



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 5 Δεκεμβρίου 2023
(OR. en)

15835/23

Διοργανικός φάκελος:
2023/0426 (NLE)

ECOFIN 1256
UEM 405
FIN 1216

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης της 17ης Ιουνίου 2022, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Πολωνίας

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ«

της ...

**για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης της 17ης Ιουνίου 2022, σχετικά με την
έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Πολωνίας**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου,
της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας¹, και
ιδίως το άρθρο 20 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

¹ ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Μετά την υποβολή του εθνικού σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ) από την Πολωνία στις 3 Μαΐου 2021, η Επιτροπή πρότεινε στο Συμβούλιο τη θετική αξιολόγησή του. Στις 17 Ιουνίου 2022, το Συμβούλιο ενέκρινε τη θετική αξιολόγηση με εκτελεστική απόφαση (η «εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 2022»)¹.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά κάθε κράτους μέλους για μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη θα πρέπει να επικαιροποιηθεί έως τις 30 Ιουνίου 2022 σύμφωνα με τη μέθοδο που προβλέπεται στην εν λόγω διάταξη. Στις 30 Ιουνίου 2022, η Επιτροπή υπέβαλε τα αποτελέσματα της εν λόγω επικαιροποίησης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.
- (3) Στις 31 Αυγούστου 2023, η Πολωνία υπέβαλε στην Επιτροπή τροποποιημένο εθνικό ΣΑΑ, το οποίο περιλαμβάνει κεφάλαιο για το REPowerEU σύμφωνα με το άρθρο 21γ του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (4) Το τροποποιημένο ΣΑΑ λαμβάνει επίσης υπόψη την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και περιλαμβάνει αιτιολογημένο αίτημα προς την Επιτροπή για πρόταση τροποποίησης της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 2022 σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, για τον λόγο ότι το ΣΑΑ δεν είναι πλέον εν μέρει εφικτό λόγω αντικειμενικών περιστάσεων. Οι τροποποιήσεις του ΣΑΑ που υπέβαλε η Πολωνία αφορούν 59 μέτρα.

¹ Βλ. έγγραφα ST 9728/22 και ST 9728/22 ADD 1 στον ιστότοπο <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Στις 14 Ιουλίου 2023, το Συμβούλιο απηύθυνε συστάσεις προς την Πολωνία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Το Συμβούλιο συνέστησε στην Πολωνία, μεταξύ άλλων, να εξασφαλίσει συνετή δημοσιονομική πολιτική, να διαφυλάξει τις εθνικά χρηματοδοτούμενες δημόσιες επενδύσεις και να διασφαλίσει την αποτελεσματική απορρόφηση της στήριξης του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 και άλλων κονδυλίων της ΕΕ, ιδίως για την προώθηση της πράσινης και ψηφιακής μετάβασης. Συνέστησε στην Πολωνία να επιταχύνει τη σταδιακή κατάργηση των ορυκτών καυσίμων και την ανάπτυξη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και να μεταρρυθμίσει το νομικό πλαίσιο που διέπει τις διαδικασίες αδειοδότησης για σύνδεση με το δίκτυο και τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας (ΑΠΕ), συμπεριλαμβανομένων των ενεργειακών κοινοτήτων, του βιομεθανίου και του ανανεώσιμου υδρογόνου. Επιπλέον, συνέστησε στην Πολωνία να εφαρμόσει μέτρα προώθησης της εξοικονόμησης ενέργειας και μείωσης της ζήτησης αερίου, καθώς και να επεκτείνει τις επενδύσεις στην ενεργειακή απόδοση και να απανθρακοποιήσει την παροχή θερμότητας στην τηλεθέρμανση με σκοπό την αντιμετώπιση της ενεργειακής φτώχειας. Επιπλέον, στις ειδικές συστάσεις περιλαμβανόταν επίσης σύσταση για περαιτέρω προώθηση των βιώσιμων δημόσιων συγκοινωνιών. Τέλος, διατυπώθηκε σύσταση στην Πολωνία να εντείνει τις προσπάθειες πολιτικής που αποσκοπούν στην παροχή και την απόκτηση των δεξιοτήτων και ικανοτήτων οι οποίες απαιτούνται για την πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της ανακαίνισης κτιρίων.
- (6) Προτού υποβληθεί το τροποποιημένο ΣΑΑ, διεξήχθη διαδικασία διαβούλευσης σύμφωνα με το εθνικό νομικό πλαίσιο, με τη συμμετοχή τοπικών και περιφερειακών αρχών, κοινωνικών εταίρων, οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, οργανώσεων νεολαίας και άλλων σχετικών ενδιαφερόμενων μερών. Η σύνοψη των διαβουλεύσεων υποβλήθηκε μαζί με το τροποποιημένο ΣΑΑ. Δυνάμει του άρθρου 19 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του τροποποιημένου ΣΑΑ, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης που καθορίζονται στο παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού.

Αίτημα δανειακής στήριξης βάσει του άρθρου 14 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241

- (7) Το τροποποιημένο ΣΑΑ που υπέβαλε η Πολωνία περιλαμβάνει αίτημα δανειακής στήριξης προκειμένου να αυξηθεί το επίπεδο φιλοδοξίας του υφιστάμενου μέτρου B3.4.1 (Πράσινος μετασχηματισμός των πόλεων) στο πλαίσιο της συνιστώσας Β (Πράσινη ενέργεια και μείωση της έντασης ενέργειας) με την προσθήκη νέου στόχου.

Επικαιροποιήσεις βάσει του άρθρου 18 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241

- (8) Το τροποποιημένο ΣΑΑ που υπέβαλε η Πολωνία επικαιροποιεί τέσσερα μέτρα ώστε να ληφθεί υπόψη η επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά. Η Πολωνία εξήγησε ότι, λόγω της μείωσης της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς από 23 851 681 924 EUR¹ σε 22 520 991 355 EUR², θα πρέπει να τροποποιηθούν ή να καταργηθούν ορισμένα μέτρα ώστε να αντικατοπτρίζεται η μείωση της κατανομής.
- (9) Στο τροποποιημένο ΣΑΑ που υπέβαλε η Πολωνία τροποποιεί ένα μέτρο ώστε να αντικατοπτρίζει την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά. Ειδικότερα, τροποποιούνται οι στόχοι A7G και A8G του μέτρου A1.2.1 (Επενδύσεις για επιχειρήσεις σε προϊόντα, υπηρεσίες και ικανότητες των υπαλλήλων και του προσωπικού που σχετίζονται με τη διαφοροποίηση των δραστηριοτήτων) στο πλαίσιο της συνιστώσας Α (Ανθεκτικότητα και ανταγωνιστικότητα της οικονομίας) ώστε να μειωθεί το επίπεδο της απαιτούμενης υλοποίησης σε σύγκριση με το αρχικό ΣΑΑ.

¹ Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική κατανομή μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου της Πολωνίας στις δαπάνες του άρθρου 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, που υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του άρθρου 11 του εν λόγω κανονισμού.

² Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική κατανομή μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου της Πολωνίας στις δαπάνες του άρθρου 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, που υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του άρθρου 11 του εν λόγω κανονισμού.

- (10) Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι λόγοι που προέβαλε η Πολωνία δικαιολογούν την επικαιροποίηση σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

Τροποποιήσεις βάσει του άρθρου 21 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241

- (11) Οι τροποποιήσεις του ΣΑΑ που υπέβαλε η Πολωνία λόγω αντικειμενικών περιστάσεων αφορούν 51 μέτρα.
- (12) Η Πολωνία εξήγησε ότι επτά μέτρα δεν είναι πλέον εφικτά, εν μέρει ή εξ ολοκλήρου, διότι οι διαταραχές της αλυσίδας εφοδιασμού έχουν προκαλέσει προβλήματα στην υλοποίηση, με αντίκτυπο στα σχετικά ορόσημα και στόχους. Αυτό αφορά τα ορόσημα B7L, B8L και B9L του μέτρου B2.3.1 (Κατασκευή υπεράκτιων αιολικών πάρκων), τα ορόσημα B11L, B12L και B13L του μέτρου B2.4.1 (Συστήματα αποθήκευσης ενέργειας) στο πλαίσιο της συνιστώσας Β (Πράσινη ενέργεια και μείωση της έντασης ενέργειας): το ορόσημο D17G του μέτρου D1.1.2 (Επιτάχυνση του ψηφιακού μετασχηματισμού της υγείας με την περαιτέρω ανάπτυξη των ψηφιακών υπηρεσιών υγείας) στο πλαίσιο της συνιστώσας D (Αποτελεσματικότητα, προσβασιμότητα και ποιότητα του συστήματος υγείας), καθώς και το ορόσημο E13G και τον στόχο E14G του μέτρου E1.1.2 (Συγκοινωνίες μηδενικών και χαμηλών εκπομπών), τους στόχους E19G και E20G του μέτρου E2.1.2 (Σιδηροδρομικό επιβατικό τροχαίο υλικό), το ορόσημο E6L του μέτρου E2.3 (Ενίσχυση της προσβασιμότητας, της ασφάλειας και των ψηφιακών λύσεων στις μεταφορές) και τον στόχο E7L του μέτρου E2.3.1 (Περιφερειακό σιδηροδρομικό επιβατικό τροχαίο υλικό) στο πλαίσιο της συνιστώσας Ε (Πράσινη, έξυπνη κινητικότητα). Σε αυτή τη βάση, η Πολωνία ζήτησε να τροποποιηθούν οι περιγραφές των εν λόγω οροσήμων, στόχων ή μέτρων ή να παραταθεί το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής τους. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 2022 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

- (13) Η Πολωνία εξήγησε ότι 18 μέτρα δεν είναι πλέον εφικτά, εν μέρει ή εξ ολοκλήρου, με το κόστος που εκτιμήθηκε στο αρχικό ΣΑΑ, λόγω του υψηλού πληθωρισμού. Αυτό αφορά τους στόχους A7G και A8G του μέτρου A1.2.1 (Επενδύσεις για επιχειρήσεις σε προϊόντα, υπηρεσίες και ικανότητες των υπαλλήλων και του προσωπικού που σχετίζονται με τη διαφοροποίηση των δραστηριοτήτων), το μέτρο A1.2.2 (Στήριξη για την προετοιμασία επενδυτικών εγκαταστάσεων για κρίσιμες επενδύσεις για την οικονομία), το ορόσημο A6G του μέτρου A1.2 (Περαιτέρω μείωση του κανονιστικού και διοικητικού φόρτου) στο πλαίσιο της συνιστώσας A (Ανθεκτικότητα και ανταγωνιστικότητα της οικονομίας)· τους στόχους B9G, B10G και B11G του μέτρου B1.1.2 (Αντικατάσταση πηγών θερμότητας και βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης σε κτίρια κατοικίας), τους στόχους B12G και B13G του μέτρου B1.1.3 (Ανταλλαγή πηγών θερμότητας και βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των σχολείων), τους στόχους B19G και B21G του μέτρου B2.1.1 (Επενδύσεις σε τεχνολογίες υδρογόνου, στην παραγωγή, αποθήκευση και μεταφορά υδρογόνου), τους στόχους B37G και B38G του μέτρου B2.2.3 (Κατασκευή υποδομών υπεράκτιων τερματικών σταθμών), τον στόχο B41G του μέτρου B3.1.1 (Επενδύσεις στη βιώσιμη διαχείριση των υδάτων και των λυμάτων στις αγροτικές περιοχές), τον στόχο B23L του μέτρου B3.3.1 (Επενδύσεις για την αύξηση του δυναμικού της βιώσιμης διαχείρισης των υδάτων στις αγροτικές περιοχές), τον στόχο B27L του μέτρου B3.4.1 (Πράσινος μετασχηματισμός των πόλεων), τους στόχους B29L και B30L του μέτρου B3.5.1 (Επενδύσεις σε ενεργειακά αποδοτικές κατοικίες για νοικοκυριά χαμηλού και μεσαίου εισοδήματος) στο πλαίσιο της συνιστώσας B (Πράσινη ενέργεια και μείωση της έντασης ενέργειας)· τους στόχους C4G, C5G και C6G του μέτρου C1.1.1 (Εξασφάλιση της πρόσβασης σε διαδίκτυο πολύ υψηλής ταχύτητας σε «λευκές περιοχές») στο πλαίσιο της συνιστώσας C (Ψηφιακή μετάβαση)·

