



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 7 декември 2023 г.
(OR. en)

15835/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0426 (NLE)

ECOFIN 1256
UEM 405
FIN 1216

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 17 юни 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Полша
----------	---

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

**за изменение на Решение за изпълнение от 17 юни 2022 г. за одобряване на оценката
на плана за възстановяване и устойчивост на Полша**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Полша на 3 май 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 17 юни 2022 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение¹ (наричано по-долу „решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г.“).
- (2) Съгласно член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 максималното финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа на всяка държава членка трябва да се актуализира до 30 юни 2022 г. в съответствие с методологията, предвидена в него. На 30 юни 2022 г. Комисията представи резултатите от тази актуализация на Европейския парламент и на Съвета.
- (3) На 31 август 2023 г. Полша представи на Комисията изменен национален ПВУ, в който е включена глава за REPowerEU в съответствие с член 21в от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (4) В изменения ПВУ се взема предвид също така актуализираното максимално финансово участие в съответствие с член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и е включено обосновано искане до Комисията да внесе предложение за изменение на решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, въз основа на това, че ПВУ частично вече не може да бъде изпълнен поради обективни обстоятелства. Измененията на ПВУ, представени от Полша, се отнасят до 59 мерки.

¹ Вж. документи ST 9728/22 и ST 9728/22 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) На 14 юли 2023 г. Съветът отправи препоръки към Полша в контекста на европейския семестър. Съветът препоръча Полша, наред с другото, да осигури разумна фискална политика, да запази финансираните на национално равнище публични инвестиции и да гарантира, че подкрепата по Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241, и по другите фондове на ЕС се усвоява ефективно, по-специално с цел насърчаване на екологичния и цифровия преход. На Полша беше препоръчано да ускори постепенното премахване на изкопаемите горива и внедряването на възобновяема енергия и да реформира правната рамка за процедурите за издаване на разрешения за присъединяване към мрежата и за възобновяемите енергийни източници (ВЕИ), включително енергийните общности, биометана и водорода от възобновяеми източници. Освен това на Полша беше препоръчано да приложи мерки за насърчаване на икономии на енергия и намаляване на търсенето на газ, както и да увеличи инвестициите в енергийна ефективност на сградите и да декарбонизира доставките на топлинна енергия в местните топлофикационни системи, за да се справи с енергийната бедност. В допълнение в специфичните за всяка държава препоръки се препоръчва допълнително насърчаване на устойчивите видове обществен транспорт. И на последно място, на Полша беше препоръчано да активизира усилията в областта на политиката, насочени към предоставянето и придобиването на умения и компетентности, необходими за екологичния преход, включително за санирането на сгради.
- (6) Представянето на изменения ПВУ бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, в които участваха местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други съответни заинтересовани страни. Обобщението на консултациите беше представено заедно с изменения ПВУ. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на изменения ПВУ в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент.

Искане за заем въз основа на член 14, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (7) Измененият ПВУ, представен от Полша, включва искане за подкрепа под формата на заем, за да се повиши равнището на амбиция на съществуващата мярка Б3.4.1 (Екологосъобразна трансформация на градовете) по компонент Б (Екологосъобразна енергия и намаляване на енергийната интензивност) чрез добавяне на нова цел.

Актуализации въз основа на член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (8) В изменения ПВУ, представен от Полша, се актуализират четири мерки, за да се вземе предвид актуализираното максимално финансово участие. Полша обясни, че тъй като максималното финансово участие е намаляло от 23 851 681 924 EUR¹ на 22 520 991 355 EUR¹, някои мерки следва да бъдат изменени или премахнати, за да се отрази намаляването на разпределените средства.
- (9) В изменения ПВУ, представен от Полша, се променя една мярка, за да се отрази актуализираното максимално финансово участие. По-специално цели А7Ж и А8Ж от мярка А1.2.1 (Инвестиции за предприятия в продукти, услуги и компетенции на служителите и персонала, свързани с диверсификацията на дейностите) по компонент А (Устойчивост и конкурентоспособност на икономиката) се променят, за да се намали нивото на необходимото изпълнение в сравнение с първоначалния ПВУ.

¹ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Полша от разходите, посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислени в съответствие с методологията по член 11 от посочения регламент.

- (10) Комисията смята, че мотивите, изложени от Полша, обосновават актуализацията съгласно член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (11) Измененията на ПВУ, представени от Полша поради обективни обстоятелства, се отнасят до 51 мерки.
- (12) Полша обясни, че седем мерки вече напълно или частично не могат да бъдат изпълнени, тъй като прекъсванията във веригата на доставките са довели до проблеми при изпълнението им, което се е отразило на съответните ключови етапи и цели. Това се отнася до ключови етапи Б7Л, Б8Л и Б9Л от мярка Б2.3.1 (Строителство на ветроенергийни паркове в морето), ключови етапи Б11Л, Б12Л и Б13Л от мярка Б2.4.1 (Системи за съхранение на енергия) по компонент Б (Зелена енергия и намаляване на енергоемкостта); ключов етап Г17Ж от мярка Г1.1.2 (Ускоряване на цифровата трансформация на здравеопазването чрез по-нататъшно развитие на цифровите здравни услуги) по компонент Г (Ефективност, достъпност и качество на здравната система), както и ключов етап Д13Ж и цел Д14Ж от мярка Д1.1.2 (Колективен транспорт с нулеви и ниски емисии), цели Д19Ж и Д20Ж от мярка Д2.1.2 (Пътнически подвижен състав на железниците), ключов етап Д6Л от мярка Д2.3 (Подобряване на достъпността, сигурността и цифровите решения в сектора на транспорта) и цел Д7Л от мярка Д2.3.1 (Регионален железопътен пътнически подвижен състав) по компонент Д (Екологосъобразна интелигентна мобилност). Въз основа на това Полша поиска да бъдат изменени, добавени или заличени описанията на тези ключови етапи, цели или мерки, или да бъде удължен срокът за тяхното изпълнение. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (13) Полша обясни, че 18 мерки вече напълно или частично не могат да бъдат изпълнени на нивото на разходите, изчислено в първоначалния ПВУ, поради високата инфлация. Това се отнася до цели А7Ж и А8Ж от мярка А1.2.1 (Инвестиции за предприятия в продукти, услуги и компетенции на служителите и персонала, свързани с диверсификацията на дейностите), мярка А1.2.2 (Подкрепа за подготовката на инвестиционни обекти за инвестиции от ключово значение за икономиката), ключов етап А6Ж от мярка А1.2 (По-нататъшно намаляване на регулаторната и административната тежест) по компонент А (Устойчивост и конкурентоспособност на икономиката); цели Б9Ж, Б10Ж и Б11Ж от мярка Б1.1.2 (Замяна на източниците на топлинна енергия и подобряване на енергийната ефективност в жилищните сгради), цели Б12Ж и Б13Ж от мярка Б1.1.3 (Замяна на източниците на топлинна енергия и подобряване на енергийната ефективност в училищата), цели Б19Ж и Б21Ж от мярка Б2.1.1 (Инвестиции във водородни технологии, производство, съхранение и пренос на водород), цели Б37Ж и Б38Ж от мярка Б2.2.3 (Изграждане на инфраструктура на терминали в морето), цел Б41Ж от мярка Б3.1.1 (Инвестиции в устойчиво управление на водите и отпадъчните води в селските райони), цел Б23Л от мярка Б3.3.1 (Инвестиции за увеличаване на потенциала за устойчиво управление на водите в селските райони), цел Б27Л от мярка Б3.4.1 (Екологосъобразна трансформация на градовете), цели Б29Л и Б30Л от мярка Б3.5.1 (Инвестиции в енергийно ефективни жилища за домакинства с ниски и средни доходи) по компонент Б (Зелена енергия и намаляване на енергоемкостта); цели В4Ж, В5Ж и В6Ж от мярка В1.1.1 (Осигуряване на достъп до високоскоростен интернет в „бели петна“) по компонент В (Цифров преход);

