



Svet
Evropske unije

Bruselj, 5. december 2023
(OR. en)

15835/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0426 (NLE)

ECOFIN 1256
UEM 405
FIN 1216

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 17. junija 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Poljsko

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 17. junija 2022 o odobritvi
ocene načrta za okrevanje in odpornost za Poljsko**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o
vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Poljska 3. maja 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 17. junija 2022 pozitivno oceno odobril z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022)¹.
- (2) Na podlagi člena 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 je bilo treba najvišji finančni prispevek za nepovratno finančno podporo vsaki državi članici posodobiti do 30. junija 2022 v skladu z metodologijo iz navedenega člena. Komisija je 30. junija 2022 rezultate navedene posodobitve predstavila Evropskemu parlamentu in Svetu.
- (3) Poljska je 31. avgusta 2023 Komisiji predložila spremenjen nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU v skladu s členom 21c Uredbe (EU) 2021/241.
- (4) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost upošteva tudi posodobljeni najvišji finančni prispevek v skladu s členom 18(2) Uredbe (EU) 2021/241 in vključuje utemeljeno zahtevo, naslovljeno na Komisijo, naj poda predlog za spremembo Izvedbenega sklepa Sveta z dne 17. junija 2022, v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241, saj načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin ni več mogoče v celoti izvesti. Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je predložila Poljska, se nanašajo na 59 ukrepov.

¹ Glej dokumenta ST 9728/22 in ST 9728/22 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Svet je 14. julija 2023 na Poljsko naslovil priporočila v okviru evropskega semestra. Svet je Poljski med drugim priporočil zagotovi preudarno fiskalno politiko, ohrani nacionalno financirane javne naložbe ter zagotovi učinkovito črpanje nepovratnih sredstev iz mehanizma za okrevanje in odpornost, vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2021/241, in drugih skladov Unije, zlasti za spodbujanje zelenega in digitalnega prehoda. Poljski je bilo priporočeno, naj pospeši postopno opuščanje fosilnih goriv in uvajanje energije iz obnovljivih virov ter reformira pravni okvir za postopke za izdajo dovoljenj za priključitev na omrežje in za obnovljive vire energije, vključno z energetske skupnostmi, biometanom in obnovljivim vodikom. Poleg tega ji je bilo priporočeno, naj izvede ukrepe za spodbujanje varčevanja z energijo in zmanjšanja povpraševanja po plinu ter poveča naložbe v energijsko učinkovitost stavb in razogljčenje oskrbe s toploto pri daljinskem ogrevanju, da bi rešila problem energetske revščine. Poleg tega se v specifičnih priporočilih za državo priporoča nadaljnje spodbujanje trajnostnih načinov javnega prevoza. Nazadnje, Poljski je bilo priporočeno, naj okrepi prizadevanja politike za zagotavljanje in pridobivanje spretnosti in kompetenc, potrebnih za zeleni prehod, med drugim za prenovo stavb.
- (6) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost je bil predložen po postopku posvetovanja, izvedenem v skladu z nacionalnim pravnim okvirom, v katerem so sodelovali lokalni in regionalni organi, socialni partnerji, organizacije civilne družbe, mladinske organizacije in drugi deležniki. Povzetek posvetovanj je bil predložen skupaj s spremenjenim načrtom za okrevanje in odpornost. Komisija je na podlagi člena 19 Uredbe (EU) 2021/241 ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s smernicami za ocenjevanje iz Priloge V k navedeni uredbi.

Prošnja za posojilo na podlagi člena 14(2) Uredbe (EU) 2021/241

- (7) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, ki ga je predložila Poljska, vključuje prošnjo za podporo v obliki posojila, da bi se z vključitvijo novega cilja povečala raven ambicioznosti obstoječega ukrepa B3.4.1 (Zelena preobrazba mest) v okviru komponente B (Zelena energija in zmanjšanje energetske intenzivnosti) .

Posodobitve na podlagi člena 18(2) Uredbe (EU) 2021/241

- (8) Poljska je v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost posodobila štiri ukrepe, da je upoštevala posodobljen najvišji finančni prispevek. Pojasnila je, da bi bilo treba zaradi znižanja najvišjega finančnega prispevka s 23 851 681 924 EUR¹ na 22 520 991 355 EUR¹ nekatere ukrepe spremeniti ali črtati, da bi se upoštevalo zmanjšanje dodeljenih sredstev.
- (9) V spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, ki ga je predložila Poljska, je spremenjen en ukrep, da se upošteva posodobljeni najvišji finančni prispevek. Spremenjena sta zlasti cilja A7G in A8G ukrepa A1.2.1 (Naložbe za podjetja v proizvode, storitve ter kompetence zaposlenih in osebja, povezane z diverzifikacijo dejavnosti) v okviru komponente A (Odpornost in konkurenčnost gospodarstva), da bi se zmanjšala raven zahtevanega izvajanja v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost.

¹ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Poljske iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

- (10) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Poljska, upravičujejo posodobitev na podlagi člena 18(2) Uredbe (EU) 2021/241. Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (11) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Poljska predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 51 ukrepov.
- (12) Poljska je pojasnila, da sedmih ukrepov v celoti ali delno ni več mogoče izvesti, ker so motnje v dobavni verigi povzročile težave pri izvajanju, kar vpliva na z njimi povezane mejnike in cilje. To zadeva mejnike B7L, B8L in B9L ukrepa B2.3.1 (Gradnja polj vetrnih elektrarn na morju), mejnike B11L, B12L in B13L ukrepa B2.4.1 (Sistemi za shranjevanje energije) v okviru komponente B (Zelena energija in zmanjšanje energetske intenzivnosti); mejnik D17G ukrepa D1.1.2 (Pospeševanje digitalne preobrazbe zdravstva z nadaljnjim razvojem digitalnih zdravstvenih storitev) v okviru komponente D (Učinkovitost, dostopnost in kakovost zdravstvenega sistema) ter mejnik E13G in cilj E14G ukrepa E1.1.2 (Brezemisijski in nizkoemisijski skupinski prevoz), cilja E19G in E20G ukrepa E2.1.2 (Železniški vozni park za potniški prevoz), mejnik E6L ukrepa E2.3 (Izboljšanje dostopnosti prevoza, varnosti in digitalnih rešitev) in cilj E7L ukrepa E2.3.1 (Regionalni železniški vozni park za potniški promet) v okviru komponente E (Zelena, pametna mobilnost). Na podlagi tega je Poljska zaprosila, da se opisi teh mejnikov, ciljev ali ukrepov spremenijo, dodajo ali odstranijo, ali da se njihov časovni okvir izvajanja podaljša. Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (13) Poljska je pojasnila, da 18 ukrepov zaradi visoke inflacije v celoti ali delno ni več mogoče izvesti ob stroških, ocenjenih v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost. To zadeva cilja A7G in A8G ukrepa A1.2.1 (Naložbe za podjetja v proizvode, storitve ter kompetence zaposlenih in osebja, povezane z diverzifikacijo dejavnosti), ukrep A1.2.2 (Podpora za pripravo naložbenih območij za naložbe ključnega pomena za gospodarstvo), mejnik A6G ukrepa A1.2 (Nadaljnje zmanjšanje regulativnega in upravnega bremena) v okviru komponente A (Odpornost in konkurenčnost gospodarstva); cilje B9G, B10G in B11G ukrepa B1.1.2 (Zamenjava virov toplote in izboljšanje energijske učinkovitosti v stanovanjskih stavbah), cilja B12G in B13G ukrepa B1.1.3 (Zamenjava virov toplote in izboljšanje energijske učinkovitosti v šolah), cilja B19G in B21G ukrepa B2.1.1 (Naložbe v vodik, proizvodnjo, shranjevanje in prevoz vodika), cilja B37G in B38G ukrepa B2.2.3 (Gradnja terminalske infrastrukture na morju), cilj B41G ukrepa B3.1.1 (Naložbe v sisteme čiščenja odpadnih voda in oskrbo z vodo na podeželskih območjih), cilj B23L ukrepa B3.3.1 (Naložbe v povečanje potenciala trajnostnega gospodarjenja z vodami na podeželskih območjih), cilj B27L ukrepa B3.4.1 (Naložbe v zeleno preobrazbo mest), cilja B29L in B30L ukrepa B3.5.1 (Naložbe v energijsko učinkovita stanovanja za gospodinjstva z nizkimi in povprečnimi dohodki) v okviru komponente B (Zelena energija in zmanjšanje energetske intenzivnosti); cilje C4G, C5G in C6G ukrepa C1.1.1 (Zagotavljanje dostopa do zelo hitrega interneta na belih lisah) v okviru komponente C (Digitalna preobrazba);

cilje D11G, D12G, D13G in D14G ukrepa D1.1.1 (Razvoj in posodobitev infrastrukture visoko specializiranih centrov za oskrbo in drugih izvajalcev zdravstvenega varstva), cilj D37G ukrepa D3.1.1 (Celovit razvoj raziskav na področju medicine in zdravstvenih ved) v okviru komponente D (Učinkovitost, dostopnost in kakovost zdravstvenega sistema); ter cilje E10G, E11G in E12G ukrepa E1.1.1 (Podpora nizkoogljičnemu gospodarstvu), cilj E18G ukrepa E2.1.1 (Železniške proge), cilj E21G ukrepa E2.1.3 (Intermodalni projekti) ter cilja E3L in E4L ukrepa E1.2.1 (Javni prevoz brez emisij v mestih (tramvaji)) v okviru komponente E (Zelena, pametna mobilnost). Na podlagi tega je Poljska zaprosila, da se opisi teh mejnikov, ciljev ali ukrepov spremenijo, dodajo ali odstranijo, ali da se njihov časovni okvir izvajanja podaljša. Pojasnila je, da ukrepa A4.2.1 (Podpora za ustanove za varstvo otrok do treh let (otroci, otroški klubi)) v okviru komponente A ni več mogoče izvesti, saj so se prvotno ocenjeni stroški iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost zvišali zaradi visoke inflacije. Vendar je Poljska ob upoštevanju sredstev, ki so se sprostila zaradi črtanja drugih ukrepov na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241, ohranila raven zahtevanega izvajanja s tem povezanega cilja A61G. Poljska je pojasnila tudi, da je ob upoštevanju sredstev, ki so se sprostila zaradi črtanja drugih ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241, povečala raven zahtevanega izvajanja ciljev C4G, C5G in C6G ukrepa C1.1.1 (Zagotavljanje dostopa do zelo hitrega interneta na belih točkah) v okviru komponente C (Digitalna preobrazba). Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (14) Poljska je pojasnila, da petih ukrepov delno ali v celoti ni več mogoče izvesti, saj so se njihovi stroški v primerjavi s stroški, ocenjenimi v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost, znatno zvišali. To zadeva cilje A14G, A15G, A16G in A17G ukrepa A1.3.1 (Izvajanje reforme prostorskega načrtovanja), cilje A21G, A25G in A26G ukrepa A1.4.1 (Naložbe za diverzifikacijo in skrajšanje verige preskrbe s kmetijskimi in živilskimi proizvodi ter krepitev odpornosti akterjev v verigi) v okviru komponente A (Odpornost in konkurenčnost gospodarstva); cilja B19L in B20L ukrepa B3.2.1 (Naložbe v nevtralizacijo tveganja in obnovo velikih degradiranih območij in Baltskega morja) v okviru komponente B (Zelena energija in zmanjšanje energetske intenzivnosti); cilje C17G, C18G, C19G in C20G ukrepa C2.1.3 (E-kompetence) v okviru komponente C (Digitalna preobrazba) ter cilj E26G ukrepa E2.2.2 (Digitalizacija prometa) v okviru komponente E (Zelena, pametna mobilnost). Na podlagi tega je Poljska zaprosila, da se opisi teh mejnikov, ciljev ali ukrepov spremenijo ali odstranijo, ali da se njihov časovni okvir izvajanja podaljša. Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (15) Poljska je pojasnila, da petih ukrepov v celoti ali delno ni več mogoče izvesti zaradi nepričakovanih pravnih ali tehničnih težav. To zadeva cilja A5L in A6L ukrepa A2.5.2 (Naložbe za vzpostavitev vzorčnega podpornega centra za ustvarjalne industrije), cilja A8L in A9L ukrepa A2.6.1 (Razvoj nacionalnega sistema storitev spremljanja, proizvodov, analitičnih orodij, storitev in spremljevalne infrastrukture z uporabo satelitskih podatkov) v okviru komponente A (Odpornost in konkurenčnost gospodarstva); mejnik B15L ukrepa B3.2 (Podpora za obnovo okolja in zaščito pred nevarnimi snovmi) v okviru komponente B (Zelena energija in zmanjšanje energetske intenzivnosti); cilje C11G, C12G in C13G ukrepa C2.1.1 (Javne e-storitve, informacijske rešitve za izboljšanje delovanja uprav in gospodarskih sektorjev) v okviru komponente C (Digitalna preobrazba); ter cilj D26G in cilj D28G ukrepa D2.1 (Ustvarjanje pravih pogojev za povečanje števila zdravstvenega osebja) v okviru komponente D (Učinkovitost, dostopnost in kakovost zdravstvenega sistema). Na podlagi tega je Poljska zaprosila, da se opisi teh mejnikov, ciljev ali ukrepov spremenijo, dodajo ali odstranijo, ali da se njihov časovni okvir izvajanja podaljša. Izvedbeni sklep Sveta bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (16) Poljska je pojasnila, da je bilo devet ukrepov spremenjenih v prid uvedbi boljših alternativ, da bi se dosegla njihova prvotna ambicija. To zadeva mejnik A12G ukrepa A1.3 (Reforma prostorskega načrtovanja), cilje A34G, A35G, A36G in A37G ukrepa A2.3.1 (Razvoj in opremljanje strokovnih centrov (posebni centri za usposabljanje, centri za podporo izvajanju, opazovalnice) in infrastruktura za upravljanje industrije vozil brez posadke kot ekosistem inovacij), mejnik A71G ukrepa A4.7 (Omejitev segmentacije trga dela) v okviru komponente A (Odpornost in konkurenčnost gospodarstva); cilj C14G ukrepa C2.1.2 (Enaki konkurenčni pogoji za šole z mobilnimi multimedijskimi napravami – naložbe, povezane z izpolnjevanjem minimalnih standardov za opremo), mejnike C23G, C24G in C27G ter cilja C25G in C28G ukrepa C3.1.1 (Kibernetska varnost – CyberPL, infrastruktura za obdelavo podatkov in optimizacija infrastrukture služb kazenskega pregona), mejnik C3L ukrepa C1.2 (Povečanje ravni dostopnosti in uporabe sodobnih žičnih in brezžičnih komunikacij za družbene in gospodarske potrebe), cilj C12L ukrepa C2.2.1 (Opremljanje šol/institucij z ustreznimi napravami in infrastrukturo IKT za izboljšanje splošne uspešnosti izobraževalnega sistema) v okviru komponente C (Digitalna preobrazba); ter cilja D30G in D31G ukrepa D2.1.1 (Naložbe, povezane s posodobitvijo in naknadnim opremljanjem izobraževalnih ustanov, da bi se zvišale omejitve za sprejem v medicinske študije) ter cilj D3L ukrepa D1.2.1 (Razvoj dolgotrajne oskrbe s posodobitvijo infrastrukture zdravstvenih subjektov na ravni okrožja) v okviru komponente D (Učinkovitost, dostopnost in kakovost zdravstvenega sistema). Na podlagi tega je Poljska zaprosila, da se opisi teh mejnikov, ciljev ali ukrepov spremenijo ali odstranijo, ali da se njihov časovni okvir izvajanja podaljša. Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (17) Poljska je pojasnila, da dveh ukrepov ni več mogoče v celoti izvesti zaradi pomanjkanja povpraševanja. To zadeva ukrep A4.4.1 (Naložbe v zvezi z opremljanjem delavcev/podjetij za delo na daljavo) v okviru komponente A (Odpornost in konkurenčnost gospodarstva) in ukrep C1.2.1 (Krepitev potenciala komercialnih naložb v sodobna elektronska komunikacijska omrežja) v okviru komponente C (Digitalna preobrazba). Na podlagi tega je Poljska zaprosila, da se navedeni ukrepi odpravijo. Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (18) Poljska je pojasnila, da treh ukrepov v celoti ali delno ni več mogoče izvesti zaradi vojne agresije Rusije proti Ukrajini, med drugim zaradi s tem povezanega prihoda razseljenih oseb iz Ukrajine, potrebe po olajšanju prevoza zalog ter vpliva na stroške in razpoložljivost storitev, potrebnih za izvajanje nekaterih ukrepov. To zadeva cilja A44G in A45G ukrepa A3.1.1 (Naložbe v sodobno poklicno usposabljanje, visokošolsko izobraževanje in vseživljenjsko učenje) v okviru komponente A (Odpornost in konkurenčnost gospodarstva); mejnika D1G in D8G ukrepa D1.1 (Izboljšanje učinkovitosti, dostopnosti in kakovosti zdravstvenih storitev) v okviru komponente D (Učinkovitost, dostopnost in kakovost zdravstvenega sistema) ter mejnik E16G ukrepa E2.1 (Izboljšanje konkurenčnosti železniškega sektorja) v okviru komponente E (Zelena, pametna mobilnost). Na podlagi tega je Poljska zaprosila, da se opisi teh mejnikov, ciljev ali ukrepov spremenijo ali da se njihov časovni okvir izvajanja podaljša. Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (19) Poljska je zahtevala, da se preostala sredstva, sproščena zaradi črtanja ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241, uporabijo za štiri obstoječe ukrepe, tako da se poveča njihova raven ambicioznosti ali da se njihova raven ambicioznosti ohrani kljub zvišanju njihovih ocenjenih stroškov, in za vključitev še enega ukrepa. To zadeva cilja A4L in A5L ukrepa A2.5.1 (Program za podporo dejavnostim subjektov v kulturnem in ustvarjalnem sektorju za spodbujanje njihovega razvoj) v okviru komponente A (Odpornost in konkurenčnost gospodarstva); cilje B26L, B27L in B27aL ukrepa B3.4.1 (Naložbe v zeleno preobrazbo mest) v okviru komponente B (Zelena energija in zmanjšanje energetske intenzivnosti); mejnike C15L, C16L in C18L ter cilj C17L ukrepa C4.1.1 (Podpora digitalni preobrazbi podjetij z uporabo računalništva v oblaku) in cilj C11L ukrepa C2.2.1 (Opremljanje šol/institucij z ustreznimi napravami in infrastrukturo IKT za izboljšanje splošne uspešnosti izobraževalnega sistema) v okviru komponente C (Digitalna preobrazba) ter cilj E28G ukrepa E2.2.2 (Digitalizacija prometa) v okviru komponente E (Zelena, pametna mobilnost). Na podlagi tega je Poljska zahtevala, da se opisi mejnikov, ciljev ali ukrepov spremenijo ali dodajo. Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 bi bilo treba ustrezno spremeniti.
- (20) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Poljska, upravičujejo spremembo na podlagi člena 21(2) Uredbe (EU) 2021/241.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

- (21) Spremeniti bi bilo treba porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih, da se upoštevajo nova dodelitev, spremembe načrta za okrevanje in odpornost in okvirni časovni okvir za izvedbo, ki jih je predložila Poljska.

Popravki tehnično-vsebinskih napak

- (22) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta z dne 17. junija 2022 je bilo ugotovljenih osem tehnično-vsebinskih napak, ki vplivajo na pet mejnikov in ciljev ter osem ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 bi bilo treba spremeniti tako, da se popravijo tehnično-vsebinske napake, ki ne odražajo vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 3. maja 2021, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Poljsko. Navedene tehnično-vsebinske napake zadevajo opis ukrepa A2.4 (Krepitev mehanizmov sodelovanja med znanostjo in industrijo); mejnik A51G ukrepa A4.1 (Učinkovite institucije za trg dela) in mejnik A67G ukrepa A4.5 (Podaljšanje kariere in spodbujanje dela po zakonsko določeni upokojitveni starosti) ter opis navedenega ukrepa v okviru komponente A (Odpornost in konkurenčnost gospodarstva); opis ukrepa B1.2.1 (Energijska učinkovitost in obnovljivi viri energije v podjetjih – naložbe z največjim potencialom za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov), opis ukrepa B2.1 (Izboljšanje pogojev za razvoj vodikovih tehnologij in drugih razogljičenih plinov) v okviru komponente B (Zelena energija in zmanjšanje energetske intenzivnosti); mejnik C9G ukrepa C2.1 (Razširitev digitalnih aplikacij v javni sferi, gospodarstvu in družbi) v okviru komponente C (Digitalna preobrazba); cilj D8L ukrepa D3.2.1 (Razvoj potenciala sektorja zdravil in medicinskih pripomočkov – naložbe, povezane s proizvodnjo aktivnih farmacevtskih učinkovin na Poljskem) v okviru komponente D (Učinkovitost, dostopnost in kakovost zdravstvenega sistema) ter cilj E14G ukrepa E1.1 (Povečanje uporabe okolju prijaznega prevoza) v okviru komponente E (Zelena, pametna mobilnost). Ti popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnih ukrepov.

- (23) Poglavje REPowerEU vključuje sedem novih reform in sedem novih naložb. Reforme zadevajo: (a) racionalizacijo izdajanja dovoljenj za obnovljive vire energije (G3.1.1), (b) uvedbo regulativnih rešitev za razvoj distribucijskih omrežij in določanje tarif zanje, da se pospeši vključevanje obnovljivih virov energije (G1.2.1), (c) odpravo ovir za priključitev obnovljivih virov energije v elektroenergetska omrežja (G1.2.2), (d) ukrepe za povečanje energijske učinkovitosti in pospešitev postopnega opuščanja fosilnih goriv pri ogrevanju stanovanj, kar naj bi prispevalo k zmanjšanju energetske revščine (G3.1.3), (e) spretnosti za zeleni prehod s spremembami ključnih sektorskih okvirov kvalifikacij (G3.1.2), (f) analizo pravnih, organizacijskih in upravnih ovir za energetske skupnosti, da se olajša njihov razvoj (G1.1.1), ter (g) akcijski načrt za trajnostni promet (G1.3.1). Poglavje REPowerEU vključuje tudi naložbe, ki prispevajo k uvajanju obnovljivih virov energije, vključno s: (a) skladom za vetrno energijo na morju (G3.1.5), (b) podporo za sisteme shranjevanja energije (G1.1.3 in G3.3.1), (c) naložbe za izboljšanje elektroenergetskih omrežij, vključno z izgradnjo ali posodobitvijo distribucijskih omrežij na podeželskih območjih (G1.2.4), (d) sektor energetskega prehoda s skladom za energetske podpora (G3.1.4), (e) podpora institucijam pri izvajanju reform in naložb v okviru REPowerEU (G1.1.4) in (f) naložba v izgradnjo infrastrukture za zemeljski plin (G3.2.1), ki prispeva k izboljšanju energetske infrastrukture in lajša izpolnjevanje takojšnjih potreb po zanesljivi oskrbi.

