



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 5 december 2023
(OR. en)

15834/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0425 (NLE)**

**ECOFIN 1255
UEM 404
FIN 1215**

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende:	RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslutet av den 28 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan
---------	--

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslutet av den 28 juli 2021 om godkännande
av bedömningen av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

av följande skäl:

- (1) Efter det att Kroatien hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 8 juli 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 28 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021*)¹.
- (2) Enligt artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 skulle det högsta ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd uppdateras senast den 30 juni 2022 för varje medlemsstat i enlighet med den metod som fastställs i samma artikel. Den 30 juni 2022 lade kommissionen fram resultatet av uppdateringen för Europaparlamentet och rådet.
- (3) Den 31 augusti 2023 lämnade Kroatien in en ändrad nationell återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet ett REPowerEU-kapitel i enlighet med artikel 21c i förordning (EU) 2021/241, till kommissionen.
- (4) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen tar också hänsyn till det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241 och innehåller en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag om ändring av rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan genomföras på grund av objektiva omständigheter. De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Kroatien lämnat in rör 43 åtgärder.

¹ Se dokumenten 10687/21 och ST 10687/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller en begäran om ytterligare lånestöd i enlighet med artikel 14.2 i förordning (EU) 2021/241.
- (6) Den 14 juli 2023 utfärdade rådet rekommendationer till Kroatien inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade bland annat Kroatien att minska sitt beroende av fossila bränslen genom att påskynda utbyggnaden av förnybara energikällor, slutföra den ofullständiga rättsliga ramen, rationalisera de administrativa förfarandena för tillståndsgivning, förenkla förfarandena för installation av förnybara energikällor och skapa större rättssäkerhet. Dessutom rekommenderade rådet att Kroatien stöder småskalig produktionskapacitet för förnybar energi, ytterligare uppgraderar överförings- och distributionsnäten för el och främjar införandet av smarta mätare. Rådet uppmanade dessutom Kroatien att påskynda genomförandet av energieffektivitetsåtgärder, inklusive installation av värmepumpar. Rådet rekommenderade dessutom Kroatien att minska beroendet av fossila bränslen inom transportsektorn genom att främja hållbara lösningar, särskilt järnväg och elektrifiering av vägtransporter, och intensifiera de politiska insatserna för att tillhandahålla och förvärva den kompetens som behövs för den gröna omställningen.

- (7) Före inlämnandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Sammanfattningen av samråden lämnades in tillsammans med den ändrade nationella återhämtnings- och resiliensplanen. Kommissionen har enligt artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.

Begäran om lån på grundval av artikel 14 i förordning (EU) 2021/241

- (8) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplan som Kroatien lämnat in ingår en begäran om lån till stöd för 18 ytterligare åtgärder bestående av 13 investeringar och fem reformer.
- (9) Kroatien har begärt lånestöd för åtgärder som rör finanssektorn, förvaltningen av avloppsvatten och vattenförsörjningen samt grundutbildning, särskilt nya åtgärder inom delarna 1.1 (En resilient, grön och digital ekonomi), 1.3 (Förbättrad vattenförvaltning och avfallshantering), 1.4 (Utveckling av ett konkurrenskraftigt, energihållbart och effektivt transportsystem), 2.1 (Stärka kapaciteten att utforma och genomföra offentlig politik och offentliga projekt), C2.2 (Ytterligare förbättring av den offentliga förvaltningens effektivitet), 2.3 (Digital övergång i samhället och den offentliga förvaltningen), 3.1 (Reform av utbildningssystemet), 4.3 (Förbättring av det sociala välfärdssystemet), 5.1 (Stärka hälso- och sjukvårdssystemets motståndskraft) och initiativ 6.1 (Renovering av byggnader). En del av dessa nya åtgärder bygger på befintliga åtgärder som fanns med i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen.

- (10) Inom del 1.1 (En resilient, grön och digital ekonomi) behandlar två nya reformer (Reform C1.1.1 R5 Diversifiera kapitalmarknaderna och förbättra tillgången till alternativ finansiering och reform C1.1.1 R7 Inrättande av forumet för stöd till hållbar finansiering) finanssektorns roll i finansieringen av ekonomin. Antagandet av en strategisk ram och handlingsplaner för utvecklingen av kapitalmarknaderna ska innehålla en analys av den nuvarande miljön och identifiera konkreta åtgärder för att diversifiera kapitalmarknaderna och förbättra tillgången till alternativ finansiering. En ytterligare reform ska stärka finanssektorns bidrag till den gröna omställningen genom att underlätta informationsutbytet med myndigheterna och andra berörda aktörer och genom att identifiera åtgärder för att stödja hållbar finansiering i Kroatien.
- (11) I del 1.3 (Förbättrad vattenförvaltning och avfallshantering) bygger en reform och två nya investeringar på befintliga åtgärder som ingick i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen (Reform C1.3 R1 Genomförande av vattenförvaltningsprogrammet, Investering C1.3 R1-I1 Offentligt program för utveckling av avloppsvatten och Investering C1.3 R1-I2 Utvecklingsprogram för offentligt vattenförsörjning). De ytterligare investeringarna stöder uppbyggnad och återuppbyggnad av det allmänna vattenförsörjnings- och avloppsnätet och avloppsreningsverk, i syfte att öka antalet invånare som får förbättrad tillgång till avloppsrening och vattenförsörjningssystem. Kroatien föreslog också att man skulle införa ytterligare reformer för att stärka den oberoende vattenmyndighetens roll, anta nationella och lokala handlingsplaner för att minska vattenförlusterna och inrätta ett nationellt organ för övervakning av vattenförluster.

- (12) I del 1.4 (Utveckling av ett konkurrenskraftigt, energihållbart och effektivt transportsystem) höjer en åtgärd (investering C1.4 R1-I1 Elektroniskt vägtullsystem) ambitionsnivån för investeringen genom att införa ett nytt elektroniskt vägtullsystem till alla motorvägsavsnitt som drivs av kroatiska motorvägar Ltd, liksom till motorvägen Zagreb–Macelj och BINA Istra.
- (13) I del 2.2 (Ytterligare förbättring av den offentliga förvaltningens effektivitet) föreslog Kroatien att ambitionen för en reform skulle höjas (C2.2 R2 Nya löne- och arbetsmodeller inom offentlig och offentlig förvaltning) genom att lägga till ett nytt delmål för ikraftträdandet av stadgar som reglerar de nya lönemodellerna och det centraliserade systemet för urval inom offentlig förvaltning.
- (14) I del 2.3 (Digital övergång i samhället och den offentliga förvaltningen) avser den nya åtgärden (investering C2.3 R3–I17 Upprättande av registret över befolkning, familj och hushåll) inrättandet av ett register över befolkning, familjer och hushåll för att tillhandahålla uppgifter om befolkningens, familjernas och hushållens inkomster och tillgångar genom att hämta uppgifter från olika register och informationssystem. Investeringen syftar till att tillhandahålla korrekt och uppdaterad statistik som är nödvändig för offentliga organs arbete för att harmonisera de förfaranden och definitioner som används för att bedöma de rättigheter och skyldigheter som är beroende av enskilda personers, familjers eller hushålls inkomster eller tillgångar.

- (15) I del 3.1 (Reform av utbildningssystemet) bygger en åtgärd (investering C3.1 R1-I4 Byggande, uppgradering, ombyggnad och utrustning av grundskolor för heldagsundervisning i ett skift) på en befintlig åtgärd som ingår i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen (investering C3.1 R1-I2) för att öka andelen elever som deltar i enskiftsskolor från 70 % till 100 %.
- (16) Kroatien föreslog också att sju åtgärder skulle överföras från avsnittet om icke återbetalningspliktigt stöd i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen till avsnittet om lånestöd utan att deras ambitioner påverkas. Dessa åtgärder är investering C1.4 R2-I1 Ombyggnad av det befintliga och byggandet av andra spåret i järnvägssträckan Dugo Selo – Novska, underavsnittet Kutina – Novska (fas D), som innebär en uppgradering av järnvägsinfrastrukturen inom del 1.4 (Utveckling av ett konkurrenskraftigt, energihållbart och effektivt transportsystem), investering C2.1 R1-I2 Stärka kapaciteten för strategisk planering och bättre lagstiftning, som möjliggör utveckling av utbildningsmoduler och tillhandahållande av utbildning för att förbättra kapaciteten hos offentliganställda som arbetar med strategisk planering och bättre lagstiftning inom del 2.1 (Stärka kapaciteten att utforma och genomföra offentlig politik och offentliga projekt), investering C4.3 R3-I2 Förbättra digitaliseringen av det sociala välfärdssystemet och koppla samman sociala välfärdscentrum med leverantörer av sociala tjänster inom del 4.3 (Förbättring av det sociala välfärdssystemet) och investering C5.1 R1-I1 Införande av mobila apotek till primärvården, investering C5.1 R1-I2 Mobila öppenvårdsenheter, investering C5.1 R1-I3 Byggande och utrustning av kliniska isoleringsenheter (3, 4 och 1/5 byggnader) Infektionsklinik ”Dr Fran Mihaljević”, investering C5.1 R4-I6 Avfallshantering vid kliniska sjukhuscentrumet KBC Zagreb inom del 5.1 (Stärka hälso- och sjukvårdssystemets motståndskraft).

