



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 5 декември 2023 г.  
(OR. en)

15834/23

---

Междуетноститутитионално досие:  
2023/0425(NLE)

---

ECOFIN 1255  
UEM 404  
FIN 1215

#### **ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ**

---

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение от 28 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Хърватия

---

## РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за изменение на Решение за изпълнение от 28 юли 2021 г. за одобряване  
на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Хърватия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от  
12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост<sup>1</sup>, и по-  
специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

---

<sup>1</sup> ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост („ПВУ“) от Хърватия на 8 юли 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 28 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение („Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г.“)<sup>1</sup>
- (2) Съгласно член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 максималното финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа на всяка държава членка трябваше да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. в съответствие с методиката, предвидена в него. На 30 юни 2022 г. Комисията представи резултатите от упоменатата актуализация на Европейския парламент и на Съвета.
- (3) На 31 август 2023 г. Хърватия представи на Комисията изменен национален ПВУ, в който е включена глава за REPowerEU в съответствие с член 21в от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (4) В изменения ПВУ се взема предвид също така актуализираното максимално финансово участие в съответствие с член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и е включено обосновано искане до Комисията да направи предложение за изменение на решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се има предвид, че ПВУ частично вече не може да бъде постигнат поради обективни обстоятелства. Измененията на ПВУ, представени от Хърватия, се отнасят до 43 мерки.

---

<sup>1</sup> Вж. документи ST 10687/21 и ST 10687/21 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (5) Измененият ПВУ включва също искане за допълнителна подкрепа по заема в съответствие с член 14, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (6) На 14 юли 2023 г. Съветът отправи препоръки към Хърватия в контекста на европейския семестър. Съветът препоръча на Хърватия, *inter alia*, да намали зависимостта си от изкопаеми горива, като ускори внедряването на възобновяеми енергийни източници, финализира непълната законодателна уредба, рационализира административните процедури за издаване на разрешителни, опрости процедурите за инсталиране на възобновяеми енергийни източници и осигури по-голяма правна сигурност. Освен това Съветът препоръча Хърватия да подкрепи дребномащабни мощности за производство на енергия от възобновяеми източници, да модернизира допълнително електропреносните и разпределителните мрежи и да ускори въвеждането на интелигентни измервателни уреди. Наред с това Съветът призова Хърватия да ускори изпълнението на мерките за енергийна ефективност, включително инсталирането на термопомпи. В допълнение Съветът препоръча Хърватия да намали зависимостта си от изкопаеми горива в транспортния сектор, като насърчи устойчиви решения, по-специално железопътния транспорт и електрификацията на автомобилния транспорт, както и да се увеличат усилията на политиката, насочени към предоставянето и придобиването на умения, необходими за екологичния преход.

- (7) Представянето на изменения ПВУ бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, в които участваха местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други съответни заинтересовани страни. Обобщението на консултациите беше представено заедно с изменения национален ПВУ. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на изменения ПВУ в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент.

Искане за заем въз основа на член 14 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (8) Измененият ПВУ, представен от Хърватия, включва искане за подкрепа под формата на заем, с който да се подпомогнат 18 допълнителни мерки, състоящи се от 13 инвестиции и пет реформи.
- (9) Хърватия поиска подкрепа под формата на заем, с който да се подпомогнат финансовия сектор, управлението на отпадъчните води и управлението на водоснабдяването, както и основното образование по-специално по компоненти 1.1 (Устойчива, екологична и цифрова икономика), 1.3 (Подобряване на управлението на водите и управлението на отпадъците), 1.4 (Развитие на конкурентоспособна, енергийно устойчива и ефикасна транспортна система), 2.1 (Укрепване на капацитета за разработване и изпълнение на публични политики и проекти), C2.2 (По-нататъшно подобряване на ефективността на публичната администрация), 2.3 (Цифров преход на обществото и публичната администрация), 3.1 (Реформа на системата на образование), 4.3 (Подобряване на системата за социално подпомагане), 5.1 (Укрепване на устойчивостта на системата на здравеопазването) и инициатива 6.1 (Ремонт на сгради). Някои от тези нови мерки се основават на съществуващи мерки, включени в първоначалния ПВУ.

