

Brusel 7. prosince 2023
(OR. en)

15835/23

Interinstitucionální spis:
2023/0426 (NLE)

ECOFIN 1256
UEM 405
FIN 1216

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět:	PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Polska
----------	--

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Polska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Polsko dne 3. května 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 17. června 2022 Rada toto kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022“)¹.
- (2) Podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se měl maximální finanční příspěvek na nevratnou finanční podporu pro každý členský stát aktualizovat do 30. června 2022 v souladu s metodikou stanovenou v uvedeném nařízení. Dne 30. června 2022 předložila Komise výsledky této aktualizace Evropskému parlamentu a Radě.
- (3) Dne 31. srpna 2023 předložilo Polsko Komisi pozměněný národní plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU v souladu s článkem 21c nařízení (EU) 2021/241.
- (4) Pozměněný plán pro oživení a odolnost rovněž zohledňuje aktualizovaný maximální finanční příspěvek v souladu s čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a zahrnuje odůvodněnou žádost Komisi o návrh změny prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Polskem se týkají 59 opatření.

¹ Viz dokumenty ST 9728/22 a ST 9728/22 ADD 1 na stránkách .
<http://register.consilium.europa.eu>

- (5) Dne 14. července 2023 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Polsko. Rada Polsku zejména doporučila zajistit obezřetnou fiskální politiku, zachovat veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistit účinné čerpání grantů Nástroje pro oživení a odolnost, zřízeného nařízením (EU) 2021/241, a dalších fondů EU, zejména na podporu zelené a digitální transformace. Polsku bylo doporučeno urychlit postupné ukončování využívání fosilních paliv a zavádění energie z obnovitelných zdrojů a reformovat právní rámec pro povolovací postupy pro připojení k síti a pro obnovitelné zdroje energie, včetně energetických společností, biometanu a vodíku z obnovitelných zdrojů. Kromě toho bylo Polsku doporučeno zavést opatření na podporu úspor energie a snížení poptávky po plynu a zvýšit investice do energetické účinnosti budov a dekarbonizovalo dodávky tepla v oblasti dálkového vytápění s cílem řešit energetickou chudobu. Doporučení pro danou zemi navíc doporučují dále podporovat udržitelné druhy veřejné dopravy. Konečně bylo Polsku doporučeno zintenzivnit politické úsilí zaměřené na poskytování a získávání dovedností a kompetencí potřebných pro zelenou transformaci, včetně renovace budov.
- (6) Před předložením pozměněného plánu pro oživení a odolnost proběhly v souladu s vnitrostátním právním rámcem konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Shrnutí těchto konzultací bylo předloženo spolu s pozměněným plánem pro oživení a odolnost. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost pozměněného plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení.

Žádost o půjčku na základě čl. 14 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241

- (7) Pozměněný plán pro oživení a odolnost předložený Polskem obsahuje žádost o půjčku za účelem zvýšení úrovně ambicí stávajícího opatření B3.4.1 (Zelená transformace měst) ve složce B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti) přidáním nového cíle.

Aktualizace na základě čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241

- (8) V pozměněném plánu pro oživení a odolnost předloženém Polskem se aktualizují čtyři opatření s cílem zohlednit aktualizovaný maximální finanční příspěvek. Polsko vysvětlilo, že kvůli snížení maximálního finančního příspěvku z 23 851 681 924 EUR¹ na 22 520 991 355 EUR¹ by měla být některá opatření pozměněna nebo zrušena, tak aby bylo zohledněno snížení přidělených finančních prostředků.
- (9) V pozměněném plánu pro oživení a odolnost předloženém Polskem se mění jedno opatření s cílem zohlednit aktualizovaný maximální finanční příspěvek. Zejména cíle A7G a A8G opatření A1.2.1 (Investice podniků do produktů, služeb a kompetencí zaměstnanců a pracovníků v souvislosti s diverzifikací činností) ve složce A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství) se mění tak, že se oproti původnímu plánu pro oživení a odolnost snižuje úroveň požadovaného provádění.

¹ Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Polska na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočteným s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

- (10) Komise má za to, že důvody předložené Polskem odůvodňují aktualizaci podle čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (11) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Polskem kvůli objektivním okolnostem se týkají 51 opatření.
- (12) Polsko vysvětlilo, že sedm opatření již nelze zcela nebo částečně splnit, protože narušení dodavatelského řetězce vedla k problémům při realizaci, což má dopad na související milníky a cíle. To se týká milníků B7L, B8L a B9L opatření B2.3.1 (Výstavba větrných elektráren na moři) a milníků B11L, B12L a B13L opatření B2.4.1 (Systémy pro ukládání energie) ve složce B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti); milníku D17G opatření D1.1.2 (Urychlení digitální transformace zdravotnictví dalším rozvojem digitálních zdravotnických služeb) ve složce D (Účinnost, dostupnost a kvalita systému zdravotní péče), jakož i milníku E13G a cíle E14G opatření E1.1.2 (Hromadná doprava s nulovými a nízkými emisemi), cíle E19G a E20G opatření E2.1.2 (Železniční kolejová vozidla pro přepravu osob), milníku E6L opatření E2.3 (Zlepšení dostupnosti, bezpečnosti a digitálních řešení v oblasti dopravy) a cíle E7L opatření E2.3.1 (Regionální železniční kolejová vozidla pro přepravu osob) ve složce E (Zelená a inteligentní mobilita). Na tomto základě Polsko požádalo o změnu, doplnění nebo odstranění popisů určitých milníků, cílů či opatření nebo o prodloužení harmonogramu jejich provádění. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (13) Polsko vysvětlilo, že osmnáct opatření již nelze zcela nebo částečně splnit, protože náklady odhadované v původním plánu pro oživení a odolnost vzrostly v důsledku vysoké inflace. Jedná se o cíle A7G a A8G opatření A1.2.1 (Investice podniků do produktů, služeb a kompetencí zaměstnanců a pracovníků v souvislosti s diverzifikací činností), opatření A1.2.2 (Podpora na přípravu investičních lokalit pro investice, které mají klíčový význam pro hospodářství), milník A6G opatření A1.2 (Další snižování regulační a administrativní zátěže) ve složce A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství); cíle B9G, B10G a B11G opatření B1.1.2 (Výměna zdrojů tepla a zvyšování energetické účinnosti v bytových domech), cíle B12G a B13G opatření B1.1.3 (Výměna zdrojů tepla a zvyšování energetické účinnosti škol), cíle B19G a B21G opatření B2.1.1 (Investice do vodíkových technologií, výroby, skladování a přepravy vodíku), cíle B37G a B38G opatření B2.2.3 (Výstavba infrastruktury terminálů na moři), cíl B41G opatření B3.1.1 (Investice do udržitelného hospodaření s vodou a odpadními vodami ve venkovských oblastech), cíl B23L opatření B3.3.1 (Investice do zvýšení potenciálu udržitelného hospodaření s vodou ve venkovských oblastech), cíl B27L opatření B3.4.1 (Zelená transformace měst), cíle B29L a B30L opatření B3.5.1 (Investice do energeticky účinného bydlení pro domácnosti s nízkými a středními příjmy) ve složce B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti); cíle C4G, C5G a C6G opatření C1.1.1 (Zajištění přístupu k internetovému připojení s velmi vysokou rychlostí v bílých místech) ve složce C (Digitální transformace);