τους στόχους D11G, D12G, D13G, D14G του μέτρου D1.1.1 (Ανάπτυξη και εκσυγχρονισμός της υποδομής των κέντρων περίθαλψης υψηλής εξειδίκευσης και άλλων παρόχων υγειονομικής περίθαλψης), τον στόχο D37G του μέτρου D3.1.1 (Συνολική ανάπτυξη της έρευνας στον τομέα των ιατρικών επιστημών και των επιστημών της υγείας) στο πλαίσιο της συνιστώσας D (Αποτελεσματικότητα, προσβασιμότητα και ποιότητα του συστήματος υγείας)· τους στόχους E10G, E11G και E12G του μέτρου E1.1.1 (Στήριξη της οικονομίας χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών), τον στόχο E18G του μέτρου E2.1.1 (Σιδηροδρομικές γραμμές), στόχος E21G του μέτρου E2.1.3 (Διατροφικά έργα) και τους στόχους E3L και E4L του μέτρου E1.2.1 [Αστικές συγκοινωνίες μηδενικών εκπομπών (τραμ)] στο πλαίσιο της συνιστώσας E (Πράσινη, έξυπνη κινητικότητα). Σε αυτή τη βάση, η Πολωνία ζήτησε να τροποποιηθούν οι περιγραφές των εν λόγω οροσήμων, στόχων ή μέτρων ή να παραταθεί το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής τους. Η Πολωνία εξήγησε ότι το μέτρο A4.2.1 [Στήριξη για εγκαταστάσεις παιδικής φροντίδας για παιδιά έως τριών ετών (βρεφονηπιακοί σταθμοί, παιδικοί σύλλογοι)] στο πλαίσιο της συνιστώσας A δεν είναι πλέον εφικτό, δεδομένου ότι η αρχική εκτίμηση κόστους που περιλαμβανόταν στο αρχικό ΣΑΑ αυξήθηκε λόγω του υψηλού πληθωρισμού. Ωστόσο, λαμβάνοντας υπόψη τους πόρους που απελευθερώθηκαν με την κατάργηση άλλων μέτρων δυνάμει του άρθρου 21 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η Πολωνία διατήρησε το επίπεδο απαιτούμενης υλοποίησης του σχετικού στόχου A61G. Η Πολωνία εξήγησε επίσης ότι, λαμβανομένων υπόψη των πόρων που απελευθερώθηκαν με την κατάργηση άλλων μέτρων δυνάμει του άρθρου 21 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, αύξησε το επίπεδο της απαιτούμενης υλοποίησης των στόχων C4G, C5G και C6G του μέτρου C1.1.1 (Διασφάλιση της πρόσβασης σε διαδίκτυο πολύ υψηλής ταχύτητας σε «λευκές» περιοχές) στο πλαίσιο της συνιστώσας C (Ψηφιακός μετασχηματισμός). Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 2022 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

- (14) Η Πολωνία εξήγησε ότι πέντε μέτρα δεν είναι πλέον εφικτά, εν μέρει ή εξ ολοκλήρου, καθώς υπήρξε σημαντική αύξηση του κόστους σε σύγκριση με το εκτιμώμενο κόστος βάσει του αρχικούΣΑΑ. Αυτό αφορά τους στόχους A14G, A15G, A16G και A17G του μέτρου A1.3.1 (Εφαρμογή της μεταρρύθμισης του χωροταξικού σχεδιασμού), A21G, A25G, A26G του μέτρου A1.4.1 (Επενδύσεις για τη διαφοροποίηση και τη συντόμευση της αλυσίδας εφοδιασμού αγροδιατροφικών προϊόντων και την ανάπτυξη της ανθεκτικότητας των οντοτήτων της αλυσίδας) στο πλαίσιο της συνιστώσας A (Ανθεκτικότητα και ανταγωνιστικότητα της οικονομίας)· τους στόχους B19L και B20L του μέτρου B3.2.1 (Επενδύσεις στην εξουδετέρωση κινδύνων και την αποκατάσταση μεγάλων εγκαταλελειμμένων εγκαταστάσεων και της Βαλτικής Θάλασσας) στο πλαίσιο της συνιστώσας B (Πράσινη ενέργεια και μείωση της έντασης ενέργειας)· τους στόχους C17G, C18G, C19G και C20G του μέτρου C2.1.3 (Ηλεκτρονικές δεξιότητες) στο πλαίσιο της συνιστώσας C (Ψηφιακή μετάβαση), καθώς και τον στόχο E26G του μέτρου E2.2.2 (Ψηφιοποίηση των μεταφορών) στο πλαίσιο της συνιστώσας E (Πράσινη, έξυπνη κινητικότητα). Σε αυτή τη βάση, η Πολωνία ζήτησε να τροποποιηθούν οι περιγραφές των εν λόγω οροσήμων, στόχων ή μέτρων ή να παραταθεί το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής τους. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 2022 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

- (15) Η Πολωνία εξήγησε ότι πέντε μέτρα δεν είναι πλέον εφικτά, εν μέρει ή εξ ολοκλήρου, λόγω απρόβλεπτων νομικών ή τεχνικών δυσκολιών. Αυτό αφορά τους στόχους A5L και A6L του μέτρου A2.5.2 (Επενδύσεις για τη δημιουργία πρότυπου κέντρου στήριξης για τους κλάδους της δημιουργίας), τους στόχους A8L και A9L του μέτρου A2.6.1 (Ανάπτυξη του εθνικού συστήματος υπηρεσιών παρακολούθησης, προϊόντων, εργαλείων ανάλυσης, υπηρεσιών και συνοδευτικών υποδομών με τη χρήση δορυφορικών δεδομένων) στο πλαίσιο της συνιστώσας A (Ανθεκτικότητα και ανταγωνιστικότητα της οικονομίας)· το ορόσημο B15L του μέτρου B3.2 (Στήριξη για την περιβαλλοντική αποκατάσταση και την προστασία από επικίνδυνες ουσίες) στο πλαίσιο της συνιστώσας B (Πράσινη ενέργεια και μείωση της έντασης ενέργειας)· τους στόχους C11G, C12G, C13G του μέτρου C2.1.1 (Δημόσιες ηλεκτρονικές υπηρεσίες, λύσεις ΤΠ που βελτιώνουν τη λειτουργία των διοικήσεων και των οικονομικών τομέων) στο πλαίσιο της συνιστώσας C (Ψηφιακή μετάβαση)· και τους στόχους D26G και D28G του μέτρου D2.1 (Δημιουργία κατάλληλων συνθηκών για αύξηση του αριθμού του ιατρικού προσωπικού) στο πλαίσιο της συνιστώσας D (Αποτελεσματικότητα, προσβασιμότητα και ποιότητα του συστήματος υγείας). Σε αυτή τη βάση, η Πολωνία ζήτησε να τροποποιηθούν, να καταργηθούν ή να προστεθούν ορόσημα, στόχοι ή περιγραφές μέτρων ή να παραταθεί το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής τους. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

- (16) Η Πολωνία εξήγησε ότι τροποποιήθηκαν εννέα μέτρα προκειμένου να εφαρμοστούν καταλληλότερες εναλλακτικές λύσεις για την επίτευξη της αρχικής επιδίωξής τους. Αυτό αφορά το ορόσημο A12G του μέτρου A1.3 (Μεταρρύθμιση του χωροταξικού σχεδιασμού), τους στόχους A34G, A35G, A36G, A37G του μέτρου A2.3.1 [Ανάπτυξη και εξοπλισμός κέντρων ικανοτήτων (εξειδικευμένα κέντρα κατάρτισης, κέντρα υποστήριξης της υλοποίησης, παρατηρητήρια) και υποδομές διαχείρισης της βιομηχανίας μη επανδρωμένων οχημάτων, ως οικοσύστημα καινοτομίας], το ορόσημο A71G του μέτρου A4.7 (Περιορισμός του κατακερματισμού της αγοράς εργασίας) στο πλαίσιο της συνιστώσας A (Ανθεκτικότητα και ανταγωνιστικότητα της οικονομίας)· τους στόχους C14G του μέτρου C2.1.2 (Ισότιμοι όροι ανταγωνισμού για σχολεία με φορητές συσκευές πολυμέσων — επενδύσεις που σχετίζονται με την εκπλήρωση ελάχιστων προτύπων εξοπλισμού), τα ορόσημα C23G, C24G και C27G, καθώς και τους στόχους C25G και C28G του μέτρου C3.1.1 (Κυβερνοασφάλεια — CyberPL, υποδομή επεξεργασίας δεδομένων και βελτιστοποίηση της υποδομής των υπηρεσιών επιβολής του νόμου), το ορόσημο C3L του μέτρου C1.2 (Αύξηση του επιπέδου προσβασιμότητας και χρήσης σύγχρονης ενσύρματης και ασύρματης επικοινωνίας για κοινωνικές και οικονομικές ανάγκες), τον στόχο C12L του μέτρου C2.2.1 (Εξοπλισμός σχολείων/ιδρυμάτων με επαρκείς συσκευές και υποδομές ΤΠΕ για τη βελτίωση των συνολικών επιδόσεων του εκπαιδευτικού συστήματος) στο πλαίσιο της συνιστώσας C (Ψηφιακός μετασχηματισμός)· τους στόχους D30G και D31G του μέτρου D2.1.1 (Επενδύσεις που σχετίζονται με τον εκσυγχρονισμό και τον μετεξοπλισμό των εκπαιδευτικών εγκαταστάσεων με σκοπό την αύξηση των ορίων εισδοχής για ιατρικές σπουδές) και τον στόχο D3L του μέτρου D1.2.1 (Ανάπτυξη μακροχρόνιας περίθαλψης μέσω του εκσυγχρονισμού της υποδομής των ιατρικών φορέων σε επίπεδο συνοικίας) στο πλαίσιο της συνιστώσας D (Αποτελεσματικότητα, προσβασιμότητα και ποιότητα του συστήματος υγείας). Σε αυτή τη βάση, η Πολωνία ζήτησε να τροποποιηθούν οι περιγραφές των εν λόγω οροσήμων, στόχων ή μέτρων ή να παραταθεί το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής τους. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 17^{ης} Ιουνίου 2022 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

