



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 5 december 2023
(OR. en)

15835/23

Interinstitutionellt ärende:
2023/0426 (NLE)

ECOFIN 1256
UEM 405
FIN 1216

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut
av den 17 juni 2022 om godkännande av bedömningen av Polens
återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslut av den 17 juni 2022 om godkännande
av bedömningen av Polens återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av
den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt
artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

av följande skäl:

- (1) Efter det att Polen lämnade in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 3 maj 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 17 juni 2022 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022*)¹.
- (2) Enligt artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 skulle det högsta ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd uppdateras senast den 30 juni 2022 för varje medlemsstat i enlighet med den metod som fastställs i samma artikel. Den 30 juni 2022 lade kommissionen fram resultatet av uppdateringen för Europaparlamentet och rådet.
- (3) Den 31 augusti 2023 lämnade Polen in en ändrad nationell återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet ett REPowerEU-kapitel i enlighet med artikel 21c i förordning (EU) 2021/241, till kommissionen.
- (4) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen tar också hänsyn till det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241 och innehåller en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag om ändring av rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom planen delvis inte längre kan genomföras på grund av objektiva omständigheter. De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Polen lämnat in rör 59 åtgärder.

¹ Se dokument ST 9728/22 och ST 9728/22 ADD 1 på [at http://register.consilium.europa.eu](http://register.consilium.europa.eu).

- (5) Den 14 juli 2023 utfärdade rådet rekommendationer till Polen inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade Polen bland annat att upprätthålla en försiktig finanspolitik och samtidigt bevara nationellt finansierade offentliga investeringar och säkerställa ett effektivt utnyttjande av stödet från faciliteten för återhämtning och resiliens som inrättas genom förordning (EU) 2021/241 och EU-medel, särskilt för att främja den gröna och digitala omställningen. Polen rekommenderades att påskynda utfasningen av fossila bränslen och utbyggnaden av förnybar energi och att reformera den rättsliga ramen för tillståndsförfaranden för nätanslutning och för förnybara energikällor, inklusive energigemenskaper, biometan och förnybar vätgas. Dessutom rekommenderades Polen att genomföra åtgärder för att främja energibesparingar och minskad efterfrågan på gas samt för att öka investeringarna i energieffektivitet för byggnader och minska koldioxidutsläppen från värmeförsörjningen i fjärrvärme för att ta itu med energifattigdom. Dessutom rekommenderar de landsspecifika rekommendationerna att ytterligare främja hållbara kollektiva transportsätt. Slutligen rekommenderades Polen att öka de politiska insatserna för att tillhandahålla och förvärva de färdigheter och kompetenser som behövs för den gröna omställningen, inklusive för renovering av byggnader.
- (6) Före inlämnandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen som involverade lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Sammanfattningen av samråden lämnades in tillsammans med den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.

Begäran om lån på grundval av artikel 14.2 i förordning (EU) 2021/241

- (7) Det ändrade återhämtnings- och resiliensplan som lämnats in av Polen innehåller en begäran om lånestöd för att öka ambitionsnivån för den befintliga åtgärden B3.4.1 (Grön omvandling av städer) i del B (Grön energi och minskad energiintensitet) genom att lägga till ett nytt mål.

Uppdateringar på grundval av artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241

- (8) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplan som Polen lämnat in uppdateras fyra åtgärder för att ta hänsyn till det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget. Polen har förklarat att eftersom det högsta ekonomiska bidraget minskade från 23 851 681 924¹ EUR till 22 520 991 355¹, bör vissa åtgärder ändras eller upphävas för att återspegla minskningen av anslagen.
- (9) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplan som Polen lämnat in ändras en åtgärd så att det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget beaktas. Särskilt ändras målen A7G och A8G i åtgärd A1.2.1 (Investeringar för företag i produkter, tjänster och kompetens hos anställda och personal i samband med diversifiering av verksamheten) inom del A (Ekonomins resiliens och konkurrenskraft) för att minska nivån på det nödvändiga genomförandet jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen.

¹ Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Polens proportionella andel av utgifterna enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

- (10) Kommissionen anser att de skäl som Polen har anfört motiverar uppdateringen i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (11) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Polen lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 51 åtgärder.
- (12) Polen har förklarat att sju åtgärder inte längre är helt eller delvis genomförbara, eftersom störningar i leveranskedjan har lett till problem med genomförandet, vilket påverkar de relaterade delmålen och målen. Detta gäller delmålen B7L, B8L och B9L i åtgärd B.2.3.1 (Uppförande av vindkraftparker till havs), delmålen B11L, B12L och B13L i åtgärd B2.4.1 (Energilagringssystem) i del B (Grön energi och minskad energiintensitet), delmål D17G i åtgärd D1.1.2 (Snabbare digital omvandling av hälsa genom vidareutveckling av digitala hälso- och sjukvårdstjänster) inom del D (Hälso- och sjukvårdssystemets effektivitet, tillgänglighet och kvalitet) samt delmål E13G och mål E14G i åtgärd E1.1.2 (Utsläppsfri och utsläppssnål kollektivtrafik (bussar)), målen E19G och E20G i åtgärd E2.1.2 (Rullande materiel för persontrafik på järnväg), delmål E6L i åtgärd E2.3 (Förbättra transporttillgänglighet, säkerhet och digitala lösningar) och mål E7L i åtgärd E2.3.1 (Rullande materiel för persontrafik på regional järnväg) inom del E (Grön, smart rörlighet). På grundval av detta har Polen begärt att beskrivningarna av dessa delmål, mål eller åtgärder ska ändras, läggas till eller tas bort eller att tidsfristen för deras genomförande förlängs. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (13) Polen har förklarat att 18 åtgärder inte längre helt eller delvis kan uppnås till den kostnad som uppskattades i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen på grund av den höga inflationen. Detta gäller målen A7G och A8G i åtgärd A1.2.1 (Investeringar för företag i produkter, tjänster och kompetens hos anställda och personal i samband med diversifiering av verksamheter), åtgärd A1.2.2 (Stöd till förberedelse av investeringsplatser för investeringar av avgörande betydelse för ekonomin), delmål A6G i åtgärd A1.2 (Ytterligare minskning av regelbördan och den administrativa bördan) inom del A (Ekonomins resiliens och konkurrenskraft). Målen B9G, B10G och B11G i åtgärd B1.1.2 (Ersättning av värmekällor och förbättrad energieffektivitet i bostadshus), målen B12G och B13G i åtgärd B1.1.3 (Modernisering av isolering i skolor), målen B19G och B21G i åtgärd B2.1.1 (Investeringar i väte, vätgastillverkning, lagring och transport), målen B37G och B38G i åtgärd B2.2.3 (Byggande av offshore-terminalinfrastruktur), mål B41G i åtgärd B3.1.1 (Investeringar i hållbar vatten- och avloppsvattenhantering på landsbygden), mål B23L i åtgärd B3.3.1 (Investeringar för att öka potentialen för hållbar vattenförvaltning i landsbygdsområden), mål B27L i åtgärd B3.4.1 (Grön omvandling av städer), målen B29L och B30 i åtgärd B.3.5.1 (Investeringar i energieffektiva bostäder för låg- och medelinkomsthushållmål) inom del B (Grön energi och minskad energiintensitet), målen C4G, C5G och C6G i åtgärd C1.1.1 (Säkerställa tillgång till mycket snabbt internet i vita fläckar) inom del C (Den digitala omställningen),

