



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. joulukuuta 2023
(OR. en)

15834/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0425(NLE)

ECOFIN 1255
UEM 404
FIN 1215

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia:	NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Kroatian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 28 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta
-------	--

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Kroatian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä
28 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Kroatian toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa, jäljempänä 'elpymis- ja palautumissuunnitelma', 8 päivänä heinäkuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi 28 päivänä heinäkuuta 2021 myönteisen arvion täytäntöönpanopäätöksellä, jäljempänä '28 päivänä heinäkuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös'¹.
- (2) Asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaan kunkin jäsenvaltion enimmäisrahoitusosuutta rahoitustukeen, jota ei makseta takaisin, oli päivitettävä 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä kyseisessä kohdassa säädetyn menetelmän mukaisesti. Komissio esitti 30 päivänä kesäkuuta 2022 kyseisen päivityksen tulokset Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
- (3) Kroatia toimitti 31 päivänä elokuuta 2023 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan mukaisesti REPowerEU-luvun sisältävän muutetun kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman.
- (4) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa otetaan huomioon myös päivitetty enimmäisrahoitusosuus asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 2 kohdan mukaisesti, ja siihen sisältyy asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissiolle esitetty perusteltu pyyntö tehdä ehdotus 28. heinäkuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi sillä perusteella, että elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi voida kaikilta osin enää toteuttaa. Kroatian elpymis- ja palautumissuunnitelmaan esittämät muutokset koskevat 43:ää toimenpidettä.

¹ Ks. asiakirjat ST 10687/21 ja ST 10687/21 ADD 1 osoitteessa <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää myös asetuksen (EU) 2021/241 14 artiklan 2 kohdan mukaisen uutta lainatukea koskevan pyynnön.
- (6) Neuvosto antoi Kroatialle 14 päivänä heinäkuuta 2023 suosituksia talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä. Neuvosto suositti muun muassa, että Kroatia vähentää riippuvuuttaan fossiilisista polttoaineista nopeuttamalla uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa, saattamalla puutteellisen lainsäädäntökehysten valmiiksi, virtaviivaistamalla lupamenettelyjä, yksinkertaistamalla uusiutuvan energian infrastruktuurin rakentamiseen liittyviä menettelyjä ja parantamalla oikeusvarmuutta. Neuvosto suositti myös, että Kroatia tukee pienimuotoisen uusiutuvan energiatuotantokapasiteetin asentamista, parantaa edelleen sähkön siirto- ja jakeluverkkoja ja edistää älykkäiden mittareiden käyttöönottoa. Lisäksi neuvosto kehotti Kroatiaa nopeuttamaan energiatehokkuustoimenpiteiden täytäntöönpanoa, muun muassa lämpöpumppujen asentamista. Neuvosto suositti myös, että Kroatia vähentää riippuvuutta fossiilisista polttoaineista liikennesektorilla edistämällä kestäviä ratkaisuja, erityisesti rautatieliikennettä ja tieliikenteen sähköistämistä, ja lisäämään panostusta politiikkatoimiin, joiden tarkoituksena on vihreän siirtymän edellyttämän osaamisen tuottaminen ja hankkiminen.

- (7) Muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ennen oli toteutettu kansallisen lainsäädännön mukaisesti paikallis- ja alueviranomaisten, työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan järjestöjen, nuorisojärjestöjen ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kuulemisprosessi. Kuulemisten tiivistelmä toimitettiin yhdessä muutetun kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman kanssa. Komissio on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta mainitun asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

Asetuksen (EU) 2021/241 14 artiklaan perustuva lainahakemus

- (8) Kroatian toimittamaan muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy lainatukihakemus 18 uuden toimenpiteen tukemiseksi. Nämä toimenpiteet käsittävät 13 investointia ja viisi uudistusta.
- (9) Kroatia on hakenut lainatukea rahoitusalaan, vesi- ja jätevesihuoltoon sekä perusopetukseen liittyviä, erityisesti seuraaviin komponentteihin kuuluvia toimenpiteitä varten: 1.1 (Selviytymiskykyinen, vihreä ja digitaalinen talous), 1.3 (Vesi- ja jätehuollon parantaminen), 1.4 (Kilpailukykyisen, energian kannalta kestävän ja tehokkaan liikennejärjestelmän kehittäminen), 2.1 (Julkisten politiikkojen ja hankkeiden suunnittelu- ja toteuttamisvalmiuksien vahvistaminen), C2.2 (Julkishallinnon tehokkuuden parantaminen edelleen), 2.3 (Yhteiskunnan ja julkishallinnon digitaalinen siirtymä), 3.1 (Koulutusjärjestelmän uudistaminen), 4.3 (Sosiaaliturvajärjestelmän parantaminen), 5.1 (Terveystieteiden ja terveydenhuoltojärjestelmän häiriönsietokyvyn vahvistaminen) ja aloite 6.1 (Rakennusten kunnostaminen). Jotkin näistä uusista toimenpiteistä perustuvat alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyviin olemassa oleviin toimenpiteisiin.

- (10) Komponenttiin 1.1 (Selviytymiskykyinen, vihreä ja digitaalinen talous) on lisätty kaksi uutta uudistusta (uudistus C1.1.1 R5 Pääomamarkkinoiden monipuolistaminen ja vaihtoehtoisen rahoituksen saatavuuden parantaminen ja uudistus C1.1.1 R7 Kestävää rahoitusta tukevan foorumin perustaminen), jotka koskevat rahoitusalan roolia talouden rahoittamisessa. Toisella uudistuksella otetaan käyttöön strategiakehys ja toimintasuunnitelmia pääomamarkkinoiden kehittämiseksi. Uudistuksen yhteydessä analysoidaan tämänhetkistä ympäristöä ja määritellään konkreettisia toimenpiteitä pääomamarkkinoiden monipuolistamiseksi ja vaihtoehtoisen rahoituksen saatavuuden parantamiseksi. Toisella uudistuksella vahvistetaan rahoitusalan panosta vihreään siirtymään helpottamalla tietojenvaihtoa viranomaisten ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa ja määrittämällä toimenpiteitä, joilla tuetaan kestäväää rahoitusta Kroatiassa.
- (11) Komponentin 1.3 (Vesi- ja jätehuollon parantaminen) osalta on esitetty yhtä uudistusta ja kahta uutta investointia, jotka perustuvat alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyviin nykyisiin toimenpiteisiin (uudistus C1.3 R1 (Vesihuolto-ohjelman täytäntöönpano), investointi C.1.3 R1-I1 (Julkisen jätevesihuollon kehittämisohjelma) ja investointi C.1.3 R1-I2 (Julkisen vesihuollon kehittämisohjelma). Uusilla investoinneilla tuetaan julkisen vesi- ja viemäriverkoston ja jätevedenpuhdistamojen rakentamista ja jälleenrakentamista. Tavoitteena on, että jätevesien käsittelyjärjestelmät ja vesihuoltoverkostot kattavat entistä suuremman osan kansalaisista. Lisäksi Kroatia on ehdottanut muita uudistuksia, joiden tavoitteena on vahvistaa riippumattoman vesialan sääntelyviranomaisen roolia, ottaa käyttöön kansallisia ja paikallisia toimintasuunnitelmia vesihävikin vähentämiseksi sekä perustaa kansallinen elin vesihävikin seuranta varten.

- (12) Komponenttiin 1.4 (Kilpailukykyisen, energian kannalta kestävän ja tehokkaan liikennejärjestelmän kehittäminen) on lisätty yksi toimenpide (investointi C1.4 R1-I1 – Sähköinen tietullijärjestelmä), jolla nostetaan investoinnin tavoitetasoa ottamalla käyttöön uusi sähköinen tietullijärjestelmä. Uuden tietullijärjestelmän on tarkoitus kattaa kaikki Croatian Motorways Ltd:n ylläpitämät valtatieosuudet sekä Zagreb-Macelj (AZM) ja BINA Istran valtatiet.
- (13) Komponentin 2.2 (Julkishallinnon tehokkuuden parantaminen edelleen) osalta Kroatia on ehdottanut yhden uudistuksen (C2.2 R2 Virkamiesten ja julkishallinnon uudet palkka- ja työskentelymallit) tavoitetason nostamista lisäämällä uuden välitavoitteen, jonka myötä saatetaan voimaan uusia palkkamalleja sekä virkamiesten ja julkishallinnon työntekijöiden keskitettyä valintajärjestelmää koskevat säännöt.
- (14) Komponenttiin 2.3 (Yhteiskunnan ja julkishallinnon digitaalinen siirtymä) lisätyllä uudella toimenpiteellä (investointi C2.3 R3-I17 Väestö-, perhe- ja kotitalousrekisterin perustaminen) perustetaan väestö-, perhe- ja kotitalousrekisteri, joka tarjoaa tietoa väestön, perheiden ja kotitalouksien tuloista ja varallisuudesta poimimalla tietoa eri rekistereistä ja tietojärjestelmistä. Tämän investoinnin avulla pyritään tuottamaan tarkkoja ja päivitettyjä tilastoja, jotka ovat välttämättömiä julkisten elinten työssä, tarkoituksena yhtenäistää menettelyt ja määritelmät, joita käytetään arvioitaessa henkilöiden, perheiden ja kotitalouksien tuloista tai varallisuudesta riippuvaisia oikeuksia ja velvollisuuksia.

- (15) Komponenttiin 3.1 (Koulutusjärjestelmän uudistaminen) on lisätty yksi toimenpide (investointi C3.1 R1-I4 Peruskoulujen rakentaminen, parantaminen, jälleenrakentaminen ja varustaminen kokopäiväiseen opetukseen siirtymistä varten), joka perustuu alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvään nykyiseen toimenpiteeseen (investointi C3.1 R1-I2). Uuden toimenpiteen tarkoituksena on lisätä kokopäiväisessä peruskoulussa opiskelevien oppilaiden osuutta 70 prosentista 100 prosenttiin.
- (16) Kroatia on myös ehdottanut seitsemän toimenpiteen siirtämistä alkuperäisen elvytys- ja palautumissuunnitelman osiosta, joka koskee tukea, jota ei makseta takaisin, lainatukea koskevaan osioon, mutta näiden toimenpiteiden sisältö säilyy kuitenkin ennallaan. Kyseessä ovat komponenttiin 1.4 (Kilpailukykyisen, energian kannalta kestävä ja tehokkaan liikennejärjestelmän kehittäminen) kuuluva investointi C1.4 R2-I1 Rautatieosuuden Dugo Selo – Novska olemassa olevan raiteen jälleenrakentaminen välillä Kutina – Novska (vaihe D) ja toisen raiteen rakentaminen osuudelle, komponenttiin 2.1 (Julkisten politiikkojen ja hankkeiden suunnittelu- ja toteuttamisvalmiuksien vahvistaminen) kuuluva investointi C2.1 R1-I2 Strategiseen suunnitteluun ja sääntelyn parantamiseen liittyvien valmiuksien vahvistaminen, jonka tarkoituksena on kehittää koulutusmoduuleja ja tarjota koulutusta strategisen suunnittelun ja sääntelyn parantamista koskevien aloitteiden parissa työskentelevien virkamiesten valmiuksien parantamiseksi, komponenttiin 4.3 (Sosiaaliturvajärjestelmän parantaminen) kuuluva investointi C4.3 R3-I2 Sosiaaliturvajärjestelmän digitalisoinnin parantaminen ja sosiaaliturvakeskusten ja sosiaalipalvelujen tarjoajien yhdistäminen sekä seuraavat komponenttiin 5.1 (Terveysturvajärjestelmän häiriönsietokyvyn vahvistaminen) kuuluvat toimenpiteet: investointi C5.1 R1-I1 Liikkuvien apteekkien käyttöönotto perusterveydenhuollossa, investointi C5.1 R1-I2 Liikkuvat avohoitoyksiköt, investointi C5.1 R1-I3 Kliinisten eristysyksiköiden (3, 4 ja 1/5 rakennuksista) rakentaminen Dr Fran Mihaljević - infektioکلینیکin yhteyteen ja niiden varustaminen sekä investointi C5.1 R4-I6 KBC Zagrebin sairaalakeskuksen jätehuolto.