цели Г11Ж, Г12Ж, Г13Ж, Г14Ж от мярка Г1.1.1 (Развитие и модернизиране на инфраструктурата на високоспециализирани центрове за предоставяне на грижи и други доставчици на здравно обслужване), цел Г37Ж от мярка Г3.1.1 (Цялостно развитие на научните изследвания в областта на медицинските и здравните науки) по компонент Г (Ефективност, достъпност и качество на здравната система); както и цели Д10Ж, Д11Ж и Д12Ж от мярка Д1.1.1 (Подкрепа за нисковъглеродна икономика), цели Д18Ж от мярка Д2.1.1 (Железопътни линии), цел Д21Ж от мярка Д2.1.3 (Интермодални проекти) и цели Д3Л и Д4Л от мярка Д1.2.1 (Обществен транспорт с нулеви емисии в градовете (трамваи) по компонент Д (Екологосъобразна интелигентна мобилност). Въз основа на това Полша поиска да бъдат изменени, добавени или заличени описанията на тези ключови етапи, цели или мерки, или да бъде удължен срокът за тяхното изпълнение. Полша обясни, че мярка А4.2.1 (Подкрепа за детски заведения за деца до тригодишна възраст (детски ясли, детски клубове) по компонент А вече не може да бъде изпълнена с оглед на това, че първоначалните прогнозни разходите, предвидени в първоначалния ПВУ, са се увеличили поради високата инфлация. Въпреки това, като се вземат предвид ресурсите, освободени вследствие на отпадането на други мерки съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241, Полша е запазила нивото на необходимото изпълнение на свързаната с нея цел А61Ж. Полша също така обясни, че предвид ресурсите, освободени вследствие на премахването на други мерки съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241, тя е увеличила нивото на необходимото изпълнение на цели В4Ж, В5Ж и В6Ж от мярка В1.1.1 (Осигуряване на достъп до високоскоростен интернет в „бели петна“) по компонент В (Цифрова трансформация). Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (14) Полша обясни, че пет мерки вече са частично или напълно неизпълними, тъй като разходите са се увеличили значително в сравнение с разходите, изчислени в първоначалния ПВУ. Това се отнася за цели A14Ж, A15Ж, A16Ж и A17Ж от мярка A1.3.1 (Изпълнение на реформата на планирането на земеползването), A21Ж, A25Ж, A26Ж от мярка A1.4.1 (Инвестиции за диверсифициране и съкращаване на веригата на доставките на селскостопански и хранителни продукти и за изграждане на устойчивост на субектите по веригата) по компонент А (Устойчивост и конкурентоспособност на икономиката); цели B19Л и B20Л от мярка B3.2.1 (Инвестиции в неутрализиране на риска и възстановяване на големи изоставени промишлени терени и Балтийско море) по компонент Б (Зелена енергия и намаляване на енергоемкостта); цели B17Ж, B18Ж, B19Ж и B20Ж от мярка B2.1.3 (Електронни компетентности) по компонент В (Цифров преход), както и цел D26Ж от мярка D2.2.2 (Цифровизация на транспорта) по компонент Д (Екологосъобразна интелигентна мобилност). Въз основа на това Полша поиска да бъдат изменени или заличени описанията на тези ключови етапи, цели или мерки, или да бъде удължен срокът за тяхното изпълнение. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г следва да бъде съответно изменено.

- (15) Полша обясни, че пет мерки вече напълно или частично не могат да бъдат изпълнени поради неочаквани правни или технически трудности. Това се отнася за цели А5Л и А6Л от мярка А2.5.2 (Инвестиции за създаване на модел на център за подкрепа на творческите индустрии), цели А8Л и А9Л от мярка А2.6.1 (Развитие на националната система от услуги за мониторинг, продукти, аналитични инструменти, услуги и придружаваща инфраструктура чрез използване на спътникови данни) по компонент А (Устойчивост и конкурентоспособност на икономиката); ключов етап Б15Л от мярка Б3.2 (Подкрепа за възстановяване на околната среда и защита от опасни вещества) по компонент Б (Зелена енергия и намаляване на енергоемкостта); цели В11Ж, В12Ж, В13Ж от мярка В2.1.1 (Публични електронни услуги, ИТ решения, които подобряват функционирането на администрациите и икономическите сектори) по компонент В (Цифров преход); както и цели Г26Ж и Г28Ж от мярка Г2.1 (Създаване на подходящи условия за увеличаване на броя на медицинския персонал) по компонент Г (Ефективност, достъпност и качество на здравната система). Въз основа на това Полша поиска да бъдат изменени или заличени описанията на тези ключови етапи, цели или мерки, или да бъде удължен срокът за тяхното изпълнение. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (16) Полша обясни, че девет мерки са били изменени, за да се въведат по-добри алтернативи и да се постигне първоначалната амбиция по отношение на тях. Това се отнася до ключов етап A12Ж от мярка A1.3 (Реформа на планирането на земеползването), цели A34Ж, A35Ж, A36Ж, A37Ж от мярка A2.3.1 (Развитие и оборудване на експертни центрове (специализирани центрове за обучение, центрове за подпомагане на изпълнението, обсерватории) и инфраструктура за управление за сектора на безпилотните превозни средства като екосистема за иновации), ключов етап A71Ж от мярка A4.7 (Ограничаване на сегментирането на пазара на труда) по компонент А (Устойчивост и конкурентоспособност на икономиката); цел B14Ж от мярка B2.1.2 (Равни условия на конкуренция за училищата чрез мобилни мултимедийни устройства — инвестиции, свързани с изпълнението на минимални стандарти за оборудване), ключови етапи B23Ж, B24Ж и B27Ж, както и цели B25Ж и B28Ж от мярка B3.1.1 (Киберсигурност — CyberPL, инфраструктура за обработка на данни и оптимизиране на инфраструктурата на правоприлагащите служби), ключов етап B3Л от мярка B1.2 (Повишаване на равнището на достъпност и използване на съвременни жични и безжични комуникации за социални и икономически нужди), цел B12Л от мярка B2.2.1 (Оборудване на училищата/институциите с подходящи ИКТ устройства и инфраструктура с цел подобряване на цялостното функциониране на образователната система) по компонент В (Цифрова трансформация); както и цели Г30Ж и Г31Ж от мярка Г2.1.1 (Инвестиции, свързани с обновяването и модернизирането на учебните заведения с оглед облекчаване на ограниченията по отношение на приема за медицинско обучение) и цел Г3Л от мярка Г1.2.1 (Развитие на дългосрочните грижи чрез модернизиране на инфраструктурата на медицинските заведения на областно равнище) по компонент Г (Ефективност, достъпност и качество на здравната система). Въз основа на това Полша поиска да бъдат изменени или заличени описанията на тези ключови етапи, цели или мерки, или да бъде удължен срокът за тяхното изпълнение. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г следва да бъде съответно изменено.