- (24) Poljska je glede na znižanje najvišjega finančnega prispevka v višini 1 330 690 569 EUR v poglavje REPowerEU vključila tri ukrepe, ki jih je vseboval že Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022. Ti ukrepi so bili v navedenem izvedbenem sklepu upoštevani v okviru komponent B (Zelena energija in zmanjšanje energetske intenzivnosti) in E (Zelena, pametna mobilnost).
- (25) Na podlagi tega se ukrep B2.2.1 (Razvoj prenosnih omrežij, pametna elektroenergetska infrastruktura), ukrep B.2.2.2 (Instalacije obnovljivih virov energije, ki jih upravljajo energetske skupnosti) in del ukrepa E1.1.2 (Brezemisijski in nizkoemisijski skupinski prevoz (avtobusi)) črtajo iz komponent B (Zelena energija in zmanjšanje energetske intenzivnosti) in E (Zelena, pametna mobilnost).
- (26) Poglavje REPowerEU vključuje tudi razširjene ukrepe, ki vplivajo na dva ukrepa v okviru komponente B (Zelena energija in zmanjšanje energetske intenzivnosti). To zadeva ukrepa B2.2.1 (Razvoj prenosnih omrežij, pametna elektroenergetska infrastruktura), ki je bil črtan in uveden v poglavje REPowerEU kot ukrep G1.2.3 (Razvoj prenosnih omrežij, pametna elektroenergetska infrastruktura, vključno z razširjenim delom), in B2.2.2 (Instalacije obnovljivih virov energije, ki jih upravljajo energetske skupnosti), ki je bil črtan in uveden v poglavje REPowerEU kot ukrep G.1.1.2 (Instalacije obnovljivih virov energije, ki jih upravljajo energetske skupnosti, vključno z razširjenim delom). Razširjeni ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, predstavljajo znatno povečanje ambicioznosti ukrepov, ki so že vključeni v načrt za okrevanje in odpornost.

Ocena Komisije

- (27) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Uravnotežen odziv, ki prispeva k šestim stebrom

- (28) V skladu s členom 19(3), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.1, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter s tem ustrezno prispeva k vsem šestim stebrom iz člena 3 navedene uredbe ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se sooča zadevna država članica, in dodeljenih finančnih sredstev zadevne države članice.
- (29) Različni ukrepi iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, predstavljajo celovit odziv z ustreznim splošnim ravnotežjem med stebri, pri čemer veliko komponent znatno ali delno podpira več kot en steber. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Poljske se še naprej osredotoča na šest ključnih področij politike: zeleni prehod, digitalizacijo, zdravje, konkurenčnost in inovacije, trajnostni promet in kakovost institucij, zlasti z naložbami v obnovljive vire energije in energijsko učinkovitost, trajnostno mobilnost, zdravstveno varstvo, digitalne tehnologije ter raziskave in inovacije. Ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, znatno ali delno prispevajo k naslednjim stebrom: zelenemu prehodu, digitalni preobrazbi, pametni, trajnostni in vključujoči rasti, socialni in teritorialni koheziji, zdravju ter ekonomski, socialni in institucionalni odpornosti in politikam za prihodnjo generacijo.

Obravnava vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo

- (30) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih za državo, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, naslovljenih na Poljsko, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.
- (31) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, zlasti upošteva specifična priporočila za države, ki jih je Svet uradno sprejel, preden je Komisija ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost. Ker je bil najvišji finančni prispevek za Poljsko prilagojen navzdol, posojilo, za katero je bilo zaprošeno, pa naj bi se v zelo veliki meri uporabilo za cilje REPowerEU in izključno za ukrepe v zvezi z energijo, se v splošni oceni ne upoštevajo priporočila za leti 2022 in 2023, ki niso povezana z energetske izzivi.
- (32) Komisija je po oceni napredka pri izvajanju vseh zadevnih specifičnih priporočil za državo v okviru evropskega semestra 2023 ugotovila, da je bilo priporočilo o povečanju dostopa do financiranja in likvidnosti za podjetja (priporočilo št. 3.1 iz leta 2020) v celoti izvedeno. Znatni napredek je bil dosežen v zvezi s priporočilom o usmerjanju naložb v digitalno infrastrukturo (priporočilo št. 3.3 iz leta 2020).

- (33) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, vključuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k učinkovitemu obravnavanju pomembnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo, ki jih je Svet naslovil na Poljsko v okviru evropskega semestra. Zlasti poglavje REPowerEU naj bi prispevalo k razširitvi javnih naložb za zeleni prehod (priporočilo št. 1.2 iz leta 2022 in priporočilo št. 1.3 iz leta 2023).
- (34) Natančneje, učinek novih ukrepov, predlaganih v okviru podkomponente G1.1, naj bi izboljšali regulativno okolje za energetske skupnosti in spodbudili njihov razvoj, naložbe v polja vetrnih elektrarn na morju (ukrep G3.1.5.) pa naj bi prispevale k pospešitvi uvajanja energije iz obnovljivih virov (priporočilo št. 4.2 iz leta 2023). Pričakuje se, da bodo naložbe v izgradnjo in posodobitev omrežja skupaj z reformami, osredotočenimi na izboljšanje regulativnega okvira za dostop do omrežja (podkomponenta G1.2), ter reforma za digitalizacijo postopkov za izdajo dovoljenj in omogočanje namestitve fotovoltaičnih zmogljivosti in zmogljivosti vetrnih elektrarn na kopnem (G3.1.1) zmanjšale splošno odvisnost Poljske od fosilnih goriv, saj bodo odpravljene regulativne, upravne in infrastrukturne ovire za pospešitev postopkov za izdajo dovoljenj in uvajanja obnovljivih virov energije (priporočilo št. 6.2 iz leta 2022).

- (35) Poleg tega je cilj reforme G3.1.3, ki jo sestavlja obsežen program za celovito prenovo stanovanj skupaj z zagotavljanjem kompleksnih storitev na področju energijske učinkovitosti, spodbujati varčevanje z energijo in rešiti problem energetske revščine (priporočilo št. 4.3 iz leta 2023). Prav tako naj bi priprava akcijskega načrta za zeleni promet na Poljskem skupaj z naložbo v brezemisijske avtobuse za mestni promet (podkomponenta G1.3) dodatno spodbudila trajnostne načine javnega prevoza (priporočilo št. 6.4 iz leta 2022, priporočilo št. 4.4 iz leta 2023). Pričakuje se tudi, da bo reforma G3.1.2, s katero se spreminjajo sektorski okviri kvalifikacij, pripomogla k pridobivanju zelenih spretnosti v skladu z enotnimi standardi (priporočilo št. 4.5 iz leta 2023).
- (36) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej obravnava znaten del izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo iz let 2020 in 2019, saj spremembe ne znižujejo ravni ambicioznosti zadevnih ukrepov. S spremenjenimi ukrepi se namreč še naprej obravnavajo ustrezni izzivi, saj je njihov namen izboljšati učinkovitost javne porabe, povečati udeležbo na trgu dela in zvišati dejansko upokojitveno starost, obravnavati segmentacijo trga dela, zagotoviti več mest za otroško varstvo in dolgotrajno oskrbo, spodbujati trajnostnost prometa, izboljšati digitalne spretnosti ter spodbujati digitalno preobrazbo podjetij in javne uprave.

