



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 5 december 2023
(OR. en)

15835/23

Interinstitutioneel dossier:
2023/0426 (NLE)

ECOFIN 1256
UEM 405
FIN 1216

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
 Uitvoeringsbesluit van 17 juni 2022 betreffende de goedkeuring van de
 beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 17 juni 2022 betreffende de goedkeuring
van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Polen op 3 mei 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 17 juni 2022 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit (het “uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022”)¹.
- (2) Op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 diende de maximale financiële bijdrage voor niet-terugbetaalbare financiële steun van elke lidstaat uiterlijk op 30 juni 2022 te worden geactualiseerd volgens de daarin vastgestelde methode. Op 30 juni 2022 heeft de Commissie de resultaten van die actualisering aan het Europees Parlement en aan de Raad voorgelegd.
- (3) Op 31 augustus 2023 heeft Polen overeenkomstig artikel 21 quater van Verordening (EU) 2021/241 een gewijzigd nationaal herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van een REPowerEU-hoofdstuk, ingediend bij de Commissie.
- (4) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan houdt ook rekening met de geactualiseerde maximale financiële bijdrage overeenkomstig artikel 18, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 en omvat een met redenen omkleed verzoek aan de Commissie om overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een voorstel te doen tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022, op grond dat het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is. De door Polen ingediende wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan hebben betrekking op 59 maatregelen.

¹ Zie documenten ST 9728/22 en ST 9728/22 ADD 1 at <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Op 14 juli 2023 heeft de Raad in het kader van het Europees Semester aanbevelingen gericht aan Polen. De Raad heeft Polen onder meer aanbevolen om te zorgen voor een prudent begrotingsbeleid, voortzetting van nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen en een doeltreffende absorptie van steun uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit, vastgesteld bij Verordening (EU) 2021/241 en andere EU-fondsen, met name om de groene en de digitale transitie te stimuleren. Polen werd aanbevolen om de uitfasering van fossiele brandstoffen en de inzet van hernieuwbare energie te versnellen en het rechtskader betreffende vergunningsprocedures voor netaansluitingen en betreffende hernieuwbare energiebronnen te hervormen, met inbegrip van energiegemeenschappen, biomethaan en hernieuwbare waterstof. Polen werd bovendien aanbevolen om maatregelen uit te voeren om energiebesparingen en een vermindering van de vraag naar gas te bevorderen, alsook om de investeringen in de energie-efficiëntie voor gebouwen op te schalen en de warmtelevering voor stadsverwarming koolstofvrij te maken om energiearmoede aan te pakken. Daarnaast wordt in de landspecifieke aanbevelingen ook aanbevolen om duurzame vormen van openbaar vervoer verder te bevorderen. Tot slot heeft de Raad Polen aanbevolen om de beleidsinspanningen op te voeren die gericht zijn op het aanbieden en verwerven van vaardigheden en competenties die nodig zijn voor de groene transitie, onder meer voor de renovatie van gebouwen.
- (6) De indiening van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan volgde op een overeenkomstig het nationale rechtskader uitgevoerd raadplegingsproces waarbij lokale en regionale autoriteiten, sociale partners, maatschappelijke organisaties, jongerenorganisaties en andere relevante belanghebbenden betrokken waren. De samenvatting van de raadplegingen werd samen met het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan ingediend. Op grond van artikel 19 van Verordening (EU) 2021/241 heeft de Commissie de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld overeenkomstig de in bijlage V bij die verordening opgenomen beoordelingsrichtsnoeren.

Verzoek om leningen op basis van artikel 14, lid 2 van Verordening (EU) 2021/241

- (7) Het door Polen ingediende gewijzigde herstel- en veerkrachtplan bevat een verzoek om steun via leningen om het ambitieniveau van de bestaande maatregel B3.4.1 (Investerings in een groene transformatie van steden) in het kader van component B (Groene energie en vermindering van de energie-intensiteit) te verhogen door een nieuw streefdoel toe te voegen.

Actualisering op basis van artikel 18, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241

- (8) In het door Polen ingediende gewijzigde herstel- en veerkrachtplan zijn vier maatregelen geactualiseerd om rekening te houden met de geactualiseerde maximale financiële bijdrage. Polen heeft uitgelegd dat, aangezien de maximale financiële bijdrage is verlaagd van 23 851 681 924 EUR¹ tot 22 520 991 355 EUR¹, bepaalde maatregelen gewijzigd of geschrapt dienen te worden om de verlaging van de toewijzing te weerspiegelen.
- (9) In het door Polen ingediende gewijzigde herstel- en veerkrachtplan is één maatregel gewijzigd om rekening te houden met de geactualiseerde maximale financiële bijdrage. In het bijzonder de streefdoelen A7G en A8G van maatregel A1.2.1 (Investerings voor ondernemingen in producten, diensten en competenties van werknemers en personeel in verband met de diversificatie van activiteiten) in het kader van component A (Veerkracht en concurrentievermogen van de economie) zijn gewijzigd om het niveau van de vereiste uitvoering ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan te verlagen.

¹ Dit bedrag stemt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Polen in de uitgaven zoals bedoeld in artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241, berekend volgens in artikel 11 van die verordening beschreven methode.

- (10) De Commissie is van oordeel dat de door Polen aangevoerde redenen de actualisering op grond van artikel 18, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 dient derhalve dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (11) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Polen vanwege objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 51 maatregelen.
- (12) Polen heeft uitgelegd dat zeven maatregelen niet langer volledig of gedeeltelijk haalbaar zijn, omdat verstoringen van de toeleveringsketen hebben geleid tot problemen bij de uitvoering van die maatregelen, wat gevolgen heeft voor de bijbehorende mijlpalen en streefdoelen. Dit betreft de mijlpalen B7L, B8L en B9L van maatregel B2.3.1 (Bouw van offshorewindmolenparken), de mijlpalen B11L, B12L en B13L van maatregel B2.4.1 (Systemen voor energieopslag) in het kader van component B (Groene energie en vermindering van de energie-intensiteit); mijlpaal D17G van maatregel D1.1.2 (Versnellen van de digitale transformatie van de gezondheid door de verdere ontwikkeling van digitale gezondheidsdiensten) in het kader van component D (Doeltreffendheid, toegankelijkheid en kwaliteit van het gezondheidssysteem), alsook mijlpaal E13G en streefdoel E14G van maatregel E1.1.2 (Zero en emissiearm collectief vervoer (bussen)), de streefdoelen E19G en E20G van maatregel E2.1.2 (Rollend materieel voor reizigersvervoer per spoor), mijlpaal E6L van maatregel E2.3 (Verbetering van de toegankelijkheid, veiligheid en digitale oplossingen van het vervoer) en streefdoel E7L van maatregel E2.3.1 (Regionaal rollend materieel voor reizigersvervoer per spoor) in het kader van component E (Groene, slimme mobiliteit). Op grond hiervan heeft Polen verzocht de beschrijvingen van deze mijlpalen, streefdoelen of maatregelen te wijzigen, toe te voegen of te schrappen, of het tijdschema voor de uitvoering daarvan te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

- (13) Polen heeft uitgelegd dat 18 maatregelen niet langer volledig of gedeeltelijk haalbaar zijn binnen de in het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan geraamde kosten wegens hoge inflatie. Dit betreft de streefdoelen A7G en A8G van maatregel A1.2.1 (Investeringslocaties voor ondernemingen in producten, diensten en competenties van werknemers en personeel in verband met de diversificatie van activiteiten), maatregel A1.2.2 (Steun voor de voorbereiding van investeringslocaties voor investeringen die van cruciaal belang zijn voor de economie), mijlpaal A6G van maatregel A1.2 (Verdere vermindering van de regelgevings- en administratieve lasten) in het kader van component A (Veerkracht en concurrentievermogen van de economie); de streefdoelen B9G, B10G en B11G van maatregel B1.1.2 (Vervanging van warmtebronnen en verbetering van de energie-efficiëntie in residentiële gebouwen), de streefdoelen B12G en B13G van maatregel B1.1.3 (Thermische modernisering van scholen), de streefdoelen B19G en B21G van maatregel B2.1.1 (Investeringslocaties voor waterstoftechnologieën, -productie, -opslag en -vervoer), de streefdoelen B37G en B38G van maatregel B2.2.3 (Bouw van offshore-terminalinfrastructuur), streefdoel B41G van maatregel B3.1.1 (Investeringslocaties voor duurzaam water- en afvalwaterbeheer in plattlandsgebieden), streefdoel B23L van maatregel B3.3.1 (Investeringslocaties voor het vergroten van het potentieel van duurzaam waterbeheer in plattlandsgebieden), streefdoel B27L van maatregel B3.4.1 (Investeringslocaties voor een groene transitie van steden), streefdoelen B29L en B30L van maatregel B3.5.1 (Investeringslocaties voor energie-efficiënte huisvesting voor huishoudens met een laag en gemiddeld inkomen) in het kader van component B (Groene energie en vermindering van de energie-intensiteit); de streefdoelen C4G, C5G en C6G van maatregel C1.1.1 (Zorgen voor toegang tot zeer snel internet in witte spots) in het kader van component C (Digitale transitie);

