ze względu na charakter 5F-

<sup>2</sup> Dz.U. L 127 z 20.5.2005, s. 32.

<sup>3</sup> Dz.U. C z, s. .

MDMB-PINACA zarówno przypadki zatrucia bez skutku śmiertelnego, jak i przypadki śmierci mogą być w niedostatecznym stopniu wykrywane, a dane ich dotyczące – zaniżone.

- (5) Nie ma konkretnych informacji dotyczących udziału przestępczości zorganizowanej w produkcji, dystrybucji (nielegalnym handlu) i dostawach 5F-MDMB-PINACA w Unii. Dostępne dane sugerują, że 5F-MDMB-PINACA jest produkowana przez przedsiębiorstwa chemiczne w Chinach.
- (6) 5F-MDMB-PINACA zazwyczaj jest sprzedawana w niewielkich i hurtowych ilościach jako mieszkanka dopalaczy do palenia oraz jako proszek w sklepach z dopalaczami, a także w internecie jako „legalny” zamiennik konopi. Substancja ta może też być sprzedawana bezpośrednio na rynku niedozwolonych środków odurzających. Ponieważ na produktach tych rzadko podawany jest skład, większość użytkowników będzie nieświadoma, że zażywa kannabinoidy syntetyczne ogólnie i 5F-MDMB-PINACA w szczególności.
- (7) 5F-MDMB-PINACA nie ma w Unii – ani, jak się wydaje, gdzie indziej – uznanego zastosowania medycznego u ludzi ani u zwierząt. Poza wykorzystywaniem 5F-MDMB-PINACA w analitycznych materiałach referencyjnych i w badaniach naukowych nic nie wskazuje na to, że może być ona stosowana do innych celów.
- (8) W sprawozdaniu na temat oceny zagrożeń ustalono, że dalsze badania mogłyby pozwolić na uzyskanie odpowiedzi na wiele pytań związanych z 5F-MDMB-PINACA, wynikających z braku danych na temat tego, czy substancja ta może stanowić ryzyko dla zdrowia jednostki, ryzyko dla zdrowia publicznego lub ryzyko społeczne. Dostępne dowody i informacje na temat zagrożeń dla zdrowia i zagrożeń społecznych, jakie niesie ze sobą ta substancja, stanowią jednak dostateczne uzasadnienie, by objąć 5F-MDMB-PINACA środkami kontroli w całej Unii.
- (9) 5F-MDMB-PINACA nie jest wymieniona w wykazie substancji poddanych kontroli w ramach konwencji Narodów Zjednoczonych o środkach odurzających z 1961 r. i konwencji Narodów Zjednoczonych o substancjach psychotropowych z 1971 r. Substancja ta jest obecnie poddawana ocenie w ramach systemu Narodów Zjednoczonych i została uwzględniona w przeglądzie na 39. posiedzeniu Komitetu Ekspertów WHO ds. Uzależnień od Środków Odurzających, które odbyło się w dniach 6–10 listopada 2017 r. w Genewie. Nie wyklucza to jednak podjęcia przez Unię decyzji w sprawie poddania substancji środkom kontroli.
- (10) Zważywszy na fakt, że 14 państw członkowskich kontroluje 5F-MDMB-PINACA na mocy krajowych przepisów o kontroli narkotyków, a cztery państwa członkowskie stosują inne przepisy w celu kontroli tej substancji, poddanie jej środkom kontroli w całej Unii pomogłoby uniknąć pojawienia się przeszkód w transgranicznym egzekwowaniu prawa i współpracy sądowej, a także umożliwiłoby ochronę przed zagrożeniami, które mogą się pojawić w wyniku jej dostępności i używania.
- (11) Decyzja 2005/387/WSiSW powierza Radzie uprawnienia wykonawcze mające na celu szybkie i oparte na wiedzy fachowej reagowanie na poziomie Unii na pojawianie się nowych substancji psychoaktywnych, wykrywanych i zgłaszanych przez państwa członkowskie, poprzez poddawanie tych substancji środkom kontroli w całej Unii. Ponieważ spełnione są warunki i procedura zainicjowania wykonywania tych uprawnień wykonawczych, należy przyjąć decyzję wykonawczą, aby poddać 5F-MDMB-PINACA środkom kontroli w całej Unii.

- (12) Dania jest związana decyzją 2005/387/WSiSW, zatem uczestniczy w przyjęciu i stosowaniu niniejszej decyzji.
- (13) Irlandia jest związana decyzją 2005/387/WSiSW, zatem uczestniczy w przyjęciu i stosowaniu niniejszej decyzji.
- (14) Zjednoczone Królestwo nie jest związane decyzją 2005/387/WSiSW, a zatem nie uczestniczy w przyjęciu i stosowaniu niniejszej decyzji, nie jest nią związane ani jej nie stosuje,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

*Artykuł 1*

Nową substancję psychoaktywną 2-{{1-(5-fluoropentylo)-1*H*-indazolo-3-karbonylo}amino}-3,3-dimetylobutanian metylu (5F-MDMB-PINACA) poddaje się środkom kontroli w całej Unii.

*Artykuł 2*

Najpóźniej dnia [*rok od daty opublikowania niniejszej decyzji*] państwa członkowskie podejmują niezbędne działania zgodnie ze swoim prawem krajowym w celu poddania nowej substancji psychoaktywnej, o której mowa w art. 1, środkom kontroli i sankcjom karnym przewidzianym w ich prawodawstwie zgodnie z ich zobowiązaniami w ramach konwencji Organizacji Narodów Zjednoczonych o substancjach psychotropowych z 1971 r.

*Artykuł 3*

Niniejsza decyzja wchodzi w życie następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący*