

Bruksela, 5 grudnia 2023 r.
(OR. en)

15835/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0426 (NLE)

ECOFIN 1256
UEM 405
FIN 1216

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą
z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy
i zwiększania odporności Polski

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia ...

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia
oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Polskę w dniu 3 maja 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności (KPO) Komisja przedstawiła Radzie swój wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 17 czerwca 2022 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.”)¹.
- (2) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 maksymalny wkład finansowy z tytułu bezzwrotnego wsparcia finansowego dla każdego państwa członkowskiego miał być zaktualizowany do dnia 30 czerwca 2022 r. zgodnie z metodyką określoną w tym artykule. W dniu 30 czerwca 2022 r. Komisja przedstawiła wyniki tej aktualizacji Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
- (3) W dniu 31 sierpnia 2023 r. Polska przedstawiła Komisji zmieniony krajowy KPO, zawierający rozdział REPowerEU, zgodnie z art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (4) W zmienionym KPO uwzględniono również zaktualizowany maksymalny wkład finansowy zgodnie z art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz zwrócono się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241, z uwagi na fakt, że realizacja KPO nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Zmiany KPO przedstawione przez Polskę dotyczą 59 działań.

¹ Zob. dokumenty ST 9728 22 i ST 9728/22 ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) W dniu 14 lipca 2023 r. Rada skierowała do Polski zalecenia w kontekście europejskiego semestru. Rada zaleciła między innymi, aby Polska zapewniła rozważną politykę fiskalną, utrzymała inwestycje publiczne finansowane ze środków krajowych, a także zapewniła skuteczne wykorzystanie wsparcia z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2021/241, oraz innych funduszy Unii, w szczególności aby wesprzeć zieloną i cyfrową transformację. Zalecono Polsce szybsze wycofywanie paliw kopalnych i wdrażanie energii ze źródeł odnawialnych oraz zreformowanie ram prawnych dotyczących pozwoleń na podłączenie do sieci oraz odnawialnych źródeł energii (OZE), w tym społeczności energetycznych, biometanu i wodoru odnawialnego. Oprócz tego zalecono Polsce wdrożenie działań wspierających oszczędność energii i ograniczenie popytu na gaz, a także zwiększenie skali inwestycji w efektywność energetyczną budynków i obniżenie emisyjności dostaw ciepła w ramach systemów ciepłowniczych, aby rozwiązać problem ubóstwa energetycznego. Ponadto, w zaleceniach krajowych zaleca się także dalsze wspieranie zrównoważonych rodzajów transportu publicznego. Co więcej, zalecono Polsce wzmożenie wysiłków w ramach polityki mających na celu zapewnienie i nabywanie umiejętności i kompetencji potrzebnych do zielonej transformacji, w tym renowacji budynków.
- (6) Zmieniony KPO złożono po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi uregulowaniami, z udziałem władz lokalnych i regionalnych, partnerów społecznych, organizacji społeczeństwa obywatelskiego, organizacji młodzieżowych i innych odpowiednich zainteresowanych stron. Podsumowanie konsultacji przedstawiono wraz ze zmienionym KPO. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność zmienionego KPO, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny określonymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

Wniosek o wsparcie w formie pożyczki na podstawie art. 14 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (7) Zmieniony KPO przedłożony przez Polskę zawiera wniosek o wsparcie w formie pożyczki w celu podwyższenia poziomu ambicji istniejącego działania B3.4.1 (Inwestycje na rzecz zielonej transformacji miast) w ramach komponentu B (Zielona energia i zmniejszenie energochłonności) poprzez dodanie nowej wartości docelowej.

Aktualizacje na podstawie art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (8) W zmienionym KPO przedłożonym przez Polskę zaktualizowano cztery działania w celu uwzględnienia zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego. Polska wyjaśniła, że z uwagi na zmniejszenie maksymalnego wkładu finansowego z 23 851 681 924 EUR¹ do 22 520 991 355 EUR¹ niektóre działania powinny zostać zmienione lub usunięte, aby odzwierciedlić zmniejszenie alokacji.
- (9) W zmienionym KPO przedłożonym przez Polskę zmieniono jedno działanie w celu uwzględnienia zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego. Zmieniono w szczególności wartości docelowe A7G i A8G w ramach działania A1.2.1 (Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności) w ramach komponentu A (Odporność i konkurencyjność gospodarki) w celu obniżenia poziomu wymaganej realizacji w porównaniu z pierwotnym KPO.

¹ Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Polski określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodą przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.

- (10) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Polskę uzasadniają aktualizację na podstawie art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (11) Zmiany KPO przedłożone przez Polskę z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 51 działań.
- (12) Polska wyjaśniła, że realizacja siedmiu działań nie jest już w pełni lub częściowo możliwa, ponieważ zakłócenia w łańcuchu dostaw doprowadziły do problemów z realizacją, co ma wpływ na powiązane z tymi działaniami kamienie milowe i wartości docelowe. Dotyczy to kamieni milowych B7L, B8L i B9L w działaniu B2.3.1 (Budowa morskich farm wiatrowych), kamieni milowych B11L, B12L i B13L w działaniu B2.4.1 (Systemy magazynowania energii) w ramach komponentu B (Zielona energia i zmniejszenie energochłonności), kamienia milowego D17G w działaniu D1.1.2 (Przyspieszenie procesów transformacji cyfrowej ochrony zdrowia poprzez dalszy rozwój usług cyfrowych w ochronie zdrowia) w ramach komponentu D (Efektywność, dostępność i jakość systemu ochrony zdrowia), a także kamienia milowego E13G i wartości docelowej E14G w działaniu E1.1.2 (Zero i niskoemisyjny transport zbiorowy (autobusy)), wartości docelowych E19G i E20G w działaniu E2.1.2 (Pasażerski tabor kolejowy), kamienia milowego E6L w działaniu E2.3 (Zwiększenie dostępności transportowej, bezpieczeństwa i cyfrowych rozwiązań) oraz wartości docelowej E7L w działaniu E2.3.1 (Pasażerski tabor kolei regionalnych) w ramach komponentu E (Zielona, inteligentna mobilność). Na tej podstawie Polska zwróciła się z wnioskiem o zmianę, dodanie lub usunięcie opisów tych kamieni milowych, wartości docelowych lub działań, lub o przedłużenie terminów ich realizacji. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.

- (13) Polska wyjaśniła, że realizacja 18 działań nie jest już w pełni lub częściowo możliwa w ramach kosztów oszacowanych w pierwotnym KPO z uwagi na wysoką inflację. Dotyczy to wartości docelowych A7G i A8G w działaniu A1.2.1 (Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności), działania A1.2.2 (Wsparcie przygotowania terenów inwestycyjnych pod potrzeby inwestycji o kluczowym znaczeniu dla gospodarki), kamienia milowego A6G w działaniu A1.2 (Dalsze ograniczenia obciążeń regulacyjnych i administracyjnych) w ramach komponentu A (Odporność i konkurencyjność gospodarki); wartości docelowych B9G, B10G i B11G w działaniu B1.1.2 (Wymiana źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych), wartości docelowych B12G i B13G w działaniu B1.1.3 (Wymiana źródeł ciepła i poprawa efektywności energetycznej szkół), wartości docelowych B19G i B21G w działaniu B2.1.1 (Inwestycje w technologie wodorowe, wytwarzanie, magazynowanie i transport wodoru), wartości docelowych B37G i B38G w działaniu B2.2.3 (Budowa infrastruktury terminalowej offshore), wartości docelowej B41G w działaniu B3.1.1 (Inwestycje w zrównoważoną gospodarkę wodno-ściekową na terenach wiejskich), wartości docelowej B23L w działaniu B3.3.1 (Inwestycje w zwiększanie potencjału zrównoważonej gospodarki wodnej na obszarach wiejskich), wartości docelowej B27L w działaniu B3.4.1 (Inwestycje na rzecz zielonej transformacji miast), wartości docelowych B29L i B30L w działaniu B3.5.1 (Inwestycje w energooszczędne budownictwo mieszkaniowe dla gospodarstw domowych o niskich i średnich dochodach) w ramach komponentu B (Zielona energia i zmniejszenie energochłonności), wartości docelowych C4G, C5G i C6G w działaniu C1.1.1 (Zapewnienie dostępu do bardzo szybkiego internetu na obszarach białych plam) w ramach komponentu C (Transformacja cyfrowa),