de streefdoelen D11G, D12G, D13G en D14G van maatregel D1.1.1 (Ontwikkeling en modernisering van de infrastructuur van zeer gespecialiseerde zorgcentra en andere zorgaanbieders), streefdoel D37G van maatregel D3.1.1 (Uitgebreide ontwikkeling van onderzoek op het gebied van de medische wetenschappen en de gezondheidswetenschappen) in het kader van component D (Doeltreffendheid, toegankelijkheid en kwaliteit van het gezondheidssysteem) en de streefdoelen E10G, E11G en E12G van maatregel E1.1.1 (Steun voor een koolstofarme economie), streefdoel E18G van maatregel E2.1.1 (Spoorlijnen), streefdoel E21G van maatregel E2.1.3 (Intermodale projecten) en de streefdoelen E3L en E4L van maatregel E1.2.1 (Openbaar vervoer zonder uitstoot in steden (trams)) in het kader van component E (Groene, slimme mobiliteit). Op grond hiervan heeft Polen verzocht de beschrijvingen van deze mijlpalen, streefdoelen of maatregelen te wijzigen, toe te voegen of te schrappen of om het tijdschema voor de uitvoering daarvan te verlengen. Polen heeft uitgelegd dat maatregel A4.2.1 (Steun voor kinderopvang voor kinderen tot drie jaar (kinderdagverblijven, kinderclubs)) in het kader van component A niet langer haalbaar is, aangezien de aanvankelijk in het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan geraamde kosten gestegen zijn door hoge inflatie. Rekening houdend met de middelen die zijn vrijgekomen door de schrapping van andere maatregelen uit hoofde van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Polen het niveau van de vereiste uitvoering van het daarmee samenhangende streefdoel A61G echter in stand gehouden. Polen heeft ook uitgelegd dat het, rekening houdend met de middelen die zijn vrijgekomen door de schrapping van andere maatregelen uit hoofde van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241, het niveau van de vereiste uitvoering van de streefdoelen C4G, C5G en C6G van maatregel C1.1.1 (Zorgen voor toegang tot zeer snel internet in witte spots) in het kader van component C (Digitale transformatie) heeft verhoogd. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

- (14) Polen heeft uitgelegd dat vijf maatregelen niet langer gedeeltelijk of volledig haalbaar zijn, omdat er een aanzienlijke kostenstijging heeft plaatsgevonden ten opzichte van de in het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan geraamde kosten. Dit betreft de streefdoelen A14G, A15G, A16G en A17G van maatregel A1.3.1 (Tenuitvoerlegging van de hervorming van de ruimtelijke ordening), A21G, A25G en A26G van maatregel A1.4.1 (Investeringsketen om de toeleveringsketen van landbouw- en voedingsproducten te diversifiëren en te verkorten en de veerkracht van de entiteiten in de keten op te bouwen) in het kader van component A (Veerkracht en concurrentievermogen van de economie); de streefdoelen B19L en B20L van maatregel B3.2.1 (Investeringsketen in risiconutralisatie en het herstel van grootschalige brownfieldterreinen en de Oostzee) in het kader van component B (Groene energie en vermindering van de energie-intensiteit); de streefdoelen C17G, C18G, C19G en C20G van maatregel C2.1.3 (E-competenties) in het kader van component C (Digitale transitie) alsook streefdoel E26G van maatregel E2.2.2 (Digitalisering van vervoer) in het kader van component E (Groene, slimme mobiliteit). Op grond hiervan heeft Polen verzocht de beschrijvingen van deze mijlpalen, streefdoelen of maatregelen te wijzigen, toe te voegen of te schrappen of om het tijdschema voor de uitvoering daarvan te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

- (15) Polen heeft uitgelegd dat vijf maatregelen niet langer volledig of gedeeltelijk haalbaar zijn door onvoorziene juridische of technische moeilijkheden. Dit betreft de streefdoelen A5L en A6L van maatregel A2.5.2 (Investerings voor de oprichting van een modelondersteuningscentrum voor de creatieve sector), streefdoelen A8L en A9L van maatregel A2.6.1 (Ontwikkeling van het nationale systeem van monitoringdiensten, producten, analyse-instrumenten, diensten en begeleidende infrastructuur met gebruikmaking van satellietgegevens) in het kader van component A (Veerkracht en concurrentievermogen van de economie); mijlpaal B15L van maatregel B3.2 (Steun voor milieuherstel en bescherming tegen gevaarlijke stoffen) in het kader van component B (Groene energie en vermindering van de energie-intensiteit); de streefdoelen C11G, C12G en C13G van maatregel C2.1.1 (Elektronische overheidsdiensten, IT-oplossingen ter verbetering van de werking van overheidsdiensten en economische sectoren) in het kader van component C (Digitale transitie) en streefdoel D26G en streefdoel D28G van maatregel D2.1 (Het scheppen van de juiste voorwaarden voor een toename van het aantal medisch personeel) in het kader van component D (Doeltreffendheid, toegankelijkheid en kwaliteit van het gezondheidstelsel). Op grond hiervan heeft Polen verzocht de beschrijvingen van deze mijlpalen, streefdoelen of maatregelen te wijzigen, toe te voegen of te schrappen of om het tijdschema voor de uitvoering daarvan te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

- (16) Polen heeft uitgelegd dat negen maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven in te voeren en zodoende de oorspronkelijke ambitie ervan waar te maken. Dit betreft mijlpaal A12G van maatregel A1.3 (Hervorming van de ruimtelijke ordening), de streefdoelen A34G, A35G, A36G en A37G van maatregel A2.3.1 (Ontwikkeling en uitrusting van kenniscentra (onder meer gespecialiseerde opleidingscentra, ondersteuningscentra voor de uitvoering, waarnemingsposten) en infrastructuur voor het beheer van de onbemande voertuigindustrie, als een ecosysteem voor innovatie), mijlpaal A71G van maatregel A4.7 (Beperking van de segmentatie van de arbeidsmarkt) in het kader van component A (Veerkracht en concurrentievermogen van de economie); streefdoel C14G van maatregel C2.1.2 (Een gelijk speelveld voor scholen met mobiele multimedia-apparaten — investeringen in verband met de naleving van minimumnormen voor apparatuur), de mijlpalen C23G, C24G en C27G alsook de streefdoelen C25G en C28G van maatregel C3.1.1 (Cyberbeveiliging — CyberPL, infrastructuur voor gegevensverwerking en optimalisering van de infrastructuur van rechtshandhavingsdiensten), mijlpaal C3L van maatregel C1.2 (Verbetering van de toegankelijkheid en het gebruik van moderne draadloze en draadloze communicatie voor sociale en economische behoeften), streefdoel C12L van maatregel C2.2.1 (Gelijkstelling van scholen/instellingen met adequate ICT-apparatuur en -infrastructuur om de algemene prestaties van het onderwijsstelsel te verbeteren) in het kader van component C (Digitale transformatie) en de streefdoelen D30G en D31G van maatregel D2.1.1 (Investerings in verband met de modernisering en aanpassing van onderwijsfaciliteiten met het oog op het verhogen van de toegangsplafonds voor medische studies) en streefdoel D3L van maatregel D1.2.1 (Ontwikkeling van langdurige zorg door modernisering van de infrastructuur van medische entiteiten op districtsniveau) in het kader van component D (Doeltreffendheid, toegankelijkheid en kwaliteit van het gezondheidstelsel). Op grond hiervan heeft Polen verzocht de beschrijvingen van deze mijlpalen, streefdoelen of maatregelen te wijzigen of te schrappen of om het tijdschema voor de uitvoering daarvan te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

- (17) Polen heeft uitgelegd dat twee maatregelen niet langer volledig haalbaar zijn door het gebrek aan vraag. Dit betreft maatregel A4.4.1 (Investerings in verband met het uitrusten van werknemers/bedrijven om op afstand te werken) in het kader van component A (Veerkracht en concurrentievermogen van de economie) en maatregel C1.2.1 (Versterking van het potentieel van commerciële investeringen in moderne elektronische communicatienetwerken) in het kader van component C (Digitale transformatie). Op grond hiervan heeft Polen verzocht om die maatregelen te schrappen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.
- (18) Polen heeft uitgelegd dat drie maatregelen niet langer volledig of gedeeltelijk haalbaar zijn door het uitbreken van de aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne, met inbegrip van de daarmee samenhangende instroom van ontheemden uit Oekraïne, de noodzaak tot het faciliteren van het vervoer van grond- en hulpstoffen en de effecten op de kosten en beschikbaarheid van diensten ten behoeve van de uitvoering van bepaalde maatregelen. Dit betreft de streefdoelen A44G en A45G van maatregel A3.1.1 (Investerings in moderne beroepsopleiding, hoger onderwijs en een leven lang leren) in het kader van component A (Veerkracht en concurrentievermogen van de economie); de mijlpalen D1G en D8G van maatregel D1.1 (Verbetering van de doeltreffendheid, toegankelijkheid en kwaliteit van gezondheidsdiensten) in het kader van component D (Doeltreffendheid, toegankelijkheid en kwaliteit van het gezondheidssysteem); en mijlpaal E16G van maatregel E2.1 (Versterking van het concurrentievermogen van de spoorwegsector) in het kader van component E (Groene, slimme mobiliteit). Op grond hiervan heeft Polen verzocht de beschrijvingen van deze mijlpalen, streefdoelen of maatregelen te wijzigen, of het tijdschema voor de uitvoering daarvan te verlengen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.