cíle D11G, D12G, D13G, D14G opatření D1.1.1 (Rozvoj a modernizace infrastruktury center vysoce specializované péče a dalších poskytovatelů zdravotní péče), cíl D37G opatření D3.1.1 (Komplexní rozvoj výzkumu v oblasti lékařských věd a věd o zdraví) ve složce D (Účinnost, dostupnost a kvalita systému zdravotní péče); a cíle E10G, E11G a E12G opatření E1.1.1 (Podpora nízkouhlíkového hospodářství), cíl E18G opatření E2.1.1 (Železniční tratě), cíl E21G opatření E2.1.3 (Intermodální projekty) a cíle E3L a E4L opatření E1.2.1 (Městská doprava s nulovými emisemi (tramvaje)) ve složce E (Zelená a inteligentní mobilita). Na tomto základě Polsko požádalo o změnu, odstranění nebo doplnění popisů milníků, cílů či opatření nebo o prodloužení harmonogramu jejich provádění. Polsko vysvětlilo, že opatření A4.2.1 (Podpora zařízení péče o děti do tří let (školky, dětské kluby)) ve složce A již není dosažitelné vzhledem k tomu, že náklady se oproti počátečnímu odhadu předloženému v původním plánu pro oživení a odolnost z důvodu vysoké inflace zvýšily. S ohledem na zdroje, které se uvolnily zrušením jiných opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 však Polsko zachovalo požadovanou úroveň provádění souvisejícího cíle A61G. Polsko rovněž vysvětlilo, že s ohledem na zdroje, které se uvolnily zrušením jiných opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241, zvýšilo úroveň požadovaného plnění cílů C4G, C5G a C6G opatření C1.1.1 (Zajištění přístupu k internetovému připojení s velmi vysokou rychlostí v bílých místech) ve složce C (Digitální transformace). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (14) Polsko vysvětlilo, že pět opatření již není částečně nebo zcela dosažitelných, protože došlo k významnému zvýšení nákladů oproti odhadovaným nákladům uvedeným v původním plánu pro oživení a odolnost. Jedná se o cíle A14G, A15G, A16G a A17G opatření A1.3.1 (Provádění reformy územního plánování), A21G, A25G, A26G opatření A1.4.1 (Investice do diverzifikace a zkrácení dodavatelského řetězce zemědělských a potravinářských produktů a budování odolnosti subjektů v řetězci) ve složce A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství); cíle B19L a B20L opatření B3.2.1 (Investice do neutralizace rizik a obnovy rozsáhlých brownfieldů a Baltského moře) ve složce B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti); cíle C17G, C18G, C19G a C20G opatření C2.1.3 (Digitální dovednosti) ve složce C (Digitální transformace) i cíl E26G opatření E2.2.2 (Digitalizace dopravy) ve složce E (Zelená a inteligentní mobilita). Na tomto základě Polsko požádalo o změnu nebo odstranění popisů milníků, cílů či opatření nebo o prodloužení harmonogramu jejich provádění. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (15) Polsko vysvětlilo, že pět opatření již nelze zcela nebo částečně splnit z důvodu neočekávaných právních nebo technických obtíží. Jedná se o cíle A5L a A6L opatření A2.5.2 (Investice do vytvoření modelového podpůrného centra pro tvůrčí odvětví), cíle A8L a A9L opatření A2.6.1 (Vývoj vnitrostátního systému monitorovacích služeb, produktů, analytických nástrojů, služeb a doprovodné infrastruktury využívající satelitní údaje) ve složce A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství); milník B15L opatření B3.2 (Podpora obnovy životního prostředí a ochrany před nebezpečnými látkami) ve složce B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti); cíle C11G, C12G a C13G opatření C2.1.1 (Veřejné elektronické služby, IT řešení zlepšující fungování správních orgánů a hospodářských odvětví) ve složce C (Digitální transformace); a cíle D26G a D28G opatření D2.1 (Vytvoření vhodných podmínek pro zvýšení počtu zdravotnického personálu) ve složce D (Účinnost, dostupnost a kvalita systému zdravotní péče). Na tomto základě Polsko požádalo o změnu, odstranění nebo doplnění popisů milníků, cílů či opatření nebo o prodloužení harmonogramu jejich provádění. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (16) Polsko vysvětlilo, že devět opatření bylo pozměněno s cílem zavést lepší alternativy vedoucí k dosažení jejich původního cíle. To se týká milníku A12G opatření A1.3 (Reforma územního plánování), cílů A34G, A35G, A36G a A37G opatření A2.3.1 (Rozvoj a vybavení kompetenčních center (odborných středisek odborné přípravy, středisek na podporu provádění, středisek pro sledování) a infrastruktury pro řízení odvětví bezpilotních vozidel jako ekosystému inovací), milníku A71G opatření A4.7 (Omezení segmentace trhu práce) ve složce A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství); cíle C14G opatření C2.1.2 (Rovné podmínky pro školy, pokud jde o mobilní multimediální zařízení – investice související s plněním minimálních standardů vybavení), cílů C23G, C24G a C27G, jakož i cílů C25G a C28G opatření C3.1.1 (Kybernetická bezpečnost – CyberPL, infrastruktura zpracování dat a optimalizace infrastruktury donucovacích orgánů), milníku C3L opatření C1.2 (Zvýšení úrovně dostupnosti a využívání moderní drátové a bezdrátové komunikace pro společenské a hospodářské potřeby), cíle C12L opatření C2.2.1 (Vybavení škol/institucí odpovídajícími zařízeními IKT a infrastrukturou pro zlepšení celkové výkonnosti vzdělávacího systému) ve složce C (Digitální transformace); a cílů D30G a D31G opatření D2.1.1 (Investice související s modernizací a dovybavením výukových zařízení za účelem zvýšení limitů pro přijetí ke studiu medicíny) a cíle D3L opatření D1.2.1 (Rozvoj dlouhodobé péče prostřednictvím modernizace infrastruktury zdravotnických zařízení na okresní úrovni) ve složce D (Účinnost, dostupnost a kvalita systému zdravotní péče). Na tomto základě Polsko požádalo o změnu nebo odstranění popisů milníků, cílů či opatření nebo o prodloužení harmonogramu jejich provádění. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (17) Polsko vysvětlilo, že dvě opatření již nejsou zcela dosažitelná z důvodu nedostatečné poptávky. Jedná se o opatření A4.4.1 (Investice související s vybavením pracovníků/podniků pro práci na dálku) ve složce A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství) a opatření C1.2.1 (Posílení potenciálu komerčních investic do moderních elektronických komunikačních sítí) ve složce C (Digitální transformace). Na tomto základě Polsko požádalo o zrušení těchto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (18) Polsko vysvětlilo, že tři opatření již nejsou zcela nebo částečně dosažitelná z důvodu vypuknutí útočné války Ruska proti Ukrajině, včetně souvisejícího přílivu vysídlených osob z Ukrajiny, potřeby usnadnit přepravu zásob a dopadu na náklady a dostupnost služeb potřebných k provedení některých opatření. Jedná se o cíle A44G a A45G opatření A3.1.1 (Investice do moderní odborné přípravy, vysokoškolského vzdělávání a celoživotního učení) ve složce A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství); milníků D1G a D8G opatření D1.1 (Zlepšení účinnosti, dostupnosti a kvality zdravotnických služeb) ve složce D (Účinnost, dostupnost a kvalita systému zdravotní péče); a milníku E16G opatření E2.1 (Zvýšení konkurenceschopnosti železničního odvětví) ve složce E (Zelená a inteligentní mobilita). Na tomto základě Polsko požádalo o změnu popisů milníků a opatření nebo o prodloužení harmonogramu provádění. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (19) Polsko požádalo o využití zbývajících zdrojů uvolněných odstraněním opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 pro čtyři stávající opatření ke zvýšení nebo zachování jejich úrovně ambicí navzdory zvýšení jejich odhadovaných nákladů a k přidání jednoho opatření. Jedná se o cíle A4L a A5L opatření A2.5.1 (Program na podporu činností subjektů v kulturních a tvůrčích odvětvích s cílem stimulovat jejich rozvoj) ve složce A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství); cíle B26L, B27L a B27aL opatření B3.4.1 (Investice do komplexní zelené transformace měst) ve složce B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti); milníky C15L, C16L a C18L a cíl C17L opatření C4.1.1 (Podpora digitální transformace podniků prostřednictvím využití cloud computingu) a cíl C11L opatření C2.2.1 (Vybavení škol/institucí odpovídajícími zařízeními IKT a infrastrukturou pro zlepšení celkové výkonnosti vzdělávacího systému) ve složce C (Digitální transformace); a cíl E28G opatření E2.2.2 (Digitalizace dopravy) ve složce E (Zelená a inteligentní mobilita). Na tomto základě Polsko požádalo o změnu nebo doplnění popisu určitých milníků, cílů nebo opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (20) Komise se domnívá, že důvody předložené Polskem odůvodňují změnu podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241.

