

Brusel 5. prosince 2023
(OR. en)

15834/23

Interinstitucionální spis:
2023/0425 (NLE)

ECOFIN 1255
UEM 404
FIN 1215

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Chorvatska

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Chorvatska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Chorvatsko dne 8. července 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 28. července 2021 Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021“)¹.
- (2) Podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se měl maximální finanční příspěvek na nevratnou finanční podporu pro každý členský stát aktualizovat do 30. června 2022 v souladu s metodikou stanovenou v uvedeném nařízení. Dne 30. června 2022 předložila Komise výsledky této aktualizace Evropskému parlamentu a Radě.
- (3) Dne 31. srpna 2023 předložilo Chorvatsko Komisi pozměněný národní plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU v souladu s článkem 21c nařízení (EU) 2021/241.
- (4) Pozměněný plán pro oživení a odolnost rovněž zohledňuje aktualizovaný maximální finanční příspěvek v souladu s čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a zahrnuje odůvodněnou žádost Komisi o návrh změny prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Chorvatskem se týkají 43 opatření.

¹ Viz dokumenty ST 10687/21 a ST 10687/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje rovněž žádost o další podporu v podobě půjčky v souladu s čl. 14 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241.
- (6) Dne 14. července 2023 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Chorvatsko. Rada Chorvatsku mimo jiné doporučila snížit závislost na fosilních palivech urychlením zavádění obnovitelných zdrojů energie, dokončit neúplný legislativní rámec, zefektivnit správní postupy pro vydávání povolení, zjednodušit postupy pro instalaci obnovitelných zdrojů energie a zajistit větší právní jistotu. Rada rovněž Chorvatsku doporučila podpořit malé kapacity pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů, dále modernizovat přenosové a distribuční sítě a pokročit v zavádění inteligentních měřičů. Rada dále vyzvala Chorvatsko, aby urychlilo provádění opatření v oblasti energetické účinnosti, včetně instalace tepelných čerpadel. Rada Chorvatsku dále doporučila snížit závislost na fosilních palivech v odvětví dopravy podporou udržitelných řešení, zejména v železniční dopravě a elektrifikace silniční dopravy, a zvýšit politické úsilí zaměřené na poskytování a získávání dovedností potřebných pro zelenou transformaci.

- (7) Před předložením pozměněného plánu pro oživení a odolnost proběhly v souladu s vnitrostátním právním rámcem konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Shrnutí těchto konzultací bylo předloženo spolu s pozměněným plánem. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost pozměněného plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení.

Žádost o půjčku na základě článku 14 nařízení (EU) 2021/241

- (8) Pozměněný plán pro oživení a odolnost předložený Chorvatskem obsahuje žádost o podporu v podobě půjčky na podporu 18 dodatečných opatření sestávajících z 13 investic a pěti reforem.
- (9) Chorvatsko požádalo o podporu v podobě půjčky na opatření související s finančním sektorem, nakládáním s odpadními vodami a zásobováním vodou, jakož i se základním vzděláváním, zejména na nová opatření ve složkách č. 1.1 (Odolné, zelené a digitální hospodářství), č. 1.3 (Zlepšení vodohospodářství a nakládání s odpady), č. 1.4 (Rozvoj konkurenceschopného, energeticky udržitelného a účinného dopravního systému), č. 2.1 (Posílení schopnosti navrhovat a provádět veřejné politiky a projekty), C2.2 (Další zlepšení účinnosti veřejné správy), č. 2.3 (Digitální transformace společnosti a veřejné správy), č. 3.1 (Reforma vzdělávacího systému), č. 4.3 (Zlepšení systému sociálního zabezpečení) a č. 5.1 (Posílení odolnosti systému zdravotní péče) a iniciativě č. 6.1 (Renovace budov). Některá z těchto nových opatření navazují na stávající opatření obsažená v původním plánu pro oživení a odolnost.

- (10) Ve složce č. 1.1 (Odolné, zelené a digitální hospodářství) jsou dvě nové reformy (reforma C1.1.1 R5 Diverzifikace kapitálových trhů a zlepšení přístupu k alternativnímu financování a reforma C1.1.1 R7 Zřízení fóra na podporu udržitelného financování), které se zabývají úlohou finančního sektoru při financování hospodářství. Přijetí strategického rámce a akčních plánů pro rozvoj kapitálových trhů poskytuje analýzu současného prostředí a určuje konkrétní opatření k diverzifikaci kapitálových trhů a zlepšení přístupu k alternativnímu financování. Další reforma posiluje příspěvek finančního sektoru k zelené transformaci tím, že usnadní výměnu informací s orgány a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami a určí opatření na podporu udržitelného financování v Chorvatsku.
- (11) Ve složce č. 1.3 (Zlepšení vodohospodářství a nakládání s odpady) na stávající opatření obsažená v původním plánu pro oživení a odolnost navazuje jedna reforma a dvě nové investice (reforma C1.3 R1 Provádění programu hospodaření s vodou, investice C1.3 R1–I1 Program rozvoje veřejné kanalizace a investice C1.3 R1–I2 Program rozvoje veřejného zásobování vodou). Další investice podporují výstavbu a rekonstrukci veřejné sítě pro zásobování vodou a kanalizační sítě a čistíren odpadních vod, aby se zvýšil počet obyvatel, kteří mají prospěch z lepšího přístupu k systémům čištění odpadních vod a zásobování vodou. Chorvatsko rovněž navrhlo zavést další reformy s cílem posílit úlohu nezávislého vodohospodářského regulačního orgánu, přijmout národní a místní akční plány na snížení ztrát vody a zřídit národní orgán pro monitorování ztrát vody.

- (12) Ve složce č. 1.4 (Rozvoj konkurenceschopného, energeticky udržitelného a účinného dopravního systému) jedno opatření (investice C1.4. R1–I1 Systém elektronického mýtného) zvyšuje úroveň ambicí investice zavedením nového systému elektronického mýtného na všech dálničních úsecích provozovaných společnostmi Croatian Motorways Ltd., jakož i na dálnici Záhřeb–Macelj (AZM) a BINA Istra.
- (13) Ve složce č. 2.2 (Další zlepšení účinnosti veřejné správy) Chorvatsko navrhlo zvýšit ambici jedné reformy (C2.2 R2 Nové mzdové a pracovní modely ve státní a veřejné správě) přidáním nového milníku, který stanoví vstup v platnost stanov upravujících nové mzdové modely a centralizovaný systém výběru ve státní a veřejné správě.
- (14) Ve složce č. 2.3 (Digitální transformace společnosti a veřejné správy) se nové opatření (investice C2.3 R3–I17 Zřízení rejstříku obyvatelstva, rodin a domácností) týká zřízení rejstříku obyvatelstva, rodin a domácností, který má poskytovat údaje o příjmech a majetku obyvatelstva, rodin a domácností, a to získáváním údajů z různých rejstříků a informačních systémů. Cílem investice je poskytovat přesné a aktualizované statistiky nezbytné pro práci veřejných subjektů s cílem sjednotit postupy a definice používané pro posuzování práv a povinností závislých na příjmech nebo majetku jednotlivců, rodin nebo domácností.

- (15) Ve složce č. 3.1 (Reforma vzdělávacího systému) navazuje jedno opatření (investice C3.1 R1–I4 Výstavba, modernizace, rekonstrukce a vybavení základních škol pro jednorázovou celodenní výuku) na stávající opatření zahrnuté v původním plánu pro oživení a odolnost (investice C3.1 R1–I2), s cílem zvýšit procento studentů navštěvujících základní jednosměnné školy ze 70 % na 100 %.
- (16) Chorvatsko rovněž navrhlo přesunout sedm opatření z oddílu původního plánu pro oživení a odolnost týkajícího se nevratné podpory do oddílu týkajícího se podpory v podobě půjčky, aniž by to mělo vliv na jejich ambicióznost. Těmito opatřeními jsou investice C1.4 R2–I1 (Rekonstrukce stávající a výstavba druhé koleje železničního úseku Dugo Selo – Novska, podúseku Kutina–Novska (fáze D)), která počítá s modernizací železniční infrastruktury ve složce č. 1.4 (Rozvoj konkurenceschopného, energeticky udržitelného a účinného dopravního systému), investice C2.1 R1–I2 (Posílení kapacit v oblasti strategického plánování a zlepšování právní úpravy), která předpokládá vývoj školicích modulů a pořádání školení s cílem zlepšit kapacity úředníků pracujících na iniciativách v oblasti strategického plánování a zlepšování právní úpravy ve složce č. 2.1 (Posílení schopnosti navrhovat a provádět veřejné politiky a projekty), investice C4.3 R3–I2 Zlepšení digitalizace systému sociálního zabezpečení a propojení středisek sociální péče s poskytovateli sociálních služeb ve složce č. 4.3 (Zlepšení systému sociálního zabezpečení) a investice C5.1 R1–I1 Začlenění mobilních lékáren do primární péče, investice C5.1 R1–I2 Mobilní jednotky ambulantní péče, investice C5.1 R1–I3 Výstavba a vybavení nemocničních izolačních jednotek (3, 4 a 1/5 budov) Infekční klinika „Dr. Fran Mihaljević“ a investice C5.1 R4–I6 Nakládání s odpady v nemocnici KBC Záhřeb ve složce č. 5.1 (Posílení odolnosti systému zdravotní péče).