- (19) Polen heeft verzocht om de resterende middelen die zijn vrijgekomen door de schrapping van maatregelen uit hoofde van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 aan te wenden voor vier bestaande maatregelen door het ambitieniveau van die maatregelen te verhogen, of door het ambitieniveau ervan te handhaven ondanks de stijging van de geraamde kosten ervan, en voor het toevoegen van één maatregel. Dit betreft de streefdoelen A4L en A5L van maatregel A2.5.1 (Een programma ter ondersteuning van de activiteiten van entiteiten in de culturele en creatieve sector om hun ontwikkeling te stimuleren) in het kader van component A (Veerkracht en concurrentievermogen van de economie); de streefdoelen B26L, B27L en B27aL van maatregel B3.4.1 (Investerings in een groene transformatie van steden) in het kader van component B (Groene energie en vermindering van de energie-intensiteit); de mijlpalen C15L, C16L en C18L en streefdoel C17L van maatregel C4.1.1 (Ondersteuning van de digitale transformatie van bedrijven door middel van het gebruik van cloudcomputing) en streefdoel C11L van maatregel C2.2.1 (Gelijkstelling van scholen/instellingen met adequate ICT-apparatuur en -infrastructuur om de algemene prestaties van het onderwijsstelsel te verbeteren) in het kader van component C (Digitale transformatie); en streefdoel E28G van maatregel E2.2.2 (Digitalisering van vervoer) in het kader van component E (Groene, slimme mobiliteit). Op grond hiervan heeft Polen verzocht de beschrijvingen van deze mijlpalen, streefdoelen of maatregelen te wijzigen of toe te voegen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 dient dienovereenkomstig te worden gewijzigd.
- (20) De Commissie is van oordeel dat de door Polen aangevoerde redenen de actualisering op grond van artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen.

Verdeling van de mijlpalen en streefdoelen

- (21) De verdeling van de mijlpalen en streefdoelen in termijnen dient te worden gewijzigd om rekening te houden met de nieuwe toewijzing, de wijzigingen in het herstel- en veerkrachtplan en het door Polen ingediende indicatieve tijdschema.

Correctie van schrijffouten

- (22) In de tekst van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 zijn acht schrijffouten vastgesteld die gevolgen hebben voor vijf mijlpalen en streefdoelen en acht maatregelen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 dient te worden gewijzigd om de schrijffouten te corrigeren die niet overeenstemmen met de inhoud van het op 3 mei 2021 bij de Commissie ingediende herstel- en veerkrachtplan, zoals overeengekomen tussen de Commissie en Polen. Die schrijffouten hebben betrekking op de beschrijving van maatregel A2.4 (Versterking van de samenwerkingsmechanismen tussen wetenschap en industrie); mijlpaal A51G van maatregel A4.1 (Doeltreffende instellingen voor de arbeidsmarkt) en mijlpaal A67G van maatregel A4.5 (Uitbreiding van loopbanen en bevordering van werken na de wettelijke pensioenleeftijd) en de beschrijving van die maatregel in het kader van component A (Veerkracht en concurrentievermogen van de economie); de beschrijving van maatregel B1.2.1 (Energie-efficiëntie en hernieuwbare energiebronnen in bedrijven — investeringen met het grootste potentieel voor broeikasgasreductie); de beschrijving van maatregel B2.1 (Verbetering van de voorwaarden voor de ontwikkeling van waterstoftechnologieën en andere koolstofvrije gassen) in het kader van component B (Groene energie en vermindering van de energie-intensiteit); mijlpaal C9G van maatregel C2.1 (Het opschalen van digitale toepassingen in de publieke ruimte, de economie en de samenleving) in het kader van component C (Digitale transformatie); streefdoel D8L van maatregel D3.2.1 (Ontwikkeling van het potentieel van de sector geneesmiddelen en medische hulpmiddelen — investeringen in verband met de productie van API in Polen) in het kader van component D (Doeltreffendheid, toegankelijkheid en kwaliteit van het gezondheidstelsel); en streefdoel E6G van maatregel E1.1 (Verhoging van het gebruik van milieuvriendelijk vervoer) in het kader van component E (Groene, slimme mobiliteit). Die correcties hebben geen gevolgen voor de uitvoering van de betrokken maatregelen.

- (23) Het REPowerEU-hoofdstuk bevat zeven nieuwe hervormingen en zeven nieuwe investeringen. De hervormingen betreffen: a) de stroomlijning van de vergunningverlening voor hernieuwbare energiebronnen (G3.1.1), b) de invoering van regelgevingsoplossingen voor de ontwikkeling en tarifiering van distributienetten om de integratie van hernieuwbare energiebronnen te versnellen (G1.2.1), c) het wegnemen van belemmeringen voor de aansluiting van hernieuwbare energiebronnen op de elektriciteitsnetten (G1.2.2), d) maatregelen ter bevordering van de energie-efficiëntie en ter versnelling van de uitfasering van fossiele brandstoffen voor de verwarming van woningen, wat moet bijdragen aan terugdringing van energiearmoede (G3.1.3), e) vaardigheden voor de groene transitie door middel van wijzigingen in belangrijke sectorale kwalificatiekaders (G3.1.2), f) een analyse van de juridische, organisatorische en administratieve belemmeringen voor energiegemeenschappen, gericht op het vergemakkelijken van de ontwikkeling daarvan (G1.1.1) en g) een actieplan voor duurzaam vervoer (G1.3.1). Het REPowerEU-hoofdstuk omvat ook investeringen die bijdragen aan de inzet van hernieuwbare energiebronnen, waaronder a) een fonds voor offshorewindenergie (G3.1.5), b) steun voor systemen voor energieopslag (G1.1.3 en G3.3.1), c) investeringen ter verbetering van elektriciteitsnetten, onder meer door de bouw of modernisering van distributienetten in plattelandsgebieden (G1.2.4), d) de energietransitie door middel van een energiesteunfonds (G3.1.4), e) steun aan instellingen bij de uitvoering van hervormingen en investeringen uit het REPowerEU-hoofdstuk (G1.1.4) en f) een investering in de bouw van een aardgasinfrastructuur (G3.2.1) die bijdraagt aan de verbetering van de energie-infrastructuur en die het gemakkelijker maakt om te voldoen aan de onmiddellijke behoeften inzake voorzieningszekerheid.

- (24) Gezien de verlaging van de maximale financiële bijdrage van 1 330 690 569 EUR heeft Polen drie nieuwe maatregelen opgenomen in het REPowerEU-hoofdstuk die ook al waren opgenomen in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022. Die maatregelen werden in dat uitvoeringsbesluit weergegeven in het kader van de componenten B (Groene energie en vermindering van de energie-intensiteit) en E (Groene, slimme mobiliteit).
- (25) Op grond hiervan worden maatregel B2.2.1 (Ontwikkeling van transmissienetten, slimme elektriciteitsinfrastructuur), maatregel B.2.2.2 (HEB-installaties die door energiegemeenschappen worden geëxploiteerd) en een deel van maatregel E1.1.2 (Emissievrij en emissiearm collectief vervoer (bussen)) geschrapt uit component B (Groene energie en vermindering van de energie-intensiteit) en E (Groene, slimme mobiliteit).
- (26) Het REPowerEU-hoofdstuk omvat ook opgeschaalde maatregelen die gevolgen hebben voor twee maatregelen in het kader van component B (Groene energie en vermindering van de energie-intensiteit). Dit betreft de maatregelen B2.2.1 (Ontwikkeling van transmissienetten, slimme elektriciteitsinfrastructuur), geschrapt en in het REPowerEU-hoofdstuk opgenomen als G1.2.3 (Ontwikkeling van transmissienetten, slimme elektriciteitsinfrastructuur, met inbegrip van een opgeschaald gedeelte), en B2.2.2 (HEB-installaties die door energiegemeenschappen worden geëxploiteerd), geschrapt en in het REPowerEU-hoofdstuk opgenomen als G.1.1.2 (HEB-installaties die door energiegemeenschappen worden geëxploiteerd, met inbegrip van een opgeschaald deel). Deze in het REPowerEU-hoofdstuk opgenomen opgeschaalde maatregelen zorgen voor een substantiële verbetering van het ambitieniveau van de maatregelen die al waren opgenomen in het herstel- en veerkrachtplan.