målen D11G, D12G, D13G, D14G i åtgärd D1.1.1 (Utveckling och modernisering av infrastrukturen för högt specialiserade vårdcentraler och andra vårdgivare), mål D37G i åtgärd D3.1.1 (Allmän utveckling av forskning inom medicinsk vetenskap och hälsovetenskap) inom del D (Hälso- och sjukvårdssystemets effektivitet, tillgänglighet och kvalitet), och målen E10G, E11G och E12G i åtgärd E1.1.1 (Stöd till en koldioxidsnål ekonomi), mål E18G i åtgärd E2.1.1 (Järnvägslinjer), mål E21G i åtgärd E2.1.3 (Intermodala projekt) och målen E3L och E4L i åtgärd E1.2.1 (Kollektivtransport med nollutsläpp i städer (spårvagnar)) inom del E (Grön, smart rörlighet). På grundval av detta begärde Polen att beskrivningarna av dessa delmål, mål eller åtgärder ska ändras, läggas till eller tas bort, eller att tidsfristen för deras genomförande förlängs. Polen har förklarat att åtgärd A4.2.1 (Stöd till barnomsorg för barn upp till tre års ålder (daghem, barnklubbar) under Maluch+) inom del A inte längre är möjlig att uppnå, eftersom den ursprungliga kostnadsuppskattning som angavs i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen höjdes på grund av hög inflation. Med hänsyn till de resurser som frigörs genom avlägsnandet av andra åtgärder enligt artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241 har Polen emellertid bibehållit den nivå av genomförande som krävs för det tillhörande målet A61G. Polen har också förklarat att man, med beaktande av de resurser som frigörs genom avlägsnandet av andra åtgärder enligt artikel 21 i förordning (EU) 2021/241, har ökat nivån på det nödvändiga genomförandet av målen C4G, C5G och C6G i åtgärd C1.1.1 (Säkerställa tillgång till mycket snabbt internet i vita fläckar) inom del C (Den digitala omställningen). Rådets genomförandebeslut den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (14) Polen har förklarat att fem åtgärder inte längre är helt eller delvis genomförbara, eftersom det skedde en betydande kostnadsökning jämfört med de beräknade kostnaderna i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. Detta gäller målen A14G, A15G, A16G och A17G i åtgärd A1.3.1 (Genomförande av reformen av markanvändningsplaneringen), målen A21G, A25G, A26G i åtgärd A1.4.1 (Investeringar för att diversifiera och förkorta jordbruks- och livsmedelskedjan och bygga upp motståndskraft hos aktörer i kedjan) inom del A (Ekonomins resiliens och konkurrenskraft), målen B19L och B20L i åtgärd B3.2.1 (Investeringar i riskneutralisering och återställande av stora förfallna områden och Östersjön) inom del B (Grön energi och minskad energiintensitet), målen C17G, C18G, C19G och C20G i åtgärd C2.1.3 (E-kompetens) inomdel C (Den digitala omställningen) samt mål E26G i åtgärd E.2.2.2 (Digitalisering av transporter) inom del E (Grön, smart rörlighet). På grundval av detta begärde Polen att beskrivningarna av dessa delmål, mål eller åtgärder ska ändras eller tas bort eller att tidsfristen för deras genomförande förlängs. Rådets genomförandebeslut bör ändras i enlighet med detta.