wartości docelowych D11G, D12G, D13G, D14G w działaniu D1.1.1 (Rozwój i modernizacja infrastruktury centrów opieki wysokospecjalistycznej i innych podmiotów leczniczych), wartości docelowej D37G w działaniu D3.1.1 (Kompleksowy rozwój badań w zakresie nauk medycznych i nauk o zdrowiu) w ramach komponentu D (Efektywność, dostępność i jakość systemu ochrony zdrowia) oraz wartości docelowych E10G, E11G i E12G w działaniu E1.1.1 (Wsparcie dla gospodarki niskoemisyjnej), wartości docelowej E18G w działaniu E2.1.1 (Linie kolejowe), wartości docelowej E21G w działaniu E2.1.3 (Projekty intermodalne) oraz wartości docelowych E3L i E4L w działaniu E1.2.1 (Zeroemisyjny transport zbiorowy w miastach (tramwaje)) w ramach komponentu E (Zielona, inteligentna mobilność). Na tej podstawie Polska zwróciła się z wnioskiem o zmianę, usunięcie lub dodanie opisów tych kamieni milowych, wartości docelowych lub działań, lub o przedłużenie terminów ich realizacji. Polska wyjaśniła, że realizacja działania A4.2.1 (Wsparcie placówek opieki nad dziećmi w wieku do trzech lat (żłobki, kluby dziecięce)) w ramach komponentu A nie jest już możliwa, z uwagi na wynikający z wysokiej inflacji wzrost kosztów w porównaniu z oszacowaniem zawartym w pierwotnym KPO. Uwzględniając jednak zasoby uwolnione przez usunięcie innych działań na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, Polska utrzymała poziom wymaganej realizacji w odniesieniu do powiązanej wartości docelowej A61G. Polska wyjaśniła również, że uwzględniając zasoby uwolnione dzięki usunięciu innych działań na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, udało jej się podnieść poziom wymaganej realizacji w odniesieniu do wartości docelowych C4G, C5G i C6G w działaniu C1.1.1 (Zapewnienie dostępu do bardzo szybkiego internetu na obszarach białych plam) w ramach komponentu C (Transformacja cyfrowa). Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.

- (14) Polska wyjaśniła, że realizacja pięciu działań nie jest już w pełni lub częściowo możliwa ze względu na znaczny wzrost kosztów w porównaniu z oszacowaniem zawartym w pierwotnym KPO. Dotyczy to wartości docelowych A14G, A15G, A16G i A17G w działaniu A1.3.1 (Wdrożenie reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego), A21G, A25G, A26G w działaniu A1.4.1 (Inwestycje na rzecz dywersyfikacji i skracania łańcucha dostaw produktów rolnych i spożywczych oraz budowy odporności podmiotów uczestniczących w łańcuchu) w ramach komponentu A (Odporność i konkurencyjność gospodarki); wartości docelowych B19L i B20L w działaniu B3.2.1 (Inwestycje w neutralizację ryzyka i rekultywację wielkoobszarowych terenów przemysłowych i Morza Bałtyckiego) w ramach komponentu B (Zielona energia i zmniejszenie energochłonności), wartości docelowych C17G, C18G, C19G i C20G w działaniu C2.1.3 (E-kompetencje) w ramach komponentu C (Transformacja cyfrowa), a także wartości docelowej E26G w działaniu E2.2.2 (Cyfryzacja transportu) w ramach komponentu E (Zielona, inteligentna mobilność). Na tej podstawie Polska zwróciła się z wnioskiem o zmianę lub usunięcie opisów tych kamieni milowych, wartości docelowych lub działań, lub o przedłużenie terminów ich realizacji. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.

- (15) Polska wyjaśniła, że realizacja pięciu działań nie jest już w pełni lub częściowo możliwa z powodu niespodziewanych trudności prawnych lub technicznych. Dotyczy to wartości docelowych A5L i A6L w działaniu A2.5.2 (Inwestycje na rzecz utworzenia modelowego centrum wspierania przemysłów kreatywnych), wartości docelowych A8L i A9L w działaniu A2.6.1 (Rozbudowa krajowego systemu serwisów monitoringowych, produktów, narzędzi analitycznych, usług i towarzyszącej infrastruktury wykorzystujących dane satelitarne) w ramach komponentu A (Odporność i konkurencyjność gospodarki); kamienia milowego B15L w działaniu B3.2 (Wsparcie rekultywacji środowiska i ochrony przed substancjami niebezpiecznymi) w ramach komponentu B (Zielona energia i zmniejszenie energochłonności), wartości docelowych C11G, C12G, C13G w działaniu C2.1.1 (E-usługi publiczne, rozwiązania IT usprawniające funkcjonowanie administracji i sektorów gospodarki oraz technologie przełomowe w sektorze publicznym, gospodarce i społeczeństwie) w ramach komponentu C (Transformacja cyfrowa) oraz wartości docelowych D26G i D28G w działaniu D2.1 (Stworzenie odpowiednich warunków dla zwiększenia liczebności kadry medycznej) w ramach komponentu D (Efektywność, dostępność i jakość systemu ochrony zdrowia). Na tej podstawie Polska zwróciła się z wnioskiem o zmianę, usunięcie lub dodanie opisów tych kamieni milowych, wartości docelowych lub działań, lub o przedłużenie terminów ich realizacji. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.

- (16) Polska wyjaśniła, że dziewięć działań zmieniono w celu zastosowania rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu. Dotyczy to kamienia milowego A12G w działaniu A1.3 (Reforma planowania i zagospodarowania przestrzennego), wartości docelowych A34G, A35G, A36G, A37G w działaniu A2.3.1 (Rozbudowa i wyposażenie centrów kompetencji (specjalistyczne ośrodki szkoleniowe, wsparcie wdrożeń, centra monitorowania) oraz infrastruktura do zarządzania ruchem pojazdów bezzałogowych, jako Ekosystem Innowacji), kamienia milowego A71G w działaniu A4.7 (Ograniczenie segmentacji rynku pracy) w ramach komponentu A (Odporność i konkurencyjność gospodarki); wartości docelowej C14G w działaniu C2.1.2 (Wyrównanie poziomu wyposażenia szkół w przenośne urządzenia multimedialne – inwestycje związane ze spełnieniem minimalnych standardów sprzętowych), kamieni milowych C23G, C24G i C27G, jak również wartości docelowych C25G i C28G w działaniu C3.1.1 (Cyberbezpieczeństwo – CyberPL, infrastruktura przetwarzania danych oraz optymalizacja infrastruktury służb państwowych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo), kamienia milowego C3L w działaniu C1.2 (Podniesienie poziomu dostępności i wykorzystania nowoczesnej łączności przewodowej i bezprzewodowej na potrzeby społeczne i gospodarcze), wartości docelowej C12L w działaniu C2.2.1 (Wyposażenie szkół/instytucji w odpowiednie urządzenia i infrastrukturę ICT w celu poprawy ogólnej wydajności systemów edukacji) w ramach komponentu C (Transformacja cyfrowa); wartości docelowych D30G i D31G w działaniu D2.1.1 (Inwestycje związane z modernizacją i doposażeniem obiektów dydaktycznych w związku ze zwiększeniem limitów przyjęć na studia medyczne) i wartości docelowej D3L w działaniu D1.2.1 (Rozwój opieki długoterminowej poprzez modernizację infrastruktury podmiotów leczniczych na poziomie powiatowym) w ramach komponentu D (Efektywność, dostępność i jakość systemu ochrony zdrowia). Na tej podstawie Polska zwróciła się z wnioskiem o zmianę lub usunięcie opisów tych kamieni milowych, wartości docelowych lub działań, lub o przedłużenie terminów ich realizacji. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.