- (17) Kroatien har begärt lånestöd för att införa en ny reform C6.1 R7 Cirkulär användning av byggnadsavfall från byggnader med status som kulturföremål: ett pilotprojekt för att undersöka möjligheter till utbyte och handel inom ramen för initiativ 6.1 Renovering av byggnader. Kroatien föreslog att ambitionen för åtgärd C6.1 R1-I3 Energirenovering av byggnader med status som kulturföremål skulle höjas genom att lägga till ett nytt delmål för utvecklingen av riktlinjer för energirenovering av byggnader med status som kulturföremål (C6.1 R1-I4).

Uppdateringar på grundval av artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241

- (18) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplan som Kroatien lämnat in uppdateras fyra åtgärder för att ta hänsyn till det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget. Kroatien har förklarat att eftersom det högsta ekonomiska bidraget minskat från 6 295 431 146¹ EUR till 5 510 316 213 EUR¹, är det inte längre möjligt att finansiera alla åtgärder i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen. Kroatien har förklarat att vissa åtgärder bör strykas och ändras på grund av den minskade tilldelningen.

¹ Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Kroatiens proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

- (19) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller inte längre vissa åtgärder inom del 1.1 (En resilient, grön och digital ekonomi) och 1.2 (Energiomställning för en hållbar ekonomi) och C2.6. Dessa ändringar rör investering C1.1.2 R3-I1 (Utarbetande av strategidokument för den digitala omvandlingen av ekonomin och artificiell intelligens) inom del 1.1 (En resilient, grön och digital ekonomi) och stykning av delmål 56 och mål 58 från investering C1.2 R1-I4 (Bioraffinaderi för produktion av avancerade biobränslen Sisak) inom del 1.2 (Energiomställning för en hållbar ekonomi). På grundval av detta har Kroatien begärt att de ovannämnda åtgärderna ska strykas. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (20) Dessutom ändras genom den ändrade återhämtnings- och resiliensplan som Kroatien lämnat in åtgärder inom del 1.2 (Utfasning av fossila bränslen i energisektorn), investering C1.2 R1-I2 (Vätgasanvändning och ny teknik) för att ändra delmål 54 och del 2.6 (Förebyggande och bekämpande av korruption), reform C2.6 R4 (Stärka möjligheterna till rättslig prövning i förfaranden för offentlig upphandling) och mål 246 för att ta hänsyn till det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget genom att minska nivån på det nödvändiga genomförandet. På grundval av detta har Kroatien begärt att ovannämnda delmål och mål ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (21) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Kroatien lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 39 åtgärder.

- (22) Kroatien har förklarat att 14 åtgärder inte längre är helt genomförbara inom tidsramen för den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen på grund av objektiva omständigheter. Dessa 14 åtgärder omfattar mål 15 i investering C1.1.1 R4-I1 Stöd till företag för övergång till en energi- och resurseffektiv ekonomi) inom del 1.1 (En resilient, grön och digital ekonomi) på grund av oförutsedda brister i svaret på upphandlingen samt följande åtgärder inom del 1.3 (Förbättrad vattenförvaltning och avfallshantering): mål 61 i reform C1.3 R1 (Genomförande av vattenförvaltningsprogrammet) på grund av förfarandemässiga svårigheter och ett författningsdomstolsbeslut som förlängde koncentrationsförfarandet, målen 77 och 78 i investering C1.3 R1-I3 (Katastrofriskbegränsande program) på grund av allvarliga och oväntade väderhändelser som försenade byggnadsarbetena, och målen 85, 86, 87 och 89 i investering C1.3 R2-I1 (Program för att minska bortskaffandet av avfall) på grund av oväntade förseningar under offentlig upphandling och byggnadsarbeten. Ytterligare delmål och mål har införts inom investering C1.3 R2-I1 för att hålla samma ambitionsnivå. Dessa 14 åtgärder omfattar även följande åtgärder inom ramen för del 2.3 (Digital övergång i samhället och den offentliga förvaltningen): mål 178 i reform C2.3 R2-I1 (Inrättande av ett centralt system för driftskompatibilitet), på grund av förseningar i förfarandena på unionsnivå som är relevanta för inrättandet av systemet och mål 188 i investering C2.3 R3-I7 (Förbättring av systemet för fysisk planering, byggande och statliga tillgångar genom digitalisering) på grund av objektiva omständigheter som ligger utanför det behöriga ministeriets kontroll, närmare bestämt jordbävningar i Kroatien och det efterföljande behovet av att rikta resurserna till lagstiftningen i samband med återuppbyggnad efter jordbävningar.

De omfattar även delmål 298 i reform C4.2 R1 (Öka pensionernas tillräcklighet genom fortsatt pensionsreform) på grund av att Världsbanken behöver mer tid för att förbereda den analys som ligger till grund för lagstiftningsarbetet, målen 304 och 306 samt delmålen 305 och 398 på grund av den tid som krävs för att utveckla ett bättre alternativ för att hantera de objektiva omständigheter som skapats av en aldrig tidigare skådad befolkningsminskning och låg arbetslöshet inom reform C4.3. R1 (Öppenhet och tillräckliga sociala förmåner i det sociala trygghetssystemet) inom del 4.3 (Förbättring av det sociala välfärdssystemet). De omfattar även följande åtgärder inom del 5.1 (Stärka hälso- och sjukvårdssystemets motståndskraft): mål nummer 326 i investering C5.1. R1-I7 (Utrusta nya anläggningar för dagvård och dagkirurgi och integrerad akutmottagning och anpassning av neurokirurgikliniken vid det kliniska sjukhuset ”KBC Sestre milosrdnice”) på grund av förseningar i återuppbyggnadsprojektet efter jordbävningen, vilket är en förutsättning för genomförandet av den ändrade åtgärden, mål nummer 335 i investering C5.1 R3-I2 (Särskild utbildning av sjuksköterskor och tekniker inom akutmedicin), målnummer 339 för investering C5.1 R4-I1 (Centrala förberedelser av parenterala preparat på 8 kroatiska sjukhus) på grund av brist på specialiserad medicinsk personal på arbetsmarknaden, mål nummer 344 i investering C5.1 R4-I5 (Införande av ett system för övervakning av behandlingsresultat för öppenvård med fokus på kroniska patienter på offentliga apotek), på grund av objektiva omständigheter som försenar investering C2.3 R3-I4, vilket är en förutsättning för genomförandet av den ändrade åtgärden,

mål nummer 345 i investering C5.1 R4-I6 (Avfallshantering vid kliniska sjukhuscentrumet KBC Zagreb), på grund av behovet av att utveckla en ny projektstudie som tar hänsyn till förändrade omständigheter i projektgenomförandet), mål nummer 347 i investering C5.1 R5-I1 (Digital integration av operationssalar och robotkirurgi vid KBC Split), på grund av oplanerat ytterligare byggnadsarbete som fördröjde den totala investeringen, och mål nummer 350 i investering C5.1 R5-I4 (Digitalisering och integrering av operationsrum utrustade med robotkirurgi vid det kliniska sjukhuset ”KBC Sestre milosrdnice”) på grund av förseningar i återuppbyggnadsprojektet efter jordbävningen, vilket är en förutsättning för genomförandet av den ändrade åtgärden. På grundval av detta har Kroatien begärt att de ovannämnda delmålen och målen ska ändras och att ovannämnda ändringar ska göras. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (23) Kroatien har förklarat att elva åtgärder inte längre är helt genomförbara på grund av objektiva omständigheter, nämligen att det finns ett bättre alternativ. Dessa elva åtgärder omfattar delmål 38 i reform C1.2 R1 (Utfasning av fossila bränslen i energisektorn) inom del 1.2 (Energiomställning för en hållbar ekonomi) på grund av att målet för delmålet uppnås med ett mindre komplicerat förfarande, delmål 108 i investering C1.4 R2-I7 (Uppgradering av IT- och försäljningssystemet och modernisering av tåg med IT-systemet) på grund av de senaste tekniska framstegen och användarnas vanor på marknaden för it-tjänster för järnvägen, och mål 116 i investering C1.4 R4-I1 (Upphandling av fordon som drivs med alternativa bränslen för regelbunden kollektivtrafik i städer och förorter) på grund av sammanslagning av offentlig upphandling för den ursprungliga åtgärden och den utökade delen av åtgärden inom del 1.4 (Utveckling av ett konkurrenskraftigt, energihållbart och effektivt transportsystem). De omfattar även delmål 137 i investering C1.5 R3-I3 (Inrättande av ett informationssystem för spårbarhet) inom del 1.5 (Förbättra användningen av naturresurser och stärka livsmedelskedjan) på grund av att IT-systemets täckningsområde utvidgas till att omfatta ett större antal produkter, samtidigt som samma kostnadsnivå bibehålls, mål 145 i investering C1.6 R1–I1 (Regional diversifiering och specialisering av Kroatiens turism genom investeringar i utveckling av turistprodukter med högt mervärde) inom del 1.6 (Utveckla hållbar, innovativ och motståndskraftig turism) på grund av att myndigheterna stärker åtagandet att slutföra genomförandet av investeringsprojekten,