- (15) Polen har förklarat att fem åtgärder inte längre är helt eller delvis genomförbara på grund av oväntade juridiska eller tekniska svårigheter. Detta gäller målen A5L och A6L i åtgärd A2.5.2 (Investeringar för att skapa ett modellstödcentrum för kreativa näringar), målen A8L och A9L i åtgärd A2.6.1 (Utveckling av det nationella systemet för övervakningstjänster, produkter, analysverktyg, tjänster och tillhörande infrastruktur som använder satellitdata) inom del A (Ekonomins resiliens och konkurrenskraft), delmål B15L i åtgärd B3.2 (Stöd till återställande av miljön och skydd mot farliga ämnen) inom del B (Grön energi och minskad energiintensitet), målen C11G, C12G, C13G i åtgärd C2.1.1 (Offentliga e-tjänster, it-lösningar som förbättrar funktionen hos förvaltningar och ekonomiska sektorer samt banbrytande teknik inom den offentliga sektorn, ekonomin och samhället) inom del C (Den digitala omställningen), och målen D26G och D28G i åtgärd D2.1 (Upprättande av rätt förutsättningar för en ökning av antalet vårdpersonal) inom del D (Hälso- och sjukvårdssystemets effektivitet, tillgänglighet och kvalitet). På grundval av detta begärde Polen att beskrivningarna av dessa delmål, mål eller åtgärder ska ändras, läggas till eller tas bort eller att tidsfristen för deras genomförande förlängs. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (16) Polen har förklarat att nio åtgärder har ändrats för att införa bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen. Detta gäller delmål A12G i åtgärd A1.3 (Reform av markanvändningsplaneringen), målen A34G, A35G, A36G, A37G i åtgärd A2.3.1 (Utveckling och utrustning av kompetenscentrum (specialiserade utbildningscentrum, stödcentrum för genomförande, observatorier) och infrastruktur för förvaltning av obemannade fordon som ett ekosystem för innovation), delmål A71G i åtgärd A4.7 (Begränsning av segmenteringen av arbetsmarknaden) inom del A (Ekonomins resiliens och konkurrenskraft), mål C14G i åtgärd C2.1.2 (Lika villkor för skolor med mobila multimedieenheter – investeringar som rör uppfyllandet av minimistandarder för utrustning), delmålen C23G, C24G och C27G samt målen C25G och C28G i åtgärd C3.1.1 (Cybersäkerhet – CyberPL, infrastruktur för databehandling och optimering av infrastrukturen för brottsbekämpande myndigheter), delmål C3L i åtgärd C1.2 (Ökad tillgänglighet till och användning av modern trådlös och trådlös kommunikation för sociala och ekonomiska behov), mål C12L i åtgärd C2.2.1 (Att utrusta skolor/institutioner med lämplig IKT-utrustning och IKT-infrastruktur för att förbättra utbildningssystemets övergripande prestanda) inom del C (Den digitala omställningen), och målen D30G och D31G i åtgärd D2.1.1 (Investeringar i modernisering och anpassning av undervisningsanläggningar i syfte att höja gränserna för intag för medicinska studier) och mål D3L i åtgärd D1.2.1 (Utveckling av långvarig vård och omsorg genom modernisering av hälso- och sjukvårdsenheternas infrastruktur på distriktsnivå) inom del D (Hälso- och sjukvårdssystemets effektivitet, tillgänglighet och kvalitet). På grundval av detta begärde Polen att beskrivningar av dessa delmål, mål eller åtgärder ska ändras eller tas bort eller förlänga tidsfristen för deras genomförande. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (17) Polen har förklarat att två åtgärder inte längre är helt genomförbara på grund av bristande efterfrågan. Detta gäller åtgärd A4.4.1 (Investeringar för att utrusta arbetstagare/företag för distansarbete) inom del A (Ekonomins resiliens och konkurrenskraft) och åtgärd C1.2.1 (Stärka potentialen hos kommersiella investeringar i moderna elektroniska kommunikationsnät) inom del C (Den digitala omställningen). På grundval av detta begärde Polen att dessa åtgärder skulle tas bort. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (18) Polen har förklarat att tre åtgärder inte längre är helt eller delvis genomförbara på grund av utbrottet av det ryska angreppskriget mot Ukraina, inbegripet det därmed sammanhängande inflödet av fördrivna personer från Ukraina, behovet av att underlätta transporten av förnödenheter och inverkan på kostnaderna för och tillgången till tjänster som krävs för genomförandet av vissa åtgärder. Detta gäller målen A44G och A45G i åtgärd A3.1.1 (Investeringar i modern yrkesutbildning, högre utbildning och livslångt lärande) inom del A (Ekonomins resiliens och konkurrenskraft), delmålen D1G och D8G i åtgärd D1.1 (Förbättring av hälso- och sjukvårdstjänsternas effektivitet, tillgänglighet och kvalitet) inom del D (Hälso- och sjukvårdssystemets effektivitet, tillgänglighet och kvalitet) samt delmålet E16G i åtgärd E2.1 (Förbättra järnvägssektorns konkurrenskraft) inom del E (Grön, smart rörlighet). På grundval av detta begärde Polen att beskrivningarna av dessa delmål och åtgärder skulle ändras eller att tidsfristen för deras genomförande skulle förlängas. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (19) Polen har begärt att de återstående resurser som frigörs genom att åtgärder tas bort enligt artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 ska användas för fyra befintliga åtgärder genom att deras ambitionsnivå höjs eller genom att deras ambitionsnivå bibehålls trots de ökade beräknade kostnaderna och för att lägga till en åtgärd. Detta gäller målen A4L och A5L i åtgärd A2.5.1 (Ett program för att stödja den verksamhet som bedrivs av enheter inom den kulturella och den kreativa sektorn för att stimulera deras utveckling) inom del A (Ekonomins resiliens och konkurrenskraft), målen B26L, B27L och B27aL i åtgärd B3.4.1 (Investeringar i en grön omvandling av städer) inom del B (Grön energi och minskad energiintensitet), delmålen C15L, C16L och C18L samt mål C17L i åtgärd C4.1.1 (Stöd till digital omställning av företag genom användning av molnteknik) och mål C11L i åtgärd C2.2.1 (Att utrusta skolor/institutioner med lämplig IKT-utrustning och IKT-infrastruktur för att förbättra utbildningssystemets övergripande prestanda) inom del C (Den digitala omställningen) samt mål E28G i åtgärd E2.2.2 (Digitalisering av transporter) inom del E (Grön, smart rörlighet). På grundval av detta begärde Polen att beskrivningarna av delmål, mål eller åtgärder skulle ändras eller läggas till. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (20) Kommissionen anser att de skäl som Polen har anfört motiverar en ändring i enlighet med artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241.

Fördelning av delmål och mål

- (21) Delmålens och målens fördelning i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till den nya tilldelningen, ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Polen lagt fram.

Rättelser av skrivfel

- (22) Åtta skrivfel har identifierats i texten till rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022, som påverkar fem delmål och mål och åtta åtgärder. Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 bör ändras för att korrigera de skrivfel som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som överlämnades till kommissionen den 3 maj 2021, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Polen. Dessa skrivfel avser beskrivningen av åtgärd A2.4 (Stärka samarbetsmekanismerna mellan vetenskap och industri), delmål A51G i åtgärd A4.1 (Effektiva institutioner för arbetsmarknaden) och delmål A67G i åtgärd A4.5 (Förlänga karriären och främja arbete efter den lagstadgade pensionsåldern) och beskrivningen av denna åtgärd inom ramen del A (Ekonomins resiliens och konkurrenskraft), beskrivningen av åtgärd B1.2.1 (Energieffektivitet och förnybara energikällor i företag – investeringar med störst potential att minska utsläppen av växthusgaser), beskrivningen av åtgärd B2.1 (Förbättring av villkoren för utveckling av vätgasteknik och andra koldioxidsnåla gaser) inom del B (Grön energi och minskad energiintensitet), delmål C9G i åtgärd C2.1 (Utöka digitala tillämpningar i det offentliga rummet, ekonomin och samhället) inom del C (Den digitala omställningen), mål D8L i åtgärd D3.2.1 (Utveckling av potentialen inom sektorn för läkemedel och medicintekniska produkter – investeringar kopplade till produktionen av aktiva farmaceutiska substanser i Polen) inom del D (Hälsa- och sjukvårdssystemets effektivitet, tillgänglighet och kvalitet), och mål E6G i åtgärd E1.1 (Ökad användning av miljövänliga transporter) inom del E (Grön, smart rörlighet). Dessa korrigeringar påverkar inte genomförandet av de berörda åtgärderna.

- (23) REPowerEU-kapitlet innehåller sju nya reformer och sju nya investeringar. Reformerna gäller a) effektivisering av tillståndsgivning för förnybara energikällor (G3.1.1), b) införande av regleringslösningar för utveckling och tarifiering av distributionsnät för att påskynda integreringen av förnybara energikällor (G1.2.1), c) avlägsnande av hinder för anslutning av förnybara energikällor till elnät (G1.2.2), d) åtgärder för att öka energieffektiviteten och påskynda utfasningen av fossila bränslen vid uppvärmning av bostäder, vilket bör bidra till att minska energifattigdomen (G3.1.3), e) kompetens för den gröna omställningen, genom ändringar av viktiga sektoriella kvalifikationsramar (G3.1.2), f) en analys av de rättsliga, organisatoriska och administrativa hindren för energisamhällen, i syfte att underlätta utvecklingen av dem (G1.1.1) och g) en handlingsplan för hållbara transporter (G1.3.1). REPowerEU-kapitlet omfattar även investeringar som bidrar till utbyggnaden av förnybara energikällor, inklusive a) en fond för havsbaserad vindkraft (G3.1.5) b) stöd till energilagringssystem (G1.1.3 och G3.3.1), c) investeringar som förbättrar elnäten, inklusive i) uppförande eller modernisering av distributionsnät i landsbygdsområden (G1.2.4). d) energiomställningssektorn genom en energistödfond (G3.1.4), e) stöd till institutioner som genomför reformerna och investeringarna i REPowerEU (G1.1.4). och f) en investering i byggandet av naturgasinfrastruktur (G3.2.1), som bidrar till att förbättra energiinfrastrukturen och underlättar uppfyllandet av de omedelbara behoven av energitrygghet.