- (17) Η Πολωνία εξήγησε ότι δύο μέτρα δεν είναι πλέον εξ ολοκλήρου εφικτά λόγω της έλλειψης ζήτησης. Αυτό αφορά το μέτρο A4.4.1 (Επενδύσεις που σχετίζονται με τον εξοπλισμό των εργαζομένων/εταιρειών για την εξ αποστάσεως εργασία) στο πλαίσιο της συνιστώσας A (Ανθεκτικότητα και ανταγωνιστικότητα της οικονομίας) και το μέτρο C1.2.1 (Ενίσχυση του δυναμικού των εμπορικών επενδύσεων σε σύγχρονα δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών) στο πλαίσιο της συνιστώσας C (Ψηφιακός μετασχηματισμός). Στη βάση αυτή, η Πολωνία ζήτησε να καταργηθούν τα εν λόγω μέτρα. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 2022 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.
- (18) Η Πολωνία εξήγησε ότι τρία μέτρα δεν είναι πλέον εφικτά, εν μέρει ή εξ ολοκλήρου, λόγω του ξεσπάσματος του ρωσικού επιθετικού πολέμου στην Ουκρανία, συμπεριλαμβανομένης της σχετικής εισροής εκτοπισθέντων από την Ουκρανία, της ανάγκης διευκόλυνσης της μεταφοράς προμηθειών και του αντικτύπου στο κόστος και τη διαθεσιμότητα των υπηρεσιών που απαιτούνται για την εφαρμογή ορισμένων μέτρων. Αυτό αφορά τους στόχους A44G και A45G του μέτρου A3.1.1 (Επενδύσεις στη σύγχρονη επαγγελματική κατάρτιση, την τριτοβάθμια εκπαίδευση και τη διά βίου μάθηση) στο πλαίσιο της συνιστώσας A (Ανθεκτικότητα και ανταγωνιστικότητα της οικονομίας)· τα ορόσημα D1G και D8G του μέτρου D1.1 (Βελτίωση της αποτελεσματικότητας, της προσβασιμότητας και της ποιότητας των υπηρεσιών υγείας) στο πλαίσιο της συνιστώσας D (Αποτελεσματικότητα, προσβασιμότητα και ποιότητα του συστήματος υγείας) και το ορόσημο E16G του μέτρου E2.1 (Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας του σιδηροδρομικού τομέα) στο πλαίσιο της συνιστώσας E (Πράσινη, έξυπνη κινητικότητα). Σε αυτή τη βάση, η Πολωνία ζήτησε να τροποποιηθούν οι περιγραφές των εν λόγω οροσέμων, στόχων ή μέτρων ή να παραταθεί το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 2022 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.

- (19) Η Πολωνία ζήτησε να χρησιμοποιηθούν οι υπόλοιποι πόροι που απελευθερώθηκαν από την κατάργηση των μέτρων δυνάμει του άρθρου 21 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 για τέσσερα υφιστάμενα μέτρα, με την αύξηση του επιπέδου φιλοδοξίας τους ή με τη διατήρησή του, παρά την αύξηση του εκτιμώμενου κόστους τους, και με την προσθήκη ενός μέτρου. Αυτό αφορά τους στόχους A4L και A5L του μέτρου A2.5.1 (Πρόγραμμα για τη στήριξη των δραστηριοτήτων των φορέων στους κλάδους του πολιτισμού και της δημιουργίας για την τόνωση της ανάπτυξής τους) στο πλαίσιο της συνιστώσας A (Ανθεκτικότητα και ανταγωνιστικότητα της οικονομίας)· τους στόχους B26L, B27L και B27aL του μέτρου B3.4.1 (Επενδύσεις για έναν ολοκληρωμένο πράσινο μετασχηματισμό των πόλεων) στο πλαίσιο της συνιστώσας B (Πράσινη ενέργεια και μείωση της έντασης ενέργειας)· τα ορόσημα C15L, C16L και C18L και τον στόχο C17L του μέτρου C4.1.1 (Στήριξη του ψηφιακού μετασχηματισμού των επιχειρήσεων μέσω της χρήσης υπολογιστικού νέφους) και τον στόχο C11L του μέτρου C2.2.1 (Εξοπλισμός σχολείων/ιδρυμάτων με επαρκείς συσκευές και υποδομές ΤΠΕ για τη βελτίωση των συνολικών επιδόσεων του εκπαιδευτικού συστήματος) στο πλαίσιο της συνιστώσας C (Ψηφιακός μετασχηματισμός), καθώς και τον στόχο E28G του μέτρου E2.2.2 (Ψηφιοποίηση των μεταφορών) στο πλαίσιο της συνιστώσας E (Πράσινη, έξυπνη κινητικότητα). Σε αυτή τη βάση, η Πολωνία ζήτησε να τροποποιηθούν ή να προστεθούν οι περιγραφές των εν λόγω οροσήμων, στόχων ή μέτρων. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 2022 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως.
- (20) Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι λόγοι που προέβαλε η Πολωνία δικαιολογούν την τροποποίηση σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

Κατανομή οροσέμων και στόχων

- (21) Η κατανομή των οροσέμων και των στόχων σε δόσεις θα πρέπει να τροποποιηθεί ώστε να ληφθούν υπόψη η νέα κατανομή, οι τροποποιήσεις του ΣΑΑ και το ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα που παρουσίασε η Πολωνία.

Διορθώσεις σφαλμάτων εκ παραδρομής

- (22) Στο κείμενο της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 2022 εντοπίστηκαν οκτώ σφάλματα εκ παραδρομής, τα οποία επηρεάζουν πέντε ορόσημα και στόχους και οκτώ μέτρα. Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 2022 θα πρέπει να τροποποιηθεί ώστε να διορθωθούν τα εν λόγω σφάλματα εκ παραδρομής που δεν απηχούν το περιεχόμενο του ΣΑΑ το οποίο υποβλήθηκε στην Επιτροπή στις 3 Μαΐου 2021, όπως συμφωνήθηκε μεταξύ της Επιτροπής και της Πολωνίας. Τα εν λόγω σφάλματα εκ παραδρομής αφορούν την περιγραφή του μέτρου A2.4 (Ενίσχυση των μηχανισμών συνεργασίας μεταξύ επιστήμης και βιομηχανίας)· το ορόσημο A51G του μέτρου A4.1 (Αποτελεσματικοί θεσμοί για την αγορά εργασίας) και το ορόσημο A67G του μέτρου A4.5 (Παράταση των σταδιοδρομιών και προώθηση της εργασίας πέραν της νόμιμης ηλικίας συνταξιοδότησης) και την περιγραφή του μέτρου αυτού στο πλαίσιο της συνιστώσας A (Ανθεκτικότητα και ανταγωνιστικότητα της οικονομίας)· την περιγραφή του μέτρου B1.2.1 (Ενεργειακή απόδοση και ΑΠΕ σε επιχειρήσεις — επενδύσεις με το υψηλότερο δυναμικό μείωσης των αερίων του θερμοκηπίου), την περιγραφή του μέτρου B2.1 (Βελτίωση των συνθηκών για την ανάπτυξη τεχνολογιών υδρογόνου και άλλων αερίων απαλλαγμένων από ανθρακούχες εκπομπές) στο πλαίσιο της συνιστώσας B (Πράσινη ενέργεια και μείωση της έντασης ενέργειας)· το ορόσημο C9G του μέτρου C2.1 (Κλιμάκωση ψηφιακών εφαρμογών στη δημόσια σφαίρα, την οικονομία και την κοινωνία) στο πλαίσιο της συνιστώσας C (Ψηφιακός μετασχηματισμός)· τον στόχο D8L του μέτρου D3.2.1 (Ανάπτυξη του δυναμικού του τομέα των φαρμάκων και των ιατροτεχνολογικών προϊόντων — επενδύσεις που συνδέονται με την παραγωγή ΔΦΟ στην Πολωνία) στο πλαίσιο της συνιστώσας D (Αποτελεσματικότητα, προσβασιμότητα και ποιότητα του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης)· τον στόχο E6G του μέτρου E1.1 (Αύξηση της χρήσης φιλικών προς το περιβάλλον μεταφορών) στο πλαίσιο της συνιστώσας E (Πράσινη, έξυπνη κινητικότητα). Οι εν λόγω διορθώσεις δεν επηρεάζουν την εφαρμογή των σχετικών μέτρων.

- (23) Το κεφάλαιο για το REPowerEU περιλαμβάνει επτά νέες μεταρρυθμίσεις και επτά νέες επενδύσεις. Οι μεταρρυθμίσεις αφορούν: α) τον εξορθολογισμό της αδειοδότησης για ΑΠΕ (G3.1.1), β) την εισαγωγή ρυθμιστικών λύσεων για την ανάπτυξη και την τιμολόγηση των δικτύων διανομής, με στόχο την επιτάχυνση της ενσωμάτωσης των ΑΠΕ (G1.2.1), γ) την άρση των φραγμών στη σύνδεση των ΑΠΕ στα δίκτυα ηλεκτρικής ενέργειας (G1.2.2), δ) μέτρα για την ενίσχυση της ενεργειακής απόδοσης και την επιτάχυνση της σταδιακής κατάργησης των ορυκτών καυσίμων στην οικιακή θέρμανση, που αναμένεται να συμβάλουν στην άμβλυνση της ενεργειακής φτώχειας (G3.1.3), ε) δεξιότητες για την πράσινη μετάβαση, μέσω τροποποιήσεων των βασικών τομεακών πλαισίων επαγγελματικών προσόντων (G3.1.2), στ) ανάλυση των νομικών, οργανωτικών και διοικητικών φραγμών για τις ενεργειακές κοινότητες, με στόχο τη διευκόλυνση της ανάπτυξής τους (G1.1.1) και ζ) σχέδιο δράσης για βιώσιμες μεταφορές (G1.3.1). Το κεφάλαιο για το REPowerEU περιλαμβάνει επίσης επενδύσεις που συμβάλλουν στην ανάπτυξη των ΑΠΕ, συμπεριλαμβανομένων α) ταμείου υπεράκτιας αιολικής ενέργειας (G3.1.5), β) στήριξης των συστημάτων αποθήκευσης ενέργειας (G1.1.3 και G3.3.1), γ) επενδύσεων για την ενίσχυση των δικτύων ηλεκτρικής ενέργειας, συμπεριλαμβανομένης της κατασκευής ή του εκσυγχρονισμού δικτύων διανομής σε αγροτικές περιοχές (G1.2.4), δ) της ενεργειακής μετάβασης μέσω ενός ταμείου ενεργειακής στήριξης (G3.1.4), ε) στήριξης ιδρυμάτων που υλοποιούν τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις του REPowerEU (G1.1.4) και στ) επένδυσης στην κατασκευή υποδομών φυσικού αερίου (G3.2.1), που συμβάλλει στη βελτίωση των ενεργειακών υποδομών και διευκολύνει την κάλυψη των άμεσων αναγκών ασφάλειας του εφοδιασμού.

- (24) Λόγω της μείωσης της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς ύψους 1 330 690 569 EUR, η Πολωνία συμπεριέλαβε στο κεφάλαιο για το REPowerEU τρία μέτρα που προβλέπονταν ήδη στην εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 2022. Τα μέτρα αυτά αποτυπώθηκαν στην εν λόγω εκτελεστική απόφαση στο πλαίσιο των συνιστώσων B (Πράσινη ενέργεια και μείωση της έντασης ενέργειας) και E (Πράσινη, έξυπνη κινητικότητα).
- (25) Σε αυτή τη βάση, το μέτρο B2.2.1 (Ανάπτυξη δικτύων μεταφοράς, έξυπνες υποδομές ηλεκτρικής ενέργειας), το μέτρο B.2.2.2 (Εγκαταστάσεις ΑΠΕ υπό την εκμετάλλευση ενεργειακών κοινοτήτων) και μέρος του μέτρου E1.1.2 [Συγκοινωνίες μηδενικών και χαμηλών εκπομπών (λεωφορεία)] αφαιρούνται από τις συνιστώσες B (Πράσινη ενέργεια και μείωση της έντασης ενέργειας) και E (Πράσινη, έξυπνη κινητικότητα).
- (26) Το κεφάλαιο για το REPowerEU περιλαμβάνει επίσης κλιμακούμενα μέτρα που επηρεάζουν δύο μέτρα στο πλαίσιο της συνιστώσας B (Πράσινη ενέργεια και μείωση της έντασης ενέργειας). Αυτό αφορά τα μέτρα B2.2.1 (Ανάπτυξη δικτύων μεταφοράς, έξυπνες υποδομές ηλεκτρικής ενέργειας), το οποίο αφαιρείται και προστίθεται στο κεφάλαιο για το REPowerEU ως G1.2.3 (Ανάπτυξη δικτύων μεταφοράς, έξυπνες υποδομές ηλεκτρικής ενέργειας, συμπεριλαμβανομένου ενός κλιμακούμενου μέρους) και B2.2.2 (Εγκαταστάσεις ΑΠΕ υπό την εκμετάλλευση ενεργειακών κοινοτήτων), το οποίο αφαιρείται και προστίθεται στο κεφάλαιο για το REPowerEU ως G.1.1.2 (Εγκαταστάσεις ΑΠΕ υπό την εκμετάλλευση ενεργειακών κοινοτήτων, συμπεριλαμβανομένου ενός κλιμακούμενου μέρους). Τα κλιμακούμενα μέτρα που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU επιφέρουν ουσιαστική βελτίωση του επιπέδου φιλοδοξίας των μέτρων που περιλαμβάνονται ήδη στο ΣΑΑ.