mål 147 i investering C1.6 R1-I2 (Att stärka entreprenörers konkurrenskraft och främja den gröna och digitala omställningen inom turismsektorn) inom del 1.6 (Utveckla hållbar, innovativ och motståndskraftig turism) på grund av myndigheternas stärkta åtagande att slutföra genomförandet av investeringsprojekten, mål 287 i reform C4.1 R1 (Utveckling och genomförande av nya aktiva arbetsmarknadsåtgärder som stöder skapandet av arbetstillfällen inom gröna och digitala områden) och mål 292 i investering C4.1 R3-II (Genomförande av kuponger för vuxenutbildning och kompetenshöjning) inom del 4.1 (Förbättra sysselsättningsåtgärderna och den rättsliga ramen för en modern arbetsmarknad och framtidens ekonomi) på grund av positiva trender på arbetsmarknaden. De omfattar även mål 331 i investering C5.1 R2-II (Inköp av utrustning för förebyggande, diagnos och behandling av cancerpatienter) på grundval av en uppdaterad analys av framtida behov som tar hänsyn till förändringar i befolkningens och hälso- och sjukvårdens behov inom del 5.1 (Stärka hälso- och sjukvårdssystemets motståndskraft), mål 334 och nytt delmål 399 i investering C5.1 R3-II (Central finansiering av specialiseringar) på grund av objektiva omständigheter kopplade till en oväntad ökning av avhoppet från specialiserad läkarutbildning inom del 5.1 (Stärka hälso- och sjukvårdssystemets motståndskraft), mål 361 i reform C6.1 R2 (Utveckling av en ram för att säkerställa tillräcklig kompetens inom ramen för de gröna arbetstillfällen som behövs för återuppbyggnad efter jordbävningen) inom initiativ 6.1 (Renovering av byggnader), där ett mål för ett antal personer som slutför expertstudieprogram har ersatts genom inrättande och lansering av ett nytt masterprogram,

och målen 356 och 357 inom C6.1 R1-I2 (ny investering C7.2 I2) (Renovering av byggnader som skadats vid jordbävningar med energirenovering), där Kroatien föreslog att ändra målbeskrivningen genom att utvidga förteckningen över stödberättigade grevskap som drabbats av jordbävningarna. På grundval av detta har Kroatien begärt att de ovannämnda delmålen och målen ska ändras och att ovannämnda ändringar ska göras. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (24) Kroatien har förklarat att sju åtgärder inte längre är helt genomförbara på grund av objektiva omständigheter, dvs. på grund av problem med leveranskedjan. Detta gäller mål 51 i investering C1.2 R1-I3 (Vätgasanvändning och ny teknik) inom del 1.2 (Energiomställning för en hållbar ekonomi), målen 119 och 121 i investering C1.4 R5-I2 (Forskning, utveckling och produktion av nya mobilitetsfordon och stödinфраstruktur) inom del 1.4 (Development of a competitive, energy sustainable and efficient transport system), delmål 184 i investering C2.3 R2-I4 (Konsolidering av CEZIH system för hälsoinformation), mål 200 för investering C2.3 R3-I15 (Inrättande av lösningar för tillämpning av turism i syfte att administrativt hjälpa entreprenörer och omvandla turismmodellen till hållbarhet), mål 201 i investering C2.3 R3-I16 (Digitalisering av processer inom idrott och rekreation på lokal och regional nivå) inom del 2.3 (Digital övergång i samhället och den offentliga förvaltningen), mål 320 i investering C5.1 R1-I1 (Införande av mobila apotek till primärvården) inom del 5.1 (Stärka hälso- och sjukvårdssystemets motståndskraft, och mål 321 i investering C5.1 R1-I2 (Mobila öppenvårdsenheter) inom del 5.1 (Stärka hälso- och sjukvårdssystemets motståndskraft). På grundval av detta har Kroatien begärt att de ovannämnda delmålen och målen ändras. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (25) Kroatien har förklarat att tre åtgärder inte längre är helt genomförbara på grund av objektiva omständigheter, eftersom den höga inflationen har ökat de uppskattade kostnaderna för åtgärderna avsevärt. Den höga inflationen har främst orsakats av energipriserna, där ökningen i synnerhet beror på Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Andra priser har dock också ökat snabbt. Till exempel ökade byggnadspriserna betydligt under 2021, främst på grund av försörjningsavbrott. De tre berörda åtgärderna är mål 71 i investering C1.3 R1-I2 (Utvecklingsprogram för offentlig vattenförsörjning) inom del 1.3 (Förbättrad vattenförvaltning och avfallshantering), där mängden byggda eller rekonstruerade kilometer vattenförsörjningsnät har minskats, investering C3.1 R1-I3 (Byggande, uppgradering, renovering och utrustning av högstadie- och gymnasieskolor) inom del 3.1 (Reform av utbildningssystemet), vars kostnadsuppskattning uppdaterades i enlighet med detta utan att det totala anslaget för åtgärden ändrades, och delmål 288 i reform C4.1 R2 (Förstärkning av systemet för inkludering och övervakning av utsatta grupper på arbetsmarknaden genom förbättringar av arbetsförmedlingarnas processer) inom del 4.1 (Förbättra sysselsättningsåtgärderna och den rättsliga ramen för en modern arbetsmarknad och framtidens ekonomi), där det behövs mer tid för att ta hänsyn till nya ekonomiska omständigheter, särskilt hög inflation och nya tendenser på arbetsmarknaden, i analysen av arbetslöshetsförmånernas tillräcklighet. På grundval av detta har Kroatien begärt att nivån på det nödvändiga genomförandet av ovannämnda åtgärder ska ändras avseende vissa delmål eller mål, eller deras kostnadsberäkningar, och att tidsramen för delmål 288 ska förlängas. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (26) Kroatien har förklarat att två åtgärder inte längre är helt genomförbara på grund av objektiva omständigheter som ligger utanför det behöriga ministeriets och stödmottagarens kontroll, närmare bestämt på grund av komplexiteten och längden på förfarandena för att inrätta viktiga delar av projekten. Detta gäller följande åtgärder inom del 1.4 (Utveckling av ett konkurrenskraftigt, energihållbart och effektivt transportsystem): mål 107 i investering C1.4 R2-I6 (Användning av miljövänlig teknik för persontransporter på järnväg) och mål 118 i investering C1.4 R5-I1 (Elektrifiering och miljöanpassning av marktjänst- och elförsörjningssystemet vid Zadars flygplats). På grundval av detta har Kroatien begärt att nivån på det nödvändiga genomförandet av ovannämnda åtgärder ska ändras avseende de ovannämnda målen och att tidsfristerna för dessa ska förlängas. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (27) Kroatien har förklarat att en åtgärd inte längre är helt genomförbar på grund av objektiva omständigheter, dvs. bristen på efterfrågan på en kvalificerad digital elektronisk signatur. Detta gäller mål 185 i investering C2.3 R3-I5 (Projekt för införande av digitala identitetskort) inom del 2.3 (Digital övergång i samhället och den offentliga förvaltningen). På grundval av detta har Kroatien begärt att ovannämnda åtgärd ska ändras genom att tidsplanen för ovannämnda mål förlängs. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

- (28) Kroatien har vidare begärt att få använda de återstående resurser som frigörs genom upphävande av åtgärder enligt artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 för att ändra en åtgärd. Detta gäller de nya målen 376 och 377 i investering C1.2 R1-I1 (Att vitalisera, bygga och digitalisera energisystemet och stödja infrastruktur för att fasa ut fossila bränslen i energisektorn) inom del 1.2 (Energiomställning för en hållbar ekonomi). På grundval av detta har Kroatien begärt att nivån på det nödvändiga genomförandet av ovannämnda åtgärd ska ändras genom att ovannämnda mål läggs till. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.
- (29) Kommissionen anser att de skäl som Kroatien har lagt fram motiverar uppdateringen enligt artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/241 och ändringen enligt artikel 21.2 i den förordningen.

- (30) Elva skrivfel har identifierats i texten till rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021, som berör tre delmål, fem mål och nio åtgärder. Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 bör ändras för att korrigera de skrivfel som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som lämnades in till kommissionen den 14 maj 2021, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Kroatien. Dessa skrivfel hänför sig till åtgärdsbeskrivningen för mål 185 i investering C2.3 R3-I5 (Projekt för införande av digitala identitetskort) inom del 2.3 (Digital övergång i samhället och den offentliga förvaltningen), åtgärdsbeskrivning av reform C2.5 R1 (Öka rättsväsendets effektivitet för att öka medborgarnas förtroende) och delmål 226 i investering C2.5 R1-I3 (Utveckla en verktygslåda för offentlig publicering och sökning av domstolsbeslut) inom del 2.5 (Modern rättvisa rustat för framtida utmaningar), åtgärdsbeskrivning av investering C1.3 R1-I1 (Offentligt program för utveckling av avloppsvatten) och investering C1.3 R1-I3 (Katastrofriskbegränsande program) inom del 1.3 (Förbättrad vattenförvaltning och avfallshantering), delmål 142 i reform C1.6 R1-13 (Stärkande systemkapacitet för motståndskraftig och hållbar turism) inom del 1.6 (Utveckla hållbar, innovativ och motståndskraftig turism), mål 272 i investering inom del 1.6 (Utveckling av hållbar, innovativ och motståndskraftig turism), mål 272 i investering C3.1 R1-I3 (Byggnad, uppgradering, renovering och utrustning av högstadie- och gymnasieskolor) inom del 3.1 (Reform av utbildningssystemet), reform C5.1 R1 (Förbättra hälso- och sjukvårdssystemets effektivitet, kvalitet och tillgänglighet), mål 343 i investering C5.1 R5-I5 (Digitalisering och utrustning av de kliniska sjukhusens diagnostikenheter ”KB Merkur”) inom del 5.1 (Stärka hälso- och sjukvårdssystemets motståndskraft). Dessa korrigeringar påverkar inte genomförandet av de berörda åtgärderna.