- (17) Aloitteen 6.1 (Rakennusten kunnostaminen) osalta Kroatia on pyytänyt lainatukea yhden uuden uudistuksen toteuttamiseksi; kyseessä on uudistus C6.1 R7 – Kulttuuriesineen asemassa olevista rakennuksista peräisin olevan rakennusjätteen kiertokäyttö – pilottihanke rakennusjätteen vaihto- ja kauppamahdollisuuksien selvittämiseksi. Kroatia on ehdottanut toimenpiteen C6.1.R1-I3 (Kulttuuriesineen asemassa olevien rakennusten energiaperuskorjaus) tavoitetason nostamista lisäämällä uuden välitavoitteen, joka koskee suuntaviivojen laatimista kulttuuriesineen asemassa olevien rakennusten energiaperuskorjausta varten (C6.1 R1-I4).

Asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 2 kohtaan perustuvat päivitykset

- (18) Kroatian toimittamassa muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa päivitetään neljää toimenpidettä päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden huomioon ottamiseksi. Kroatia on selittänyt, että koska enimmäisrahoitusosuus pieneni 6 295 431 146 eurosta¹ 5 510 316 213 euroon, alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman kaikkia toimenpiteitä ei ole enää mahdollista rahoittaa. Kroatia on selittänyt, että määrärahojen pienennettyä tietyt toimenpiteet olisi poistettava suunnitelmasta ja joitakin toimenpiteitä olisi muutettava.

¹ Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Kroatian asetuksen (EU) 2021/241 mukainen osuus, mainitun asetuksen 11 artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

- (19) Muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta on poistettu tiettyjä komponenttiin 1.1 (Selviytymiskykyinen, vihreä ja digitaalinen talous) ja 1.2 (Energiasiirtymä kestäväään talouteen) kuuluneita toimenpiteitä. Nämä muutokset koskevat komponenttiin 1.1 (Selviytymiskykyinen, vihreä ja digitaalinen talous) kuulunutta investointia C1.1.2 R3-I1 (Talouden digitalisaatiota ja tekoälyä koskevien strategisten asiakirjojen valmistelu) sekä komponenttiin 1.2 (Energiasiirtymä kestäväään talouteen) kuuluvaa investointia C1.2 R1-I4 (Kehittyneitä biopolttoaineita tuottava biojalostamo, Sisak), johon kuuluneet välitavoite 56 ja tavoite 58 poistetaan. Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt edellä mainittujen toimenpiteiden poistamista. Sen vuoksi 28 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (20) Lisäksi Kroatian toimittamassa muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa on muutettu komponenttiin 1.2 (Energia-alan hiilestä irtautuminen) kuuluvan investoinnin C1.2 R1-I2 (Vedyn käyttö ja uudet teknologiat) välitavoitetta 54 ja komponenttiin 2.6 (Korruption ehkäiseminen ja torjunta) kuuluvan uudistuksen C2.6 R4 (Oikeussuojakeinojen parantaminen julkisissa hankintamenettelyissä) tavoitetta 246 laskemalla vaadittua täytäntöönpanon tasoa päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden huomioon ottamiseksi. Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt edellä mainitun välitavoitteen ja tavoitteen muuttamista. Sen vuoksi 28 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (21) Muutokset, joita Kroatia on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 39:ää toimenpidettä.

- (22) Kroatia on selittänyt, että 14:ää toimenpidettä ei voida objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää täysin toteuttaa alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman aikataulussa.
- Kyseisiin 14 toimenpiteeseen kuuluu komponenttiin 1.1 (Selviytymiskykyinen, vihreä ja digitaalinen talous) kuuluvaan investointiin C1.1.1 R4-I1 (Yritysten tukeminen siirtymässä energia- ja resurssitehokkaaseen talouteen) liittyvä tavoite 15, jota ei voida toteuttaa, koska hankintatoimiin saatiin odottamattoman vähän vastauksia sekä seuraavat komponenttiin 1.3 (Vesi- ja jätehuollon parantaminen) kuuluvat toimenpiteet: uudistukseen C1.3 R1 (Vesihuolto-ohjelman täytäntöönpano) liittyvä tavoite 61, jota ei voida toteuttaa menettelyllisten vaikeuksien sekä sulautumamenettelyä pitkittäneen perustuslakituomioistuimen päätöksen vuoksi, samaan komponenttiin kuuluvaan investointiin C1.3 R1-I3 (Katastrofiriskin vähentämiseen tähtäävä ohjelma) liittyvät tavoitteet 77 ja 78, joita ei voida toteuttaa rakennustöitä viivästyttäneiden vakavien ja odottamattomien sääolosuhteiden vuoksi, ja samaan komponenttiin kuuluvaan investointiin C1.3 R2-I1 (Kaatopaikkajätteen vähentämisohjelma) liittyvät tavoitteet 85–87 ja 89, joita ei voida toteuttaa julkisen hankintamenettelyn ja rakennustöiden odottamattomien viivästysten vuoksi. Investoinnissa C1.3 R2-I1 on otettu käyttöön uusia välitavoitteita ja tavoitteita tavoitetason säilyttämiseksi ennallaan. Näihin 14 toimenpiteeseen sisältyvät myös seuraavat komponenttiin 2.3 (Yhteiskunnan ja julkishallinnon digitaalinen siirtymä) kuuluvat toimenpiteet: uudistukseen C2.3 R2-I1 (Yhteentoimivan keskitetyn järjestelmän perustaminen) liittyvä tavoite 178, jota ei voida toteuttaa järjestelmän perustamisen kannalta oleellisten unionin tason menettelyjen viivästymisen vuoksi, ja samaan komponenttiin kuuluvaan investointiin C2.3 R3-I7 (Aluesuunnittelun, rakentamisen ja valtion omaisuuden hallinnointijärjestelmän parantaminen digitalisoinnin avulla) liittyvä tavoite 188, jota ei voida toteuttaa toimivaltaisesta ministeriöstä riippumattomien objektiivisten olosuhteiden vuoksi (Kroatiassa tapahtuneiden maanjäristysten seurauksena voimavaroja on ohjattava maanjäristysten jälkeiseen jälleenrakentamiseen liittyvään lainsäädäntöön).

Niihin sisältyy myös uudistukseen C4.2 R1 (Eläkeuudistuksen jatkaminen eläkkeiden riittävyyden parantamiseksi) liittyvä välitavoite 298, jota ei voida toteuttaa, koska Maailmanpankki tarvitsee enemmän aikaa laatiakseen analyysin, jonka pohjalta lainsäädäntötyötä tehdään, sekä komponenttiin 4.3 (Sosiaaliturvajärjestelmän parantaminen) kuuluvaan uudistukseen C4.3 R1 (Sosiaaliturvaetuuksien läpinäkyvyys ja riittävyys) liittyvät tavoitteet 304 ja 306 ja välitavoitteet 305 ja 398, joita ei voida toteuttaa, koska tarvitaan aikaa, jotta voidaan kehittää parempi vaihtoehto väestön ennennäkemättömästä vähenemisestä ja alhaisesta työttömyysasteesta johtuviin objektiivisiin olosuhteisiin puuttumiseksi. Niihin sisältyy myös seuraavat komponenttiin 5.1 (Terveysturvajärjestelmän häiriönsietokyvyn vahvistaminen) kuuluvat toimenpiteet: investointiin C5.1 R1-I7 (KBC Sestre Milosrdnice -sairaalakeskuksen päiväsaalan, päiväkirurgian osaston ja yhdistetyn päivystyksen uusien tilojen varustaminen ja neurokirurgian osaston mukauttaminen) liittyvä tavoite 326, jota ei voida toteuttaa maanjäristyksen jälkeisen jälleenrakennushankkeen viivästymisen vuoksi ja joka on edellytyksenä muutetun toimenpiteen toteuttamiselle; samaan komponenttiin kuuluvaan investointiin C5.1 R3-I2 (Sairaanhoitajien ja teknikoiden akuuttilääketieteellinen erikoiskoulutus) liittyvä tavoite 335; samaan komponenttiin kuuluvaan investointiin C5.1 R4-I1 (Parenteraalivalmisteiden keskitetty valmistus kahdeksassa kroatialaisessa sairaalassa) liittyvä tavoite 339, jota ei voida toteuttaa erikoistuneen sairaanhoitohenkilöstön vajeen vuoksi; samaan komponenttiin kuuluvaan investointiin C5.1 R4-I5 (Kroonisiin potilaisiin keskittyvän avohoidon tulosten seurantarjestelmän käyttöönotto julkisissa apteekeissa) liittyvä tavoite 344, jota ei voida toteuttaa investointia C2.3 R3-I4 – joka on edellytyksenä muutetun toimenpiteen toteuttamiselle – viivästyttäneiden objektiivisten olosuhteiden vuoksi;

samaan komponenttiin kuuluvaan investointiin C5.1 R4-I6 (KBC Zagreb -sairaalakeskuksen jätehuolto) liittyvä tavoite 345, jonka toteuttaminen edellyttää, että tehdään uusi hanketutkimus, jossa otetaan huomioon hankkeen täytäntöönpanoon liittyvät muuttuneet olosuhteet; samaan komponenttiin kuuluvaan investointiin C5.1 R5-I1 (Leikkaussalien ja robottikirurgian digitaalinen integrointi KBC Splitissä) liittyvä tavoite 347, jota ei voida toteuttaa kokonaisinvestointia viivästyttäneiden suunnitteleamattomien ylimääräisten rakennustöiden vuoksi; ja samaan komponenttiin kuuluvaan investointiin C5.1 R5-I4 (Robottiavusteisten leikkaussalien digitalisointi ja integrointi KBC Sestre Milosrdnice -sairaalakeskuksessa) liittyvä tavoite 350, jota ei voida toteuttaa maanjäristysten jälkeisen jälleenrakennushankkeen viivästymisten vuoksi ja joka on edellytyksenä muutetun toimenpiteen toteuttamiselle. Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt edellä mainittujen välitavoitteiden ja tavoitteiden muuttamista ja edellä mainittujen muutosten tekemistä. Heinäkuun 28 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (23) Kroatia on selittänyt, että 11:tä toimenpidettä ei voida enää täysin toteuttaa objektiivisten olosuhteiden vuoksi eli sen vuoksi, että on olemassa parempi vaihtoehto. Näihin 11 toimenpiteeseen kuuluvat seuraavat: komponenttiin 1.2 (Energiasiirtymä kestävän talouden saavuttamiseksi) kuuluvaan uudistukseen C1.2 R1 (Energia-alan hiilestä irtautuminen) liittyvä välitavoite 38, jota ei toteuteta, koska toimenpiteen tavoite voidaan saavuttaa yksinkertaisemmalla menettelyllä, komponenttiin 1.4 (Kilpailukykyisen, energian kannalta kestävän ja tehokkaan liikennejärjestelmän kehittäminen) kuuluvaan investointiin C1.4 R2-I7 (Tietoteknisen ja myyntijärjestelmän parantaminen ja junien nykyaikaistaminen tietoteknisen järjestelmän avulla) liittyvä välitavoite 108, jota ei toteuteta rautatieliikenteen markkinoiden tietoteknisten palvelujen viimeaikaisen teknisen kehityksen ja käyttäjien tottumusten vuoksi, ja samaan komponenttiin kuuluvaan investointiin C1.4 R4-I1 (Kaupunkien ja esikaupunkien säännöllisessä julkisessa liikenteessä käytettävien vaihtoehtoisilla polttoaineilla toimivien ajoneuvojen hankinta) liittyvä tavoite 116, jota ei toteuteta alkuperäiseen toimenpiteeseen ja toimenpiteen laajennettuun osaan liittyvän julkisen hankinnan yhdistämisen vuoksi. Niihin kuuluvat myös komponenttiin 1.5 (Luonnonvarojen käytön parantaminen ja elintarvikeketjun vahvistaminen) kuuluvaan investointiin C1.5 R3-I3 (Jäljitettävyyssijärjestelmän perustaminen) liittyvä välitavoite 137, jota ei toteuteta, koska tietoteknistä järjestelmää on laajennettu kattamaan suurempi määrä tuotteita kustannustason säilyessä samana; komponenttiin 1.6 (Kestävän, innovatiivisen ja sopeutumiskykyisen matkailualan kehittäminen) kuuluvaan investointiin C1.6 R1-I1 (Kroatian matkailualan alueellinen monipuolistaminen ja erikoistuminen korkean lisäarvon matkailutuotteiden kehittämiseen investoimalla) liittyvä tavoite 145, jota ei toteuteta, koska viranomaiset ovat vahvistaneet sitoutumistaan investointihankkeiden täytäntöönpanon loppuun saattamiseen;