Rozdělení milníků a cílů

- (21) Aby se zohlednily nové přidělené finanční prostředky, změny plánu pro oživení a odolnost a orientační harmonogram předložený Polskem, mělo by být změněno rozdělení milníků a cílů.

Opravy administrativních chyb

- (22) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 bylo zjištěno osm administrativních chyb, které se týkají pěti milníků a cílů a osmi opatření. Uvedené prováděcí rozhodnutí by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodrážejí obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 3. května 2021, jak byl dohodnut mezi Komisí a Polskem. Tyto administrativní chyby se týkají popisu opatření A2.4 (Posílení mechanismů spolupráce mezi vědou a průmyslem); milníku A51G opatření A4.1 (Účinné instituce pro trh práce) a milníku A67G opatření A4.5 (Prodloužení kariéry a podpora práce po dosažení zákonem stanoveného věku odchodu do důchodu) a popisu uvedeného opatření ve složce A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství); popisu opatření B1.2.1 (Energetická účinnost a obnovitelné zdroje energie v podnicích – investice s nejvyšším potenciálem snížení emisí skleníkových plynů); popisu opatření B2.1 (Zlepšení podmínek pro rozvoj vodíkových technologií a dalších dekarbonizovaných plynů) ve složce B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti); milníku C9G opatření C2.1 (Rozšiřování digitálních aplikací ve veřejné sféře, hospodářství a společnosti) ve složce C (Digitální transformace); cíle D8L opatření D3.2.1 (Rozvoj potenciálu odvětví léčivých přípravků a zdravotnických prostředků – investice spojené s výrobou léčivých látek v Polsku) ve složce D (Účinnost, dostupnost a kvalita systému zdravotní péče); a cíle E6G opatření E1.1 (Zvýšení využívání dopravy šetrné k životnímu prostředí) ve složce E (Zelená a inteligentní mobilita). Tyto opravy nemají vliv na provádění dotčených opatření.

- (23) Kapitola REPowerEU obsahuje sedm nových reforem a sedm nových investic. Reformy se týkají: a) zjednodušení povolování obnovitelných zdrojů energie (G3.1.1); b) zavedení regulačních řešení týkajících se rozvoje a tarifikace distribučních soustav s cílem urychlit integraci obnovitelných zdrojů energie (G1.2.1); c) odstranění překážek pro připojení obnovitelných zdrojů energie k elektrickým rozvodným sítím (G1.2.2); d) opatření na zvýšení energetické účinnosti a urychlené ukončení využívání fosilních paliv při vytápění domácností, která by měla přispět ke zmírnění energetické chudoby (G3.1.3); e) dovedností pro zelenou transformaci prostřednictvím změn klíčových odvětvových kvalifikačních rámců (G3.1.2); f) analýzy právních, organizačních a administrativních překážek pro energetická společenství s cílem usnadnit jejich rozvoj (G1.1.1) a g) akčního plánu pro udržitelnou dopravu (G1.3.1). Kapitola REPowerEU zahrnuje také investice přispívající k zavádění obnovitelných zdrojů energie, včetně a) Fondu pro větrnou energii na moři (G3.1.5) a b) podpory systémů pro ukládání energie (G1.1.3 a G3.3.1); c) investic na posílení elektrizačních soustav, včetně výstavby nebo modernizace distribučních soustav ve venkovských oblastech (G1.2.4); a) podpory odvětví transformace energetiky prostřednictvím Fondu na podporu energetiky (G3.1.4); e) podpory institucí provádějících reformy a investice v plánu REPowerEU (G1.1.4); a f) investice do výstavby infrastruktury pro zemní plyn (G3.2.1), která přispívá ke zlepšení energetické infrastruktury a umožňuje uspokojit okamžité potřeby v oblasti bezpečnosti dodávek.