- (31) För att fullt ut anpassa kostnadsberäkningarna för investering C3.1 R1-I3 (Byggande, uppgradering, renovering och utrustning av högstadie- och gymnasieskolor) inom del 3.1 (Reform av utbildningssystemet) till den ändrade beskrivningen av mål 272, lades ett nytt mål till när det gäller klassrum som byggts eller renoverats.

REPowerEU-kapitlet på grundval av artikel 21c i förordning (EU) 2021/241

- (32) REPowerEU-kapitlet innehåller en ny reform och fem nya investeringar. Reform C7.2 R4 (Införande av en ny modell för förberedelse, organisation och genomförande av vuxenutbildningsprogram som syftar till att utveckla gröna färdigheter och kompetenser inom byggsektorn och lämpliga moduler för att främja en framgångsrik integrering i sektorn av utländska arbetstagare från tredjeländer) förväntas införa en ny modell för program för vuxenutbildning som syftar till att utveckla gröna färdigheter och kompetenser inom byggsektorn för arbetstagare utanför EU och därigenom bidra till REPowerEU-målet enligt artikel 21c.3 f i förordning (EU) 2021/241.

- (33) Investering C7.1 R1-I6 (Stärka elnätets överförings- och distributionskapacitet) förväntas öka elöverföringskapaciteten och förbättra evakueringen av el från syd till nord, vilket bidrar till REPowerEU-målen enligt artikel 21c.3 e i förordning (EU) 2021/241.
- Investering C7.1 I3 (Ökning av kapaciteten vid LNG-terminalen på ön Krk och förstärkning av gasinfrastrukturen) gäller utbyggnaden av LNG-terminalen på ön Krk och utbyggnaden av relevanta gasledningar till Slovenien och Ungern, vilket bidrar till REPowerEU-målet enligt artikel 21c.3 a i förordning (EU) 2021/241. Investering C7.1 R1-I2 (Inrättande av en vätgasbaserad ekonomi (genom North Adriatic Hydrogen Valley) rör samfinansiering av projekt för förnybar vätgas, utnämning av Kroatiens kolvätebyrå till samordningsorgan för vätgas i Kroatien, antagande av utvecklingsplanen och utvecklingsprogrammet för vätgas, eftermontering av fem diesellok för vätgas och byggande av laddningsstationer för vätgas, vilket bidrar till REPowerEU-målen enligt artikel 21c.3 b och e i förordning (EU) 2021/241. Investeringarna C7.1 R1-I3 och C7.1 R1-I4 (Förstärkning av användningen av förnybara energikällor för transport och uppvärmning) gäller geotermisk prospektering för fjärrvärme, produktion av hållbar biometan, utarbetande av utvecklingsplanen för geotermisk potential och certifiering av biogas samt uppförande av ny laddningsinfrastruktur för elbussar, vilket bidrar till REPowerEU-målen enligt artikel 21c.3 b och e i förordning (EU) 2021/241.

Bidraget från REPowerEU-åtgärderna till utbyggnaden av förnybara energikällor, stärkandet av eldistributionsnätet, men även en bättre diversifiering av unionens gasförsörjning, förväntas bidra till att minska risken för höga energipriser. Detta förväntas gynna alla konsumenter, även de mest utsatta. REPowerEU-kapitlet innehåller också utökade åtgärder som påverkar sju åtgärder inom delarna 1.2 (Energiomställning för en hållbar ekonomi) och 1.4 (Utveckling av ett konkurrenskraftigt, energihållbart och effektivt transportsystem) samt initiativ 6.1 (Renovering av byggnader). De utökade åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet innebär en betydande förbättring av ambitionsnivån för de åtgärder som redan ingår i den nationella återhämtnings- och resiliensplanen.

- (34) I enlighet med artikel 21c.2 i förordning (EU) 2021/241, med tanke på minskningen av det högsta ekonomiska bidraget på 785 miljoner EUR, har Kroatien inkluderat tre åtgärder i REPowerEU-kapitlet som redan ingick i rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021. Dessa åtgärder återspeglades i det genomförandebeslutet inom del 1.2 (Energiomställning för en hållbar ekonomi), investering C1.2 R1-I2 (Vätgasanvändning och ny teknik), investering C1.2 R1-I4 (Bioraffinaderi för produktion av avancerade biobränslen Sisak) och initiativ 6.1 (Renovering av byggnader) och investering C6.1 R1-I2 (Renovering av byggnader som skadats vid jordbävningar med energirenovering).
- (35) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (36) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, utgör i enlighet med artikel 19.3 a i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.1 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.
- (37) Kroatens ändrade återhämtnings- och resiliensplan når de gröna och digitala målen i förordning (EU) 2021/241 och bidrar därför avsevärt till de två första pelarna i artikel 3 i den förordningen. De åtgärder som bidrar till dessa två pelare är fördelade på olika delar. REPowerEU-kapitlet innehåller en balanserad uppsättning nya reformer och investeringar inom flera delar som tillsammans med flera befintliga åtgärder avsevärt bidrar till den gröna omställningen. Bidraget till pelarna smart och hållbar tillväxt för alla och social och territoriell sammanhållning bekräftas av införandet av nya åtgärder och ökningen av de befintliga. Ändrade åtgärder från olika delar fortsätter att bidra till pelaren för hälsa, ekonomisk, social och institutionell resiliens, samtidigt som investeringarna i utbildning ökar bidraget till pelaren för strategier för nästa generation genom att ambitionsnivån i reformen av systemet för grundutbildning höjs avsevärt.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i landsspecifika rekommendationer

- (38) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till samma förordning bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Kroatien eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (39) I synnerhet tas i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen hänsyn till de landsspecifika rekommendationer som rådet formellt antog före kommissionens granskning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen. Med tanke på att det stöd som Kroatien begärt ökade till följd av den kompletterande låneansökan för att stödja åtgärder som inte enbart uppfyller REPowerEU-målen, beaktas alla strukturella rekommendationer för 2022 och 2023 i den övergripande bedömningen. Strukturella rekommendationer i 2022 och 2023 års landsspecifika rekommendationer rör energisektorn.
- (40) Efter att ha bedömt framstegen i genomförandet av alla relevanta landsspecifika rekommendationer som en del av den europeiska planeringsterminen 2023 konstaterar kommissionen att 2020 års rekommendation 3.1 om att bibehålla åtgärder för att tillhandahålla likviditet till små och medelstora företag och egenföretagare genomfördes fullt ut. Betydande framsteg har gjorts när det gäller 2019 års rekommendation 4.4 och 2020 års rekommendation 3.2 om att minska de mest betungande skattelikhande avgifterna.

- (41) På det hela taget kompletterar den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen för att ta itu med de utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna. Den innehåller en omfattande uppsättning ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationer som rådet riktade till Kroatien inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt utmaningar kopplade till energisektorn, som identifierats genom den nya landsspecifika rekommendationerna från 2022 och 2023. Kroatiens REPowerEU-kapitel omfattar utökade och nya åtgärder i energinät (som följer 2022 års rekommendationer 3.3 och 3.4), användning av förnybara energikällor, förnybar vätgas (som följer 2019 års rekommendation 3.3, 2020 års rekommendation 3.8, 2022 års rekommendation 3.2 och 2023 års rekommendationer 3.1 och 3.2), energirenovering av byggnader (som följer 2019 års rekommendation 3.3, 2022 års rekommendation 3.4 och 2023 års rekommendationer 3.1 och 3.5), LNG- och gasinfrastruktur (som följer 2022 års rekommendation 3.1), utsläppsfri transport (som följer 2019 års rekommendation 3.3, 2020 års rekommendation 3.7, 2022 års rekommendation 3.5 och 2023 års rekommendationer 3.1 och 3.6) och grön kompetens (som följer 2023 års rekommendation 3.7). Närmare bestämt avser de utökade och nya reformerna inom ramen för REPowerEU-kapitlet, nämligen införandet av ett nytt system för egenförbrukning av små förnybara energikällor, en uppsättning studier för underjordisk lagring av geologisk koldioxid i Kroatien, utnämningen av kroatiska kolvätebyrån som samordnande organ för vätgas i Kroatien, planen och programmet för vätgasutveckling, utvecklingsplanen för geotermisk potential, planen för produktion och användning av biodrivmedel inom transportsektorn och certifieringen av biogas 2019 års rekommendation 3.3, 2020 års rekommendation 3.8, 2022 års rekommendation 3.2 och 2023 års rekommendationer 3.1 och 3.2.