komponenttiin 1.6 (Kestävän, innovatiivisen ja sopeutumiskykyisen matkailualan kehittäminen) kuuluvaan investointiin C1.6 R1-I2 (Yritysten kilpailukykyyn vahvistaminen ja matkailualan vihreän ja digitaalisen siirtymän edistäminen) liittyvä tavoite 147, jota ei toteuteta, koska viranomaiset ovat vahvistaneet sitoutumistaan investointihankkeiden täytäntöönpanon loppuun saattamiseen; komponenttiin 4.1 (Työllisyystoimenpiteiden parantaminen ja nykyaikaisia työmarkkinoita ja tulevaisuuden taloutta palveleva oikeudellinen kehys) kuuluvaan uudistukseen C4.1 R1 (Uusien kohdennettujen aktiivisten työllisyystoimenpiteiden kehittäminen ja täytäntöönpano työmarkkinoiden vihreästä ja digitaalisesta siirtymästä johtuvien tarpeiden täyttämiseksi) liittyvä tavoite 287 ja samaan komponenttiin kuuluvaan investointiin C4.1 R3-I1 (Työllisten ja työttömien koulutussetelijärjestelmän täytäntöönpano) liittyvä tavoite 292, joita ei toteuteta työmarkkinoiden myönteisen kehityksen vuoksi. Niihin kuuluvat myös seuraavat: komponenttiin 5.1 (Terveystoimien järjestelmän häiriönsietokykyyn vahvistaminen) kuuluvaan investointiin C5.1 R2-I1 (Syöpien ehkäisyyn, diagnosointiin ja hoitoon tarkoitettujen laitteiden hankinta) liittyvä tavoite 331, jota ei toteuteta, koska tulevaisuuden tarpeita koskevaa analyysia on päivitetty ottamalla huomioon väestössä ja terveydenhuollon vaatimuksissa tapahtuneet muutokset; komponenttiin 5.1 (Terveystoimien järjestelmän häiriönsietokykyyn vahvistaminen) kuuluvaan investointiin C5.1 R3-I1 (Erikoistumiseen tarkoitettu keskitetty rahoitus) liittyvä uusi välitavoite 399 ja tavoite 334, jota ei toteuteta erikoislääketieteen opintojen keskeyttäneiden osuuden odottamattomaan kasvuun liittyvien objektiivisten olosuhteiden vuoksi; aloitteeseen 6.1 (Rakennusten kunnostaminen) kuuluvaan uudistukseen C6.1 R2 (Kehyksen laatiminen riittävän vihreiden työpaikkojen edellyttämän osaamisen varmistamiseksi maanjäristysten jälkeistä jälleenrakentamista varten) liittyvä tavoite 361, jonka osalta asiantuntijataso koulutusohjelman suorittaneiden henkilöiden lukumäärää koskeva tavoite on korvattu perustamalla ja käynnistämällä uusi maisteriohjelma;

ja toimenpiteeseen C6.1 R1-I2 (Maanjärityksissä vaurioituneiden rakennusten energiaperuskorjaus) ja uuteen toimenpiteeseen (C7.2 I2) liittyvät tavoitteet 356 ja 357, joiden osalta Kroatia on ehdottanut tavoitteen kuvauksen muuttamista laajentamalla maanjärityksistä kärsineiden maakuntien luetteloa. Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt edellä mainittujen välitavoitteiden ja tavoitteiden muuttamista ja edellä mainittujen muutosten tekemistä. Sen vuoksi 28 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (24) Kroatia on selittänyt, että seitsemää toimenpidettä ei voida enää täysin toteuttaa objektiivisten olosuhteiden (toimitusketjuun liittyvien ongelmien) vuoksi. Tämä koskee seuraavia toimenpiteitä: komponenttiin 1.2 (Energiasiirtymä kestävän talouden saavuttamiseksi) kuuluvaan investointiin C1.2 R1-I3 (Vedyn käyttö ja uudet teknologiat) liittyvä tavoite 51; komponenttiin 1.4 (Kilpailukykyisen, energian kannalta kestävän ja tehokkaan liikennejärjestelmän kehittäminen) kuuluvaan investointiin C1.4 R5-I2 (Uudenlaisiin liikennevälineisiin liittyvä tutkimus ja niiden kehittäminen ja tuotanto sekä niitä varten tarvittavan infrastruktuurin tukeminen) liittyvät tavoitteet 119 ja 121; komponenttiin 2.3 (Yhteiskunnan ja julkishallinnon digitaalinen siirtymä) kuuluvaan investointiin C2.3 R2-I4 (CEZIH-terveystietojärjestelmien infrastruktuurin vahvistaminen) liittyvä välitavoite 184, investointiin C2.3 R3-I15 (Sellaisten matkailualalla käytettävien sovellusratkaisujen luominen, joilla kevennetään yrittäjien hallinnollista raskautta ja muutetaan matkailualan toimintamalli kestäväksi) liittyvä tavoite 200, investointiin C2.3 R3-I16 (Urheiluun ja vapaa-aikaan liittyvien prosessien digitalisointi paikallis- ja aluetasolla) liittyvä tavoite 201; komponenttiin 5.1 (Terveystietojärjestelmän häiriönsietokyvyn vahvistaminen) kuuluvaan investointiin C5.1 R1-I1 (Liikkuvien apteekkien käyttöönotto perusterveydenhuollossa) liittyvä tavoite 320 ja investointiin C5.1 R1-I2 (Liikkuvat avohoitoyksiköt) liittyvä tavoite 321. Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt edellä mainittujen välitavoitteiden ja tavoitteiden muuttamista. Sen vuoksi 28 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (25) Kroatia on selittänyt, että kolmea toimenpidettä ei voida enää täysin toteuttaa objektiivisten olosuhteiden vuoksi, jotka liittyvät siihen, että korkea inflaatio on nostanut toimenpiteiden arvioituja kustannuksia huomattavasti. Korkea inflaatio johtuu pääasiassa energian hinnoista, jotka ovat nousseet erityisesti Venäjän Ukrainassa käymän hyökkäyssodan vuoksi. Myös muut hinnat ovat nousseet nopeasti. Esimerkiksi rakennusallalla hintojen nousu kiihtyi vuonna 2021 merkittävästi, mikä johtui pääasiassa toimitushäiriöistä. Näihin kolmeen toimenpiteeseen kuuluu komponenttiin 1.3 (Vesi- ja jätehuollon parantaminen) kuuluvaan investointiin C1.3 R1-I2 (Julkisen vesihuollon kehittämisohjelma) liittyvä tavoite 71, jonka osalta vedenjakeluverkoston rakennettujen tai jälleenrakennettujen kilometrien lukumäärää on vähennetty; komponenttiin 3.1 (Koulutusjärjestelmän uudistaminen) kuuluva investointi C3.1 R1-I3 (Toisen asteen oppilaitosten rakentaminen, päivittäminen, kunnostaminen ja varustaminen), jonka kustannusarviota on päivitetty inflaatiota vastaavasti muuttamatta kuitenkaan toimenpiteen kokonaismäärärahoja; sekä komponenttiin 4.1 (Työllisyystoimenpiteiden parantaminen ja nykyaikaisia työmarkkinoita ja tulevaisuuden taloutta palveleva oikeudellinen kehys) kuuluvan uudistuksen C4.1 R2 (Haavoittuvassa asemassa olevien ryhmien työmarkkinoille osallistumista edistävän ja osallistumisen seurantaan tarkoitetun järjestelmän vahvistaminen työvoimatoimiston prosesseja parantamalla) liittyvä välitavoite 288, jonka osalta tarvitaan enemmän aikaa, jotta työttömyysetuuksien riittävyyden analyysissä voidaan ottaa huomioon uudet taloudelliset olosuhteet, erityisesti korkea inflaatio ja työmarkkinoiden uudet suuntaukset. Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt, että edellä mainittujen toimenpiteiden vaaditun täytäntöönpanon tasoa muutetaan tiettyjä välitavoitteita tai tavoitteita tai niiden kustannusarvioita muuttamalla ja että välitavoitteen 288 toteutusaikataulua jatketaan. Sen vuoksi 28 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (26) Kroatia on selittänyt, että kahta toimenpidettä ei voida enää täysin toteuttaa toimivaltaisesta ministeriöstä ja tuensaajasta riippumattomien objektiivisten olosuhteiden vuoksi, jotka liittyvät hankkeiden keskeisten osien toteuttamismenettelyjen monimutkaisuuteen ja keston. Tämä koskee seuraavia komponenttiin 1.4 (Kilpailukykyisen, energian kannalta kestävän ja tehokkaan liikennejärjestelmän kehittäminen) kuuluvia toimenpiteitä: investointiin C1.4 R2-I6 (Vihreän teknologian käyttö rautateiden henkilöliikenteessä) liittyvä tavoite 107 ja investointiin C1.4 R5-I1 (Zadarin lentoaseman maahuolinta- ja virransyöttöjärjestelmän sähköistäminen ja viherryttäminen) liittyvä tavoite 118. Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt, että edellä mainittujen toimenpiteiden vaaditun täytäntöönpanon tasoan muutetaan edellä mainittuja tavoitteita muuttamalla ja että niiden toteutusaikatalua jatketaan. Sen vuoksi 28 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (27) Kroatia on selittänyt, että yhtä toimenpidettä ei voida enää täysin toteuttaa objektiivisten olosuhteiden vuoksi, jotka liittyvät siihen, että sähköiselle etäallekirjoitukselle ei ole kysyntää. Tämä koskee komponenttiin 2.3 (Yhteiskunnan ja julkishallinnon digitaalinen siirtymä) kuuluvaan investointiin C2.3 R3-I5 (Digitaalisen henkilökortin käyttöönottoa koskeva hanke) liittyvää tavoitetta 185. Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt, että edellä mainittua toimenpidettä muutetaan pidentämällä edellä mainitun tavoitteen toteuttamisaikaa. Sen vuoksi 28 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (28) Kroatia on lisäksi pyytänyt, että asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisten toimenpiteiden poistamisen yhteydessä vapautuneet jäljellä olevat varat käytettäisiin yhden toimenpiteen muuttamiseen. Tämä koskee komponenttiin 1.2 (Energiasiirtymä kestävä talouden saavuttamiseksi) kuuluvaa investointiin C1.2 R1-I1 (Energiajärjestelmän päivittäminen, rakentaminen ja digitalisointi sekä energia-alan hiilestä irtautumiseksi tarvittavan infrastruktuurin tukeminen) liittyviä uusia tavoitteita 376 ja 377. Tämän perusteella Kroatia on pyytänyt, että edellä mainittua toimenpidettä vaaditun täytäntöönpanon tasoa muutetaan lisäämällä siihen edellä mainitut tavoitteet. Sen vuoksi 28 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (29) Komissio katsoo, että asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 2 kohdan mukaiset päivitykset ja 21 artiklan 2 kohdan mukaiset muutokset ovat Kroatian esittämien syiden vuoksi perusteltuja.