- (24) Med tanke på minskningen av det högsta ekonomiska bidraget på 1 330 690 569 EUR har Polen inkluderat tre åtgärder i REPowerEU-kapitlet som redan ingick i rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022. Dessa åtgärder återspeglades i det genomförandebeslutet i delarna B (Grön energi och minskad energiintensitet) och E (Grön, smart rörlighet).
- (25) På grundval av detta avlägsnas åtgärd B2.2.1 (Utveckling av överföringsnät, smart elinfrastruktur), åtgärd B.2.2.2 (Anläggningar för förnybara energikällor som drivs av energisamhällen) och en del av åtgärd E1.1.2 (Utsläppsfri och utsläppssnål kollektivtrafik (bussar)) från del B (Grön energi och minskad energiintensitet) och del E (Grön, smart rörlighet).
- (26) Kapitlet REPowerEU innehåller också utökade åtgärder som påverkar två åtgärder inom del B (Grön energi och minskad energiintensitet). Detta gäller åtgärderna B2.2.1 (Utveckling av överföringsnät, smart elinfrastruktur) som tagits bort och införts i REPowerEU-kapitlet som G1.2.3 (Utveckling av överföringsnät, smart elinfrastruktur, inklusive en utökad del) och B2.2.2 (Anläggningar för förnybara energikällor som drivs av energisamhällen), som tagits bort och införts i REPowerEU-kapitlet som G.1.1.2 (Anläggningar för förnybara energikällor som drivs av energisamhällen, inklusive en utökad del). De utökade åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet innebär en betydande förbättring av ambitionsnivån för de åtgärder som redan ingår i återhämtnings- och resiliensplanen.

Kommissionens bedömning

- (27) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (28) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, utgör i enlighet med artikel 19.3 a i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.1 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.
- (29) De olika åtgärderna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, utgör ett heltäckande svar med en lämplig övergripande balans mellan pelarna, med ett betydande eller delvis stöd för mer än en pelare. Polens ändrade återhämtnings- och resiliensplan fortsätter att fokusera på sex centrala politikområden: grön omställning, digitalisering, hälsa, konkurrenskraft och innovation, hållbar transport och institutionernas kvalitet, särskilt genom investeringar i förnybara energikällor och energieffektivitet, hållbar rörlighet, hälso- och sjukvård, digital teknik samt forskning och innovation. Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet bidrar avsevärt eller delvis till följande pelare: grön omställning, digital omställning, smart och hållbar tillväxt för alla, social och territoriell sammanhållning, hälsa samt ekonomisk, social och institutionell resiliens och strategier för nästa generation.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (30) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till samma förordning bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Polen eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (31) I synnerhet tas i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, hänsyn till de landsspecifika rekommendationer som rådet formellt antog före kommissionens granskning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen. Eftersom det högsta ekonomiska bidraget till Polen har justerats nedåt och det begärda lånet i mycket stor utsträckning är avsett att användas för REPowerEU-målen och uteslutande för energirelaterade åtgärder beaktas inte de rekommendationer från 2022 och 2023 som inte rör energiutmaningar i den övergripande bedömningen.
- (32) Efter att ha bedömt framstegen med att genomföra alla relevanta landsspecifika rekommendationer som en del av den europeiska planeringsterminen, finner kommissionen att rekommendationen om öka tillgången till finansiering och likviditet för företag (rekommendation 3.1 2020) har genomförts fullt ut. Betydande framsteg har gjorts när det gäller rekommendationen om att rikta investeringarna mot digital infrastruktur (rekommendation 3.3 2020).

- (33) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att effektivt ta itu med en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationer som rådet riktade till Polen inom ramen för den europeiska planeringsterminen. I synnerhet förväntas REPowerEU-kapitlet bidra till att öka de offentliga investeringarna för den gröna omställningen (2022 års rekommendation 1.2 och 2023 års rekommendation 1.3).
- (34) I synnerhet bör effekten av nya åtgärder som föreslås inom delkomponent G1.1 förbättra regelverket för energisamhällen och stimulera deras utveckling, medan investeringar i havsbaserade vindkraftparker (åtgärd G3.1.5) bör bidra till att påskynda utbyggnaden av förnybar energi (2023 års 4.2). Investeringar i uppförande eller modernisering av nät, tillsammans med reformer som inriktas på att förbättra regelverket för nättillträde (delkomponent G1.2) samt reformen för digitalisering av tillståndsförfaranden och möjliggörande av installation av landbaserad vindkraft och solceller (G3.1.1) förväntas minska Polens totala beroende av fossila bränslen genom att undanröja rättsliga, administrativa och infrastrukturella hinder för att påskynda tillståndsförfarandena och utbyggnaden av förnybara energikällor (2023 års rekommendation 6.2).

- (35) Dessutom syftar reform G3.1.3, som består av det övergripande programmet för integrerade renoveringar i hemmet tillsammans med ett tillhandahållande av komplexa energieffektivitetstjänster, till att främja energibesparingar och ta itu med energifattigdom (2023 års rekommendation 4.3). Dessutom förväntas utarbetandet av en handlingsplan för gröna transporter i Polen i kombination med en investering i utsläppsfria bussar för stadstrafik (delkomponent G1.3) ytterligare främja hållbara kollektiva transportsätt (2022 års rekommendation 6.4 och 2023 års rekommendation 4.4). Slutligen förväntas reform G3.1.2 som ändrar de sektoriella referensramarna för kvalifikationer bidra till förvärvandet av grön kompetens i enlighet med de enhetliga standarderna (2023 års rekommendation 4.5).
- (36) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att behandla en betydande del av de utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna från 2020 och 2019, eftersom ändringarna inte undergräver ambitionsnivån för de relevanta åtgärderna. De ändrade åtgärderna tar fortfarande itu med de relevanta utmaningarna genom att syfta till att göra de offentliga utgifterna mer effektiva, öka deltagandet på arbetsmarknaden och höja den faktiska pensionsåldern, ta itu med segmenteringen på arbetsmarknaden, tillhandahålla fler inrättningar för barnomsorg och långvarig vård och omsorg, främja transporternas hållbarhet, förbättra de digitala färdigheterna och främja den digitala omställningen av företag och offentlig förvaltning.

- (37) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 c i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.3 i bilaga V till samma förordning ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Polens tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, samt mildra lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.
- (38) Den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen omfattade betydande reformer och investeringar för att ta itu med sociala utmaningar på områdena sysselsättning, utbildning och ungdomspolitik, och för att göra den polska ekonomin mer innovativ och hållbar och öka dess konkurrenskraft.
- (39) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, fortsätter att bidra till ekonomisk tillväxt och nya arbetstillfällen i Polen och till att öka den polska ekonomins förmåga att möta de sociala utmaningar som följer av energiomställningen. I detta sammanhang tar den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen upp flera av ekonomins sårbara punkter, bland annat det alltför stora beroendet av fossila bränslen, ett föråldrat nät för överföring och distribution av energi, särskilt på landsbygden, samt begränsade möjligheter för fattiga hushåll att förbättra energieffektiviteten i byggnader. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, bidrar också till att främja utvecklingen av grön kompetens som är relevant för den gröna omställningen.