- (17) Chorvatsko požádalo o podporu v podobě půjčky určenou na zavedení nové reformy C6.1 R7 Oběhové využívání stavebního odpadu z budov se statusem kulturního statku: pilotní projekt zkoumající možnosti výměny a obchodu v iniciativě č. 6.1 Renovace budov. Chorvatsko navrhlo zvýšit ambice opatření C6.1 R1–I3 Energetická renovace budov se statusem kulturního statku přidáním nového milníku týkajícího se vypracování pokynů pro energetickou renovaci budov se statusem kulturního statku (C6.1 R1–I4).

Aktualizace na základě čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241

- (18) V pozměněném plánu pro oživení a odolnost předloženém Chorvatskem se aktualizují čtyři opatření s cílem zohlednit aktualizovaný maximální finanční příspěvek. Chorvatsko vysvětlilo, že vzhledem ke snížení výše maximálního finančního příspěvku z 6 295 431 146 EUR¹ na 5 510 316 213 EUR¹ již nebylo možné financovat všechna opatření původního plánu pro oživení a odolnost. Chorvatsko vysvětlilo, že určitá opatření mají být v důsledku snížení přidělených prostředků odstraněna a pozměněna.

¹ Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení částky pro Chorvatsko podle nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

- (19) Pozměněný plán pro oživení a odolnost již neobsahuje některá opatření ve složkách č. 1.1 (Odolné, zelené a digitální hospodářství) a 1.2 (Transformace energetiky pro udržitelné hospodářství). Tyto změny se týkají investice C1.1.2 R3–I1 (Příprava strategických dokumentů pro digitální transformaci hospodářství a umělou inteligenci) ve složce č. 1.1 (Odolné, zelené a digitální hospodářství); a odstranění milníku 56 a cíle 58 z investice C1.2 R1–I4 (Biorafinerie na výrobu pokročilých biopaliv Sisak) ve složce č. 1.2 (Transformace energetiky pro udržitelné hospodářství). Na tomto základě Chorvatsko požádalo o zrušení výše uvedených opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (20) Kromě toho pozměněný plán pro oživení a odolnost předložený Chorvatskem mění opatření ve složce č. 1.2 (Transformace energetiky pro udržitelné hospodářství), investice C1.2 R1–I2 (Využívání vodíku a nové technologie) s cílem změnit milník 54, a složku č. 2.6 (Předcházení korupci a boj proti ní), reformu C2.6 R4 (Posílení kapacity pro soudní nápravu v rámci postupů zadávání veřejných zakázek), cíl 246, aby se zohlednil aktualizovaný maximální finanční příspěvek snížením úrovně požadovaného provádění. Na tomto základě Chorvatsko požádalo, aby výše uvedený milník a cíl byly pozměněny. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (21) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Chorvatskem se vzhledem k důsledku objektivních okolností týkají 39 opatření.

- (22) Chorvatsko vysvětlilo, že 14 opatření v důsledku objektivních okolností již nelze zcela splnit v termínu stanoveném v původním plánu. Těchto 14 opatření zahrnuje cíl 15 investice C1.1.1 R4–I1 (Podpora podniků při přechodu na energeticky účinné hospodářství a hospodářství účinně využívající zdroje) ve složce č. 1.1 (Odolné, zelené a digitální hospodářství) z důvodu nepředvídaného nedostatku v reakci na veřejnou zakázku a následující opatření ve složce č. 1.3 (Zlepšení vodohospodářství a nakládání s odpady): cíl 61 reformy C1.3 R1 (Provádění programu hospodaření s vodou) z důvodu procesních obtíží a rozhodnutí Ústavního soudu, které prodloužilo řízení o fúzi, cíle 77 a 78 investice C1.3 R1–I3 (Program snižování rizika katastrof) z důvodu silných a neočekávaných povětrnostních událostí, které zpozdily stavební práce, a cíle 85, 86, 87 a 89 investice C1.3 R2–I1 (Program snižování množství odpadu) z důvodu neočekávaných zpoždění při zadávání veřejných zakázek a stavebních pracích. Byly zavedeny další milníky a cíle v rámci investice C1.3 R2–I1, aby byla zachována stejná úroveň ambicí. Těchto 14 opatření dále zahrnuje tato opatření ve složce č. 2.3 (Digitální transformace společnosti a veřejné správy): cíl 178 reformy C2.3 R2–I1 (Zřízení centrálního systému interoperability), z důvodu zpoždění postupů na úrovni Unie, které jsou relevantní pro zřízení systému, a cíl 188 investice C2.3 R3–I7 (Zlepšení systému územního plánování, výstavby a státního majetku prostřednictvím digitalizace) v důsledku objektivních okolností, které nemohlo příslušné ministerstvo ovlivnit, konkrétně v důsledku zemětřesení v Chorvatsku a následné nutnosti nasměrovat prostředky do legislativy související s obnovou po zemětřesení.

Zahrnují dále milník 298 reformy C4.2 R1 (Zvýšení přiměřenosti důchodů prostřednictvím pokračující důchodové reformy) z důvodu delšího času, který Světová banka potřebuje na vypracování analýzy, jež tvoří základ pro legislativní práce, cíle 304 a 306 a milníky 305 a 398 z důvodu času potřebného k vypracování lepší alternativy, která by řešila objektivní okolnosti vzniklé bezprecedentním poklesem počtu obyvatel a nízkou mírou nezaměstnanosti v rámci reformy C4.3.R1 (Transparentnost a přiměřenost sociálních dávek v systému sociální ochrany) ve složce č. 4.3 (Zlepšení systému sociálního zabezpečení). Zahrnují dále tato opatření ve složce č. 5.1 (Posílení odolnosti systému zdravotní péče): cíl číslo 326 investice C5.1.R1–I7 (Vybavení nových prostor pro ambulantní péči a jednodenní chirurgické zákroky a integrovaný příjem a renovace neurochirurgické kliniky při nemocnici „KBC Sestre Milosrdnice“) z důvodu zpoždění v plnění projektu rekonstrukce po zemětřesení, která je předpokladem pro provádění pozměněného opatření, cíl číslo 335 investice C5.1 R3–I2 (Specializovaná odborná příprava zdravotních sester a techniků v oblasti urgentní medicíny), cíl číslo 339 investice C5.1 R4–I1 (Ústřední příprava parenterálních přípravků v osmi chorvatských nemocnicích) z důvodu nedostatku specializovaného zdravotnického personálu na trhu práce, cíl číslo 344 investice C5.1 R4–I5 (Zavedení systému monitorování výsledků ambulantní péče se zaměřením na chronické pacienty ve veřejných lékárnách) z důvodu objektivních okolností, které zpožďují investici C2.3 R3–I4, která je předpokladem pro provádění pozměněného opatření,

cíl číslo 345 investice C5.1 R4–I6 (Nakládání s odpady v nemocnici KBC Záhřeb) z důvodu nutnosti vypracování nové projektové studie, která zohlední změněné okolnosti provádění projektu, cíl číslo 347 investice C5.1 R5–I1 (Digitální integrace operačních sálů a robotické chirurgie v nemocnici KBC Split) z důvodu neplánovaných dodatečných stavebních prací, které zpozdily celkovou investici a cíl číslo 350 investice C5.1 R5–I4 (Digitalizace a integrace provozních místností vybavených robotickou chirurgií v nemocnici „KBC Sestre Milosrdnice“) z důvodu zpoždění v provádění projektu rekonstrukce po zemětřesení, která je předpokladem pro provádění pozměněného opatření. Na tomto základě Chorvatsko požádalo o změnu výše uvedených milníků a cílů a o provedení výše uvedených změn. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (23) Chorvatsko vysvětlilo, že 11 opatření již nelze zcela splnit vzhledem k objektivním okolnostem, konkrétně kvůli existenci lepší alternativy. Těchto 11 opatření zahrnuje milník 38 reformy C1.2 R1 (Dekarbonizace odvětví energetiky) ve složce č. 1.2 (Transformace energetiky pro udržitelné hospodářství), protože cíle milníku bylo dosaženo méně komplikovaným postupem, milník 108 investice C1.4 R2–I7 (Modernizace systému IT a prodeje a modernizace vlaků s informačním systémem) vzhledem k nedávnému technologickému pokroku a zvyklostem uživatelů na trhu železničních informačních služeb a cíl 116 investice C1.4 R4–I1 (Pořízení vozidel na alternativní paliva pro veřejnou městskou a příměstskou pravidelnou dopravu) z důvodu sloučení veřejných zakázek na původní opatření a rozšířenou část opatření ve složce č. 1.4 (Rozvoj konkurenceschopného, energeticky udržitelného a účinného dopravního systému). Dále zahrnují milník 137 investice C1.5 R3–I3 (Zřízení informačního systému pro sledovatelnost) ve složce č. 1.5 (Zlepšení využívání přírodních zdrojů a posílení potravinového řetězce) z důvodu rozšíření rozsahu pokrytí informačním systémem na větší počet produktů při zachování stejné úrovně nákladů, cíl 145 investice C1.6. R1–I1 (Regionální diverzifikace a specializace chorvatského cestovního ruchu prostřednictvím investic do vývoje produktů cestovního ruchu s vysokou přidanou hodnotou) ve složce č. 1.6 (Rozvoj udržitelného, inovativního a odolného cestovního ruchu) z důvodu posílení závazku orgánů dokončit provádění investičních projektů,