- (27) Η Επιτροπή έχει αξιολογήσει το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, με βάση τα κριτήρια αξιολόγησης που ορίζονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

Ισορροπημένη απάντηση που συμβάλλει στους έξι πυλώνες

- (28) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο α) και το κριτήριο 2.1 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, αντιπροσωπεύει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), μια ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση και συμβάλλει έτσι κατάλληλα και στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του εν λόγω κανονισμού, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων προκλήσεων και της χρηματοδοτικής κατανομής για το οικείο κράτος μέλος.
- (29) Τα διάφορα μέτρα του τροποποιημένου ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, αποτελούν ολοκληρωμένη απάντηση με συνολικά επαρκή ισορροπία μεταξύ των πυλώνων, με σημαντικό αριθμό συνιστωσών που υποστηρίζουν σημαντικά ή εν μέρει περισσότερους από έναν πυλώνες. Το τροποποιημένο ΣΑΑ της Πολωνίας εξακολουθεί να επικεντρώνεται σε έξι βασικούς τομείς πολιτικής: πράσινη μετάβαση, ψηφιοποίηση, υγεία, ανταγωνιστικότητα και καινοτομία, βιώσιμες μεταφορές και ποιότητα των θεσμών, ιδίως μέσω επενδύσεων σε ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και ενεργειακή απόδοση, βιώσιμη κινητικότητα, υγειονομική περίθαλψη, ψηφιακές τεχνολογίες, έρευνα και καινοτομία. Τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU συμβάλλουν σημαντικά ή εν μέρει στους ακόλουθους πυλώνες: πράσινη μετάβαση, ψηφιακός μετασχηματισμός, έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, κοινωνική και εδαφική συνοχή, υγεία και οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα, και πολιτικές για την επόμενη γενιά.

Αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου προκλήσεων που εντοπίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις

- (30) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο β) και το κριτήριο 2.2 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, αναμένεται να συμβάλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων (βαθμολόγηση Α) που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις προς την Πολωνία, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών πτυχών τους ή των προκλήσεων που εντοπίζονται σε άλλα σχετικά έγγραφα που έχουν εγκριθεί επίσημα από την Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.
- (31) Ειδικότερα, στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, λαμβάνονται υπόψη οι ειδικές ανά χώρα συστάσεις που έχουν εγκριθεί επίσημα από το Συμβούλιο πριν από την αξιολόγηση του τροποποιημένου ΣΑΑ από την Επιτροπή. Δεδομένου ότι η μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά για την Πολωνία προσαρμόστηκε προς τα κάτω και ότι το δάνειο που ζητήθηκε προορίζεται να χρησιμοποιηθεί σε πολύ μεγάλο βαθμό για τους σκοπούς του REPowerEU και αποκλειστικά για μέτρα που αφορούν την ενέργεια, οι συστάσεις του 2022 και του 2023 που δεν σχετίζονται με τις ενεργειακές προκλήσεις δεν λαμβάνονται υπόψη στη συνολική αξιολόγηση.
- (32) Αφού αξιολόγησε την πρόοδο στην εφαρμογή όλων των σχετικών ειδικών συστάσεων (ΣΑΧ) στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2023, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η σύσταση για αύξηση της πρόσβασης σε χρηματοδότηση και ρευστότητα για τις επιχειρήσεις (σύσταση 3.1 του 2020) εφαρμόστηκε πλήρως. Έχει επιτευχθεί ουσιαστική πρόοδος όσον αφορά τη σύσταση σχετικά με τη στόχευση των επενδύσεων στις ψηφιακές υποδομές (σύσταση 3.3 του 2020).

- (33) Το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, περιλαμβάνει εκτενή δέσμη αλληλοενισχυόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που συμβάλλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων οι οποίες περιγράφονται στις ειδικές συστάσεις που απηύθυνε το Συμβούλιο στη Πολωνία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Ιδίως το κεφάλαιο για το REPowerEU αναμένεται να συμβάλει στην επέκταση των δημόσιων επενδύσεων για την πράσινη μετάβαση (σύσταση 1.2 του 2022 και σύσταση 1.3 του 2023).
- (34) Ειδικότερα, τα νέα μέτρα που προτείνονται στο πλαίσιο της υποσυνιστώσας G1.1 αναμένεται να βελτιώσουν το ρυθμιστικό περιβάλλον για τις ενεργειακές κοινότητες και θα παράσχουν κίνητρα για την ανάπτυξή τους, ενώ οι επενδύσεις σε υπεράκτια αιολικά πάρκα (μέτρο G3.1.5) αναμένεται να συμβάλουν στην επιτάχυνση της ανάπτυξης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (σύσταση 4.2 του 2023). Οι επενδύσεις στην κατασκευή και στον εκσυγχρονισμό του δικτύου, σε συνδυασμό με μεταρρυθμίσεις που εστιάζουν στη βελτίωση του κανονιστικού πλαισίου για την πρόσβαση στο δίκτυο (υποσυνιστώσα G1.2), καθώς και η μεταρρύθμιση για την ψηφιοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης και η διευκόλυνση της εγκατάστασης φωτοβολταϊκών και χερσαίων εγκαταστάσεων αιολικής ενέργειας (G3.1.1), αναμένεται να μειώσουν τη συνολική εξάρτηση της Πολωνίας από τα ορυκτά καύσιμα, αίροντας τους κανονιστικούς και διοικητικούς φραγμούς, καθώς και τους φραγμούς στις υποδομές, για την επιτάχυνση των διαδικασιών αδειοδότησης και της ανάπτυξης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας (σύσταση 6.2 του 2022).

- (35) Επιπλέον, η μεταρρύθμιση G3.1.3 που συνίσταται στο συνολικό πρόγραμμα ολοκληρωμένων ανακαινίσεων κατοικιών σε συνδυασμό με την παροχή σύνθετων υπηρεσιών ενεργειακής απόδοσης αποσκοπεί στην προώθηση της εξοικονόμησης ενέργειας και στην αντιμετώπιση της ενεργειακής φτώχειας (σύσταση 4.3 της 2023). Επιπλέον, η κατάρτιση σχεδίου δράσης για τις πράσινες μεταφορές στην Πολωνία σε συνδυασμό με επενδύσεις σε λεωφορεία μηδενικών εκπομπών για τις αστικές μεταφορές (υποσυνιστώσα G1.3) αναμένεται να προωθήσει περαιτέρω τις βιώσιμες δημόσιες συγκοινωνίες (σύσταση 6.4 του 2022 και σύσταση 4.4 του 2023). Τέλος, η μεταρρύθμιση G3.1.2 που τροποποιεί τα τομεακά πλαίσια επαγγελματικών προσόντων αναμένεται να συμβάλει στην απόκτηση πράσινων δεξιοτήτων σύμφωνα με τα ενοποιημένα πρότυπα (σύσταση 4.5 του 2023).
- (36) Το τροποποιημένο ΣΑΑ εξακολουθεί να αντιμετωπίζει ένα σημαντικό υποσύνολο των προκλήσεων που προσδιορίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις του 2020 και του 2019, δεδομένου ότι οι τροποποιήσεις δεν υπονομεύουν το επίπεδο φιλοδοξίας των σχετικών μέτρων. Ειδικότερα, τα τροποποιημένα μέτρα εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν τις σχετικές προκλήσεις έχοντας ως στόχο να καταστήσουν αποδοτικότερες τις δημόσιες δαπάνες, να αυξήσουν τη συμμετοχή στην αγορά εργασίας και την αποτελεσματική ηλικία συνταξιοδότησης, να αντιμετωπίσουν τον κατακερματισμό της αγοράς εργασίας, να παράσχουν περισσότερες θέσεις παιδικής φροντίδας και μακροχρόνιας φροντίδας, να προωθήσουν τη βιωσιμότητα των μεταφορών, να βελτιώσουν τις ψηφιακές δεξιότητες και να προωθήσουν τον ψηφιακό μετασχηματισμό των εταιρειών και της δημόσιας διοίκησης.

Συμβολή στο αναπτυξιακό δυναμικό, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα

- (37) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο γ) και το κριτήριο 2.3 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, αναμένεται να έχει σημαντικό αντίκτυπο (βαθμολόγηση Α) στην ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα της Πολωνίας, συμβάλλοντας στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, μεταξύ άλλων μέσω της προώθησης πολιτικών για τα παιδιά και τους νέους, καθώς και στον μετριασμό του οικονομικού και κοινωνικού αντικτύπου της κρίσης της COVID-19, ενισχύοντας κατ' αυτόν τον τρόπο την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή και τη σύγκλιση στην Ένωση.
- (38) Το αρχικό ΣΑΑ περιλάμβανε σημαντικές μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις για την αντιμετώπιση των κοινωνικών προκλήσεων π.χ. στους τομείς των πολιτικών για την απασχόληση, την εκπαίδευση και τη νεολαία, και για να καταστεί η πολωνική οικονομία πιο καινοτόμος και βιώσιμη, ώστε να αυξηθεί η ανταγωνιστικότητά της.
- (39) Το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, εξακολουθεί να συμβάλλει στην οικονομική ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας στην Πολωνία και να αυξάνει την ικανότητα της πολωνικής οικονομίας να ανταποκρίνεται στις κοινωνικές προκλήσεις που προκύπτουν από την ενεργειακή μετάβαση. Στο πλαίσιο αυτό, το τροποποιημένο ΣΑΑ αντιμετωπίζει διάφορα τρωτά σημεία της οικονομίας, συμπεριλαμβανομένης της υπερβολικής εξάρτησης από ορυκτά καύσιμα, του παρωχημένου δικτύου μεταφοράς και διανομής ενέργειας, ιδίως στις αγροτικές περιοχές, καθώς και της περιορισμένης οικονομικής προσιτότητας για τα φτωχά νοικοκυριά όσον αφορά τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων. Το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, συμβάλλει επίσης στην ενίσχυση της ανάπτυξης πράσινων δεξιοτήτων σχετικών με την πράσινη μετάβαση.