- (10) В компонент 1.1 (Устойчива, екологична и цифрова икономика) две нови реформи (реформа C1.1.1 R5 Диверсифициране на капиталовите пазари и подобряване на достъпа до алтернативно финансиране и реформа C1.1.1 R7 Създаване на Форум за подкрепа на устойчивото финансиране) се разглежда ролята на финансовия сектор във финансирането на икономиката. С приемането на стратегическа рамка и планове за действие за развитието на капиталовите пазари се предоставя анализ на настоящата среда и се набелязват конкретни мерки за диверсификация на капиталовите пазари и подобряване на достъпа до алтернативно финансиране. В рамките на допълнителна реформа се засилва приносът на финансовия сектор към екологичния преход, като се улеснява обменът на информация с органите и други заинтересовани страни и се набелязват мерки за подпомагане на устойчивото финансиране в Хърватия.
- (11) В компонент 1.3 (Подобряване на управлението на водите и управлението на отпадъците) една реформа и три инвестиции се основават на съществуващите мерки, включени в първоначалния ПВУ (реформа C1.3 R1 Изпълнение на програмата за управление на водите, инвестиция C1.3 R1-I1 Програма за развитие на обществените канализационни системи и инвестиция C1.3 R1-I2 Програма за развитие на общественото водоснабдяване). С допълнителните инвестиции следва да се подпомогне изграждането и реконструкцията на обществената водоснабдителна и канализационна мрежа и на пречиствателните станции за отпадъчни води, което цели да увеличи броя на жителите, ползващи се от подобрен достъп до системите за пречистване на отпадъчни води и за водоснабдяване. Хърватия предложи също така да въведе допълнителни реформи за засилване на ролята на независимия регулатор на водния сектор, да приеме национални и местни планове за действие за намаляване на загубите на вода и да създаде национален орган за мониторинг на загубите на вода.

- (12) В компонент 1.4 (Развитие на конкурентоспособна, енергийно устойчива и ефикасна транспортна система) една мярка (Инвестиция C1.4. R1-I1 Електронна система за пътно таксуване) увеличава равнището на амбиция и разширяване на инвестициите чрез въвеждане на нова електронна система за пътно таксуване за всички магистрални участъци, управлявани от Croatian Motorways Ltd., както и за магистралите Zagreb—Macelj (AZM) и BINA Istra.
- (13) В компонент 2.2 (По-нататъшно подобряване на ефективността на публичната администрация) Хърватия предложи да се повиши амбицията на една реформа (C2.2 R2 Нови модели на заплащане и труд в публичната администрация и публичната администрация), като се добави нов ключов етап, който предвижда влизане в сила на подзаконови актове, уреждащи новите модели на заплащане и централизираната система за подбор в държавната и публичната администрация.
- (14) В компонент 2.3 (Цифров преход на обществото и публичната администрация) новата мярка (Инвестиция C2.3 R3-I17 Създаване на регистър на населението, семействата и домакинствата) се отнася до създаването на Регистър на населението, семействата и домакинствата, за да се предоставят данни за доходите и активите на населението, семействата и домакинствата чрез извличане на данни от различни регистри и информационни системи. Инвестицията има за цел да осигури точни и актуални статистически данни, които са от съществено значение за работата на публичните органи, за да уеднакви процедурите и определенията, използвани за оценка на правата и задълженията, зависещи от доходите или имуществото на лицата, семействата или домакинствата.