cíl 147 investice C1.6. R1–I2 (Posílení konkurenceschopnosti podnikatelů a podpora ekologické a digitální transformace odvětví cestovního ruchu) ve složce č. 1.6 (Rozvoj udržitelného, inovativního a odolného cestovního ruchu) z důvodu posílení závazku orgánů dokončit provádění investičních projektů, cíl 287 reformy C4.1 R1 (Rozvoj a provádění nových cílených aktivních politik na trhu práce pro účely ekologické a digitální transformace trhu práce) a cíl 292 investice C4.1 R3–I1 (Uplatňování poukázek na vzdělávání zaměstnaných a nezaměstnaných osob) ve složce č. 4.1 (Zlepšení opatření v oblasti zaměstnanosti a právního rámce pro moderní trh práce a hospodářství budoucnosti) z důvodu pozitivních trendů na trhu práce. Dále zahrnují cíl 331 investice C5.1 R2–I1 (Koupě vybavení pro prevenci, diagnostiku a léčbu onkologických pacientů) na základě aktualizované analýzy budoucích potřeb, která zohledňuje změny v populaci a požadavky na zdravotní péči, ve složce č. 5.1 (Posílení odolnosti systému zdravotní péče), cíl 334 a nový milník 399 investice C5.1 R3–I1 (Centrální financování specializací) z důvodu objektivních okolností souvisejících s neočekávaným nárůstem míry předčasného ukončení specializačního vzdělávání lékařů ve složce č. 5.1 (Posílení odolnosti systému zdravotní péče), cíl 361 reformy C6.1 R2 (Rozvoj rámce pro zajištění odpovídajících dovedností v kontextu zelených pracovních míst potřebných pro obnovu po zemětřesení) v iniciativě č. 6.1 (Renovace budov), kde byl cíl týkající se počtu osob absolvujících odborné studijní programy nahrazen zřízením a spuštěním nového magisterského programu,

cíle 356 a 357 v iniciativě C6.1 R1–I2 (nově C7.2 I2) Renovace budov poškozených v důsledku zemětřesení pomocí energetické renovace, u kterých Chorvatsko navrhlo změnit popis cílů rozšířením seznamu způsobilých krajů zasažených zemětřesením. Na tomto základě Chorvatsko požádalo o změnu výše uvedených milníků a cílů a o provedení výše uvedených změn. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (24) Chorvatsko vysvětlilo, že sedm opatření již nelze zcela splnit vzhledem k objektivním okolnostem, konkrétně v důsledku problémů v dodavatelském řetězci. Jedná se o cíl 51 investice C1.2 R1–I3 (Využívání vodíku a nové technologie) ve složce č. 1.2 (Transformace energetiky pro udržitelné hospodářství), cíle 119 a 121 investice C1.4 R5–I2 (Výzkum, vývoj a výroba nových vozidel pro mobilitu a podpůrná infrastruktura) ve složce č. 1.4 (Rozvoj konkurenceschopného, energeticky udržitelného a účinného dopravního systému), milník 184 investice C2.3 R2–I4 (Konsolidace systémů zdravotnické informační infrastruktury CEZIH), cíl 200 investice C2.3 R3–I15 (Zavádění aplikačních řešení pro cestovní ruch s cílem poskytnout administrativní úlevu podnikatelům a přetvořit model cestovního ruchu směrem k udržitelnosti), cíl 201 investice C2.3 R3–I16 (Digitalizace procesů v oblasti sportu a rekreace na místní a regionální úrovni) ve složce č. 2.3 (Digitální transformace společnosti a veřejné správy), cíl 320 investice C5.1 R1–I1 (Začlenění mobilních lékáren do primární péče) ve složce č. 5.1 (Posílení odolnosti systému zdravotní péče) a cíl 321 investice C5.1 R1–I2 (Mobilní jednotky ambulantní péče) ve složce č. 5.1 (Posílení odolnosti systému zdravotní péče). Na tomto základě Chorvatsko požádalo o pozměnění výše uvedených milníků a cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (25) Chorvatsko vysvětlilo, že tři opatření již nejsou vzhledem k objektivním okolnostem zcela splnitelná, protože vysoká inflace výrazně zvýšila odhadované náklady na tato opatření. Vysoká inflace byla způsobena především cenami energií, které se zvýšily zejména v důsledku útočné války Ruska proti Ukrajině. Rychle však rostly i další ceny. V důsledku přerušení dodávek se například v roce 2021 výrazně zrychlil růst cen stavebních prací. Tato tři opatření se týkají cíle 71 investice C1.3 R1–I2 (Program rozvoje veřejného zásobování vodou) ve složce č. 1.3 (Zlepšení vodohospodářství a nakládání s odpady), kde došlo ke snížení množství vybudovaných nebo rekonstruovaných kilometrů vodovodní sítě, investice C3.1 R1–I3 (Výstavba, modernizace, rekonstrukce a vybavení středních škol) ve složce č. 3.1 (Reforma vzdělávacího systému), jejíž odhad nákladů byl odpovídajícím způsobem aktualizován, aniž se změnilo celkové krytí opatření, a milník 288 reformy C4.1 R2 (Posílení systému začleňování a monitorování zranitelných skupin na trhu práce zlepšením obchodních procesů CES) ve složce č. 4.1 (Zlepšení opatření v oblasti zaměstnanosti a právního rámce pro moderní trh práce a hospodářství budoucnosti), kde je třeba více času na zohlednění nových ekonomických okolností, zejména vysoké inflace a nových trendů na trhu práce, při analýze přiměřenosti podpor v nezaměstnanosti. Na tomto základě Chorvatsko požádalo o změnu úrovně požadovaného provádění výše uvedených opatření změnou některých milníků nebo cílů nebo jejich odhadů nákladů a o prodloužení lhůty pro milník 288. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (26) Chorvatsko vysvětlilo, že dvě opatření již nelze zcela splnit vzhledem k objektivním okolnostem, které nemohlo příslušné ministerstvo a příjemce ovlivnit, konkrétně z důvodu složitosti a délky postupů při vytváření klíčových prvků projektů. Jedná se o tato opatření ve složce č. 1.4 (Rozvoj konkurenceschopného, energeticky udržitelného a účinného dopravního systému), a to cíl 107 investice C1.4 R2–I6 (Využívání ekologických technologií v osobní železniční dopravě) a cíl 118 investice C1.4 R5–I1 (Elektrifikace a ekologizace systému pozemního odbavení a elektrického napájení na letišti Zadar). Na tomto základě Chorvatsko požádalo o změnu úrovně požadovaného provádění výše uvedených opatření změnou výše uvedených cílů a o prodloužení jejich lhůt. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (27) Chorvatsko vysvětlilo, že jedno opatření již nelze zcela splnit vzhledem k objektivním okolnostem, konkrétně z důvodu nedostatečné poptávky po dálkovém kvalifikovaném elektronickém podpisu. Jedná se o cíl 185 investice C2.3 R3–I5 (Projekt zavádění digitálního průkazu totožnosti) ve složce č. 2.3 (Digitální transformace společnosti a veřejné správy). Na tomto základě Chorvatsko požádalo o změnu výše uvedeného opatření prodloužením lhůty pro výše uvedený cíl. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (28) Chorvatsko dále požádalo o využití zbývajících zdrojů uvolněných odstraněním opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 k pozměnění jednoho opatření. To se týká nových cílů 376 a 377 investice C1.2 R1–I1 (Revitalizace, výstavba a digitalizace energetického systému a podpůrná infrastruktura pro dekarbonizaci odvětví energetiky) ve složce č. 1.2 (Transformace energetiky pro udržitelné hospodářství). Na tomto základě Chorvatsko požádalo o změnu úrovně požadovaného provádění výše uvedeného opatření doplněním výše uvedených cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (29) Komise má za to, že důvody předložené Chorvatskem odůvodňují aktualizaci podle čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 i změnu podle čl. 21 odst. 2 uvedeného nařízení.

Oprava administrativních chyb

- (30) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 bylo zjištěno 11 administrativních chyb, které se týkají tří milníků, pěti cílů a devíti opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodrážejí obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 14. května 2021, jak byl dohodnut mezi Komisí a Chorvatskem. Tyto administrativní chyby se týkají popisu opatření cíle 185 investice C2.3 R3–I5 (Projekt zavádění digitálního průkazu totožnosti) ve složce č. 2.3 (Digitální transformace společnosti a veřejné správy); popisu opatření reformy C2.5 R1 (Zvýšení účinnosti soudního systému s cílem zvýšit důvěru občanů) a milníku 226 investice C2.5 R1–I3 (Vývoj nástroje pro zveřejňování a vyhledávání soudních rozhodnutí) ve složce č. 2.5 (Moderní justice připravená na budoucí výzvy); popisu opatření investice C1.3 R1–I1 (Program rozvoje veřejné kanalizace) a investice C1.3 R1–I3 (Program snižování rizika katastrof) ve složce č. 1.3 (Zlepšení vodohospodářství a nakládání s odpady); milníku 142 reformy C1.6 R1 (Zvýšení odolnosti a udržitelnosti odvětví cestovního ruchu) a milníku 148 a cíle 149 investice C1.6 R1–I3 (Posílení systémové kapacity pro odolný a udržitelný cestovní ruch) ve složce č. 1.6 (Rozvoj udržitelného, inovativního a odolného cestovního ruchu); cíle 272 investice C3.1 R1–I3 (Výstavba, modernizace, rekonstrukce a vybavení středních škol) ve složce č. 3.1 (Reforma vzdělávacího systému); reformy C5.1 R1 (Zlepšení účinnosti, kvality a dostupnosti systému zdravotní péče); cíle 343 investice C5.1 R5–I5 (Digitalizace a vybavení diagnostických jednotek nemocnice „KB Merkur“) ve složce č. 5.1 (Posílení odolnosti systému zdravotní péče). Tyto opravy nemají na provádění dotčených opatření vliv.