Μη πρόκληση σημαντικής βλάβης

- (40) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δ) και το κριτήριο 2.4 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, αναμένεται να διασφαλίσει ότι κανένα μέτρο (βαθμολόγηση Α) για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων που περιλαμβάνονται στο εν λόγω ΣΑΑ δεν βλάπτει σημαντικά τους περιβαλλοντικούς στόχους κατά την έννοια του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹ (αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης»).
- (41) Στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, αξιολογείται η συμμόρφωση με την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» σύμφωνα με τη μεθοδολογία που καθορίζεται στην τεχνική καθοδήγηση που παρέχεται από την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Τεχνική καθοδήγηση σχετικά με την εφαρμογή της αρχής της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» στο πλαίσιο του κανονισμού για τη θέσπιση του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας»² της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή της αρχής της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» στο πλαίσιο του κανονισμού για τη θέσπιση του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (2021/C 58/01). Αξιολόγηση διενεργείται συστηματικά για κάθε τροποποιημένη μεταρρύθμιση και επένδυση σύμφωνα με την προσέγγιση των δύο σταδίων. Από την αξιολόγηση συνάγεται ότι σε όλα τα τροποποιημένα μέτρα είτε δεν υπάρχει κίνδυνος σημαντικής βλάβης είτε, όταν εντοπίζεται κίνδυνος, διενεργείται λεπτομερέστερη αξιολόγηση που αποδεικνύει την απουσία σημαντικής βλάβης. Όσον αφορά τις νέες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που εισάγονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU, η Πολωνία υπέβαλε συστηματική αξιολόγηση κάθε μέτρου με βάση την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης». Όταν είναι απαραίτητο, οι απαιτήσεις της αξιολόγησης βάσει της αρχής της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» κατοχυρώνονται στον σχεδιασμό του μέτρου και προσδιορίζονται στο αντίστοιχο ορόσημο ή στόχο.

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για τη διευκόλυνση των βιώσιμων επενδύσεων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/2088 (ΕΕ L 198 της 22.6.2020, σ. 13).

² ΕΕ C 58 της 18.2.2021, σ. 1.

- (42) Σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, βάσει των πληροφοριών που παρασχέθηκαν από την Πολωνία, η Επιτροπή θεωρεί ότι η αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» δεν εφαρμόζεται σε ένα μέτρο που συμβάλλει στην επίτευξη του στόχου που καθορίζεται στο άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχείο α) του εν λόγω κανονισμού. Αυτό αφορά το μέτρο G3.2.1. (Κατασκευή υποδομών φυσικού αερίου για τη διασφάλιση της ενεργειακής ασφάλειας). Το μέτρο συνίσταται στην κατασκευή αγωγού φυσικού αερίου μήκους 250 χιλιομέτρων μεταξύ Gdańsk και Gustorzyn.
- (43) Πρώτον, το μέτρο είναι αναγκαίο και αναλογικό για την κάλυψη των άμεσων αναγκών ασφάλειας του εφοδιασμού, λαμβανομένων υπόψη καθαρότερων εφικτών εναλλακτικών λύσεων και του κινδύνου εγκλωβισμού, σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 6 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Ενώ η περιοχή χαρακτηριζόταν από υψηλή εξάρτηση από μία μόνο πηγή εφοδιασμού με φυσικό αέριο, ο αγωγός οφείλει να διευκολύνει την πλήρη αξιοποίηση της υφιστάμενης δυναμικότητας φυσικού αερίου, συμπεριλαμβανομένου του υγροποιημένου φυσικού αερίου, και τη μεταφορά πρόσθετης δυναμικότητας από διαφοροποιημένες πηγές στην Πολωνία προς άλλες χώρες της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης. Χωρίς τον αγωγό, αυτό δεν θα ήταν δυνατό λόγω σημείων συμφόρησης στο υφιστάμενο δίκτυο. Ως εκ τούτου, η επένδυση συμβάλλει στην κάλυψη των άμεσων αναγκών ασφάλειας του εφοδιασμού και επιτρέπει τη διαφοροποίηση του εφοδιασμού προς το συμφέρον της Ένωσης στο σύνολό της. Επιπλέον, δεν μπορούν να εφαρμοστούν καθαρότερες εναλλακτικές λύσεις μέσα σε ανάλογο διάστημα. Το μέρος του έργου που αφορά τη μεταφορά θα είναι τεχνικά ικανό να δεχθεί μείγματα υδρογόνου, βιομεθάνιο και συνθετικό μεθάνιο από την έναρξη των εργασιών. Ως εκ τούτου, ο κίνδυνος εγκλωβισμού θεωρείται ότι μετριάζεται.

- (44) Δεύτερον, η Πολωνία έχει καταβάλει ικανοποιητικές προσπάθειες για τον περιορισμό της δυνητικής βλάβης στους περιβαλλοντικούς στόχους κατά την έννοια του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, όπου είναι εφικτό, και για τον μετριασμό της βλάβης μέσω άλλων μέτρων, συμπεριλαμβανομένων των μέτρων του REPowerEU, σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 6 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Οι σχετικές εκτιμήσεις περιβαλλοντικών επιπτώσεων και οι περιβαλλοντικές αποφάσεις επιβεβαιώνουν ότι το έργο αναμένεται να υλοποιηθεί εντός του εφαρμοστέου ενωσιακού και εθνικού περιβαλλοντικού νομικού πλαισίου και καθορίζουν μέτρα μετριασμού, π.χ. για την προστασία της βιοποικιλότητας και των υδατικών συστημάτων.
- (45) Τρίτον, το μέτρο δεν θέτει σε κίνδυνο την επίτευξη των κλιματικών στόχων της Ένωσης για το 2030 και του στόχου της κλιματικής ουδετερότητας της Ένωσης έως το 2050, σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 6 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, περιλαμβάνει μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις, οι οποίες αναμένεται να συμβάλουν στην επίτευξη του στόχου της Ένωσης για το κλίμα έως το 2030, στην πορεία προς τον στόχο της κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050.
- (46) Τέλος, η Πολωνία υπέβαλε δικαιολογητικά έγγραφα που αποδεικνύουν ότι η ολοκλήρωση των κατασκευαστικών εργασιών και η τεχνική αποδοχή του αγωγού μεταξύ Gdańsk και Gustorzyn αναμένεται να πραγματοποιηθούν τον Ιούνιο του 2026 και η υποδομή προβλέπεται να τεθεί σε λειτουργία έως τις 31 Δεκεμβρίου 2026, σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 6 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

- (47) Το συνολικό εκτιμώμενο κόστος των μέτρων αυτών ανέρχεται σε 630 940 000 EUR, ποσό που αντιπροσωπεύει το 2,49 % του εκτιμώμενου κόστους των μέτρων που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU, σημαντικά χαμηλότερο από το μέγιστο όριο που επιτρέπεται στο άρθρο 21γ παράγραφος 9 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (48) Όπως απαιτείται από το άρθρο 21γ παράγραφος 8 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, τα έσοδα που διατίθενται σύμφωνα με το άρθρο 10ε παράγραφος 1 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹ δεν θα συνεισφέρουν στο εν λόγω μέτρο, δεδομένου ότι το εκτιμώμενο κόστος των άλλων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων του κεφαλαίου για το REPowerEU είναι υψηλότερο από την κατανομή των εν λόγω εσόδων στην Πολωνία.

Συμβολή στην επίτευξη των στόχων του REPowerEU

- (49) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δα) και το κριτήριο 2.12 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το κεφάλαιο για το REPowerEU αναμένεται να συμβάλει αποτελεσματικά σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην ενεργειακή ασφάλεια, στη διαφοροποίηση του ενεργειακού εφοδιασμού της Ένωσης, στην αύξηση της ενεργειακής απόδοσης και της χρήσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, στην αύξηση των ικανοτήτων αποθήκευσης ενέργειας ή στην αναγκαία μείωση της εξάρτησης από τα ορυκτά καύσιμα πριν από το 2030.
- (50) Η εφαρμογή των μέτρων που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU συμβάλλει κυρίως στη στήριξη των στόχων που καθορίζονται στο άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχεία α), β), γ), ε) και στ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

¹ Οδηγία 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Κοινότητας και την τροποποίηση της οδηγίας 96/61/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 275 της 25.10.2003, σ. 32).

- (51) Η επένδυση στην κατασκευή νέας υποδομής φυσικού αερίου, η οποία αποφέρει πρόσθετη δυναμικότητα φυσικού αερίου στην Πολωνία και στις γειτονικές της χώρες (G3.2.1), συμβάλλει στη βελτίωση των ενεργειακών υποδομών και εγκαταστάσεων που καλύπτουν τις άμεσες ανάγκες ασφάλειας του εφοδιασμού με αέριο, συμπεριλαμβανομένου του υγροποιημένου φυσικού αερίου, ιδίως για να καταστεί δυνατή η διαφοροποίηση του εφοδιασμού προς το συμφέρον της Ένωσης στο σύνολό της, σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (52) Διάφορες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις συμβάλλουν αποτελεσματικά στην ενίσχυση της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων και των κρίσιμων ενεργειακών υποδομών, την απανθρακοποίηση της βιομηχανίας, την αύξηση της παραγωγής ανανεώσιμου υδρογόνου, καθώς και την αύξηση του μεριδίου της ανανεώσιμης ενέργειας και την επιτάχυνση της ανάπτυξής της σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Αυτό ισχύει ιδίως για τις μεταρρυθμίσεις που σχετίζονται με την ενίσχυση της ενεργειακής απόδοσης και τη σταδιακή κατάργηση των ορυκτών καυσίμων στην οικιακή θέρμανση (G3.1.3.), τον εξορθολογισμό των διαδικασιών αδειοδότησης για ΑΠΕ (G3.1.1), την ανάλυση των νομικών, οργανωτικών και διοικητικών φραγμών για τις ενεργειακές κοινότητες, με στόχο τη διευκόλυνση της ανάπτυξής τους (G1.1.1), καθώς και τις επενδύσεις στο ταμείο ενεργειακής στήριξης (G3.1.4), το ταμείο υπεράκτιας αιολικής ενέργειας (G3.1.5) και τη στήριξη των εγκαταστάσεων ΑΠΕ υπό την εκμετάλλευση ενεργειακών κοινοτήτων (G1.1.2).
- (53) Το κεφάλαιο για το REPowerEU συμβάλλει επίσης αποτελεσματικά στην αντιμετώπιση της ενεργειακής φτώχειας σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, με τη μεταρρύθμιση να ενισχύει την ενεργειακή απόδοση και να επιταχύνει τη σταδιακή κατάργηση των ορυκτών καυσίμων στην οικιακή θέρμανση (G3.1.3).

- (54) Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU συμβάλλουν επίσης στην αντιμετώπιση των εσωτερικών και διασυνοριακών σημείων συμφόρησης κατά τη μεταφορά και διανομή ενέργειας, στηρίζοντας την αποθήκευση ηλεκτρικής ενέργειας, επιταχύνοντας την ενσωμάτωση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και υποστηρίζοντας τις μεταφορές και τις υποδομές μεταφορών με μηδενικές εκπομπές, σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχείο ε) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Ειδικότερα, αυτό ισχύει για τη μεταρρύθμιση που αφορά την εισαγωγή ρυθμιστικών λύσεων για την ανάπτυξη και την τιμολόγηση των δικτύων διανομής (G1.2.1) και τις επενδύσεις στην ανάπτυξη των δικτύων μεταφοράς και έξυπνων υποδομών ηλεκτρικής ενέργειας (G1.2.3) και στην κατασκευή ή τον εκσυγχρονισμό δικτύων διανομής σε αγροτικές περιοχές (G1.2.4)· τις επενδύσεις σε συστήματα αποθήκευσης ενέργειας (G1.1.3 και G3.3.1)· τη μεταρρύθμιση που αφορά την άρση των φραγμών στη σύνδεση των ΑΠΕ στα δίκτυα ηλεκτρικής ενέργειας (G1.2.2)· καθώς και τη μεταρρύθμιση που περιλαμβάνει ένα σχέδιο δράσης για βιώσιμες μεταφορές (G1.3.1) και τις επενδύσεις στις συγκοινωνίες μηδενικών εκπομπών (G1.3.2).
- (55) Η τροποποίηση των βασικών τομεακών πλαισίων επαγγελματικών προσόντων έχει ως στόχο να συμβάλει στην επιτάχυνση της επανειδίκευσης του εργατικού δυναμικού προς την κατεύθυνση των πράσινων δεξιοτήτων σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχείο στ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (56) Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις του κεφαλαίου για το REPowerEU αντιπροσωπεύουν, από κοινού, ένα ολοκληρωμένο σύνολο μέτρων. Συνάδουν με τις προσπάθειες της Πολωνίας που καλύπτονται από τα μέτρα που περιλαμβάνονται στην εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 2022 που έχει ήδη εκδοθεί, ιδίως όσον αφορά την ανάπτυξη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και την ανάπτυξη εγκαταστάσεων αποθήκευσης ενέργειας.