- (42) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller andra investeringar och utökade åtgärder som syftar till att ytterligare ta itu med de utmaningar som identifierats i de landsspecifika rekommendationerna. Ökningen av den budget som ska anslås till C3.1 R1-I4 Byggande, uppgradering, ombyggnad och utrustning av grundskolor för heldagsundervisning i ett skift med 1 miljard EUR stärker avsevärt bidraget till att ta itu med 2019 års rekommendation 2.1 och 2020 års rekommendation 2.4. Ökade investeringar i det allmänna vattenförsörjnings- och avloppsnätet berör 2019 års rekommendation 3.3 och 2020 års rekommendation 3.6.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

- (43) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 c i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.3 i bilaga V till samma förordning ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka Kroatians tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, samt mildra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

- (44) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, innehåller investeringar som syftar till att påskynda den gröna omställningen, säkerställa resiliens mot ytterligare energichocker och uppnå REPowerEU-målen. Kroatien inbegrep i synnerhet nya åtgärder för att främja användningen av förnybar energi, öka elsystemets kapacitet, påskynda vätgasekonomin, förbättra energieffektiviteten och locka kapital till hållbara verksamheter.
- (45) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, innehåller också ytterligare resurser för att utöka befintliga åtgärder inom transport, vattenförvaltning och utbildning som planeras bidra ytterligare till den gröna omställningen och öka den ekonomiska och sociala resiliensen.
- (46) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas stärka den ekonomiska tillväxten redan på kort till medellång sikt, med uppskattad betydande inverkan på BNP av produktiva investeringar, inklusive utbildning, och med ytterligare positiva effekter av de föreslagna reformerna. Genom den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen anpassas resursfördelningen för att uppnå större effektivitet när det gäller att underlätta livslångt lärande och förvärva gröna och digitala färdigheter, inbegripet för utsatta grupper.

Inte orsaka betydande skada

- (47) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 d i förordning (EU) 2021/241 och avsnitt 2.4 i bilaga V till samma förordning säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i den här återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852¹ (principen om att inte orsaka betydande skada).
- (48) I den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen bedöms efterlevnaden av principen om att inte orsaka betydande skada i enlighet med den metod som fastställs i den tekniska vägledning som tillhandahålls i kommissionens tillkännagivande med titeln *Teknisk vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens*². Ändringar som införts i åtgärder genom ändringen av återhämtnings- och resiliensplanen påverkar inte den bedömning som gjorts för den ursprungliga versionen av återhämtnings- och resiliensplanen. På grundval av den information som lämnats kan slutsatsen dras att den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förväntas säkerställa att ingen åtgärd orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om transparens i transaktioner för värdepappersfinansiering och om återanvändning samt om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

² EUT C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (49) I enlighet med artikel 21c.6 i förordning (EU) 2021/241 anser kommissionen, på grundval av den information som Kroatien lämnat, att principen om att inte orsaka betydande skada inte bör tillämpas på investering C7.1 I3, inbegripet utbyggnaden av LNG-terminalen på ön Krk, samt utbyggnaden av rörledningen Zlobin–Bosiljevo, Bosiljevo–Sisak–Kozaracs evakueringsledning till Ungern, och avsnitt Lučko-Zabok i sammanlänkningen Kroatien–Slovenien.
- (50) Kommissionen anser särskilt att utvidgningen av LNG-terminalen på ön Krk från 250 000 m³/h till 700 000 m³/h (2,9 miljarder m³ per år (bcm/y) till 6,1 miljarder m³ per år) bidrar till att minska beroendet av leverans av rysk gas i sydöstra Europa, särskilt Slovenien och Ungern, som båda har begränsade leveransvägar. Utbyggnaden av LNG-terminalen ska ske i full synkronisering med utbyggnaden av den interna kroatiska gasledningsinfrastrukturen för att säkerställa en ökad kapacitet för gasöverföring till Slovenien och Ungern. Åtgärdens bidrag till att minska Rysslands försörjningsberoende och därigenom förbättra försörjningstryggheten har också bekräftats i bilaga III till meddelandet om REPowerEU-planen, på grundval av en bedömning av det europeiska nätverket av systemansvariga för överföringssystemen för gas (Entso-G). Med tanke på att den årliga efterfrågan på 14 miljarder kubikmeter per år från Kroatien, Slovenien och Ungern är mer än dubbelt så stor som den utökade LNG-terminalkapaciteten på 6,1 miljarder kubikmeter per år är åtgärden proportionell. Renare alternativ såsom förnybar vätgas har beaktats, men kan inte betraktas som ett tekniskt och ekonomiskt genomförbart alternativ som skulle kunna användas inom en jämförbar tidsram, före utgången av 2026.

Med tanke på att alla gasöverföringsprojekt ska vara tekniskt förberedda för att transportera vätgas och att den begränsade ytterligare kapaciteten hos LNG-terminalen är det minimum som krävs för att bidra till utfasningen av importen av rysk gas från Kroatians grannländer, anses risken för inlåsningsseffekt minska. På grundval av analysen av Kroatians styrkande handlingar gör kommissionen därför en positiv bedömning av att åtgärden är nödvändig och proportionell för att tillgodose omedelbara behov av försörjningstrygghet, med beaktande av renare möjliga alternativ och risken för inlåsningsseffekter, i enlighet med artikel 21c.6 a i förordning (EU) 2021/241.

- (51) Resultaten av de relevanta miljökonsekvensbedömningarna bekräftar att projekten ska genomföras i enlighet med unionens och medlemsstaternas tillämpliga miljölagstiftning, för att bidra till att minska skadorna, särskilt genom att skydda luftkvaliteten, vattenförekomsterna, marken och den biologiska mångfalden. En avfallshanteringsplan planeras i miljökonsekvensbedömningarna, som föreskriver separat insamling av kommunalt avfall och farliga material. Fysiska klimatrisker för gasnätinfrastrukturprojektet ska identifieras genom en robust klimatrisk- och sårbarhetsbedömning. Åtgärdens omfattning är inte större än vad som är nödvändigt för att tillgodose unionens behov av trygg energiförsörjning. På grundval av analysen av de styrkande handlingar som Kroatien tillhandahållit anser kommissionen att tillfredsställande insatser har gjorts för att begränsa den potentiella skadan på miljömålen, där så är möjligt, i enlighet med artikel 21c.6 b i förordning (EU) 2021/241.

- (52) Utbyggnaden av LNG-terminalen på ön Krk och den relevanta gasledningsinfrastrukturen planeras endast för att tillgodose det absolut nödvändiga behovet av försörjningstrygghet och ökar inte ytterligare gasförbrukningen i unionen eftersom den syftar till att ersätta den gaskapacitet som ursprungligen importerades från Ryssland. Åtgärden är anpassad till Kroatiens bredare energi- och klimatpolitik i utkastet till den uppdaterade nationella energi- och klimatplanen. På grundval av analysen av Kroatiens styrkande handlingar anser kommissionen att åtgärden inte äventyrar uppnåendet av unionens klimatmål för 2030 och målet om klimatneutralitet i EU senast 2050, i enlighet med artikel 21c.6 c i förordning (EU) 2021/241.
- (53) Enligt de styrkande handlingar som lämnats av Kroatien planeras åtgärden vara i kraft senast den 31 december 2026, i enlighet med artikel 21c.6 d i förordning (EU) 2021/241.
- (54) De totala beräknade kostnaderna för investeringen C7.1 I3 är 559 000 000 EUR, vilket motsvarar 19 % av de beräknade kostnaderna för de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet, i enlighet med artikel 21c.9 i förordning (EU) 2021/241.

- (55) I enlighet med artikel 21c.8 i förordning (EU) 2021/241 kommer de intäkter som görs tillgängliga i enlighet med artikel 10e.1 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG¹ inte att bidra till investeringen C7.1 I3, som omfattas av undantaget från principen om att inte orsaka betydande skada, eftersom de uppskattade kostnaderna för andra reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet överstiger det belopp som är tillgängligt för Kroatien enligt artikel 21a i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till REPowerEU-målen

- (56) REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 da i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.12 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringskapacitet eller en nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).