- (31) S cílem plně sladit odhady nákladů na investici C3.1 R1–I3 (Výstavba, modernizace, rekonstrukce a vybavení středních škol) ve složce č. 3.1 (Reforma vzdělávacího systému) se změněným popisem cíle 272, byl přidán nový cíl týkající se vybudovaných nebo renovovaných tříd.

Kapitola REPowerEU na základě článku 21c nařízení (EU) 2021/241

- (32) Kapitola REPowerEU zahrnuje jednu novou reformu a pět nových investic. Očekává se, že reforma C7.2 R4 (Zavedení nového modelu přípravy, organizace a provádění programů vzdělávání dospělých zaměřených na rozvoj zelených dovedností a kompetencí ve stavebnictví a vhodných modulů na podporu úspěšné integrace pro zahraniční pracovníky ze třetích zemí) zavede nový model programů vzdělávání dospělých zaměřených na rozvoj zelených dovedností a kompetencí v odvětví stavebnictví pro pracovníky ze zemí mimo EU, čímž přispěje k cíli REPowerEU podle čl. 21c odst. 3 písm. f) nařízení (EU) 2021/241.

- (33) Očekává se, že investice C7.1 R1–I6 (Posílení přenosové a distribuční kapacity elektrické sítě) zvýší kapacitu pro přenos elektřiny a zlepší přepravu elektřiny z jihu na sever, čímž přispěje k cílům REPowerEU podle čl. 21c odst. 3 písm. e) nařízení (EU) 2021/241. Investice C7.1 I3 (Zvýšení kapacity terminálu LNG na ostrově Krk a posílení plynárenské infrastruktury) se týká rozšíření terminálu LNG na ostrově Krk a rozšíření příslušných plynovodů směrem do Slovinska a Maďarska, čímž přispívá k cíli REPowerEU podle čl. 21c odst. 3 písm. a) nařízení (EU) 2021/241. Investice C7.1 R1–I2 (Vytvoření hospodářství založeného na vodíku (prostřednictvím Severojadranského vodíkového údolí)) se týká spolufinancování projektů v oblasti vodíku z obnovitelných zdrojů, určení Chorvatské agentury pro uhlovodíky jako koordinačního orgánu pro vodík v Chorvatsku, přijetí plánu a programu pro rozvoj vodíku, přestavby pěti dieselových lokomotiv na vodíkový pohon a výstavby vodíkových dobíjecích stanic, čímž přispívá k cílům REPowerEU podle čl. 21c odst. 3 písm. b) a e) nařízení (EU) 2021/241. Investice C7.1 R1–I3 a C7.1 R1–I4 (Posílení využívání obnovitelných zdrojů energie v dopravě a vytápění) se týká geotermálního průzkumu pro účely dálkového vytápění, výroby udržitelného biometanu, přípravy plánu rozvoje geotermálního potenciálu a certifikace bioplynu a výstavby nové nabíjecí infrastruktury pro elektrické autobusy, čímž přispívá k cílům REPowerEU podle čl. 21c odst. 3 písm. b) a e) nařízení (EU) 2021/241.

Očekává se, že opatření REPowerEU přispějí k zavádění obnovitelných zdrojů energie, posílení elektrické distribuční sítě, ale také ke zlepšení diverzifikace dodávek plynu do Unie, což pomůže snížit riziko vysokých cen energie. To by podle očekávání mělo být přínosné pro všechny spotřebitele, včetně těch nejzranitelnějších. Kapitola REPowerEU rovněž obsahuje rozšířená opatření, která se týkají sedmi opatření ve složkách č. 1.2 (Transformace energetiky pro udržitelné hospodářství) a č. 1.4 (Rozvoj konkurenceschopného, energeticky udržitelného a účinného dopravního systému) a iniciativě č. 6.1 (Renovace budov). Rozšířená opatření obsažená v kapitole REPowerEU představují podstatné zlepšení úrovně ambicí u opatření, která již do plánu pro oživení a odolnost byla zahrnuta.

- (34) V souladu s čl. 21c odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a vzhledem ke snížení maximálního finančního příspěvku o 785 milionů EUR Chorvatsko do kapitoly REPowerEU zahrnulo tři opatření, která již byla obsažena v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021. Tato opatření byla v uvedeném prováděcím rozhodnutí zohledněna ve složce č. 1.2 (Transformace energetiky pro udržitelné hospodářství), investici C1.2 R1–I2 (Využívání vodíku a nové technologie), investici C1.2 R1–I4 (Biorafinerie na výrobu pokročilých biopaliv Sisak), iniciativě č. 6.1 (Renovace budov) a investici C6.1 R1–I2 (Renovace budov poškozených v důsledku zemětřesení pomocí energetické renovace).
- (35) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (36) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.
- (37) Pozměněný plán pro oživení a odolnost Chorvatska dosahuje zelených a digitálních cílů podle nařízení (EU) 2021/241 a přispívá tedy výrazně k prvním dvěma pilířům uvedeným v článku 3 zmíněného nařízení. Opatření přispívající k těmto dvěma pilířům jsou rozdělena mezi různé složky. Kapitola REPowerEU obsahuje vyvážený soubor nových reforem a investic v několika složkách, které spolu s několika stávajícími opatřeními významně přispívají k zelené transformaci. Příspěvek k pilířům inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění a sociální a územní soudržnost je potvrzen zavedením nových opatření a rozšířením stávajících opatření. Pozměněná opatření z různých složek nadále přispívají k pilíři zdravotnictví a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti, zatímco zvýšení investic do vzdělávání rozšiřuje příspěvek k pilíři politik pro příští generace tím, že výrazně zvyšuje úroveň ambicí v reformě základního vzdělávání.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (38) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a přílohou V kritériem 2.2 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních určených Chorvatsku, včetně jejich fiskálních aspektů, nebo výzev v jiných příslušných dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (39) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zejména zohledňuje doporučení pro zemi, která Rada formálně přijala před posouzením upraveného plánu pro oživení a odolnost Komisí. Vzhledem k tomu, že podpora požadovaná Chorvatskem se zvýšila v důsledku dodatečné žádosti o půjčku na podporu opatření, která se netýkají výhradně cílů programu REPowerEU, jsou v celkovém posouzení zohledněna všechna strukturální doporučení pro roky 2022 a 2023. Strukturální doporučení v doporučeních pro jednotlivé země na roky 2022 a 2023 se týkají odvětví energetiky.
- (40) Po posouzení pokroku při provádění všech příslušných doporučení pro jednotlivé země v rámci evropského semestru 2023 Komise konstatuje, že doporučení 3.1 pro rok 2020 o zachování opatření k zajištění likvidity pro malé a střední podniky a osoby samostatně výdělečně činné bylo plně provedeno. Podstatného pokroku bylo dosaženo, pokud jde o doporučení 4.4 pro rok 2019 a 3.2 pro rok 2020 týkající se snížení nejvíce zatěžujících para-fiskálních poplatků.

- (41) Celkově lze říci, že pozměněný plán pro oživení a odolnost doplňuje původní plán pro oživení a odolnost při řešení výzev uvedených v doporučeních pro zemi. Jeho součástí je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev určených v doporučeních Rady adresovaných Chorvatsku v rámci evropského semestru, zejména výzev souvisejících s odvětvím energetiky, jež byly určeny v nových doporučeních pro zemi z let 2022 a 2023. Chorvatská kapitola REPowerEU zahrnuje rozšířená a nová opatření v energetických sítích (řešení doporučení 3.3 a 3.4 pro rok 2022), využívání obnovitelných zdrojů energie, vodíku z obnovitelných zdrojů (řešení doporučení 3.3 pro rok 2019, doporučení 3.8 pro rok 2020, doporučení 3.2 pro rok 2022, doporučení 3.1 a 3.2 pro rok 2023), energetickou renovaci budov (řešení doporučení 3.3 pro rok 2019, doporučení 3.4 pro rok 2022, doporučení 3.1 a 3.5 pro rok 2023), infrastrukturu pro LNG a plynárenskou infrastrukturu (řešení doporučení 3.1 pro rok 2022), bezemisní dopravu (řešení doporučení 3.3 pro rok 2019, doporučení 3.7 pro rok 2020, doporučení 3.5 pro rok 2022, doporučení 3.1 a 3.6 pro rok 2023) a zelené dovednosti (řešení doporučení 3.7 pro rok 2023). Rozšířená a nové reformy v kapitole REPowerEU, konkrétně zavedení nového systému pro vlastní spotřebu energie vyráběné z malých obnovitelných zdrojů, soubor studií pro geologické podzemní ukládání CO₂ v Chorvatsku, určení Chorvatské agentury pro uhlovodíky jako koordinačního orgánu pro vodík v Chorvatsku, plán a program pro rozvoj vodíku, plán rozvoje geotermálního potenciálu, plán výroby a využití biopaliv v dopravě a certifikace bioplynu, řeší doporučení 3.3 pro rok 2019, doporučení 3.8 pro rok 2020, doporučení 3.2 pro rok 2022, doporučení 3.1 a 3.2. pro rok 2023.