Inte orsaka betydande skada

- (40) Återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i förordning (EU) 2021/241 och avsnitt 2.4 i bilaga V till samma förordning säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i den här återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852¹ (principen om att inte orsaka betydande skada).
- (41) I den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, bedöms efterlevnaden av principen om att inte orsaka betydande skada i enlighet med den metod som fastställs i den tekniska vägledning som tillhandahålls i kommissionens tillkännagivande med titeln *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*². Bedömningen görs systematiskt för varje ändrad reform och investering enligt tvåstegsmetoden. I bedömningen dras slutsatsen att det för alla ändrade åtgärder antingen inte finns någon risk för betydande skada eller, om en risk identifieras, det finns en mer detaljerad bedömning som visar att det inte föreligger någon betydande skada. Vad gäller de nya reformer och investeringar som införs i REPowerEU-kapitlet har Polen lämnat en systematisk bedömning av varje åtgärd mot principen om att inte orsaka betydande skada. Vid behov införlivas kraven i bedömningen avseende att inte orsaka betydande skada i utformningen av åtgärden och anges i respektive delmål eller ett mål.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om transparens i transaktioner för värdepappersfinansiering och om återanvändning samt om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

² EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (42) I enlighet med artikel 21c.6 i förordning (EU) 2021/241 anser kommissionen, på grundval av information från Polen, att principen om att inte orsaka betydande skada inte är tillämplig på en åtgärd som bidrar till det mål som anges i artikel 21c.3 a i den förordningen. Detta gäller åtgärd G3.2.1. (Uppförande av naturgasinfrastruktur för att trygga energiförsörjningen). Åtgärden består av byggandet av en 250 kilometer lång gasledning mellan Gdańsk och Gustorzyn.
- (43) För det första är åtgärden nödvändig och proportionell för att tillgodose omedelbara behov av försörjningstrygghet, med beaktande av renare genomförbara alternativ och risken för inlåsnings effekter, i linje med artikel 21c.6 a i förordning (EU) 2021/241. Medan regionen kännetecknades av ett stort beroende av en enda gasförsörjningskälla, bör rörledningen underlätta att fullt ut utnyttja den befintliga gaskapaciteten, inklusive flytande naturgas, och överföra ytterligare kapacitet från diversifierade källor i Polen till andra länder i Central- och Östeuropa. Utan rörledningen skulle detta inte vara möjligt på grund av flaskhalsar i det befintliga nätet. Investeringen bidrar därför till att tillgodose omedelbara försörjningsbehov och möjliggöra diversifiering av försörjningen i hela unionens intresse. Dessutom kan renare alternativ inte införas inom en jämförbar tidsram. Projektets överföringsdel kommer att vara tekniskt kapabel att hantera vätgasblandningar, biometan och syntetisk metan från det att driften inleds. Risken för en inlåsnings effekt anses därför vara reducerad.

- (44) För det andra har Polen gjort tillfredsställande ansträngningar för att begränsa den potentiella skadan på miljömålen i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852, där så är möjligt, och för att mildra skadan genom andra åtgärder, inklusive åtgärderna i REPowerEU, i enlighet med artikel 21c.6 b i förordning (EU) 2021/241. De relevanta miljökonsekvensbedömningarna och miljöbesluten bekräftar att projektet bör genomföras inom ramen för unionens och medlemsstaternas tillämpliga miljölagstiftning och fastställer begränsningsåtgärder, till exempel för skydd av biologisk mångfald och skydd av vattenförekomster.
- (45) För det tredje äventyrar åtgärden inte uppnåendet av unionens klimatmål för 2030 och målet om klimatneutralitet i unionen senast 2050, i enlighet med artikel 21c.6 c i förordning (EU) 2021/241. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, innehåller reformer och investeringar som förväntas bidra till att unionens klimatmål uppnås senast 2030, på vägen mot målet om klimatneutralitet senast 2050.
- (46) Slutligen lämnade Polen in styrkande handlingar som visar att slutförandet av anläggningsarbetena och det tekniska godkännandet av rörledningen mellan Gdańsk och Gustorzyn förväntas äga rum i juni 2026 och att infrastrukturen planeras vara i drift senast den 31 december 2026, i enlighet med artikel 21c.6 d i förordning (EU) 2021/241.

- (47) De totala beräknade kostnaderna för dessa åtgärder uppgår till 630 940 000 euro, vilket motsvarar 2,49 % av de beräknade kostnaderna för de åtgärder som ingår i RePowerEU-kapitlet, vilket är betydligt lägre än det högsta tillåtna tröskelvärdet enligt artikel 21c.9 i förordning (EU) 2021/241.
- (48) I enlighet med artikel 21c.8 i förordning (EU) 2021/241 kommer de intäkter som gjorts tillgängliga i enlighet med artikel 10e.1 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG¹ inte att bidra till den åtgärden, eftersom de beräknade kostnaderna för de andra reformerna och investeringarna i kapitlet REPowerEU är högre än Polens tilldelning av dessa intäkter.

Bidrag till REPowerEU-målen

- (49) REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 da i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.12 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringskapacitet eller en nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.
- (50) Genomförandet av de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet bidrar särskilt till att stödja de mål som anges i artikel 21c.3 a, b, c, e och f i förordning (EU) 2021/241.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (Text av betydelse för EES) (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).

- (51) Investeringen i uppförandet av en ny naturgasinfrastruktur, som tillför ytterligare gaskapacitet till Polen och dess grannländer (G3.2.1), bidrar till att förbättra energiinfrastruktur och anläggningar som uppfyller de omedelbara behoven av försörjningstrygghet för gas, inbegripet flytande naturgas, särskilt för att möjliggöra diversifiering av försörjningen i hela unionens intresse, i enlighet med artikel 21c.3 a i förordning (EU) 2021/241.
- (52) Flera reformer och investeringar bidrar på ett ändamålsenligt sätt till att öka energieffektiviteten i byggnader och kritisk energiinfrastruktur, fasa ut fossila bränslen inom industrin, öka produktionen av förnybar vätgas och öka andelen och påskynda utbyggnaden av förnybar energi i enlighet med artikel 21c.3 b i förordning (EU) 2021/241. Detta gäller särskilt reformer för att öka energieffektiviteten och fasa ut fossila bränslen inom uppvärmning av bostäder (G3.1.3.), förenkling av tillståndsförfarandena för förnybara energikällor (G3.1.1), analys av rättsliga, organisatoriska och administrativa hinder för energisamhällen, i syfte att underlätta deras utveckling (G1.1.1), samt investeringar i en energistödfond (G3.1.4), en fond för havsbaserad vindkraft (G3.1.5) och stöd till anläggningar för förnybara energikällor som genomförs av energisamhällen (G1.1.2).
- (53) REPowerEU-kapitlet bidrar också på ett ändamålsenligt sätt till att ta itu med energifattigdom i enlighet med artikel 21c.3 c i förordning (EU) 2021/241, med reformen för att åtgärder för att öka energieffektiviteten och påskynda utfasningen av fossila bränslen vid uppvärmning av bostäder (G3.1.3).