Beoordeling door de Commissie

- (27) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Evenwichtige respons die bijdraagt aan de zes pijlers

- (28) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt a), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.1 van bijlage V daarbij, vormt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, in hoge mate (score A) een alomvattende en voldoende evenwichtige respons op de economische en sociale situatie en draagt het zodoende bij aan elk van de zes in artikel 3 van die verordening genoemde pijlers, rekening houdend met de specifieke uitdagingen van en de financiële toewijzing aan de betrokken lidstaat.
- (29) De verschillende maatregelen van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, vormen een alomvattende respons met passend algemeen evenwicht tussen de pijlers, waarbij een aanzienlijk aantal componenten meerdere pijlers in belangrijke mate of gedeeltelijk ondersteunt. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Polen blijft toegespitst op zes belangrijke beleidsterreinen: de groene transitie, digitalisering, gezondheid, concurrentievermogen en innovatie, duurzaam vervoer en de kwaliteit van instellingen, met name door middel van investeringen in hernieuwbare energiebronnen en energie-efficiëntie, duurzame mobiliteit, gezondheidszorg, digitale technologieën en onderzoek en innovatie. De in het REPowerEU-hoofdstuk opgenomen maatregelen dragen in belangrijke mate of gedeeltelijk bij aan de volgende pijlers: de groene transitie, de digitale transformatie, slimme, duurzame en inclusieve groei, sociale en territoriale cohesie, gezondheid en economische, sociale en institutionele veerkracht, en beleid voor de volgende generatie.

Aanpakken van alle of een significant deel van de in de landspecifieke aanbevelingen vastgestelde uitdagingen

- (30) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.2 van bijlage V daarbij, zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, naar verwachting bijdragen tot een doeltreffende aanpak van alle of een significant deel van de uitdagingen (score A) die zijn vastgesteld in de aan Polen gerichte landspecifieke aanbevelingen, met inbegrip van de begrotingsaspecten daarvan, of de uitdagingen die zijn vastgesteld in andere relevante documenten die de Commissie officieel heeft goedgekeurd in het kader van het Europees Semester.
- (31) In het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, wordt met name rekening gehouden met de landspecifieke aanbevelingen die formeel zijn vastgesteld door de Raad voorafgaand aan de beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan door de Commissie. Aangezien de maximale financiële bijdrage voor Polen naar beneden is bijgesteld en de aangevraagde lening in belangrijke mate bestemd is om te worden gebruikt voor de REPowerEU-doelstellingen en dan uitsluitend voor energiegerelateerde maatregelen, worden de aanbevelingen voor 2022 en 2023 die geen verband houden met energie-uitdagingen niet meegenomen in de algehele beoordeling.
- (32) Na de voortgang bij de uitvoering van alle landspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees Semester 2023 te hebben beoordeeld, stelt de Commissie vast dat de aanbeveling inzake de verbetering van de toegang tot financiering en liquiditeit voor ondernemingen (aanbeveling 3.1 van 2020) volledig is gerealiseerd. Er is aanzienlijke vooruitgang geboekt met betrekking tot de aanbeveling inzake het richten van investering op de digitale infrastructuur (aanbeveling 3.3 van 2020).

- (33) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, omvat een uitgebreide reeks elkaar versterkende hervormingen en investeringen die bijdragen tot een doeltreffende aanpak van alle of een significant deel van de economische en sociale uitdagingen zoals beschreven in de landspecifieke aanbevelingen die de Raad in het kader van het Europees Semester aan Polen heeft gericht. Het REPowerEU-hoofdstuk zal naar verwachting met name bijdragen tot de uitbreiding van overheidsinvesteringen in de groene transitie (aanbeveling 1.2 van 2022 en aanbeveling 1.3 van 2023).
- (34) Met name het effect van de onder subcomponent G1.1. voorgestelde nieuwe maatregelen zou ervoor moeten zorgen dat het regelgevingsklimaat voor energiegemeenschappen wordt verbeterd en dat de ontwikkeling daarvan wordt gestimuleerd, terwijl investeringen in offshorewindmolenparken (maatregel G3.1.5.) zouden moeten bijdragen tot een versnelde inzet van hernieuwbare energie (aanbeveling 4.2 van 2023). Investerings in de bouw en modernisering van netten, samen met hervormingen ter verbetering van het regelgevingskader voor toegang tot het net (subcomponent G1.2), alsook de hervorming voor digitalisering van vergunningsprocedures en het faciliteren van de installatie van fotovoltaïsche capaciteit en onshorewindcapaciteit (G3.1.1), zullen de algemene afhankelijkheid van Polen van fossiele brandstoffen naar verwachting verminderen door regelgevings-, administratieve en infrastructurele belemmeringen voor de versnelling van de vergunningsprocedures en de inzet van hernieuwbare energiebronnen weg te nemen (aanbeveling 6.2 van 2022).

- (35) Hervorming G3.1.3, die bestaat uit het alomvattende programma voor geïntegreerde woningrenovaties samen met een bepaling voor complexe energie-efficiëntiediensten, is gericht op het bevorderen van energiebesparingen en de aanpak van energiearmoede (aanbeveling 4.3 van 2023). Daarnaast wordt verwacht dat het opstellen van een actieplan voor groen vervoer in Polen, samen met een investering in emissievrije bussen voor stadsvervoer (subcomponent G1.3) duurzame vormen van openbaar vervoer verder zal bevorderen (aanbeveling 6.4 van 2022 en aanbeveling 4.4 van 2023). Tot slot wordt verwacht dat hervorming G3.1.2 tot wijziging van de sectorale kwalificatiekaders zal bijdragen tot de verwerving van groene vaardigheden overeenkomstig de uniforme normen (aanbeveling 4.5 van 2023).
- (36) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijft gericht op de aanpak van een significant deel van de uitdagingen die zijn vastgesteld in de landspecifieke aanbevelingen van 2020 en 2019, aangezien de wijzigingen het ambitieniveau van de desbetreffende maatregelen niet ondermijnen. De gewijzigde maatregelen blijven gericht op de aanpak van de desbetreffende uitdagingen, met name door te streven naar een efficiëntere besteding van overheidsmiddelen, de arbeidsmarktparticipatie te vergroten en de reële pensioenleeftijd te verhogen, de arbeidsmarktsegmentatie aan te pakken, meer plekken voor kinderopvang en langdurige zorg aan te bieden, de duurzaamheid van vervoer te bevorderen, digitale vaardigheden te verbeteren en de digitale transformatie van bedrijven en het openbaar bestuur te bevorderen.

Bijdrage aan het groeipotentieel, scheppen van banen en de economische, sociale en institutionele veerkracht

- (37) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt c), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.3 van bijlage V daarbij, zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, naar verwachting een groot effect (score A) hebben op de versterking van het groeipotentieel, het scheppen van banen en de economische, sociale en institutionele veerkracht van Polen, wat bijdraagt aan de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten, onder meer door de bevordering van beleid inzake kinderen en jongeren, en op het verzachten van de economische en sociale gevolgen van de COVID-19-crisis, waardoor de economische, sociale en territoriale cohesie en de convergentie binnen de Unie worden bevorderd
- (38) Het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan omvatte significante hervormingen en investeringen om de sociale uitdagingen op het gebied van, bijvoorbeeld, onderwijs- en jeugdbeleid aan te pakken en om de Poolse economie innovatiever en duurzamer te maken en zo haar concurrentievermogen te vergroten.
- (39) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, blijft bijdragen tot de economische groei en de werkgelegenheid in Polen en tot het versterken van de capaciteit van de Poolse economie om het hoofd te bieden aan de sociale uitdagingen van de energietransitie. In deze context worden in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan verschillende kwetsbare punten van de economie aangepakt, waaronder de te grote afhankelijkheid van fossiele brandstoffen, een verouderd energietransmissie- en distributienet, met name in plattelandsgebieden, alsook de beperkte betaalbaarheid voor arme huishoudens om de energie-efficiëntie van gebouwen te verbeteren. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, draagt ook bij tot het stimuleren van de ontwikkeling van groene vaardigheden die belangrijk zijn voor de groene transitie.

Geen ernstige afbreuk doen

- (40) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2021/241, en criterium 2.4 van bijlage V daarbij, zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, naar verwachting waarborgen dat geen enkele erin opgenomen maatregel (score A) voor de uitvoering van hervormingen en investeringsprojecten ernstige afbreuk doet aan de milieudoelstellingen in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad¹ (het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”).
- (41) In het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, wordt naleving van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” beoordeeld aan de hand van de methodologie die wordt beschreven in de technische richtsnoeren in de mededeling van de Commissie getiteld “Technische richtsnoeren betreffende de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen aan” in het kader van de verordening betreffende de faciliteit voor herstel en veerkracht”². De beoordeling wordt systematisch voor elke gewijzigde hervorming en investering uitgevoerd volgens de tweestappenaanpak. De conclusie van de beoordeling is dat er voor alle gewijzigde maatregelen geen risico op ernstige afbreuk bestaat of dat er, indien er een risico is vastgesteld, een meer gedetailleerde beoordeling is uitgevoerd waaruit blijkt dat er geen sprake is van ernstige afbreuk. Wat betreft de nieuwe hervormingen en investeringen die zijn opgenomen in het REPowerEU-hoofdstuk, heeft Polen van elke maatregel een systematische beoordeling aangeleverd volgens het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”. Waar nodig zijn de eisen van de beoordeling van “geen ernstige afbreuk doen” vastgelegd in het ontwerp van een maatregel en gespecificeerd in de mijlpaal of het streefdoel van deze maatregel.