- (17) Polska wyjaśniła, że realizacja dwóch działań nie jest już w pełni możliwa ze względu na brak zapotrzebowania. Dotyczy to działania A4.4.1 (Inwestycje związane z wyposażeniem pracowników/przedsiębiorstw do pracy zdalnej) w ramach komponentu A (Odporność i konkurencyjność gospodarki) i działania C1.2.1 (Wzmocnienie potencjału komercyjnych inwestycji w nowoczesne sieci łączności elektronicznej) w ramach komponentu C (Transformacja cyfrowa). Na tej podstawie Polska zwróciła się z wnioskiem o usunięcie tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.
- (18) Polska wyjaśniła, że realizacja trzech działań nie jest już w pełni lub częściowo możliwa z powodu wybuchu wojny napastniczej Rosji przeciwko Ukrainie, w tym z powodu związanego z nią napływu osób przesiedlonych z Ukrainy, konieczności ułatwienia transportu zaopatrzenia oraz wpływu na koszt i dostępność usług potrzebnych do realizacji niektórych działań. Dotyczy to wartości docelowych A44G i A45G w działaniu A3.1.1 (Wsparcie rozwoju nowoczesnego szkolenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie) w ramach komponentu A (Odporność i konkurencyjność gospodarki); kamieni milowych D1G i D8G w działaniu D1.1 (Zwiększenie efektywności, dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych) w ramach komponentu D (Efektywność, dostępność i jakość systemu ochrony zdrowia) oraz kamienia milowego E16G w działaniu E2.1 (Zwiększenie konkurencyjności sektora kolejowego) w ramach komponentu E (Zielona, inteligentna mobilność). Na tej podstawie Polska zwróciła się z wnioskiem o zmianę opisów tych kamieni milowych i działań, lub o przedłużenie terminów realizacji. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.

- (19) Polska zwróciła się o możliwość wykorzystania pozostałych zasobów – uwolnionych dzięki usunięciu działań na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241 – na realizację czterech istniejących działań przez podniesienie lub utrzymanie ich poziomu ambicji pomimo wzrostu szacowanych kosztów, a także na dodanie jednego działania. Dotyczy to wartości docelowych A4L i A5L w działaniu A2.5.1 (Program wspierania działalności podmiotów sektora kultury i przemysłów kreatywnych na rzecz stymulowania ich rozwoju) w ramach komponentu A (Odporność i konkurencyjność gospodarki); wartości docelowych B26L, B27L i B27aL w działaniu B3.4.1 (Inwestycje na rzecz zielonej transformacji miast) w ramach komponentu B (Zielona energia i zmniejszenie energochłonności); kamieni milowych C15L, C16L i C18L oraz wartości docelowej C17L w działaniu C4.1.1 (Wsparcie transformacji cyfrowej przedsiębiorstw z wykorzystaniem chmury obliczeniowej) i wartości docelowej C11L w działaniu C2.2.1 (Wyposażenie szkół/instytucji w odpowiednie urządzenia i infrastrukturę ICT w celu poprawy ogólnej wydajności systemów edukacji) w ramach komponentu C (Transformacja cyfrowa) oraz wartości docelowej E28G w działaniu E2.2.2 (Cyfryzacja transportu) w ramach komponentu E (Zielona, inteligentna mobilność). Na tej podstawie Polska zwróciła się z wnioskiem o zmianę lub dodanie opisów kamieni milowych, wartości docelowych lub działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r.
- (20) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Polskę uzasadniają zmianę na podstawie art. 21 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

- (21) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić nową alokację, zmiany w KPO i orientacyjne terminy przedstawione przez Polskę.

Korekty błędów pisarskich

- (22) W tekście decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. zauważono osiem błędów pisarskich, które mają wpływ na pięć kamieni milowych i wartości docelowych oraz osiem działań. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. w celu skorygowania tych błędów pisarskich, które nie odzwierciedlają treści KPO przedstawionego Komisji w dniu 3 maja 2021 r., zgodnie z ustaleniami między Komisją a Polską. Te błędy pisarskie dotyczą opisu działania A2.4 (Wzmocnienie mechanizmów współpracy pomiędzy sektorem nauki oraz przemysłem); kamienia milowego A51G w działaniu A4.1 (Efektywne instytucje na rzecz rynku pracy) oraz kamienia milowego A67G w działaniu A4.5 (Przedłużanie kariery zawodowej i promowanie pracy po przekroczeniu ustawowego wieku emerytalnego), a także opisu tego działania w ramach komponentu A (Odporność i konkurencyjność gospodarki); opisu działania B1.2.1 (Efektywność energetyczna i OZE w przedsiębiorstwach – inwestycje o największym potencjale redukcji gazów cieplarnianych); opisu działania B2.1 (Poprawa warunków dla rozwoju technologii wodorowych oraz innych gazów zdekarbonizowanych) w ramach komponentu B (Zielona energia i zmniejszenie energochłonności); kamienia milowego C9G w działaniu C2.1 (Zwiększenie skali zastosowań rozwiązań cyfrowych w sferze publicznej, gospodarce i społeczeństwie) w ramach komponentu C (Transformacja cyfrowa); wartości docelowej D8L w działaniu D3.2.1 (Rozwój potencjału sektora leków i wyrobów medycznych – inwestycje związane z produkcją w Polsce API) w ramach komponentu D (Efektywność, dostępność i jakość systemu ochrony zdrowia) oraz wartości docelowej E6G w działaniu E1.1 (Wzrost wykorzystania transportu przyjaznego dla środowiska) w ramach komponentu E (Zielona, inteligentna mobilność). Korekty te nie wpływają na realizację odnośnych działań.

- (23) Rozdział REPowerEU obejmuje siedem nowych reform i siedem nowych inwestycji. Reformy dotyczą: a) usprawnienia procesu wydawania pozwoleń dotyczących OZE (G3.1.1), b) wprowadzenia rozwiązań regulacyjnych dotyczących rozwoju i taryfowania sieci dystrybucyjnych w celu szybszej integracji OZE (G1.2.1), c) usunięcia barier utrudniających przyłączanie OZE do sieci elektroenergetycznych (G1.2.2), d) działań zwiększających efektywność energetyczną i przyspieszających stopniowe wycofywanie paliw kopalnych z ogrzewania domów, co przyczyni się do zmniejszenia ubóstwa energetycznego (G3.1.3), e) umiejętności potrzebnych w kontekście zielonej transformacji, w drodze zmiany kluczowych sektorowych ram kwalifikacji (G3.1.2), f) analizy barier prawnych, organizacyjnych i administracyjnych dla społeczności energetycznych, mającej na celu ułatwienie ich rozwoju (G1.1.1) oraz g) planu działania na rzecz zrównoważonego transportu (G1.3.1). Rozdział REPowerEU obejmuje również inwestycje przyczyniające się do wdrażania OZE, w tym a) Fundusz na rzecz morskiej energetyki wiatrowej (G3.1.5), b) wsparcie dla systemów magazynowania energii (G1.1.3 i G3.3.1), c) inwestycje w unowocześnienie sieci elektroenergetycznych, w tym budowę lub modernizację sieci dystrybucyjnych na obszarach wiejskich (G1.2.4), d) sektora transformacji energetycznej za pośrednictwem Funduszu wsparcia energetyki (G3.1.4), e) wsparcia instytucji realizujących reformy i inwestycje REPowerEU (G1.1.4) oraz inwestycję w f) budowę infrastruktury gazu ziemnego (G3.2.1), która przyczynia się do poprawy infrastruktury energetycznej i ułatwia zaspokojenie najpilniejszych potrzeb w zakresie bezpieczeństwa dostaw.

- (24) Ze względu na zmniejszenie maksymalnego wkładu finansowego wynoszącego 1 330 690 569 EUR Polska włączyła do rozdziału REPowerEU trzy działania, które były już uwzględnione w decyzji wykonawczej Rady z 17 czerwca 2022 r. Działania te uwzględniono w tej decyzji wykonawczej w ramach komponentów B (Zielona energia i zmniejszenie energochłonności) i E (Zielona, inteligentna mobilność).
- (25) Na tej podstawie działanie B2.2.1 (Rozwój sieci przesyłowych, inteligentna infrastruktura elektroenergetyczna), działanie B.2.2.2 (Instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne) oraz część działania E1.1.2 (Zero i niskoemisyjny transport zbiorowy (autobusy)) zostały usunięte z komponentów B (Zielona energia i zmniejszenie energochłonności) i E (Zielona, inteligentna mobilność).
- (26) Rozdział REPowerEU zawiera również działania o zwiększonej skali mające wpływ na dwa działania w ramach komponentu B (Zielona energia i zmniejszenie energochłonności). Dotyczy to działania B2.2.1 (Rozwój sieci przesyłowych, inteligentna infrastruktura elektroenergetyczna), usuniętego, a następnie dodanego w rozdziale REPowerEU jako działanie G1.2.3 (Rozwój sieci przesyłowych, inteligentna infrastruktura elektroenergetyczna, wraz z częścią o zwiększonej skali), oraz działania B2.2.2 (Instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne), usuniętego, a następnie dodanego w rozdziale REPowerEU jako działanie G.1.1.2 (Instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne, wraz z częścią o zwiększonej skali). Działania o zwiększonej skali zawarte w rozdziale REPowerEU wiążą się ze znacznym zwiększeniem poziomu ambicji działań już uwzględnionych w KPO.