- (54) Reformerna och investeringarna i REPowerEU-kapitlet bidrar också till att ta itu med inre och gränsöverskridande flaskhalsar i överföring och distribution av energi, stödja lagring av el och påskynda integreringen av förnybara energikällor samt stödja utsläppsfri transport och dess infrastruktur i enlighet med artikel 21c.3 e i förordning (EU) 2021/241. Detta gäller särskilt för reformen av införandet av regleringslösningar för utveckling och tarifiering av distributionsnät (G1.2.1) och investeringarna i utveckling av överföringsnät och smart elinfrastruktur (G1.2.3) och i uppförande eller modernisering av distributionsnät i landsbygdsområden (G1.2.4), investeringar i energilagringssystem (G1.1.3 och G3.3.1), reformen för avlägsnande av hinder för anslutning av förnybara energikällor till elnät (G1.2.2) reformen av en handlingsplan för hållbara transporter (G1.3.1) och investeringar i utsläppsfri kollektivtrafik (G1.3.2).
- (55) Ändringen av viktiga sektoriella kvalifikationsramar syftar till att bidra till en snabbare omskolning av arbetskraften mot grön kompetens i enlighet med artikel 21c.3 f i förordning (EU) 2021/241.
- (56) Reformerna och investeringarna i REPowerEU-kapitlet utgör tillsammans en omfattande uppsättning åtgärder. De är förenliga med Polens insatser som omfattas av de åtgärder som ingår i rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022, särskilt när det gäller utvecklingen av förnybara energikällor och utvecklingen av energilagringsanläggningar.

- (57) På det hela taget förväntas REPowerEU-kapitlet bidra effektivt till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringsskapacitet eller nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.

Åtgärder med gränsöverskridande aspekter eller effekter eller med aspekter eller effekter som omfattar flera länder

- (58) I enlighet med artikel 19.3 db i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.13 i bilaga V till samma förordning förväntas de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet i stor utsträckning (betyg A) ha gränsöverskridande aspekter eller effekter eller aspekter eller effekter som omfattar flera länder.
- (59) REPowerEU-kapitlet bidrar till att trygga energiförsörjningen i unionen som helhet, bland annat genom att ta itu med de utmaningar som identifierats i kommissionens senaste behovsbedömning, i linje med de mål som anges i artikel 21c.3 i förordning (EU) 2021/241, med beaktande av det ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Polen och dess geografiska läge. Av de 16 åtgärderna i Polens REPowerEU-kapitel har sju en gränsöverskridande dimension. Den mest anmärkningsvärda investeringen med en gränsöverskridande dimension är byggandet av en 250 kilometer lång förlängning av gasöverföringsnätet mellan Gdańsk och Gustorzyn. Andra investeringar med en gränsöverskridande dimension eller effekt som omfattar flera länder omfattar investeringar som syftar till utbyggnad av förnybar energi, investeringar som syftar till utbyggnad av energilagringsanläggningar och investeringar som syftar till utveckling av överförings- och distributionsnäten. Dessa bör bidra till att minska efterfrågan på fossila bränslen och underlätta integreringen av el från förnybara energikällor.

- (60) Åtgärder för att öka energieffektiviteten vid renovering av byggnader har också en relevant gränsöverskridande dimension, eftersom de förväntas bidra till att minska efterfrågan på importerade fossila bränslen.
- (61) De totala beräknade kostnaderna för dessa åtgärder står för 92,9 % av de totala beräknade kostnaderna för REPowerEU-kapitlet, dvs. mer än 30 %.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (62) Återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 46,6 % av den totala tilldelningen från återhämtnings- och resiliensplanen och 66 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till den förordningen (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i den förordningen är den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

- (63) De åtgärder som stryks eller minskas påverkar inte återhämtnings- och resiliensplanens övergripande ambition när det gäller den gröna omställningen, medan REPowerEU-kapitlet innebär en betydande insats för att ytterligare stödja Polens gröna omställning, eftersom alla reformer och investeringar bidrar till att minska beroendet av fossila bränslen, vilket möjliggör utveckling och utbyggnad av förnybar energi samt stöd till energiomställningen.
- (64) Dessa åtgärder förväntas ha en varaktig inverkan genom att a) stärka Polens elnät för att ta itu med ökad produktion och distribution av el, inbegripet från förnybara energikällor, b) minska Polens beroende av fossila bränslen, c) öka energilagringen, d) öka energieffektiviteten och e) införa strukturella förändringar av energipolitiken. De förväntas avsevärt minska växthusgasintensiteten för den energi som används i Polen och därigenom bidra till uppnåendet av klimatmålen för 2030 och unionens mål om unionens klimatneutralitet senast 2050.
- (65) Med tanke på det minskade högsta ekonomiska bidraget till Polen och införandet av nya åtgärder som stimulerar den gröna omställningen har klimatbidraget i den ändrade planen för återhämtning och resiliens ökat från 42,7 % till 46,6 % jämfört med den ursprungliga bedömningen.

Bidrag till den digitala omställningen

- (66) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 21,3 % av den ändrade planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.
- (67) Resultatet av den positiva bedömningen av bidraget till den digitala omställningen i rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 är fortfarande giltigt. Ändringen av återhämtnings- och resiliensplanen påverkar inte väsentligt ambitionen för att uppnå den digitala omställningen. Trots avlägsnandet av en investering med en digital dimension fortsätter den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen att avsevärt bidra till den digitala omställningen med en övergripande strategi, med insatser i e-tjänster inom den offentliga förvaltningen, digitalisering av utbildning, utveckling av digitala färdigheter, cybersäkerhet, kompletterat med en ny investering i molntjänster.

- (68) REPowerEU-kapitlet förväntas också bidra till den digitala omställningen och till att hantera de utmaningar som följer av detta genom att modernisera överförings- och distributionsnäten (G1.2.3 och G1.2.4), utveckla smart elinfrastruktur och energilagringssystem. I enlighet med artikel 21c.5 i förordning (EU) 2021/241 ska reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet inte beaktas när planens totala tilldelning beräknas för tillämpningen av det krav på digitala mål som fastställs i den förordningen.
- (69) Det digitala bidraget från den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen bibehålls på 21,3 % som i den ursprungliga bedömningen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter därför att uppfylla kravet på 20 % i artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241.