- (42) Pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje další investice a rozšířená opatření, která se zaměřují na další řešení problémů identifikovaných v doporučení pro zemi. Navýšení rozpočtu, který má být přidělen investici C3.1 R1–I4 Výstavba, modernizace, rekonstrukce a vybavení základních škol pro jednorázovou celodenní výuku, o jednu miliardu EUR výrazně posiluje příspěvek k řešení doporučení 2.1 pro rok 2019 a doporučení 2.4 pro rok 2020. Další navýšení investic do veřejné kanalizační a vodovodní sítě řeší doporučení 3.3 pro rok 2019 a doporučení 3.6 pro rok 2020.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (43) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Chorvatska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

- (44) Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje investice zaměřené na urychlení ekologické transformace, zajištění odolnosti vůči dalším energetickým otřesům a dosažení cílů REPowerEU. Chorvatsko zahrnuje zejména nová opatření na podporu využívání obnovitelných zdrojů energie, zvýšení kapacity elektrizační soustavy, urychlení vodíkového hospodářství, zlepšení energetické účinnosti a přilákání kapitálu do udržitelných činností.
- (45) Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zahrnuje také dodatečné zdroje na rozšíření stávajících opatření v oblasti dopravy, vodního hospodářství a vzdělávání, u nichž se předpokládá, že dále přispějí k ekologické transformaci a zvýší hospodářskou a sociální odolnost.
- (46) Očekává se, že pozměněný plán pro oživení a odolnost posílí hospodářský růst již v krátkodobém až střednědobém horizontu, a to díky odhadovanému výraznému dopadu produktivních investic, včetně investic do odborné přípravy a vzdělávání, na HDP a díky dalším pozitivním účinkům navrhovaných reforem. Pozměněný plán pro oživení a odolnost upravuje přidělování zdrojů v zájmu dosažení jejich vyšší efektivity při usnadňování celoživotního učení a získávání zelených a digitálních dovedností, a to i u zranitelných skupin.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (47) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852¹ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (48) V pozměněném plánu pro oživení a odolnost se soulad se zásadou „významně nepoškozovat“ posuzuje v souladu s metodikou stanovenou v technických pokynech uvedených v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“². Změny zavedené v opatřeních prostřednictvím změny plánu pro oživení a odolnost nemají vliv na posouzení provedené u původní verze plánu pro oživení a odolnost. Na základě poskytnutých informací lze dojít k závěru, že pozměněný plán pro oživení a odolnost by měl zajistit, aby žádné opatření nezpůsobilo významné poškození ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

² Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (49) V souladu s čl. 21c odst. 6 nařízení (EU) 2021/241 se Komise na základě informací poskytnutých Chorvatskem domnívá, že zásada „významně nepoškozovat“ by se neměla vztahovat na investici C7.1 I3, včetně rozšíření terminálu LNG na ostrově Krk, jakož i rozšíření plynovodu Zlobin–Bosiljevo, odčerpávacího plynovodu Bosiljevo–Sisak–Kozarac směrem do Maďarska a úseku Lučko–Zabok propojovacího plynovodu Chorvatsko–Slovinsko.
- (50) Komise se zejména domnívá, že rozšíření terminálu LNG na ostrově Krk z 250 000 m³/h na 700 000 m³/h (z 2,9 miliardy m³/rok na 6,1 miliardy m³/rok) pomůže zmírnit závislost na dodávkách ruského plynu v jihovýchodní Evropě, zejména ve Slovinsku a Maďarsku, které mají omezené možnosti zásobování plynem. Rozšíření terminálu LNG musí být plně synchronizováno s rozšířením vnitřní chorvatské plynovodní infrastruktury, aby byla zajištěna zvýšená kapacita přepravy plynu do Slovinska a Maďarska. Přínos tohoto opatření ke zmírnění závislosti na dodávkách z Ruska, a tím ke zvýšení bezpečnosti dodávek, byl potvrzen také v příloze III sdělení o plánu REPowerEU na základě posouzení Evropské sítě provozovatelů plynárenských přepravních soustav (ENTSOG). Vzhledem k tomu, že roční poptávka Chorvatska, Slovinska a Maďarska ve výši 14 miliard m³/rok je více než dvojnásobná ve srovnání s rozšířenou kapacitou terminálu LNG ve výši 6,1 miliardy m³/rok, je toto opatření přiměřené. Čistší alternativy, jako je vodík z obnovitelných zdrojů, byly vzaty v úvahu, ale nelze je považovat za technologicky a ekonomicky proveditelnou alternativu, která by mohla být zavedena ve srovnatelné lhůtě, tj. do konce roku 2026.

Vzhledem k tomu, že všechny projekty přepravy plynu musí být technicky připraveny na přepravu vodíku a že omezená dodatečná kapacita terminálu LNG je minimem nezbytným k tomu, aby přispěla k postupnému ukončování dovozu ruského plynu zeměmi sousedícími s Chorvatskem, považuje se riziko efektu uzamčení za zmírněné. Na základě analýzy podkladů poskytnutých Chorvatskem proto Komise kladně hodnotí, že opatření je nezbytné a přiměřené k uspokojení bezprostředních potřeb v oblasti bezpečnosti dodávek, s přihlédnutím k čistším proveditelným alternativám a k riziku účinků uzamčení v souladu s čl. 21c odst. 6 písm. a) nařízení (EU) 2021/241.

- (51) Výsledky příslušných posouzení vlivů na životní prostředí potvrzují, že projekty se budou provádět v souladu s platným právním rámcem Unie a vnitrostátním právním rámcem v oblasti životního prostředí, aby přispěly ke zmírnění újmy zejména prostřednictvím ochrany kvality ovzduší, vodních útvarů, půdy a biologické rozmanitosti. Posouzení vlivů na životní prostředí předpokládá plán nakládání s odpady, který zahrnuje tříděný sběr komunálního odpadu a nebezpečných materiálů. Fyzická klimatická rizika pro projekt infrastruktury plynárenské sítě je třeba identifikovat provedením důkladného posouzení klimatických rizik a zranitelnosti. Rozsah opatření není větší, než je nezbytné pro splnění potřeb Unie v oblasti bezpečnosti dodávek energie. Na základě analýzy podkladových dokumentů poskytnutých Chorvatskem se Komise domnívá, že bylo vyvinuto dostatečné úsilí k omezení možného poškození environmentálních cílů, pokud je to proveditelné, v souladu s čl. 21c odst. 6 písm. b) nařízení (EU) 2021/241.

- (52) Předpokládá se, že rozšíření terminálu LNG na ostrově Krk a příslušné plynovodní infrastruktury uspokojí pouze nezbytně nutné potřeby v oblasti bezpečnosti a nezvýší další spotřebu plynu v Unii, neboť jeho cílem je nahradit kapacitu plynu původně dováženého z Ruska. Opatření je v souladu s širší energetickou a klimatickou politikou Chorvatska stanovenou v návrhu aktualizovaného vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu. Na základě analýzy podkladů poskytnutých Chorvatskem má Komise za to, že opatření neohrožuje dosažení cílů Unie v oblasti klimatu do roku 2030 a cíle klimatické neutrality Unie do roku 2050 v souladu s čl. 21c odst. 6 písm. c) nařízení (EU) 2021/241.
- (53) Podle podkladů poskytnutých Chorvatskem se plánuje, že opatření bude v souladu s čl. 21c odst. 6 písm. d) nařízení (EU) 2021/241 zavedeno do 31. prosince 2026.
- (54) Celkové odhadované náklady na investici C7.1 I3 činí 559 000 000 EUR, což představuje 19 % odhadovaných nákladů na opatření zahrnutá v kapitole týkající se plánu REPowerEU v souladu s čl. 21c odst. 9 nařízení (EU) 2021/241.

- (55) V souladu s čl. 21c odst. 8 nařízení (EU) 2021/241 výnosy získané v souladu s čl. 10e odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES¹ nepřispějí na investici C7.1 I3 podle výjimky ze zásady „významně nepoškozovat“, vzhledem k tomu, že odhadované náklady na ostatní reformy a investice kapitoly REPowerEU přesahují částku, kterou má Chorvatsko k dispozici podle článku 21a nařízení (EU) 2021/241.

Příspěvek k naplňování cílů REPowerEU

- (56) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. da) a přílohou V kritériem 2.12 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že kapitola REPowerEU do značné míry (hodnocení A) účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie nebo k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

- (57) Očekává se, že nová investice C7.1 I3 (Zvýšení kapacity terminálu LNG na ostrově Krk a posílení plynárenské infrastruktury) přispěje k cílům plánu REPowerEU zlepšit bezpečnost dodávek a diverzifikaci dodávek plynu do Unie podle čl. 21c odst. 3 písm. a) nařízení (EU) 2021/241 zmírněním závislosti na dodávkách ruského plynu v jihovýchodní Evropě, zejména ve Slovinsku a Maďarsku, které mají omezené možnosti zásobování. Tato investice zahrnuje rozšíření terminálu LNG na ostrově Krk na 700 000 m³/h (6,1 miliardy m³/rok) a rozšíření plynovodu Soobin–Bosiljevo, odčerpávacího plynovodu Bosiljevo–Sisak–Kozarac vedoucího do Maďarska a úseku Lučko–Zabok propojení Chorvatsko–Slovinsko. Tato investice má za cíl zajistit alternativní trasu přepravy plynu do členských států sousedících s Chorvatskem, jako je Slovinsko a Maďarsko, neboť terminál LNG na ostrově Krk již má dostatečnou kapacitu (2,9 miliardy m³/rok) k pokrytí roční chorvatské poptávky po plynu.
- (58) Očekává se, že rozšířená část investice C7.2 I1 (Energetická renovace budov) a rozšířená investice C7.2 I2 (Renovace budov poškozených v důsledku zemětřesení pomocí energetické renovace) přispějí k cílům REPowerEU zvýšit energetickou účinnost budov podle čl. 21c odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241. Tyto investice zajišťují dodatečné financování energetické renovace veřejných budov a budov s více bytovými jednotkami, energetické renovace veřejných budov v rámci modelu společností poskytujících energetické služby a rovněž energetické renovace budov poškozených zemětřesením.