¹ Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2020 betreffende de totstandbrenging van een kader ter bevordering van duurzame beleggingen en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/2088 (PB L 198 van 22.6.2020, blz. 13).

² PB C 58 van 18.2.2021, blz. 1.

- (42) Overeenkomstig artikel 21 quater, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 is de Commissie, op grond van door Polen verstrekte informatie, van oordeel dat het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” niet van toepassing is op één maatregel die bijdraagt aan de doelstelling genoemd in artikel 21 quater, lid 3, punt a), van die Verordening. Dit betreft maatregel G3.2.1. (Bouw van een aardgasinfrastructuur ten behoeve van de energiezekerheid). De maatregel bestaat uit de aanleg van een 250 km lange gaspijpleiding tussen Gdańsk en Gustorzyn.
- (43) Ten eerste is de maatregel noodzakelijk en evenredig om te voldoen aan de onmiddellijke behoeften inzake voorzieningszekerheid, rekening houdend met schonere haalbare initiatieven en het risico van lock-ineffecten, overeenkomstig artikel 21 quater, lid 6, punt a), van Verordening (EU) 2021/241. Terwijl de regio gekenmerkt werd door een sterke afhankelijkheid van één enkele gasvoorzieningsbron, zou de pijpleiding het mogelijk moeten maken om de bestaande gascapaciteit, met inbegrip van vloeibaar aardgas, volledig te benutten en om de transmissie van aanvullende capaciteit van gediversifieerde bronnen in Polen naar andere landen in Midden- en Oost-Europa te realiseren. Zonder de pijpleiding zou dit niet mogelijk zijn wegens knelpunten in het bestaande net. De investering draagt daarom bij aan het voldoen aan de onmiddellijke behoeften inzake voorzieningszekerheid en maakt diversificatie van de voorziening mogelijk in het belang van de Unie als geheel. Schonere alternatieven kunnen bovendien niet binnen een vergelijkbaar tijdschema worden ingezet. Binnen het transmissiegedeelte van het project zal het technisch mogelijk zijn om vanaf de start van de activiteiten waterstofmengsels, biomethaan en synthetisch methaan in te zetten. Het risico van een lock-ineffect wordt derhalve geacht te zijn beperkt.

- (44) Ten tweede heeft Polen bevredigende pogingen gedaan om de potentiële schade aan de milieudoelstellingen in de zin van artikel 17 van Verordening (EU) 2020/852 zo veel mogelijk te beperken en om schade door andere maatregelen, waaronder de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, te beperken, overeenkomstig artikel 21 quater, lid 6, punt b), van Verordening (EU) 2021/241. In de desbetreffende milieueffectbeoordelingen en de milieubesluiten wordt bevestigd dat het project moet worden uitgevoerd binnen het toepasselijke Unie- en nationale milieuwetgevingskader en worden verzachtingsmaatregelen bepaald, bijvoorbeeld inzake de bescherming van de biodiversiteit en waterlichamen.
- (45) Ten derde brengt de maatregel de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van de Unie voor 2030 en de doelstelling van klimaatneutraliteit in de Unie in 2050 niet in gevaar, overeenkomstig artikel 21 quater, lid 6, punt c), van Verordening (EU) 2021/241. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, bevat hervormingen en investeringen die naar verwachting zullen bijdragen tot de verwezenlijking van de EU-klimaatdoelstellingen voor 2030 op weg naar klimaatneutraliteit in 2050.
- (46) Tot slot heeft Polen bewijsstukken aangeleverd waaruit blijkt dat het einde van de bouwwerkzaamheden en de technische goedkeuring van de pijpleiding tussen Gdańsk en Gustorzyn naar verwachting in juni 2026 zullen plaatsvinden en dat de infrastructuur naar verwachting op 31 december 2026 operationeel is, overeenkomstig artikel 21 quater, lid 6, punt d), van Verordening (EU) 2021/241.

- (47) De totale geraamde kosten van die maatregel bedragen 630 940 000 EUR, wat neerkomt op 2,49 % van de geraamde kosten van de in het REPowerEU-hoofdstuk opgenomen maatregelen, aanzienlijk onder de maximumdrempel die is toegestaan door artikel 21 quater, lid 9, van Verordening (EU) 2021/241.
- (48) Overeenkomstig artikel 21 quater, lid 8, van Verordening (EU) 2021/241 zullen de overeenkomstig artikel 10 sexies, lid 1, van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad¹ beschikbaar gestelde inkomsten niet tot die maatregel bijdragen, aangezien de geraamde kosten van de overige hervormingen en investeringen in het REPowerEU-hoofdstuk hoger zijn dan de toewijzing van die inkomsten aan Polen.

Bijdrage aan de REPowerEU-doelstellingen

- (49) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d) bis, van Verordening (EU) 2021/241, en criterium 2.12 van bijlage V daarbij, zal het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting daadwerkelijk en in hoge mate (score A) bijdragen tot energiezekerheid, de diversificatie van de energievoorziening van de Unie, een toename van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en van de energie-efficiëntie, een vergroting van de opslagcapaciteit voor energie of tot de noodzakelijke vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vóór 2030.
- (50) De uitvoering van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk draagt met name bij tot de ondersteuning van de doelstellingen van artikel 21 quater, lid 3, punten b), c), d), e) en f), van Verordening (EU) 2021/241.

¹ Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad (PB L 275 van 25.10.2003, blz. 32).

- (51) De investering in de aanleg van een nieuwe aardgasinfrastructuur, die aanvullende gascapaciteit voor Polen en zijn buurlanden oplevert (G3.2.1), draagt bij tot de verbetering van de energie-infrastructuur en -faciliteiten om te voldoen aan de onmiddellijke behoeften inzake voorzieningszekerheid van gas, met inbegrip van vloeibaar aardgas, met name om diversificatie van de voorziening mogelijk te maken in het belang van de Unie als geheel, overeenkomstig artikel 21 quater, lid 3, punt a), van Verordening (EU) 2021/241.
- (52) Meerdere hervormingen en investeringen dragen daadwerkelijk bij tot het stimuleren van de energie-efficiëntie in gebouwen en kritieke energie-infrastructuur, de decarbonisatie van de industrie, het verhogen van de productie van hernieuwbare waterstof en het vergroten van het aandeel en het versnellen van de inzet van hernieuwbare energie overeenkomstig artikel 21 quater, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2021/241. Dit is met name het geval voor de hervormingen die verband houden met het stimuleren van de energie-efficiëntie en het versnellen van de uitfasering van fossiele brandstoffen voor de verwarming van woningen (G3.1.3.), het stroomlijnen van de vergunningsprocedures voor hernieuwbare energiebronnen (G3.1.1), het analyseren van de juridische, organisatorische en administratieve belemmeringen voor energiegemeenschappen gericht op het vergemakkelijken van de ontwikkeling daarvan (G1.1.1), alsook de investeringen in een energiesteunfonds (G3.1.4), een offshorewindenergiefonds (G3.1.5) en steun aan door energiegemeenschappen uitgevoerde HEB-installaties (G1.1.2).
- (53) Het REPowerEU-hoofdstuk draagt ook daadwerkelijk bij tot de aanpak van energiearmoede overeenkomstig artikel 21 quater, lid 3, punt c), van Verordening (EU) 2021/241, waarbij de hervorming de energie-efficiëntie bevordert en de uitfasering van fossiele brandstoffen voor de verwarming van woningen versnelt (G3.1.3).

