



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 5. december 2023
(OR. en)

15834/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0425 (NLE)**

**ECOFIN 1255
UEM 404
FIN 1215**

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Kroatien

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

om ændring af gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Kroatien

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

- (1) Efter indgivelsen af Kroatiens nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 8. juli 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 28. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021")¹.
- (2) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 skulle det maksimale finansielle bidrag til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til hver medlemsstat ajourføres senest den 30. juni 2022 i overensstemmelse med den deri fastsatte metode. Den 30. juni 2022 forelagde Kommissionen resultaterne af denne ajourføring for Europa-Parlamentet og Rådet.
- (3) Den 31. august 2023 indgav Kroatien en ændret national RRP til Kommissionen, herunder et REPowerEU-kapitel, i overensstemmelse med artikel 21c i forordning (EU) 2021/241.
- (4) Den ændrede RRP tager også hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag i overensstemmelse med artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og omfatter en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, med den begrundelse, at RRP'en delvist ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. De ændringer af RRP'en, som Kroatien har forelagt, vedrører 43 foranstaltninger.

¹ Jf. dokument ST 10687/21 og ST 10687/21 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Den ændrede RRP indeholder også en anmodning om yderligere lånestøtte i overensstemmelse med artikel 14, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241.
- (6) Den 14. juli 2023 rettede Rådet henstillinger til Kroatien inden for rammerne af det europæiske semester. Rådet henstillede bl.a., at Kroatien mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi, færdiggøre den ufuldstændige lovgivningsmæssige ramme, strømligne de administrative tilladelsesprocedurer, forenkle procedurerne for installation af vedvarende energikilder og skabe større retssikkerhed. Derudover anbefalede Rådet, at Kroatien støtter småskalaproduktion af vedvarende energi, yderligere opgraderer eltransmissions- og distributionsnettene og fremmer udrulningen af intelligente målere. Desuden opfordrede Rådet Kroatien til at fremskynde gennemførelsen af energieffektivitetsforanstaltninger, herunder installation af varmepumper. Rådet anbefalede desuden, at Kroatien mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer i transportsektoren ved at fremme bæredygtige løsninger, navnlig jernbanetransport og elektrificering af vejtransport, og intensiverer den politiske indsats med henblik på tilvejebringelse og erhvervelse af de færdigheder, der er nødvendige for den grønne omstilling.

- (7) Indgivelsen af den ændrede RRP skete efter en høringsproces, der blev gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer med deltagelse af lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Sammendraget af høringerne blev forelagt sammen med den ændrede nationale RRP. I medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 har Kommissionen vurderet den ændrede RRP's relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til nævnte forordning.

Låneanmodning baseret på artikel 14 i forordning (EU) 2021/241

- (8) Den ændrede RRP, som Kroatien har indgivet, indeholder en anmodning om lånestøtte til 18 yderligere foranstaltninger bestående af 13 investeringer og fem reformer.
- (9) Kroatien har anmodet om lånestøtte til foranstaltninger vedrørende finanssektoren, spildevands- og vandforsyningsforvaltning samt grundskoleuddannelse, navnlig nye foranstaltninger under komponent 1.1 (Robust, grøn og digital økonomi), 1.3 (Bedre vandforvaltning og affaldshåndtering), 1.4 (Udvikling af et konkurrencedygtigt, energimæssigt bæredygtigt og effektivt transportsystem), 2.1 (Styrkelse af kapaciteten til at udforme og gennemføre offentlige politikker og projekter), C2.2 (Yderligere forbedring af den offentlige forvaltnings effektivitet), 2.3 (Den digitale omstilling i samfundet og den offentlige forvaltning), 3.1 (Reform af uddannelsessystemet), 4.3 (Forbedring af det sociale velfærdssystem), 5.1 (Styrkelse af sundhedssystemets modstandsdygtighed) samt initiativ 6.1 (Renovering af bygninger). Nogle af disse nye foranstaltninger bygger på eksisterende foranstaltninger i den oprindelige RRP.

- (10) I komponent 1.1 (Robust, grøn og digital økonomi) er der to nye reformer (reform C1.1.1 R5 Diversificering af kapitalmarkederne og forbedring af adgangen til alternativ finansiering og reform C1.1.1 R7 Oprettelse af støtteforummet for bæredygtig finansiering), der adresserer den finansielle sektors rolle i finansieringen af økonomien. Vedtagelsen af en strategisk ramme og handlingsplaner for udviklingen af kapitalmarkederne giver en analyse af de nuværende forhold og identificerer konkrete foranstaltninger til diversificering af kapitalmarkederne og forbedring af adgangen til alternativ finansiering. En yderligere reform styrker finanssektorens bidrag til den grønne omstilling ved at lette udvekslingen af oplysninger med myndighederne og andre relevante interessenter og ved at identificere foranstaltninger til støtte for bæredygtig finansiering i Kroatien.
- (11) I komponent 1.3 (Bedre vandforvaltning og affaldshåndtering) bygger en reform og to nye investeringer på eksisterende foranstaltninger i den oprindelige RRP (reform C1.3 R1 Gennemførelse af vandforvaltningsprogrammet, investering C1.3 R1-I1 Udviklingsprogram for offentlig kloakspildevand samt investering C1.3 R1-I2 Udviklingsprogram for offentlig vandforsyning). De yderligere investeringer støtter opførelsen og genopbygningen af det offentlige vandforsynings- og kloaknet og spildevandsrensingsanlæg med det formål at øge antallet af indbyggere, der nyder godt af forbedret adgang til spildevandsrensings- og vandforsyningssystemer. Kroatien foreslog også at indføre yderligere reformer for at styrke den uafhængige vandregulerende myndigheds rolle, vedtage nationale og lokale handlingsplaner for reduktion af vandtab og oprette et nationalt organ til overvågning af vandtab.

- (12) I komponent 1.4 (Udvikling af et konkurrencedygtigt, energimæssigt bæredygtigt og effektivt transportsystem) øger én foranstaltning (investering C1.4. R1-I1 Elektronisk bompengesystem) ambitionsniveauet for investeringen ved at indføre et nyt elektronisk bompengesystem for alle motorvejsafsnit, der drives af Croatian Motorways Ltd, samt for motorvejen Zagreb-Macelj (AZM) og BINA Istra.
- (13) I komponent 2.2 (Yderligere forbedring af den offentlige forvaltnings effektivitet) foreslog Kroatien at øge ambitionsniveauet for én reform (C2.2 R2 Nye løn- og arbejdsmodeller i den offentlige sektor) ved at tilføje en ny milepæl, der giver mulighed for, at bekendtgørelser, der regulerer de nye lønmodeller og det centraliserede udvælgelsessystem i embedsværket og den offentlige forvaltning.
- (14) I komponent 2.3 (Den digitale omstilling i samfundet og den offentlige forvaltning) vedrører den nye foranstaltning (investering C2.3 R3-I17 Etablering af registre over befolkning, familier og husholdninger) oprettelsen af et register over befolkning, familier og husholdninger med henblik på at tilvejebringe data om befolkningens, familiernes og husstandenes indkomst og aktiver ved at hente data fra forskellige registre og informationssystemer. Formålet med investeringen er at tilvejebringe nøjagtige og ajourførte statistikker, der er afgørende for offentlige organers arbejde, med henblik på at ensrette de procedurer og definitioner, der anvendes til at vurdere rettigheder og forpligtelser, der afhænger af enkeltpersoners, familiers eller husstandes indkomst eller aktiver.

- (15) I komponent 3.1 (Reform af uddannelsessystemet) bygger én foranstaltning (investering C3.1 R1-I4 Opførelse, opgradering, genopbygning og udrustning af grundskoler til heldagsundervisning) på en eksisterende foranstaltning, der indgår i den oprindelige RRP (investering C3.1 R1-I2) med henblik på at øge andelen af elever, der går i grundskoler med heldagsundervisning, fra 70 % til 100 %.
- (16) Kroatien foreslog også at overføre syv foranstaltninger fra afsnittet om ikketilbagebetalingspligtig støtte i den oprindelige RRP til afsnittet om lånestøtte uden at påvirke ambitionerne med disse. Disse foranstaltninger er investering C1.4 R2-I1 Genopbygning af den eksisterende og bygning af anden sporvidde på strækningen Dugo Selo-Novska, underafsnit Kutina-Novska (fase D), som omfatter opgradering af jernbaneinfrastrukturen under komponent 1.4 (Udvikling af et konkurrencedygtigt, energimæssigt bæredygtigt og effektivt transportsystem), investering C2.1 R1-I2 Styrkelse af kapaciteten inden for strategisk planlægning og bedre regulering, som omfatter udvikling af uddannelsesmoduler og gennemførelse af kurser for at forbedre kapaciteten hos offentligt ansatte, der arbejder med strategiske planlægnings- og lovgivningsinitiativer under komponent 2.1 (Styrkelse af kapaciteten til at udforme og gennemføre offentlige politikker og projekter), investering C4.3 R3-I2 Forbedring af digitaliseringen af det sociale velfærdssystem og etablering af forbindelse mellem sociale velfærdscentre og udbydere af sociale tjenesteydelser under element 4.3 (Forbedring af det sociale velfærdssystem) og investering C5.1 R1-I1 Indførelse af mobile apoteker til primær sundhedspleje, investering C5.1 R1-I2 Mobile ambulante behandlingsenheder, investering C5.1 R1-I3 Anlæg og udstyr til klinisk isolering (3, 4 og 1/5 af bygninger) smitsomme sygdomme "Dr. Fran Mihaljević", investering C5.1 R4-I6 Affaldsforvaltning på kliniske hospitaler KBC Zagreb under komponent 5.1 (Styrkelse af sundhedssystemets modstandsdygtighed).

- (17) Kroatien har anmodet om lånestøtte til at indføre en ny reform C6.1 R7 Cirkulær anvendelse af byggeaffald fra bygninger med status som kulturgode: et pilotprojekt, der undersøger udvekslings- og handelsmuligheder under initiativ 6.1 Renovering af bygninger. Kroatien foreslog at øge ambitionsniveauet for foranstaltning C6.1 R1-I3 Energirenovering af bygninger med status som kulturgode ved at tilføje en ny milepæl vedrørende udviklingen af retningslinjer for energirenovering af bygninger med status som kulturgode (C6.1 R1-I4).

Ajourføringer baseret på artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241

- (18) Den ændrede RRP, som Kroatien har indgivet, ajourfører fire foranstaltninger for at tage hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag. Kroatien har forklaret, at eftersom det maksimale finansielle bidrag faldt fra 6 295 431 146 EUR¹ til 5 510 316 213 EUR¹, var det ikke længere muligt at finansiere alle foranstaltningerne i den oprindelige RRP. Kroatien har forklaret, at visse foranstaltninger bør ophæves og ændres på grund af faldet i tildelingen.

¹ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Kroatien i henhold til forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

- (19) Den ændrede RRP indeholder ikke længere visse foranstaltninger under komponent 1.1 (Robust, grøn og digital økonomi) og 1.2 (Energiomstilling for en bæredygtig økonomi). Disse ændringer vedrører, investering C1.1.2 R3-I1 (Forberedelse af strategiske dokumenter med henblik på den digitale omstilling af økonomien og kunstig intelligens) under komponent 1.1 (Robust, grøn og digital økonomi) og fjernelse af milepæl 56 og mål 58 fra investering C1.2 R1-I4 (Bioraffinaderi til fremstilling af avancerede biobrændstoffer Sisak) under komponent 1.2 (Energiomstilling for en bæredygtig økonomi). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at ovennævnte foranstaltninger ophæves. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (20) Desuden ændrer den ændrede RRP, som Kroatien har indgivet, foranstaltninger under komponent 1.2 (Dekarbonisering af energisektoren), investering C1.2 R1-I2 (Brintanvendelse og nye teknologier) med henblik på at ændre milepæl 54 og komponent 2.6 (Forebyggelse og bekæmpelse af korruption), reform C2.6 R4 (Styrkelse af domstolenes klageadgang i forbindelse med offentlige udbudsprocedurer), mål 246 for at tage hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag ved at reducere det krævede gennemførelsesniveau. På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at ovennævnte milepæl og mål ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (21) De ændringer af RRP'en, som Kroatien har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 39 foranstaltninger.

- (22) Kroatien har forklaret, at 14 foranstaltninger ikke længere kan gennemføres fuldt ud inden for tidsplanen i den oprindelige RRP på grund af objektive omstændigheder. Disse 14 foranstaltninger omfatter mål 15 for investering C1.1.1 R4-I1 (Støtte til virksomheder med henblik på overgang til en energi- og ressourceeffektiv økonomi) under komponent 1.1 (Robust, grøn og digital økonomi) som følge af uforudsete mangler i udbudsindsatsen samt følgende foranstaltninger under komponent 1.3 (Bedre vandforvaltning og affaldshåndtering): mål 61 i reform C1.3 R1 (Gennemførelse af vandforvaltningsprogrammet) som følge af proceduremæssige vanskeligheder og en forfatningsdomstols afgørelse, som forlængede fusionsproceduren, mål 77 og 78 i investering C1.3 R1-I3 (Katastroforebyggelsesprogram) som følge af alvorlige og uventede vejrforhold, der forsinkede anlægsarbejdet, og mål 85, 86, 87 og 89 for investering C1.3 R2-I1 (Program for reduktion af affaldsbortskaffelse) på grund af uventede forsinkelser i forbindelse med offentlige indkøb og bygge- og anlægsarbejder. Der er blevet indført yderligere milepæle og mål inden for investering C1.3 R2-I1 for at bevare det samme ambitionsniveau. De 14 foranstaltninger omfatter også følgende foranstaltninger under komponent 2.3 (Den digitale omstilling i samfundet og den offentlige forvaltning): mål 178 i reform C2.3 R2-I1 (Oprettelse af et centralt system for interoperabilitet) på grund af forsinkelsen i procedurerne på EU-plan, der er relevante for etableringen af systemet, og mål 188 for investering C2.3 R3-I7 (Forbedring af systemet for fysisk planlægning, byggeri og statslige aktiver gennem digitalisering) på grund af objektive omstændigheder, der ligger uden for det kompetente ministeriums kontrol, nemlig jordskælv i Kroatien og det efterfølgende behov for at kanalisere ressourcer ind i lovgivningen i forbindelse med genopbygning af jordskælv.

De omfatter også milepæl 298 i reformen C4.2 R1 (Forøgelse af pensionernes tilstrækkelighed gennem en fortsat pensionsreform) på grund af den tid, der er nødvendig for, at Verdensbanken kan udarbejde den analyse, der udgør grundlaget for lovgivningsarbejdet, mål 304 og 306 og milepæl 305 og 398 på grund af den tid, der er nødvendig for at udvikle et bedre alternativ til at håndtere de objektive omstændigheder, der er opstået som følge af et hidtil uset fald i befolkningstallet og lav arbejdsløshed under reform C4.3.R1 (Gennemsigtighed og tilstrækkelighed af sociale ydelser i det sociale beskyttelsessystem) under komponent 4.3 (Forbedring af det sociale velfærdssystem). De omfatter også følgende foranstaltninger under komponent 5.1 (Styrkelse af sundhedssystemets modstandsdygtighed): mål nr. 326 for investering C5.1.R1-I7 (Tilrettelæggelse af nye faciliteter til dagkirurgi og endagskirurgi og integreret akut hospitalsindlæggelse og tilpasning af neurokirurgiske klinikker på kliniske hospitalscentre "KBC Sestre Milosrdnice") som følge af forsinkelser i genopbygningsprojektet efter jordskælv, som er en forudsætning for gennemførelsen af den ændrede foranstaltning, mål nr. 335 i investeringen C5.1 R3-I2 (Specialundervisning af sygeplejersker og teknikere inden for akutmedicin), mål nr. 339 for investering C5.1 R4-I1 (Central forberedelse af parenterale forberedelser på 8 kroatisk hospitaler) på grund af mangel på specialiseret sundhedspersonale på arbejdsmarkedet, mål nr. 344 for investering C5.1 R4-I5 (Indførelse af et system til overvågning af behandlingsresultater for ambulante behandling med fokus på kroniske patienter på offentlige apoteker) på grund af objektive omstændigheder, der forsinker investering C2.3 R3-I4, som er en forudsætning for gennemførelsen af den ændrede foranstaltning,

mål nr. 345 for investering C5.1 R4-I6 (Affaldsforvaltning på kliniske hospitaler KBC Zagreb) som følge af behovet for at udvikle en ny projektundersøgelse, der tager hensyn til ændrede omstændigheder i projektgennemførelsen, mål nr. 347 for investering C5.1 R5-I1 (Digital integration af operationsteatre og robotkirurgi ved KBC Split) som følge af uplanlagt yderligere anlægsarbejde, der forsinkede den samlede investering, samt mål nr. 350 for investering C5.1 R5-I4 (Digitalisering og integration af operationsrum, der er udstyret med robotkirurgi på det kliniske hospitalscenter "KBC Sestre Milosrdnice") på grund af forsinkelser i genopbygningsprojektet efter jordskælvet, som er en forudsætning for gennemførelsen af den ændrede foranstaltning. På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at ovennævnte milepæle og mål ændres, og at ovennævnte ændringer foretages. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (23) Kroatien har forklaret, at 11 foranstaltninger ikke længere kan gennemføres fuldt ud på grund af objektive omstændigheder, navnlig fordi der findes et bedre alternativ. Disse 11 foranstaltninger omfatter milepæl 38 i reform C1.2 R1 (Dekarbonisering af energisektoren) under komponent 1.2 (Energiomstilling til en bæredygtig økonomi) som følge af målet om, at milepælen skal nås ved hjælp af en mindre kompliceret procedure, milepæl 108 i investering C1.4 R2-I7 (Opgradering af IT- og salgssystemet og modernisering af tog med IT-systemet) på grund af de seneste teknologiske fremskridt og brugernes vaner på markedet for IT-tjenester for jernbaner, mål 116 for investering C1.4 R4-I1 (Indkøb af køretøjer, der kører på alternative brændstoffer til offentlig regelmæssig transport i byer og forstæder) som følge af sammenlægningen af offentlige indkøb i forbindelse med den oprindelige foranstaltning og en opskaleret del af foranstaltningen under komponent 1.4 (Udvikling af et konkurrencedygtigt, energimæssigt bæredygtigt og effektivt transportsystem). De omfatter også: milepæl 137 for investering C1.5 R3-I3 (Oprettelse af et sporbarhedsinformationssystem) under komponent 1.5 (Forbedring af anvendelsen af naturressourcer og styrkelse af fødevareforsyningskæden) som følge af en udvidelse af IT-systemets dækningsområde til at omfatte et større antal produkter, samtidig med at det samme omkostningsniveau opretholdes, mål 145 for investering C1.6. R1-I1 (Regional diversificering og specialisering af kroatisk turisme gennem investeringer i udvikling af turistprodukter med høj merværdi) under komponent 1.6 (Udvikling af bæredygtig, innovativ og modstandsdygtig turisme) som følge af myndighedernes styrkelse af forpligtelsen til at fuldføre gennemførelsen af investeringsprojekterne,

