

Bruksela, 19 grudnia 2017 r.
(OR. en)

15873/17

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2017/0341 (NLE)

CORDROGUE 167
SAN 472
ENFOPOL 629

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej, podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU
Data otrzymania:	18 grudnia 2017 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2017) 758 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI WYKONAWCZEJ RADY w sprawie poddania nowej substancji psychoaktywnej <i>N</i> -(1-amino-3-metylo-1- oksobutan-2-yl)-1-(cykloheksylmetylo)-1 <i>H</i> -indazolo-3-karboksamid (AB-CHMINACA) środkiem kontroli

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2017) 758 final.

Załącznik: COM(2017) 758 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.12.2017 r.
COM(2017) 758 final

2017/0341 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie poddania nowej substancji psychoaktywnej *N*-(1-amino-3-metylo-1-oksobutan-2-ylo)-1-(cykloheksylmetylo)-1*H*-indazolo-3-karboksamid (AB-CHMINACA) środkiem kontroli

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Decyzja Rady 2005/387/WSiSW w sprawie wymiany informacji, oceny ryzyka i kontroli nowych substancji psychoaktywnych¹ przewiduje trzystopniową procedurę, która może prowadzić do objęcia nowej substancji psychoaktywnej środkami kontroli w całej Unii.

Dnia 4 lipca 2017 r. przedstawiono wspólne sprawozdanie Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA) i Europolu sporządzone zgodnie z art. 5 decyzji Rady 2005/387/WSiSW. Na wniosek Komisji i siedmiu państw członkowskich oraz na podstawie art. 6 ust. 1 wspomnianej wyżej decyzji Rady dnia 15 września 2017 r. Rada zwróciła się o dokonanie oceny zagrożeń powodowanych przez użycie i wytwarzanie nowej substancji psychoaktywnej *N*-(1-amino-3-metylo-1-oksobutan-2-ylo)-1-(cykloheksylmetylo)-1*H*-indazolo-3-karboksamid (AB-CHMINACA) oraz obrót nią, udziału przestępczości zorganizowanej oraz ewentualnych konsekwencji zastosowania środków kontroli wobec tej substancji.

Komitet naukowy EMCDDA, działający zgodnie z przepisami art. 6 ust. 2, 3 i 4 decyzji Rady, ocenił zagrożenia związane z substancją AB-CHMINACA. Sprawozdanie na temat oceny zagrożeń przedstawiono Komisji i Radzie w dniu 14 listopada 2017 r. Najważniejsze wyniki przeprowadzonej oceny zagrożeń są następujące:

- AB-CHMINACA to syntetyczny kannabinoid. Wywołuje skutki podobne do THC, który odpowiada za główne skutki psychoaktywne konopi, ale dodatkowo wykazuje zagrażającą życiu toksyczność. Duża siła działania AB-CHMINACA oraz duża i zmienna zawartość tej substancji w mieszaninach do palenia stanowią wysokie ryzyko zatrucia.
- AB-CHMINACA jest dostępna w Unii Europejskiej co najmniej od kwietnia 2014 r. i została wykryta w 24 państwach członkowskich. Sześć państw członkowskich zgłosiło 31 przypadków śmiertelnych związanych z AB-CHMINACA. W co najmniej dziewięciu przypadkach AB-CHMINACA była przyczyną śmierci lub prawdopodobnie przyczyniła się do śmierci.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 decyzji Rady 2005/387/WSiSW w terminie sześciu tygodni od daty otrzymania sprawozdania na temat oceny zagrożeń Komisja występuje do Rady z inicjatywą objęcia nowej substancji psychoaktywnej środkami kontroli w całej Unii lub przedstawia sprawozdanie, w którym wyjaśnia, dlaczego nie uważa za konieczne wystąpienia z taką inicjatywą. Zgodnie z wyrokiem Trybunału Sprawiedliwości z dnia 16 kwietnia 2015 r. w sprawach połączonych C-317/13 i C-679/13 przed przyjęciem decyzji na podstawie art. 8 ust. 1 decyzji Rady 2005/387/WSiSW należy przeprowadzić konsultacje z Parlamentem Europejskim.

Na podstawie ustaleń zawartych w sprawozdaniu na temat oceny zagrożeń Komisja uważa, że istnieją powody objęcia tej substancji środkami kontroli w całej Unii. Według sprawozdania na temat oceny zagrożeń ostra toksyczność AB-CHMINACA może powodować poważny uszczerbek na zdrowiu.