Ocena Komisji

- (27) Komisja oceniła zmieniony KPO, zawierający rozdział REPowerEU, według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

- (28) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.1 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony KPO, zawierający rozdział REPowerEU, stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań, przed którymi stoi dane państwo członkowskie, oraz alokacji finansowej na jego rzecz.
- (29) Poszczególne działania zawarte w zmienionym KPO, zawierającym rozdział REPowerEU, stanowią kompleksową odpowiedź, zapewniając należyłą równowagę między poszczególnymi filarami, dzięki temu, że znaczna liczba komponentów znacząco lub częściowo wspiera więcej niż jeden filar. Zmieniony KPO Polski nadal skoncentrowany jest na sześciu kluczowych obszarach polityki: zielonej transformacji, cyfryzacji, zdrowiu, konkurencyjności i innowacjach, zrównoważonym transporcie i jakości instytucji – w szczególności poprzez inwestycje w odnawialne źródła energii i efektywność energetyczną, zrównoważoną mobilność, opiekę zdrowotną, technologie cyfrowe, a także badania naukowe i innowacje. Działania zawarte w rozdziale REPowerEU przyczyniają się znacząco lub częściowo do realizacji następujących filarów: zielonej transformacji, transformacji cyfrowej, inteligentnego, zrównoważonego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu, spójności społecznej i terytorialnej, opieki zdrowotnej, odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej oraz polityki na rzecz następnego pokolenia.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań

- (30) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.2 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony KPO, zawierający rozdział REPowerEU, ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Polski zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.
- (31) W zmienionym KPO, zawierającym rozdział REPowerEU, uwzględniono w szczególności zalecenia krajowe formalnie przyjęte przez Radę przed oceną zmienionego KPO przez Komisję. Ponieważ maksymalny wkład finansowy dla Polski został skorygowany w dół, a wnioskowana pożyczka ma w znacznym stopniu zostać wykorzystana na cele REPowerEU i wyłącznie na działania związane z energią, w ogólnej ocenie nie uwzględniono zaleceń z 2022 r. i 2023 r. niezwiązanych z wyzwaniami energetycznymi.
- (32) Dokonawszy oceny postępów we wdrażaniu wszystkich stosownych zaleceń krajowych w ramach europejskiego semestru 2023, Komisja stwierdza, że zalecenie dotyczące zwiększenia dostępu przedsiębiorstw do finansowania i płynności finansowej (zalecenie 3.1 z 2020 r.) zostało w pełni wdrożone. Poczyniono znaczne postępy w realizacji zalecenia dotyczącego ukierunkowania inwestycji na infrastrukturę cyfrową (zalecenie 3.3 z 2020 r.).

- (33) Zmieniony KPO, zawierający rozdział REPowerEU, obejmuje obszerny zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania znacznej części wyzwań gospodarczych i społecznych, przedstawionych w zaleceniach krajowych skierowanych do Polski przez Radę w kontekście europejskiego semestru. Oczekuje się w szczególności, że rozdział REPowerEU przyczyni się do zwiększenia inwestycji publicznych na rzecz zielonej transformacji (zalecenie 1.2 z 2022 r. i zalecenie 1.3 z 2023 r.).
- (34) Skutkiem nowych środków zaproponowanych w ramach podkomponentu G1.1. powinno być w szczególności poprawienie otoczenia regulacyjnego dla społeczności energetycznych i sprzyjanie ich rozwojowi, natomiast inwestycje w morskie farmy wiatrowe (działanie G3.1.5.) powinny przyczynić się do szybszego wdrażania energii ze źródeł odnawialnych (zalecenie 4.2 z 2023 r.). Oczekuje się, że inwestycje w budowę i modernizację sieci, wraz z reformami koncentrującymi się na poprawie ram regulacyjnych dotyczących dostępu do sieci (podkomponent G1.2), a także reformą dotyczącą cyfryzacji procesu wydawania pozwoleń i umożliwiającą instalację fotowoltaicznych i lądowych farm wiatrowych (G3.1.1), przyczynią się do zmniejszenia ogólnej zależności Polski od paliw kopalnych dzięki usunięciu barier regulacyjnych, administracyjnych i infrastrukturalnych w celu przyspieszenia procesu wydawania pozwoleń i wdrażania odnawialnych źródeł energii (zalecenie 6.2 z 2022 r.).

- (35) Ponadto reforma G3.1.3, która obejmuje kompleksowy program zintegrowanych renowacji domów wraz ze świadczeniem zaawansowanych usług w zakresie efektywności energetycznej, ma na celu wspieranie oszczędności energii i przeciwdziałanie ubóstwu energetycznemu (zalecenie 4.3 z 2023 r.). Ponadto oczekuje się, że przygotowanie planu działania na rzecz ekologicznego transportu w Polsce połączonego z inwestycją w zeroemisyjne autobusy w transporcie miejskim (podkomponent G1.3) przyczyni się do dalszego promowania zrównoważonych rodzajów transportu publicznego (zalecenie 6.4 z 2022 r. i zalecenie 4.4 z 2023 r.). Oczekuje się ponadto, że reforma G3.1.2, która zmienia sektorowe ramy kwalifikacji, pomoże w nabywaniu umiejętności ekologicznych zgodnie z ujednoliconymi normami (zalecenie 4.5 z 2023 r.).
- (36) W zmienionym KPO również uwzględniono znaczną część wyzwań wskazanych w zaleceniach krajowych z 2020 r. i 2019 r., ponieważ zmiany te nie podważają poziomu ambicji odpowiednich działań. W szczególności zmienione działania nadal stanowią odpowiedź na odnośne wyzwania, ponieważ mają na celu zwiększenie efektywności wydatków publicznych, zwiększenie uczestnictwa w rynku pracy i rzeczywistego wieku przejścia na emeryturę, rozwiązanie problemu segmentacji rynku pracy, zapewnienie większej liczby miejsc opieki nad dziećmi i miejsc opieki długoterminowej, promowanie zrównoważonego charakteru transportu, poprawę umiejętności cyfrowych oraz promowanie transformacji cyfrowej przedsiębiorstw i administracji publicznej.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

- (37) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.3 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony KPO, zawierający rozdział REPowerEU, ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Polski, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, a także na złagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to na wzmocnienie spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.
- (38) Pierwotny KPO obejmował istotne reformy i inwestycje mające na celu sprostanie wyzwaniom społecznym w takich obszarach jak polityka zatrudnienia, edukacji i młodzieży oraz uczynienie polskiej gospodarki bardziej innowacyjną i zrównoważoną, zwiększając jej konkurencyjność.
- (39) Zmieniony KPO, zawierający rozdział REPowerEU, nadal przyczynia się do wzrostu gospodarczego i tworzenia miejsc pracy w Polsce oraz do zwiększenia zdolności polskiej gospodarki do reagowania na wyzwania społeczne wynikające z transformacji energetycznej. W tym kontekście zmieniony KPO odnosi się do szeregu słabych punktów gospodarki, w tym nadmiernego polegania na paliwach kopalnych, przestarzałej sieci przesyłu i dystrybucji energii, szczególnie na obszarach wiejskich, a także ograniczonej przystępności cenowej środków służących poprawie efektywności energetycznej budynków w przypadku ubogich gospodarstw domowych. Zmieniony KPO, zawierający rozdział REPowerEU, pomoaga również w rozwoju umiejętności ekologicznych, które mają znaczenie w kontekście zielonej transformacji.