Bestående inverkan

- (70) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 g i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.7 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Polen.
- (71) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, minskar inte ambitionen i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen som helhet och minskar inte dess långvariga effekter. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, tar hänsyn till det minskade högsta ekonomiska bidraget, de långvariga effekterna av covid-19-krisen, den höga inflationen och störningar i leveranskedjan samt vissa oväntade rättsliga eller tekniska svårigheter eller tillgången till bättre alternativ för genomförandet av vissa åtgärder.

- (72) Den ändrade planen innehåller även det nya REPowerEU-kapitlet som även förväntas ha bestående positiva effekter på Polens ekonomi samt ytterligare främja landets gröna omställning. Reformen och investeringar som ingår i REPowerEU-kapitlet förväntas påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor och deras integrering i elnät, stärka näten och utöka energilagringsskapaciteten, öka andelen förnybar energi i Polens energimix och förbättra energisystemets resiliens. REPowerEU-kapitlet innehåller också reformer och investeringar som bidrar till att förbättra byggnaders energieffektivitet och till införandet av rena transporter, vilket bör bidra till att minska Polens beroende av fossila bränslen. Slutligen bör reformen av utvecklingen av kompetens för den gröna omställningen bidra till att säkerställa att Polen har en kvalificerad arbetskraft för att uppnå sin gröna omställning. Dessa reformer tillsammans med investeringar förväntas få bestående effekter.

Övervakning och genomförande

- (73) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är i enlighet med artikel 19.3 h i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.8 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

- (74) Arten och omfattningen av de föreslagna ändringarna av Polens återhämtnings- och resiliensplan påverkar inte den tidigare bedömningen av den effektiva övervakningen och det effektiva genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. De delmål och mål som åtföljer de ändrade åtgärderna, inbegripet de i REPowerEU-kapitlet, är tydliga och realistiska och de föreslagna indikatorerna för dessa delmål och mål är relevanta, acceptabla och störningståligen. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.

Kostnader

- (75) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är i enlighet med artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (76) I den ursprungliga bedömningen fastställdes att Polen hade tillhandahållit uppskattade kostnader för varje investering som ingick i återhämtnings- och resiliensplanen. Den motivering som Polen lämnat angående de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen var i måttlig utsträckning rimlig och trovärdig och överensstämde med principen om kostnadseffektivitet och stod i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

- (77) Bedömningen av kostnadsuppskattningarna för de nya investeringarna och REPowerEU-åtgärderna, på grundval av den information som lämnats, visar att kostnadsuppskattningarna i allmänhet är rimliga och trovärdiga, även om bevisningen visar på varierande grad av detaljer och djup i beräkningarna. I vissa fall var detaljerna angående den metod och de antaganden som användes för att göra kostnadsberäkningarna begränsade, delvis på grund av att åtgärderna var nya, eller mindre tydliga vilket medförde hinder för tilldelning av betyg A enligt detta bedömningskriterium. Dessutom var ändringarna i kostnadsberäkningarna för de ändrade åtgärderna motiverade och proportionerliga och därför ändrades inte rimligheten och trovärdigheten i dessa kostnadsberäkningar jämfört med den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. Slutligen överensstämmer den beräknade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala effekterna.

- (78) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.10 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen och arrangemangen förväntas bidra till att man lyckas förebygga dubbel finansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter, och för att skydda unionens budget i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (79) Den ursprungliga bedömningen av kontrollsystemets och andra arrangemangs robusthet och ändamålsenlighet i återhämtnings- och resiliensplanen hade dragit slutsatsen att dessa arrangemang var ändamålsenliga även med beaktande av de delmål som rör organisationen av rättssystemet och säkerställande av ett effektivt revisions- och kontrollsystem som ska uppfyllas före den första begäran om utbetalning. Detta motiverar en tilldelning av betyg A enligt bedömningskriterium 2.10 i bilaga V till förordningen (EU) 2021/241 om faciliteten för återhämtning och resiliens.
- (80) Sedan den ursprungliga bedömningen har kommissionen haft tillgång till information om det faktiska genomförandet av Polens revisions- och kontrollsystem. Informationen omfattar preliminära slutsatser från den revision avseende skyddet av unionens ekonomiska intressen som utförts av kommissionen i Polen.

- (81) Mot bakgrund av denna information anser kommissionen att det interna kontrollsystemet för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, överlag är ändamålsenligt. Det interna kontrollsystem som beskrivs i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, och föreslagna arrangemang bygger konsekvent på robusta processer och strukturer, så att aktörernas roller och ansvar för kontroller och revisioner är tydliga, de relevanta kontrollfunktionerna är tillräckligt åtskilda och de aktörer som utför revisioner är oberoende. Det centrala samordningsorganet för genomförandet av planen är ministeriet för fonder och regionalpolitik. Enskilda ministerier, centrala statliga myndigheter och andra enheter som bemyndigats av de behöriga ministerierna ansvarar för genomförandet av reformerna och investeringarna inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanen. Förvaltningskontroller ska genomföras av den institution som har ansvar för genomförandet av respektive åtgärd. Särskilda åtgärder bör vidtas för att kontrollera överensstämmelse med reglerna för offentlig upphandling och statligt stöd och för att skydda unionens ekonomiska intressen. Uppgifter om uppnåendet av delmål och mål registreras i det centraliserade nationella it-systemet (CST2021), som ska säkerställa att genomförandeorganen lämnar in den information som krävs till it-systemet. Revisioner anförtros den nationella skattemyndigheten (finansministeriet) och ska utföras på årsbasis i enlighet med revisionsstrategin. Revisionsfrekvensen kan dock vara beroende av att ansökningar om utbetalning lämnas in. Revisionsorganets oberoende gentemot det samordningsorgan och de institutioner som ansvarar för genomförandet av reformerna och investeringarna bekräftas. Revisionerna bör omfatta det system som inrättats för att rapportera om delmål och mål, informationssystemet för övervakning av genomförandet av planen och revision av verksamheter, däribland villkoren för sund ekonomisk förvaltning.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (82) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.11 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.
- (83) Ändringarna av återhämtnings- och resiliensplanen ändrar vissa av de ursprungliga delarna och medför ytterligare en del, REPowerEU-kapitlet. Ändringarna ändrar inte den övergripande samstämmigheten. Delarna är ömsesidigt förstärkande och kompletterande, särskilt de som rör den gröna omställningen och det nyligen tillagda REPowerEU-kapitlet. I detta avseende har åtgärderna i REPowerEU-kapitlet ytterligare förbättrat samstämmigheten genom att förstärka åtgärderna i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen, särskilt när det gäller utbyggnaden av infrastrukturen för produktion och lagring av förnybar energi samt förbättringar av överförings- och distributionsnäten.