- (17) Полша обясни, че две мерки вече не са напълно постижими поради липсата на търсене. Това се отнася за мярка А4.4.1 (Инвестиции, свързани с оборудване на работниците/дружествата за дистанционна работа) по компонент А (Устойчивост и конкурентоспособност на икономиката) и мярка В1.2.1 (Укрепване на потенциала на търговските инвестиции в модерни електронни съобщителни мрежи) по компонент В (Цифрова трансформация). Въз основа на това Полша поиска тези мерки да отпаднат. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (18) Полша обясни, че три мерки вече напълно или частично не могат да бъдат постигнати поради избухването на руската агресивна война в Украйна, включително свързания с нея приток на разселени лица от Украйна, необходимостта от улесняване на транспортирането на доставки и въздействието върху разходите и наличието на услуги, необходими за прилагането на някои мерки. Това се отнася за цели А44Ж и А45Ж от мярка А3.1.1 (Инвестиции в модерно професионално обучение, висше образование и учене през целия живот) по компонент А (Устойчивост и конкурентоспособност на икономиката); ключови етапи Г1Ж и Г8Ж от мярка Г1.1 (Подобряване на ефективността, достъпността и качеството на здравните услуги) по компонент Г (Ефективност, достъпност и качество на здравната система), както и ключов етап Д16Ж от мярка Д2.1 (Повишаване на конкурентоспособността на железопътния сектор) по компонент Д (Екологосъобразна интелигентна мобилност). Въз основа на това Полша поиска да бъдат изменени описанията на тези ключови етапи и мерки или да бъде удължен срокът за тяхното изпълнение. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (19) Полша поиска да използва оставащите ресурси, освободени вследствие на премахването на мерки по член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241, за четири съществуващи мерки, като повиши равнището им на амбиция или като запази равнището им на амбиция въпреки увеличението на прогнозните разходи, и за добавянето на една мярка. Това се отнася за цели А4Л и А5Л от мярка А2.5.1 (Програма за подкрепа на дейностите на субекти в културните и творческите индустрии с цел стимулиране на тяхното развитие) по компонент А (Устойчивост и конкурентоспособност на икономиката); цели Б26Л, Б27Л и Б27аЛ от мярка Б3.4.1 (Инвестиции във всеобхватна екологосъобразна трансформация на градовете) по компонент Б (Зелена енергия и намаляване на енергоемкостта); ключови етапи В15Л, В16Л и В18Л и цел В17Л по мярка В4.1.1 (Подкрепа за цифровата трансформация на предприятията чрез използване на изчисления в облак) и цел В11Л от мярка В2.2.1 (Оборудване на училищата/институциите с подходящи ИКТ устройства и инфраструктура с цел подобряване на цялостното функциониране на образователната система) по компонент В (Цифрова трансформация), както и цел Д28Ж от мярка Д2.2.2 (Цифровизация на транспорта) по компонент Д (Екологосъобразна интелигентна мобилност). Въз основа на това Полша поиска описанията на ключови етапи, цели или мерки да бъдат изменени или добавени. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (20) Комисията счита, че мотивите, изложени от Полша, обосновават изменението съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (21) Разпределението на ключовите етапи и целите според траншовете следва да бъде изменено с цел да се отчетат новото разпределение, измененията на ПВУ и примерният график, представен от Полша.

Корекции на технически грешки

- (22) В текста на решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. бяха открити осем технически грешки, които засягат пет ключови етапа и цели и осем мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. следва да бъде изменено, за да се коригират техническите грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 3 май 2021 г., както беше договорено между Комисията и Полша. Тези технически грешки засягат описанието на мярка А2.4 (Укрепване на механизмите за сътрудничество между науката и промишлеността); ключов етап А51Ж от мярка А4.1 (Ефективни институции за пазара на труда) и ключов етап А67Ж от мярка А4.5 (Удължаване на кариерата и насърчаване на работата след законоустановената пенсионна възраст) и описанието на тази мярка по компонент А (Устойчивост и конкурентоспособност на икономиката); описанието на мярка Б1.2.1 (Енергийна ефективност и ВЕИ в предприятията — инвестиции с най-голям потенциал за намаляване на парниковите газове); описанието на мярка Б2.1 (Подобряване на условията за разработване на водородни технологии и технологии за други декарбонизирани газове) по компонент Б (Зелена енергия и намаляване на енергоемкостта); ключов етап В9Ж от мярка В2.1 (Увеличаване на цифровите приложения в публичната сфера, икономиката и обществото) по компонент В (Цифрова трансформация); цел Г8Л от мярка Г3.2.1 (Развиване на потенциала на сектора на лекарствата и медицинските изделия — инвестиции, свързани с производството на приложно-програмен интерфейс в Полша) по компонент Г (Ефективност, достъпност и качество на здравната система); както и цел Д6Ж от мярка Д1.1 (Увеличаване на използването на екологосъобразен транспорт) по компонент Д (Екологосъобразна интелигентна мобилност). Посочените корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

- (23) В главата за REPowerEU са включени седем нови реформи и седем нови инвестиции. Реформите се отнасят до: а) рационализирането на процедурите за издаване на разрешения за ВЕИ (ЖЗ.1.1), б) въвеждането на регулаторни решения за изграждането и определянето на тарифи за разпределителни мрежи с цел ускоряване на интегрирането на ВЕИ (Ж1.2.1), в) премахването на пречките пред присъединяването на ВЕИ към електроенергийните мрежи (Ж1.2.2), г) мерки за подобряване на енергийната ефективност и ускоряване на постепенното премахване на изкопаемите горива при битовото отопление, което следва да допринесе за намаляване на енергийната бедност (ЖЗ.1.3), д) умения, свързани с енергийния преход, чрез изменения в основни квалификационни рамки за съответните сектори (ЖЗ.1.2), е) анализ на правните, организационните и административните пречки пред енергийните общности, предназначен да улесни тяхното развитие (Ж1.1.1) и ж) план за действие за устойчив транспорт (Ж1.3.1). Главата за REPowerEU включва инвестиции, с които се допринася за внедряването на ВЕИ, включително: а) Фонд за разположени в морето ветроенергийни инсталации (ЖЗ.1.5), б) подпомагане за системи за съхранение на енергия (Ж1.1.3 и ЖЗ.3.1), в) инвестиции за подобряване на електроенергийните мрежи, включително изграждане и модернизиране на разпределителни мрежи в селските райони (Ж1.2.4), г) сектора на енергийния преход чрез Фонд за подпомагане в енергийния сектор (ЖЗ.1.4), д) подкрепа на институциите, които провеждат реформите и инвестициите по REPowerEU (Ж1.1.4), както и е) инвестиция в изграждането на инфраструктура за природен газ (ЖЗ.2.1), която допринася за подобряване на енергийната инфраструктура и улеснява посрещането на непосредствените нужди от сигурност на доставките.