Zasada „nie czynić poważnych szkód”

- (40) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.4 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony KPO, zawierający rozdział REPowerEU, ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań (rating A) służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w tym KPO nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852¹ (zasada „nie czynić poważnych szkód”).
- (41) Zmieniony KPO, zawierający rozdział REPowerEU, obejmuje ocenę zgodności z zasadą „nie czynić poważnych szkód” zgodnie z wytycznymi technicznymi zawartymi w zawiadomieniu Komisji zatytułowanym „Wytyczne techniczne dotyczące stosowania zasady »nie czynić poważnych szkód« na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności”². Ocenie tej poddaje się systematycznie każdą zmienioną reformę i inwestycję zgodnie z dwuetapowym podejściem. W wyniku tej oceny stwierdzono, że w przypadku żadnego ze zmienionych działań nie występuje ryzyko poważnych szkód albo, jeżeli zidentyfikowano ryzyko, po przeprowadzeniu dodatkowej szczegółowej oceny stwierdza się, że nie jest to ryzyko poważnych szkód. W odniesieniu do nowych reform i inwestycji wprowadzonych w rozdziale REPowerEU, Polska przedstawiła systematyczną ocenę zgodności każdego działania z zasadą „nie czynić poważnych szkód”. W stosownych przypadkach wymagania oceny zgodności z zasadą „nie czynić poważnych szkód” są wpisane w projekt działania i określone w ramach odnośnego kamienia milowego lub wartości docelowej.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

² Dz.U. C 58 z 18.2.2021, s. 1.

- (42) Zgodnie z art. 21c ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, na podstawie informacji przedstawionych przez Polskę Komisja uznaje, że zasada „nie czyn poważnych szkód” nie ma zastosowania do jednego działania, które przyczynia się do osiągnięcia celu określonego w art. 21c ust. 3 lit. a) tego rozporządzenia. Dotyczy to działania G3.2.1. (Budowa infrastruktury gazu ziemnego umożliwiającej zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego). Działanie polega na budowie gazociągu o długości 250 km między Gdańskiem a Gustorzynem.
- (43) Po pierwsze, działanie to jest konieczne i proporcjonalne do celu zaspokojenia najpilniejszych potrzeb w zakresie bezpieczeństwa dostaw, z uwzględnieniem wykonalnych czystszych rozwiązań alternatywnych oraz ryzyka uzależnienia od jednego dostawcy, zgodnie z art. 21c ust. 6 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/241. Mimo że region charakteryzował się dużą zależnością od jednego źródła dostaw gazu, gazociąg powinien ułatwić pełne wykorzystanie istniejących zdolności przesyłowych gazu, w tym skroplonego gazu ziemnego, oraz dodatkowych zdolności przesyłowych – z różnych źródeł – w Polsce i do innych krajów Europy Środkowo-Wschodniej. Bez gazociągu nie byłoby to możliwe ze względu na wąskie gardła w istniejącej sieci. W związku z tym inwestycja przyczynia się do zaspokojenia najpilniejszych potrzeb w zakresie bezpieczeństwa dostaw i umożliwia dywersyfikację dostaw w interesie Unii jako całości. Co więcej, czystsze rozwiązania alternatywne nie mogą zostać wdrożone w porównywalnym terminie. Część projektu dotycząca przesyłu będzie miała techniczną zdolność do przyjmowania mieszanin wodoru oraz biometanu i metanu syntetycznego już od początku eksploatacji. W związku z tym ryzyko uzależnienia od jednego dostawcy uznaje się za ograniczone.

- (44) Po drugie, Polska podjęła zadowalające wysiłki, tam gdzie to możliwe, w celu ograniczenia potencjalnych szkód dla celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852 oraz w celu złagodzenia szkody za pomocą innych działań, w tym działań określonych w rozdziale REPowerEU, zgodnie z art. 21c ust. 6 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241. Odpowiednie oceny oddziaływania na środowisko i decyzje środowiskowe potwierdzają, że projekt powinien być realizowany w ramach mających zastosowanie unijnych i krajowych ram prawnych dotyczących środowiska, oraz określają środki łagodzące, na przykład w zakresie ochrony różnorodności biologicznej i ochrony jednolitych części wód.
- (45) Po trzecie, działanie to nie zagraża osiągnięciu celów klimatycznych Unii na 2030 r. oraz osiągnięciu przez Unię neutralności klimatycznej do 2050 r. zgodnie z art. 21c ust. 6 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241. W zmienionym KPO, zawierającym rozdział REPowerEU, przewidziano reformy i inwestycje, które mają przyczynić się do osiągnięcia unijnego celu klimatycznego do 2030 r., a przez to do osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r.
- (46) Polska przedstawiła również dokumenty potwierdzające, z których wynika, że zakończenie robót budowlanych i odbiór techniczny gazociągu między Gdańskiem a Gustorzynem przewidywane są w czerwcu 2026 r., a infrastruktura ma zostać uruchomiona do dnia 31 grudnia 2026 r., zgodnie z art. 21c ust. 6 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (47) Łączne szacunkowe koszty tych działań wynoszą 630 940 000 EUR, co stanowi 2,49 % szacunkowych kosztów działań ujętych w rozdziale REPowerEU, czyli znacznie poniżej maksymalnego poziomu dozwolonego w art. 21c ust. 9 rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (48) Zgodnie z wymogami art. 21c ust. 8 rozporządzenia (UE) 2021/241 dochody udostępnione zgodnie z art. 10e ust. 1 dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady¹ nie przyczynią się do realizacji tego działania, zważywszy, że szacunkowe koszty pozostałych reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU są wyższe niż alokacja tych dochodów dla Polski.

Wkład w osiągnięcie celów REPowerEU

- (49) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. da) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.12 załącznika V do tego rozporządzenia oczekuje się, że rozdział REPowerEU w dużym stopniu (rating A) skutecznie przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego, dywersyfikacji dostaw energii w Unii, zwiększania wykorzystania energii odnawialnej i zwiększania efektywności energetycznej oraz zdolności do magazynowania energii lub do niezbędnego zmniejszenia zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.
- (50) Oczekuje się, że realizacja działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU przyczyni się w szczególności do wspierania celów określonych w art. 21c ust. 3 lit. a), b), c), e) i f) rozporządzenia (UE) 2021/241.

¹ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32).

- (51) Inwestycje w budowę nowej infrastruktury gazu ziemnego, która przynosi dodatkowe zdolności w zakresie gazu do Polski i jej państw sąsiadujących (G3.2.1), przyczyniają się do poprawy infrastruktury energetycznej i instalacji energetycznych zaspokajających najpilniejsze potrzeby w zakresie bezpieczeństwa dostaw gazu, w tym skroplonego gazu ziemnego, w szczególności w celu umożliwienia dywersyfikacji dostaw w interesie całej Unii, zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (52) Szereg reform i inwestycji skutecznie przyczynia się do zwiększenia efektywności energetycznej budynków i krytycznej infrastruktury energetycznej, obniżenia emisyjności przemysłu, zwiększenia produkcji zielonego wodoru oraz zwiększenia udziału i przyspieszenia wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241. Dotyczy to w szczególności reform związanych ze zwiększeniem efektywności energetycznej i stopniowym wycofywaniem paliw kopalnych z ogrzewania domów (G3.1.3.), usprawnienia procesu wydawania pozwoleń dotyczących OZE (G3.1.1), analizy barier prawnych, organizacyjnych i administracyjnych dla społeczności energetycznych, mającej na celu ułatwienie ich rozwoju (G1.1.1), a także inwestycji w Fundusz wsparcia energetyki (G3.1.4), Fundusz na rzecz morskiej energetyki wiatrowej (G3.1.5) oraz inwestycji wspierających instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne (G1.1.2).
- (53) Rozdział REPowerEU skutecznie przyczynia się również do rozwiązania problemu ubóstwa energetycznego zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241, ponieważ przewidziana w nim reforma ma zwiększyć efektywność energetyczną i przyspieszyć stopniowe wycofywanie paliw kopalnych z ogrzewania domów (G3.1.3).