Prispevek k potencialu rasti, ustvarjanju delovnih mest ter gospodarski, socialni in institucionalni odpornosti

- (37) V skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, velik vpliv (ocena A) na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost Poljske, s čimer bo prispeval k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, med drugim s spodbujanjem politik za otroke in mlade, ter na ublažitev gospodarskih in socialnih posledic krize zaradi COVID-19, s čimer bo okrepil ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in konvergenco v Uniji.
- (38) Prvotni načrt za okrevanje in odpornost je vključeval znatne reforme in naložbe za reševanje socialnih izzivov na primer na področju politik zaposlovanja, izobraževanja in mladih ter za povečanje inovativnosti in trajnostnosti poljskega gospodarstva, s čimer bi se povečala njegova konkurenčnost.
- (39) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, še naprej prispeva h gospodarski rasti in ustvarjanju delovnih mest na Poljskem ter k povečevanju zmogljivosti poljskega gospodarstva za odzivanje na socialne izzive, ki jih prinaša energetski prehod. V tem okviru spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost obravnava več ranljivosti gospodarstva, vključno s pretirano odvisnostjo od fosilnih goriv, zastarelim omrežjem za prenos in distribucijo energije, zlasti na podeželskih območjih, ter omejeno cenovno dostopnostjo za revna gospodinjstva, da bi se izboljšala energijska učinkovitost stavb. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, prispeva tudi k spodbujanju razvoja zelenih spretnosti, pomembnih za zeleni prehod.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (40) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.4, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v ta načrt, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta¹ (načelo, da se ne škoduje bistveno).
- (41) V spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, je ocenjena skladnost z načelom, da se ne škoduje bistveno, v skladu z metodologijo iz tehničnih smernic iz Obvestila Komisije z naslovom „Tehnične smernice za uporabo ‚načela, da se ne škoduje bistveno‘ v skladu z uredbo o vzpostavitvi mehanizma za okrevanje in odpornost“². Ocena je opravljena sistematično za vsako spremenjeno reformo in naložbo z uporabo dvostopenjskega pristopa. V oceni je bilo ugotovljeno, da za vse spremenjene ukrepe bodisi ni tveganja, da bi se škodovalo bistveno, bodisi je v primerih, ko je ugotovljeno tveganje, izvedena podrobnejša ocena, ki dokazuje, da se ne škoduje bistveno. Kar zadeva nove reforme in naložbe, uvedene v poglavju REPowerEU, je Poljska zagotovila sistematično oceno posameznega ukrepa glede na načelo, da se ne škoduje bistveno. Po potrebi so zahteve za oceno načela, da se ne škoduje bistveno, vključene v zasnovo ukrepa in opredeljene v ustreznem mejniku ali cilju.

¹ Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13).

² UL C 58, 18.2.2021, str. 1.

- (42) Komisija v skladu s členom 21c(6) Uredbe (EU) 2021/241 na podlagi informacij, ki jih je predložila Poljska, meni, da načelo, da se ne škoduje bistveno, ne velja za en ukrep, ki prispeva k cilju iz člena 21c(3), točka (a), navedene uredbe. To zadeva ukrep G3.2.1 (Izgradnja infrastrukture za zemeljski plin za zagotovitev energetske varnosti). Ukrep zajema izgradnjo 250-kilometerskega plinovoda med Gdańskom in Gustorzynom.
- (43) Prvič, ukrep je potreben in sorazmeren za zadovoljitev takojšnjih potreb po zanesljivi oskrbi ob upoštevanju čistejših izvedljivih alternativ in tveganja učinkov vezanosti v skladu s členom 21c(6), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241. Medtem ko je bila za regijo značilna velika odvisnost od enega samega vira oskrbe s plinom, naj bi plinovod omogočil, da se v celoti izkoristijo obstoječe plinske zmogljivosti, vključno z utekočinjenim zemeljskim plinom, ter da se prenesejo dodatne zmogljivosti iz različnih virov na Poljskem ter v druge države srednje in vzhodne Evrope. Brez plinovoda to ne bi bilo mogoče zaradi ozkih grl v obstoječem omrežju. Zato naložba prispeva k izpolnjevanju takojšnjih potreb po zanesljivi oskrbi in omogočanju diverzifikacije oskrbe v interesu Unije kot celote. Poleg tega čistejših alternativ ni mogoče uvesti v primerljivem časovnem okviru. V del projekta, ki se nanaša na prenos, bo tehnično mogoče vključiti mešanice vodika ter biometan in sintetični metan od začetka delovanja. Zato se šteje, da je tveganje učinka vezanosti zmanjšano.

- (44) Drugič, Poljska si zadovoljivo prizadeva za omejitev morebitne škode za okoljske cilje v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852, kadar je to izvedljivo, in za ublažitev škode z drugimi ukrepi, vključno z ukrepi v okviru REPowerEU, v skladu s členom 21c(6), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241. Ustrezne presoje vplivov na okolje in okoljske odločbe potrjujejo, da naj bi se projekt izvajal v okviru veljavnega okoljskega pravnega okvira Unije in nacionalnega okoljskega pravnega okvira, prav tako so v njih opredeljeni blažilni ukrepi, na primer za biotsko raznovrstnost in varstvo vodnih teles.
- (45) Tretjič, ukrep ne ogroža doseganja podnebnih ciljev Unije za leto 2030 in cilja podnebne nevtralnosti Unije do leta 2050 v skladu s členom 21c(6), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, vsebuje reforme in naložbe, ki naj bi prispevale k doseganju podnebnega cilja Unije do leta 2030 na poti do cilja podnebne nevtralnosti do leta 2050.
- (46) Nazadnje, Poljska je predložila dokazila, iz katerih je razvidno, da naj bi se gradbena dela v zvezi s plinovodom med Gdańskom in Gustorzynom končala junija 2026, ko naj bi bil plinovod tudi tehnično odobren, infrastruktura pa naj bi se začela uporabljati do 31. decembra 2026 v skladu s členom 21c(6), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241.

- (47) Skupni ocenjeni stroški navedenih ukrepov znašajo 630 940 000 EUR, kar predstavlja 2,49 % ocenjenih stroškov ukrepov, vključenih v poglavje REPowerEU, to pa je precej pod najvišjim pragom, ki ga dovoljuje člen 21c(9) Uredbe (EU) 2021/241.
- (48) Kot se zahteva s členom 21c(8) Uredbe (EU) 2021/241, prihodki, ki se dajo na voljo v skladu s členom 10e(1) Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta¹, ne bodo prispevali k navedenemu ukrepu, saj ocenjeni stroški drugih reform in naložb iz poglavja REPowerEU presegajo dodelitev navedenih prihodkov Poljski.

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (49) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.12, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energijske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.
- (50) Izvajanje ukrepov, vključenih v poglavje REPowerEU, prispeva zlasti k podpiranju ciljev iz člena 21c(3), točke (a), (b), (c), (e) in (f), Uredbe (EU) 2021/241.

¹ Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

- (51) Naložba v izgradnjo nove infrastrukture za zemeljski plin, ki Poljski in njenim sosednjim državam prinaša dodatne plinske zmogljivosti (G3.2.1), prispeva k izboljšanju energetske infrastrukture in objektov, s katerimi se izpolnjujejo takojšnje potrebe po zanesljivi oskrbi s plinom, vključno z utekočinjenim zemeljskim plinom, zlasti da se omogoči diverzifikacija oskrbe v interesu Unije kot celote v skladu s členom 21c(3), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241.
- (52) Več reform in naložb učinkovito prispeva k povečanju energijske učinkovitosti v stavbah in kritični energetski infrastrukturi, razogljičenju gospodarstva, povečanju proizvodnje obnovljivega vodika ter povečanju deleža in pospeševanju uvajanja energije iz obnovljivih virov v skladu s členom 21c(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241. To velja zlasti za reforme, povezane s povečanjem energijske učinkovitosti in postopnim opuščanjem fosilnih goriv pri ogrevanju stanovanj (G3.1.3), racionalizacijo postopkov za izdajo dovoljenj za obnovljive vire energije (G3.1.1) ter analizo pravnih, organizacijskih in upravnih ovir za energetske skupnosti, katere namen je olajšati njihov razvoj (G1.1.1), pa tudi naložbe v sklad za energetske podpora (G3.1.4), sklad za vetrno energijo na morju (G3.1.5) in podpora napravam za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov, ki jih uvajajo energetske skupnosti (G1.1.2).
- (53) Poglavje REPowerEU učinkovito prispeva tudi k reševanju problema energetske revščine v skladu s členom 21c(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241, in sicer z reformo za povečanje energijske učinkovitosti in pospešitev postopnega opuščanja fosilnih goriv pri ogrevanju stanovanj (G3.1.3).