- (24) Предвид намаляването на размера на максималното финансово участие с 1 330 690 569 EUR Полша включи в главата за REPowerEU три мерки, които вече се съдържаха в решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. Тези мерки бяха отразени в посоченото решение за изпълнение в компоненти Б (Зелена енергия и намаляване на енергоемкостта) и Д (Екологосъобразна интелигентна мобилност).
- (25) Въз основа на това мярка Б2.2.1 (Развитие на преносни мрежи, интелигентна електроенергийна инфраструктура), мярка Б.2.2.2 (Инсталации за ВЕИ, експлоатирани от енергийни общности) и част от мярка Д1.1.2 (Колективен транспорт с нулеви и ниски емисии (автобуси) отпадат от компоненти Б (Зелена енергия и намаляване на енергоемкостта) и Д (Екологосъобразна интелигентна мобилност).
- (26) В главата за REPowerEU са включени и разширени мерки, засягащи две мерки по компонент Б (Зелена енергия и намаляване на енергоемкостта). Това се отнася за мярка Б2.2.1 (Развитие на преносни мрежи, интелигентна електроенергийна инфраструктура), отпаднала и въведена в главата за REPowerEU под номер Ж1.2.3 (Развитие на преносни мрежи, интелигентна електроенергийна инфраструктура, включително разширена част), и мярка Б2.2.2 (Инсталации за ВЕИ, експлоатирани от енергийни общности), отпаднала и въведена в главата за REPowerEU под номер Ж.1.1.2 (Инсталации за ВЕИ, експлоатирани от енергийни общности, включително разширена част). С разширените мерки, включени в главата за REPowerEU, се подобрява значително равнището на амбиция на мерките, които вече са включени в ПБУ.

Оценка на Комисията

- (27) Комисията оцени изменения ПБУ, включително главата за REPowerEU, от гледна точка на критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Балансиран отговор, допринасящ за шестте стълба

- (28) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от посочения регламент и критерий 2.1 от приложение V към него измененият ПБУ, включващ главата за REPowerEU, представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределенияте ѝ финансови средства.
- (29) Различните мерки в изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, представляват всеобхватен отговор с адекватен цялостен баланс между стълбовете, като значителен брой компоненти подкрепят в съществена степен или частично повече от един стълб. Измененият ПБУ на Полша продължава да е съсредоточен върху шест ключови области на политиката: екологичен преход, цифровизация, здравеопазване, конкурентоспособност и иновации, устойчив транспорт и качество на институциите, по-специално чрез инвестиции във възобновяеми енергийни източници и енергийна ефективност, устойчива мобилност, здравеопазване, цифрови технологии и научни изследвания и иновации. Мерките, включени в главата за REPowerEU, допринасят значително или частично за следните стълбове: екологичен преход, цифрова трансформация, интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, социално и териториално сближаване, здравеопазване и икономическа, социална и институционална устойчивост, както и политики за следващото поколение.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (30) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към посочения регламент се очаква измененият ПБУ, в това число главата за REPowerEU, да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Полша, включително техните фискални аспекти, или с предизвикателствата, посочени в други относими документи, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър.
- (31) По-специално в изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, са взети предвид специфичните за държавата препоръки, официално приети от Съвета преди оценката на изменения ПБУ от Комисията. Тъй като максималното финансово участие за Полша е намалено и исканият заем в много голяма степен е предназначен да бъде използван за целите на главата REPowerEU и изключително за мерки, свързани с енергетиката, в цялостната оценка не са взети предвид препоръките за 2022 г. и 2023 г., които не са свързани с предизвикателствата в областта на енергетиката.
- (32) След като направи оценка на напредъка по изпълнението на всички съответни специфични за държавата препоръки като част от европейския семестър за 2023 г., Комисията констатира, че препоръката за увеличаване на достъпа на дружествата до финансиране и ликвидност (препоръка 3.1 от 2020 г.) е изпълнена изцяло. Постигнат е значителен напредък по отношение на препоръката за насочване на инвестициите към цифровата инфраструктура (препоръка 3.3 от 2020 г.).

- (33) В изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, е включен обширен набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, които Съветът е отправил към Полша в контекста на европейския семестър. По-специално главата за REPowerEU се очаква да допринесе за разширяване на публичните инвестиции за зеления преход (препоръка 1.2 от 2022 г. и препоръка 1.3. от 2023 г.).
- (34) По-конкретно новите мерки, предложени в рамките на подкомпонент Ж1.1, следва да подобрят регулаторната среда за енергийните общности и да стимулират тяхното развитие, докато инвестициите във ветроенергийни паркове в морето (мярка Ж3.1.5.) би трябвало да допринесат за ускоряване на внедряването на възобновяема енергия (препоръка 4.2 от 2023 г.). Очаква се инвестициите в изграждането и модернизирането на мрежата заедно с реформите, насочени към подобряване на регулаторната рамка за достъп до мрежата (подкомпонент Ж1.2), както и реформата за цифровизация на процедурите за издаване на разрешения и създаване на условия за инсталиране на фотоволтаични и наземни ветроенергийни мощности (Ж3.1.1) да намалят общата зависимост на Полша от изкопаеми горива чрез премахване на регулаторните, административните и инфраструктурните пречки за ускоряване на процедурите за издаване на разрешения и внедряване на възобновяеми енергийни източници (препоръка 6.2 от 2022 г.).

- (35) Освен това реформата Ж3.1.3, която се състои от всеобхватна програма за интегрирано саниране на жилища заедно с предоставяне на комплексни услуги за енергийна ефективност, има за цел да насърчи икономии на енергия и да се справи с енергийната бедност (препоръка 4.3 от 2023 г.). В допълнение се очаква изготвянето на план за действие за екологичен транспорт в Полша, съчетан с инвестиция в автобуси с нулеви емисии за градския транспорт (подкомпонент Ж1.3), да насърчи допълнително устойчивите видове обществен транспорт (препоръка 6.4 от 2022 г., препоръка 4.4 от 2023 г.). На последно място, реформата Ж3.1.2, с която се изменят квалификационните рамки за съответните сектори, се очаква да способства за придобиването на екологични умения в съответствие с единните стандарти (препоръка 4.5 от 2023 г.).
- (36) В изменения ПВУ продължават да са застъпени значителна част от предизвикателствата, набелязани в специфичните за всяка държава препоръки от 2020 г. и 2019 г., тъй като измененията не намаляват равнището на амбиция на съответните мерки. По-конкретно изменените мерки все още са насочени към преодоляване на съответните предизвикателства, като имат за цел повишаване на ефективността на публичните разходи, увеличаване на участието на пазара на труда и на действителната пенсионна възраст, справяне със сегментирането на пазара на труда, осигуряване на повече места за грижи за деца и дългосрочни грижи, стимулиране на устойчивостта на транспорта, подобряване на цифровите умения и насърчаване на цифровата трансформация на дружествата и публичната администрация.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (37) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него се очаква измененият ПБУ, включително главата за REPowerEU, да окаже силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Полша, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и върху смекчаването на икономическите и социалните последици от кризата, свързана с COVID-19, като по този начин засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.
- (38) Първоначалният ПБУ включваше значителни реформи и инвестиции за справяне със социалните предизвикателства, например в сферата на политиките в областта на заетостта, образованието и младите хора, както и за повишаване на иновативността и устойчивостта на полската икономика, като се повиши нейната конкурентоспособност.
- (39) Измененият ПБУ, включващ главата за REPowerEU, продължава да допринася за икономическия растеж и създаването на работни места в Полша и за повишаването на капацитета на полската икономика да отговаря на социалните предизвикателства, произтичащи от енергийния преход. В този контекст измененият ПБУ е насочен към няколко уязвими места на икономиката, включително прекомерната зависимост от изкопаеми горива, остарялата мрежа за пренос и разпределение на енергия, особено в селските райони, както и ограничената финансова достъпност за домакинствата с ниски доходи на подобренията на енергийната ефективност на сградите. Измененият ПБУ, включително главата за REPowerEU, също така спомага за стимулиране на развитието на екологични умения, които са необходими за екологичния преход.