- (24) Vzhledem ke snížení maximálního finančního příspěvku ve výši 1 330 690 569 EUR Polsko do kapitoly REPowerEU zařadilo tři opatření, která již byla obsažena v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022. Tato opatření byla v uvedeném prováděcím rozhodnutí zohledněna ve složce B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti) a E (Zelená a inteligentní mobilita).
- (25) Na základě toho se ze složky B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti) a E (Zelená a inteligentní mobilita) vypouští opatření B2.2.1 (Rozvoj přenosových soustav, inteligentní elektroenergetická infrastruktura), opatření B.2.2.2 (Zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů provozovaná energetickými společnostmi) a část opatření E1.1.2 (Hromadná doprava s nulovými a nízkými emisemi (autobusy)).
- (26) Kapitola REPowerEU rovněž zahrnuje rozšířená opatření, která se týkají dvou opatření ve složce B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti). Jedná se o opatření B2.2.1 (Rozvoj přenosových soustav, inteligentní elektroenergetická infrastruktura), které bylo odstraněno a zavedeno v kapitole REPowerEU jako G1.2.3 (Rozvoj přenosových soustav, inteligentní elektroenergetická infrastruktura, včetně rozšířené části), a B2.2.2 (Zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů provozovaná energetickými společnostmi), které bylo odstraněno a zavedeno v kapitole REPowerEU jako G1.1.2 (Zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů provozovaná energetickými společnostmi, včetně rozšířené části). Rozšířená opatření obsažená v kapitole REPowerEU představují podstatné zlepšení úrovně ambicí u opatření, která již do plánu pro oživení a odolnost byla zahrnuta.

- (27) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (28) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a kritériem 2.1 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 představuje pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.
- (29) Různá opatření pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU představují ucelenou reakci s vhodnou celkovou rovnováhou mezi pilíři, přičemž značný počet složek významně nebo částečně podporuje více než jeden pilíř. Pozměněný plán pro oživení a odolnost Polska se zaměřuje na šest klíčových oblastí politiky: zelenou transformaci, digitalizaci, zdraví, konkurenceschopnost a inovace, udržitelnou dopravu a kvalitu institucí, zejména prostřednictvím investic do obnovitelných zdrojů energie a energetické účinnosti, udržitelné mobility, zdravotní péče a digitálních technologií a výzkumu a inovací. Opatření zahrnutá v kapitole REPowerEU do značné míry nebo částečně přispívají k těmto pilířům: zelená transformace, digitální transformace, inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, sociální a územní soudržnost, zdravotnictví, hospodářská, sociální a institucionální odolnost a politiky pro příští generaci.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (30) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a kritériem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních určených Polsku, včetně jejich fiskálních aspektů, nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (31) Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zohledňuje zejména doporučení pro zemi, která Rada formálně přijala před posouzením pozměněného plánu pro oživení a odolnost Komisí. Vzhledem k tomu, že maximální finanční příspěvek pro Polsko byl upraven směrem dolů a požadovaná půjčka má být ve značném rozsahu použita na cíle plánu REPowerEU a výhradně na opatření související s energetikou, doporučení na roky 2022 a 2023, která se netýkají energetických výzev, nejsou v celkovém posouzení zohledněna.
- (32) Po posouzení pokroku při provádění všech příslušných doporučení pro zemi v rámci evropského semestru 2023 Komise zjistila, že doporučení týkající se zlepšení přístupu obchodních společností k financím a likviditě (doporučení 3.1 pro rok 2020) bylo provedeno v plném rozsahu. Významného pokroku bylo dosaženo, pokud jde o doporučení týkající se zaměření investic do digitální infrastruktury (doporučení 3.3 pro rok 2020).

- (33) Součástí pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispívají k účinnému řešení významné části hospodářských a sociálních problémů identifikovaných v doporučeních Rady určených Polsku v rámci evropského semestru. Především se očekává, že kapitola REPowerEU přispěje k rozšíření veřejných investic do zelené transformace (doporučení 1.2 pro rok 2022 a doporučení 1.3 pro rok 2023).
- (34) Zejména nová opatření navrhovaná v dílčí složce G1.1. by měla vést ke zlepšení regulačního prostředí pro energetická společenství a podpoře jejich rozvoje, zatímco investice do větrných elektráren na moři (opatření G3.1.5.) by měly přispět k urychlení zavádění obnovitelných zdrojů energie (doporučení 4.2 pro rok 2023). Očekává se, že investice do výstavby a modernizace sítě spolu s reformami zaměřenými na zlepšení regulačního rámce pro přístup k síti (dílní složka G1.2), jakož i reforma digitalizace povolovacího postupu a umožnění instalace fotovoltaických a větrných kapacit na pevnině (G3.1.1) sníží celkovou závislost Polska na fosilních palivech tím, že se odstraní regulační, administrativní a infrastrukturní překážky s cílem urychlit povolovací postupy a zavádění obnovitelných zdrojů energie (doporučení 6.2 pro rok 2022).

- (35) Cílem reformy G3.1.3, která se skládá z komplexního programu integrované renovace domů spolu s poskytováním komplexních služeb v oblasti energetické účinnosti, je navíc podpora úspor energie a řešení energetické chudoby (doporučení 4.3 pro rok 2023). Kromě toho se očekává, že příprava akčního plánu pro zelenou dopravu v Polsku spojená s investicemi do autobusů s nulovými emisemi pro městskou dopravu (dílčí složka G1.3) dále podpoří udržitelné druhy veřejné dopravy (doporučení 6.4 pro rok 2022, doporučení 4.4 pro rok 2023). A konečně reforma G3.1.2, která mění odvětvové kvalifikační rámce, by měla napomoci získávání zelených dovedností podle jednotných standardů (doporučení 4.5 pro rok 2023).
- (36) Pozměněný plán pro oživení a odolnost se nadále zabývá významnou podskupinou výzev identifikovaných v doporučeních pro zemi z let 2020 a 2019, neboť rozsah změn nesnižuje úroveň ambicí příslušných opatření. Pozměněná opatření stále řeší příslušné výzvy zejména tím, že se zaměřují na zefektivnění veřejných výdajů, zvýšení účasti na trhu práce a skutečného věku odchodu do důchodu, řešení segmentace trhu práce, zajištění většího počtu míst pro péči o děti a dlouhodobou péči, podporu udržitelnosti dopravy, zlepšení digitálních dovedností a podporu digitální transformace podniků a veřejné správy.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (37) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a kritériem 2.3 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Polska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.
- (38) Původní plán pro oživení a odolnost zahrnoval významné reformy a investice zaměřené na řešení sociálních problémů, např. v oblasti zaměstnanosti, politik v oblasti vzdělávání a mládeže, a na zvýšení inovativnosti a udržitelnosti polské ekonomiky, a tím i její konkurenceschopnosti.
- (39) Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU nadále přispívá k hospodářskému růstu a tvorbě pracovních míst v Polsku a zvyšování schopnosti polského hospodářství reagovat na sociální výzvy vyplývající z transformace energetiky. V této souvislosti se pozměněný plán pro oživení a odolnost zabývá několika zranitelnými místy hospodářství, včetně přílišné závislosti na fosilních palivech, zastaralé elektroenergetické přenosové a distribuční soustavy, zejména ve venkovských oblastech, a také omezené dostupnosti pro chudé domácnosti, pokud jde o zlepšení energetické účinnosti budov. Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU rovněž pomáhá podpořit rozvoj zelených dovedností důležitých pro zelenou transformaci.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (40) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852¹ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (41) V pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU se soulad se zásadou „významně nepoškozovat“ posuzuje v souladu s metodikou stanovenou v technických pokynech uvedených v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“². Posouzení se provádí systematicky pro každou pozměněnou reformu a investici na základě dvoufázového přístupu. Z posouzení vyplývá, že u všech pozměněných opatření buď neexistuje žádné riziko významného poškození, nebo jestliže bylo zjištěno určité riziko, bylo provedeno podrobnější posouzení prokazující neexistenci významného poškození. Pokud jde o nové reformy a investice uvedené v kapitole REPowerEU, poskytlo Polsko systematické posouzení každého opatření z hlediska zásady „významně nepoškozovat“. V případě potřeby jsou požadavky na posouzení z hlediska zásady „významně nepoškozovat“ zakotveny v návrhu opatření a upřesněny v příslušném milníku nebo cíli.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

² Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (42) V souladu s čl. 21c odst. 6 nařízení (EU) 2021/241 se Komise na základě informací poskytnutých Polskem domnívá, že zásada „významně nepoškozovat“ se nevztahuje na jedno opatření, které přispívá k dosažení cíle stanoveného v čl. 21c odst. 3 písm. a) uvedeného nařízení. Jedná se o opatření G3.2.1 (Výstavba infrastruktury pro zemní plyn za účelem zajištění energetické bezpečnosti). Opatření spočívá ve výstavbě 250 km dlouhého plynovodu mezi Gdaňskem a Gustorzynem.
- (43) Za prvé, opatření je nezbytné a přiměřené k uspokojení okamžitých potřeb v oblasti bezpečnosti dodávek, s přihlédnutím k čistším proveditelným alternativám a k rizikům efektů uzamčení v souladu s čl. 21c odst. 6 písm. a) nařízení (EU) 2021/241. Tento region se sice vyznačoval vysokou závislostí na jediném zdroji dodávek plynu, plynovod by však měl umožnit plně využít stávající kapacity v oblasti plynu, včetně zkapalněného zemního plynu, a přenos dalších kapacit z diverzifikovaných zdrojů v Polsku do jiných zemí střední a východní Evropy. Bez plynovodu by to nebylo možné z důvodu úzkých míst ve stávající soustavě. Investice proto přispívá k uspokojení okamžitých potřeb v oblasti bezpečnosti dodávek a umožňuje diverzifikaci dodávek v zájmu Unie jako celku. Čistší alternativy navíc nelze zavést ve srovnatelném časovém horizontu. Převážná část projektu bude technicky schopna přijímat směsi vodíku a biomethanu a syntetický methan od počátku provozu. Riziko efektu uzamčení se proto považuje za zmírněné.

- (44) Zadruhé, Polsko vyvinulo dostatečné úsilí k omezení možného poškození environmentálních cílů ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852, pokud je to proveditelné, a ke zmírnění poškození prostřednictvím jiných opatření, včetně opatření v plánu REPowerEU, v souladu s čl. 21c odst. 6 písm. b) nařízení (EU) 2021/241. Příslušná posouzení vlivů na životní prostředí a rozhodnutí o životním prostředí potvrzují, že projekt by měl být realizován v souladu s platným právním rámcem Unie a vnitrostátním právním rámcem v oblasti životního prostředí, a definují zmírňující opatření, například v oblasti ochrany biologické rozmanitosti a ochrany vodních útvarů.
- (45) Za třetí, v souladu s čl. 21c odst. 6 písm. c) nařízení (EU) 2021/241 opatření neohrožuje dosažení cílů Unie v oblasti klimatu do roku 2030 a cíle klimatické neutrality Unie do roku 2050. Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje reformy a investice, které by měly přispět k dosažení cíle Unie v oblasti klimatu do roku 2030 na cestě k dosažení cíle klimatické neutrality do roku 2050.
- (46) Konečně Polsko poskytlo podklady, z nichž vyplývá, že ukončení stavebních prací a technická přejímka plynovodu mezi Gdaňskem a Gustorzynem se očekává v červnu 2026 a infrastruktura by měla být v provozu do 31. prosince 2026 v souladu s čl. 21c odst. 6 písm. d) nařízení (EU) 2021/241.

- (47) Celkové odhadované náklady na tato opatření činí 630 940 000 EUR, což představuje 2,49 % odhadovaných nákladů na opatření zahrnutá do kapitoly REPowerEU, což je výrazně pod maximální prahovou hodnotou povolenou v čl. 21c odst. 9 nařízení (EU) 2021/241.
- (48) Jak vyžaduje čl. 21c odst. 8 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241¹, příjmy poskytnuté v souladu s čl. 10e odst. 1 směrnice 2003/87/ES na toto opatření nepřispějí vzhledem k tomu, že odhadované náklady na ostatní reformy a investice kapitoly REPowerEU jsou vyšší než finanční prostředky přidělené z těchto příjmů Polsku.

Příspěvek k naplňování cílů REPowerEU

- (49) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. da) a přílohou V kritériem 2.12 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že kapitola REPowerEU do značné míry (hodnocení A) účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie nebo k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.
- (50) Provádění opatření obsažených v kapitole REPowerEU přispívá zejména k podpoře cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 písm. a), b), c), e) a f) nařízení (EU) 2021/241.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

- (51) Investice do výstavby nové infrastruktury pro zemní plyn, která v oblasti plynu přináší do Polska a sousedních zemí dodatečné kapacity (G3.2.1), přispívá ke zlepšení energetické infrastruktury a zařízení uspokojujících okamžité potřeby zabezpečení dodávek plynu, včetně zkapalněného zemního plynu, zejména s cílem umožnit diverzifikaci dodávek v zájmu Unie jako celku, v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. a) nařízení (EU) 2021/241.
- (52) Několik reforem a investic účinně přispívá ke zvýšení energetické účinnosti budov a kritické energetické infrastruktury, dekarbonizaci průmyslu, zvýšení výroby vodíku z obnovitelných zdrojů a zvýšení podílu a urychlení využívání energie z obnovitelných zdrojů v souladu čl. 21c odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241. To platí zejména pro reformy týkající se zvýšení energetické účinnosti a postupného vyřazování fosilních paliv při vytápění domácností (G3.1.3.), zjednodušení povolenacích postupů pro obnovitelné zdroje energie (G3.1.1) a analýzy právních, organizačních a administrativních překážek, kterým čelí energetická společenství, s cílem usnadnit jejich rozvoj (G1.1.1), jakož i investic do Fondu na podporu energetiky (G3.1.4), Fondu pro větrnou energii na moři (G3.1.5) a na podporu zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů provozovaná energetickými společenstvími (G1.1.2).
- (53) Kapitola REPowerEU rovněž účinně přispívá k řešení energetické chudoby v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. c) nařízení (EU) 2021/241, neboť reforma zvyšuje energetickou účinnost a urychluje postupné vyřazování fosilních paliv při vytápění domácností (G3.1.3).