- (15) В компонент 3.1 (Реформа на образователната система) една от мерките (инвестиция C3.1 R1-I4 Изграждане, модернизиране, реконструкция и оборудване на начални училища за целодневно обучение на една смяна) се основава на съществуваща мярка, включена в първоначалния ПВУ (инвестиция C3.1 R1-I2), за да се увеличи процентът на учениците, посещаващи начални училища на една смяна, от 70 % на 100 %.
- (16) Хърватия предложи също така седем мерки да бъдат прехвърлени от раздела за безвъзмездната подкрепа от първоначалния ПВУ към раздела относно подкрепата под формата на заем, без да се засяга тяхната амбиция. Тези мерки са Инвестиция C1.4 R2-I1 Реконструкция на съществуващия и построяване на втори коловоз от железопътния участък Dugo Selo–Novska, подучастък Kutina–Novska (фаза D) предвиждаща подновяването на железопътната инфраструктура по компонент 1.4 (Развитие на конкурентоспособна, енергийно устойчива и ефикасна транспортна система), инвестиция C2.1 R1-I2 Укрепване на капацитета за стратегическо планиране и по-добро регулиране предвижда разработване на модули за обучение и провеждане на обучения за подобряване на капацитета на държавните служители, работещи по инициативи за стратегическо планиране и по-добро регулиране по компонент 2.1 (Укрепване на капацитета за разработване и изпълнение на публични политики и проекти), (инвестиция C4.3 R3-I2 Подобряване на цифровизацията на системата за социално подпомагане и свързване на центровете за социално подпомагане с доставчиците на социални услуги) по компонент 4.3 (Подобряване на социалната система), инвестиция C5.1 R1-I1 (Въвеждане на мобилни аптеки в първичната медицинска помощ), инвестиция C5.1 R1-I2 (Мобилни отделения за амбулаторно лечение), инвестиция C5.1 R1-I3 Изграждане и оборудване на съоръжения за клинична изолация (3, 4 и 1/5 от сградите) Клиника за инфекциозни болести „Dr Fran Mihaljević“, инвестиция C5.1 R4-I6 Управление на отпадъците в центъра на клиничната болница KBC Zagreb) по компонент 5.1 (Укрепване на устойчивостта на системата на здравеопазването).



- (17) Хърватия поиска подкрепа под формата на заем, с който да се въведе една нова реформа (Реформа С6.1 R7 Кръгово използване на строителните отпадъци от сгради със статут на културна ценност: пилотен проект за проучване на възможностите за обмен и търговия в рамките на инициатива 6.1 Обновяване на сгради. Хърватия предложи да се повиши амбицията на мярка С6.1 R1 - I3 Енергийно саниране на сгради със статут на движима културна ценност, като се добави нов ключов етап по отношение на разработването на насоки за енергийно саниране на сгради със статут на паметник на културата (С6.1 R1 - I4).

Актуализации въз основа на член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (18) В изменения ПБУ, представен от Хърватия, се актуализират четири мерки, за да се вземе предвид актуализираното максимално финансово участие. Хърватия обясни, че тъй като максималното финансово участие е намаляло от 6 295 431 146 EUR<sup>1</sup> на 5 510 316 213 EUR<sup>1</sup>, вече не е възможно да се финансират всички мерки в първоначалния ПБУ. Хърватия обясни, че някои мерки следва да бъдат премахнати и променени поради намаляване на предвидените финансови средства.

---

<sup>1</sup> Тази сума съответства на финансовото разпределение след приспадане на пропорционалния дял на Хърватия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

- (19) Измененият ПВУ вече не съдържа определени мерки по компонент 1.1 (Устойчива, екологична и цифрова икономика), 1.2 (Енергиен преход и устойчива икономика). Тези изменения се отнасят до инвестиция C1.1.2 R3-I1 (Подготовка на стратегически документи за цифровата трансформация на икономиката и изкуствения интелект) по компонент 1.1 (Устойчива, екологична и цифрова икономика) и премахване на ключов етап 56 и цел 58 от инвестиция C1.2 R1-I4 (Биорафинерия за производство на биогорива от ново поколение Sisak) в рамките на компонент 1.2 (Енергиен преход и устойчива икономика). Въз основа на това Хърватия поиска горепосочените мерки да бъдат премахнати. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (20) Освен това измененият ПВУ, представен от Хърватия, променя мерките по компонент 1.2 (Декарбонизация на енергийния сектор), инвестиция C1.2 R1-I2 (Използване на водород и нови технологии) за изменение на ключов етап 54 и компонент 2.6 (Предотвратяване и борба с корупцията), реформа C2.6 R4 (Укрепване на капацитета за съдебна защита при процедурите за възлагане на обществени поръчки) цел 246, за да се отрази актуализираният максимален финансов принос чрез намаляване на равнището на изискваното изпълнение. Въз основа на това Хърватия поиска горепосочените ключови етапи и цели да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (21) Измененията на ПВУ, представени от Хърватия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 39 мерки.