Ненанасяне на значителни вреди

- (40) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква с изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, да се гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в този ПБУ, не нанася значителни вреди за екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета¹ (принцип за „ненанасяне на значителни вреди“).
- (41) В изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, оценката на съответствието с принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ е извършена по методиката, изложена в техническите насоки, предоставени в известието на Комисията, озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“². Оценката се извършва систематично за всяка изменена реформа и инвестиция, като се следва двуетапният подход. Заключение от оценката е, че за всички изменени мерки не съществува риск от значителни вреди, или, когато бъде установен риск, се извършва по-подробна оценка, доказваща липсата на значителни вреди. По отношение на новите реформи и инвестиции, въведени с главата за REPowerEU, Полша предостави систематична оценка на всяка мярка спрямо принципа за „ненанасяне на значителни вреди“. Когато е необходимо, изискванията от оценката на „ненанасянето на значителни вреди“ са залегнали в структурирането на дадена мярка и са посочени в съответния ключов етап или цел.

¹ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

² ОВ С 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

- (42) В съответствие с член 21в, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241 въз основа на информацията, предоставена от Полша, Комисията счита, че принципът за „ненанасяне на значителни вреди“ не се прилага за една мярка, която допринася за постигането на целта, посочена в член 21в, параграф 3, буква а) от посочения регламент. Това се отнася до мярка ЖЗ.2.1. (Изграждане на инфраструктура за природен газ с цел обезпечаване на енергийна сигурност). Мярката се състои в изграждането на 250-километров газопровод между Гданск и Густоржин.
- (43) Първо, мярката е необходима и пропорционална за посрещане на непосредствените нужди от сигурност на доставките, като се вземат предвид по-чистите осъществими алтернативи и рисковете от ефекти на зависимост в съответствие с член 21в, параграф 6, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241. Въпреки че регионът се характеризира със силна зависимост само от един източник на доставки на газ, газопроводът би трябвало да даде възможност за пълноценно използване на съществуващите газови мощности, включително втечен природен газ, както и за пренос на допълнителни мощности от диверсифицирани източници в Полша към други държави от Централна и Източна Европа. Без газопровода това не би било възможно поради участъци с недостатъчен капацитет в съществуващата мрежа. Следователно инвестицията допринася за посрещане на непосредствените нужди от сигурност на доставките и за диверсификация на доставките в интерес на Съюза като цяло. Освен това по-чисти алтернативи не могат да бъдат внедрени в рамките на сравними срокове. Частта от проекта, свързана с преноса, ще има технически способности да приема смеси от водород, биометан и синтетичен метан от самото начало на експлоатацията. Поради това се счита, че рисковете от ефекти на зависимост са смекчени.

- (44) Второ, Полша е положила задоволителни усилия за ограничаване на потенциалните вреди за постигането на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852, когато това е осъществимо, и за смекчаване на вредите чрез други мерки, включително мерките в главата за REPowerEU, в съответствие с член 21в, параграф 6, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241. Съответните оценки на въздействието върху околната среда и решенията в областта на околната среда потвърждават, че проектът следва да бъде изпълнен съгласно приложимата правна рамка на Съюза и националната правна рамка в областта на околната среда, а в тях са определени мерки за смекчаване на въздействието, например по отношение на опазването на биологичното разнообразие и защитата на водните обекти.
- (45) Трето, мярката не застрашава постигането на целите на Съюза в областта на климата за 2030 г. и целта на Съюза за неутралност по отношение на климата до 2050 г. в съответствие с член 21в, параграф 6, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241. Измененият ПВУ, включващ главата за REPowerEU, съдържа реформи и инвестиции, които се очаква да допринесат за постигането на целта на Съюза в областта на климата до 2030 г. по пътя към постигане на неутралност по отношение на климата до 2050 г.
- (46) На последно място, Полша предостави подкрепящи документи, показващи, че приключването на строителните работи и техническото приемане на газопровода между Гданск и Густоржин следва да се извършат през юни 2026 г., а инфраструктурата се планира да бъде пусната в експлоатация до 31 декември 2026 г., в съответствие с член 21в, параграф 6, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (47) Общите прогнозни разходи за тези мерки са 630 940 000 EUR, което представлява 2,49 % от прогнозните разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, значително под максималния праг, разрешен съгласно член 21в, параграф 9 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (48) Съгласно изискването по член 21в, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/241 приходите, предоставени в съответствие с член 10д, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹, няма да допринасят за тази мярка, като се има предвид, че прогнозните разходи за другите реформи и инвестиции по главата за REPowerEU са по-високи от разпределените за Полша средства от тези приходи.

Принос към целите на REPowerEU

- (49) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на навлизането на енергията от възобновяеми източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.
- (50) Изпълнението на мерките, включени в главата за REPowerEU, допринася по-специално за подкрепа за постигането на целите, определени в член 21в, параграф 3, букви а), б), в), д) и е) от Регламент (ЕС) 2021/241.

¹ Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

- (51) Инвестициите в изграждането на нова инфраструктура за природен газ, която осигурява допълнителни газови мощности на Полша и съседните ѝ държави (ЖЗ.2.1), допринасят за подобряването на енергийната инфраструктура и съоръжения, с които се посрещат непосредствените нужди от сигурност на доставките на газ, включително втечнен природен газ, по-специално за да се даде възможност за диверсификация на доставките в интерес на Съюза като цяло, в съответствие с член 21в, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (52) Няколко реформи и инвестиции допринасят ефективно за подобряване на енергийната ефективност на сградите и критичната енергийна инфраструктура, декарбонизация на промишлеността, увеличаване на производството на водород от възобновяеми източници и увеличаване на дела и ускоряване на навлизането на възобновяема енергия в съответствие с член 21в, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241. Такъв е по-специално случаят с реформите, свързани с подобряването на енергийната ефективност и постепенното премахване на изкопаемите горива при отоплението на домакинствата (ЖЗ.1.3.), рационализирането на процедурите за издаване на разрешения за ВЕИ (ЖЗ.1.1), анализа на правните, организационните и административните пречки пред енергийните общности, насочен към улесняване на тяхното развитие (Ж1.1.1), както и инвестициите във Фонд за подпомагане в енергийния сектор (ЖЗ.1.4), Фонд за разположени в морето ветроенергийни инсталации (ЖЗ.1.5), както и в подкрепа на инсталации за ВЕИ, внедрени от енергийните общности (Ж1.1.2).
- (53) Главата за REPowerEU също така ефективно допринася за преодоляване на енергийната бедност в съответствие с член 21в, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 с реформата за подобряване на енергийната ефективност и ускоряване на постепенното премахване на изкопаемите горива при битовото отопление (ЖЗ.1.3).