- (54) Reforme in naložbe v poglavju REPowerEU prispevajo tudi k odpravljanju notranjih in čezmejnih ozkih grl pri prenosu in distribuciji energije, podpiranju shranjevanja električne energije in pospeševanju vključevanja obnovljivih virov energije ter podpiranju brezemisijskega prometa in njegove infrastrukture, vključno z železnicami, v skladu s členom 21c(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241. To velja zlasti za reformo v zvezi z uvedbo regulativnih rešitev za razvoj distribucijskih omrežij in določitev tarif zanje (G1.2.1) ter naložbe v razvoj prenosnih omrežij in pametne elektroenergetske infrastrukture (G1.2.3) in izgradnjo ali posodobitev distribucijskih omrežij na podeželskih območjih (G1.2.4); naložbe v sisteme za shranjevanje energije (G1.1.3 in G3.3.1); reformo v zvezi z odpravljanjem ovir za priključitev obnovljivih virov energije v elektroenergetska omrežja (G1.2.2), pa tudi reformo, ki vključuje akcijski načrt za trajnostni promet (G1.3.1), in naložbo v brezemisijski skupinski prevoz (G1.3.2).
- (55) Namen spremembe ključnih sektorskih ogroditelj kvalifikacij je prispevati k pospešeni prekvalifikaciji delovne sile v smeri zelenih spretnosti v skladu s členom 21c(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241.
- (56) Reforme in naložbe iz poglavja REPowerEU skupaj predstavljajo celovit sklop ukrepov. Skladne so s prizadevanji Poljske, zajetimi v ukrepih, ki so že vključeni v Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022, zlasti v zvezi z razvojem obnovljivih virov energije in razvojem objektov za shranjevanje energije.

- (57) Na splošno se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energijske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.

Ukrepi s čezmejno ali večdržavno razsežnostjo ali učinkom

- (58) V skladu s členom 19(3), točka (db), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.13, k navedeni uredbi se pričakuje, da bodo imeli ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, v veliki meri (ocena A) čezmejno ali večdržavno razsežnost ali učinek.
- (59) Poglavje REPowerEU prispeva k zagotovitvi oskrbe z energijo v Uniji kot celoti, tudi z reševanjem izzivov, ugotovljenih v najnovejši oceni potreb, ki jo je pripravila Komisija, v skladu s cilji iz člena 21c(3) Uredbe (EU) 2021/241, ob upoštevanju finančnega prispevka, ki je na voljo Poljski, in njenega geografskega položaja. Od 16 ukrepov iz poljskega poglavja REPowerEU jih ima sedem čezmejno razsežnost. Najpomembnejša naložba s čezmejno razsežnostjo je izgradnja 250-kilometrsko razširitve omrežja za prenos plina med Gdańskom in Gustorzynom. Druge naložbe s čezmejno ali večdržavno razsežnostjo ali učinkom vključujejo naložbe, namenjene uvajanju energije iz obnovljivih virov, naložbe, namenjene postavitvi objektov za shranjevanje energije, ter naložbe, namenjene razvoju prenosnih in distribucijskih omrežij. Te naj bi prispevale k zmanjšanju povpraševanja po fosilnih gorivih in olajšale vključevanje električne energije iz obnovljivih virov.

- (60) Pomembno čezmejno razsežnost imajo tudi ukrepi za povečanje energijske učinkovitosti pri prenovi stavb, saj naj bi prispevali k zmanjšanju povpraševanja po uvoženih fosilnih gorivih.
- (61) Skupni ocenjeni stroški teh ukrepov predstavljajo 92,9 % skupnih ocenjenih stroškov poglavja REPowerEU, kar je več kot vsaj 30 %.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (62) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 46,6 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost ter 66 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241 . V skladu s členom 17 navedene uredbe je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.

- (63) Črtanje ukrepov ali zmanjšanje njihovega obsega ne vplivata na splošne cilje načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z zelenim prehodom, poglavje REPowerEU pa zagotavlja močno podporo nadaljevanju zelenega prehoda Poljske, saj vse reforme in naložbe prispevajo k zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv, omogočanju razvoja in uvedbe energije iz obnovljivih virov ter podpiranju energetskega prehoda.
- (64) Ti ukrepi naj bi imeli trajen učinek, saj bo z njimi: (a) okrepljeno elektroenergetsko omrežje Poljske za obravnavanje povečane proizvodnje in distribucije električne energije, tudi iz obnovljivih virov, (b) zmanjšana odvisnost Poljske od fosilnih goriv, (c) povečano shranjevanje energije, (d) povečana energijska učinkovitost ter (e) uvedene strukturne spremembe v energetske politiko. Pričakuje se, da bodo znatno zmanjšali intenzivnost toplogrednih plinov energije, porabljene na Poljskem, ter s tem prispevali k doseganju podnebnih ciljev za leto 2030 in cilja podnebne nevtralnosti Unije do leta 2050.
- (65) Zaradi znižanega najvišjega finančnega prispevka za Poljsko in vključitve novih ukrepov, ki spodbujajo zeleni prehod, se je podnebni prispevek spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v primerjavi s prvotno oceno zvišal z 42,7 % na 46,6 %.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (66) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 21,3 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih po metodologiji iz Priloge VII k navedeni uredbi.
- (67) Rezultat pozitivne ocene prispevka k digitalnemu prehodu iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 17. junija 2022 ostaja veljaven. Sprememba načrta za okrevanje in odpornost ne vpliva bistveno na njegove cilje v zvezi z doseganjem digitalnega prehoda. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost kljub črtanju ene naložbe z digitalno razsežnostjo še naprej znatno prispeva k digitalnemu prehodu z medsektorskim pristopom, in sicer z ukrepi na področju e-storitev v javni upravi, digitalizacijo izobraževanja, razvojem digitalnih spretnosti in kibernetško varnostjo, dopolnjuje pa jih nova naložba v računalništvo v oblaku.

- (68) Pričakuje se, da bo tudi poglavje REPowerEU prispevalo k digitalnemu prehodu in reševanju z njim povezanih izzivov s posodobitvijo prenosnih in distribucijskih omrežij (G1.2.3 in G1.2.4) ter razvojem pametne elektroenergetske infrastrukture in sistemov za shranjevanje energije. V skladu s členom 21c(5) Uredbe (EU) 2021/241 se reforme in naložbe iz poglavja REPowerEU ne upoštevajo pri izračunu skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost za namene izpolnjevanja zahteve glede digitalnega cilja iz navedene uredbe.
- (69) Digitalni prispevek spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost ostaja 21,3-odstoten, tako kot v prvotni oceni. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost tako še naprej izpolnjuje zahtevo glede 20 % iz člena 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241.

Trajen učinek

- (70) V skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) trajen učinek na Poljsko.
- (71) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ne zmanjšuje ambicioznosti prvotnega načrta za okrevanje in odpornost kot celote in ne zmanjšuje njegovih trajnih učinkov. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, upošteva znižani najvišji finančni prispevek, dolgotrajne posledice krize zaradi COVID-19, visoko inflacijo in motnje v dobavni verigi ter nekatere nepričakovane pravne ali tehnične težave ali razpoložljivost boljših alternativ za izvajanje nekaterih ukrepov.