- (59) Očekává se, že investice C7.1 R1–I5 (Biorafinerie na výrobu pokročilých biopaliv Sisak), rozšířená reforma C7.1 R1 (Dekarbonizace odvětví energetiky), investice C7.1 R1–I1 (Využívání vodíku a nové technologie), jakož i nové investice C7.1 R1–I2 (Vytvoření hospodářství založeného na vodíku (prostřednictvím Severojadranského vodíkového údolí)) a investice C7.1 R1–I3 (Posílení využívání obnovitelných zdrojů energie v dopravě a vytápění) a C7.1 R1–I4 (Posílení využívání obnovitelných zdrojů energie v dopravě a vytápění) přispějí k cílům REPowerEU snížit závislost na fosilních palivech zvýšením výroby a využívání obnovitelných zdrojů energie, jako je udržitelný biometan, vodík z obnovitelných zdrojů a geotermální energie, a zvýšením podílu a urychlením zavádění energie z obnovitelných zdrojů podle čl. 21c odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241. Tato opatření se týkají zprovoznění biorafinérského zařízení ve městě Sisak, zavedení nového systému pro vlastní spotřebu, který by urychlil zavádění obnovitelných zdrojů energie, jako je solární fotovoltaika na rodinných domech a budovách s více bytovými jednotkami, nová výroba vodíku o výkonu 10 MW, výstavba šesti vodíkových dobíjecích stanic a soubor studií pro geologické podzemní ukládání CO₂ v Chorvatsku. Opatření se rovněž týkají spolufinancování projektů v oblasti vodíku z obnovitelných zdrojů v kontextu Severojadranského vodíkového údolí a určení Chorvatské agentury pro uhlovodíky jako koordinačního orgánu pro vodík v Chorvatsku, plánu a programu pro rozvoj vodíku, jakož i geotermálního průzkumu a vrtů pro účely dálkového vytápění, výroby udržitelného biometanu, plánu rozvoje geotermálního potenciálu a certifikace bioplynu.

- (60) Očekává se, že rozšířená investice C7.2 I1 (Energetická renovace budov) přispěje k cíli REPowerEU, kterým je řešení energetické chudoby podle čl. 21c odst. 3 písm. c) nařízení (EU) 2021/241, a to poskytnutím dodatečného přidělu na probíhající program boje proti energetické chudobě.
- (61) Očekává se, že rozšířené reformy C7.2 R1 (Zvýšení účinnosti, snížení administrativní zátěže a digitalizace procesu renovací) a reformy C7.2 R2 a C7.2 R3 (Zavedení nového modelu strategií obnovy zelených měst a provádění pilotních projektů pro rozvoj zelené infrastruktury a oběhovou správu budov a prostor) přispějí k cíli REPowerEU, kterým je snížení poptávky po energii podle čl. 21c odst. 3 písm. d) nařízení (EU) 2021/241, a to zvýšením povědomí veřejnosti o přínosech ekologické transformace a podporou rozvoje projektů zelené infrastruktury.
- (62) Očekává se, že nová investice C7.1 R1–I6 (Posílení přenosové a distribuční kapacity elektrické sítě) přispěje k cílům REPowerEU, kterými jsou zvýšení energetické bezpečnosti a řešení překážek v distribuci elektřiny podle čl. 21c odst. 3 písm. e) nařízení (EU) 2021/241. Očekává se, že toto opatření zvýší kapacitu pro přenos elektřiny a lepší přepravu elektřiny z jihu na sever Chorvatska.

- (63) Očekává se, že rozšířené investice C7.1 I1 (Pořízení vozidel na alternativní paliva pro veřejnou městskou a příměstskou pravidelnou dopravu) a C7.1 I2 (Program spolufinancování nákupu nových vozidel na alternativní paliva a rozvoje infrastruktury pro alternativní paliva v silniční dopravě), jakož i nové investice C7.1 R1–I2 (Vytvoření hospodářství založeného na vodíku (prostřednictvím Severojadranského vodíkového údolí)) a C7.1 R1–I4 (Posílení využívání obnovitelných zdrojů energie v dopravě a vytápění) investice C7.1 R1–I5 (Biorafinerie na výrobu pokročilých biopaliv Sisak) přispějí k cílům REPowerEU na podporu dopravy s nulovými emisemi podle čl. 21c odst. 3 písm. e) nařízení (EU) 2021/241. Tato opatření zahrnují pořízení dalších 103 autobusů na elektrický nebo vodíkový pohon a vodíkové energetické jednotky pro pohon elektrických lokomotiv (HERMES), rychlejší elektrické dobíjecí stanice v silniční dopravě, přestavbu pěti dieselových lokomotiv na vodíkový pohon a pět dobíjecích stanic pro vlaky, autobusy nebo námořní dopravu, novou infrastrukturu pro elektrobusy a dobíjecí stanice, jakož i přijetí plánu pro výrobu a využívání biopaliv v dopravě.

- (64) Očekává se, že nová reforma C7.2 R4 (Zavedení nového modelu přípravy, organizace a provádění programů vzdělávání dospělých zaměřených na rozvoj zelených dovedností a kompetencí ve stavebnictví a vhodných modulů na podporu úspěšné integrace pro zahraniční pracovníky ze třetích zemí) přispěje k cíli REPowerEU, kterým je urychlená rekvalifikace pracovní síly se zaměřením na zelené dovednosti podle čl. 21c odst. 3 písm. f) nařízení (EU) 2021/241, a to prostřednictvím zavedení nového modelu programů vzdělávání dospělých zaměřených na rozvoj zelených dovedností a kompetencí ve stavebnictví pro zahraniční pracovníky ze zemí mimo EU.
- (65) Kapitola REPowerEU je v souladu s politickým rámcem Chorvatska zaměřeným na snižování emisí skleníkových plynů a zvyšování podílu obnovitelných zdrojů energie. Tato opatření rovněž posilují opatření obsažená v původním plánu pro oživení a odolnost týkající se podpory energetické účinnosti, dopravy s nulovými emisemi a zvyšování podílu obnovitelných zdrojů energie.
- (66) Kapitola REPowerEU se zabývá potřebou zlepšit energetickou bezpečnost posílením elektrické sítě, a to prostřednictvím nové investice C7.1 R1–I6 (Posílení přenosové a distribuční kapacity elektrické sítě).
- (67) Kapitola REPowerEU se rovněž zabývá potřebou diverzifikace dodávek energie do Unie prostřednictvím investic do zkapalněného zemního plynu a plynárenské infrastruktury, konkrétně rozšířením terminálu LNG na ostrově Krk na 700 000 m³/h (6,1 miliardy m³/rok) a výstavbou příslušných plynovodů pro vývoz plynu do sousedících členských států, a to v rámci nové investice C7.1 I3 (Zvýšení kapacity terminálu LNG na ostrově Krk a posílení plynárenské infrastruktury).

Opatření s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí

- (68) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a b) nařízení (EU) 2021/241 a přílohou V kritériem 2.13 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že opatření obsažená v kapitole týkající se plánu REPowerEU budou mít do značné míry (hodnocení A) přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí.
- (69) Investice s dopadem na více zemí a přeshraničním rozměrem zahrnuté do kapitoly REPowerEU se týkají rozšíření terminálu LNG na ostrově Krk a příslušné plynovodní infrastruktury, neboť by měly zvýšit bezpečnost dodávek zajištěním alternativní trasy přepravy plynu do jihovýchodní Evropy, zejména do Slovinska a Maďarska. Investice do modernizace elektrické sítě mají také přeshraniční rozměr, neboť se očekává, že umožní připojení vyššího podílu obnovitelných zdrojů energie k síti a sníží poptávku po fosilních palivech.
- (70) Investice související s vodíkem a investice do biorafinerie na výrobu pokročilého bioetanolu, investice do geotermální energie a udržitelného biometanu mají přeshraniční rozměr, jelikož by měly zvýšit podíl a využívání energie z obnovitelných zdrojů, a tím snížit poptávku po fosilních palivech. Očekává se, že investice do zavádění autobusů na alternativní paliva a infrastruktury pro alternativní paliva sníží závislost na fosilních palivech. Očekává se, že investice do renovace budov zvýší energetickou účinnost, čímž se sníží poptávka po energii a závislost na fosilních palivech.

- (71) Tato opatření by proto měla přispět k zabezpečení dodávek energie v Unii jako celku mimo jiné tím, že řeší výzvy zjištěné v nejnovějším posouzení potřeb vypracovaném Komisí, v souladu s cíli stanovenými v čl. 21c odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 a s ohledem na finanční příspěvek, který je pro dotčený členský stát k dispozici, a jeho zeměpisnou polohu, a ke snížení závislosti na fosilních palivech a ke snížení poptávky po energii.
- (72) Celkové náklady na tato opatření činí celkem 2 904,99 milionů EUR, což představuje více než 30 % odhadovaných nákladů kapitoly REPowerEU.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (73) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 39,02 % celkových finančních prostředků přidělených na tento plán pro oživení a odolnost a 62,63 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI uvedeného nařízení. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.