- (54) Reformy a investice v kapitole REPowerEU rovněž přispívají k řešení vnitřních a přeshraničních úzkých míst při přenosu a distribuci energie, podpoře skladování elektřiny a urychlení integrace obnovitelných zdrojů energie a k podpoře bezemisní dopravy a její infrastruktury v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. e) nařízení (EU) 2021/241. Jedná se zejména o reformu související se zavedením regulačních řešení týkajících se rozvoje a tarifkace distribučních soustav (G1.2.1) a investice do rozvoje přenosových soustav a inteligentní elektroenergetické infrastruktury (G1.2.3) a do výstavby nebo modernizace distribučních sítí ve venkovských oblastech (G1.2.4), investice do systémů pro ukládání energie (G1.1.3 a G3.3.1), reformu související s odstraněním překážek pro připojení obnovitelných zdrojů energie k elektrickým rozvodným sítím (G1.2.2), reformu zahrnující akční plán pro udržitelnou dopravu (G1.3.1) a investice do hromadné dopravy s nulovými emisemi (G1.3.2).
- (55) Cílem změny klíčových odvětvových kvalifikačních rámců je přispět k urychlené rekvalifikaci pracovní síly na zelené dovednosti v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. f) nařízení (EU) 2021/241.
- (56) Reformy a investice kapitoly REPowerEU představují dohromady komplexní soubor opatření. Jsou v souladu s úsilím Polska zahrnutým v opatřeních již obsažených v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022, zejména pokud jde o rozvoj obnovitelných zdrojů energie a rozvoj zařízení pro ukládání energie.

- (57) Od kapitoly REPowerEU se celkově očekává, že účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie či k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.

Opatření s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí

- (58) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. db) a kritériem 2.13 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že opatření obsažená v kapitole REPowerEU budou mít do značné míry (hodnocení A) přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí.
- (59) Kapitola REPowerEU přispívá k zabezpečení dodávek energie v Unii jako celku, mimo jiné řešením výzev identifikovaných v nejnovějším posouzení potřeb vypracovaném Komisí, v souladu s cíli stanovenými v čl. 21c odst. 3 nařízení (EU) 2021/241, a to s přihlédnutím k finančnímu příspěvku, který má Polsko k dispozici, a k jeho zeměpisné poloze. Ze šestnácti opatření v polské kapitole REPowerEU má sedm přeshraniční rozměr. Nejvýznamnější investicí s přeshraničním rozměrem je výstavba 250 km dlouhého prodloužení plynárenské přepravní soustavy mezi Gdaňskem a Gustorzynem. Mezi další investice s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí patří investice zaměřené na zavádění obnovitelných zdrojů energie, investice zaměřené na zavádění zařízení pro ukládání energie a investice zaměřené na rozvoj přenosových a distribučních soustav. Ty by měly přispět ke snížení poptávky po fosilních palivech a usnadnit integraci elektřiny z obnovitelných zdrojů energie.

- (60) Opatření na zvýšení energetické účinnosti při renovaci budov mají rovněž významný přeshraniční rozměr, neboť se očekává, že přispějí ke snížení poptávky po dovážených fosilních palivech.
- (61) Celkové odhadované náklady na uvedená opatření činí 92,9 % celkových odhadovaných nákladů kapitoly REPowerEU, tedy více než alespoň 30 %.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (62) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a kritériem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení problémů, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 46,6 % celkových finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost a 66 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 uvedeného nařízení je pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.

- (63) Zrušená nebo snižená opatření nemají dopad na celkové ambice plánu pro oživení a odolnost, pokud jde o zelenou transformaci, zatímco kapitola REPowerEU přináší značné úsilí o další podporu zelené transformace Polska, přičemž všechny reformy a investice přispívají ke snížení závislosti na fosilních palivech, umožňují rozvoj a zavádění obnovitelných zdrojů energie a podporují transformaci energetiky.
- (64) Očekává se, že tato opatření budou mít trvalý účinek tím, že: a) posílí polskou elektrizační soustavu s cílem řešit zvýšenou výrobu a distribuci elektřiny, včetně elektřiny z obnovitelných zdrojů; b) sníží závislost Polska na fosilních palivech; c) zvýší ukládání energie; d) zvýší energetickou účinnost a e) zavedou strukturální změny politiky v oblasti energetiky. Očekává se, že výrazně omezí intenzitu skleníkových plynů z energie spotřebované v Polsku, a tím přispějí k dosažení cílů v oblasti klimatu do roku 2030 a cíle Unie v oblasti klimatické neutrality do roku 2050.
- (65) Vzhledem ke snížení maximálního finančního příspěvku pro Polsko a začlenění nových opatření na podporu zelené transformace vzrostl příspěvek pozměněného plánu pro oživení a odolnost v oblasti klimatu ve srovnání s původním posouzením z 42,7 % na 46,6 %.

Příspěvek k digitální transformaci

- (66) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a kritériem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 21,3 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII uvedeného nařízení.
- (67) Důsledek kladného posouzení příspěvku k digitální transformaci uvedeného v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 zůstává v platnosti. Změna plánu pro oživení a odolnost nemá na jeho ambici dosáhnout digitální transformace podstatný vliv. Navzdory zrušení jedné investice s digitálním rozměrem pozměněný plán pro oživení a odolnost nadále významně přispívá digitální transformaci průřezovým přístupem, a to intervencemi v oblasti elektronických služeb ve veřejné správě, digitalizace vzdělávání, rozvoje digitálních dovedností a kybernetické bezpečnosti, doplněnými novou investicí do cloud computingu.

- (68) Očekává se, že kapitola REPowerEU rovněž přispěje k digitální transformaci a k řešení souvisejících výzev prostřednictvím modernizace přenosových a distribučních soustav (G1.2.3 a G1.2.4), rozvoje inteligentní elektroenergetické infrastruktury a rozvoje systémů pro ukládání energie. V souladu s čl. 21c odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 se reformy a investice v kapitole REPowerEU nezohlední při výpočtu celkových finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost pro účely uplatnění požadavku týkajícího se digitálního cíle stanoveného uvedeným nařízením.
- (69) Digitální příspěvek pozměněného plánu pro oživení a odolnost je zachován na úrovni 21,3 % jako v původním posouzení. Pozměněný plán pro oživení a odolnost tak nadále splňuje požadavek 20 % stanovený v čl. 19 odst. 3 písm. f) nařízení (EU) 2021/241.

Trvalý účinek

- (70) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a kritériem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít na Polsko do velké míry (hodnocení A) trvalý účinek.
- (71) Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU nesnižuje ambice původního plánu pro oživení a odolnost jako celku ani jeho dlouhodobé účinky. Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zohledňuje snížený maximální finanční příspěvek, dlouhodobý dopad krize COVID-19, vysokou inflaci a narušení dodavatelského řetězce, jakož i některé neočekávané právní nebo technické obtíže nebo dostupnost lepších alternativ pro provádění některých opatření.