¹ Dz.U. L 127 z 20.5.2005, s. 32.

2. CEL WNIOSKU

Celem niniejszego wniosku dotyczącego decyzji wykonawczej Rady jest wezwanie państw członkowskich do poddania substancji AB-CHMINACA środkom kontroli oraz sankcjom karnym przewidzianym w ich ustawodawstwie krajowym na mocy ich zobowiązań wynikających z konwencji ONZ o substancjach psychotropowych z 1971 r.

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie poddania nowej substancji psychoaktywnej *N*-(1-amino-3-metylo-1-oksobutan-2-ylo)-1-(cykloheksylmetylo)-1*H*-indazolo-3-karboksamid (AB-CHMINACA) środkom kontroli

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając decyzję Rady 2005/387/WSiSW z dnia 10 maja 2005 r. w sprawie wymiany informacji, oceny ryzyka i kontroli nowych substancji psychoaktywnych², w szczególności jej art. 8 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego³,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Sprawozdanie na temat oceny zagrożeń dotyczące nowej substancji psychoaktywnej *N*-(1-amino-3-metylo-1-oksobutan-2-ylo)-1-(cykloheksylmetylo)-1*H*-indazolo-3-karboksamid (AB-CHMINACA) zostało sporządzone na podstawie art. 6 decyzji 2005/387/WSiSW w ramach sesji specjalnej komitetu naukowego Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA) w poszerzonym składzie, a następnie przedłożone Komisji i Radzie w dniu 14 listopada 2017 r.
- (2) AB-CHMINACA to syntetyczny kannabinoid. Wywołuje skutki podobne do THC, który odpowiada za główne skutki psychoaktywne konopi, ale dodatkowo wykazuje zagrażającą życiu toksyczność. Duża siła działania AB-CHMINACA oraz duża i zmienna zawartość tej substancji w mieszaninach do palenia stanowią wysokie ryzyko zatrucia.
- (3) AB-CHMINACA jest dostępna w Unii co najmniej od kwietnia 2014 r. i została wykryta w 24 państwach członkowskich. Ze względu na charakter AB-CHMINACA dane dotyczące przypadków wykrycia mogą być zaniżone, ponieważ substancja ta nie jest rutynowo poszukiwana. W większości przypadków substancję konfiskowano w postaci materiału roślinnego, były jednak też przypadki konfiskat w postaci proszku oraz rzadziej w innych formach fizycznych (np. w postaci płynnej lub w postaci kartoników nasączonych roztworem tej substancji). Na terenie Unii Europejskiej dokonano ponad 4 600 konfiskat.

² Dz.U. L 127 z 20.5.2005, s. 32.

³ Dz.U. C z, s. .