- (54) De uitvoering van de hervormingen en investeringen in het REPowerEU-hoofdstuk zal naar verwachting ook bijdragen tot de aanpak van interne en grensoverschrijdende knelpunten in de energietransmissie en -distributie, de opslag van elektriciteit ondersteunen en de integratie van hernieuwbare energiebronnen versnellen, en emissievrij vervoer en de infrastructuur daarvoor, met inbegrip van de spoorwegen, ondersteunen, overeenkomstig artikel 21 quater, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241. Dit geldt met name voor de hervorming met betrekking tot de invoering van regelgevingsoplossingen voor de ontwikkeling en tarifiering van de distributienetten (G1.2.1) en de investeringen in de ontwikkeling van transmissienetten en slimme elektriciteitsinfrastructuur (G1.2.3) en in de aanleg of modernisering van distributienetten in plattelandsgebieden (G1.2.4); de investeringen in systemen voor energieopslag (G1.1.3 en G3.3.1); de hervorming met betrekking tot het wegnemen van belemmeringen voor de aansluiting van hernieuwbare energiebronnen op elektriciteitsnetten (G1.2.2); de hervorming met betrekking tot een actieplan voor duurzaam vervoer (G1.3.1) en de investering in emissievrij collectief vervoer (G1.3.2).
- (55) De wijziging van belangrijke sectorale kwalificatiekaders is gericht op een versnelde herkwalificatie van de beroepsbevolking naar groene vaardigheden overeenkomstig artikel 21 quater, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241.
- (56) De hervormingen en investeringen in het REPowerEU-hoofdstuk vertegenwoordigen, al met al, een omvangrijke reeks maatregelen. Ze zijn consistent met de inspanningen van Polen die worden genoemd in de maatregelen reeds opgenomen in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022, met name ten aanzien van de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen en de ontwikkeling van energieopslagfaciliteiten.

- (57) Al met al zal het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting daadwerkelijk bijdragen tot energiezekerheid, diversificatie van de energievoorziening van de Unie, een toename van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en van de energie-efficiëntie, een verhoging van de opslagcapaciteit voor energie of tot de noodzakelijke vermindering van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen vóór 2030.

Maatregelen met een grensoverschrijdende of meerlandendimensie of een soortgelijk effect

- (58) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt d) ter, van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.13 van bijlage V daarbij, zullen de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk naar verwachting in hoge mate (score A) een grensoverschrijdende of meerlandendimensie of een soortgelijk effect hebben.
- (59) Het REPowerEU-hoofdstuk draagt bij tot het veiligstellen van de energievoorziening in de Unie als geheel, onder meer door de in de meest recente behoefteanalyse van de Commissie vastgestelde uitdagingen aan te pakken, overeenkomstig de in artikel 21 quater, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 vastgelegde doelstellingen, rekening houdend met de financiële bijdrage die Polen ter beschikking staat en zijn geografische ligging. Van de zestien maatregelen in het Poolse REPowerEU-hoofdstuk hebben er zeven een grensoverschrijdende dimensie. De meest opvallende investering met een grensoverschrijdende dimensie is de aanleg van een 250 kilometer lange uitbreiding van het gastransmissienetwerk tussen Gdańsk en Gustorzyn. Andere investeringen met een grensoverschrijdende of meerlandendimensie of een soortgelijk effect omvatten investeringen gericht op de inzet van hernieuwbare energie, investeringen gericht op de inzet van energieopslagfaciliteiten en investeringen gericht op de ontwikkeling van de transmissie- en distributienetten. Deze moeten bijdragen tot een vermindering van de vraag naar fossiele brandstoffen en moeten de integratie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen vergemakkelijken.

- (60) Maatregelen ter verhoging van de energie-efficiëntie bij renovaties van gebouwen hebben ook een relevante grensoverschrijdende dimensie, omdat ze naar verwachting moeten bijdragen aan vermindering van de vraag naar geïmporteerde fossiele brandstoffen.
- (61) De totale geraamde kosten van die maatregelen zijn goed voor 92,9 % van de totale geraamde kosten van het REPowerEU-hoofdstuk. Dat is meer dan ten minste 30 %.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

- (62) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen zijn goed voor 46,6 % van de totale toewijzing van het herstel- en veerkrachtplan en 66 % van de totale geraamde kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 beschreven methode. Overeenkomstig artikel 17 van die verordening is het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, consistent met de in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030 opgenomen informatie.

- (63) De geschrapte of teruggeschroefde maatregelen hebben geen gevolgen voor de algemene ambitie van het herstel- en veerkrachtplan met betrekking tot de groene transitie, terwijl het REPowerEU-hoofdstuk sterk inzet op de verdere bevordering van de groene transitie in Polen, aangezien alle hervormingen en investeringen bijdragen tot het verminderen van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen, het mogelijk maken van de ontwikkeling en de inzet van hernieuwbare energie alsook het ondersteunen van de energietransitie.
- (64) Die maatregelen moeten naar verwachting een blijvend effect hebben door: a) het versterken van het elektriciteitsnet van Polen ten behoeve van een verhoogde productie en distributie van elektriciteit, onder meer uit hernieuwbare energiebronnen, b) het verminderen van de afhankelijkheid van Polen van fossiele brandstoffen, c) het vergroten van de energieopslag, d) het verhogen van de energie-efficiëntie en e) het invoeren van structurele wijzigingen in het energiebeleid. Ze zullen naar verwachting leiden tot een aanzienlijke verlaging van de broeikasgasintensiteit van de energie die in Polen wordt gebruikt en zodoende bijdragen aan de verwezenlijking van de EU-klimaatdoelstellingen voor 2030 en de doelstelling van klimaatneutraliteit in de EU in 2050.
- (65) Gezien de verlaagde maximale financiële bijdrage voor Polen en de opname van nieuwe maatregelen die de groene transitie stimuleren, is de klimaatbijdrage van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan ten opzichte van de oorspronkelijke beoordeling gestegen van 42,7 % tot 46,6 %.

Bijdrage aan de digitale transitie

- (66) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241, en criterium 2.6 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen tot de digitale transitie of de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 21,3 % van de totale toewijzing van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode.
- (67) Het resultaat van de positieve beoordeling van de bijdrage tot de digitale transitie in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 blijft geldig. De wijziging van het herstel- en veerkrachtplan heeft geen wezenlijke gevolgen op de ambitie om de digitale transitie te verwezenlijken. Ondanks de schrapping van één investering met een digitale dimensie blijft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in belangrijke mate bijdragen tot de digitale transitie met een horizontale aanpak, met interventies op het gebied van e-diensten in het openbaar bestuur, de digitalisering van het onderwijs, de ontwikkeling van digitale vaardigheden, cyberbeveiliging, aangevuld met een nieuwe investering in cloudcomputing.

- (68) Het REPowerEU-hoofdstuk zal naar verwachting ook bijdragen tot de digitale transitie en tot de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen door de transmissie- en distributienetten te moderniseren (G1.2.3 en G1.2.4) en slimme elektriciteitsinfrastructuur en systemen voor energieopslag te ontwikkelen. Overeenkomstig artikel 21 quater, lid 5, van Verordening (EU) 2021/241 mogen hervormingen en investeringen in het REPowerEU-hoofdstuk niet in aanmerking worden genomen bij de berekening van de totale toewijzing voor het herstel- en veerkrachtplan met het oog op de toepassing van het bij die verordening vastgestelde vereiste van het digitale streefcijfer.
- (69) De digitale bijdrage aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan wordt gehandhaafd op 21,3 %, zoals in de oorspronkelijke beoordeling. Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan blijft dus voldoen aan de in artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 vastgestelde 20 %-vereiste.

Blijvend effect

- (70) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt g), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.7 van bijlage V daarbij, zal het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, naar verwachting in hoge mate (score A) een blijvend effect sorteren voor Polen.
- (71) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, maakt het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan als geheel niet minder ambitieus en vermindert ook de blijvende effecten niet. In het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, wordt rekening gehouden met de lagere maximale financiële bijdrage, langdurige gevolgen van de COVID-19-crisis, hoge inflatie en verstoringen van de toeleveringsketen, alsook met enkele onverwachte juridische of technische moeilijkheden of de beschikbaarheid van betere alternatieven voor de uitvoering van sommige maatregelen.

- (72) Het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan bevat daarnaast ook een nieuw REPowerEU-hoofdstuk dat naar verwachting ook een blijvend positief effect op de Poolse economie zal hebben en de groene transitie verder zal stimuleren. Er wordt verwacht dat de in het REPowerEU-hoofdstuk opgenomen hervormingen en investeringen zullen leiden tot een versnelling van de inzet van hernieuwbare energiebronnen en de integratie ervan in de elektriciteitsnetten, versterking van de netten en uitbreiding van de energieopslagcapaciteit, vergroting van het aandeel hernieuwbare energie in de energiemix van Polen en tot verbetering van de veerkracht van zijn energiestelsel. Het REPowerEU-hoofdstuk bevat ook hervormingen en investeringen die bijdragen tot de verbetering van de energie-efficiëntie van gebouwen en de inzet van schoon vervoer, wat moet bijdragen aan vermindering van de afhankelijkheid van Polen van fossiele brandstoffen. De hervorming inzake de ontwikkeling van vaardigheden voor de groene transitie moet er tot slot toe bijdragen dat Polen een gekwalificeerde beroepsbevolking heeft om zijn groene transitie te verwezenlijken. Deze hervormingen en de investeringen daarbij zullen naar verwachting een blijvend effect hebben.

Monitoring en uitvoering

- (73) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt h), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.8 van bijlage V daarbij, zijn de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, voorgestelde regelingen passend (score A) om te zorgen voor de doeltreffende monitoring en uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het beoogde tijdschema en de mijlpalen en streefdoelen alsmede de bijbehorende indicatoren.