- (54) Reformy i inwestycje przewidziane w rozdziale REPowerEU przyczyniają się również do łagodzenia problemu wewnętrznych i transgranicznych wąskich gardeł w zakresie przesyłu i dystrybucji energii, wspierania magazynowania energii elektrycznej i przyspieszenia integracji odnawialnych źródeł energii oraz wspierania zeroemisyjnego transportu i jego infrastruktury zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241. Dotyczy to w szczególności reformy związanej z wprowadzeniem rozwiązań regulacyjnych dotyczących rozwoju i taryfowania sieci dystrybucyjnych (G1.2.1) oraz inwestycji w rozwój sieci przesyłowych i inteligentnej infrastruktury elektroenergetycznej (G1.2.3), a także w budowę lub modernizację sieci dystrybucyjnych na obszarach wiejskich (G1.2.4), inwestycji w systemy magazynowania energii (G1.1.3 i G3.3.1), reformy związanej z usuwaniem barier utrudniających przyłączanie OZE do sieci elektroenergetycznych (G1.2.2), reformy obejmującej plan działania na rzecz zrównoważonego transportu (G1.3.1) oraz inwestycji w zeroemisyjny transport zbiorowy (G1.3.2).
- (55) Zmiana kluczowych sektorowych ram kwalifikacji ma przyczynić się do szybszego przekwalifikowania siły roboczej w kierunku umiejętności ekologicznych zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (56) Reformy i inwestycje przewidziane w rozdziale REPowerEU stanowią łącznie kompleksowy zestaw działań. Są one spójne z wysiłkami Polski podejmowanymi w ramach działań objętych już decyzją wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r., w szczególności w odniesieniu do odnawialnych źródeł energii i rozbudowy magazynów energii.

- (57) Ogółem oczekuje się, że rozdział REPowerEU skutecznie przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego, dywersyfikacji dostaw energii w Unii, zwiększenia wykorzystania energii odnawialnej i zwiększenia efektywności energetycznej oraz zdolności do magazynowania energii lub do niezbędnego zmniejszenia zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.

Działania mające wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy

- (58) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. db) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.13 załącznika V do tego rozporządzenia oczekuje się, że działania uwzględnione w rozdziale REPowerEU będą w dużym stopniu (rating A) miały wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy.
- (59) Rozdział REPowerEU przyczynia się do zabezpieczenia dostaw energii w całej Unii, w tym poprzez podjęcie wyzwań wskazanych w najnowszej ocenie potrzeb przeprowadzonej przez Komisję, zgodnie z celami określonymi w art. 21c ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241, z uwzględnieniem wkładu finansowego, z którego może skorzystać Polska, i jej położenia geograficznego. Spośród 16 działań przewidzianych w polskim rozdziale REPowerEU siedem ma wymiar transgraniczny. Najważniejszą inwestycją o wymiarze transgranicznym jest rozbudowa sieci przesyłowej gazu ziemnego o nowy odcinek o długości 250 km między Gdańskiem a Gustorzynem. Inne inwestycje o wymiarze lub skutku transgranicznym lub wielokrajowym obejmują inwestycje ukierunkowane na wdrożenie energii ze źródeł odnawialnych, inwestycje wspierające budowę magazynów energii oraz inwestycje mające na celu rozwój sieci przesyłowych i dystrybucyjnych. Powinny one przyczynić się do zmniejszenia popytu na paliwa kopalne oraz ułatwić integrację energii elektrycznej pochodzącej z OZE.

- (60) Działania dotyczące zwiększenia efektywności energetycznej budynków poddawanych renowacji również mają istotny wymiar transgraniczny, gdyż oczekuje się, że przyczynią się do zmniejszenia popytu na importowane paliwa kopalne.
- (61) Szacunkowe koszty tych działań stanowią łącznie 92,9 % całkowitych szacunkowych kosztów rozdziału REPowerEU, czyli więcej niż wymagane co najmniej 30 %.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności

- (62) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony KPO, zawierający rozdział REPowerEU, zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych odpowiadają kwocie wynoszącej 46,6 % łącznej alokacji w ramach KPO oraz 66 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 tego rozporządzenia zmieniony KPO, zawierający rozdział REPowerEU, jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.

- (63) Usunięte lub ograniczone działania nie mają wpływu na ogólne założenia KPO dotyczące zielonej transformacji, natomiast rozdział REPowerEU wnosi znaczny wkład we wspieranie dalszej zielonej transformacji w Polsce, ponieważ wszystkie reformy i inwestycje przyczyniają się do zmniejszenia zależności od paliw kopalnych, umożliwiają rozwój i wdrażanie energii ze źródeł odnawialnych, a także wspierają transformację energetyczną.
- (64) Oczekuje się, że działania te będą mieć trwały wpływ w postaci: a) wzmocnienia polskiej sieci elektroenergetycznej w celu sprostania zwiększonej produkcji i dystrybucji energii elektrycznej, w tym energii ze źródeł odnawialnych, b) mniejszego uzależnienia Polski od paliw kopalnych, c) zwiększonego magazynowania energii, d) większej efektywności energetycznej oraz e) wprowadzenia zmian strukturalnych do polityki energetycznej. Oczekuje się, że działania te spowodują znaczne zmniejszenie intensywności emisji gazów cieplarnianych w związku z produkcją energii wykorzystywanej w Polsce i tym samym przyczynią się do osiągnięcia celów klimatycznych na rok 2030 oraz osiągnięcia przez Unię neutralności klimatycznej do 2050 r.
- (65) Biorąc pod uwagę zmniejszony maksymalny wkład finansowy dla Polski oraz włączenie nowych działań sprzyjających zielonej transformacji, wkład w działania na rzecz klimatu w zmienionym KPO wzrósł z 42,7 % do 46,6 % w porównaniu z pierwotną oceną.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (66) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony KPO, zawierający rozdział REPowerEU, obejmuje działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 21,3 % łącznej alokacji w ramach zmienionego KPO, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.
- (67) Wynik pozytywnej oceny wkładu w transformację cyfrową, zawartej w decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 czerwca 2022 r., nadal jest aktualny. Zmiana KPO nie ma istotnego wpływu na zawarte w nim ambitne cele w zakresie transformacji cyfrowej. Pomimo usunięcia jednej inwestycji o wymiarze cyfrowym zmieniony KPO nadal znacząco przyczynia się do transformacji cyfrowej dzięki zastosowaniu podejścia przekrojowego, obejmującego interwencje w e-usługi w administracji publicznej, cyfryzację edukacji, rozwój umiejętności cyfrowych i cyberbezpieczeństwo, uzupełnione nowymi inwestycjami w rozwiązania w zakresie chmury obliczeniowej.

- (68) Oczekuje się również, że rozdział REPowerEU przyczyni się do transformacji cyfrowej i pomoże sprostać wynikającym z niej wyzwaniom poprzez modernizację sieci przesyłowych i dystrybucyjnych (G1.2.3 i G1.2.4), rozwój inteligentnej infrastruktury elektroenergetycznej i systemów magazynowania energii. Zgodnie z art. 21c ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/241 reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU nie należy uwzględniać przy obliczaniu łącznej alokacji w ramach KPO do celów stosowania wymogu dotyczącego celu cyfrowego określonego w tym rozporządzeniu.
- (69) Cyfrowy wkład zmienionego KPO utrzymano na poziomie 21,3 %, podobnie jak w pierwotnej ocenie. W związku z tym zmieniony KPO nadal spełnia wymóg 20 % określony w art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Trwały wpływ

- (70) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.7 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony KPO, zawierający rozdział REPowerEU, ma mieć trwały wpływ na Polskę w dużym stopniu (rating A).
- (71) W zmienionym KPO, zawierającym rozdział REPowerEU, nie zmniejszono poziomu ambicji założonego w pierwotnym KPO ani nie ograniczono jego długotrwałych skutków. W zmienionym KPO, zawierającym rozdział REPowerEU, uwzględniono zmniejszenie maksymalnego wkładu finansowego, przedłużający się wpływ kryzysu związanego z COVID-19, wysoką inflację i zakłócenia w łańcuchu dostaw, a także pewne nieoczekiwane trudności prawne lub techniczne, lub dostępność lepszych rozwiązań alternatywnych umożliwiających wdrożenie niektórych działań.