mål 147 for investering C1.6. R1-I2 (Styrkelse af iværksætteres konkurrenceevne og fremme af den grønne og digitale omstilling i turistsektoren) under komponent 1.6 (Udvikling af bæredygtig, innovativ og modstandsdygtig turisme) som følge af myndighedernes styrkelse af tilsagnet om at fuldføre gennemførelsen af investeringsprojekterne, mål 287 for reform C4.1 R1 (Udvikling og gennemførelse af nye målrettede aktive arbejdsmarkedspolitikker med henblik på en grøn og digital omstilling på arbejdsmarkedet) og mål 292 for investering C4.1 R3-I1 (Udførelse af kuponer til voksenuddannelse, erhvervsuddannelse og opkvalificering) under komponent 4.1 (Forbedring af beskæftigelsesforanstaltningerne og de retlige rammer for et moderne arbejdsmarked og fremtidens økonomi) som følge af positive tendenser på arbejdsmarkedet. De omfatter også: mål 331 for investering C5.1 R2-I1 (Indkøb af udstyr til forebyggelse, diagnosticering og behandling af kræftpatienter) baseret på en ajourført analyse af fremtidige behov, der tager hensyn til ændringer i befolkningskrav og sundhedskrav under komponent 5.1 (Styrkelse af sundhedssystemets modstandsdygtighed), mål 334 og ny milepæl 399 for investering C5.1 R3-I1 (Centrale midler til specialiseringer) som følge af objektive omstændigheder i forbindelse med en uventet stigning i frafaldsprocenten fra speciallægeuddannelse under komponent 5.1 (Styrkelse af sundhedssystemets modstandsdygtighed), mål 361 i reform C6.1 R2 (Udvikling af en ramme for sikring af tilstrækkelige kvalifikationer i forbindelse med grønne job, der er nødvendige for genopbygning efter jordskælvet) under initiativ 6.1 (Renovering af bygninger), hvor et mål om en række personer, der skal gennemføre ekspertstudieprogrammer, er blevet erstattet af oprettelse og lancering af et nyt masterprogram,

samt mål 356 og 357 under C6.1 R1-I2 (ny C7.2 I2) (Renovation af bygninger, der er blevet beskadiget under jordskælv, med energirenovering), hvor Kroatien foreslog at ændre målbeskrivelsen ved at udvide listen over støtteberettigede amter, der blev ramt af jordskælvene. På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at ovennævnte milepæle og mål ændres, og at ovennævnte ændringer foretages. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (24) Kroatien har forklaret, at syv foranstaltninger ikke længere kan gennemføres fuldt ud på grund af objektive omstændigheder, navnlig på grund af forsyningskædeproblemer. Dette vedrører: mål 51 for investering C1.2 R1-I3 (Brintanvendelse og nye teknologier) under komponent 1.2 (Energiomstilling til en bæredygtig økonomi), mål 119 og 121 i investering C1.4 R5-I2 (Forskning, udvikling og produktion af nye mobilitetskøretøjer og støtteinfrastruktur) under komponent 1.4 (Udvikling af et konkurrencedygtigt, energimæssigt bæredygtigt og effektivt transportsystem), milepæl 184 for investering C2.3 R2-I4 (Konsolidering af CEZIH's sundhedsinformationssystemer), mål 200 for investering C2.3 R3-I15 (Etablering af løsninger til udnyttelse af turismeapplikationer med henblik på administrativt at aflaste iværksættere og ændre turismemodellen i retning af bæredygtighed), mål 201 for investering C2.3 R3-I16 (Digitalisering af processer inden for sport og fritid på lokalt og regionalt plan) under komponent 2.3 (Den digitale omstilling i samfundet og den offentlige forvaltning), mål 320 for investering C5.1 R1-I1 (Indførelse af mobile apoteker til primær sundhedspleje) under komponent 5.1 (Styrkelse af sundhedssystemets modstandsdygtighed), og mål 321 for investering C5.1 R1-I2 (Mobile ambulante behandlingsenheder) under komponent 5.1 (Styrkelse af sundhedssystemets modstandsdygtighed). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at ovennævnte milepæle og mål ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (25) Kroatien har forklaret, at tre foranstaltninger ikke længere kan gennemføres fuldt ud på grund af objektive omstændigheder, fordi den høje inflation har øget de anslåede omkostninger ved foranstaltningerne betydeligt. Den høje inflation skyldes primært energipriserne, som især er steget på grund af Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Andre priser er dog også steget hurtigt. Væksten i byggepriserne steg f.eks. betydeligt i 2021, hovedsagelig på grund af forsyningsafbrydelser. De pågældende tre foranstaltninger er mål 71 for investering C1.3 R1-I2 (Udviklingsprogram for offentlig vandforsyning) under komponent 1.3 (Bedre vandforvaltning og affaldshåndtering), hvor mængden af anlagte eller rekonstruerede kilometer vandforsyningsnet er blevet reduceret, investering C3.1 R1-I3 (Opførelse, opgradering, istandsættelse og udrustning af sekundærskoler) under komponent 3.1 (Reform af uddannelsessystemet), hvis omkostningsoverslag blev ajourført i overensstemmelse hermed uden at ændre den samlede ramme for foranstaltningen, og milepæl 288 for reform C4.1 R2 (Styrkelse af systemet for inklusion og overvågning af sårbare grupper på arbejdsmarkedet ved at forbedre CES-forretningsprocesserne) under komponent 4.1 (Forbedring af beskæftigelsesforanstaltningerne og de retlige rammer for et moderne arbejdsmarked og fremtidens økonomi), hvor der er behov for mere tid til at tage højde for nye økonomiske forhold, navnlig høj inflation og nye tendenser på arbejdsmarkedet, i analysen af, om arbejdsløshedsunderstøttelsen er tilstrækkelig. På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at niveauet for den krævede gennemførelse af ovennævnte foranstaltninger ændres hvad angår visse milepæle eller mål eller deres omkostningsoverslag, og at tidsplanen for milepæl 288 forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (26) Kroatien har forklaret, at to foranstaltninger ikke længere kan gennemføres fuldt ud på grund af objektive omstændigheder, der ligger uden for det kompetente ministeriums og støttemodtagerens kontrol, nemlig på grund af kompleksiteten og varigheden af procedurerne for etablering af afgørende dele af projekterne. Dette vedrører følgende foranstaltninger under komponent 1.4 (Udvikling af et konkurrencedygtigt, energimæssigt bæredygtigt og effektivt transportsystem): mål 107 for investering C1.4 R2-I6 (Brug af grønne teknologier inden for personbefordring med jernbane) og mål 118 for investering C1.4 R5-I1 (Elektrisk og grønnere groundhandling- og elforsyningssystem i Zadar lufthavn). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at niveauet for den krævede gennemførelse af ovennævnte foranstaltninger ændres hvad angår ovennævnte mål, og at deres tidsfrister forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (27) Kroatien har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres fuldt ud på grund af objektive omstændigheder, navnlig på grund af den manglende efterspørgsel efter kvalificeret elektronisk signatur. Dette vedrører mål 185 for investering C2.3 R3-I5 (Projekt vedrørende indførelse af digitale identitetskort) under komponent 2.3 (Den digitale omstilling i samfundet og den offentlige forvaltning). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at ovennævnte foranstaltning ændres ved at forlænge tidsplanen for ovennævnte mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (28) Kroatien har endvidere anmodet om at anvende de resterende midler, der er frigjort ved fjernelsen af foranstaltninger i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241, til at ændre en foranstaltning. Dette vedrører de nye mål 376 og 377 for investering C1.2 R1-I1 (Revitalisering, bygning og digitalisering af energisystemet og støtte til infrastruktur til dekarbonisering af energisektoren) under komponent 1.2 (Energiomstilling til en bæredygtig økonomi). På dette grundlag har Kroatien anmodet om, at niveauet for den krævede gennemførelse af ovennævnte foranstaltning ændres ved at tilføje de ovennævnte mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (29) Det er Kommissionens opfattelse, at den begrundelse, som Kroatien har fremført, berettiger ajourføringen i henhold til artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og ændringen i henhold til nævnte forordnings artikel 21, stk. 2.