- (74) Vzhledem ke snížení finančního příspěvku na provedení chorvatského plánu pro oživení a odolnost a k začlenění nových opatření do plánu pro oživení a odolnost, která nepodporují klimatické cíle, byl příspěvek plánu pro oživení a odolnost v oblasti klimatu snížen ze 40,03 % na 39,02 %. Kapitola REPowerEU však zajišťuje další podporu zelené transformace Chorvatska, neboť reformy a investice plně přispívají ke zvýšení energetické účinnosti budov, což povede ke snížení spotřeby energie, snížení závislosti na fosilních palivech v důsledku zvýšení výroby a využívání obnovitelných zdrojů energie, přispěje ke zvýšení energetické bezpečnosti a k řešení překážek v distribuci elektřiny a podpoří dekarbonizaci odvětví dopravy.
- (75) Pokud jde o příspěvek opatření kapitoly REPowerEU v chorvatském plánu pro oživení a odolnost k dosažení cílů v oblasti klimatu do roku 2030 a cíle klimatické neutrality EU do roku 2050, cílem těchto opatření je podpořit využívání obnovitelných zdrojů energie zavedením nového modelu vlastní spotřeby a rozšířením kapacity výroby vodíku. Kromě toho Chorvatsko začlenilo také opatření na zlepšení ekologizace veřejné dopravy prostřednictvím pořízení dalších vozidel na elektrický a vodíkový pohon a zlepšení kvality infrastruktury pro alternativní paliva v silniční dopravě a rovněž přidělením značných dodatečných finančních prostředků na renovaci budov, což povede ke zvyšování jejich energetické účinnosti a dlouhodobě k řešení energetické chudoby.

- (76) Očekává se, že tato opatření budou mít trvalý účinek, neboť urychlí postupné ukončení využívání fosilních paliv a směřování k trvalému systému obnovitelné energie v Chorvatsku. Očekává se, že tato opatření sníží emise skleníkových plynů a usnadní využívání energie z obnovitelných zdrojů v Chorvatsku, a podpoří tak dosažení cílů v oblasti klimatu do roku 2030 a cíle klimatické neutrality Unie do roku 2050.

Příspěvek k digitální transformaci

- (77) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 20,09 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII uvedeného nařízení.
- (78) Kladné posouzení týkající se příspěvku k digitální transformaci uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 zůstává v platnosti. Pozměněný plán pro oživení a odolnost nadále významně přispívá k digitální transformaci mimo jiné zvýšením digitalizace veřejné správy, počtu digitálních služeb pro občany a podniky a rovněž investicemi do elektronického zdravotnictví a digitalizace odvětví dopravy.

- (79) Očekává se, že kapitola REPowerEU přispěje k digitální transformaci a k řešení souvisejících výzev prostřednictvím digitalizace řízení elektroenergetické soustavy a pokračováním modernizace chorvatské přenosové sítě elektrické energie prostřednictvím provádění reformy C7.1 R1–I6, jejímž cílem je zlepšit elektrickou síť, zvýšit kapacitu pro přenos elektřiny a zlepšit přepravu elektřiny z jihu na sever Chorvatska. V souladu s čl. 21c odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 se reformy a investice v kapitole REPowerEU neměly nezohlednit při výpočtu celkových finančních prostředků, jež jsou na plán přiděleny, pro účely uplatnění požadavku týkajícího se digitálních cílů stanoveného uvedeným nařízením.

Trvalý účinek

- (80) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a přílohou V kritériem 2.7 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít na Chorvatsko do značné míry (hodnocení A) trvalý účinek.
- (81) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zvyšuje investice do obnovitelných zdrojů energie, ekologizace dopravy a energetické renovace budov a zavádí nové investice do energie z obnovitelných zdrojů, zejména do vodíkové a elektrické dobíjecí infrastruktury, geotermální energie a udržitelné výroby biometanu. Pozměněný plán pro oživení a odolnost tak zachovává ambice původního plánu pro oživení a odolnost a zároveň se více zaměřuje na zelenou transformaci v souladu s cíli REPowerEU. Pozměněný plán pro oživení a odolnost rovněž přispívá k dlouhodobě udržitelnému rozvoji prostřednictvím dalších investic do infrastruktury pro nakládání s odpady a výstavby či rekonstrukce veřejné sítě pro zásobování vodou.

- (82) Pozměněný plán pro oživení a odolnost posiluje reformu veřejné správy tím, že podporuje systém hodnocení a odměňování ve státní správě založený na výkonnosti. Posiluje rovněž úsilí o reformu vzdělávacího systému směřující k zavedení jednosměnné výuky prostřednictvím podpory potřebné infrastruktury pro základní školy. Nové reformy ve stavebnictví se zaměřují na oběhové hospodářství, udržitelné územní plánování a rozvoj zelených dovedností. Pozměněný plán pro oživení a odolnost zahrnuje také nové reformy s cílem posílit úlohu finančního sektoru v oblasti udržitelného financování a dále rozvíjet kapitálové trhy. Reformy a investice v pozměněném plánu pro oživení a odolnost by měly dále posílit trvalý účinek tohoto plánu na produktivitu Chorvatska a jeho hospodářskou, sociální a institucionální odolnost.

Sledování a provádění

- (83) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

- (84) Pozměněný plán pro oživení a odolnost Chorvatska nemá negativní vliv na úroveň ambicí původního plánu. Příslušné mechanismy ověřování, systémy shromažďování údajů a odpovědnosti lze označit za jasné, spolehlivé a účinné pro zajištění úplného a včasného dokončení milníků a cílů. Posouzení přiměřenosti prováděcí struktury plánu pro oživení a odolnost, opatření pro sledování pokroku a podávání zpráv a celkových organizačních opatření zůstává beze změny.

Výpočet nákladů

- (85) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.
- (86) Z posouzení původního plánu pro oživení a odolnost vyplynulo, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost, je do určité míry (hodnocení B) přiměřená a věrohodná, odpovídá zásadě nákladové efektivity a je úměrná očekávanému dopadu na ekonomiku a společnost členského státu.

- (87) Chorvatsko předložilo individuální odhady nákladů na všechny pozmeněné a nové investice a reformy, u nichž byly do pozmeněného plánu pro oživení a odolnost zahrnuty související náklady, a k jejich odůvodnění využilo několik zdrojů. Ty zahrnují výzvy k vyjádření zájmu zveřejněné výhradně pro účely plánu pro oživení a odolnost, smlouvy na zakázky týkající se podobných služeb či minulé investice podobné povahy. Informace o nákladech poskytnuté Chorvatskem jsou většinou dostatečně podrobné a podložené. Chorvatsko poskytlo odhady a předpoklady týkající se nákladů za použití standardní vzorové tabulky, která měla shrnout klíčové informace a důkazy o výpočtu nákladů, včetně metodiky, z níž výpočty nákladů vycházejí. Chorvatsko rovněž předložilo další dokumenty a materiály s cílem objasnit odhady nákladů a poskytnout údaje o výpočtu nákladů a referenční hodnoty týkající se srovnatelných investic uskutečněných v minulosti nebo v jiných zemích u většiny nových opatření. Tyto dokumenty obsahují popisy a vysvětlení hlavních faktorů a změny nákladů na změněná opatření a jejich proporcionalitu.
- (88) Výše celkových odhadovaných nákladů plánu pro oživení a odolnost odpovídá povaze a typu plánovaných reforem a investic. V důsledku toho jsou odhady nákladů na všechna opatření v plánu pro oživení a odolnost považovány za věrohodné ve vysoké nebo střední míře. Chorvatsko předložilo dostatečné informace a důkazy, že výše odhadovaných celkových nákladů není pokryta stávajícími nebo plánovanými finančními prostředky Unie. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

- (89) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů pro prosazování a vymáhání dodržování práva Unie, mimo jiné pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů a pro ochranu rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092¹.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (90) Původní posouzení dospělo k závěru, že kontrolní a auditní opatření navržená Chorvatskem jsou přiměřená (hodnocení A) podle kritéria 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241, pokud budou včas splněny čtyři milníky týkající se systému úložiště pro sledování provádění plánu pro oživení a odolnost, přijetí právního mandátu pro ředitelství pro makroekonomickou analýzu jako koordinačního orgánu v rámci ministerstva financí a pro Agenturu pro audit systému provádění programu Evropské unie (ARPA) jako auditního orgánu, jakož i systému monitorování a kontroly a aktualizace postupů. Statut této agentury byl upraven tak, aby byl v souladu s nařízením (EU) 2021/241, a poskytuje právní mandát pro provádění auditů v oblasti působnosti národního plánu pro oživení a odolnost.
- (91) Od původního posouzení, které bylo provedeno na základě navrhovaného auditního a kontrolního systému, měla Komise přístup k informacím o skutečném provádění různých kontrolních postupů pro prevenci, odhalování a nápravu podvodů, korupce a střetu zájmů. To zahrnuje předběžná zjištění auditu týkajícího se ochrany finančních zájmů Unie, který provedla Komise v Chorvatsku. Chorvatské orgány přijaly odpovídající opatření k řešení doporučení uvedených v této zprávě, včetně důkladné aktualizace pravidel zajišťujících ochranu finančních zájmů Unie.

- (92) Na základě těchto informací se Komise domnívá, že systém vnitřní kontroly chorvatského plánu pro oživení a odolnost je celkově přiměřený. Systém vnitřní kontroly popsany v chorvatském pozměněném plánu pro oživení a odolnost je založen na spolehlivých postupech a strukturách a jasně vymezuje aktéry a jejich úlohy a odpovědnost v souvislosti s prováděním úkolů vnitřní kontroly. U každé složky a dílčí složky byl za účelem provádění reforem a investic určen příslušný orgán na úrovni ministerstva a ústřední vlády. Systém vnitřní kontroly a další relevantní opatření v chorvatském pozměněném plánu pro oživení a odolnost, mimo jiné pokud jde o mechanismy ověřování, sběr a uchovávání údajů a odpovědnost příslušných aktérů, jsou celkově přiměřené pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků podle nařízení (EU) 2021/241 a zamezení dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie.