- (57) Συνολικά, το κεφάλαιο για το REPowerEU αναμένεται να συμβάλει αποτελεσματικά στην ενεργειακή ασφάλεια, στη διαφοροποίηση του ενεργειακού εφοδιασμού της Ένωσης, στην αύξηση της χρήσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και της ενεργειακής απόδοσης, στην αύξηση των ικανοτήτων αποθήκευσης ενέργειας ή στην αναγκαία μείωση της εξάρτησης από τα ορυκτά καύσιμα πριν από το 2030.

Μέτρα με διασυνοριακή ή διακρατική διάσταση ή επίδραση

- (58) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δβ) και το κριτήριο 2.13 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, τα μέτρα που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU αναμένεται, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), να έχουν διασυνοριακή ή διακρατική διάσταση ή επίδραση.
- (59) Το κεφάλαιο για το REPowerEU συμβάλλει στην ασφάλεια του ενεργειακού εφοδιασμού της Ένωσης στο σύνολό της, μεταξύ άλλων με την αντιμετώπιση των προκλήσεων που προσδιορίστηκαν στην πλέον πρόσφατη εκτίμηση αναγκών της Επιτροπής, σύμφωνα με τους στόχους που ορίζονται στο άρθρο 21γ παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, λαμβάνοντας υπόψη τη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται στην Πολωνία και τη γεωγραφική της θέση. Από τα 16 μέτρα του κεφαλαίου για το REPowerEU της Πολωνίας, επτά έχουν διασυνοριακή διάσταση. Η πιο αξιοσημείωτη επένδυση με διασυνοριακή διάσταση είναι η κατασκευή της επέκτασης 250 χιλιομέτρων του δικτύου μεταφοράς φυσικού αερίου μεταξύ Gdańsk και Gustorzyn. Στις επενδύσεις με διασυνοριακή ή διακρατική διάσταση ή αποτέλεσμα περιλαμβάνονται επίσης επενδύσεις που αποσκοπούν στην ανάπτυξη των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, των εγκαταστάσεων αποθήκευσης ενέργειας και των δικτύων μεταφοράς και διανομής. Αυτές αναμένεται να συμβάλουν στη μείωση της ζήτησης ορυκτών καυσίμων και να διευκολύνουν την ενσωμάτωση της ηλεκτρικής ενέργειας από ΑΠΕ.

- (60) Τα μέτρα για την αύξηση της ενεργειακής απόδοσης στις ανακαινίσεις κτιρίων έχουν επίσης συναφή διασυνοριακή διάσταση, καθώς αναμένεται να συμβάλουν στη μείωση της ζήτησης για εισαγόμενα ορυκτά καύσιμα.
- (61) Το συνολικό εκτιμώμενο κόστος των μέτρων αυτών αντιπροσωπεύει το 92,9 % του συνολικού εκτιμώμενου κόστους του κεφαλαίου για το REPowerEU, το οποίο υπερβαίνει το 30 %.

Συμβολή στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας

- (62) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ε) και το κριτήριο 2.5 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας, ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα για τη στήριξη των κλιματικών στόχων ανέρχονται σε ποσό που αντιστοιχεί στο 46,6 % των συνολικών πιστώσεων του ΣΑΑ και στο 66 % του συνολικού εκτιμώμενου κόστους των μέτρων του κεφαλαίου για το REPowerEU, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VI του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Σύμφωνα με το άρθρο 17 του εν λόγω κανονισμού, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, συνάδει με τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στο εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα 2021-2030.

- (63) Τα μέτρα που καταργούνται ή μειώνονται δεν επηρεάζουν τη συνολική φιλοδοξία του ΣΑΑόσον αφορά την πράσινη μετάβαση, ενώ το κεφάλαιο για το REPowerEU εντείνει σε μεγάλο βαθμό την προσπάθεια για την περαιτέρω στήριξη της πράσινης μετάβασης της Πολωνίας, δεδομένου ότι όλες οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις συμβάλλουν στη μείωση της εξάρτησης από τα ορυκτά καύσιμα, διευκολύνουν την ανάπτυξη και τη χρήση ανανεώσιμης ενέργειας και στηρίζουν την ενεργειακή μετάβαση.
- (64) Τα εν λόγω μέτρα αναμένεται να έχουν διαρκή αντίκτυπο: α) ενισχύοντας το δίκτυο ηλεκτρικής ενέργειας της Πολωνίας για την αντιμετώπιση της αυξημένης παραγωγής και διανομής ηλεκτρικής ενέργειας, μεταξύ άλλων από ανανεώσιμες πηγές, β) μειώνοντας την εξάρτηση της Πολωνίας από τα ορυκτά καύσιμα, γ) αυξάνοντας την αποθήκευση ενέργειας, δ) αυξάνοντας την ενεργειακή απόδοση και ν) εισάγοντας διαρθρωτικές αλλαγές στην ενεργειακή πολιτική. Αναμένεται να μειώσουν σημαντικά την ένταση αερίων του θερμοκηπίου της ενέργειας που χρησιμοποιείται στην Πολωνία και, ως εκ τούτου, να συμβάλουν στην επίτευξη των κλιματικών στόχων για το 2030 και του στόχου της Ένωσης για κλιματική ουδετερότητα έως το 2050.
- (65) Δεδομένης της μειωμένης ανώτατης χρηματοδοτικής συνεισφοράς για την Πολωνία και της προσθήκης νέων μέτρων που παρέχουν κίνητρα για την πράσινη μετάβαση, η συνεισφορά του τροποποιημένο ΣΑΑ στην επίτευξη των κλιματικών στόχων αυξήθηκε από 42,7 % σε 46,6 % σε σύγκριση με την αρχική εκτίμηση.

Συμβολή στην ψηφιακή μετάβαση

- (66) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο στ) και το κριτήριο 2.6 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο (βαθμολόγηση Α) στην ψηφιακή μετάβαση ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα για τη στήριξη των ψηφιακών στόχων αντιπροσωπεύουν ποσό που αναλογεί στο 21,3 % των συνολικών πιστώσεων του τροποποιημένου ΣΑΑ, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VII του εν λόγω κανονισμού.
- (67) Το αποτέλεσμα της θετικής αξιολόγησης της συμβολής στην ψηφιακή μετάβαση που προβλέπεται στην εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 2022, εξακολουθεί να ισχύει. Η τροποποίηση του ΣΑΑ δεν επηρεάζει σημαντικά τη φιλοδοξία του όσον αφορά την ψηφιακή μετάβαση. Παρά την κατάργηση μίας επένδυσης με ψηφιακή διάσταση, το τροποποιημένο ΣΑΑ εξακολουθεί να συμβάλλει σημαντικά στην ψηφιακή μετάβαση με οριζόντια προσέγγιση, με παρεμβάσεις στις ηλεκτρονικές υπηρεσίες στη δημόσια διοίκηση, την ψηφιοποίηση της εκπαίδευσης, την ανάπτυξη ψηφιακών δεξιοτήτων, την κυβερνοασφάλεια, που συμπληρώνονται από νέα επένδυση στο υπολογιστικό νέφος.

- (68) Το κεφάλαιο για το REPowerEU αναμένεται επίσης να συμβάλει στην ψηφιακή μετάβαση και στην αντιμετώπιση των επακόλουθων προκλήσεων με τον εκσυγχρονισμό των δικτύων μεταφοράς και διανομής (G1.2.3 και G1.2.4), την ανάπτυξη έξυπνων υποδομών ηλεκτρικής ενέργειας και συστημάτων αποθήκευσης ενέργειας. Σύμφωνα με το άρθρο 21γ παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις στο κεφάλαιο για το REPowerEU δεν λαμβάνονται υπόψη κατά τον υπολογισμό της συνολικής κατανομής του ΣΑΑ με σκοπό την εφαρμογή της απαίτησης σχετικά με τον ψηφιακό στόχο που καθορίζεται στον εν λόγω κανονισμό.
- (69) Η ψηφιακή συμβολή του τροποποιημένου ΣΑΑ διατηρείται στο 21,3 %, όπως και στην αρχική αξιολόγηση. Ως εκ τούτου, το τροποποιημένο ΣΑΑ εξακολουθεί να πληροί την απαίτηση του 20 % που προβλέπεται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο στ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

Διαρκής αντίκτυπος

- (70) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ζ) και το κριτήριο 2.7 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, αναμένεται να έχει, σε μεγάλο βαθμό, διαρκή αντίκτυπο στην Πολωνία (βαθμολόγηση Α).
- (71) Το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, δεν μειώνει τη φιλοδοξία του αρχικού ΣΑΑ στο σύνολό του ούτε μειώνει τις μακροχρόνιες επιπτώσεις του. Το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, λαμβάνει υπόψη τη μειωμένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά, τον παρατεταμένο αντίκτυπο της κρίσης COVID-19, τον υψηλό πληθωρισμό και τις διαταραχές στην αλυσίδα εφοδιασμού, καθώς και ορισμένες απρόβλεπτες νομικές ή τεχνικές δυσκολίες ή τη διαθεσιμότητα καλύτερων εναλλακτικών λύσεων για την εφαρμογή ορισμένων μέτρων.

- (72) Επιπλέον, το τροποποιημένο ΣΑΑ περιλαμβάνει επίσης νέο κεφάλαιο για το REPowerEU το οποίο αναμένεται επίσης να έχει διαρκή θετικά αποτελέσματα στην πολωνική οικονομία και να τονώσει περαιτέρω την πράσινη μετάβασή της. Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU αναμένεται να επιταχύνουν την ανάπτυξη ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και την ενσωμάτωσή τους στα δίκτυα ηλεκτρικής ενέργειας, να ενισχύσουν τα δίκτυα και να επεκτείνουν την ικανότητα αποθήκευσης ενέργειας, αυξάνοντας το μερίδιο της ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στο ενεργειακό μείγμα της Πολωνίας και ενισχύοντας την ανθεκτικότητα του ενεργειακού της συστήματος. Το κεφάλαιο για το REPowerEU περιλαμβάνει επίσης μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που συμβάλλουν στη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων και στην ανάπτυξη των καθαρών μεταφορών, που αναμένεται να συμβάλουν στη μείωση της εξάρτησης της Πολωνίας από τα ορυκτά καύσιμα. Τέλος, η μεταρρύθμιση σχετικά με την ανάπτυξη δεξιοτήτων για την πράσινη μετάβαση αναμένεται να συμβάλει στο να εξασφαλιστεί ότι η Πολωνία διαθέτει ειδικευμένο εργατικό δυναμικό για να επιτύχει στην πράσινη μετάβασή της. Οι μεταρρυθμίσεις αυτές, συνοδευόμενες από επενδύσεις, αναμένεται να έχουν διαρκή αντίκτυπο.