Rettelse af skrivefejl

- (30) Der er konstateret 11 skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021, som påvirker tre milepæle, fem mål og ni foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 bør ændres for at korrigere de skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den RRP, der blev forelagt Kommissionen den 14. maj 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Kroatien. Disse skrivefejl vedrører beskrivelsen af mål 185 for investering C2.3 R3-I5 (Projekt vedrørende indførelse af digitale identitetskort) under komponent 2.3 (Den digitale omstilling i samfundet og den offentlige forvaltning), beskrivelsen af reform C2.5 R1 (Øge retssystemets effektivitet for at øge borgernes tillid) og milepæl 226 for investering C2.5 R1-I3 (Udvikling af en værktøjskasse til offentlig offentliggørelse og søgning efter retsafgørelse) under komponent 2.5 (Moderne retfærdighed, der er klar til fremtidige udfordringer), beskrivelsen af foranstaltning C1.3 R1-I1 (Udviklingsprogram for offentlig kloakspildevand) og investering C1.3 R1-I3 (Katastrofeforebyggelsesprogram) under komponent 1.3 (Bedre vandforvaltning og affaldshåndtering), milepæl 142 for reform C1.6 R1 (Styrkelse af turismesektorens modstandsdygtighed og bæredygtighed) og milepæl 148 og mål 149 for investering C1.6 R1-I3 (Styrkelse af systemets kapacitet med henblik på robust og bæredygtig turisme) under komponent 1.6 (Udvikling af bæredygtig, innovativ og modstandsdygtig turisme), mål 272 for investering C3.1 R1-I3 (Opførelse, opgradering, istandsættelse og udrustning af sekundærskoler) under komponent 3.1 (Reform af uddannelsessystemet), reform C5.1 R1 (Forbedring af sundhedssystemets effektivitet, kvalitet og tilgængelighed) og mål 343 for investering C5.1 R5-I5 (Digitalisering og udstyring af diagnosticeringsenheder til kliniske hospitaler "KB Merkur") under komponent 5.1 (Styrkelse af sundhedssystemets modstandsdygtighed). Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

- (31) For fuldt ud at tilpasse omkostningsoverslagene for investering C3.1 R1-I3 (Opførelse, opgradering, istandsættelse og udrustning af sekundærskoler) under komponent 3.1 (Reform af uddannelsessystemet) til den ændrede beskrivelse af mål 272, blev der tilføjet et nyt mål med hensyn til opførte eller renoverede klasseværelser.

REPowerEU-kapitlet baseret på artikel 21c i forordning (EU) 2021/241

- (32) REPowerEU-kapitlet omfatter en ny reform og fem nye investeringer. Reform C7.2 R4 (Indførelse af en ny model for udarbejdelse, tilrettelæggelse og gennemførelse af voksenuddannelsesprogrammer, der har til formål at udvikle grønne færdigheder og kompetencer i byggesektoren, og passende moduler til at fremme vellykket integration i sektoren af udenlandske arbejdstagere fra tredjelande) forventes at indføre en ny model for voksenuddannelsesprogrammer, der har til formål at udvikle grønne færdigheder og kompetencer i byggesektoren for arbejdstagere fra lande uden for EU og dermed bidrage til REPowerEU-målet i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241.

- (33) Investering C7.1 R1-I6 (Styrkelse af elnettets transmissions- og distributionskapacitet) forventes at øge eltransmissionskapaciteten og forbedre overførslen af elektricitet fra syd til nord og dermed bidrage til REPowerEU-målene i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241. Investering C7.1 I3 (Forøgelse af kapaciteten i LNG-terminalen på øen Krk og styrkelse af gasinfrastrukturen) vedrører udvidelsen af LNG-terminalen på øen Krk og udvidelsen af relevante gasrørledninger til Slovenien og Ungarn og bidrager dermed til REPowerEU-målet i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2021/241. Investering C7.1 R1-I2 (Etablering af en brintbaseret økonomi (via North Adriatic Hydrogen Valley)) vedrører samfinansiering af projekter vedrørende vedvarende brint, udpegelse af det kroatiske agentur for brint som brintkoordineringsorgan i Kroatien, vedtagelse af brintudviklingsplanen og -programmet, opgradering af fem diesellokomotiver til brint og opførelse af brintladestationer og bidrager dermed til REPowerEU-målene i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra b) og e), i forordning (EU) 2021/241. Investeringerne C7.1 R1-I3 og C7.1 R1-I4 (Styrkelse af anvendelsen af vedvarende energikilder inden for transport og opvarmning) vedrører geotermisk efterforskning med henblik på fjernvarme, produktion af bæredygtig biomethan, udarbejdelse af planen for udvikling af geotermisk potentiale og certificering af biogas og opførelse af ny opladningsinfrastruktur til elektriske busser og bidrager dermed til REPowerEU-målene i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra b) og e), i forordning (EU) 2021/241.

REPowerEU-foranstaltningernes bidrag til udbredelsen af vedvarende energikilder, styrkelse af eldistributionsnettet, men også forbedring af diversificeringen af Unionens gasforsyning, forventes at bidrage til at mindske risikoen for høje energipriser. Dette ventes at være til gavn for alle forbrugere, herunder de mest sårbare. REPowerEU-kapitlet omfatter også udvidede foranstaltninger, der påvirker syv foranstaltninger under komponent 1.2 (Energiomstilling til en bæredygtig økonomi) og 1.4 (Udvikling af et konkurrencedygtigt, energimæssigt bæredygtigt og effektivt transportsystem) og initiativ 6.1 (Renovering af bygninger). De udvidede foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet indfører en væsentlig forbedring af ambitionsniveauet for de foranstaltninger, der allerede indgår i den nationale RRP.

- (34) I overensstemmelse med artikel 21c, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og i betragtning af faldet i det maksimale finansielle bidrag på 785 mio. EUR har Kroatien i REPowerEU-kapitlet medtaget tre foranstaltninger, som allerede var indeholdt i Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021. Disse foranstaltninger blev afspejlet i nævnte gennemførelsesafgørelse under komponent 1.2 (Energiomstilling til en bæredygtig økonomi), investering C1.2 R1-I2 (Brintanvendelse og nye teknologier), investering C1.2 R1-I4 (Bioraffinaderi til fremstilling af avancerede biobrændstoffer Sisak) og initiativ 6.1 (Renovering af bygninger) og investering C6.1 R1-I2 (Renovation af bygninger, der er blevet beskadiget under jordskælv, med energirenovering).
- (35) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (36) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i og bilag V, kriterium 2.1, til forordning (EU) 2021/241 udgør den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.
- (37) Kroatiens ændrede RRP når de grønne og digitale mål i forordning (EU) 2021/241 og bidrager derfor væsentligt til de to første søjler i nævnte forordnings artikel 3. De foranstaltninger, der bidrager til disse to søjler, er fordelt på forskellige komponenter. REPowerEU-kapitlet indeholder et afbalanceret sæt nye reformer og investeringer i flere komponenter, der sammen med flere eksisterende foranstaltninger bidrager væsentligt til den grønne omstilling. Bidraget til søjlerne intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst og social og territorial samhørighed bekræftes af indførelsen af nye foranstaltninger og opskaleringen af de eksisterende. Ændrede foranstaltninger fra forskellige komponenter bidrager fortsat til søjlen for sundhed, økonomisk, social og institutionel modstandsdygtighed, mens opskaleringen af investeringer i uddannelse styrker bidraget til søjlen for politikker for den næste generation ved i væsentlig grad at øge ambitionsniveauet i reformen af grundskolesystemet.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er indkredset i de landespecifikke henstillinger

- (38) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i og bilag V, kriterium 2.2, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Kroatien, herunder finanspolitiske aspekter heraf, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen officielt har vedtaget inden for rammerne af det europæiske semester.
- (39) Den ændrede RRP tager navnlig hensyn til landespecifikke henstillinger, som Rådet formelt har vedtaget forud for Kommissionens vurdering af den ændrede RRP. Eftersom den støtte, som Kroatien anmodede om, steg efter den yderligere låneanmodning for at støtte foranstaltninger, der ikke udelukkende adresserer REPowerEU-målene, tages der hensyn til alle strukturelle henstillinger fra 2022 og 2023 i den samlede vurdering. De strukturelle henstillinger i de landespecifikke henstillinger for 2022 og 2023 vedrører energisektoren.
- (40) Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af alle relevante landespecifikke henstillinger som led i det europæiske semester 2023 finder Kommissionen, at henstilling 3.1 fra 2020 om opretholdelse af foranstaltninger for at tilføre likviditet til små og mellemstore virksomheder og selvstændige erhvervsdrivende for 2020 blev gennemført fuldt ud. Der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstilling 4.4 fra 2019 og 3.2 fra 2020 om at reducere de mest byrdefulde skattelignende afgifter.

- (41) Overordnet set supplerer den ændrede RRP den oprindelige RRP med hensyn til at tackle de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger. Den indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at tackle alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Kroatien som led i det europæiske semester, navnlig udfordringer i forbindelse med energisektoren, som er identificeret i de nye landespecifikke henstillinger fra 2022 og 2023. Kroatiens REPowerEU-kapitel omfatter opskalerede og nye foranstaltninger for energinet (som adresserer henstilling 3.3 og 3.4 fra 2022), udbredelse af vedvarende energikilder, vedvarende brint (som adresserer henstilling 3.3 fra 2019, 3.8 fra 2020, 3.2 fra 2022 og 3.1 og 3.2 fra 2023), energirenovering af bygninger (som adresserer henstilling 3.3 fra 2019, 3.4 fra 2022 og 3.1 og 3.5 fra 2023), LNG- og gasinfrastruktur (som adresserer henstilling 3.1 fra 2022), nulemissionstransport (som adresserer henstilling 3.3 fra 2019, 3.7 fra 2020, 3.5 fra 2022 og 3.1 og 3.6 fra 2023) og grønne færdigheder (som adresserer henstilling 3.7 fra 2023). Mere specifikt adresserer de udvidede og nye reformer under REPowerEU-kapitlet, nemlig indførelsen af et nyt system til egetforbrug af mindre produktion af vedvarende energi, en række undersøgelser af geologisk lagring af CO₂ i undergrunden i Kroatien, udpegelsen af det kroatiske kulbrinteagentur som brintkoordineringsorgan i Kroatien, brintudviklingsplanen og -programmet, udviklingsplanen for geotermisk potentiale samt planen for produktion og anvendelse af biobrændstoffer inden for transport og certificering af biogas, henstilling 3.3 fra 2019, 3.8 fra 2020, 3.2 fra 2022 og 3.1 og 3.2 fra 2023.