- (72) Ponadto zmieniony KPO zawiera również nowy rozdział REPowerEU, który – według oczekiwań – ma mieć trwałe, pozytywne skutki dla polskiej gospodarki oraz zapewnić dodatkowy bodziec dla zielonej transformacji. Oczekuje się, że reformy i inwestycje ujęte w rozdziale REPowerEU przyspieszą wdrażanie odnawialnych źródeł energii i ich włączenie do sieci elektroenergetycznych, wzmocnią te sieci i zwiększą zdolności magazynowania energii, zwiększą udział energii ze źródeł odnawialnych w miksie energetycznym Polski oraz zwiększą odporność jej systemu energetycznego. Rozdział REPowerEU obejmuje również reformy i inwestycje przyczyniające się do poprawy efektywności energetycznej budynków i do wdrożenia ekologicznych rodzajów transportu, co powinno przyczynić się do zredukowania zależności Polski od paliw kopalnych. Ponadto reforma dotycząca rozwoju umiejętności potrzebnych w kontekście zielonej transformacji powinna przyczynić się do zapewnienia Polsce wykwalifikowanej siły roboczej niezbędnej do przeprowadzenia jej zielonej transformacji. Oczekuje się, że reformy te w połączeniu z inwestycjami będą miały trwały wpływ.

Monitorowanie i realizacja

- (73) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.8 załącznika V do tego rozporządzenia ustalenia zaproponowane w zmienionym KPO, zawierającym rozdział REPowerEU, są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację KPO, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.

- (74) Charakter i zakres proponowanych zmian polskiego KPO nie mają wpływu na wcześniejszą ocenę skutecznego monitorowania i realizacji KPO. Kamienie milowe i wartości docelowe towarzyszące zmienionym działaniom, w tym działaniom określonym w rozdziale REPowerEU, są jasne i realistyczne, a zaproponowane wskaźniki dotyczące tych kamieni milowych i wartości docelowych są adekwatne, akceptowalne i wiarygodne. Kamienie milowe i wartości docelowe odnoszą się również do zakończonych już działań, które kwalifikują się zgodnie z art. 17 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. Do uzasadnienia wniosku o wypłatę wymagane jest osiągnięcie w zadowalającym stopniu tych kamieni milowych i wartości docelowych.

Kalkulacja kosztów

- (75) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym KPO, zawierającym rozdział REPowerEU, uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej oraz jest proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (76) W pierwotnej ocenie stwierdzono, że Polska przedstawiła szacunkowe koszty dla każdej inwestycji ujętej w KPO. Przedstawione przez Polskę uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów KPO było w umiarkowanym stopniu racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (77) Z oceny szacunkowych kosztów nowych inwestycji i działań REPowerEU, opartej na dostarczonych informacjach, wynika, że szacunki kosztów są na ogół racjonalne i wiarygodne, mimo że dowody wskazują na różny stopień szczegółowości i dokładności obliczeń. W niektórych przypadkach szczegółowe informacje na temat metodyki i założeń wykorzystanych do oszacowania kosztów były ograniczone – częściowo ze względu na fakt, że chodziło o nowe działania – lub mniej jasne, co uniemożliwiło przyznanie ratingu A w ramach tego kryterium oceny. Co więcej, zmiany w szacunkach kosztów związanych ze zmienionymi działaniami były uzasadnione i proporcjonalne, przez co nie zmieniła się racjonalność i wiarygodność tych szacunków kosztów w porównaniu z pierwotnym KPO. Ponadto szacunkowy łączny koszt zmienionego KPO jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (78) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.10 załącznika V do tego rozporządzenia ustalenia zaproponowane w zmienionym KPO, zawierającym rozdział REPowerEU, oraz dodatkowe działania zawarte w niniejszej decyzji są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących promowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa Unii, w tym mających na celu zapobieganie korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywanie i korygowanie, a także ochronę budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 1).

- (79) W pierwotnej ocenie solidności i adekwatności systemu kontroli i innych ustaleń zawartych w KPO stwierdzono, że ustalenia te są adekwatne, uwzględniając również kamienie milowe dotyczące organizacji systemu sądownictwa i zapewnienia skutecznego systemu audytu i kontroli, które należy zrealizować przed złożeniem pierwszego wniosku o płatność. Uzasadniało to przyznanie ratingu A według kryterium oceny 2.10 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (80) Od czasu pierwotnej oceny Komisja uzyskała dostęp do informacji na temat faktycznego wdrożenia polskiego systemu audytu i kontroli. Obejmuje to ustalenia z audytu dotyczącego ochrony interesów finansowych Unii, przeprowadzonego przez Komisję w Polsce.

- (81) W świetle uzyskanych informacji Komisja uważa, że system kontroli wewnętrznej przewidziany w zmienionym KPO, w tym w rozdziale REPowerEU, jest ogólnie adekwatny. System kontroli wewnętrznej opisany w zmienionym KPO, zawierającym rozdział REPowerEU, oraz zaproponowane w nim ustalenia opierają się na solidnych procesach i strukturach, tak aby role i obowiązki podmiotów w zakresie kontroli i audytów były jasne, odpowiednie funkcje kontrolne były odpowiednio rozdzielone oraz zapewniona była niezależność podmiotów przeprowadzających audyty. Centralnym organem koordynującym realizację KPO jest Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej. Poszczególne ministerstwa, instytucje rządowe na szczeblu centralnym oraz inne podmioty upoważnione przez właściwe ministerstwa są odpowiedzialne za wdrażanie reform i inwestycji w ramach KPO. Weryfikacje zarządcze ma przeprowadzać instytucja odpowiedzialna za realizację każdego działania. Należy wdrożyć szczególne działania w celu sprawdzenia zgodności z przepisami dotyczącymi zamówień publicznych, pomocy państwa oraz w celu ochrony interesów finansowych Unii. Dane dotyczące osiągnięcia kamieni milowych i wartości docelowych rejestruje się w scentralizowanym krajowym systemie informatycznym (CST2021), co pozwala zapewnić, aby organy wykonawcze przekazywały wymagane informacje do systemu informatycznego. Audyty powierza się Krajowej Administracji Skarbowej (Ministerstwo Finansów) i mają one być przeprowadzane co roku, zgodnie ze strategią audytu. Częstotliwość audytów może jednak zależeć od tempa składania wniosków o płatność. Potwierdza się niezależność organu audytowego od podmiotu koordynującego oraz instytucji odpowiedzialnych za wdrażanie reform i inwestycji. Audyty powinny objąć system ustanowiony na potrzeby sprawozdawczości w zakresie kamieni milowych i wartości docelowych, system informacyjny służący monitorowaniu wdrażania KPO oraz audyty operacji, w tym warunki należytego zarządzania finansami.

Spójność KPO

- (82) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.11 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony KPO, zawierający rozdział REPowerEU, zawiera w dużym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które mają spójny charakter.
- (83) Zmiany w KPO polegają na zmianie niektórych spośród pierwotnych komponentów i dodaniu dodatkowego komponentu – rozdziału REPowerEU. Zmiany te nie naruszają ogólnej spójności planu. Poszczególne komponenty wzajemnie się wzmacniają i uzupełniają – dotyczy to w szczególności tych, które są związane z zieloną transformacją i nowo dodanym rozdziałem REPowerEU. W tym względzie działania przewidziane w rozdziale REPowerEU dodatkowo zwiększyły spójność, gdyż wzmocniły działania przewidziane w pierwotnym KPO, w szczególności poprzez zwiększenie skali rozwoju infrastruktury służącej do produkcji i magazynowania energii ze źródeł odnawialnych oraz wprowadzenie usprawnień dotyczących sieci przesyłowych i dystrybucyjnych.

Proces konsultacji

- (84) W ramach prac nad zmienionym KPO, zawierającym rozdział REPowerEU, władze polskie przeprowadziły konsultacje publiczne, które trwały od dnia 18 kwietnia do dnia 9 maja 2023 r. Uwagi od zainteresowanych stron, w tym władz lokalnych, organizacji pozarządowych, stowarzyszeń przedsiębiorców, zbierano w formie konsultacji online, a także podczas konferencji konsultacyjnej. Odpowiedzi na zgłoszone uwagi opublikowano na rządowej stronie internetowej. Następnie władze włączyły informacje zwrotne zebrane w procesie konsultacji do zmienionego KPO i projektu rozdziału REPowerEU. W komentarzach odnoszono się głównie do takich aspektów jak zakres inwestycji, grupa odbiorców i wartości wskaźników i dotyczyły one w większości działań w ramach komponentów B, C, D i E oraz rozdziału REPowerEU.
- (85) Aby zapewnić odpowiedzialność właściwych podmiotów, kluczowe znaczenie ma zaangażowanie wszystkich odpowiednich władz lokalnych i zainteresowanych stron, w tym partnerów społecznych, w całym okresie realizacji inwestycji i reform przewidzianych w zmienionym KPO, zawierającym rozdział REPowerEU.