- (57) Den nya investeringen C7.1 I3 (att öka kapaciteten i LNG-terminalen på ön Krk och stärka gasinfrastrukturen) förväntas bidra till REPowerEU:s mål att förbättra försörjningstryggheten och diversifiera unionens gasförsörjning enligt artikel 21c.3 a i förordning (EU) 2021/241 genom att minska beroendet av leverans av rysk gas i sydöstra Europa, särskilt Slovenien och Ungern, som båda har begränsade försörjningsvägar. Denna investering omfattar utbyggnaden av LNG-terminalen Krk till 700 000 m³/h (6,1 miljarder m³ årligen (kubikmeter per år)) och utbyggnaden av rörledningen Soobin – Bosiljevo, evakueringsledningen mot Ungern, Bosiljevo–Sisak–Kozarac, och avsnitt Lučko-Zabok i sammanlänkningskningen Kroatien–Slovenien. Syftet med denna investering är att tillhandahålla en alternativ gasväg till Kroatiens angränsande medlemsstater såsom Slovenien och Ungern, eftersom LNG-terminalen Krk redan har tillräcklig kapacitet (2,9 miljarder kubikmeter/år) för att tillgodose Kroatiens årliga efterfrågan på gas.
- (58) Den utökade delen av investeringen C7.2 I1 (Energirenovering av byggnader) och den utökade investeringen C7.2 I2 (Renovering av byggnader som skadats vid jordbävningar med energirenovering) förväntas bidra till REPowerEU-målen att öka energieffektiviteten i byggnader enligt artikel 21c.3 b i förordning (EU) 2021/241. Dessa investeringar ger ytterligare medel för energirenovering av offentliga byggnader och flerbostadshus, energirenovering av offentliga byggnader enligt Esco-modellen samt för energirenovering av byggnader som skadats av jordbävningarna.

- (59) Investering C7.1 R1-I5 (Bioraffinaderi för produktion av avancerade biobränslen Sisak), den utökade reformen C7.1 R1 (Utfasning av fossila bränslen i energisektorn), investering C7.1 R1-I1 (Vätgasanvändning och ny teknik) samt de nya investeringarna C7.1 R1-I2 (Inrättande av en vätgasbaserad ekonomi) (genom North Adriatic Hydrogen Valley), C7.1 R1-I3 (Förstärkning av användningen av förnybara energikällor för transport och uppvärmning) och C7.1 R1-I4 (Förstärkning av användningen av förnybara energikällor för transport och uppvärmning), förväntas bidra till RePowerEU:s mål att minska beroendet av fossila bränslen genom att öka produktionen och utnyttjandet av förnybara energikällor såsom hållbar biometan, förnybar vätgas och geotermisk energi och påskynda utbyggnaden av förnybar energi enligt artikel 21c.3 b i förordning (EU) 2021/241. Dessa åtgärder gäller idrifttagandet av en bioraffinaderianläggning i Sisak, inrättandet av ett nytt system för egenförbrukning som skulle påskynda användningen av förnybara energikällor, såsom solceller i enfamiljs- och flerfamiljshus, ny vätgasproduktion på 10 MW, uppförande av sex laddningsstationer för vätgas och en uppsättning studier för underjordisk lagring av geologisk koldioxid i Kroatien. Åtgärderna gäller också samfinansiering av projekt för förnybar vätgas inom ramen för North Adriatic Hydrogen Valley och utnämningen av den kroatiska kolvätebyrån till samordnande organ för vätgas i Kroatien, planen och programmet för vätgasutveckling samt geotermisk prospektering och borrhning för fjärrvärme, produktion av hållbar biometan, utvecklingsplanen för geotermisk potential och certifiering av biogas.

- (60) Den utökade investeringen C7.2 I1 (Energirenovering av byggnader) förväntas bidra till REPowerEU-målet att ta itu med energifattigdom, i enlighet med artikel 21c.3 c i förordning (EU) 2021/241, genom att tillhandahålla ytterligare anslag till det pågående programmet för energifattigdom.
- (61) De utökade reformerna C7.2 R1 (Öka effektiviteten, minska den administrativa bördan och digitalisera renoveringsprocessen) samt C7.2 R2 och C7.2 R3 (Införande av en ny modell för strategier för grön stadsförnyelse och genomförande av ett pilotprojekt för utveckling av grön infrastruktur och cirkulär förvaltning av byggnader och utrymmen) förväntas bidra till REPowerEU-målet att minska energiefterfrågan, i enlighet med artikel 21c.3 d i förordning (EU) 2021/241, genom att öka allmänhetens medvetenhet om fördelarna med den gröna omställningen och stödja utvecklingen av gröna infrastrukturprojekt.
- (62) Den nya investeringen C7.1 R1-I6 (Stärka elnätets överförings- och distributionskapacitet) förväntas bidra till REPowerEU:s mål att öka energitryggheten och ta itu med flaskhalsar i eldistributionen enligt artikel 21c.3 e i förordning (EU) 2021/241. Denna åtgärd förväntas förbättra elöverföringskapaciteten och bättre evakuering av el från södra till norra Kroatien.

- (63) De utökade investeringarna C7.1 I1 (Upphandling av alternativbränsledrivna fordon för kollektivtrafik i städer och förorter) och C7.1 I2 (Samfinansieringsprogram för inköp av nya fordon för alternativa bränslen och utveckling av infrastruktur för alternativa bränslen inom vägtransporter), samt de nya investeringarna C7.1 R1-I2 (Inrättande av en vätgasbaserad ekonomi) (genom North Adriatic Hydrogen Valley) och C7.1 R1-I4 (Förstärkning av användningen av förnybara energikällor för transport och uppvärmning) och investering C7.1 R1-I5 (Bioraffinaderi för produktion av avancerade biobränslen Sisak) förväntas bidra till RePowerEU-målen att stödja utsläppsfria transporter, i enlighet med artikel 21c.3 e i förordning (EU) 2021/241. Dessa åtgärder omfattar upphandling av ytterligare 103 el- eller vätgasbussar och en vätgasenergienhet för eldrivna lok (HERMES), snabbare elektriska laddningsstationer inom vägtransport, eftermontering av fem diesellok till vätgas och fem laddningsstationer för tåg, bussar eller sjötransporter, ny infrastruktur för elbussar och laddningsstationer samt antagande av en plan för produktion och användning av biodrivmedel inom transportsektorn.

- (64) Den nya reformen C7.2 R4 (Införande av en ny modell för förberedelse, organisation och genomförande av vuxenutbildningsprogram som syftar till att utveckla gröna färdigheter och kompetenser inom byggsektorn och lämpliga moduler för att främja en framgångsrik integrering i sektorn av utländska arbetstagare från tredjeländer) förväntas bidra till REPowerEU-målet att påskynda omskolningen av arbetskraften mot grön kompetens enligt artikel 21c.3 f i förordning (EU) 2021/241 genom att införa en ny modell för program för vuxenutbildning som syftar till att utveckla gröna färdigheter och kompetenser inom byggsektorn för utländska arbetstagare utanför EU.
- (65) REPowerEU-kapitlet är förenligt med Kroatiens politiska ram som syftar till att minska utsläppen av växthusgaser och öka andelen förnybara energikällor. Åtgärderna förstärker också åtgärderna i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen för att främja energieffektivitet och utsläppsfria transporter samt öka andelen förnybar energi.
- (66) I REPowerEU-kapitlet behandlas behovet av att förbättra energitryggheten genom att stärka elnätet, med den nya investeringen C7.1 R1-I6 (Stärka elnätets överförings- och distributionskapacitet).
- (67) I REPowerEU-kapitlet behandlas också behovet av diversifiering av unionens energiförsörjning genom en investering i infrastruktur för flytande naturgas och gas, nämligen utbyggnad av LNG-terminalen Krk till 700 000 m³/h (6,1 miljarder m³ årligen (kubikmeter per år)) och uppförande av relevanta rörledningar för export av gas till angränsande medlemsstater, i den nya investeringen C7.1 I3 (Ökning av kapaciteten vid LNG-terminalen på ön Krk och förstärkning av gasinfrastrukturen).

Åtgärder som har en dimension eller verkan som är gränsöverskridande eller omfattar flera länder

- (68) De åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 db i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.13 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ha en dimension eller verkan som är gränsöverskridande eller omfattar flera länder.
- (69) Investeringarna med en gränsöverskridande dimension som omfattar flera länder och som ingår i REPowerEU-kapitlet gäller utbyggnaden av LNG-terminalen på ön Krk och den relevanta gasledningsinfrastrukturen, eftersom den bör öka försörjningstryggheten genom att tillhandahålla alternativa gasrutter till sydöstra Europa, särskilt Slovenien och Ungern. Investeringarna i uppgraderingen av elnätet har också en gränsöverskridande dimension, eftersom de förväntas möjliggöra anslutning av en större andel förnybar energi till nätet och minska efterfrågan på fossila bränslen.
- (70) Vätgasrelaterade investeringar och investeringar i bioraffinaderier för produktion av avancerad bioetanol, investeringar i geotermisk energi och hållbar biometan har en gränsöverskridande dimension, eftersom de bör öka andelen och utnyttjandet av förnybar energi och därigenom minska efterfrågan på fossila bränslen. Investeringarna i bussar som drivs med alternativa bränslen och infrastruktur för alternativa bränslen förväntas minska beroendet av fossila bränslen. Investeringarna i renovering av byggnader förväntas öka energieffektiviteten och därigenom minska energiefterfrågan och beroendet av fossila bränslen.