- (84) Som förberedelse för den ändrade planen för återhämtning och resiliens, inklusive REPowerEU-kapitlet, genomförde de polska myndigheterna ett offentligt samråd som ägde rum mellan den 18 april och den 9 maj 2023. Synpunkter från berörda parter, däribland lokala myndigheter, icke-statliga organisationer och näringslivsorganisationer, samlades in på nätet samt under en samrådskonferens. Svar på synpunkterna offentliggjordes på en offentlig webbplats. Därefter integrerade myndigheterna återkopplingen från samrådsprocessen i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och ett utkast till REPowerEU-kapitel. Återkopplingen rörde främst aspekter såsom investeringarnas omfattning, mottagare och målvärden och gällde främst åtgärder inom delarna B, C, D och E samt REPowerEU-kapitlet.
- (85) För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet.

Positiv bedömning

- (86) Efter kommissionens positiva bedömning av Polens ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, fastställs det i detta beslut vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, i form av icke återbetalningspliktigt stöd och lånestöd.

Ekonomiskt bidrag

- (87) De beräknade totala kostnaderna för Polens ändrade plan för återhämtnings och resiliens inklusive REPowerEU-kapitlet är 270 144 534 012 PLN, vilket motsvarar 59 818 165 953 EUR av ECB:s referensväxelkurs för EUR/PLN den 3 maj 2021 för den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen och till ECB:s referensväxelkurs för EUR/PLN den 31 augusti 2023 för REPowerEU-kapitlet. Belopp i euro som avses i beskrivningarna av åtgärderna och motsvarande delmål och mål har beräknats på samma grund och bör bedömas med hänsyn till detta.

- (88) Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen inklusive REPowerEU-kapitlet är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Polen, bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Polens ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Polens ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet. Detta belopp motsvarar 22 520 991 355 EUR.
- (89) I enlighet med artikel 21a.5 i förordning (EU) 2021/241 lämnade Polen den 31 augusti 2023 in en ansökan om fördelning av de inkomster som avses i artikel 21a.1 i den förordningen, fördelade mellan medlemsstaterna på grundval av de indikatorer som anges i metoden som avses i bilaga IVa till den förordningen . De beräknade totala kostnaden för reformer och investeringar som syftar till att bidra till de fastställda målen som avses i artikel 21c.3 b–f i förordning (EU) 2021/241 och som ingår i REPowerEU-kapitlet uppgår till 24 644 725 942 EUR. Eftersom detta belopp är högre än den tilldelningsandel som är tillgänglig för Polen bör det ytterligare icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som är tillgängligt för Polen vara lika med tilldelningsandelen. Detta belopp motsvarar 2 755 862 361 EUR.
- (90) Det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Polen bör vara 25 276 853 716 EUR.

Lån

- (91) För att stödja ytterligare reformer och investeringar i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen inklusive REPowerEU-kapitlet har Polen dessutom begärt ytterligare lånestöd på 34 541 303 518 EUR, nämligen 22 519 803 518 EUR för att stödja reformerna och investeringarna i REPowerEU-kapitlet och 12 021 500 000 EUR för att stödja de andra reformerna och investeringarna i återhämtnings- och resiliensplanen. Det högsta lånebelopp som Polen har begärt överstiger inte 6,8 % av dess BNI i löpande priser år 2019. Beloppet för de beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, är högre än det kombinerade ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Polen och det uppdaterade maximala ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd, inkomsterna från utsläppshandelssystemet enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG.

Förfinansiering från REPowerEU

- (92) Polen har begärt 2 755 862 361 EUR i form av ekonomiskt bidrag som beräknas i enlighet med artikel 21a i förordningen (EU) 2021/241 och 22 519 803 518 EUR i form av lån enligt artikel 14 i förordningen för genomförandet av sitt REPowerEU-kapitel.

- (93) För dessa belopp begärde Polen den 31 augusti 2023, i enlighet med artikel 21d i förordning (EU) 2021/241, förfinansiering på 5 055 133 176 EUR, dvs. 20 % av den begärda finansieringen. Under förutsättning att det finns tillgängliga medel bör denna förfinansiering göras tillgänglig för Polen med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, avtal som ska ingås mellan kommissionen och Polen i enlighet med artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 och artikel 15.2 i den förordningen.
- (94) Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 om godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen för Polen bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till det genomförandebeslutet ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 17 juni 2022 om godkännande av bedömningen av Polens återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

- 1) Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av planen

Härmed godkänns bedömningen av Polens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet relevanta delmål och mål samt ytterligare delmål och mål som är knutna till utbetalningen av lånet, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2) Artikel 2 ska ersättas med följande:

”Artikel 2

Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska tillhandahålla Polen ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd på 25 276 853 716 EUR*. Detta bidrag omfattar följande:
 - (a) Ett belopp om 20 270 784 381 EUR som ska finnas tillgängligt så att det senast den 31 december 2022 kan bli föremål för ett rättsligt åtagande.
 - (b) Ett belopp om 2 250 206 974 EUR som ska finnas tillgängligt så att det mellan den 1 januari 2023 och den 31 december 2023 kan bli föremål för ett rättsligt åtagande.
 - (c) Ett belopp om 2 755 862 361 EUR**, i enlighet med artikel 21a.6 i förordning (EU) 2021/241, enbart för reformer och investeringar som syftar till att bidra till de fastställda målen som avses i artikel 21c.3 b-f i den förordningen.
2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Polen i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut.

Ett belopp om 551 172 472 EUR ska göras tillgängligt som förfinansiering i enlighet med artikel 21d i förordning (EU) 2021/241. Denna förfinansiering får betalas ut av kommissionen i upp till två utbetalningar.

Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

- 2a. Den förfinansiering som avses i punkt 2 i denna artikel ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med avtalet enligt artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 (*finansieringsavtalet*). Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.
3. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Polen på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att pengarna ska kunna betalas ut ska Polen ha slutfört delmålen och målen senast den 31 augusti 2026, förutsatt att de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1 har trätt i kraft.

* Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Polens proportionella andel av de utgifter som avses i 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med den metod som anges i artikel 11 i den förordningen.

** Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Polens proportionella andel av de utgifter som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga IVa i den förordningen.”

3) Artikel 3d ska ersättas med följande:

”Artikel 3

Lånestöd

1. Unionen ska bevilja Polen ett lån på högst 34 541 303 518 EUR, varav upp till 23 034 803 518 EUR i tilläggs lån efter ansökan om lånestöd av den 31 augusti 2023.
2. Kommissionen ska göra det lånestöd som avses i punkt 1 tillgängligt för Polen i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut.

Ett belopp om 4 503 960 704 EUR ska göras tillgängligt som förfinansiering i enlighet med artikel 21d i förordning (EU) 2021/241. Denna förfinansiering får betalas ut av kommissionen i upp till två utbetalningar.

Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

2a. Den förfinansiering som avses i punkt 2 i denna artikel ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med låneavtalet enligt artikel 15.2 i förordning (EU) 2021/241 (*låneavtalet*). Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.

3. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i den förordningen om att Polen på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. För att pengarna ska kunna betalas ut ska Polen ha slutfört delmålen och målen senast den 31 augusti 2026, förutsatt att de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1 har trätt i kraft.”

4) Bilagan ska ersättas med texten som anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Polen.

Utfärdat i Bryssel den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