Pozytywna ocena

- (86) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego KPO, zawierającego rozdział REPowerEU, oraz stwierdzeniu, że KPO spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, niniejsza decyzja określa reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego KPO, zawierającego rozdział REPowerEU, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego KPO, zawierającego rozdział REPowerEU, w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego i wsparcia w formie pożyczki.

Wkład finansowy

- (87) Szacunkowe łączne koszty zmienionego KPO Polski, zawierającego rozdział REPowerEU, wynoszą 270 144 534 012 PLN, co odpowiada kwocie 59 818 165 953 EUR według referencyjnego kursu wymiany EUR/PLN EBC z dnia 3 maja 2021 r. w odniesieniu do pierwotnego KPO oraz referencyjnego kursu wymiany EUR/PLN EBC z dnia 31 sierpnia 2023 r. w odniesieniu do rozdziału REPowerEU. Kwoty w euro, o których mowa w opisach działań oraz odpowiadających im kamieni milowych i wartości docelowych, zostały obliczone na tej samej podstawie i powinny być oceniane z uwzględnieniem tego faktu.

- (88) Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego KPO, zawierającego rozdział REPowerEU, jest wyższa od zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Polski, wkład finansowy obliczony zgodnie z art. 11 rozporządzenia (UE) 2021/241 przydzielony na zmieniony KPO Polski, zawierający rozdział REPowerEU, powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego dostępnego na zmieniony KPO Polski, zawierający rozdział REPowerEU. Kwota ta wynosi 22 520 991 355 EUR.
- (89) Zgodnie z art. 21a ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/241 w dniu 31 sierpnia 2023 r. Polska przedłożyła wniosek o alokację kwoty dochodów, o których mowa w art. 21a ust. 1 tego rozporządzenia, którą to alokację dzieli się między państwa członkowskie na podstawie wskaźników określonych w metodyce, o której mowa w załączniku IVa do tego rozporządzenia. Szacunkowe łączne koszty reform i inwestycji mających przyczynić się do celów określonych w art. 21c ust. 3 lit. b)–f) rozporządzenia (UE) 2021/241, uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, wynoszą 24 644 725 942 EUR. Ponieważ kwota ta jest wyższa od odsetka alokacji dostępnego dla Polski, dodatkowe bezzwrotne wsparcie finansowe dostępne dla Polski powinno być równe odsetkowi alokacji. Kwota ta wynosi 2 755 862 361 EUR.
- (90) Łączny wkład finansowy dostępny dla Polski powinien wynosić 25 276 853 716 EUR.

Pożyczka

- (91) Ponadto, z myślą o wsparciu dodatkowych reform i inwestycji przewidzianych w zmienionym KPO, zawierającym rozdział REPowerEU, Polska zawnioskowała o dodatkowe wsparcie w formie pożyczki w łącznej wysokości 34 541 303 518 EUR, w szczególności 22 519 803 518 EUR na wsparcie reform i inwestycji ujętych w rozdziale REPowerEU oraz 12 021 500 000 EUR na wsparcie pozostałych reform i inwestycji uwzględnionych w KPO. Maksymalna wielkość pożyczki, o którą wystąpiła Polska, wynosi 6,8 % jej dochodu narodowego brutto z 2019 r. w cenach bieżących. Kwota szacunkowych łącznych kosztów KPO jest wyższa niż suma wkładu finansowego dostępnego dla Polski, uwzględniając rozdział REPowerEU, zaktualizowany maksymalny wkład finansowy z tytułu bezzwrotnego wsparcia finansowego oraz dochody z systemu handlu emisjami na podstawie dyrektywy 2003/87/WE.

Płatności zaliczkowe dotyczące REPowerEU

- (92) Polska zwróciła się o kwotę 2 755 862 361 EUR w formie wkładu finansowego obliczonego zgodnie z art. 21a rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kwotę 22 519 803 518 EUR w formie pożyczki na podstawie art. 14 tego rozporządzenia na wdrożenie rozdziału REPowerEU.

- (93) W odniesieniu do tych kwot Polska zwróciła się w dniu 31 sierpnia 2023 r., na podstawie art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241, o przekazanie płatności zaliczkowych w kwocie 5 055 133 176 EUR, stanowiącej 20 % wnioskowanego poziomu finansowania. Pod warunkiem dostępności zasobów, kwotę tę należy udostępnić Polsce z zastrzeżeniem wejścia w życie umów, które mają być zawarte między Komisją a Polską na podstawie art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 i na podstawie art. 15 ust. 2 tego rozporządzenia, oraz zgodnie z tymi umowami.
- (94) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do tej decyzji wykonawczej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Polski wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny KPO

Zatwierdza się ocenę zmienionego KPO Polski na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach KPO, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji KPO, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe oraz dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe związane z płatnością pożyczki, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.”;

2) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 2

Wkład finansowy

1. Unia udostępnia Polsce wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 25 276 853 716 EUR*. Wkład ten obejmuje:
 - a) kwotę 20 270 784 381 EUR, udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r.;
 - b) kwotę 2 250 206 974 EUR udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.;
 - c) kwotę 2 755 862 361 EUR**, zgodnie z art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, wyłącznie na realizację reform i inwestycji mających przyczynić się do celów określonych w art. 21c ust. 3 lit. b)-f) tego rozporządzenia.
2. Wkład finansowy Unii udostępniany jest Polsce przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji.

Kwotę 551 172 472 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241. Ta płatność zaliczkowa może być wypłacona przez Komisję w ramach maksymalnie dwóch płatności.

Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w wielu ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.

- 2a. Płatności zaliczkowe, o których mowa w ust. 2 niniejszego artykułu, uruchamia się z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy przewidzianej w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 (zwanej dalej „umową w sprawie finansowania”), oraz zgodnie z tą umową. Płatności zaliczkowe rozlicza się poprzez proporcjonalne potrącenie z płatności transz.
3. Uruchomienie transz zgodnie z umową w sprawie finansowania uzależnione jest od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241, stwierdzającej, że Polska osiągnęła w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji KPO. Aby kwalifikować się do płatności, Polska musi osiągnąć kamienie milowe i wartości docelowe nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r., z zastrzeżeniem wejścia w życie zobowiązań prawnych, o których mowa w ust. 1.

* Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Polski, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.

** Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Polski, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku IVa do tego rozporządzenia.”;

3) art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 3

Wsparcie w formie pożyczki

1. Unia udziela Polsce pożyczki do maksymalnej wysokości 34 541 303 518 EUR, której część wynosząca maksymalnie 23 034 803 518 EUR stanowi dodatkową pożyczkę w odpowiedzi na wniosek o wsparcie w formie pożyczki z dnia 31 sierpnia 2023 r.
2. Wsparcie w formie pożyczki, o którym mowa w ust. 1, udostępniane jest Polsce przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji.

Kwotę 4 503 960 704 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241. Ta płatność zaliczkowa może być wypłacona przez Komisję w ramach maksymalnie dwóch płatności.

Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w wielu ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.

- 2a. Płatności zaliczkowe, o których mowa w ust. 2 niniejszego artykułu, uruchamia się z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy pożyczki zgodnie z art. 15 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 (zwanej dalej „umową pożyczki”), oraz zgodnie z tą umową. Płatności zaliczkowe rozlicza się poprzez proporcjonalne potrącenie z płatności transz.

3. Uruchomienie transz zgodnie z umową pożyczki uzależnione jest od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241, stwierdzającej, że Polska osiągnęła w zadowalający sposób dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe powiązane z pożyczką i wskazane w odniesieniu do realizacji KPO. Aby kwalifikować się do płatności, Polska musi osiągnąć dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r.”;
- 4) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Rzeczypospolitej Polskiej.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