- (72) Poleg tega spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje tudi novo poglavje REPowerEU, ki naj bi prav tako imelo trajne pozitivne učinke na poljsko gospodarstvo in še spodbudilo zeleni prehod v državi. Pričakuje se, da se bosta z reformami in naložbami, vključenimi v poglavje REPowerEU, pospešila uvajanje obnovljivih virov energije in njihovo vključevanje v elektroenergetska omrežja, okrepila omrežja in razširila zmogljivost za shranjevanje energije, povečal delež energije iz obnovljivih virov v mešanici virov energije na Poljskem ter okrepila odpornost energetskega sistema države. Poglavje RepowerEU vključuje tudi reforme in naložbe, ki prispevajo k izboljšanju energijske učinkovitosti stavb in uvedbi čistega prevoza, kar naj bi prispevalo k zmanjšanju odvisnosti Poljske od fosilnih goriv. Nazadnje, reforma v zvezi z razvojem spretnosti za zeleni prehod naj bi prispevala k zagotovitvi, da ima Poljska kvalificirano delovno silo za uresničitev zelenega prehoda. Pričakuje se, da bodo imele te reforme, ki jih spremljajo naložbe, trajen učinek.

Spremljanje in izvajanje

- (73) V skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustrezne (ocena A) za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter s tem povezanimi kazalniki.

- (74) Narava in obseg predlaganih sprememb načrta za okrevanje in odpornost Poljske ne vplivata na prejšnjo oceno učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost. Mejniki in cilji, ki spremljajo spremenjene ukrepe, vključno s tistimi iz poglavja REPowerEU, so jasni in realistični, predlagani kazalniki za te mejnike in cilje pa so ustrezni, sprejemljivi in zanesljivi. Mejniki in cilji veljajo tudi za ukrepe, ki so že bili izvedeni in ki so upravičeni na podlagi člena 17(2) Uredbe (EU) 2021/241. Zahtevek za izplačilo je upravičen, če so ti mejniki in cilji zadovoljivo izpolnjeni v daljšem obdobju.

Izračun stroškov

- (75) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (76) V prvotni oceni je bilo ugotovljeno, da je Poljska predložila ocene stroškov za vse naložbe, vključene v načrt za okrevanje in odpornost. Utemeljitev, ki jo je Poljska predložila o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost, je bila v srednji meri razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (77) Ocena predvidenih stroškov za nove naložbe in ukrepe REPowerEU na podlagi predloženih informacij kaže, da so ocene stroškov na splošno razumne in verjetne, čeprav dokazi kažejo različne stopnje podrobnosti in temeljitosti izračunov. V nekaterih primerih so bile podrobnosti o metodologiji in predpostavkah, uporabljenih za oceno stroškov, omejene, deloma zaradi novosti ukrepov, ali manj jasne, kar je onemogočilo dodelitev ocene A na podlagi tega merila ocenjevanja. Tudi spremembe ocen stroškov za spremenjene ukrepe so bile utemeljene in sorazmerne, tako da se razumnost in verjetnost teh ocen stroškov v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost ni spremenila. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (78) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ter dodatni ukrepi iz tega sklepa ustrezni (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se pričakuje, da bodo učinkovito preprečevali dvojno financiranje v okviru navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta¹.

¹ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433I, 22.12.2020, str. 1).

- (79) V prvotni oceni zanesljivosti in ustreznosti sistema kontrole in drugih ureditev, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost, je bilo ugotovljeno, da so te ureditve ustrezne, tudi ob upoštevanju mejnikov v zvezi z organizacijo pravosodnega sistema ter zagotavljanja učinkovitega sistema revizije in kontrole, ki jih je treba doseči pred prvim zahtevkom za izplačilo. To je upravičilo dodelitev ocene A na podlagi merila za ocenjevanje 2.10 iz Priloge V k Uredbi (EU) 2021/241.
- (80) Od prvotne ocene je Komisija pridobila informacije o dejanskem izvajanju poljskega sistema revizije in kontrole. To vključuje ugotovitve revizije na področju zaščite finančnih interesov Unije, ki jo je na Poljskem izvedla Komisija.

- (81) Komisija glede na te informacije meni, da je sistem notranje kontrole iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, na splošno ustrezen. Sistem notranje kontrole, opisan v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, in predlagane ureditve temeljijo na zanesljivih postopkih in strukturah, tako da so vloge in odgovornosti izvajalcev nadzora in revizije jasne, ustrezne nadzorne funkcije so ustrezno ločene, neodvisnost izvajalcev revizije pa je zagotovljena. Osrednji usklajevalni organ za izvajanje načrta za okrevanje in odpornost je ministrstvo za sklade in regionalno politiko. Za izvajanje reform in naložb iz načrta za okrevanje in odpornost so odgovorni posamezna ministrstva, organi na centralni državni ravni in drugi subjekti, ki jih pooblastijo pristojna ministrstva. Upravljalna preverjanja bo izvajala institucija, odgovorna za izvajanje posameznega ukrepa. Izvesti bi bilo treba namenske ukrepe za preverjanje skladnosti s pravili o javnem naročanju in državni pomoči ter za zaščito finančnih interesov Unije. Podatki o doseganju mejnikov in ciljev se beležijo v centraliziranem nacionalnem informacijskem sistemu (CST2021), ki zagotavlja, da izvajalski organi informacijskemu sistemu predložijo zahtevane informacije. Za revizije je pristojna nacionalna davčna uprava (ministrstvo za finance), izvajati pa jih mora vsako leto v skladu z revizijsko strategijo. Vendar je lahko pogostost revizij odvisna od predložitve zahtevkov za izplačilo. Neodvisnost revizijskega organa od usklajevalnega organa in institucij, odgovornih za izvajanje reform in naložb, je potrjena. Revizije naj bi zajemale sistem, vzpostavljen za poročanje o mejnikih in ciljih, informacijski sistem za spremljanje izvajanja načrta za okrevanje in odpornost ter revizije dejavnosti, vključno s pogoji za dobro finančno poslovanje.

Skladnost načrta za okrevanje in odpornost

- (82) V skladu s členom 19(3), točka (k), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.11, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.
- (83) S spremembami načrta za okrevanje in odpornost so spremenjene nekatere prvotne komponente in vključena je dodatna komponenta, tj. poglavje REPowerEU. Spremembe ne vplivajo na splošno skladnost. Komponente se vzajemno krepijo in dopolnjujejo, zlasti tiste v zvezi z zelenim prehodom in novo vključenim poglavjem REPowerEU. V zvezi s tem se je z ukrepi iz poglavja REPowerEU skladnost dodatno izboljšala, saj so se okrepili ukrepi iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost, zlasti v zvezi z razširitvijo uvajanja infrastrukture za proizvodnjo in shranjevanje energije iz obnovljivih virov, ter izboljšanjem prenosnih in distribucijskih omrežij.

Postopek posvetovanja

- (84) Poljski organi so med pripravo spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, izvedli javno posvetovanje, ki je potekalo med 18. aprilom in 9. majem 2023. Pripombe deležnikov, vključno z lokalnimi organi, nevladnimi organizacijami in poslovnimi združenji, so bile zbrane na spletu in na posvetovalni konferenci. Odgovori na pripombe so bili objavljeni na vladnem spletišču. Organi so povratne informacije iz postopka posvetovanja nato vključili v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter osnutek poglavja REPowerEU. Povratne informacije so se večinoma nanašale na vidike, kot so obseg naložb, prejemniki in vrednosti ciljev, zadevale pa so predvsem ukrepe v okviru komponent B, C, D in E ter poglavje REPowerEU.
- (85) Za zagotovitev, da bodo ustrezni akterji prevzeli odgovornost, je ključnega pomena, da v celotnem obdobju izvajanja naložb in reform iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, sodelujejo vsi zadevni lokalni organi in deležniki, vključno s socialnimi partnerji.

Pozitivna ocena

- (86) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, z ugotovitvijo, da načrt za okrevanje in odpornost zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, ta sklep v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določa reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustreznimi mejniki, cilji in kazalniki ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje v obliki nepovratne podpore in posojila, vključno s poglavjem REPowerEU.