Παρακολούθηση και υλοποίηση

- (73) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο η) και το κριτήριο 2.8 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για να εξασφαλίσουν την αποτελεσματική παρακολούθηση και υλοποίηση του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων τόσο του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος όσο και των οροσήμων και στόχων, καθώς και των σχετικών δεικτών.

- (74) Η φύση και η έκταση των προτεινόμενων τροποποιήσεων στο ΣΑΑ της Πολωνίας δεν έχουν αντίκτυπο στην προηγούμενη αξιολόγηση της αποτελεσματικής παρακολούθησης και υλοποίησης του ΣΑΑ. Τα ορόσημα και οι στόχοι που συνοδεύουν τα τροποποιημένα μέτρα, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU, είναι σαφή και ρεαλιστικά, ενώ και οι προτεινόμενοι δείκτες για τα εν λόγω ορόσημα και τους στόχους είναι συναφείς, αποδεκτοί και άρτιοι. Τα ορόσημα και οι στόχοι αφορούν επίσης μέτρα που έχουν ήδη ολοκληρωθεί και είναι επιλέξιμα σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Προκειμένου να αιτιολογηθεί ένα αίτημα εκταμίευσης, απαιτείται η ικανοποιητική εκπλήρωση αυτών των οροσήμων και στόχων με την πάροδο του χρόνου.

Υπολογισμός του κόστους

- (75) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο θ) και το κριτήριο 2.9 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η αιτιολόγηση που παρέχεται στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, σχετικά με το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ είναι, σε μέτριο βαθμό (βαθμολόγηση Β), εύλογη και βάσιμη, σύμφωνη με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογη προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.
- (76) Από την αρχική αξιολόγηση προέκυψε ότι η Πολωνία είχε υποβάλει εκτιμώμενο κόστος για κάθε επένδυση που περιλαμβανόταν στο ΣΑΑ. Η αιτιολόγηση που παρασχέθηκε από την Πολωνία για το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ ήταν, σε μέτριο βαθμό, εύλογη, βάσιμη, σύμφωνη με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογη προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

- (77) Η αξιολόγηση των εκτιμήσεων κόστους για τις νέες επενδύσεις και τα μέτρα του REPowerEU, βάσει των πληροφοριών που παρασχέθηκαν, δείχνουν ότι οι εκτιμήσεις κόστους είναι γενικά εύλογες και αληθοφανείς, παρόλο που τα στοιχεία δείχνουν ότι υπάρχει διαφορετικός βαθμός λεπτομέρειας και βάθους των υπολογισμών. Σε ορισμένες περιπτώσεις, οι λεπτομέρειες σχετικά με τη μεθοδολογία και τις παραδοχές που χρησιμοποιήθηκαν για τις εκτιμήσεις κόστους ήταν περιορισμένες, εν μέρει λόγω του καινοφανούς χαρακτήρα των μέτρων, ή λιγότερο σαφείς και απέτρεψαν τη βαθμολόγηση Α βάσει αυτού του κριτηρίου αξιολόγησης. Πέραν τούτου, οι αλλαγές στις εκτιμήσεις κόστους για τα τροποποιημένα μέτρα ήταν δικαιολογημένες και αναλογικές και, ως εκ τούτου, ο εύλογος και αληθοφανής χαρακτήρας των εν λόγω εκτιμήσεων κόστους δεν μεταβλήθηκε σε σύγκριση με το αρχικό ΣΑΑ. Τέλος, το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του τροποποιημένου ΣΑΑ είναι σύμφωνο με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογο προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

- (78) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ι) και το κριτήριο 2.10 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, και τα πρόσθετα μέτρα που περιλαμβάνονται στην παρούσα απόφαση επαρκούν (βαθμολόγηση Α) για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των πόρων που παρέχονται στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού, και αναμένεται ότι θα συμβάλουν αποτελεσματικά στην αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης δυνάμει του εν λόγω κανονισμού και άλλων προγραμμάτων της Ένωσης. Αυτό δεν θίγει την εφαρμογή άλλων μέσων και εργαλείων για την προώθηση και την επιβολή της συμμόρφωσης με το δίκαιο της Ένωσης, μεταξύ άλλων για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων, καθώς και για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹.

¹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης (ΕΕ L 433 I της 22.12.2020, σ. 1).

- (79) Η αρχική αξιολόγηση της αξιοπιστίας και της επάρκειας του συστήματος ελέγχου και άλλων ρυθμίσεων που περιλαμβάνονται στο ΣΑΑ είχε καταλήξει στο συμπέρασμα ότι οι εν λόγω ρυθμίσεις ήταν επαρκείς, λαμβανομένων επίσης υπόψη των οροσήμων που αφορούσαν την οργάνωση του δικαστικού συστήματος και τη διασφάλιση αποτελεσματικού συστήματος ελέγχων και δικλίδων που πρέπει να εκπληρωθεί πριν από το πρώτο αίτημα πληρωμής. Αυτό δικαιολογούσε βαθμολογία Α βάσει του κριτηρίου αξιολόγησης 2.10 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.
- (80) Από την αρχική αξιολόγηση, η Επιτροπή είχε πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με την πραγματική εφαρμογή του πολωνικού συστήματος ελέγχων και δικλίδων. Αυτές περιλαμβάνουν τα πορίσματα του ελέγχου σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης που διενήργησε η Επιτροπή στην Πολωνία.

- (81) Βάσει των πληροφοριών αυτών, η Επιτροπή θεωρεί ότι το σύστημα εσωτερικού ελέγχου του τροποποιημένου ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, είναι συνολικά επαρκές. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που περιγράφεται στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, και οι προτεινόμενες ρυθμίσεις βασίζονται σε αξιόπιστες διαδικασίες και δομές, ούτως ώστε να είναι σαφείς οι ρόλοι και οι αρμοδιότητες των φορέων που είναι αρμόδιοι για τους ελέγχους, να διαχωρίζονται επαρκώς τα σχετικά καθήκοντα ελέγχου και να διασφαλίζεται η ανεξαρτησία των φορέων που διενεργούν τους ελέγχους. Κεντρικός φορέας συντονισμού της υλοποίησης του ΣΑΑ είναι το Υπουργείο Πόρων και Περιφερειακή Πολιτικής. Τα επιμέρους υπουργεία, οι αρχές της κεντρικής διοίκησης και άλλες οντότητες εντεταλμένες από τα αρμόδια υπουργεία έχουν την ευθύνη υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στο πλαίσιο του ΣΑΑ. Οι διαχειριστικές επαληθεύσεις θα πρέπει να πραγματοποιούνται από τον οργανισμό που είναι υπεύθυνος για την υλοποίηση του εκάστοτε μέτρου. Θα πρέπει να εφαρμόζονται ειδικά μέτρα για τον έλεγχο συμμόρφωσης με τους κανόνες σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις, τις κρατικές ενισχύσεις, και για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Τα δεδομένα σχετικά με την επίτευξη των οροσίων και των στόχων καταγράφονται στο κεντρικό εθνικό σύστημα ΤΠ (CST2021), το οποίο διασφαλίζει ότι οι φορείς υλοποίησης υποβάλλουν τις απαιτούμενες πληροφορίες στο σύστημα ΤΠ. Οι έλεγχοι ανατίθενται στην Εθνική Διοίκηση Εσόδων (Υπουργείο Οικονομικών) και θα πρέπει να διενεργούνται σε ετήσια βάση, σύμφωνα με τη στρατηγική ελέγχου. Ωστόσο, η συχνότητα των ελέγχων μπορεί να εξαρτάται από την υποβολή των αιτημάτων πληρωμών. Η ανεξαρτησία του ελεγκτικού φορέα από τον συντονιστικό φορέα και τα όργανα που είναι αρμόδια για την υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων επιβεβαιώνεται. Οι έλεγχοι θα πρέπει να καλύπτουν το σύστημα που συστάθηκε για την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τα ορόσημα και τους στόχους, το πληροφοριακό σύστημα για την παρακολούθηση της υλοποίησης του ΣΑΑ και τους ελέγχους των πράξεων, συμπεριλαμβανομένων των όρων χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Συνοχή του ΣΑΑ

- (82) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ια) και το κριτήριο 2.11 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, περιέχει σε μεγάλο βαθμό (βαθμολογία Α), μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και έργων δημόσιων επενδύσεων που αντιπροσωπεύουν συνεκτικές δράσεις.
- (83) Οι τροποποιήσεις του ΣΑΑ αφορούν ορισμένες από τις αρχικές συνιστώσες και εισάγουν μια πρόσθετη συνιστώσα, το κεφάλαιο για το REPowerEU. Οι τροποποιήσεις δεν μεταβάλλουν τη συνολική συνοχή. Οι συνιστώσες αλληλοενισχύονται και αλληλοσυμπληρώνονται, ιδίως όσες σχετίζονται με την πράσινη μετάβαση και το κεφάλαιο για το REPowerEU που προστέθηκε πρόσφατα. Από αυτή την άποψη, τα μέτρα του κεφαλαίου για το REPowerEU έχουν βελτιώσει περαιτέρω τη συνοχή ενισχύοντας τα μέτρα του αρχικού ΣΑΑ, ιδίως όσον αφορά την κλιμάκωση της ανάπτυξης υποδομών παραγωγής και αποθήκευσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, καθώς και τις βελτιώσεις στα δίκτυα μεταφοράς και διανομής.

- (84) Κατά την προετοιμασία του τροποποιημένου ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, οι πολωνικές αρχές διεξήγαγαν δημόσια διαβούλευση, η οποία πραγματοποιήθηκε μεταξύ 18 Απριλίου και 9 Μαΐου 2023. Οι παρατηρήσεις των ενδιαφερόμενων μερών, συμπεριλαμβανομένων των τοπικών αρχών, των μη κυβερνητικών οργανώσεων, των επιχειρηματικών ενώσεων, συγκεντρώθηκαν στο διαδίκτυο, καθώς και κατά τη διάρκεια διάσκεψης διαβούλευσης. Οι απαντήσεις στις παρατηρήσεις δημοσιεύθηκαν σε κυβερνητικό ιστότοπο. Στη συνέχεια, οι αρχές ενσωμάτωσαν τις παρατηρήσεις από τη διαδικασία διαβούλευσης στο τροποποιημένο ΣΑΑ και στο προσχέδιο κεφαλαίου για το REPowerEU. Οι παρατηρήσεις αφορούσαν κυρίως πτυχές όπως το πεδίο εφαρμογής των επενδύσεων, οι αποδέκτες και οι αξίες των στόχων και αφορούσαν κυρίως μέτρα στο πλαίσιο των συνιστωσών B, C, D και E, καθώς και του κεφαλαίου για το REPowerEU.
- (85) Για να εξασφαλιστεί η οικειοποίηση από τους σχετικούς φορείς, είναι ζωτικής σημασίας να συμμετέχουν όλες οι τοπικές αρχές και τα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων, καθ' όλη τη διάρκεια της υλοποίησης των επενδύσεων και των μεταρρυθμίσεων που περιλαμβάνονται στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU.