Kirjoitus- tai laskuvirheiden korjaaminen

- (30) On havaittu, että 28 päivänä heinäkuuta 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä on 11 kirjoitus- tai laskuvirhettä, jotka koskevat kolmea välitavoitetta, viittä tavoitetta ja yhdeksää toimenpidettä. Sen vuoksi 28 päivänä heinäkuuta annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava niiden virheiden korjaamiseksi, jotka eivät vastaa komissiolle 14 päivänä toukokuuta 2021 toimitetun elpymis- ja palautumissuunnitelman sisältöä sellaisena kuin komissio ja Kroatia ovat sen hyväksyneet. Virheet koskevat komponenttiin 2.3 (Yhteiskunnan ja julkishallinnon digitaalinen siirtymä) kuuluvaa investointiin C2.3 R3-I5 (Digitaalisen henkilökortin käyttöönottoa koskeva hanke) liittyvän tavoitteen 185 kuvausta, komponenttiin 2.5 (Oikeusjärjestelmän nykyaikaistaminen tulevaisuuden haasteisiin vastaamiseksi) kuuluvan uudistuksen C2.5 R1 (Oikeusjärjestelmän tehostaminen kansalaisten luottamuksen lisäämiseksi) ja investointiin C2.5 R1-I3 (Tuomioistuinten päätösten julkaisu- ja hakuvälineen kehittäminen) liittyvän välitavoitteen 226 kuvausta, komponenttiin 1.3 (Vesi- ja jätehuollon parantaminen) kuuluvien investointien C.1.3 R1-I1 (Julkisen jätevesihuollon kehittämisohjelma) ja C1.3 R1-I3 (Katastrofiriskin vähentämiseen tähtäävä ohjelma) kuvausta, komponenttiin 1.6 (Kestävän, innovatiivisen ja sopeutumiskykyisen matkailualan kehittäminen) kuuluvaa uudistukseen C1.6 R1 (Matkailualan häiriönsietokyvyn ja kestävyysparantaminen) liittyvää välitavoitetta 142 ja samaan komponenttiin kuuluvaa investointiin C1.6 R1-I3 (Järjestelmän kapasiteetin lisääminen matkailualan häiriönsietokyvyn ja kestävyysparantamiseksi) liittyvää välitavoitetta 148 ja tavoitetta 149, komponenttiin 3.1 (Koulutusjärjestelmän uudistaminen) kuuluvaa investointiin C3.1 R1-I3 (Toisen asteen oppilaitosten rakentaminen, päivittäminen, kunnostaminen ja varustaminen) liittyvää tavoitetta 272, uudistusta C5.1 R1 (Terveystieteiden tutkimusjärjestelmän tehostaminen ja sen laadun ja saatavuuden parantaminen) sekä komponenttiin 5.1 (Terveystieteiden tutkimusjärjestelmän häiriönsietokyvyn vahvistaminen) kuuluvan investoinnin 5.1 R5-I5 (KB Merkur -sairaalan diagnostiikkayksiköiden digitalisointi ja varustaminen) liittyvää tavoitetta 343. Nämä korjaukset eivät vaikuta kyseisten toimenpiteiden täytäntöönpanoon.

- (31) Jotta komponenttiin 3.1 (Koulutusjärjestelmän uudistaminen) kuuluvan investoinnin C3.1 R1-I3 (Toisen asteen oppilaitosten rakentaminen, päivittäminen, kunnostaminen ja varustaminen) kustannusarvio olisi täysin linjassa tavoitteen 272 muutetun kuvauksen kanssa, suunnitelmaan on lisätty uusi tavoite, joka koskee rakennettujen tai kunnostettujen luokkahuoneiden lukumäärää.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklaan perustuva REPowerEU-luku

- (32) REPowerEU-luku sisältää yhden uuden uudistuksen ja viisi uutta investointia. Uudistuksella C7.2 R4 (Uusi malli rakennusalan työntekijöiden vihreiden taitojen ja osaamisen kehittämiseksi tarkoitettujen aikuiskoulutusohjelmien laatimiseksi, järjestämiseksi ja toteuttamiseksi ja asianmukaiset moduulit kolmansista maista tulevien ulkomaisten työntekijöiden alalle integroitumisen onnistumisen edistämiseksi) odotetaan saatavan aikaan uusi aikuiskoulutusohjelmamalli, jonka tavoitteena on kehittää EU:n ulkopuolelta tulevien rakennusalan työntekijöiden vihreitä taitoja ja osaamista. Siten uudistus edistää asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan f alakohdassa vahvistettua REPowerEU-tavoitetta.

- (33) Investoinnin C7.1 R1-I6 (Sähköverkon siirto- ja jakelukapasiteetin vahvistaminen) odotetaan lisäävän sähkönsiirtokapasiteettia ja parantavan sähkön siirtoa etelästä pohjoiseen, mikä edistää asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan e alakohdassa vahvistettuja REPowerEU-tavoitteita. Investoinnissa C7.1 I3 (Krk-saarella sijaitsevan LNG-terminaalin kapasiteetin lisääminen ja kaasuinfrastrukturin vahvistaminen) on kyse Krk-saarella sijaitsevan LNG-terminaalin ja Sloveniaan ja Unkariin kaasua kuljettavien putkien laajentamisesta, millä edistetään asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan a alakohdassa vahvistettua REPowerEU-tavoitetta. Investointi C7.1 R1-I2 (Vetypohjaisen talouden luominen (pohjoisen Adrianmeren vetylaakson avulla)) koskee uusiutuvaan vetyyn liittyvien hankkeiden yhteisrahoitusta, ja lisäksi sen tavoitteena on Kroatian hiilivetyviraston nimeäminen Kroatian vetyalan koordinoitielimeksi, vetyalan kehittämissuunnitelman ja -ohjelman hyväksyminen, vetyteknologian jälkiasentaminen viiteen dieselveturiin sekä vedyn latausasemien rakentaminen, mikä edistää asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b ja e alakohdassa vahvistettuja REPowerEU-tavoitteita. Investoinnit C7.1 R1-I3 ja C7.1 R1-I4 (Uusiutuvien energialähteiden käytön lisääminen liikenteessä ja lämmityksessä) liittyvät maalämpömahdollisuuksien tutkimiseen kaukolämmitystä varten, kestävän biometaanin tuotantoon, maalämpöpotentiaalin kehittämissuunnitelman laatimiseen ja biokaasun sertifiointiin sekä sähköbussien uuden latausinfrastrukturin rakentamiseen, millä edistetään asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b ja e alakohdan mukaisia REPowerEU-tavoitteita.

REPowerEU-toimenpiteiden on tarkoitus edistää uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa, vahvistaa sähkönjakeluverkkoa sekä monipuolistaa kaasutoimituksia unioniin, ja siten niiden odotetaan osaltaan vähentävän korkeiden energian hintojen riskiä. Tämän odotetaan hyödyttävän kaikkia kuluttajia, myös heikoimmassa asemassa olevia. REPowerEU-luku sisältää myös laajennettuja toimenpiteitä, joita on kaikkiaan seitsemän. Nämä toimenpiteet kuuluvat komponentteihin 1.2 (Energiasiirtymä kestävän talouden saavuttamiseksi) ja 1.4 (Kilpailukykyisen, energian kannalta kestävän ja tehokkaan liikennejärjestelmän kehittäminen) ja aloitteeseen 6.1 (Rakennusten kunnostaminen). REPowerEU-lukuun sisältyvillä laajennetuilla toimenpiteillä parannetaan merkittävästi kansalliseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan jo sisältyvien toimenpiteiden tavoitetasoa.

- (34) Enimmäisrahoitusosuuden pienennyttyä 785 miljoonalla eurolla Kroatia on asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 2 kohdan mukaisesti sisällyttänyt REPowerEU-lukuunsa kolme toimenpidettä, jotka sisältyvät jo 28 päivänä heinäkuuta 2021 annettuun neuvoston täytäntöönpanopäätökseen. Nämä toimenpiteet sisältyivät kyseisessä täytäntöönpanopäätöksessä komponenttiin 1.2 (Energiasiirtymä kestävän talouden saavuttamiseksi) kuuluviin investointeihin C1.2 R1-I2 (Vedyn käyttö ja uudet teknologiat) ja C1.2 R1-I4 (Kehittyneitä biopolttoaineita tuottava biojalostamo, Sisak) sekä aloitteeseen 6.1 (Rakennusten kunnostaminen) ja investointiin C6.1 R1-I2 (Maanjäristyksissä vaurioituneiden rakennusten energiaperuskorjaus).
- (35) Komissio on arvioinut REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (36) REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.1 mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia mainitun asetuksen 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja rahoitusosuuden.
- (37) Kroatian muutetun elvytys- ja palautumissuunnitelman avulla saavutetaan asetuksessa (EU) 2021/241 asetetut vihreät ja digitaaliset tavoitteet, ja siten se edistää merkittävästi kyseisen asetuksen 3 artiklan kahta ensimmäistä pilaria. Kyseisiä kahta pilaria edistävät toimenpiteet jakautuvat eri komponentteihin. REPowerEU-luku sisältää tasapainoisen kokonaisuuden uusia uudistuksia ja investointeja, jotka jakautuvat eri komponentteihin ja jotka yhdessä useiden nykyisten toimenpiteiden kanssa edistävät merkittävästi vihreää siirtymää. Uudet toimenpiteet ja nykyisten toimenpiteiden laajentaminen edistävät älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun sekä sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden pilareita. Eri komponentteihin kuuluvat muutetut toimenpiteet edistävät edelleen terveyden ja taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn pilaria, ja koulutukseen osoitettujen investointien laajentaminen puolestaan edistää entistä voimakkaammin seuraavalle sukupolvelle suunnattujen toimintapolitiikkojen pilaria nostamalla huomattavasti perusopetusjärjestelmää koskevan uudistuksen tavoitetasoa.

Vastaaminen kaikkiin maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin haasteisiin tai merkittävään osaan niistä

- (38) On odotettavissa, että REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.2 mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin (luokitus A) haasteisiin, jotka on yksilöity Kroatialle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, tai muissa komission talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa, tai merkittävään osaan niistä.
- (39) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa otetaan erityisesti huomioon maakohtaiset suositukset, jotka neuvosto on virallisesti hyväksynyt ennen kuin komissio arvioi muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa. Koska Kroatian pyytämä tuki lisääntyi täydentävän lainahakemuksen myötä, jossa tarkoitettuja varoja ei ole tarkoitus käyttää yksinomaan REPowerEU-tavoitteisiin, kokonaisarvioinnissa otetaan huomioon kaikki vuosien 2022 ja 2023 rakenteelliset suositukset. Vuosien 2022 ja 2023 maakohtaisiin suosituksiin kuuluvat rakenteelliset suositukset koskevat energia-alaa.
- (40) Arvioituaan edistymistä kaikkien asiaankuuluvien maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa osana vuoden 2023 talouspolitiikan eurooppalaista ohjausjaksoa komissio katsoo, että suositus sellaisten toimenpiteiden voimassa pitämisestä, joilla tarjotaan likviditeettiä pk-yrityksille ja itsenäisille ammatinharjoittajille (vuoden 2020 suositus 3.1) on pantu täysimääräisesti täytäntöön. Raskaimpien veronluonteisten maksujen keventämistä koskevien vuoden 2019 suosituksen 4.4 ja vuoden 2020 suosituksen 3.2 osalta on edistytty merkittävästi.