- (42) Den ændrede RRP indeholder andre investeringer og opskalerede foranstaltninger, der har til formål yderligere at tackle de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger. Forhøjelsen af budgettet til C3.1 R1-I4 Opførelse, opgradering, genopbygning og udrustning af grundskoler til heldagsundervisning med 1 mia. EUR styrker i væsentlig grad bidraget til at opfylde henstilling 2.1 fra 2019 og 2.4 fra 2020. Yderligere opskalering af investeringer i offentligt spildevand og vandforsyning adresserer henstilling 3.3 fra 2019 og 3.6 fra 2020.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (43) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i og bilag V, kriterium 2.3, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Kroatiens vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.

- (44) Den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, indeholder investeringer, der har til formål at fremskynde den grønne omstilling, sikre modstandsdygtighed over for yderligere energichok og nå REPowerEU-målene. Kroatien har navnlig medtaget nye foranstaltninger til fremme af anvendelsen af vedvarende energi, forøgelse af elsystemets kapacitet, fremskyndelse af brintøkonomien, forbedring af energieffektiviteten og tiltrækning af kapital til bæredygtige aktiviteter.
- (45) Den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, omfatter også yderligere ressourcer til at opskalere eksisterende foranstaltninger inden for transport, vandforvaltning og uddannelse, som forventes at bidrage yderligere til den grønne omstilling og styrke den økonomiske og sociale modstandsdygtighed.
- (46) Den ændrede RRP forventes at styrke den økonomiske vækst allerede på kort til mellemlang sigt med den anslåede betydelige indvirkning på BNP af produktive investeringer, herunder uddannelse og erhvervsuddannelse, og med yderligere positive virkninger fra de foreslåede reformer. Den ændrede RRP tilpasser tildelingen af ressourcer for at opnå større effektivitet med hensyn til at fremme livslang læring og erhvervelse af grønne og digitale færdigheder, herunder for sårbare grupper.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (47) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i RRP'en gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852¹ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade).
- (48) I den ændrede RRP vurderes overholdelsen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" efter den metode, der er fastsat i den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"². Ændringer, der indføres i foranstaltninger som følge af ændringen af RRP'en, påvirker ikke den vurdering, der er foretaget for den oprindelige udgave af RRP'en. På grundlag af de forelagte oplysninger kan det konkluderes, at den ændrede RRP ventes at sikre, at ingen foranstaltning gør væsentlig skade som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

² EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

- (49) I overensstemmelse med artikel 21c, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 finder Kommissionen på grundlag af oplysningerne fra Kroatien, at princippet om ikke at gøre væsentlig skade ikke bør finde anvendelse på investering C7.1 I3, herunder udvidelsen af LNG-terminalen på øen Krk, samt udvidelsen af rørledningen Zlobin-Bosiljevo, evakueringsrørledningen Bosiljevo-Sisak-Kozarac mod Ungarn samt strækningen Lučko-Zabok af samkøringsforbindelsen Kroatien-Slovenien.
- (50) Kommissionen mener navnlig, at udvidelsen af LNG-terminalen på øen Krk fra 250 000 m³/t til 700 000 m³/t (2,9 mia. m³ pr. år til 6,1 mia. m³ pr. år) bidrager til at mindske afhængigheden af russisk gas i Sydøsteuropa, navnlig for Slovenien og Ungarn, som begge har begrænsede muligheder for gasforsyningsruter. Udvidelsen af LNG-terminalen skal ske i fuld synkronisering med udvidelsen af den interne kroatiske gasrørledningsinfrastruktur for at sikre øget gastransmissionskapacitet til Slovenien og Ungarn. Foranstaltningens bidrag til at afbøde forsyningsafhængighed af Rusland og dermed forbedre forsyningssikkerheden er også blevet bekræftet i bilag III til meddelelsen om REPowerEU-planen på grundlag af vurderingen fra det europæiske net af transmissionssystemoperatører for gas (ENTSOG). I betragtning af at den årlige efterspørgsel fra Kroatien, Slovenien og Ungarn på 14 mia. m³ pr. år er mere end dobbelt så stor som den udvidede LNG-terminalkapacitet på 6,1 mia. m³ pr. år, er foranstaltningen forholdsmæssig. Renere alternativer såsom vedvarende brint blev taget i betragtning, men kan ikke betragtes som et teknologisk og økonomisk gennemførligt alternativ, der kan udbredes inden for en sammenlignelig tidsplan inden udgangen af 2026.

I betragtning af at alle gastransmissionsprojekter skal være teknisk forberedt til transport af brint, og at den begrænsede ekstra kapacitet i LNG-terminalen er det minimum, der er nødvendigt for at bidrage til Kroatiens naboers udfasning af russisk gasimport, anses risikoen for fastlåsning for at være mindsket. På grundlag af analysen af den dokumentation, som Kroatien har fremlagt, vurderer Kommissionen derfor positivt, at foranstaltningen er nødvendig og forholdsmæssig for at opfylde det umiddelbare behov for forsyningssikkerhed under hensyntagen til renere gennemførlige alternativer og risikoen for fastlåsningsvirkninger, jf. artikel 21c, stk. 6, litra a), i forordning (EU) 2021/241.

- (51) Resultaterne af de relevante miljøkonsekvensvurderinger bekræfter, at projekterne skal gennemføres i overensstemmelse med den gældende EU-lovgivning og nationale miljølovgivning for at bidrage til at afbøde skader, navnlig ved at beskytte luftkvalitet, vandområder, jord og biodiversitet. Der er planlagt en affaldshåndteringsplan i miljøkonsekvensanalyserne, der omfatter særskilt indsamling af kommunalt affald og farlige materialer. Fysiske klimarisici for gasnetinfrastrukturprojektet skal identificeres ved at foretage en robust klimarisiko- og sårbarhedsvurdering. Foranstaltningens omfang er ikke større end nødvendigt for at opfylde Unionens behov for energiforsyningssikkerhed. På grundlag af analysen af den dokumentation, som Kroatien har fremlagt, finder Kommissionen, at der er gjort en tilfredsstillende indsats for at begrænse den potentielle skade på miljømålene, hvor det er muligt, i overensstemmelse med artikel 21c, stk. 6, litra b), i forordning (EU) 2021/241.

- (52) Udvidelsen af LNG-terminalen på øen Krk og af den relevante gasinfrastruktur forventes kun at opfylde det strengt nødvendige behov for forsyningsikkerhed og ikke yderligere øge gasforbruget i Unionen, da den har til formål at erstatte den gaskapacitet, der oprindeligt blev importeret fra Rusland. Foranstaltningen er i overensstemmelse med den bredere energi- og klimapolitik, som Kroatien har fastlagt i udkastet til den ajourførte nationale energi- og klimaplan. På grundlag af analysen af den dokumentation, som Kroatien har fremlagt, finder Kommissionen, at foranstaltningen ikke bringer opfyldelsen af Unionens klimamål for 2030 og målet om klimaneutralitet i EU senest i 2050 i fare, jf. artikel 21c, stk. 6, litra c), i forordning (EU) 2021/241.
- (53) Ifølge den dokumentation, som Kroatien har fremlagt, forventes foranstaltningen at være i anvendelse senest den 31. december 2026 i overensstemmelse med artikel 21c, stk. 6, litra d), i forordning (EU) 2021/241.
- (54) De samlede anslåede omkostninger til investering C7.1 I3 er på 559 000 000 EUR, hvilket svarer til 19 % af de anslåede omkostninger til foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet, jf. artikel 21c, stk. 9, i forordning (EU) 2021/241.

- (55) I overensstemmelse med artikel 21c, stk. 8, i forordning (EU) 2021/241 vil de indtægter, der stilles til rådighed i overensstemmelse med artikel 10e, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF¹, ikke bidrage til investering C7.1 I3, der er omfattet af undtagelsen om ikke at gøre væsentlig skade, eftersom de anslåede omkostninger ved de andre reformer og investeringer i REPowerEU-kapitlet overstiger det beløb, der er til rådighed for Kroatien i henhold til artikel 21a i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til REPowerEU-målene

- (56) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i og bilag V, kriterium 2.12, til forordning (EU) 2021/241 forventes REPowerEU-kapitlet i vid udstrækning (A-rating) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

- (57) Den nye investering C7.1 I3 (Forøgelse af kapaciteten i LNG-terminalen på øen Krk og styrkelse af gasinfrastrukturen) forventes at bidrage til REPowerEU-målene om at forbedre forsyningssikkerheden og diversificeringen af Unionens gasforsyning i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2021/241 ved at mindske afhængigheden af forsyningen af russisk gas i Sydøsteuropa, navnlig Slovenien og Ungarn, som begge har begrænsede forsyningsruter. Denne investering omfatter udvidelse af LNG-terminalen Krk til 700 000 m³/t (6,1 mia. m³ pr. år) og udvidelse af rørledningen Soobin-Bosiljevo, evakueringsrørledningen mod Ungarn, Bosiljevo-Sisak-Kozarac, strækningen Lučko-Zabok i samkøringsforbindelsen Kroatien-Slovenien. Denne investering har til formål at tilvejebringe en alternativ gasrute til Kroatiens nabomedlemsstater såsom Slovenien og Ungarn, da LNG-terminalen Krk allerede har tilstrækkelig kapacitet (2,9 mia. m³ pr. år) til at dække den årlige kroatiske gas efterspørgsel.
- (58) Den udvidede del af investering C7.2 I1 (Energirenovering af bygninger) og den øgede investering C7.2 I2 (Renovation af bygninger, der er blevet beskadiget under jordskælv, med energirenovering) forventes at bidrage til REPowerEU-målene om at fremme energieffektiviteten i bygninger i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241. Disse investeringer tilvejebringer yderligere midler til energirenovering af offentlige bygninger og bygninger med flere boliger, energirenovering af offentlige bygninger under ESCO-modellen samt til energirenovering af bygninger, der er blevet beskadiget af jordskælvne.