- (54) Реформите и инвестициите в главата за REPowerEU също така допринасят за преодоляване на вътрешни и трансгранични затруднения в преноса и разпределението на енергия, подпомагането на съхранението на електроенергия и ускореното интегриране на възобновяеми енергийни източници, както и за подкрепа на транспорта с нулеви емисии и неговата инфраструктура в съответствие с член 21в, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241. По-специално такъв е случаят с реформата, свързана с въвеждането на регулаторни решения за изграждането и определянето на тарифи за разпределителни мрежи (Ж1.2.1), и инвестициите в развитие на преносни мрежи и интелигентна електроенергийна инфраструктура (Ж1.2.3) и в изграждане или модернизиране на разпределителни мрежи в селските райони (Ж1.2.4); инвестициите в системи за съхранение на енергия (Ж1.1.3 и Ж3.3.1); реформата, свързана с премахването на пречките пред присъединяването на ВЕИ към електроенергийните мрежи (Ж1.2.2); реформата, включваща план за действие за устойчив транспорт (Ж1.3.1), и инвестицията в колективен транспорт с нулеви емисии (Ж1.3.2).
- (55) Изменението в основни квалификационни рамки за съответните сектори има за цел да допринесе за ускореното преквалифициране на работната сила с цел придобиване на екологични умения в съответствие с член 21в, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (56) Вzeti заедно, реформите и инвестициите в главата за REPowerEU представляват цялостен набор от мерки. Те са съгласувани с усилията на Полша, обхванати от мерките, които вече са включени в решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г., по-специално по отношение на развитието на възобновяемите енергийни източници и изграждането на съоръжения за съхранение на енергия.

- (57) Като цяло се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно за енергийната сигурност, за диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на навлизането на енергията от възобновяеми източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхранение на енергия и за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.

Мерки с трансгранично или многонационално измерение или въздействие

- (58) В съответствие с член 19, параграф 3, буква гб) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.13 от приложение V към него се очаква мерките, включени в главата за REPowerEU, в голяма степен (рейтинг „А“) да имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие.
- (59) Главата за REPowerEU допринася за гарантиране на енергийните доставки в Съюза като цяло, включително чрез справяне с предизвикателствата, посочени в последната оценка на потребностите от страна на Комисията, в съответствие с целите, определени в член 21в, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се вземат предвид финансовото участие, което е на разположение на Полша, и нейното географско положение. Седем от 16-те мерки в полската глава за REPowerEU имат трансгранично измерение. Най-значимата инвестиция с трансгранично измерение е изграждането на 250-километрово разширение на газопреносната мрежа между Гданск и Густоржин. Други инвестиции с трансгранично или многонационално измерение или въздействие включват инвестиции, насочени към внедряване на възобновяема енергия, инвестиции, насочени към внедряване на съоръжения за съхранение на енергия, и инвестиции, насочени към изграждане на преносните и разпределителните мрежи. Те следва да допринесат за намаляване на търсенето на изкопаеми горива и да улеснят интегрирането на електроенергията от ВЕИ.

- (60) Мерките за повишаване на енергийната ефективност при санирането на сгради също имат важно трансгранично измерение, тъй като се очаква да допринесат за намаляване на търсенето на вносни изкопаеми горива.
- (61) Общите прогнозни разходи за тези мерки съставляват 92,9 % от общите прогнозни разходи по главата за REPowerEU, т.е. повече от най-малко 30 %.

Принос за прехода към зелена икономика, включително за биологичното разнообразие

- (62) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПБУ, включващ главата за REPowerEU, съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 46,6 % от общия размер на разпределените средства за ПБУ и 66 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислени в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от посочения регламент измененият ПБУ, включващ главата за REPowerEU, е съобразен с информацията, която се съдържа в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

- (63) Отпадналите или намалените мерки не оказват влияние върху цялостната амбиция на ПБУ по отношение на екологичния преход, докато в главата за REPowerEU са предвидени значителни усилия за допълнителната подкрепа за екологичния преход на Полша, тъй като всички реформи и инвестиции допринасят за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива, създаване на възможности за развитието и навлизането на възобновяемата енергия, както и за подпомагане на енергийния преход.
- (64) Тези мерки следва да имат трайно въздействие чрез: а) укрепване на електроенергийната мрежа на Полша, за да се справи с увеличеното производство и разпределение на електроенергия, включително от възобновяеми източници, б) намаляване на зависимостта на Полша от изкопаеми горива, в) увеличаване на съхранението на енергия, г) повишаване на енергийната ефективност и д) въвеждане на структурни промени в енергийната политика. Очаква се те значително да намалят интензитета на емисиите на парниковите газове, свързани с използваната в Полша енергия, и по този начин да допринесат за постигането на целите в областта на климата за 2030 г. и на целта на Съюза за постигане на неутралност по отношение на климата до 2050 г.
- (65) Като се имат предвид намаленото максимално финансово участие за Полша и включването на нови мерки, стимулиращи екологичния преход, приносът на изменения ПБУ в областта на климата се е увеличил от 42,7 % на 46,6 %.

Принос към цифровия преход

- (66) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПБУ, включващ главата за REPowerEU, съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, произтичащи от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 21,3 % от общия размер на разпределените средства по изменения ПБУ, изчислени в съответствие с методологията от приложение VII към посочения регламент.
- (67) Резултатът от положителната оценка на приноса към цифровия преход, дадена в решението за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г., продължава да е в сила. Изменението на ПБУ не оказва съществено влияние върху амбицията му по отношение на цифровия преход. Независимо от отпадането на една инвестиция с цифрово измерение, измененият ПБУ продължава да допринася значително за цифровия преход чрез междусекторен подход, като включва интервенции в областта на електронните услуги в публичната администрация, цифровизацията на образованието, развитието на цифрови умения, киберсигурността, допълнени от нова инвестиция в изчисленията в облак.

- (68) Главата за REPowerEU също се очаква да допринесе за цифровия преход и за справянето с произтичащите от него предизвикателства чрез модернизиране на преносните и разпределителните мрежи (Ж1.2.3 и Ж1.2.4), изграждане на интелигентна електроенергийна инфраструктура и системи за съхранение на енергия. В съответствие с член 21в, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241 реформите и инвестициите в главата за REPowerEU не трябва да се вземат предвид при изчисляването на общия размер на разпределените средства за ПБУ с оглед на прилагането на изискването по отношение на целта в областта на цифровите технологии, определено в посочения регламент.
- (69) Приносът за цифровия преход на изменения ПБУ се запазва на равнище 21,3 %, както в първоначалната оценка. По този начин измененият ПБУ продължава да отговаря на изискването за най-малко 20 %, предвидено в член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Трайно въздействие

- (70) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него се очаква измененият ПБУ, включително главата за REPowerEU, да окаже в голяма степен трайно въздействие върху Полша (рейтинг „А“).
- (71) Измененият ПБУ, включително главата за REPowerEU, не намалява амбицията на първоначалния ПБУ като цяло и не намалява трайното му въздействие. В изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, се вземат предвид намаленото максимално финансово участие, продължителното въздействие на кризата с COVID-19, високата инфлация и прекъсванията във веригата на доставките, както и някои неочаквани правни или технически трудности или наличието на по-добри алтернативи за изпълнението на някои мерки.