Ucelenost plánu

- (93) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.

- (94) Původní plán pro oživení a odolnost Chorvatska je strukturován do pěti ucelených složek, jedné iniciativy a kapitoly REPowerEU, které všechny přispívají k dosažení obecných a specifických cílů Nástroje pro oživení a odolnost, zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241. Každá složka je založena na konzistentních balíčcích reforem a investic s opatřeními, která se vzájemně posilují nebo doplňují.
- (95) Široká škála opatření podporuje společné cíle, jimiž jsou stimulace oživení chorvatské ekonomiky a posílení její odolnosti vůči budoucím otřesům. Plán pro oživení a odolnost zahrnuje důležité reformy, které mají zlepšit vodní hospodářství a nakládání s odpady, vzdělávání, využívání obnovitelných zdrojů energie a dále podpořit zelenou a digitální transformaci, a zajistit tak udržitelný růst podporující začlenění.
- (96) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zahrnuje změny ve všech pěti stávajících složkách a iniciativě č. 6.1 a zároveň přináší další reformy a investice v kapitole REPowerEU. Pozměněný plán pro oživení a odolnost nemění doplňkovost pěti složek a jedné iniciativy a nadále sleduje konzistentní a soudržné cíle. Rozšířená a nově zavedená opatření v kapitole REPowerEU ještě posílí doplňkovost v úsilí o transformaci a dekarbonizaci energetiky tím, že doplňují nebo posilují stávající opatření v oblasti čisté energie, udržitelné mobility a renovace budov.

- (97) Během přípravy pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU provedlo Chorvatsko konzultace, které probíhaly převážně prostřednictvím písemné zpětné vazby k jednotlivým složkám plánu. Zúčastněné strany (zástupci ministerstev, organizací a sdružení z oblasti kapitálových trhů, energetiky a dopravy) měly možnost předložit své návrhy projektů do revidovaného plánu pro oživení a odolnost a kapitoly REPowerEU. Odpovědné vnitrostátní orgány zapracovaly zpětnou vazbu získanou během konzultace a sladily obsah nové kapitoly REPowerEU.
- (98) Zúčastněné strany, místní orgány, sociální partneři a široká veřejnost byli pravidelně informováni o pokroku v provádění plánu pro oživení a odolnost na každoroční akci věnované provádění plánu pro oživení a odolnost v Chorvatsku. V pozměněném plánu pro oživení a odolnost se počítá s dalšími konzultacemi se sociálními partnery nebo relevantními zúčastněnými stranami, jejichž tématem bude provádění plánu a které se uskuteční zejména před přijetím příslušných právních předpisů týkajících se klíčových reforem. Aby se zajistila odpovědnost příslušných aktérů, je nezbytné zapojit všechny dotčené místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU.

Kladné posouzení

- (99) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU ze strany Komise se zjištěním, že plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU ve formě nevratné finanční podpory a podpory v podobě půjčky.

Finanční příspěvek

- (100) Odhadované celkové náklady pozměněného chorvatského plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly týkající se plánu REPowerEU činí 10 040 701 600 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Chorvatsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek vypočtený v souladu s článkem 11 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný chorvatský plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU rovnat celkové výši finančního příspěvku, který je na pozměněný plán pro oživení a odolnost Chorvatska včetně kapitoly REPowerEU k dispozici. Tato částka činí 5 510 316 213 EUR.

- (101) V souladu s čl. 21a odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 předložilo Chorvatsko dne 31. srpna 2023 žádost o přidělení příjmů uvedených v čl. 21a odst. 1 uvedeného nařízení, které jsou rozděleny mezi členské státy na základě ukazatelů stanovených v metodice v příloze IVa uvedeného nařízení. Odhadované celkové náklady na reformy a investice, jejichž cílem je přispět k plnění cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) nařízení (EU) 2021/241, obsažené v kapitole REPowerEU činí 2 366 650 094 EUR. Vzhledem k tomu, že tato částka je vyšší než přidělený podíl, který je pro Chorvatsko k dispozici, měla by se dodatečná nevratná finanční podpora, která je pro Chorvatsko k dispozici, rovnat přidělenému podílu. Tato částka činí 269 037 883 EUR.
- (102) Kromě toho Chorvatsko v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755¹ dne 1. března 2023 předložilo odůvodněnou žádost o převod zbývající částky svého prozatímního přidělu ve výši 7 190 532 EUR ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu do Nástroje pro oživení a odolnost. Tato částka by měla být poskytnuta na podporu reforem a investic v kapitole REPowerEU jako dodatečná nevratná finanční podpora.
- (103) Celkový finanční příspěvek pro Chorvatsko by měl činit 5 786 544 628 EUR.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1).

Půjčka

- (104) Chorvatsko dále požádalo o podporu v podobě půjčky v celkové výši 4 254 156 972 EUR na podporu dalších reforem a investic, zejména 2 649 421 679 EUR na podporu reforem a investic v kapitole týkající se plánu REPowerEU a 1 604 735 293 EUR na podporu dalších reforem a investic v plánu pro oživení a odolnost. Maximální objem půjčky, o kterou Chorvatsko požádalo, je nižší než 6,8 % jeho hrubého národního důchodu v roce 2019 v běžných cenách. Výše odhadovaných celkových nákladů na plán pro oživení a odolnost je vyšší než kombinovaný finanční příspěvek, který je pro Chorvatsko k dispozici, včetně kapitoly REPowerEU a aktualizovaného maximálního finančního příspěvku na nenávratnou finanční podporu, příjmů ze systému obchodování s emisemi podle směrnice 2003/87/ES a finančních prostředků z rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu. Chorvatsko požádalo o dodatečnou částku půjčky ve výši 785 114 933 EUR na řešení úpravy nevratného finančního příspěvku směrem dolů. Dodatečná částka půjčky by měla podpořit zvýšené ambice v odvětví vodního hospodářství, odvětví dopravy a ve vzdělávání.

Předběžné financování kapitoly REPowerEU

- (105) Za účelem provádění kapitoly REPowerEU požádalo Chorvatsko o tyto finanční prostředky: převod částky 7 190 532 EUR z prozatímního přidělu ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu a částky 269 037 883 EUR z příjmů ze systému obchodování s emisemi podle směrnice 2003/87/ES a částky 2 649 421 679 EUR ve formě půjčky.

- (106) Ve vztahu k těmto částkám Chorvatsko dne 17. října 2023 požádalo podle článku 21d nařízení (EU) 2021/241 o předběžné financování ve výši 585 130 019 EUR, tj. 20 % požadovaných prostředků. Toto předběžné financování by mělo být Chorvatsku poskytnuta, budou-li k dispozici zdroje, s výhradou vstupu v platnost dohod, které mají být uzavřeny mezi Komisí a Chorvatskem podle čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 a podle čl. 15 odst. 2 uvedeného nařízení a v souladu s nimi.
- (107) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Chorvatska by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 28. července 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Chorvatska se mění takto:

- 1) Článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Chorvatska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením půjčky, příslušných ukazatelů týkajících se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu Komise k příslušným podkladovým údajům.“

2) V článku 2 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Unie poskytne Chorvatsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 5 786 544 628 EUR.* Tento příspěvek zahrnuje:

- a) částku ve výši 4 631 762 551 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku do dne 31. prosince 2022;
- b) částku ve výši 878 553 662 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku ode dne 1. ledna 2023 do dne 31. prosince 2023;
- c) částku ve výši 269 037 883 EUR** v souladu s čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241, určenou výhradně na reformy a investice, jejichž cílem je přispět k plnění cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) uvedeného nařízení;
- d) částku 7 190 532 EUR, která se do tohoto nástroje převádí z rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu.

2. Jako předběžné financování v souladu s článkem 21d nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 55 245 683 EUR. Komise může toto předběžné financování vyplatit až ve dvou platbách.

Předběžné financování a splátky může Komise vyplatit v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

-
- * Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Chorvatska na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočteným s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.
 - ** Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Chorvatska na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočteným s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.“

3) Vkládá se nový článek 2a, který zní:

„Článek 2a

Podpora v podobě půjčky

1. Unie poskytne Chorvatsku půjčku v maximální výši 4 254 156 972 EUR.
2. Podporu v podobě půjčky uvedenou v odstavci 1 poskytne Chorvatsku Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí.

3. Jako předběžné financování v souladu s článkem 21d nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 529 884 336 EUR. Komise může toto předběžné financování vyplatit až ve dvou platbách.

Přeběžné financování a splátky může Komise vyplatit v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

4. Přeběžné financování uvedené v odstavci 2 bude uvolněno v závislosti na vstupu v platnost dohody podle čl. 15 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 (dále jen „dohoda o půjčce“) a v souladu s touto dohodou. Přeběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.
5. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o půjčce je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Chorvatsko uspokojivě splnilo dodatečné milníky a cíle spojené s půjčkou, které byly identifikovány v souvislosti s prováděním pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU. Aby byly dodatečné milníky a cíle způsobitelné pro platbu, musí je Chorvatsko dokončit nejpozději do 31. srpna 2026.“

- 4) Příloha se nahrazuje zněním obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Chorvatské republice.

V ... dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