- (74) De aard en omvang van de voorgestelde wijzigingen in het herstel- en veerkrachtplan van Polen hebben geen gevolgen voor de vorige beoordeling van de doeltreffende monitoring en uitvoering van het plan. De mijlpalen en streefdoelen bij de gewijzigde maatregelen, waaronder die in het REPowerEU-hoofdstuk, zijn duidelijk en realistisch en de voorgestelde indicatoren voor die mijlpalen en streefdoelen zijn relevant, acceptabel en robuust. De mijlpalen en streefdoelen zijn ook relevant voor reeds voltooide maatregelen die in aanmerking komen uit hoofde van artikel 17, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241. Om een betalingsverzoek te kunnen rechtvaardigen, moeten die mijlpalen en streefdoelen in de loop van de tijd op bevredigende wijze worden bereikt.

Kosten

- (75) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt i), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.9 van bijlage V daarbij, is de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan in redelijke mate (score B) redelijk en aannemelijk, strookt het met het kostenefficiëntiebeginsel en staan de kosten in verhouding tot de verwachte nationale economische en sociale gevolgen.
- (76) Bij de oorspronkelijke beoordeling is vastgesteld dat Polen geraamde kosten had verstrekt voor elke investering die in het herstel- en veerkrachtplan was opgenomen. De door Polen verstrekte motivering voor het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan was in redelijke mate redelijk en aannemelijk, en die kosten zijn overeenkomstig het kostenefficiëntiebeginsel en staan in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

- (77) Uit de beoordeling van de kostenramingen voor de nieuwe investeringen en de REPowerEU-maatregelen, op basis van de verstrekte informatie, blijkt dat de kostenramingen over het algemeen redelijk en aannemelijk zijn hoewel uit het bewijsmateriaal blijkt dat de berekeningen niet altijd even gedetailleerd en grondig zijn. In sommige gevallen waren de details over de methodologie en aannames die werden gebruikt om de kostenramingen te maken beperkt, deels vanwege de nieuwheid van de maatregelen, of minder duidelijk, waardoor een score A op grond van dit beoordelingscriterium niet kon worden toegekend. De wijzigingen in de kostenramingen voor gewijzigde maatregelen waren gerechtvaardigd en evenredig en de redelijkheid en aannemelijkheid van deze kostenramingen zijn dan ook niet gewijzigd ten opzichte van het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan. Tot slot zijn de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in overeenstemming met het kostenefficiëntiebeginsel en staan ze in verhouding tot het verwachte nationale economische en sociale effect.

- (78) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt j), van Verordening (EU) 2021/241, en criterium 2.10 van bijlage V daarbij, zijn de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, voorgestelde regelingen en de in dit uitvoeringsbesluit vermelde aanvullende maatregelen toereikend (score A) om corruptie, fraude en belangenconflicten bij het gebruik van de financiële middelen die op grond van deze verordening zijn verstrekt, te voorkomen, op te sporen en recht te zetten, en wordt verwacht dat de regelingen daadwerkelijk dubbele financiering in het kader van de verordening en andere Unieprogramma's voorkomen. Dit doet geen afbreuk aan de toepassing van andere instrumenten om de naleving van het Unierecht te bevorderen en te handhaven, onder meer voor het voorkomen, opsporen en verhelpen van corruptie, fraude en belangenconflicten en het beschermen van de begroting van de Unie overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad¹.

¹ Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 1).

- (79) In de oorspronkelijke beoordeling van de robuustheid en toereikendheid van het controlesysteem en andere regelingen in het herstel- en veerkrachtplan was geconcludeerd dat deze regelingen toereikend waren, mede rekening houdend met de mijlpalen betreffende de inrichting van de rechterlijke organisatie en het waarborgen van een doeltreffend audit- en controlesysteem, die bereikt moeten zijn voor het eerste betalingsverzoek. Dit rechtvaardigde de toekenning van een A-score op grond van beoordelingscriterium 2.10 in bijlage V bij de Verordening (EU) 2021/241.
- (80) De Commissie heeft sinds de oorspronkelijke beoordeling toegang gekregen tot informatie over de daadwerkelijke uitvoering van het Poolse audit- en controlesysteem. Dit omvat de bevindingen van de door de Commissie in Polen uitgevoerde audit betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Unie.

- (81) In het licht van deze informatie is de Commissie van oordeel dat het internecontrolesysteem van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, over het algemeen toereikend is. Het in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, beschreven internecontrolesysteem en de voorgestelde regelingen zijn gebaseerd op robuuste processen en structuren, zodat de rollen en verantwoordelijkheden van de actoren voor controle en audit duidelijk zijn, de relevante controlefuncties op passende wijze gescheiden zijn en de onafhankelijkheid van de actoren die audits uitvoeren, gewaarborgd is. De centrale coördinerende instantie voor de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan is het ministerie van Fondsen en Regionaal Beleid. Voor de uitvoering van de hervormingen en investeringen in het kader van het herstel- en veerkrachtplan zijn afzonderlijke ministeries, centrale overheidsinstanties en andere door de bevoegde ministeries gemachtigde entiteiten verantwoordelijk. Beheersverificaties worden verricht door de instantie die verantwoordelijk is voor de uitvoering van elke maatregel. Er moeten specifieke maatregelen worden genomen ter controle van de naleving van de regels inzake overheidsopdrachten, staatssteun en ter bescherming van de financiële belangen van de Unie. Gegevens betreffende de verwezenlijking van mijlpalen en streefdoelen worden vastgelegd in het centrale nationale IT-systeem (CST2021), wat waarborgt dat de uitvoerende instanties de vereiste informatie indienen bij het IT-systeem. De nationale belastingdienst (het ministerie van Financiën) is belast met de audits, die jaarlijks moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de controlestrategie. De frequentie van de audits kan echter afhangen van de indiening van de betalingsverzoeken. De onafhankelijkheid van de auditinstantie van de coördinerende instantie en van instellingen die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de hervormingen en investeringen, is bevestigd. De audits moeten betrekking hebben op de regeling die is ingesteld met het oog op verslaglegging over de mijlpalen en streefdoelen, het informatiesysteem voor de monitoring van de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan en voor audits over concrete acties, met inbegrip van de voorwaarden voor gezond financieel beheer.

Samenhang van het herstel- en veerkrachtplan

- (82) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt k), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.11 van bijlage V daarbij, bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, in hoge mate (score A) maatregelen voor de uitvoering van hervormingen en publieke investeringsprojecten die coherente acties vormen.
- (83) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan zorgen voor de wijziging van sommige van de oorspronkelijke componenten en voor de toevoeging van een extra component: het REPowerEU-hoofdstuk. De wijzigingen hebben geen gevolgen voor de algemene samenhang. De componenten versterken elkaar en vullen elkaar aan, met name wat betreft de groene transitie en het nieuw toegevoegde REPowerEU-hoofdstuk. In dit opzicht hebben de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk gezorgd voor een verdere verbetering van de samenhang door maatregelen in het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan te verbeteren, met name betreffende de opschaling van de inzet van hernieuwbare energieproductie en -opslaginfrastructuur, alsook verbeteringen van de transmissie- en distributienetten.

- (84) Bij de voorbereiding van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, hebben de Poolse autoriteiten een openbare raadpleging gehouden, die plaatsvond tussen 18 april en 9 mei 2023. Zowel online als tijdens een raadplegingsconferentie zijn er opmerkingen verzameld van belanghebbenden, waaronder lokale autoriteiten, non-gouvernementele organisaties en ondernemersorganisaties. Reacties op de opmerkingen werden gepubliceerd op een website van de overheid. De autoriteiten hebben de feedback uit het raadplegingsproces naderhand opgenomen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan en een concept-REPowerEU-hoofdstuk. De feedback had voornamelijk betrekking op aspecten als de omvang van de investeringen, ontvangers en de waarde van de streefdoelen en had grotendeels betrekking op maatregelen in het kader van de componenten B, C, D en E alsook op het REPowerEU-hoofdstuk.
- (85) Om te zorgen voor draagvlak bij de desbetreffende actoren is het van cruciaal belang dat alle betrokken lokale autoriteiten en belanghebbenden, waaronder de sociale partners, worden betrokken bij de uitvoering van de in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, opgenomen investeringen en hervormingen.

Positieve beoordeling

- (86) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, positief beoordeeld en concludeert dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu worden in dit besluit, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van die verordening en bijlage V daarbij, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, alsmede de relevante mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat de Unie in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun en leningen ter beschikking stelt voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk..

Financiële bijdrage

- (87) De geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, van Polen bedragen 270 144 534 012 PLN, hetgeen overeenstemt met 59 818 165 953 EUR op basis van de EUR/PLN-referentiekurs van de ECB van 3 mei 2021 voor het oorspronkelijke herstel- en veerkrachtplan, en op basis van de EUR/PLN-referentiekurs van de ECB op 31 augustus 2023 voor het REPowerEU-hoofdstuk. De bedragen in euro's waarnaar verwezen wordt in de beschrijvingen van de maatregelen en de bijbehorende mijlpalen en streefdoelen zijn berekend op dezelfde basis en moeten met inachtneming hiervan worden beoordeeld.