- (4) Sześć państw członkowskich zgłosiło 31 przypadków śmiertelnych związanych z AB-CHMINACA. W co najmniej dziewięciu przypadkach AB-CHMINACA była przyczyną śmierci lub prawdopodobnie przyczyniła się do śmierci. Ponadto cztery państwa członkowskie zgłosiły siedem przypadków ostrego zatrucia bez skutku śmiertelnego związanych z AB-CHMINACA. Ze względu na charakter AB-CHMINACA zarówno przypadki zatrucia bez skutku śmiertelnego, jak i przypadki śmierci mogą być w niedostatecznym stopniu wykrywane, a dane ich dotyczące – zaniżone.
- (5) Nie ma konkretnych informacji dotyczących udziału przestępczości zorganizowanej w produkcji, dystrybucji (nielegalnym handlu) i dostawach AB-CHMINACA w Unii. Dostępne dane sugerują, że AB-CHMINACA jest produkowana przez przedsiębiorstwa chemiczne znajdujące się w Chinach.
- (6) AB-CHMINACA zazwyczaj jest sprzedawana w niewielkich i hurtowych ilościach jako mieszkanka dopalaczy do palenia oraz jako proszek w sklepach z dopalaczami, a także w internecie jako „legalny” zamiennik konopi. Substancja ta może też być sprzedawana bezpośrednio na rynku niedozwolonych środków odurzających. Ponieważ na produktach tych rzadko podawany jest skład, większość użytkowników będzie nieświadoma, że zażywa kannabinoidy syntetyczne ogólnie i AB-CHMINACA w szczególności.
- (7) AB-CHMINACA nie ma w Unii – ani, jak się wydaje, gdzie indziej – uznanego zastosowania medycznego u ludzi ani u zwierząt. Poza wykorzystywaniem AB-CHMINACA w analitycznych materiałach referencyjnych i w badaniach naukowych nic nie wskazuje na to, że może być ona stosowana do innych celów.
- (8) W sprawozdaniu na temat oceny zagrożeń ustalono, że dalsze badania mogłyby pozwolić na uzyskanie odpowiedzi na wiele pytań związanych z AB-CHMINACA, wynikających z braku danych na temat tego, czy substancja ta może stanowić ryzyko dla zdrowia jednostki, ryzyko dla zdrowia publicznego lub ryzyko społeczne. Dostępne dowody i informacje na temat zagrożeń dla zdrowia i zagrożeń społecznych, jakie niesie z sobą ta substancja, stanowią jednak dostateczne uzasadnienie, by objąć AB-CHMINACA środkami kontroli w całej Unii.
- (9) AB-CHMINACA nie jest wymieniona w wykazie substancji poddanych kontroli w ramach konwencji Narodów Zjednoczonych o środkach odurzających z 1961 r. i konwencji Narodów Zjednoczonych o substancjach psychotropowych z 1971 r. Substancja ta jest obecnie poddawana ocenie w ramach systemu Narodów Zjednoczonych i została uwzględniona w przeglądzie na 39. posiedzeniu Komitetu Ekspertów WHO ds. Uzależnień od Środków Odurzających, które odbyło się w dniach 6–10 listopada 2017 r. w Genewie. Nie wyklucza to jednak podjęcia przez Unię decyzji w sprawie poddania substancji środkom kontroli.
- (10) Zważywszy na fakt, że 18 państw członkowskich kontroluje AB-CHMINACA na mocy krajowych przepisów o kontroli narkotyków, a trzy państwa członkowskie stosują inne przepisy w celu kontroli tej substancji, poddanie jej środkom kontroli w całej Unii pomogłoby uniknąć pojawienia się przeszkód w transgranicznym egzekwowaniu prawa i współpracy sądowej, a także umożliwiłoby ochronę przed zagrożeniami, które mogą się pojawić w wyniku jej dostępności i używania.

- (11) Decyzja 2005/387/WSiSW powierza Radzie uprawnienia wykonawcze mające na celu szybkie i oparte na wiedzy fachowej reagowanie na poziomie Unii na pojawianie się nowych substancji psychoaktywnych, wykrywanych i zgłaszanych przez państwa członkowskie, poprzez poddawanie tych substancji środkom kontroli w całej Unii. Ponieważ spełnione są warunki i procedura zainicjowania wykonywania tych uprawnień wykonawczych, należy przyjąć decyzję wykonawczą, aby poddać AB-CHMINACA środkom kontroli w całej Unii.
- (12) Dania jest związana decyzją 2005/387/WSiSW, zatem uczestniczy w przyjęciu i stosowaniu niniejszej decyzji.
- (13) Irlandia jest związana decyzją 2005/387/WSiSW, zatem uczestniczy w przyjęciu i stosowaniu niniejszej decyzji.
- (14) Zjednoczone Królestwo nie jest związane decyzją 2005/387/WSiSW, a zatem nie uczestniczy w przyjęciu i stosowaniu niniejszej decyzji, nie jest nią związane ani jej nie stosuje,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Nową substancję psychoaktywną *N*-(1-amino-3-metylo-1-oksobutan-2-ylo)-1-(cykloheksylmetylo)-1*H*-indazolo-3-karboksamid (AB-CHMINACA) poddaje się środkom kontroli w całej Unii.

Artykuł 2

Najpóźniej dnia *[rok od daty opublikowania niniejszej decyzji]* państwa członkowskie podejmują niezbędne działania zgodnie ze swoim prawem krajowym w celu poddania nowej substancji psychoaktywnej, o której mowa w art. 1, środkom kontroli i sankcjom karnym przewidzianym w ich prawodawstwie zgodnie z ich zobowiązaniami w ramach konwencji Organizacji Narodów Zjednoczonych o substancjach psychotropowych z 1971 r.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wchodzi w życie następnego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*