(59) Investering C7.1 R1-I5 (Bioraffinaderi til fremstilling af avancerede biobrændstoffer Sisak), opskaleret reform C7.1 R1 (Dekarbonisering af energisektoren), investering C7.1 R1-I1 (Brintanvendelse og nye teknologier) samt de nye investeringer C7.1 R1-I2 (Etablering af en brintbaseret økonomi (via North Adriatic Hydrogen Valley)) og investeringerne C7.1 R1-I3 (Styrkelse af anvendelsen af vedvarende energikilder inden for transport og opvarmning) og C7.1 R1-I4 (Styrkelse af anvendelsen af vedvarende energikilder inden for transport og opvarmning), forventes at bidrage til REPowerEU-målet om at reducere afhængigheden af fossile brændstoffer ved at øge produktionen og udbredelsen af vedvarende energikilder som bæredygtig biometan, vedvarende brint og geotermisk energi og øge andelen og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241. Disse foranstaltninger vedrører idriftsættelsen af et bioraffinaderi i Sisak, etablering af et nyt system til egetforbrug, der vil fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder såsom solcelleenergi på enfamiliehuse og bygninger med flere boliger, ny brintproduktion på 10 MW, opførelse af seks brintladestationer og en række undersøgelser vedrørende geologisk underjordisk lagring af CO₂ i Kroatien. Foranstaltningerne vedrører også samfinansiering af projekter vedrørende vedvarende brint inden for rammerne af den nordlige del af Adriaterhavet (North Adriatic Hydrogen Valley) og udpegelsen af det kroatiske kulbrinteagentur som koordineringsorgan for brint i Kroatien, brintudviklingsplanen og -programmet samt geotermisk efterforskning og boring med henblik på fjernvarme, produktion af bæredygtig biomethan, plan for udvikling af geotermisk potentiale og certificering af biogas.

- (60) Den udvidede investering C7.2 I1 (Energirenovering af bygninger) forventes at bidrage til REPowerEU-målet om at bekæmpe energifattigdom i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241 ved at tildele yderligere bevillinger til det igangværende energifattighedsprogram.
- (61) De udvidede reformer C7.2 R1 (Forøgelse af effektiviteten, reduktion af den administrative byrde og digitalisering af renoveringsprocessen) og reformerne C7.2 R2 og C7.2 R3 (Indførelse af en ny model for grønne byfornyelsesstrategier og gennemførelse af pilotprojekter til udvikling af grøn infrastruktur og cirkulær forvaltning af bygninger og områder) forventes at bidrage til REPowerEU-målet om reduktion af energifatterspørgslen i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 ved at øge offentlighedens bevidsthed om fordelene ved den grønne omstilling og støtte udviklingen af grønne infrastrukturprojekter.
- (62) Den nye investering C7.1 R1-I6 (Styrkelse af elnettets transmissions- og distributionskapacitet) forventes at bidrage til REPowerEU-målene om at øge energisikkerheden og afhjælpe flaskehalse inden for eldistribution i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241. Denne foranstaltning forventes at forbedre eltransmissionskapaciteten og sikre en bedre overførsel af elektricitet fra syd til nord i Kroatien.

- (63) De udvidede investeringer C7.1 I1 (Indkøb af køretøjer, der kører på alternative brændstoffer til offentlig regelmæssig transport i byer og forstæder) og C7.1 I2 (Samfinansieringsprogram for indkøb af nye køretøjer til alternative brændstoffer og udvikling af infrastruktur for alternative brændstoffer inden for vejtransport) samt de nye investeringer C7.1 R1-I2 (Etablering af en brintbaseret økonomi (via North Adriatic Hydrogen Valley)) og C7.1 R1-I4 (Styrkelse af anvendelsen af vedvarende energikilder inden for transport og opvarmning) og investering C7.1 R1-I5 (Bioraffinaderi til fremstilling af avancerede biobrændstoffer Sisak) forventes at bidrage til REPowerEU-målene i artikel 21c, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 om støtte til nulemissionstransport. Disse foranstaltninger omfatter indkøb af yderligere 103 el- eller brintbusser samt af brintenergienheder til fremdrift af elektriske lokomotiver (HERMES), hurtigere ladestationer inden for vejtransport, eftermontering af fem diesellokomotiver til brint og fem ladestationer til tog, busser eller søtransport, ny elektrisk businfrastruktur og ladestationer samt vedtagelse af en plan for produktion og anvendelse af biobrændstoffer inden for transport.

- (64) Den nye reform C7.2 R4 (Indførelse af en ny model for udarbejdelse, tilrettelæggelse og gennemførelse af voksenuddannelsesprogrammer, der har til formål at udvikle grønne færdigheder og kompetencer i byggesektoren og passende moduler for at fremme succesfuld integration i sektoren for arbejdstagere fra tredjelande) forventes at bidrage til REPowerEU-målet om fremskyndet omskoling af arbejdsstyrken til grønne færdigheder i henhold til artikel 21c, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 ved at indføre en ny model for voksenuddannelsesprogrammer, der har til formål at udvikle grønne færdigheder og kompetencer i byggesektoren for udenlandske arbejdstagere fra tredjelande.
- (65) REPowerEU-kapitlet er i overensstemmelse med Kroatiens politiske ramme, der har til formål at mindske drivhusgasemissionerne og øge andelen af vedvarende energikilder. Foranstaltningerne styrker også foranstaltningerne i den oprindelige RRP om fremme af energieffektivitet, nulemissionstransport og forøgelse af andelen af vedvarende energi.
- (66) REPowerEU-kapitlet omhandler behovet for at forbedre energisikkerheden ved at styrke elnettet med den nye investering C7.1 R1-I6 (Styrkelse af elnettets transmissions- og distributionskapacitet).
- (67) REPowerEU-kapitlet omhandler også behovet for diversificering af Unionens energiforsyning gennem en investering i infrastruktur for flydende naturgas og gas, nemlig udvidelsen af LNG-terminalen Krk til 700 000 m³/t (6,1 mia. m³ pr. år) og anlæg af relevante rørledninger til eksport af gas til nabomedlemsstater i den nye investering C7.1 I3 (Forøgelse af kapaciteten i LNG-terminalen på øen Krk og styrkelse af gasinfrastrukturen).

Foranstaltninger med en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande

- (68) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d) og b), i og bilag V, kriterium 2.13, til forordning (EU) 2021/241 forventes foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet i høj grad (A-rating) at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.
- (69) De investeringer med en flerlande- og grænseoverskridende dimension, der indgår i REPowerEU-kapitlet, vedrører udvidelsen af LNG-terminalen på øen Krk og af den relevante gasrørledningsinfrastruktur, da den bør øge forsyningsikkerheden ved at tilvejebringe alternative gasruter til Sydøsteuropa, navnlig Slovenien og Ungarn. Investeringerne i opgradering af elnettet har også en grænseoverskridende dimension, da de forventes at muliggøre tilslutning af en større andel af vedvarende energi til nettet og mindske efterspørgslen efter fossile brændstoffer.
- (70) Brintrelaterede investeringer og investeringer i bioraffinaderier til produktion af avanceret bioethanol samt investeringerne i geotermisk energi og bæredygtig biomethan har en grænseoverskridende dimension, da de bør øge andelen og udbredelsen af vedvarende energi og dermed mindske efterspørgslen efter fossile brændstoffer. Investeringerne i etablering af busser og infrastruktur til alternative brændstoffer forventes at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer. Investeringerne i renovering af bygninger forventes at øge energieffektiviteten og dermed mindske energiefterspørgslen og afhængigheden af fossile brændstoffer.