- (41) Yleisesti ottaen muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma täydentää alkuperäistä elpymis- ja palautumissuunnitelmaa maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin haasteisiin vastattaessa. Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy useita toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan neuvoston Kroatialle talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä antamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista, erityisesti vuosina 2022 ja 2023 annetuissa uusissa maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin energia-alaan liittyviin haasteisiin. Kroatian REPowerEU-luku sisältää laajennettuja ja uusia toimenpiteitä, jotka koskevat energiaverkkoja (vuoden 2022 suosituksiin 3.3 ja 3.4 vastaamiseksi), uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa, uusiutuvaa vetyä (vuoden 2019 suositukseen 3.3, vuoden 2020 suositukseen 3.8, vuoden 2022 suositukseen 3.2 ja vuoden 2023 suosituksiin 3.1 ja 3.2 vastaamiseksi), rakennusten energiaperuskorjausta (vuoden 2019 suositukseen 3.3, vuoden 2022 suositukseen 3.4 ja vuoden 2023 suosituksiin 3.1 ja 3.5 vastaamiseksi), LNG:hen ja kaasuun liittyvää infrastruktuuria (vuoden 2022 suositukseen 3.1 vastaamiseksi), päästötöntä liikennettä (vuoden 2019 suositukseen 3.3, vuoden 2020 suositukseen 3.7, vuoden 2022 suositukseen 3.5 ja vuoden 2023 suosituksiin 3.1 ja 3.6 vastaamiseksi) sekä vihreitä taitoja (vuoden 2023 suositukseen 3.7 vastaamiseksi). Vuoden 2019 suositukseen 3.3, vuoden 2020 suositukseen 3.8, vuoden 2022 suositukseen 3.2 sekä vuoden 2023 suosituksiin 3.1 ja 3.2 vastataan erityisesti REPowerEU-lukuun sisältyvillä laajennetuilla ja uusilla uudistuksilla, jotka liittyvät uuden järjestelmän käyttöönottoon pienimuotoisen uusiutuvan tuotannon käyttämiseksi omaan kulutukseen, hiilidioksidin maanalaista geologista varastointia koskevien tutkimusten tekemiseen, Kroatian hiilivetyviraston nimeämiseen Kroatian vetyalan koordinoitielimeksi, vetyalan kehittämissuunnitelmaan ja -ohjelmaan, maalämpöpotentiaalin kehittämissuunnitelmaan, liikenteessä käytettävien biopolttoaineiden tuotanto- ja käyttösuunnitelmaan sekä biokaasun sertifiointiin.

- (42) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää myös muita investointeja ja laajennettuja toimenpiteitä, joilla pyritään vastaamaan paremmin maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin haasteisiin. Investointiin C3.1 R1-I4 (Peruskoulujen rakentaminen, parantaminen, jälleenrakentaminen ja varustaminen kokopäiväiseen opetukseen siirtymistä varten) osoitettujen määrärahojen miljardin euron lisäyksen ansiosta vuoden 2019 suositukseen 2.1 ja vuoden 2020 suositukseen 2.4 voidaan vastata huomattavasti onnekkaammin. Julkiseen jätevesihuoltoon sekä vesihuoltoon tehtävien investointien laajentaminen entisestään edistää vuoden 2019 suositusta 3.3 ja vuoden 2020 suositusta 3.6.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen luomista sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

- (43) On odotettavissa, että REPowerEU-luvun sisältävällä muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.3 mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Kroatian kasvupotentiaalin, työpaikkojen syntymisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon muun muassa siten, että suunnitelma edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, jotta voidaan lisätä taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.

- (44) Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan, mukaan lukien REPowerEU-luku, sisältyy investointeja, joilla pyritään nopeuttamaan vihreää siirtymää, varmistamaan kyky selviytyä uusista energia-alan häiriöistä ja saavuttamaan REPowerEU-tavoitteet. Kroatia on sisällyttänyt suunnitelmaan erityisesti uusia toimenpiteitä, joilla edistetään uusiutuvan energian käyttöä, lisätään sähköjärjestelmän kapasiteettia, nopeutetaan vetytalouden toteutumista, parannetaan energiatehokkuutta ja houkutellaan pääomaa kestävään toimintaan.
- (45) Lisäksi muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan, mukaan lukien REPowerEU-luku, sisältyy lisäresursseja nykyisten liikennealan, vesihuoltoon ja koulutukseen liittyvien toimenpiteiden laajentamiseksi, jotta nämä toimenpiteet edistävät vihreää siirtymää ja parantavat taloudellista ja sosiaalista palautumiskykyä entistä voimakkaammin.
- (46) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan vahvistavan talouskasvua jo lyhyellä ja keskipitkällä aikavälillä – tuotannollisilla investoinneilla (myös koulutukseen) on arvioitu olevan merkittävä vaikutus BKT:hen, ja ehdotetuilla uudistuksilla saadaan aikaan lisää myönteisiä vaikutuksia. Muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla mukautetaan varojen kohdentamista, jotta niitä käytetään tehokkaammin elinikäisen oppimisen helpottamiseen ja vihreiden ja digitaalisten taitojen opettamiseen, myös heikommassa asemassa olevien ryhmien keskuudessa.

”Ei merkittävää haittaa” -periaate

- (47) On odotettavissa, että REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa varmistetaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.4 mukaisesti, että siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852¹ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate) (luokitus A).
- (48) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa arvioidaan ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen mukaisuutta noudattaen teknisiä ohjeita, jotka on esitetty komission tiedonannossa ”Tekniset ohjeet ”ei merkittävää haittaa” -periaatteen soveltamiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti”². Elpymis- ja palautumissuunnitelman muuttamisen yhteydessä toimenpiteisiin tehdyt muutokset eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman alkuperäisen version arviointiin, joka pysyy samana. Toimitettujen tietojen perusteella voidaan päätellä, että muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman odotetaan varmistavan, ettei yksikään toimenpide aiheuta asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamisesta helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

² EUVL C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (49) Komissio katsoo Kroatian toimittamien tietojen perusteella, että ”ei merkittävää haittaa” -periaatetta ei asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 6 kohdan mukaisesti pitäisi soveltaa investointiin C7.1 I3, johon sisältyy Krk-saarella sijaitsevan LNG-terminaalin laajentaminen sekä Zlobinin ja Bosiljevon välisen putken, Bosiljevosta Sisakin ja Kozaracin kautta kohti Unkaria kulkevan siirtoputken ja Kroatiasta Sloveniaan kulkevan yhdysputken Lučkon ja Zabokin välisen osuuden laajentaminen.
- (50) Komissio katsoo erityisesti, että Krk-saarella sijaitsevan LNG-terminaalin laajentaminen 250 000 m³:stä/h 700 000 m³:iin/h (2,9 miljardista m³:stä 6,1 miljardiin m³:iin vuodessa) auttaa vähentämään riippuvuutta Venäjän kaasutoimituksista Kaakkois-Euroopassa, erityisesti Sloveniassa ja Unkarissa, joilla molemmilla on rajallisesti vaihtoehtoja kaasuntoimitusreittien suhteen. LNG-terminaalin laajentaminen on määrä toteuttaa käsi kädessä Kroatian sisäisen kaasuputki-infrastruktuurin laajentamisen kanssa, jotta varmistetaan, että kaasunsiirtokapasiteetti Sloveniaan ja Unkariin paranee. Myös REPowerEU-suunnitelmasta annetun tiedonannon liitteessä 3 vahvistetaan kaasun siirtoverkonhaltijoiden eurooppalaisen verkoston (ENTSOG) arvioinnin perusteella, että tämä toimenpide auttaa vähentämään riippuvuutta Venäjältä tulevista toimituksista ja parantaa siten toimitusvarmuutta. Ottaen huomioon, että Kroatian, Slovenian ja Unkarin vuotuinen kysyntä (14 miljardia kuutiometriä vuodessa) on yli kaksinkertainen verrattuna LNG-terminaalin laajennettuun kapasiteettiin (6,1 miljardia kuutiometriä vuodessa), toimenpide on oikeasuhteinen. Huomioon otettiin myös puhtaampia vaihtoehtoja, kuten uusiutuva vety, mutta niitä ei voida pitää teknisesti ja taloudellisesti toteuttamiskelpoisina vaihtoehtoina, jotka voitaisiin ottaa käyttöön samassa aikataulussa eli vuoden 2026 loppuun mennessä.

Kaikki kaasunsiirtoon liittyvät hankkeet on suunniteltava teknisesti siten, että ne mahdollistavat myös vedyn kuljettamisen, ja LNG-terminaaliin kapasiteetin rajallinen lisääminen on vähimmäisvaatimuksena sille, että voidaan tukea Venäjältä Kroatian naapurimaihin tulevan kaasuntuonnin asteittaista lopettamista, minkä katsotaan lieventävän lukkiutumisvaikutusten riskiä. Näin ollen komissio arvioi Kroatian toimittamien asiaan koskevien asiakirjojen analyysin perusteella, että toimenpide on asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 6 kohdan a alakohdan mukaisesti tarpeellinen ja oikeasuhteinen välittömien toimitusvarmuustarpeiden täyttämiseksi ottaen huomioon puhtaammat toteuttamiskelpoiset vaihtoehdot ja lukkiutumisvaikutusten riski.

- (51) Asiaankuuluvien ympäristövaikutusten arviointien tulokset vahvistavat, että hankkeet on määrä panna täytäntöön sovellettavan unionin ja kansallisen ympäristölainsäädännön mukaisesti, jotta vähennetään haittoja ja varmistetaan erityisesti ilman, vesistöjen, maaperän ja luonnon monimuotoisuuden suojelu. Ympäristövaikutusten arviointien mukaan hankkeen yhteydessä laaditaan jätehuoltosuunnitelma, jonka mukaan yhdyskuntajäte ja vaaralliset materiaalit erilliskerätään. Kaasuverkkoinfrastruktuuria koskevaan hankkeeseen kohdistuvien fyysisten ilmatoriskien tunnistamiseksi tehdään perusteellinen ilmatoriskien ja haavoittuvuuden arviointi. Toimenpide ei ole laajempi kuin on tarpeen unionin energian toimitusvarmuuteen liittyvien tarpeiden täyttämiseksi. Komissio katsoo Kroatian toimittamien asiaa koskevien asiakirjojen analyysin perusteella, että ympäristötavoitteille mahdollisesti aiheutuvaa haittaa on asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 6 kohdan b alakohdan mukaisesti rajoitettu tyydyttävällä tavalla mahdollisuuksien mukaan.

- (52) Krk-saarella sijaitsevaa LNG-terminaalia ja siihen liittyvää kaasuputki-infrastruktuuria on tarkoitus laajentaa ainoastaan siinä määrin, että täytetään ehdottoman tarpeelliset toimitusvarmuustarpeet, eikä laajentaminen lisää kaasun kulutusta unionissa, vaan sen tarkoituksena on korvata alun perin Venäjältä tuotu kaasukapasiteetti. Toimenpide on yhdenmukainen Kroatian päivitetyn kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman luonnoksessa esitetyn laajemman energia- ja ilmastopolitiikan kanssa. Komissio katsoo Kroatian toimittamien asiaa koskevien asiakirjojen analyysin perusteella, että toimenpide ei vaaranna vuoteen 2030 ulottuvien unionin ilmastotavoitteiden ja EU:n ilmastoneutraaliustavoitteen saavuttamista vuoteen 2050 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 6 kohdan c alakohdassa säädettyjen edellytysten mukaisesti.
- (53) Komissio katsoo Kroatian toimittamien asiaa koskevien asiakirjojen analyysin perusteella, että toimenpiteen on asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 6 kohdan d alakohdan mukaisesti tarkoitus olla toiminnassa 31 päivään joulukuuta 2026 mennessä.
- (54) Investoinnin C7.1 I3 arvioidut kokonaiskustannukset ovat 559 000 000 euroa, mikä vastaa 19:ää prosenttia REPowerEU-lukuun sisältyvien toimenpiteiden arvioiduista kustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 9 kohdan mukaisesti.

- (55) Asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 8 kohdan mukaisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY¹ 10 e artiklan 1 kohdan mukaisesti käyttöön asetetuilla tuloilla ei edistetä investointia C7.1 I3, johon sovelletaan ”ei merkittävää haittaa” -periaatetta koskevaa poikkeusta, sillä muiden REPowerEU-lukuun sisältyvien uudistusten ja investointien arvioidut kokonaiskustannukset ylittävät asetuksen (EU) 2021/241 21 a artiklan mukaisesti Kroatian käytettävissä olevan määrän.