- (72) Pozměněný plán pro oživení a odolnost dále rovněž zahrnuje novou kapitolu REPowerEU, u níž se také očekává, že bude mít trvalé pozitivní účinky na polské hospodářství a dále podpoří jeho zelenou transformaci. Očekává se, že reformy a investice zahrnuté v kapitole REPowerEU urychlí zavádění obnovitelných zdrojů energie a jejich integraci do elektrizačních soustav, posílí soustavy a rozšíří kapacitu pro ukládání energie, čímž se zvýší podíl obnovitelné energie v energetickém mixu Polska a zvýší odolnost jeho energetického systému. Kapitola REPowerEU zahrnuje také reformy a investice přispívající ke zlepšení energetické účinnosti budov a zavádění čisté dopravy, což by mělo přispět ke snížení závislosti Polska na fosilních palivech. V neposlední řadě by reforma týkající se rozvoje dovedností pro zelenou transformaci měla přispět k tomu, že Polsko bude mít kvalifikovanou pracovní sílu, aby mohlo svoji zelenou transformaci uskutečnit. Očekává se, že tyto reformy doprovázené investicemi budou mít trvalý účinek.

Sledování a provádění

- (73) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

- (74) Povaha a rozsah navrhovaných změn plánu pro oživení a odolnost Polska nemají vliv na předchozí posouzení účinného sledování a provádění plánu. Milníky a cíle, které jsou spojeny s pozměněnými opatřeními, včetně opatření v kapitole REPowerEU, jsou jasné a realistické a navrhované ukazatele pro tyto milníky a cíle jsou relevantní, přijatelné a spolehlivé. Milníky a cíle jsou relevantní i pro opatření, která již byla provedena a která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Uspokojivé plnění těchto milníků a cílů postupem času je nezbytné k odůvodnění žádosti o vyplacení finančních prostředků.

Výpočet nákladů

- (75) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.
- (76) V původním posouzení bylo zjištěno, že Polsko poskytlo odhadované náklady na každou investici zahrnutou do plánu pro oživení a odolnost. Odůvodnění, které Polsko poskytlo ohledně výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost, je do určité míry přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.

- (77) Z posouzení odhadů nákladů na nové investice a opatření REPowerEU na základě poskytnutých informací vyplývá, že odhady nákladů jsou obecně přiměřené a věrohodné, i když důkazy vykazují různou míru podrobnosti a hloubky výpočtů. V některých případech byly podrobné údaje o metodice a předpokladech použitých k vypracování odhadů nákladů omezené, částečně z důvodu novosti daných opatření, nebo méně jasné, takže u tohoto posuzovacího kritéria nebylo možné udělit hodnocení A. Kromě toho byly změny v odhadovaných nákladech na pozměněná opatření odůvodněné a odpovídající, a přiměřenost a věrohodnost těchto odhadovaných nákladů se tudíž ve srovnání s původním plánem pro oživení a odolnost nezměnily. Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

- (78) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU a dodatečná opatření obsažená v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (79) Původní posouzení spolehlivosti a přiměřenosti kontrolního systému a dalších opatření obsažených v plánu pro oživení a odolnost dospělo k závěru, že tato opatření jsou přiměřená i s ohledem na milníky týkající se organizace soudního systému a zajištění účinného auditního a kontrolního systému, který má být splněn před první žádostí o platbu. To odůvodňovalo udělení hodnocení A podle hodnotícího kritéria 2.10 v příloze V nařízení (EU) 2021/241.
- (80) Od původního posouzení má Komise přístup k informacím o skutečném provádění polského auditního a kontrolního systému. To zahrnuje zjištění auditu ochrany finančních zájmů Unie, který Komise provedla v Polsku.

- (81) Na základě těchto informací se Komise domnívá, že systém vnitřní kontroly pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU je celkově přiměřený. Systém vnitřní kontroly popsáný v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU a navržená opatření jsou založena na spolehlivých postupech a strukturách, takže jsou jasně vymezeny úlohy a odpovědnost jednotlivých aktérů za kontroly a audity, příslušné kontrolní funkce jsou náležitě odděleny a je zajištěna nezávislost aktérů provádějících audity. Ústředním koordinačním orgánem pro provádění plánu pro oživení a odolnost je ministerstvo fondů a regionální politiky. Za provádění reforem a investic stanovených v plánu pro oživení a odolnost odpovídají jednotlivá ministerstva, ústřední vládní orgány a jiné subjekty pověřené příslušnými ministerstvy. Prvostupňové kontroly vykonává instituce odpovědná za provedení každého opatření. Měla by být zavedena zvláštní opatření k ověřování souladu s pravidly týkajícími se zadávání veřejných zakázek, státní podpory a ochrany finančních zájmů Unie. Údaje o plnění milníků a cílů jsou zaznamenávány v centralizovaném národním informačním systému (CST2021), který zajišťuje, aby prováděcí orgány předkládaly požadované informace do informačního systému. Prováděním auditů je každoročně pověřena Národní daňová správa (ministerstvo financí), a to v souladu se strategií auditu. Četnost auditů však může záviset na předkládání žádostí o platbu. Je potvrzena nezávislost auditního subjektu na koordinačním orgánu a institucích odpovědných za provádění reforem a investic. Audity by se měly vztahovat na systém zavedený za účelem podávání zpráv o milnících a cílech, na informační systém pro sledování provádění plánu pro oživení a odolnost a na audity operací, včetně podmínek řádného finančního řízení.

Ucelenost plánu

- (82) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.
- (83) Změny plánu pro oživení a odolnost mění některé původní složky a přinášejí další složku, kapitolu REPowerEU. Tyto změny nemění celkovou soudržnost. Jednotlivé složky se vzájemně posilují a doplňují, zejména ty, které se týkají zelené transformace a nově přidané kapitoly REPowerEU. V tomto ohledu opatření v kapitole REPowerEU dále zlepšila soudržnost tím, že posílila opatření v původním plánu pro oživení a odolnost, zejména pokud jde o rozšíření zavádění infrastruktury pro výrobu a ukládání energie z obnovitelných zdrojů a zlepšení přenosových a distribučních soustav.

- (84) Při přípravě pozměněného plánu pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU, provedly polské orgány veřejnou konzultaci, která se konala od 18. dubna do 9. května 2023. Přípomínky zúčastněných stran, včetně místních orgánů, nevládních organizací a podnikatelských sdružení, byly shromažďovány online a také během konzultační konference. Odpovědi na připomínky byly zveřejněny na vládních internetových stránkách. Poté úřady zapracovaly zpětnou vazbu z konzultačního procesu do pozměněného plánu pro oživení a odolnost a návrhu kapitoly REPowerEU. Zpětná vazba se týkala především aspektů, jako je rozsah investic, příjemci a hodnoty cílů, a zabývala se především opatřeními ve složkách B, C, D a E a v kapitole REPowerEU.
- (85) Aby se zajistila odpovědnost příslušných aktérů, je nezbytné zapojit všechny dotčené místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU.