- (71) Disse foranstaltninger bør derfor bidrage til at sikre energiforsyningen i Unionen som helhed, herunder ved at tackle de udfordringer, der er identificeret i Kommissionens seneste behovsvurdering, i overensstemmelse med målene i artikel 21c, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241, under hensyntagen til det finansielle bidrag, der er til rådighed for den pågældende medlemsstat, og dens geografiske beliggenhed, mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og reducere energiefterspørgslen.
- (72) De samlede omkostninger ved disse foranstaltninger beløber sig til i alt 2 904,99 mio. EUR, hvilket svarer til mere end 30 % af de anslåede omkostninger til REPowerEU-kapitlet.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (73) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 39,02 % af RRP'ens samlede tildeling og 62,63 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til nævnte forordning. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

- (74) I betragtning af det reducerede finansielle bidrag i Kroatiens RRP og medtagelsen af nye foranstaltninger i RRP'en, som ikke støtter klimamål, blev planens klimabidrag reduceret fra 40,03 % til 39,02 %. REPowerEU-kapitlet yder imidlertid yderligere støtte til Kroatiens grønne omstilling, eftersom reformerne og investeringerne bidrager fuldt ud til at fremme energieffektiviteten i bygninger og derved reducere energiforbruget, mindske afhængigheden af fossile brændstoffer ved at øge produktionen og udbredelsen af vedvarende energikilder, bidrage til at øge energisikkerheden og afhjælpe flaskehalse i eldistributionen og støtte dekarboniseringen af transportsektoren.
- (75) Med hensyn til bidraget fra foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet i Kroatiens RRP til at nå klimamålene for 2030 og målet om klimaneutralitet i EU senest i 2050, har disse foranstaltninger til formål at tilskynde til udbredelsen af vedvarende energikilder ved at indføre en ny model for egetforbrug og udvide brintproduktionskapaciteten. Desuden har Kroatien også medtaget foranstaltninger til at gøre den offentlige transport grønnere ved at anskaffe yderligere elektriske og brintdrevne køretøjer og forbedre kvaliteten af infrastruktur til alternative brændstoffer inden for vejtransport samt afsat betydelige yderligere midler til renovering af bygninger og for dermed at forbedre deres energieffektivitet og bekæmpe energifattigdom på lang sigt.

- (76) Disse foranstaltninger forventes at få en varig virkning ved at fremskynde udfasningen af fossile brændstoffer i retning af et bæredygtigt system for vedvarende energi i Kroatien. De forventes at ville reducere drivhusgasemissionerne og lette etableringen af vedvarende energi i Kroatien og dermed bidrage til at nå klimamålene for 2030 og målet om klimaneutralitet i Unionen senest i 2050.

Bidrag til den digitale omstilling

- (77) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 20,09 % af den ændrede RRP's samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.
- (78) Den positive vurdering vedrørende bidraget til den digitale omstilling i Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 gælder fortsat. Den ændrede RRP bidrager fortsat væsentligt til den digitale omstilling, herunder ved at øge digitaliseringen af den offentlige forvaltning, antallet af digitale tjenester for borgere og virksomheder samt investeringer i e-sundhed og digitalisering af transportsektoren.

- (79) REPowerEU-kapitlet forventes at bidrage til den digitale omstilling og til at tackle de deraf følgende udfordringer ved at digitalisere forvaltningen af elsystemet og ved at fortsætte moderniseringen af det kroatiske eltransmissionsnet gennem gennemførelsen af reform C7.1 R1-I6, der har til formål at forbedre elnetsystemet, øge eltransmissionskapaciteten og sikre bedre overførsel af elektricitet fra syd til nord i Kroatien. I henhold til artikel 21c, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 skulle reformer og investeringer i REPowerEU-kapitlet ikke tages i betragtning ved beregningen af planens samlede tildeling med henblik på anvendelsen af det digitale målkrav, der er fastsat i nævnte forordning.

Varig indvirkning

- (80) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i og bilag V, kriterium 2.7, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i vid udstrækning (A-rating) at få varig indvirkning på Kroatien.
- (81) Den ændrede RRP øger investeringerne i vedvarende energikilder, grønnere transport og energirenovering af bygninger samt indførelse af nye investeringer i vedvarende energi, navnlig brint- og elektrisk opladningsinfrastruktur, geotermisk energi og bæredygtig produktion af biomethan. Den ændrede RRP fastholder dermed ambitionerne i den oprindelige RRP, samtidig med at fokus på den grønne omstilling øges i overensstemmelse med REPowerEU-målene. Den ændrede RRP bidrager også til langsigtet bæredygtig udvikling gennem yderligere investeringer i affaldshåndteringsinfrastruktur og (gen)opførelse af det offentlige vandforsyningsnet.

- (82) Den ændrede RRP styrker reformen af den offentlige forvaltning ved at tilskynde til et resultatbaseret system for evaluering og belønning i den offentlige forvaltning. Den øger også bestræbelserne på at reformere uddannelsessystemet i retning af heldagsundervisning ved at støtte den nødvendige infrastruktur i grundskolen. Nye reformer i byggesektoren fokuserer på den cirkulære økonomi, bæredygtig byplanlægning og udvikling af grønne færdigheder. Den ændrede RRP omfatter også nye reformer, der skal styrke finanssektorens rolle i forbindelse med bæredygtig finansiering og videreudvikle kapitalmarkederne. Reformerne og investeringerne i den ændrede RRP bør yderligere øge RRP'ens varige indvirkning på Kroatiens produktivitet og landets økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed.

Overvågning og gennemførelse

- (83) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i og bilag V, kriterium 2.8, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.

- (84) Kroatiens ændrede RRP påvirker ikke ambitionsniveauet i den oprindelige RRP negativt. De relevante verifikationsmekanismer, dataindsamlingsystemer og ansvarsområder kan betegnes som klare, robuste og effektive til at sikre en fuldstændig og rettidig opfyldelse af milepæle og mål. Vurderingen af tilstrækkeligheden af RRP'ens gennemførelsesstruktur, ordningerne for overvågning af fremskridt og rapportering og de overordnede organisatoriske ordninger forbliver uændret.

Omkostninger

- (85) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og i overensstemmelse med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (86) Vurderingen af den oprindelige RRP var, at den anslåede samlede omkostning for RRP'en var i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, er i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og stod mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

- (87) Kroatien har fremlagt individuelle omkostningsoverslag for alle ændrede og nye investeringer og reformer med tilhørende omkostninger, der er medtaget i den ændrede RRP, på grundlag af adskillige kilder til at begrunde dem. Disse omfatter indkaldelser af interessetilkendegivelser, der specifikt er iværksat med henblik på RRP'en, indkøbskontrakter vedrørende lignende tjenesteydelser eller tidligere investeringer af lignende art. Kroatiens omkostningsoplysninger er for det meste tilstrækkeligt detaljerede og underbyggede. Kroatien har fremlagt skøn og antagelser vedrørende omkostninger ved hjælp af standardskemaet, som havde til formål at sammenfatte de vigtigste oplysninger og den vigtigste dokumentation vedrørende omkostningsberegning, herunder den metode, der ligger til grund for omkostningsberegningerne. Kroatien har også fremlagt yderligere dokumenter og materiale med henblik på at præcisere estimerede omkostningsberegninger og fremlægge data for omkostningsberegningerne og benchmarks for sammenlignelige investeringer, der er foretaget tidligere eller i andre lande for de fleste af de nye foranstaltninger. Disse dokumenter omfatter beskrivelser og forklaringer af de vigtigste drivkræfter for og ændringer i omkostningerne ved de ændrede foranstaltninger og deres proportionalitet.
- (88) De anslåede samlede omkostninger i RRP'en er i overensstemmelse med karakteren og typen af de planlagte reformer og investeringer. Som følge heraf anses omkostningsoverslagene for alle foranstaltninger i RRP'en for plausible enten i høj eller mellemhøj grad. Kroatien har fremlagt tilstrækkelige oplysninger og tilstrækkelig dokumentation for, at de anslåede samlede omkostninger ikke er dækket af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i RRP'en i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (89) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i og bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

- (90) I den oprindelige vurdering blev det konkluderet, at de kontrol- og revisionsordninger, som Kroatien havde foreslået (A-rating) i henhold til bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241, var tilstrækkelige, forudsat at fire milepæle vedrørende et datalagringsystem til overvågning af gennemførelsen af RRP'en, vedtagelse af et retligt mandat til direktoratet for makroøkonomisk analyse under finansministeriet som koordinerende organ og agenturet for revision af Den Europæiske Unions programgennemførelsessystem (ARPA) som revisionsmyndighed samt overvågnings- og kontrolsystemet og ajourføring af procedurer blev opfyldt rettidigt. Statutten for ARPA er blevet tilpasset for at bringe den i overensstemmelse med forordning (EU) 2021/241 og giver det retlige mandat til at udføre revisioner inden for rammerne af den nationale RRP.
- (91) Siden den oprindelige vurdering af det foreslåede revisions- og kontrolsystem har Kommissionen haft adgang til oplysninger om den faktiske gennemførelse af de forskellige kontrolprocedurer til forebyggelse, afsløring og korrektion af svig, korruption og interessekonflikter. Dette omfatter resultaterne af den revision af beskyttelsen af Unionens finansielle interesser, som Kommissionen har foretaget i Kroatien. De kroatiske myndigheder tog passende skridt til at efterkomme henstillingerne i denne rapport, herunder en grundig ajourføring af de regler, der sikrer beskyttelsen af Unionens finansielle interesser.

- (92) I lyset af disse oplysninger finder Kommissionen, at det interne kontrolsystem i Kroatiens RRP generelt er tilstrækkeligt. Systemet til intern kontrol, der er beskrevet i Kroatiens ændrede RRP, er baseret på robuste processer og strukturer og identificerer klare aktører og deres roller og ansvar for udførelsen af de interne kontrolopgaver; For hver komponent/delkomponent er den kompetente myndighed på ministerielt og centralt forvaltningsniveau blevet udpeget til at gennemføre reformer og investeringer. Det interne kontrolsystem og andre relevante ordninger i Kroatiens ændrede RRP, herunder for kontrolmekanismer, dataindsamling og -lagring og relevante aktørers ansvar, er tilstrækkelige med hensyn til at forebygge, opdage og korrigere korrupsion, svig og interessekonflikter ved anvendelse af midlerne i henhold til forordning (EU) 2021/241 og til at undgå dobbeltfinansiering i henhold til nævnte forordning og andre EU-programmer.