REPowerEU-tavoitteiden edistäminen

- (56) Asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.12 mukaan REPowerEU-luvun odotetaan edistävän tuloksellisesti ja suuressa määrin (luokitus A) energiaturvallisuutta, unionin energiahuollon monipuolistamista, uusiutuvan energian käyttöönottoa ja energiatehokkuutta, energian varastointikapasiteetin lisäämistä tai tarvittavaa riippuvuuden vähentämistä fossiilisista polttoaineista ennen vuotta 2030.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275 25.10.2003, s. 32).

- (57) Uuden investoinnin C7.1 I3 (Krk-saarella sijaitsevan LNG-terminaalin kapasiteetin lisääminen ja kaasuinfrastruktuurin vahvistaminen) odotetaan edistävän asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan a alakohdan mukaisia, toimitusvarmuuden parantamista ja unionin kaasutoimitusten monipuolistamista koskevia REPowerEU-tavoitteita vähentämällä riippuvuutta Venäjän kaasutoimituksista Kaakkois-Euroopassa, erityisesti Sloveniassa ja Unkarissa, joilla molemmilla on rajallisesti vaihtoehtoja kaasuntoimitusreittien suhteen. Investointi käsittää Krk-saarella sijaitsevan LNG-terminaalin kapasiteetin laajentamisen 700 000 m³:iin/h (6,1 miljardiin m³:iin vuodessa) sekä Soobinin ja Bosiljevon välisen putken, Bosiljevosta Sisakin ja Kozaracin kautta kohti Unkaria kulkevan siirtoputken ja Kroatiasta Sloveniaan kulkevan yhdysputken Lučkon ja Zabokin välisen osuuden laajentamisen. Tällä investoinnilla pyritään tarjoamaan vaihtoehtoinen kaasuntoimitusreitti Kroatian naapurijäsenvaltioille, kuten Slovenialle ja Unkarille, sillä Krk-saarella sijaitsevan LNG-terminaalin kapasiteetti on jo nykyisellään riittävä Kroatian vuotuisen kaasun kysynnän (2,9 miljardia kuutiometriä vuodessa) tyydyttämiseksi.
- (58) Investoinnin C7.2 I1 (Rakennusten energiaperuskorjaus) laajennetun osan ja laajennetun investoinnin C7.2 I2 (Maanjäristyksissä vaurioituneiden rakennusten energiaperuskorjaus) odotetaan edistävän asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b alakohdan mukaisia, rakennusten energiatehokkuuden parantamista koskevia REPowerEU-tavoitteita. Näiden investointien avulla tarjotaan lisävaroja julkisten ja moniasuntoisten rakennusten energiaperuskorjaukseen, julkisten rakennusten energiaperuskorjaukseen ESCO-mallin mukaisesti sekä maanjäristyksissä vaurioituneiden rakennusten energiaperuskorjaukseen.

- (59) Investoinnin C7.1 R1-I5 (Kehittyneitä biopolttoaineita tuottava biojalostamo, Sisak), laajennetun uudistuksen C7.1 R1 (Energia-alan hiilestä irtautuminen), investoinnin C7.1 R1-I1 (Vedyn käyttö ja uudet teknologiat), uuden investoinnin C7.1 R1-I2 (Vetypohjaisen talouden luominen (pohjoisen Adrianmeren vetylaakson avulla)) sekä investointien C7.1 R1-I3 ja C7.1 R1-I4 (Uusiutuvien energialähteiden käytön lisääminen liikenteessä ja lämmityksessä) odotetaan edistävän asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b alakohdan mukaisia REPowerEU-tavoitteita, jotka koskevat riippuvuuden vähentämistä fossiilisista polttoaineista lisäämällä uusiutuvien energialähteiden, kuten kestävän biometaanin, uusiutuvan vedyn ja maalämmön, tuotantoa ja käyttöönottoa sekä kasvattamalla uusiutuvan energian osuutta ja vauhdittamalla sen käyttöönottoa. Nämä toimenpiteet koskevat biojalostamon käyttöönottoa Sisakissa, itse tuotetun energian käyttöä koskevan järjestelmän perustamista uusiutuvien energialähteiden käyttöönoton vauhdittamiseksi (esimerkiksi aurinkosähkön käyttöönotto omakotitaloissa ja moniasuntoisissa rakennuksissa), uutta kymmenen MW:n vedyntuotantokapasiteettia, kuuden vedyn latausaseman rakentamista sekä tutkimusten tekemistä hiilidioksidin maanalaisesta geologisesta varastoinnista Kroatiaassa. Toimenpiteet koskevat myös uusiutuvaan vetyyn liittyvien hankkeiden yhteisrahoitusta pohjoisen Adrianmeren vetylaakson yhteydessä, Kroatian hiilivetyviraston nimeämistä Kroatian vetyalan koordinointielimeksi, vetyalan kehittämissuunnitelmaa ja -ohjelmaa sekä maalämpöön liittyvää tutkimusta ja porausta kaukolämmitystä varten, kestävän biometaanin tuotantoa sekä maalämpöpotentiaalin kehittämissuunnitelmaa ja biokaasun sertifiointia.

- (60) Laajennetun investoinnin C7.2 I1 (Rakennusten energiaperuskorjaus) odotetaan edistävän asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan c alakohdan mukaista REPowerEU-tavoitetta, joka koskee energiaköyhyyteen puuttumista, tarjoamalla lisävaroja käynnissä olevan energiaköyhyyttä koskevan ohjelman tukemiseksi.
- (61) Laajennetun uudistuksen C7.2 R1 (Tehostaminen, hallinnollisen rasitteen keventäminen ja peruskorjausprosessin digitalisointi) sekä uudistusten C7.2 R2 ja C7.2 R3 (Uuden mallin käyttöönotto kaupunkien vihreitä uudistusstrategioita varten ja pilottihankkeiden toteuttaminen vihreän infrastruktuurin kehittämiseksi ja rakennusten ja tilojen hoitamiseksi kiertotalouden mukaisesti) odotetaan edistävän asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan d alakohdan mukaista REPowerEU-tavoitetta, joka koskee energian kysynnän vähentämistä, lisäämällä yleistä tietoisuutta vihreän siirtymän hyödyistä ja tukemalla vihreän infrastruktuurin hankkeiden kehittämistä.
- (62) Uuden investoinnin C7.1 R1-I6 (Sähköverkon siirto- ja jakelukapasiteetin vahvistaminen) odotetaan edistävän asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan e alakohdan mukaisia REPowerEU-tavoitteita, jotka koskevat energiavarmuuden parantamista ja sähkönjakelun pullonkauloihin puuttumista. Tämän toimenpiteen odotetaan lisäävän sähkönsiirtokapasiteettia ja parantavan sähkön siirtoa eteläisestä Kroatiaasta maan pohjoisosaan.

- (63) Laajennettujen investointien C7.1 I1 (Kaupunkien ja esikaupunkien säännöllisessä julkisessa liikenteessä käytettävien vaihtoehtoisilla polttoaineilla toimivien ajoneuvojen hankinta) ja C7.1 I2 (Yhteisrahoitusohjelma uusien vaihtoehtoisia polttoaineita käyttävien ajoneuvojen ostamiseksi ja vaihtoehtoisten polttoaineiden infrastruktuurin kehittämiseksi tieliikenteessä), uusien investointien C7.1 R1-I2 (Vetypohjaisen talouden luominen (pohjoisen Adrianmeren vetylaakson avulla)) ja C7.1 R1-I4 (Uusiutuvien energialähteiden käytön lisääminen liikenteessä ja lämmityksessä) sekä investoinnin C7.1 R1-I5 (Kehittyneitä biopolttoaineita tuottava biojalostamo, Sisak) odotetaan edistävän asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan e alakohdan mukaisia REPowerEU-tavoitteita, jotka koskevat päästöttömän liikenteen tukemista. Näihin investointeihin sisältyvät toimenpiteet käsittävät muun muassa 103:n sähkö- tai vetybussin hankinnan sekä vetyenergiayksikön hankinnan sähkövetureita (HERMES) varten, nopeampia sähkölatausasemia tieliikennettä varten, vetyteknologian jälkiasentamisen viiteen dieselveuriin, viisi latausasemaa junille, linja-autoille tai meriliikennettä varten, uutta infrastruktuuria ja latausasemia sähköbusseja varten sekä liikenteessä käytettävien biopolttoaineiden tuotanto- ja käyttösuunnitelmaan hyväksymisen.

- (64) Uuden uudistuksen C7.2 R4 (Uusi malli kolmansista maista tulevien rakennusalan työntekijöiden vihreiden taitojen ja osaamisen kehittämiseksi tarkoitettujen aikuiskoulutusohjelmien laatimiseksi, järjestämiseksi ja toteuttamiseksi sekä sellaisten asianmukaisten moduulien käyttöön ottamista, joilla kannustetaan kyseisistä maista tulevien työntekijöiden menestyksestä integroitumista alalle, odotetaan edistävän asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan f alakohdan mukaista REPowerEU-tavoitetta, jolla pyritään nopeuttamaan vihreitä taitoja koskevaa työvoiman uudelleen koulutusta, sillä sen myötä otetaan käyttöön uusi aikuiskoulutusohjelmamalli, jonka tavoitteena on kehittää EU:n ulkopuolelta tulevien rakennusalan työntekijöiden vihreitä taitoja ja osaamista.
- (65) REPowerEU-luku on johdonmukainen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen ja uusiutuvien energialähteiden osuuden kasvattamiseen tähtäävän Kroatian politiikkakehyksen kanssa. Toimenpiteillä myös vahvistetaan alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyviä toimenpiteitä, jotka koskevat energiatehokkuuden edistämistä, päästötöntä liikennettä ja uusiutuvien energialähteiden osuuden lisäämistä.
- (66) REPowerEU-luvussa vastataan tarpeeseen parantaa energiavarmuutta vahvistamalla sähköverkkoa uudella investoinnilla C7.1 R1-I6 (Sähköverkon siirto- ja jakelukapasiteetin vahvistaminen).
- (67) REPowerEU-luvussa vastataan myös unionin energiatoimitusten monipuolistamista koskevaan tarpeeseen LNG- ja kaasuinfrastruktuuriin tehtävällä uudella investoinnilla C7.1 I3 (Krk-saarella sijaitsevan LNG-terminaalin kapasiteetin lisääminen ja kaasuinfrastruktuurin vahvistaminen), jolla laajennetaan Krk-saarella sijaitsevan LNG-terminaalin kapasiteettia 700 000 m³:iin/h (6,1 miljardiin m³:iin vuodessa) ja rakennetaan tarvittavat putket kaasun viemiseksi naapurijäsenvaltioihin.

Toimenpiteet, joilla on rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus

- (68) Asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d ja b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.13 mukaisesti REPowerEU-lukuun sisältyvillä toimenpiteillä odotetaan olevan suuressa määrin (luokitus A) rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus.
- (69) REPowerEU-lukuun sisältyvät investoinnit, joilla on useita maita kattava ja rajatylittävä ulottuvuus, koskevat Krk-saarella sijaitsevan LNG-terminaalin ja siihen liittyvän kaasuputki-infrastruktuurin laajentamista. Tämän nimittäin pitäisi parantaa toimitusvarmuutta tarjoamalla vaihtoehtoisen kaasuntoimitusreitit Kaakkois-Eurooppaan, erityisesti Sloveniaan ja Unkariin. Myös sähköverkon uudistamiseen tehtävillä investoinneilla on rajatylittävä ulottuvuus, sillä niiden odotetaan mahdollistavan entistä suuremman uusiutuvan energian määrän liittämisen verkkoon sekä vähentävän fossiilisten polttoaineiden kysyntää.
- (70) Vetyyn liittyvillä investoinneilla ja kehittyntä bioetanolia tuottavaan biojalostamoon tehtävällä investoinnilla sekä geotermiseen energiaan ja kestävään biometaaniin tehtävillä investoinneilla on rajatylittävä ulottuvuus, sillä niiden pitäisi lisätä uusiutuvan energian osuutta ja käyttöönottoa ja vähentää siten fossiilisten polttoaineiden kysyntää. Vaihtoehtoisia polttoaineita käyttävien linja-autojen ja vaihtoehtoisten polttoaineiden infrastruktuurin käyttöönottoon tehtävien investointien odotetaan vähentävän riippuvuutta fossiilisista polttoaineista. Rakennusten peruskorjauksiin tehtävien investointien odotetaan parantavan energiatehokkuutta ja vähentävän siten energian kysyntää ja riippuvuutta fossiilisista polttoaineista.