- (72) Освен това измененият ПБУ включва и нова глава за REPowerEU, която също се очаква да има трайно положително въздействие върху полската икономика и допълнително да стимулира нейния екологичен преход. Очаква се реформите и инвестициите, включени в главата за REPowerEU, да ускорят внедряването на възобновяеми енергийни източници и тяхното интегриране в електроенергийните мрежи, да укрепят мрежите и да разширят капацитета за съхранение на енергия, като увеличат дела на възобновяемата енергия в енергийния микс на Полша и повишат устойчивостта на енергийната ѝ система. Главата за REPowerEU включва също така реформи и инвестиции, които допринасят за подобряване на енергийната ефективност на сградите и за внедряване на екологично чист транспорт, което следва да допринесе за намаляване на зависимостта на Полша от изкопаеми горива. На последно място, реформата относно развитието на умения, свързани с екологичния преход, следва да допринесе за осигуряване на Полша на квалифицирана работна сила за осъществяване на екологичния преход. Очаква се тези реформи, придружени от инвестиции, да окажат трайно въздействие.

Мониторинг и изпълнение

- (73) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него предложените в изменения ПБУ, включително главата за REPowerEU, мерки са подходящи (рейтинг „А“), за да гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на ПБУ, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

- (74) Естеството и степента на предложените изменения на ПВУ на Полша не оказват влияние върху предходната оценка на ефективния мониторинг и изпълнение на ПВУ. Ключовите етапи и целите, които придружават изменените мерки, включително ключовите етапи и целите в главата за REPowerEU, са ясни и реалистични, а предложените показатели за тези ключови етапи и цели са съответстващи на целта, приемливи и надеждни. Ключовите етапи и целите са от значение и за вече изпълнените мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Задоволителното изпълнение на тези ключови етапи и цели с течение на времето е необходимо, за да се обоснове искането за отпускане на средства.

Оценка на разходите

- (75) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ, включващ главата за REPowerEU, за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (76) При първоначалната оценка се установи, че Полша е предоставила прогноза за разходите за всяка инвестиция, включена в ПВУ. Обосновката, предоставена от Полша относно размера на прогнозните общи разходи по ПВУ, беше в умерена степен разумна и реалистична, в съответствие с принципа за ефективност на разходите и съизмерима с очакваното икономическо и социално въздействие.

- (77) Основаната на предоставената информация оценка на прогнозните разходи за новите инвестиции и за мерките по главата за REPowerEU показва, че прогнозните разходи като цяло са разумни и реалистични, въпреки че доказателствата показват различна степен на подробност и задълбоченост на изчисленията. В някои случаи подробностите за методиката и допусканията, използвани за изготвяне на прогнозните разходи, са ограничени, отчасти поради новостта на мерките, или са по-малко ясни, поради което не е възможно да се даде рейтинг „А“ по този критерий за оценка. Освен това промените в прогнозните разходи за изменените мерки са обосновани и пропорционални и поради това разумността и реалистичността на тези прогнозни разходи не са променени в сравнение с първоначалния ПВУ. На последно място, прогнозните общи разходи по изменения ПВУ съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху икономиката и обществото на национално равнище.

- (78) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в изменения ПВУ, включващ главата за REPowerEU, и допълнителните мерки, включени в настоящото решение, са подходящи (рейтинг „А“) за предотвратяването, разкриването и коригирането на корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент, и с тях се очаква на практика да бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета¹.

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433, 22.12.2020 г., стр. 1).

- (79) В първоначалната оценка на надеждността и адекватността на системата за контрол и на другите механизми, включени в ПВУ, се стигна до заключението, че тези механизми са адекватни, като се вземат предвид и ключовите етапи, свързани с организацията на съдебната система, и се гарантира ефективна система за одит и контрол, която трябва да бъде завършена преди първото искане за плащане. Това наложи определянето на рейтинг „А“ по критерий за оценка 2.10 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (80) След първоначалната оценка Комисията получи достъп до информация относно действителното прилагане на полската система за одит и контрол. Това включваше и констатациите от одита относно защитата на финансовите интереси на Съюза, извършен от Комисията в Полша.

- (81) С оглед на тази информация Комисията счита, че системата за вътрешен контрол на изменения ПБУ, включително главата за REPowerEU, като цяло е адекватна. Системата за вътрешен контрол, описана в изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, и предложените механизми се основава на стабилни процеси и структури, така че ролите и отговорностите на участниците в контрола и одитите да бъдат ясни, съответните контролни функции да бъдат подходящо разделени и да се гарантира независимостта на участниците, извършващи одити. Централният координиращ орган за изпълнението на ПБУ е Министерството на фондовете и регионалната политика. Отделни министерства, органи на централното управление и други субекти, оправомощени от компетентните министерства, отговарят за изпълнението на реформите и инвестициите по ПБУ. Проверките на управлението се извършват от институцията, която отговаря за изпълнението на всяка мярка. Следва да бъдат приложени конкретни мерки за проверка на спазването на правилата, свързани с обществените поръчки, с държавната помощ и със защитата на финансовите интереси на Съюза. Данните относно изпълнението на ключовите етапи и целите се вписват в централизираната национална информационна система (CST2021), която гарантира, че изпълнителните органи представят необходимата информация на информационната система. Одитите се възлагат на Националната приходна администрация (Министерство на финансите), като съгласно одитната стратегия трябва да се извършват ежегодно. Честотата на одитите обаче може да зависи от подаването на исканията за плащане. Независимостта на одитния орган от координационния орган и институциите, отговарящи за изпълнението на реформите и инвестициите, е потвърдена. Одитите следва да обхващат системата, създадена за докладване относно ключовите етапи и целите, информационната система за мониторинг на изпълнението на ПБУ и одитите на операциите, включително условията за добро финансово управление.

Съгласуваност на ПВУ

- (82) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него измененият ПВУ, включващ главата за REPowerEU, включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяването на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.
- (83) С измененията на ПВУ се изменят някои от първоначалните компоненти и се добавя допълнителен компонент — главата за REPowerEU. Измененията не променят цялостната съгласуваност. Компонентите се подсилват взаимно и се допълват, по-специално свързаните с екологичния преход и с нововъведената глава за REPowerEU. В това отношение мерките в главата за REPowerEU допълнително подобриха съгласуваността чрез засилване на мерките в първоначалния ПВУ, по-специално по отношение на разширяването на внедряването на инфраструктура за производство и съхранение на възобновяема енергия, както и подобренията в преносните и разпределителните мрежи.

Процес на консултации

- (84) При изготвянето на изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, полските органи проведоха обществена консултация, която се проведе между 18 април и 9 май 2023 г. Коментари на заинтересованите страни, включително местни органи, неправителствени организации, стопански асоциации, бяха събрани онлайн, както и по време на конференция с цел консултация. Отговорите на коментарите бяха публикувани на правителствен уебсайт. След това органите включиха отзивите от процеса на консултации в изменения ПБУ и в проекта на глава за REPowerEU. Отзивите се отнасяха най-вече до аспекти като обхвата на инвестициите, получателите и стойностите на целите и засягаха основно мерките по компоненти Б, В, Г и Д, както и главата за REPowerEU.
- (85) За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е всички заинтересовани местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори, да участват по време на цялото осъществяване на инвестициите и реформите, включени в изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU.