Finančni prispevek

- (87) Ocenjeni skupni strošek spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Poljske, vključno s poglavjem REPowerEU, znaša 270 144 534 012 PLN, kar ustreza 59 818 165 953 EUR na podlagi referenčnega tečaja ECB za EUR/PLN z dne 3. maja 2021 za prvotni načrt za okrevanje in odpornost in na podlagi referenčnega tečaja ECB za EUR/PLN z dne 31. avgusta 2023 za poglavje REPowerEU. Zneski v eurih, navedeni v opisih ukrepov, ter ustrezni mejniki in cilji so bili izračunani na isti podlagi in bi jih bilo treba oceniti ob upoštevanju tega.

- (88) Ker je znesek ocenjenega skupnega stroška spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Poljsko, bi moral biti finančni prispevek, izračunan v skladu s členom 11 Uredbe (EU) 2021/241 in dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Poljske, vključno s poglavjem REPowerEU, enak skupnemu znesku finančnega prispevka, ki je na voljo za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Poljske, vključno s poglavjem REPowerEU. Ta znesek je 22 520 991 355 EUR.
- (89) Na podlagi člena 21a(5) Uredbe (EU) 2021/241 je Poljska 31. avgusta 2023 predložila zahtevek za dodelitev prihodkov iz člena 21a(1) navedene uredbe, ki se porazdelijo med države članice na podlagi kazalnikov, določenih v metodologiji iz Priloge IVa k navedeni uredbi. Ocenjeni skupni stroški reform in naložb, katerih namen je prispevati k ciljem iz člena 21c(3), točke (b) do (f), Uredbe (EU) 2021/241, vključenih v poglavje REPowerEU, znašajo 24 644 725 942 EUR. Ker je ta znesek višji od deleža dodeljenih sredstev, ki je na voljo za Poljsko, bi morala biti dodatna nepovratna finančna podpora, ki je na voljo za Poljsko, enaka deležu dodeljenih sredstev. Ta znesek je 2 755 862 361 EUR.
- (90) Skupni finančni prispevek, ki je na voljo za Poljsko, bi moral znašati 25 276 853 716 EUR.

Posojilo

- (91) Poleg tega je Poljska za podporo dodatnim reformam in naložbam v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, zaprosila za dodatno podporo v obliki posojila v skupnem znesku 34 541 303 518 EUR, od tega 22 519 803 518 EUR za podporo reformam in naložbam iz poglavja REPowerEU ter 12 021 500 000 EUR za podporo drugim reformam in naložbam iz načrta za okrevanje in odpornost. Največji obseg posojila, za katero je zaprosila Poljska, je enak 6,8 % njenega bruto nacionalnega dohodka za leto 2019 v tekočih cenah. Znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost je višji od skupnega finančnega prispevka, ki je na voljo za Poljsko, vključno s poglavjem REPowerEU ter posodobljenim najvišjim finančnim prispevkom za nepovratno finančno podporo in prihodki iz sistema trgovanja z emisijami v skladu z Direktivo 2003/87/ES. Največji obseg posojila, za katero je zaprosila Poljska, je enak 6,8 % njenega bruto nacionalnega dohodka za leto 2019 v tekočih cenah.

Predhodno financiranje REPowerEU

- (92) Poljska je za izvajanje poglavja REPowerEU zahtevala 2 755 862 361 EUR v obliki finančnega prispevka, izračunanega v skladu s členom 21a Uredbe (EU) 2021/241, in za 22 519 803 518 EUR v obliki posojila na podlagi člena 14 navedene uredbe.

- (93) Za ta zneska je Poljska na podlagi člena 21d Uredbe (EU) 2021/241 31. avgusta 2023 zahtevala predhodno financiranje v višini 5 055 133 176 EUR, kar je 20 % zahtevanih sredstev. Ob upoštevanju razpoložljivosti sredstev bi moralo biti navedeno predhodno financiranje Poljski dati na voljo pod pogojem, da začneta veljati sporazuma, ki naj bi bila sklenjena med Komisijo in Poljsko na podlagi člena 23(1) Uredbe (EU) 2021/241 in na podlagi člena 15(2) navedene uredbe, in v skladu s tema sporazumoma.
- (94) Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Poljsko bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta z dne 17. junija 2022 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Poljsko se spremeni:

- (1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Poljske na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji ter dodatnimi mejniki in cilji, povezanimi s plačilom posojila, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

(2) člen 2 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 2

Finančni prispevek

1. Unija da Poljski na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 25 276 853 716 EUR*. Ta prispevek vključuje:
 - (a) znesek v višini 20 270 784 381 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022;
 - (b) znesek v višini 2 250 206 974 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2023;
 - (c) znesek v višini 2 755 862 361 EUR** v skladu s členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241 izključno za reforme in naložbe, katerih cilj je prispevati k ciljem, določenim v členu 21c(3), točke (b) do (f) navedene uredbe.
2. Komisija da Poljski na voljo finančni prispevek Unije v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu.

Znesek v višini 551 172 472 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 21d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija lahko navedeno predhodno financiranje izplača z do dvema plačiloma.

Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti finančnih sredstev.

- 2a. Predhodno financiranje iz odstavka 2 tega člena se izplača pod pogojem, da začne veljati pogodba iz člena 23(1) Uredbe (EU) 2021/241 (v nadaljnjem besedilu: posojilna pogodba) in da se izplača v skladu z njo. Predhodno financiranje se obračuna tako, da se sorazmerno odšteje od plačila obrokov.
3. Izplačilo obrokov v skladu s posojilno pogodbo je pogojeno z razpoložljivim financiranjem in sklepom Komisije, sprejetim v skladu s členom 24 Uredbe (EU) 2021/241, da Poljska zadovoljivo izpolnjuje ustrezne mejnike in cilje, opredeljene v zvezi z izvajanjem načrta za okrevanje in odpornost. Za upravičenost do plačila mora Poljska doseči mejnike in cilje najpozneje do 31. avgusta 2026, s pridržkom začetka veljavnosti pravnih obveznosti iz odstavka 1.

* Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Poljske iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

** Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Poljske iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz Priloge IVa k navedeni uredbi.“;

(3) člen 3 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 3

Posojilo

1. Unija da Poljski na voljo posojilo v znesku največ 34 541 303 518 EUR, od tega do 23 034 803 518 EUR predstavlja dodatno posojilo na podlagi prošnje za podporo v obliki posojila z dne 31. avgusta 2023.
2. Komisija da Poljski na voljo podporo v obliki posojila iz odstavka 1 v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu.

Znesek v višini 4 503 960 704 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 21d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija lahko navedeno predhodno financiranje izplača z do dvema plačiloma.

Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.

- 2a. Predhodno financiranje iz odstavka 2 tega člena se izplača pod pogojem, da začne veljati posojilna pogodba na podlagi člena 15(2) Uredbe (EU) 2021/241 (v nadaljnjem besedilu: posojilna pogodba) in da se izplača v skladu z njo. Predhodno financiranje se obračuna tako, da se sorazmerno odšteje od plačila obrokov.

3. Izplačilo obrokov v skladu s posojilno pogodbo je pogojeno z razpoložljivim financiranjem in sklepom Komisije, sprejetim v skladu s členom 24 Uredbe (EU) 2021/241, da Poljska zadovoljivo izpolnjuje ustrezne mejnike in cilje, opredeljene v zvezi z izvajanjem načrta za okrevanje in odpornost. Za upravičenost do plačila mora Poljska doseči dodatne mejnike in cilje najpozneje do 31. avgusta 2026, s pridržkom začetka veljavnosti pravnih obveznosti iz odstavka 1.“;

- (4) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Republiko Poljsko.

V ...,

Za Svet

predsednik/predsednica