Sammenhæng i RRP'en

- (93) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i og bilag V, kriterium 2.11, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelse af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

- (94) Kroatiens oprindelige RRP er struktureret omkring fem sammenhængende komponenter, et initiativ og REPowerEU-kapitlet, som alle bidrager til de generelle og specifikke mål for genopretnings- og resiliensfaciliteten oprettet ved forordning (EU) 2021/241 ("faciliteten"). Hver komponent er opbygget omkring sammenhængende pakker af både reformer og investeringer med gensidigt forstærkende eller supplerende foranstaltninger.
- (95) Den brede vifte af foranstaltninger støtter de fælles mål om at stimulere genopretningen af Kroatiens økonomi og styrke landets modstanddygtighed over for fremtidige chok. RRP'en omfatter vigtige reformer for at forbedre vand- og affaldsforvaltningen, uddannelse, udbredelsen af vedvarende energikilder og yderligere støtte den grønne og den digitale omstilling, der sikrer bæredygtig og inklusiv vækst.
- (96) Den ændrede RRP omfatter ændringer i alle eksisterende fem komponenter og initiativ 6.1, samtidig med at der indføres yderligere reformer og investeringer under REPowerEU-kapitlet. Den ændrede RRP ændrer ikke komplementariteten mellem de fem komponenter og initiativet og forfølger fortsat konsekvente og sammenhængende mål. De udvidede og nyligt indførte foranstaltninger under REPowerEU-kapitlet skaber et nyt komplementaritetslag om energiomstillingen og dekarboniseringsindsatsen ved at supplere eller styrke eksisterende foranstaltninger vedrørende ren energi, bæredygtig mobilitet og renovering af bygninger.

Høringsproces

- (97) Under udarbejdelsen af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, gennemførte Kroatien primært en høringsproces gennem en skriftlig feedbackprocedure for de enkelte komponenter i RRP'en. Interessenter (repræsentanter for ministerier, organisationer og sammenslutninger inden for kapitalmarkeder, energi og transport) fik mulighed for at indsende deres projektforslag til den ændrede RRP og REPowerEU-kapitlet. De ansvarlige nationale organer indarbejdede den feedback, der blev modtaget under høringen, og harmoniserede indholdet af det nye REPowerEU-kapitel.
- (98) Interessenter, lokale myndigheder, arbejdsmarkedets parter og den brede offentlighed er regelmæssigt blevet orienteret om fremskridtene med gennemførelsen af RRP'en i forbindelse med Kroatiens årlige arrangement om gennemførelsen af RRP'en. Den ændrede RRP omfatter yderligere høringer af arbejdsmarkedets parter eller relevante interessenter om gennemførelsen heraf, navnlig inden vedtagelsen af relevant lovgivning om centrale reformer. For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab til foranstaltningerne, er det afgørende at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet.

Positiv vurdering

- (99) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, med den konklusion, at RRP'en på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V, bør de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og lånestøtte, fastsættes.

Finansielt bidrag

- (100) De anslåede samlede omkostninger ved den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet i Kroatien, er på 10 040 701 600 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Kroatien, bør det finansielle bidrag, der beregnes i overensstemmelse med artikel 11 i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Kroatien i den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, være lig med det samlede beløb for det finansielle bidrag, der er til rådighed for Kroatiens ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet. Dette beløb svarer til 5 510 316 213 EUR.

- (101) I henhold til artikel 21a, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 indgav Kroatien den 31. august 2023 en anmodning om tildeling af de indtægter, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 21a, stk. 1, fordelt mellem medlemsstaterne på grundlag af de indikatorer, der er fastsat i metoden i bilag IVa til nævnte forordning. De anslåede samlede omkostninger ved de reformer og investeringer, der har til formål at bidrage til målene i artikel 21c, stk. 3, litra b)-f), i forordning (EU) 2021/241 i REPowerEU-kapitlet, beløber sig til 2 366 650 094 EUR. Da dette beløb er højere end den tildelingsandel, der er til rådighed for Kroatien, bør den supplerende ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der er til rådighed for Kroatien, være lig med tildelingsandelen. Dette beløb svarer til 269 037 883 EUR.
- (102) Desuden indgav Kroatien den 1. marts 2023 i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755¹ en begrundet anmodning om at overføre alle sine resterende foreløbige tildelinger fra midlerne fra brexittilpasningsreserven til faciliteten, som beløber sig til 7 190 532 EUR. Dette beløb bør stilles til rådighed til støtte for reformer og investeringer under REPowerEU-kapitlet som supplerende ikketilbagebetalingspligtig finansiell støtte.
- (103) Kroatien bør i alt modtage et samlet finansielt bidrag på 5 786 544 628 EUR.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1).

Lån

- (104) For at støtte yderligere reformer og investeringer har Kroatien desuden anmodet om en samlet lånestøtte på 4 254 156 972 EUR, navnlig 2 649 421 679 EUR til støtte for reformer og investeringer i REPowerEU-kapitlet og 1 604 735 293 EUR til støtte for de øvrige reformer og investeringer i RRP'en. Det maksimumslånebeløb, som Kroatien har anmodet om, udgør mere end 6,8 % af landets bruttonationalindkomst i 2019 i løbende priser. De anslåede samlede omkostninger i RRP'en beløber sig til mere end det samlede finansielle bidrag, der er til rådighed for Kroatien, herunder REPowerEU-kapitlet og det ajourførte maksimale finansielle bidrag til ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, indtægterne fra emissionshandelssystemet i henhold til direktiv 2003/87/EF og fra brexittilpasningsreserven. Kroatien anmodede om et yderligere lånebeløb til at håndtere nedjusteringen på 785 114 933 EUR af det ikketilbagebetalingspligtige finansielle bidrag. Det yderligere lånebeløb bør støtte det øgede ambitionsniveau inden for vandforvaltningssektoren, transportsektoren og uddannelse.

REPowerEU-forfinansiering

- (105) Kroatien har anmodet om følgende finansiering til gennemførelsen af REPowerEU-kapitlet: overførsel af 7 190 532 EUR fra den foreløbige tildeling fra midlerne fra brexittilpasningsreserven og 269 037 883 EUR fra indtægterne fra emissionshandelssystemet i henhold til direktiv 2003/87/EF og 2 649 421 679 EUR i form af lån.

- (106) For disse beløb har Kroatien i henhold til artikel 21d i forordning (EU) 2021/241 den 17. oktober 2023 anmodet om forfinansiering på 585 130 019 EUR, dvs. 20 % af den finansiering, der er ansøgt om. Med forbehold af disponible midler bør denne forfinansiering stilles til rådighed for Kroatien med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med de aftaler, der skal indgås mellem Kommissionen og Kroatien i henhold til artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 og i henhold til nævnte forordnings artikel 15, stk. 2.
- (107) Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Kroatiens genopretnings- og resiliensplan bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til nævnte gennemførelsesafgørelse erstattes i sin helhed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 28. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Kroatiens genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Kroatiens ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål samt de yderligere milepæle og mål vedrørende betalingen af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opfyldelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Artikel 2, stk. 1 og 2, affattes således:

- "1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Kroatien i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 5 786 544 628 EUR*. Dette bidrag omfatter:
- a) et beløb på 4 631 762 551 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af retlige forpligtelser senest den 31. december 2022
 - b) et beløb på 1 878 553 662 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af retlige forpligtelser fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023
 - c) et beløb på 269 037 883 EUR** i overensstemmelse med artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 udelukkende til reformer og investeringer, der har til formål at bidrage til målene i nævnte forordnings artikel 21c, stk. 3, litra b)-f)
 - d) et beløb på 7 190 532 EUR, der overføres fra brexittilpasningsreserven til faciliteten.
2. Et beløb på 55 245 683 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 21d i forordning (EU) 2021/241. Nævnte forfinansiering kan udbetales af Kommissionen i op til to betalinger.

Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater.
Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

-
- * Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Kroatiens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.
- ** Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Kroatiens forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings bilag IVa."

3) Følgende artikel indsættes:

"Artikel 2a

Lånestøtte

1. Unionen stiller et lån på højst 4 254 156 972 EUR til rådighed for Kroatien.
2. Kommissionen stiller den i stk. 1 omhandlede lånestøtte til rådighed for Kroatien i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse.

3. Et beløb på 529 884 336 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 21d i forordning (EU) 2021/241. Nævnte forfinansiering kan udbetales af Kommissionen i op til to betalinger.

Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

4. Den forfinansiering, der er omhandlet i stk. 2, frigives med forbehold af ikrafttrædelsen og i overensstemmelse med aftalen i henhold til artikel 15, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 ("låneaftalen"). Forfinansieringen udlignes ved at fratække det tilsvarende beløb i udbetalingen af trancherne.
5. Tilrådighedsstillelsen af trancherne i overensstemmelse med låneaftalen er betinget af, at der er midler til rådighed, og at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Kroatien på tilfredsstillende vis har opfyldt de yderligere milepæle og mål, som vedrører lånet, og som er udpeget i relation til gennemførelsen af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet. For at være støtteberettiget skal Kroatien have opfyldt de yderligere milepæle og mål senest den 31. august 2026."

- 4) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Republikken Kroatien.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