Положителна оценка

- (86) Вследствие на положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, в която се констатира, че ПВУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, включващ главата за REPowerEU, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ, включващ главата за REPowerEU, като безвъзмездна подкрепа и подкрепа под формата на заем.

Финансово участие

- (87) Прогнозните общи разходи за изменения ПВУ на Полша, включващ главата за REPowerEU, са 270 144 534 012 PLN, което се равнява на 59 818 165 953 EUR въз основа на референтния обменен курс за EUR и PLN на ЕЦБ от 3 май 2021 г. за първоначалния ПВУ и на референтния обменен курс за EUR и PLN на ЕЦБ от 31 август 2023 г. за главата за REPowerEU. Сумите в евро, посочени в описанията на мерките и на съответните ключови етапи и цели, са изчислени на една и съща основа и следва да бъдат оценени, като се вземе предвид това.

- (88) Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Полша, финансовото участие, изчислено в съответствие с член 11 от Регламент (ЕС) 2021/241 и разпределено за изменения ПБУ на Полша, включващ главата за REPowerEU, следва да се равнява на общия размер на финансовото участие, налично за изменения ПБУ на Полша, включващ главата за REPowerEU. Тази сума се равнява на 22 520 991 355 EUR.
- (89) В съответствие с член 21а, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241 на 31 август 2023 г. Полша подаде искане за разпределяне на приходите, посочени в член 21а, параграф 1 от същия регламент, които се разделят между държавите членки въз основа на показателите, посочени в методиката, посочена в приложение IVa към същия регламент. Очакваните общи разходи за реформите и инвестициите, предназначени да допринесат за постигането на целите, определени в член 21в, параграф 3, букви б)–е) от Регламент (ЕС) 2021/241, които са включени в главата за REPowerEU, са в размер на 24 644 725 942 EUR. Тъй като тази сума е по-висока от дела на разпределените средства, наличен за Полша, допълнителната безвъзмездна финансова подкрепа, налична за Полша, следва да се равнява на дела на разпределените средства. Тази сума се равнява на 2 755 862 361 EUR.
- (90) Общото финансово участие, налично за Полша, следва да бъде 25 276 853 716 EUR.

Заем

- (91) Освен това, за да подпомогне допълнителните реформи и инвестиции в изменения ПБУ, включващ главата за REPowerEU, Полша поиска допълнителна подкрепа под формата на заем с общ размер от 34 541 303 518 EUR, по-специално 22 519 803 518 EUR за подпомагане на реформите и инвестициите по главата за REPowerEU и 12 021 500 000 EUR за подпомагане на други реформи и инвестиции в ПБУ. Максималният размер на заема, поискан от Полша, се равнява на 6,8 % от нейния брутен национален доход за 2019 г. по текущи цени. Размерът на прогнозните общи разходи за ПБУ е по-висок от обединеното финансово участие, налично за Полша, включително за главата за REPowerEU, и актуализираното максимално финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа и приходите от схемата за търговия с емисии съгласно Директива 2003/87/ЕО. Максималният размер на заема, поискан от Полша, се равнява на 6,8 % от нейния брутен национален доход за 2019 г. по текущи цени.

Предварително финансиране по REPowerEU

- (92) Полша поиска 2 755 862 361 EUR под формата на финансово участие, изчислено в съответствие с член 21а от Регламент (ЕС) 2021/241, и 22 519 803 518 EUR под формата на заем съгласно член 14 от посочения регламент за изпълнението на главата за REPowerEU.

- (93) За тези суми, съгласно член 21г от Регламент (ЕС) 2021/241, на 31 август 2023 г. Полша поиска предварително финансиране в размер на 5 055 133 176 EUR, т.е. 20 % от поисканото финансиране. В зависимост от наличните ресурси това предварително финансиране следва да се предостави на Полша, при условие че влезе в сила споразуменията, които трябва да бъдат сключени между Комисията и Полша съгласно член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 и съгласно член 15, параграф 2 от посочения регламент.
- (94) Поради това Решение за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и развитие на Полша следва да бъде съответно изменено. От съображения за яснота приложението към посоченото решение за изпълнение следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение за изпълнение на Съвета от 17 юни 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и развитие на Полша се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на изменения ПВУ на Полша въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“

2) Член 2 се заменя със следното:

„Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Полша финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа в размер на 25 276 853 716 EUR*. Това участие включва:
 - а) сума в размер на 20 270 784 381 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г.;
 - б) сума в размер на 2 250 206 974 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.;
 - в) сума в размер на 2 755 862 361 EUR** в съответствие с член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, изключително за реформите и инвестициите, предназначени да допринесат за постигането на целите, определени в член 21в, параграф 3, букви б)-е) от посочения регламент.
2. Комисията предоставя на Полша финансовото участие на Съюза на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение.

Сума в размер на 551 172 472 EUR се предоставя като предварително финансиране в съответствие с член 21г от Регламент (ЕС) 2021/241.

Посоченото предварително финансиране може да бъде изплатено от Комисията на не повече от две плащания.

Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Размерът на траншовете зависи от наличието на финансиране.

- 2а. Предварителното финансиране, посочено в параграф 2 от настоящия член, се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 („споразумението за финансиране“), и в съответствие с посоченото споразумение. Предварителното финансиране се уравнива чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.
3. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Полша е изпълнила по задоволителен начин съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ. За да се допусне плащане, Полша изпълнява тези ключови етапи и цели не по-късно от 31 август 2026 г., при условие че влязат в сила правните задължения, посочени в параграф 1.

* Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Полша от разходите, посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислени в съответствие с методологията, посочени в член 11 от посочения регламент.

** Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Полша от разходите, посочени в член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислени в съответствие с методологията, посочена в член IVa от посочения регламент.“

3) Член 3 се заменя със следното:

„Член 3

Подкрепа под формата на заем

1. Съюзът отпуска на Полша заем с максимален размер 34 541 303 518 EUR, от които до 23 034 803 518 EUR допълнителен заем въз основа на искането за подкрепа под формата на заем от 31 август 2023 г.
2. Комисията предоставя на Полша подкрепата под формата на заем, посочена в параграф 1, на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение.

Сума в размер на 4 503 960 704 EUR се предоставя като предварително финансиране в съответствие с член 21г от Регламент (ЕС) 2021/241.

Посоченото предварително финансиране може да бъде изплатено от Комисията на не повече от две плащания.

Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Размерът на траншовете зависи от наличието на финансиране.

- 2а. Предварителното финансиране, посочено в параграф 2 от настоящия член, се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за заем по член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 („споразумението за заем“), и в съответствие с посоченото споразумение. Предварителното финансиране се уравнива чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.

3. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за заем зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето в съответствие с член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Полша е изпълнила по задоволителен начин допълнителните ключови етапи и цели, за които служи заемът и които са определени във връзка с изпълнението на ПВУ. За да се допусне плащане, Полша изпълнява допълнителните ключови етапи и цели не по-късно от 31 август 2026 г.“
- 4) Приложението се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Република Полша.

Съставено в Брюксел на

За Съвета

Председател