- (71) Näin ollen näiden toimenpiteiden pitäisi edistää koko unionin energiaturvallisuutta, myös käsittelemällä komission tuoreimmassa tarvearvioinnissa yksilöityjä haasteita asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdassa vahvistettujen tavoitteiden mukaisesti ja ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion käytettävissä olevan rahoitusosuuden ja jäsenvaltion maantieteellisen sijainnin, sekä riippuvuuden vähentämistä fossiilisista polttoaineista ja energian kysynnän vähentämistä.
- (72) Näiden toimenpiteiden kokonaiskustannukset ovat 2 904,99 miljoonaa euroa eli yli 30 prosenttia REPowerEU-luvun arvioituista kustannuksista.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (73) REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, jotka edistävät suuressa määrin (luokitus A) vihreää siirtymää, myös luonnon monimuotoisuutta, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 39,02 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 62,63 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioituista kokonaiskustannuksista edellä mainitun asetuksen liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklan mukaisesti REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on yhdenmukainen kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan 2021–2030 sisältyvien tietojen kanssa.

- (74) Kun otetaan huomioon Kroatian elpymis- ja palautumissuunnitelman rahoitusosuuden pienentyminen ja sellaisten uusien toimenpiteiden sisällyttäminen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan, jotka eivät tue ilmastotavoitteita, suunnitelman ilmastotavoitteiden osuus on pienentynyt 40,03 prosentista 39,02 prosenttiin. REPowerEU-luvussa kuitenkin lisätään tukea Kroatian vihreälle siirtymälle, koska uudistukset ja investoinnit edistävät olennaisesti rakennusten energiatehokkuuden parantamista, ja siten ne pienentävät energiankulutusta, vähentävät riippuvuutta fossiilisista polttoaineista lisäämällä uusiutuvien energialähteiden tuotantoa ja käyttöönottoa, parantavat osaltaan energiavarmuutta, poistavat sähköjakelun pullonkauloja sekä tukevat liikennealan hiilestä irtautumista.
- (75) Vuoteen 2030 ulottuvien ilmastotavoitteiden ja EU:n vuodeksi 2050 asettaman ilmastoneutraaliustavoitteen saavuttamisen osalta todetaan, että Kroatian elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvän REPowerEU-luvun toimenpiteillä pyritään edistämään uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa ottamalla käyttöön uusi itse tuotetun energian käyttöä koskeva malli ja laajentamalla vedyn tuotantokapasiteettia. Kroatia on lisäksi sisällyttänyt suunnitelmaan myös toimenpiteitä, joilla lisätään julkisen liikenteen viherryttämistä hankkimalla lisää sähkö- ja vetykäyttöisiä ajoneuvoja ja parantamalla vaihtoehtoisten polttoaineiden infrastruktuurin laatua tieliikenteessä ja joilla osoitetaan merkittävästi lisää varoja rakennusten kunnostamiseen, minkä avulla parannetaan rakennusten energiatehokkuutta ja puututaan energiaköyhyyteen pitkällä aikavälillä.

- (76) Näillä toimenpiteillä odotetaan olevan pysyviä vaikutuksia, sillä ne nopeuttavat asteittaista fossiilisten polttoaineiden käytöstä luopumista ja edistävät siirtymistä kestäväan uusiutuvan energian järjestelmään Kroatiaassa. Toimenpiteiden odotetaan vähentävän kasvihuonekaasupäästöjä ja helpottavan uusiutuvan energian käyttöönottoa Kroatiaassa ja edistävän siten vuoden 2030 ilmastotavoitteiden ja unionin vuodeksi 2050 asettaman ilmastoneutraaliustavoitteen saavuttamista.

Digitaalisen siirtymän edistäminen

- (77) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, jotka suuressa määrin edistävät digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 20,09 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista kyseisen asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (78) Myönteinen arvio digitaalisen siirtymän edistämisestä, joka esitettiin 28 päivänä heinäkuuta 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä, pätee edelleen. Muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään edelleen merkittävästi digitaalista siirtymää muun muassa laajentamalla julkishallinnon digitalisointia sekä lisäämällä kansalaisille ja yrityksille tarjottavien digitaalisten palvelujen määrää ja investointeja sähköiseen terveydenhuoltoon ja liikennealan digitalisointiin.

- (79) REPowerEU-luvun odotetaan edistävän digitaalista siirtymää ja auttavan vastaamaan siitä johtuviin haasteisiin, sillä siinä käsitellään sähköjärjestelmän hallinnoinnin digitalisointia ja jatketaan Kroatian sähkönsiirtoverkon nykyaikaistamista toteuttamalla uudistus C7.1 R1-I6, jonka tavoitteena on parantaa sähköverkkojärjestelmää, lisätä sähkönsiirtokapasiteettia ja parantaa sähkönsiirtoa eteläisestä Kroatiasta maan pohjoisosaan. Asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 5 kohdan mukaisesti REPowerEU-lukuun sisältyviä uudistuksia ja investointeja ei oteta huomioon laskettaessa suunnitelman kokonaismäärärahoja kyseisessä asetuksessa asetetun digitaalista tavoitetta koskevan vaatimuksen soveltamiseksi.

Pysyvät vaikutukset

- (80) On odotettavissa, että REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.7 mukaisesti suuressa määrin (luokitus A) pysyviä vaikutuksia Kroatiassa.
- (81) Muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla lisätään investointeja uusiutuviin energialähteisiin, liikenteen viherryttämiseen ja rakennusten energiaperuskorjaukseen sekä toteutetaan uusia investointeja uusiutuvaan energiaan, erityisesti vedyn ja sähköns latausinfrastruktuuriin, geotermiseen energiaan ja kestävä biometaanin tuotantoon. Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa on siten säilytetty alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitetaso, samalla kun siinä keskitytään entistä voimakkaammin vihreään siirtymään REPowerEU-tavoitteiden mukaisesti. Muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään myös pitkän aikavälin kestävä kehitystä uusilla investoinneilla jätehuoltoinfrastruktuuriin ja julkisen vedenjakeluverkoston (jälleen)rakentamisella.

- (82) Muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla vahvistetaan julkishallinnon uudistamista, sillä siinä kannustetaan käyttämään tuloksellisuuteen perustuvaa virkamiesten arviointi- ja palkkiojärjestelmää. Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa myös lisätään toimia koulutusjärjestelmän uudistamiseksi siten, että peruskouluissa siirrytään kokopäiväiseen opetukseen, tukemalla tätä varten tarvittavaa peruskouluihin liittyvää infrastruktuuria. Rakennusallalla toteutettavat uudet uudistukset keskittyvät kiertotalouteen, kestävään kaupunkisuunnitteluun ja vihreiden taitojen kehittämiseen. Lisäksi muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää uusia uudistuksia, joilla vahvistetaan rahoitusalan roolia kestävässä rahoituksessa ja kehitetään pääomamarkkinoita edelleen. Muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien uudistusten ja investointien pitäisi vahvistaa edelleen suunnitelman pysyviä vaikutuksia Kroatian tuottavuuteen ja sen taloudelliseen, sosiaaliseen ja institutionaaliseen palautumiskykyyn.

Seuranta ja täytäntöönpano

- (83) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, mukaan lukien REPowerEU-luku, ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.8 mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.

- (84) Kroatian muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma ei vaikuta kielteisesti alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitetasoon. Asiaan liittyvien varmennusmekanismien, tiedonkeruujärjestelmien ja vastuiden voidaan katsoa olevan selkeitä, luotettavia, vaikuttavia ja riittäviä varmistamaan, että välitavoitteet ja tavoitteet saavutetaan kokonaisuudessaan ja oikea-aikaisesti. Elpymis- ja palautumissuunnitelman toimeenpanorakenteen riittävyyden arviointi, edistymisen seurantajärjestelyt, raportointijärjestelyt sekä yleiset organisatoriset järjestelyt pysyvät ennallaan.

Kustannukset

- (85) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa, mukaan lukien REPowerEU-luku, arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti jossakin määrin kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (86) Alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioinnin mukaan suunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset olivat jossakin määrin (luokitus B) kohtuulliset ja uskottavat, kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

- (87) Kroatia on toimittanut yksittäiset kustannusarviot kaikista muutetuista ja uusista investoinneista ja uudistuksista, niihin liittyvät kustannukset sisältyvät muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan, ja ne on perusteltu useista eri lähteistä saaduilla tiedoilla. Näitä lähteitä ovat nimenomaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten käynnistetyt kiinnostuksenilmaisupyynnöt, vastaavia palveluja koskevat hankintasopimukset sekä aiemmat vastaavat investoinnit. Kroatian toimittamat kustannustiedot ovat yleisesti ottaen riittävän yksityiskohtaisia ja perusteltuja. Kroatia on toimittanut kustannusarviot ja -oletukset käyttäen vakiomallin mukaista taulukkoa, joka on tarkoitettu yhteenvedon esittämiseen kustannuslaskentaa koskevista keskeisistä tiedoista ja todisteista, mukaan lukien kustannuslaskelmien perustana olevat menetelmät. Kroatia on myös toimittanut lisäasiakirjoja ja -materiaalia selventääkseen kustannusarvioita ja antaakseen kustannustietoja ja vertailuarvoja aiemmin tai muissa maissa toteutetuista vastaavista investoinneista useimpien uusien toimenpiteiden osalta. Näihin asiakirjoihin sisältyy kuvauksia ja selityksiä muutettujen toimenpiteiden tärkeimmistä tekijöistä ja kustannusten muutoksista sekä niiden oikeasuhteisuudesta.
- (88) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suunniteltujen uudistusten ja investointien luonteen ja tyyppin mukaisia. Tämän perusteella kaikkien elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien toimenpiteiden kustannusarvioita pidetään suuressa tai jossakin määrin uskottavina. Kroatia on toimittanut riittävät tiedot ja todisteet siitä, että arvioitujen kokonaiskustannusten määrää ei kateta jo myönnetyllä tai suunnitellulla unionin rahoituksella. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on myös kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

- (89) REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.10 mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen kyseisen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin lainsäädännön noudattamista, myös korruption, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talousarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092¹ mukaisesti.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 1).

- (90) Alkuperäisessä suunnitelmassa esitetystä arvioinnista todettiin, että Kroatian ehdottamat valvonta- ja tarkastusjärjestelyt ovat asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä V olevan kriteerin 2.10 mukaisesti riittäviä (luokitus A) edellyttäen, että neljä välitavoitetta, jotka liittyvät elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon seurantaan käytettävään tietovarastoon, valtiovarainministeriön makrotaloudellisen analyysin osaston oikeudelliseen valtuuttamiseen koordinoitielimeksi ja Euroopan unionin ohjelmien täytäntöönpanojärjestelmän tarkastusviraston (ARPA) valtuuttamiseen tarkastusviranomaiseksi sekä seuranta- ja valvontajärjestelmään ja menettelyjen päivittämiseen. ARPA:n perussääntöä on mukautettu asetuksen (EU) 2021/241 mukaiseksi, ja siinä annetaan oikeudellinen toimivalta tehdä tarkastuksia kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman soveltamisalalla
- (91) Komissio on saanut ehdotetusta tarkastus- ja valvontajärjestelmästä tehdyn alkuperäisen arvioinnin jälkeen tietoa petosten, korruption ja eturistiriitojen ehkäisemiseen, havaitsemiseen ja korjaamiseen tarkoitettujen eri valvontamenettelyjen tosiasiallisesta täytäntöönpanosta. Näitä tietoja ovat muun muassa komission Kroatiassa suorittaman unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevan tarkastuksen alustavat päätelmät. Kroatian viranomaiset ryhtyivät asianmukaisiin toimiin tässä tarkastuskertomuksessa esitettyjen suositusten noudattamiseksi muun muassa päivittämällä perusteellisesti säännöt, joilla varmistetaan unionin taloudellisten etujen suojaaminen.