- (71) Dessa åtgärder bör bidra till att trygga energiförsörjningen i unionen som helhet, bland annat genom att ta itu med de utmaningar som identifierats i kommissionens senaste behovsbedömning, i linje med de mål som anges i artikel 21c.3 i förordning (EU) 2021/241, med beaktande av det ekonomiska bidrag som är tillgängligt för den berörda medlemsstaten och dess geografiska läge, minskat beroende av fossila bränslen och minskad energiefterfrågan.
- (72) De totala kostnaderna för dessa åtgärder står för totalt 2 904,99 miljoner EUR, vilket motsvarar mer än 30 % av de uppskattade kostnaderna för REPowerEU-kapitlet.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (73) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 39,02 % av den totala tilldelningen från återhämtnings- och resiliensplanen och 62,63 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till den förordningen. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

- (74) Med tanke på det minskade ekonomiska bidraget från Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan och införandet av nya åtgärder i återhämtnings- och resiliensplanen som inte stöder klimatmålen minskades återhämtnings- och resiliensplanens klimatbidrag från 40,03 % till 39,02 %. REPowerEU-kapitlet ger dock ytterligare stöd till Kroatiens gröna omställning, eftersom reformerna och investeringarna bidrar till att på ett integrerat sätt öka energieffektiviteten i byggnader och därigenom minska energiförbrukningen, minska beroendet av fossila bränslen genom att öka produktionen och användningen av förnybar energi, bidra till att öka energitryggheten och ta itu med flaskhalsar i eldistributionen och stödja utfasningen av fossila bränslen inom transportsektorn.
- (75) När det gäller hur åtgärderna i REPowerEU-kapitlet i Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan bidrar till att uppnå klimatmålen för 2030 och målet om klimatneutralitet i EU senast 2050 syftar dessa åtgärder till att uppmuntra användningen av förnybara energikällor genom att införa en ny modell för egenförbrukning och utöka vätgasproduktionskapaciteten. Kroatien har också inkluderat åtgärder för att förbättra miljöanpassningen av kollektivtrafiken, genom att upphandla ytterligare el- och vätgasdrivna fordon och förbättra kvaliteten på infrastrukturen för alternativa bränslen inom vägtransporter, samt att anslå betydande ytterligare medel för att renovera byggnader och därigenom förbättra deras energieffektivitet och ta itu med energifattigdomen på lång sikt.

- (76) Dessa åtgärder kommer att få en bestående inverkan genom att bidra till att påskynda utfasningen av fossila bränslen till förmån för ett hållbart system för förnybar energi i Kroatien. De förväntas minska utsläppen av växthusgaser och underlätta användningen av förnybar energi i Kroatien och därigenom bidra till att klimatmålen för 2030 och unionens mål om klimatneutralitet senast 2050 uppnås.

Bidrag till den digitala omställningen

- (77) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 20,09 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.
- (78) Den positiva bedömningen av bidraget till den digitala omställningen i rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 är fortfarande giltig. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsätter att avsevärt bidra till den digitala omställningen, bland annat genom att öka digitaliseringen av den offentliga förvaltningen, antalet digitala tjänster för medborgare och företag samt investeringar i e-hälsa och digitalisering av transportsektorn.

- (79) REPowerEU-kapitlet förväntas bidra till den digitala omställningen och ta itu med de utmaningar som följer av detta genom att digitalisera förvaltningen av elkraftssystemet och genom att fortsätta moderniseringen av det kroatiska elkraftnätet för överföring genom genomförandet av reform C7.1 R1-I6, som syftar till att förbättra elnätssystemet, öka elöverföringskapaciteten och bättre evakuera el från södra till norra Kroatien. I enlighet med artikel 21c.5 i förordning (EU) 2021/241 ska reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet inte beaktas när planens totala tilldelning beräknas för tillämpningen av det krav på digitala mål som fastställs i den förordningen.

Bestående inverkan

- (80) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 g i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.7 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Kroatien.
- (81) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen ökar investeringarna i förnybara energikällor, grönare transporter och energirenovering av byggnader, samt inför nya investeringar i förnybar energi, i synnerhet infrastruktur för vätgas- och elladdning, geotermisk energi och hållbar produktion av biometan. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen bibehåller därmed ambitionen i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen och ökar fokus på den gröna omställningen, i linje med REPowerEU-målen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen bidrar också till långsiktig hållbar utveckling genom ytterligare investeringar i infrastruktur för avfallshantering och ombyggnad av det offentliga vattenförsörjningsnätet.

- (82) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen stärker reformen av den offentliga förvaltningen genom att ge incitament till ett resultatbaserat system för utvärdering och belöningar inom den offentliga förvaltningen. Den ökar också insatserna för att reformera utbildningssystemet mot enskiftsundervisning genom att stödja den nödvändiga infrastrukturen för grundskolan. Nya reformer inom byggsektorn är inriktade på den cirkulära ekonomin, hållbar stadsplanering och utveckling av grön kompetens. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller också nya reformer för att stärka finanssektorns roll i hållbar finansiering och ytterligare utveckla kapitalmarknaderna. Reformerna och investeringarna i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen bör ytterligare öka återhämtnings- och resiliensplanens varaktiga inverkan på Kroatians produktivitet och dess ekonomiska, sociala och institutionella resiliens.

Övervakning och genomförande

- (83) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är i enlighet med artikel 19.3 h i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.8 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

- (84) Kroatiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan påverkar inte ambitionsnivån i den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen negativt. De relevanta kontrollmekanismerna, systemen för datainsamling och ansvarsområdena kan betecknas som tydliga, robusta och effektiva för att säkerställa att delmålen och målen fullföljs i rätt tid. Bedömningen av lämpligheten i genomförandestrukturen för återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen för övervakning av framsteg och rapportering samt de övergripande organisatoriska arrangemangen förblir oförändrad.

Kostnader

- (85) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (86) Bedömningen av den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen var att de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen i måttlig utsträckning (betyg B) var rimliga och trovärdiga, var i överensstämmelse med principen om kostnadseffektivitet och stod i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

- (87) Kroatien har lämnat individuella kostnadsberäkningar för alla ändrade och nya investeringar och reformer, med en tillhörande kostnad i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, och motiverar dem genom att hänvisa till ett flertal källor. Dessa omfattar inbjudningar att lämna intresse som särskilt utlysts inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanen, upphandlingskontrakt som avser liknande tjänster eller tidigare investeringar av liknande karaktär. Kostnadsinformationen från Kroatien är till största delen tillräckligt detaljerad och underbyggd. Kroatien har lämnat in uppskattningar och antaganden om kostnaderna med hjälp av standardtabellen i syfte att sammanfatta den viktigaste informationen och de viktigaste bevisen rörande kostnadsberäkningarna, inbegripet vilken metod som legat till grund för kostnadsberäkningarna. Kroatien har också lämnat in ytterligare dokument och material för att förtydliga kostnadsberäkningarna och tillhandahålla kostnadsuppgifter och referensvärden för jämförbara investeringar som gjorts tidigare eller i andra länder för de flesta av de nya åtgärderna. Dessa dokument innehåller beskrivningar och förklaringar av de viktigaste kostnadsdrivande faktorerna och kostnadsförändringarna för de ändrade åtgärderna och deras proportionalitet.
- (88) De beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen ligger i linje med de planerade reformernas och investeringarnas karaktär och typ. Till följd av detta anses kostnadsberäkningar för alla åtgärder i återhämtnings- och resiliensplanen vara trovärdiga i antingen hög eller medelhög utsträckning. Kroatien har lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis om att de beräknade totala kostnaderna inte kommer att täckas av befintlig eller planerad unionsfinansiering. Slutligen överensstämmer den beräknade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (89) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är i enlighet med artikel 19.3 j i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.10 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen och arrangemangen förväntas på ett ändamålsenligt sätt bidra till att dubbel finansiering via den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av EU-lagstiftningen, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionens finanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (90) I den ursprungliga bedömningen konstaterades att de kontroll- och revisionsarrangemang som Kroatien föreslagit var tillräckliga (betyg A) enligt kriterium 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241, under förutsättning att fyra delmål uppfylls i tid: ett system för att övervaka genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen, antagande av ett rättsligt mandat för direktoratet för makroekonomisk analys inom finansministeriet som samordnande organ och byrån för revision av systemet för genomförande av Europeiska unionens program som revisionsmyndighet samt övervakning och kontrollsystem och uppdatering av förfaranden. Stadgan för byrån för revision av systemet för genomförande av Europeiska unionens program har anpassats för att anpassa den till förordning (EU) 2021/241 och ger det rättsliga mandatet för att utföra revisioner inom ramen för återhämtnings- och resiliensplanen.
- (91) Sedan den ursprungliga bedömningen, som fastställdes om det föreslagna revisions- och kontrollsystemet, har kommissionen haft tillgång till information om det faktiska genomförandet av de olika kontrollförfarandena för att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägerier, korruption och intressekonflikter. Informationen omfattar preliminära slutsatser från den revision avseende skyddet av unionens ekonomiska intressen som utförts av kommissionen i Kroatien. De kroatiska myndigheterna vidtog lämpliga åtgärder för att ta itu med rekommendationerna i denna rapport, inbegripet en grundlig uppdatering av reglerna för skydd av unionens ekonomiska intressen.