- (88) Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Polen beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 11 van Verordening (EU) 2021/241 berekende financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, van Polen is toegewezen, gelijk zijn aan het totale bedrag van de financiële bijdrage die voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, van Polen beschikbaar is. Dit bedrag is gelijk aan 22 520 991 355 EUR.
- (89) Op grond van artikel 21 bis, lid 5, van Verordening (EU) 2021/241 heeft Polen op 31 augustus 2023 een verzoek ingediend tot toewijzing van de in artikel 21 bis, lid 1, van die verordening bedoelde ontvangsten, die door de lidstaten worden gedeeld op basis van de indicatoren die zijn vastgesteld in de methode in bijlage IV bis bij die verordening. De geraamde totale kosten van hervormingen en investeringen die bedoeld zijn om bij te dragen aan de doelstellingen van de in artikel 21 quater, lid 3, punten b) tot en met f), van Verordening (EU) 2021/241 bedoelde maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk bedragen 24 644 725 942 EUR. Aangezien dit bedrag hoger is dan het voor Polen beschikbare toewijzingsaandeel, moet de aanvullende niet-terugbetaalbare financiële steun die voor Polen beschikbaar is, gelijk zijn aan het toewijzingsaandeel. Dit bedrag is gelijk aan 2 755 862 361 EUR.
- (90) De totale financiële bijdrage die voor Polen beschikbaar is, moet 25 276 853 716 EUR bedragen.

Lening

- (91) Ter ondersteuning van aanvullende hervormingen en investeringen in het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk, heeft Polen bovendien verzocht om aanvullende steun via leningen voor een totaal van 34 541 303 518 EUR, met name 22 519 803 518 EUR ter ondersteuning van de hervormingen en investeringen in het REPowerEU-hoofdstuk, en 12 021 500 000 EUR ter ondersteuning van de overige hervormingen en investeringen in het herstel- en veerkrachtplan. Het maximale volume van de door Polen aangevraagde leningen is gelijk aan 6,8 % van zijn bruto nationaal inkomen in 2019 in lopende prijzen. Het bedrag van de geraamde totale kosten van het herstel- en veerkrachtplan is hoger dan de gecombineerde financiële bijdrage die voor Polen beschikbaar is, met inbegrip van het REPowerEU-hoofdstuk en de geactualiseerde maximale financiële bijdrage voor niet-terugbetaalbare financiële steun en de inkomsten uit het emissiehandelssysteem uit hoofde van Richtlijn 2003/87/EG. Het maximale volume van de door Polen aangevraagde leningen is gelijk aan 6,8 % van zijn bruto nationaal inkomen in 2019 in lopende prijzen.

Voorfinanciering voor REPowerEU

- (92) Polen heeft verzocht om 2 755 862 361 EUR in de vorm van een financiële bijdrage berekend op grond van artikel 21 bis, van Verordening (EU) 2021/241 en 22 519 803 518 EUR in de vorm van een lening op grond van artikel 14 van die verordening voor de uitvoering van zijn REPowerEU-hoofdstuk.

- (93) Voor deze bedragen heeft Polen op 31 augustus 2023 op grond van artikel 21 quinquies van Verordening (EU) 2021/241 verzocht om 5 055 133 176 EUR, te weten 20 % van de gevraagde financiering, voor te financieren. Afhankelijk van de beschikbare middelen moet die voorfinanciering ter beschikking van Polen worden gesteld, onder voorbehoud van de inwerkingtreding van en overeenkomstig de tussen de Commissie en Polen te sluiten overeenkomsten op grond van artikel 23, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 en op grond van artikel 15, lid 2, van die verordening.
- (94) Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen dient derhalve dienovereenkomstig te worden gewijzigd. Ten behoeve van de duidelijkheid dient de bijlage bij dat uitvoeringsbesluit volledig te worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 17 juni 2022 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Polen wordt als volgt gewijzigd:

- 1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Polen op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormings- en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de relevante mijlpalen en streefdoelen alsmede de aanvullende mijlpalen en streefdoelen met betrekking tot de verwezenlijking van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de relevante onderliggende gegevens worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.”;

2) artikel 2 wordt vervangen door:

“Artikel 2

Financiële bijdrage

1. De Unie stelt een financiële bijdrage ter beschikking van Polen in de vorm van niet-terugbetaalbare steun ten bedrage van 25 276 853 716 EUR.* Deze bijdrage omvat:
 - a) een bedrag van 20 270 784 381 EUR dat ter beschikking wordt gesteld om uiterlijk 31 december 2022 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd;
 - b) een bedrag van 2 250 206 974 EUR dat ter beschikking wordt gesteld om van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023 in een juridische verbintenis te worden vastgelegd;
 - c) een bedrag van 2 755 862 361 EUR**, overeenkomstig artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241, uitsluitend voor hervormingen en investeringen die tot doel hebben bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen uiteengezet in artikel 21 quater, lid 3, punten b) tot en met f) van die verordening.
2. De financiële bijdrage van de Unie wordt door de Commissie aan Polen in termijnen beschikbaar gesteld overeenkomstig de bijlage bij dit besluit.

Een bedrag van 551 172 472 EUR wordt beschikbaar gesteld als voorfinanciering overeenkomstig artikel 21 quinquies van Verordening (EU) 2021/241. Die voorfinanciering kan door de Commissie in maximaal twee tranches worden uitbetaald.

De voorfinanciering en de termijnen mogen door de Commissie worden uitbetaald in een of meerdere tranches. De omvang van de tranches is afhankelijk van de beschikbaarheid van de financiële middelen.

- 2 bis. De in lid 2 van dit artikel bedoelde voorfinanciering wordt vrijgegeven onder voorbehoud van inwerkingtreding van, en in overeenstemming met, de overeenkomst op grond van artikel 23, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 (de “financieringsovereenkomst”). De voorfinanciering wordt vereffend door deze evenredig in mindering te brengen op de betaling van de tranches.
3. De vrijgave van de tranches in overeenstemming met de financieringsovereenkomst is afhankelijk van de beschikbare middelen en van een besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 24 van Verordening (EU) 2021/241 dat Polen de relevante mijlpalen en streefdoelen die zijn vastgesteld in verband met de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt. Om in aanmerking te komen voor betaling, moet Polen de mijlpalen en streefdoelen uiterlijk op 31 augustus 2026 halen, onder voorbehoud van de inwerkingtreding van de in lid 1 bedoelde juridische verbintenissen.

* Dit bedrag stemt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Polen in de uitgaven zoals bedoeld in artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241, berekend volgens de in artikel 11 van die verordening beschreven methode.

** Dit bedrag stemt overeen met de financiële toewijzing na aftrek van het proportionele aandeel van Polen in de uitgaven zoals bedoeld in artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241, berekend volgens de in artikel 11 van die verordening beschreven methode.”;

3) artikel 3 wordt vervangen door:

“Artikel 3

Steun via leningen

1. De Unie stelt Polen een lening van maximaal 34 541 303 518 EUR beschikbaar, waarvan maximaal 23 034 803 518 EUR als aanvullende lening naar aanleiding van het verzoek om steun via leningen van 31 augustus 2023.
2. De in lid 1 bedoelde steun via leningen wordt door de Commissie in termijnen aan Polen beschikbaar gesteld overeenkomstig de bijlage bij dit besluit.

Een bedrag van 4 503 960 704 EUR wordt beschikbaar gesteld als voorfinanciering overeenkomstig artikel 21 quinquies van Verordening (EU) 2021/241. Die voorfinanciering kan door de Commissie in maximaal twee tranches worden uitbetaald.

De voorfinanciering en de termijnen mogen door de Commissie worden uitbetaald in een of meerdere tranches. De omvang van de tranches is afhankelijk van de beschikbaarheid van de financiële middelen.

- 2 bis. De in lid 2 van dit artikel bedoelde voorfinanciering wordt vrijgegeven onder voorbehoud van inwerkingtreding van, en in overeenstemming met, de leningsovereenkomst op grond van artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 (de “leningsovereenkomst”). De voorfinanciering wordt vereffend door deze evenredig in mindering te brengen op de betaling van de tranches.

3. De vrijgave van de tranches in overeenstemming met de leningsovereenkomst is afhankelijk van de beschikbare financiële middelen en van een besluit van de Commissie overeenkomstig artikel 24 van Verordening (EU) 2021/241 dat Polen de aanvullende mijlpalen en streefdoelen die door de lening worden gedekt en die zijn vastgesteld in verband met de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze heeft verwezenlijkt. Om in aanmerking te komen voor betaling, moet Polen de aanvullende mijlpalen en streefdoelen uiterlijk op 31 augustus 2026 halen.”;

4) de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Republiek Polen.

Gedaan te ...,

Voor de Raad

De voorzitter