- (92) Näiden tietojen perusteella komissio katsoo, että Kroatian elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetty sisäisen valvonnan järjestelmä on yleisesti ottaen riittävä. Kroatian muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvattu sisäisen valvonnan järjestelmä perustuu luotettaviin prosesseihin ja rakenteisiin, ja siinä yksilöidään selkeät toimijat ja näiden roolit ja vastuut sisäisen valvonnan tehtävien suorittamisessa. Kutakin komponenttia ja alakomponenttia varten on nimetty ministeriön ja keskushallinnon tasolla toimivaltainen viranomainen, joka vastaa uudistusten ja investointien täytäntöönpanosta. Kroatian muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvatut sisäisen valvonnan järjestelmä ja muut asiaankuuluvat järjestelyt, mukaan lukien todentamiseen ja tietojen keruuseen ja varastointiin liittyvät järjestelyt, sekä asiaankuuluvien toimijoiden vastuut ovat asianmukaiset ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen (EU) 2021/241 nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja sekä välttämään päällekkäisen rahoituksen myöntämisen kyseisen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista.

Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus

- (93) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma, mukaan lukien REPowerEU-luku, käsittää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.11 mukaisesti suuressa määrin (luokitus A) toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.

- (94) Kroatian alkuperäinen elpymis- ja palautumissuunnitelma rakentuu viidestä johdonmukaisesta komponentista, yhdestä aloitteesta ja REPowerEU-luvusta, jotka kaikki edistävät ssetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen, jäljempänä 'tukiväline', yleisiä ja erityisiä tavoitteita. Kukin komponentti muodostuu sekä uudistuksia että investointeja käsittävistä johdonmukaisista kokonaisuuksista, joihin sisältyvät toimenpiteet vahvistavat tai täydentävät toisiaan.
- (95) Toimenpiteiden laaja kirjo tukee yhteisiä tavoitteita, jotka koskevat Kroatian talouden elpymisen vauhdittamista ja Kroatian palautumiskyvyn vahvistamista tulevien häiriöiden varalta. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää tärkeitä uudistuksia, joilla parannetaan vesi- ja jätehuoltoa, koulutusta ja uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa ja tuetaan edelleen vihreää ja digitaalista siirtymää, mikä tukee kestäväää ja osallistavaa kasvua.
- (96) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa on tehty muutoksia kaikkiin nykyisiin viiteen komponenttiin sekä aloitteeseen 6.1, ja REPowerEU-lukuun on lisätty uusia uudistuksia ja investointeja. Viisi komponenttia ja yksi aloite ovat myös muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa toisiaan täydentäviä, ja suunnitelman tavoitteet ovat edelleen keskenään johdonmukaisia. REPowerEU-lukuun sisältyvät laajennetut ja siihen lisätyt uudet toimenpiteet parantavat entisestään täydentävyyttä energiasiirtymän ja hiilestä irtautumisen osalta täydentämällä tai vahvistamalla nykyisiä puhtaaseen energiaan, kestäväää liikkumiseen ja rakennusten kunnostamiseen liittyviä toimenpiteitä.

- (97) Kroatia toteutti muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa, mukaan lukien REPowerEU-luku, valmistellessaan kuulemisprosessin, joka koostui pääasiassa elpymis- ja palautumissuunnitelman yksittäisiä komponentteja koskevasta kirjallisesta palautemenettelystä. Sidosryhmillä (pääomamarkkinoihin, energiaan ja liikenteeseen liittyvien kysymysten parissa toimivien ministeriöiden, järjestöjen ja yhdistysten edustajilla) oli mahdollisuus esittää omia hanke-ehdotuksiaan muutettavaa elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ja REPowerEU-lukua varten. Asiasta vastaavat kansalliset elimet käsitelivät kuulemisen aikana saadun palautteen ja yhdenmukaistivat uuden REPowerEU-luvun sisällön.
- (98) Sidosryhmille, paikallisviranomaisille, työmarkkinaosapuolille ja yleisölle on tiedotettu säännöllisesti suunnitelman täytäntöönpanon edistymisestä Kroatian vuotuisessa elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa koskevassa tapahtumassa. Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaan työmarkkinaosapuolten tai asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa on tarkoitus toteuttaa lisää kuulemisia suunnitelman täytäntöönpanosta erityisesti ennen tärkeimpiä uudistuksia koskevan lainsäädännön hyväksymistä. Asianomaisten toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, mukaan lukien työmarkkinaosapuolet, osallistuvat REPowerEU-luvun sisältävään muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon niiden toteutuksen alusta loppuun.

Myönteinen arvio

- (99) Koska komissio on antanut REPowerEU-luvun sisältävästä muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun suunnitelman ja REPowerEU-luvun täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin, ja lainatukena.

Rahoitusosuus

- (100) Kroatian muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien REPowerEU-luku, arvioidut kokonaiskustannukset ovat 10 040 701 600 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Kroatian käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, REPowerEU-luvun sisältävälle Kroatian muutetulle elpymis- ja palautumissuunnitelmalle myönnettävän rahoitusosuuden, joka lasketaan asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan mukaisesti, olisi oltava yhtä suuri kuin Kroatian muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien REPowerEU-luku, käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä. Tämä määrä on 5 510 316 213 euroa.

- (101) Asetuksen (EU) 2021/241 21 a artiklan 5 kohdan mukaisesti Kroatia toimitti 31 päivänä elokuuta 2023 pyynnön kyseisen asetuksen 21 a artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen tulojen jakamisesta jäsenvaltioiden kesken kyseisen asetuksen liitteessä IV tarkoitetussa menetelmässä esitettyjen indikaattoreiden perusteella. REPowerEU-lukuun sisältyvien uudistusten ja investointien, joilla pyritään edistämään asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b–f alakohdassa vahvistettuja tavoitteita, arvioidut kokonaiskustannukset ovat 2 366 650 094 euroa. Koska tämä määrä on suurempi kuin Kroatian käytettävissä oleva jako-osuus, Kroatian käytettävissä olevan lisärahoitustuen, jota ei makseta takaisin, olisi oltava samansuuruinen kuin tämä jako-osuus. Kyseinen määrä on 269 037 883 euroa.
- (102) Lisäksi Kroatia esitti 1 päivänä maaliskuuta 2023 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755¹ 4 a artiklan mukaisesti perustellun pyynnön siirtää brexit-mukautusvarauksen määrärahoista tukivälineeseen koko sen alustava jako-osuus, joka on 7 190 532 euroa. Kyseinen määrä olisi asetettava saataville REPowerEU-luvussa esitettyjen uudistusten ja investointien tukemiseen täydentävänä rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.
- (103) Kroatian käytettävissä olevan taloudellisen tuen kokonaismäärän olisi oltava 5 786 544 628 euroa.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1).

Laina

- (104) Lisä uudistusten ja -investointien tukemiseksi Kroatia on lisäksi pyytänyt yhteensä 4 254 156 972 euroa lainatukea, josta 2 649 421 679 euroa on tarkoitettu REPowerEU-luvun uudistusten ja investointien tukemiseen ja 1 604 735 293 euroa elpymis- ja palautumissuunnitelman muiden uudistusten ja investointien tukemiseen. Kroatian pyytämän lainan enimmäismäärä on yli 6,8 prosenttia sen vuoden 2019 bruttokansantulosta käypinä hintoina. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suuremmat kuin Kroatian käytettävissä oleva yhdistetty rahoitusosuus, mukaan lukien REPowerEU-luku ja päivitetty enimmäisrahoitusosuus rahoitustukeen, jota ei makseta takaisin, direktiivin 2003/87/EY mukaisesta päästökauppajärjestelmästä saatavat tulot ja brexit-mukautusvaraus. Kroatia pyysi lisää lainaa korvaamaan rahoitusosuuteen, jota ei tarvitse maksaa takaisin, tehdyn 785 114 933 euron suuruisen vähennyksen. Lisätyllä lainamäärällä olisi tuettava vesihuoltoon, liikenteeseen ja koulutukseen liittyvien kunnianhimoisempien tavoitteiden saavuttamista.

REPowerEU-ennakkorahoitus

- (105) Kroatia on pyytänyt siirtämään REPowerEU-lukunsa täytäntöönpanoon 7 190 532 euroa brexit-mukautusvarauksen alustavasta jako-osuudesta ja 269 037 883 euroa direktiivin 2003/87/EY mukaisesta päästökauppajärjestelmästä saatavista tuloista, 2 649 421 679 euroa lainan muodossa.

- (106) Kroatia on asetuksen (EU) 2021/241 21 d artiklan nojalla pyytänyt 17 päivänä lokakuuta 2023 ennakkomaksuna 585 130 019 euroa, mikä vastaa 20:tä prosenttia haetusta rahoituksesta. Kyseinen ennakkorahoitus olisi käytettävissä olevien varojen rajoissa asetettava Kroatian saataville komission ja Kroatian välillä asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdan nojalla tehtävän sopimuksen ja mainitun asetuksen 15 artiklan 2 kohdan nojalla tehtävän sopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseiset sopimukset tulevat voimaan.
- (107) Sen vuoksi Kroatian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 28 päivänä heinäkuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi kyseisen täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan Kroatian elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioinnin hyväksymisestä 28 päivänä heinäkuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

- 1) korvataan 1 artikla seuraavasti:

”1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Kroatian muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet sekä lainan maksamiseen liittyvät täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet, indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.”;

2) korvataan 2 artiklan 1 ja 2 kohta seuraavasti:

”1. Unioni asettaa Kroatian saataville 5 786 544 628 euron* suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tämä rahoitusosuus sisältää seuraavat:

- (a) 4 631 762 551 euroa, jotka asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022;
- (b) 878 553 662 euroa, jotka asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana;
- (c) 269 037 883 euroa** asetuksen (EU) 2021/241 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti yksinomaan uudistuksiin ja investointeihin, joilla pyritään edistämään kyseisen asetuksen 21 c artiklan 3 kohdan b–f alakohdassa vahvistettuja tavoitteita;
- (d) 7 190 532 euroa, jotka siirretään brexit-mukautusvarauksesta tukivälineeseen.

2. Asetuksen (EU) 2021/241 21 d artiklan mukaisesti saataville asetetaan 55 245 683 euroa ennakkorahoituksena. Komissio voi maksaa kyseisen ennakkorahoituksen enintään kahdessa osassa.

Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja erät yhdellä kertaa tai useammassa osierässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.

-
- * Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Kroatian suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista mainitun asetuksen 11 artiklassa vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna.
- ** Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Kroatian suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdassa tarkoitetuista menoista mainitun asetuksen liitteessä IV a vahvistetun menetelmän mukaisesti laskettuna.”;

3) lisätään 2 a artikla seuraavasti:

”2 a artikla

Lainatuki

1. Unioni asettaa Kroatian saataville enintään 4 254 156 972 euron lainan.
2. Komissio asettaa 1 kohdassa tarkoitetun lainatuen Kroatian saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti.

3. Asetuksen (EU) 2021/241 21 d artiklan mukaisesti saataville asetetaan 529 884 336 euroa ennakkorahoituksena. Komissio voi maksaa kyseisen ennakkorahoituksen enintään kahdessa osassa.

Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja erät yhdellä kertaa tai useammassa osaerässä. Osaerien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.
4. Edellä 2 kohdassa tarkoitettu ennakkorahoitus vapautetaan saataville sillä edellytyksellä, että asetuksen (EU) 2021/241 15 artiklan 2 kohdan mukainen sopimus, jäljempänä 'lainasopimus', tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.
5. Lainasopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Kroatia on tyydyttävästi saavuttanut REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät lainaa koskevat yksilöidyt täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet. Tuen maksamisen edellytyksenä on, että Kroatia saavuttaa täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.”;

- 4) korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Kroatian tasavallalle.

Tehty ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