- (92) Mot bakgrund av denna information anser kommissionen att det interna kontrollsystemet för Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan på det hela taget är tillräckligt. Det interna kontrollsystem som beskrivs i Kroatiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan baseras på robusta processer och strukturer samt identifierar tydliga aktörer och deras respektive roller och ansvarsområden i utförandet av de interna kontrolluppgifterna; För varje del/delkomponent har den behöriga myndigheten på ministerie- och myndighetsnivå utsetts för genomförandet av reformer och investeringar. Enligt det interna kontrollsystemet och andra relevanta arrangemang i Kroatiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet för kontrollmekanismerna, insamling och lagring av uppgifter, är de berörda aktörernas ansvar tillräckligt för att förebygga, upptäcka och korrigera korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medlen enligt förordning (EU) 2021/241 och för att undvika dubbel finansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (93) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.11 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.

- (94) Kroatiens ursprungliga återhämtnings- och resiliensplan är uppbyggd kring fem sammanhängande delar, ett initiativ och REPowerEU-kapitlet, som alla bidrar till de allmänna och specifika målen för den facilitet för återhämtning och resiliens som inrättas genom förordning (EU) 2021/241 (*faciliteten*). Varje del är uppbyggd kring konsekventa paket bestående av både reformer och investeringar, med åtgärder som ömsesidigt förstärker eller kompletterar varandra.
- (95) Det breda spektrumet av åtgärder stöder de gemensamma målen att stimulera Kroatiens återhämtning och stärka landets resiliens mot framtida chocker. Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller viktiga reformer för att förbättra vattenförvaltningen och avfallshanteringen, utbildningen, användningen av förnybara energikällor och ytterligare stöd till den gröna och digitala omställningen, vilket möjliggör hållbar tillväxt för alla.
- (96) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen omfattar ändringar i alla befintliga fem delar och initiativ 6.1 samtidigt som ytterligare reformer och investeringar införs i REPowerEU-kapitlet. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen ändrar inte komplementariteten mellan de fem delarna och ett initiativ och fortsätter att sträva efter konsekventa och sammanhängande mål. De utökade och nyligen införda åtgärderna i REPowerEU-kapitlet ger ett nytt komplementärt lager om energiomställningen och utfasningen av fossila bränslen genom att komplettera eller förstärka befintliga åtgärder för ren energi, hållbar rörlighet och renovering av byggnader.

Samrådsprocess

- (97) Under utarbetandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, genomförde Kroatien främst ett samrådsförfarande genom ett skriftligt återkopplingsförfarande för enskilda delar i återhämtnings- och resiliensplanen. Berörda parter (företrädare för ministerier, organisationer och sammanslutningar inom områdena kapitalmarknader, energi, transport) hade möjlighet att lägga fram sina projektförslag för den reviderade återhämtnings- och resiliensplanen och REPowerEU-kapitlet. De ansvariga nationella organen bedömde och behandlade de synpunkter som mottagits under samrådet och harmoniserade innehållet i det nya REPowerEU-kapitlet.
- (98) Berörda parter, lokala myndigheter, arbetsmarknadens parter och allmänheten har regelbundet informerats om framstegen med genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen vid Kroatiens årliga evenemang om genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. I den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen planeras ytterligare samråd med arbetsmarknadens parter och berörda parter om genomförandet, särskilt innan relevant lagstiftning om viktiga reformer antas. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet.

Positiv bedömning

- (99) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (100) De beräknade totala kostnaderna för Kroatiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, uppgår till 10 040 701 600 EUR. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Kroatien, bör det ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 11 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Kroatiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Kroatiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet. Detta belopp motsvarar 5 510 316 213 EUR.

- (101) Enligt artikel 21a.5 i förordning (EU) 2021/241 lämnade Kroatien den 31 augusti 2023 in en ansökan om fördelning av de inkomster som avses i artikel 21a.1 i den förordningen, fördelade mellan medlemsstaterna på grundval av de indikatorer som anges i den metod som avses i bilaga IVa till den förordningen. De beräknade totala kostnaderna för de reformer och investeringar som syftar till att bidra till de mål som anges i artikel 21c.3 b–f i förordning (EU) 2021/241 och som ingår i REPowerEU-kapitlet uppgår till 2 366 650 094 EUR. Eftersom detta belopp är högre än den tilldelning som är tillgänglig för Kroatien bör det ytterligare icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som är tillgängligt för Kroatien motsvara denna tilldelning. Detta belopp motsvarar 269 037 883 EUR.
- (102) I enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755¹ lämnade Kroatien den 1 mars 2023 dessutom in en motiverad begäran om att överföra alla sina återstående preliminära tilldelningar från medlen i brexitjusteringsreserven till faciliteten, som uppgick till 7 190 532 EUR. Detta belopp bör göras tillgängligt för att stödja reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet i form av ytterligare icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.
- (103) Det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Kroatien bör vara 5 786 544 628 EUR.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1).

Lån

- (104) För att stödja ytterligare reformer och investeringar har Kroatien dessutom begärt ett lånestöd på totalt 4 254 156 972 EUR, varav 2 649 421 679 EUR för att stödja reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet och 1 604 735 293 EUR för att stödja andra reformer och investeringar i återhämtnings- och resiliensplanen. Det högsta lånebelopp som Kroatien har begärt överstiger inte 6,8 % av dess BNI i löpande priser år 2019. De beräknade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det sammanlagda ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Kroatien, inbegripet REPowerEU-kapitlet och det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd, inkomsterna från systemet för handel med utsläppsrätter enligt direktiv 2003/87/EG och från brexitjusteringsreserven. Kroatien begärde ett ytterligare lånebelopp för att hantera nedjusteringen på 785 114 933 EUR i icke återbetalningspliktigt ekonomiskt bidrag. Det ytterligare lånebeloppet bör stödja den höjda ambitionsnivån inom vattenförvaltningssektorn, transportsektorn och utbildningssektorn.

Förfinansiering från REPowerEU

- (105) Kroatien har begärt följande finansiering för genomförandet av sitt REPowerEU-kapitel: överföring av 7 190 532 EUR från det preliminära anslaget från brexitjusteringsreserven och 269 037 883 EUR från intäkterna från systemet för handel med utsläppsrätter enligt 2003/87/EG samt 2 649 421 679 EUR i form av lån.

- (106) För dessa belopp begärde Kroatien den 17 oktober 2023, enligt artikel 21d i förordning (EU) 2021/241, en förfinansiering på 585 130 019 EUR, dvs. 20 % av den begärda finansieringen. Under förutsättning att det finns tillgängliga medel bör denna förfinansiering göras tillgänglig för Kroatien med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, avtal som ska ingås mellan kommissionen och Kroatien enligt artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 och enligt artikel 15.2 i den förordningen.
- (107) Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till det genomförandebeslutet ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 28 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Kroatiens ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakningen och genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål samt de ytterligare delmål och mål som är kopplade till utbetalningen av lånet, relevanta indikatorer avseende uppfyllandet av de planerade delmålen och målen samt arrangemangen för att ge kommissionen fullständig tillgång till underliggande relevanta data anges i bilagan till detta beslut.”

2. I artikel 2 ska punkterna 1 och 2 ersättas med följande:

- ”1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd som uppgår till 5 786 544 628 EUR tillgängligt för Kroatien*. Detta bidrag omfattar följande:
- a) Ett belopp om 4 631 762 551 EUR som ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022.
 - b) Ett belopp om 878 553 662 EUR som ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.
 - c) Ett belopp om 269 037 883 EUR**, i enlighet med artikel 21a.6 i förordning (EU) 2021/241, enbart för reformer och investeringar som syftar till att bidra till de mål som anges i artikel 21c.3 b-f i den förordningen.
 - d) Ett belopp om 7 190 532 EUR, överfört från brexitjusteringsreserven till faciliteten.
2. Ett belopp om 55 245 683 EUR ska göras tillgängligt som förfinansiering i enlighet med artikel 21d i förordning (EU) 2021/241. Denna förfinansiering får betalas ut av kommissionen i upp till två utbetalningar.

Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

* Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Kroatiens proportionella andel av de utgifter som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

** Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Kroatiens proportionella andel av de utgifter som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i bilaga IVa i den förordningen.”

3. Följande artikel ska införas:

”Artikel 2a

Lånestöd

1. Unionen ska göra ett lån på högst 4 254 156 972 EUR tillgängligt för Kroatien.
2. Kommissionen ska göra det lånestöd som avses i punkt 1 tillgängligt för Kroatien i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut.

3. Ett belopp om 529 884 336 EUR ska göras tillgängligt som förfinansiering i enlighet med artikel 21d i förordning (EU) 2021/241. Denna förfinansiering får betalas ut av kommissionen i upp till två utbetalningar.

Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

4. Den förfinansiering som avses i punkt 2 ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, avtalet enligt artikel 15.2 i förordning (EU) 2021/241 (*låneavtalet*). Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.
5. Delbetalningarna ska verkställas i enlighet med låneavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Kroatien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de ytterligare delmål och mål som är knutna till lånet och som fastställts för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet. För att vara berättigat till utbetalning ska Kroatien ha uppnått de ytterligare delmålen och målen senast den 31 augusti 2026.”

4. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Kroatien.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