Kladné posouzení

- (86) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU ze strany Komise se zjištěním, že uvedený plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by toto rozhodnutí mělo v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU ve formě nevratné finanční podpory a podpory v podobě půjčky.

Finanční příspěvek

- (87) Odhadované celkové náklady pozměněného polského plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU činí 270 144 534 012 PLN, což odpovídá 59 818 165 953 EUR na základě referenčního směnného kurzu EUR/PLN stanoveného ECB ke dni 3. května 2021 pro původní plán plánu pro oživení a odolnost a na základě referenčního směnného kurzu EUR/PLN stanoveného ECB ke dni 31. srpna 2023 pro kapitolu REPowerEU. Částky v eurech uvedené v popisech opatření a odpovídajících milníků a cílů byly vypočteny na stejném základě a měly by být posuzovány s ohledem na tuto skutečnost.

- (88) Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Polsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek vypočtený v souladu s článkem 11 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Polska včetně kapitoly REPowerEU rovnat celkové výši finančního příspěvku, který je na pozměněný plán pro oživení a odolnost Polska včetně kapitoly REPowerEU k dispozici. Tato částka činí 22 520 991 355 EUR.
- (89) V souladu s čl. 21a odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 předložilo Polsko dne 31. srpna 2023 žádost o přidělení příjmů uvedených v čl. 21a odst. 1 uvedeného nařízení, které jsou rozděleny mezi členské státy na základě ukazatelů stanovených v metodice uvedené v příloze IVa zmíněného nařízení. Odhadované celkové náklady na reformy a investice, jejichž cílem je přispět k plnění cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) nařízení (EU) 2021/241, obsažené v kapitole REPowerEU činí 24 644 725 942 EUR. Vzhledem k tomu, že tato částka je vyšší než přidělený podíl, který je pro Polsko k dispozici, měla by se dodatečná nevratná finanční podpora, která je pro Polsko k dispozici, rovnat přidělenému podílu. Tato částka činí 2 755 862 361 EUR.
- (90) Celkový finanční příspěvek pro Polsko by měl činit 25 276 853 716 EUR.

Půjčka

- (91) Polsko dále požádalo o další podporu v podobě půjčky v celkové výši 34 541 303 518 EUR na podporu dalších reforem a investic v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU, konkrétně 22 519 803 518 EUR na podporu reforem a investic v kapitole REPowerEU a 12 021 500 000 EUR na podporu dalších reforem a investic v plánu pro oživení a odolnost. Maximální objem půjčky požadované Polskem činí 6,8 % jeho hrubého národního důchodu za rok 2019 v běžných cenách. Výše odhadovaných celkových nákladů na plán pro oživení a odolnost je vyšší než kombinovaný finanční příspěvek, který má Polsko k dispozici, včetně kapitoly REPowerEU a aktualizovaného maximálního finančního příspěvku na nenávratnou finanční podporu a příjmů ze systému obchodování s emisemi podle směrnice 2003/87/ES.

Předběžné financování kapitoly REPowerEU

- (92) Polsko požádalo o 2 755 862 361 EUR ve formě finančního příspěvku vypočteného v souladu s článkem 21a nařízení (EU) 2021/241 a o 22 519 803 518 EUR ve formě půjčky podle článku 14 uvedeného nařízení na provádění své kapitoly REPowerEU.

- (93) Ve vztahu k těmto částkám Polsko dne 31. srpna 2023 požádalo podle článku 21d nařízení (EU) 2021/241 o předběžné financování ve výši 5 055 133 176 EUR, což je 20 % požadovaných prostředků. Toto předběžné financování by mělo být Polsku poskytnuto, budou-li k dispozici zdroje, s výhradou vstupu v platnost dohod, které mají být uzavřeny mezi Komisí a Polskem podle čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 a podle čl. 15 odst. 2 uvedeného nařízení, a v souladu s nimi.
- (94) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Polska by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Polska se mění takto:

- 1) Článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Polska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění tohoto plánu, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením půjčky, příslušných ukazatelů týkajících se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu Komise k příslušným podkladovým údajům.“

2) Článek 2 se nahrazuje tímto:

„Článek 2

Finanční příspěvek

1. Unie poskytne Polsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 25 276 853 716 EUR*. Tento příspěvek zahrnuje:

- a) částku ve výši 20 270 784 381 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku do dne 31. prosince 2022;
- b) částku ve výši 2 250 206 974 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku ode dne 1. ledna 2023 do dne 31. prosince 2023;
- c) částku ve výši 2 755 862 361 EUR**, v souladu s čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241, určenou výhradně na reformy a investice, jejichž cílem je přispět k plnění cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) uvedeného nařízení.

2. Finanční příspěvek Unie poskytne Polsku Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí.

Jako předběžné financování v souladu s článkem 21d nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 551 172 472 EUR. Komise může toto předběžné financování vyplatit až ve dvou platbách.

Předběžné financování a splátky může Komise vyplatit v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

- 2a. Předběžné financování uvedené v odstavci 2 tohoto článku bude uvolněno v závislosti na vstupu v platnost dohody podle čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 (dále jen „dohoda o financování“) a v souladu s touto dohodou. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.
3. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Polsko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. S výhradou vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí Polsko pro to, aby bylo způsobilé pro platbu, splňovat milníky a cíle nejpozději 31. srpna 2026.

-
- * Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Polska na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočteným s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.
- ** Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Polska na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočteným s použitím metodiky stanovené v příloze IVa uvedeného nařízení.“

3) Článek 3 nahrazuje tímto:

„Článek 3

Podpora v podobě půjčky

1. Unie poskytne Polsku půjčku v maximální výši 34 541 303 518 EUR, z toho až 23 034 803 518 EUR v podobě dodatečné půjčky na základě žádosti o podporu v podobě půjčky ze dne 31. srpna 2023.
2. Podporu v podobě půjčky uvedenou v odstavci 1 poskytne Polsku Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí.

Jako předběžné financování v souladu s článkem 21d nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 4 503 960 704 EUR. Komise může toto předběžné financování vyplatit až ve dvou platbách.

Přeběžné financování a splátky může Komise vyplatit v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

- 2a. Přeběžné financování uvedené v odstavci 2 tohoto článku bude uvolněno v závislosti na vstupu v platnost dohody o půjčce podle čl. 15 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 (dále jen „dohoda o půjčce“) a v souladu s touto dohodou. Přeběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.

3. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o půjčce je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Polsko uspokojivě splnilo dodatečné milníky a cíle spojené s půjčkou, které byly identifikovány v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. Aby byly dodatečné milníky a cíle způsobilé pro platbu, musí je Polsko dokončit nejpozději do 31. srpna 2026.“

- 4) Příloha se nahrazuje zněním obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Polské republice.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