Θετική αξιολόγηση

- (86) Σε συνέχεια της θετικής αξιολόγησης της Επιτροπής σχετικά με το τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, κατά την οποία διαπιστώθηκε ότι το ΣΑΑ συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 2 και το παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού, η παρούσα απόφαση καθορίζει τις μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα που απαιτούνται για την υλοποίηση του τροποποιημένου ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, τα σχετικά ορόσημα, οι στόχοι και οι δείκτες, καθώς και το ποσό που διατίθεται από την Ένωση, υπό μορφή μη επιστρεπτέας και δανειακής στήριξης, για την υλοποίηση του τροποποιημένου ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU.

Χρηματοδοτική συνεισφορά

- (87) Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του τροποποιημένου ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου της Πολωνίας για το REPowerEU, ανέρχεται σε 270 144 534 012 PLN, ποσό που ισούται με 59 818 165 953 EUR με βάση τη συναλλαγματική ισοτιμία αναφοράς EUR/PLN της ΕΚΤ της 3ης Μαΐου 2021 για το αρχικό ΣΑΑ και με βάση τη συναλλαγματική ισοτιμία αναφοράς EUR/PLN της ΕΚΤ της 31ης Αυγούστου 2023 για το κεφάλαιο REPowerEU. Τα ποσά σε ευρώ που αναφέρονται στις περιγραφές των μέτρων και των αντίστοιχων οροσήμεων και στόχων έχουν υπολογιστεί με την ίδια βάση και θα πρέπει να αξιολογηθούν λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός αυτό.

- (88) Δεδομένου ότι το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του τροποποιημένου ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, είναι υψηλότερο από την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για την Πολωνία, η χρηματοδοτική συνεισφορά που υπολογίζεται σύμφωνα με το άρθρο 11 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και διατίθεται για το τροποποιημένο ΣΑΑ της Πολωνίας, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, θα πρέπει να ισούται με το συνολικό ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται για το τροποποιημένο ΣΑΑ της Πολωνίας, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU. Το ποσό αυτό ισούται με 22 520 991 355 EUR.
- (89) Σύμφωνα με το άρθρο 21α παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, στις 31 Αυγούστου 2023 η Πολωνία υπέβαλε αίτηση για την κατανομή των εσόδων που αναφέρονται στο άρθρο 21α παράγραφος 1 του εν λόγω κανονισμού, τα οποία επιμερίζονται μεταξύ των κρατών μελών με βάση τους δείκτες που καθορίζονται στη μεθοδολογία που αναφέρεται στο παράρτημα IVα του εν λόγω κανονισμού. Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που στοχεύουν στην επίτευξη των στόχων που ορίζονται στο άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχεία β) έως στ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU ανέρχεται σε 24 644 725 942 EUR. Δεδομένου ότι το ποσό αυτό είναι υψηλότερο από το μερίδιο κατανομής που διατίθεται για την Πολωνία, η πρόσθετη μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη που διατίθεται για την Πολωνία θα πρέπει να ισούται με το μερίδιο κατανομής. Το ποσό αυτό ισούται με 2 755 862 361 EUR.
- (90) Η συνολική χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται στην Πολωνία θα πρέπει να ανέλθει σε 25 276 853 716 EUR.

Δάνειο

- (91) Επιπλέον, προκειμένου να στηρίζει πρόσθετες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις στο τροποποιημένο ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένου του κεφαλαίου για το REPowerEU, η Πολωνία ζήτησε πρόσθετη δανειακή στήριξη για συνολικό ποσό 34 541 303 518 EUR, και ειδικότερα 22 519 803 518 EUR για τη στήριξη των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που περιλαμβάνονται στο κεφάλαιο για το REPowerEU και 12 021 500 000 EUR για τη στήριξη των υπόλοιπων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων του ΣΑΑ. Ο μέγιστος όγκος του δανείου που ζητήθηκε από την Πολωνία αντιστοιχεί στο 6,8 % του ακαθάριστου εθνικού της εισοδήματος το 2019 σε τρέχουσες τιμές. Το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του ΣΑΑ είναι υψηλότερο από τη συνδυασμένη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για την Πολωνία, συμπεριλαμβανομένων του κεφαλαίου για το REPowerEU και της επικαιροποιημένης μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς για μη επιστρεπτέα χρηματοδοτική στήριξη και των εσόδων από το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών δυνάμει της οδηγίας 2003/87/EK.

Προχρηματοδότηση REPowerEU

- (92) Η Πολωνία ζήτησε 2 755 862 361 EUR υπό μορφή χρηματοδοτικής συνεισφοράς που υπολογίζεται σύμφωνα με το άρθρο 21α του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και 22 519 803 518 EUR υπό μορφή δανείου βάσει του άρθρου 14 του εν λόγω κανονισμού για την υλοποίηση του κεφαλαίου της για το REPowerEU.

- (93) Στις 31 Αυγούστου 2023, η Πολωνία ζήτησε προχρηματοδότηση ύψους EUR 5 055 133 176, δυνάμει του άρθρου 21δ του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, που αντιστοιχεί στο 20 % της αιτούμενης χρηματοδότησης. Με την επιφύλαξη των διαθέσιμων πόρων, η εν λόγω προχρηματοδότηση θα πρέπει να διατεθεί στην Πολωνία με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος των συμφωνιών που πρόκειται να συναφθούν μεταξύ της Επιτροπής και της Πολωνίας, και σύμφωνα με αυτήν, δυνάμει του άρθρου 23 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και του άρθρου 15 παράγραφος 2 του ίδιου κανονισμού.
- (94) Ως εκ τούτου, η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου, της 17ης Ιουνίου 2022, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Πολωνίας, θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως. Για λόγους σαφήνειας, το παράρτημα της εν λόγω εκτελεστικής απόφασης θα πρέπει να αντικατασταθεί εξ ολοκλήρου,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου, της 17ης Ιουνίου 2022, σχετικά με την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Πολωνίας τροποποιείται ως εξής:

- 1) το άρθρο 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 1

Έγκριση της αξιολόγησης του ΣΑΑ

Εγκρίνεται η αξιολόγηση του τροποποιημένου ΣΑΑ της Πολωνίας με βάση τα κριτήρια που προβλέπονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα στο πλαίσιο του ΣΑΑ, οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα παρακολούθησης και υλοποίησης του ΣΑΑ, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών οροσήμων και στόχων και των πρόσθετων οροσήμων και στόχων που σχετίζονται με την πληρωμή του δανείου, οι σχετικοί δείκτες εκπλήρωσης των προβλεπόμενων οροσήμων και στόχων, καθώς και οι ρυθμίσεις για την παροχή πλήρους πρόσβασης της Επιτροπής στα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.»

- 2) το άρθρο 2 αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 2

Χρηματοδοτική συνεισφορά

1. Η Ένωση καθιστά διαθέσιμη στην Πολωνία χρηματοδοτική συνεισφορά με τη μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης ύψους 25 276 853 716 EUR*. Η εν λόγω συνεισφορά περιλαμβάνει:
 - α) ποσό ύψους 20 270 784 381 EUR το οποίο διατίθεται για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022·
 - β) ποσό ύψους 2 250 206 974 EUR το οποίο διατίθεται για νομική δέσμευση από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023·
 - γ) ποσό ύψους 2 755 862 361 EUR**, σύμφωνα με το άρθρο 21α παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, αποκλειστικά για μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που στοχεύουν στην επίτευξη των στόχων που ορίζονται στο άρθρο 21γ παράγραφος 3 στοιχεία β) έως στ) του εν λόγω κανονισμού·
2. Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης διατίθεται από την Επιτροπή στην Πολωνία σε δόσεις σύμφωνα με το παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Ποσό ύψους 551 172 472 EUR διατίθεται ως προχρηματοδότηση, σύμφωνα με το άρθρο 21δ του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Η πληρωμή της προχρηματοδότησης μπορεί να εκταμιευθεί από την Επιτροπή σε έως και δύο δόσεις.

Η προχρηματοδότηση και οι δόσεις μπορούν να εκταμιευθούν από την Επιτροπή εφάπαξ ή σε περισσότερες τμηματικές καταβολές. Το ύψος των τμηματικών καταβολών εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα χρηματοδότησης.

- 2α. Η προχρηματοδότηση που αναφέρεται στην παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου αποδεδμεύεται με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος της συμφωνίας που προβλέπεται στο άρθρο 23 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/241 (η «συμφωνία χρηματοδότησης»), και σύμφωνα μ' αυτήν. Η προχρηματοδότηση εκκαθαρίζεται με αναλογική αφαίρεση από την πληρωμή των δόσεων.
3. Η αποδέσμευση των δόσεων σύμφωνα με τη συμφωνία χρηματοδότησης εξαρτάται από τη διαθέσιμη χρηματοδότηση και από απόφαση της Επιτροπής, η οποία λαμβάνεται σύμφωνα με το άρθρο 24 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ότι η Πολωνία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του ΣΑΑ. Για να είναι επιλέξιμη για ενίσχυση, η Πολωνία θα πρέπει να εκπληρώσει τα ορόσημα και τους στόχους το αργότερο έως τις 31 Αυγούστου 2026, με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος των νομικών δεσμεύσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 1.

* Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική κατανομή μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου της Πολωνίας στις δαπάνες που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, που υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που καθορίζεται στο άρθρο 11 του εν λόγω κανονισμού.

** Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική κατανομή μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου της Πολωνίας στις δαπάνες που αναφέρονται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, που υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που καθορίζεται στο άρθρο 11 του εν λόγω κανονισμού.».

3) το άρθρο 3 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 3

Δανειακή στήριξη

1. Η Ένωση θέτει στη διάθεση της Πολωνίας δάνειο ανώτατου ύψους 34 541 303 518 EUR, εκ των οποίων έως και 23 034 803 518 EUR ως πρόσθετο δάνειο σε συνέχεια του αιτήματος δανειακής στήριξης της 31ης Αυγούστου 2023.
2. Η δανειακή στήριξη που αναφέρεται στην παράγραφο 1 διατίθεται από την Επιτροπή στην Πολωνία σε δόσεις σύμφωνα με το παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Ποσό ύψους 4 503 960 704 EUR διατίθεται ως προχρηματοδότηση, σύμφωνα με το άρθρο 21δ του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Η πληρωμή της προχρηματοδότησης μπορεί να εκταμιευθεί από την Επιτροπή σε έως και δύο δόσεις.

Η προχρηματοδότηση και οι δόσεις μπορούν να εκταμιευθούν από την Επιτροπή εφάπαξ ή σε περισσότερες τμηματικές καταβολές. Το ύψος των τμηματικών καταβολών εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα χρηματοδότησης.

- 2α. Η προχρηματοδότηση που αναφέρεται στην παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου αποδεδεσμεύεται με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος της συμφωνίας δυνάμει του άρθρου 15 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/241 (η «συμφωνία χρηματοδότησης»), και σύμφωνα μ' αυτήν. Η προχρηματοδότηση εκκαθαρίζεται με αναλογική αφαίρεση από την πληρωμή των δόσεων.

3. Η αποδέσμευση των δόσεων σύμφωνα με τη συμφωνία χρηματοδότησης εξαρτάται από τη διαθέσιμη χρηματοδότηση και από απόφαση της Επιτροπής, η οποία λαμβάνεται σύμφωνα με το άρθρο 24 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ότι η Πολωνία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που καλύπτονται από το δάνειο και έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του ΣΑΑ. Για να είναι επιλέξιμη για ενίσχυση, η Πολωνία θα πρέπει να εκπληρώσει τα πρόσθετα ορόσημα και στόχους το αργότερο έως τις 31 Αυγούστου 2026.»
- 4) το παράρτημα αντικαθίσταται από το κείμενο του παραρτήματος της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Δημοκρατία της Πολωνίας.

Για το Συμβούλιο

Ο/Η Πρόεδρος