- (22) Хърватия също така обясни, че поради обективни обстоятелства 14 мерки вече не могат да бъдат постигнати напълно в сроковете, предвидени в първоначалния ПВУ. Тези 14 мерки включват цел 15 за инвестиция C1.1.1 R4-I1 (Подкрепа за предприятията за прехода към икономика с ефективно използване на енергията и ресурсите) по компонент 1.1 (Устойчива, екологична и цифрова икономика) поради непредвиден недостиг в ответните мерки в областта на обществените поръчки, както и следните мерки по компонент 1.3 (Подобряване на управлението на водите и управлението на отпадъците): цел 61 от реформа C1.3 R1 (Изпълнение на програмата за управление на водите) поради процедурни трудности и решение на Конституционния съд, с което беше удължена процедурата за сливане; цели 77 и 78 от инвестиции C1.3 R1-I3 (програма за намаляване на риска от бедствия) поради тежки и неочаквани метеорологични събития, забавили строителните работи; и цели 85, 86, 87 и 89 от инвестиция C1.3 R2-I1 (програма за намаляване на отпадъците) поради неочаквани забавяния по време на обществените поръчки и строителните работи. Въведени са допълнителни ключови етапи и цели в рамките на инвестиция C1.3 R2-I1, за да се запази същото равнище на амбиция. Тези 14 мерки също включват следните мерки по компонент 2.3 (Цифров преход на обществото и публичната администрация): цел 178 от реформа C2.3 R2-I1 (Създаване на централна система за оперативна съвместимост) поради забавянето на процедурите на равнището на Съюза, които са от значение за създаването на системата и цел 188 за инвестиция C2.3 R3-I7 (Подобряване на системата за териториално устройство, строителство и държавни активи чрез цифровизация) поради обективни обстоятелства извън контрола на компетентното министерство, а именно поради земетресенията в Хърватия и последващата необходимост от насочване на ресурси в законодателството, свързано с възстановяването на земетресения.

Те също включват ключов етап 298 от реформата C4.2 R1 (Повишаване на адекватността на пенсиите чрез продължаваща пенсионна реформа), поради повече време, необходимо на Световната банка, за да подготви анализа, който представлява основа за законодателната работа, цели 304 и 306 и ключови етапи 305 и 398 поради времето, необходимо за разработване на по-добра алтернатива за справяне с обективните обстоятелства, породени от безпрецедентния спад на населението и ниското равнище на безработица в рамките на реформа C4.3.R1 (Прозрачност и адекватност на социалните обезщетения в системата за социална закрила) по компонент 4.3 (Подобряване на системата за социално подпомагане). Те също включват следните мерки по компонент 5.1 (Укрепване на устойчивостта на системата на здравеопазването): цел 326 на инвестиция C5.1.R1-I7 (Подпомагане на нови съоръжения за дневни болнични заведения и едnodневна хирургия и интегриран прием на спешна болница и адаптиране на клиника за неврохирургия в клиничния център KBC Sestre Milosrdnice) поради забавяне на проекта за реконструкция след земетресението като предпоставка за изпълнение на изменената мярка, цел 335 на инвестиция C5.1 R3-I2 (Специализирано обучение на медицински сестри и техници по спешна медицина), цел 339 на инвестиция C5.1 R4-I1 (Централна подготовка на парентералната подготовка в 8 хърватски болници) поради липса на специализиран медицински персонал на пазара на труда, цел 344 от инвестиция C5.1 R4-I5 (Въвеждане на система за мониторинг на резултатите от лечението за амбулаторни грижи с акцент върху хроничните пациенти в обществените аптеки) поради обективни обстоятелства, които забавят инвестициите C2.3 R3-I4, което е предпоставка за прилагането на изменената мярка,

цел 345 от инвестиция C5.1 R4-I6 (Управление на отпадъците в клиничния болничен център KBC Загреб) поради необходимостта от разработване на ново проектно проучване, което взема предвид променените обстоятелства при изпълнението на проекта, цел 347 от инвестиция C5.1 R5-I1 (Цифрова интеграция на операционни зали и роботизирана хирургия в KBC Сплит) поради непланирани допълнителни строителни работи, които забавиха общите инвестиции и цел 350 от инвестиция C5.1 R5-I4 (Цифровизация и интегриране на операционни зали, оборудвани с роботизирана хирургия в клиничния болничен център KBC Sestre Milosrdnice) поради забавяне на проекта за реконструкция след земетресението, което е предпоставка за изпълнението на изменената мярка. Въз основа на това Хърватия поиска посочените по-горе ключови етапи и цели да бъдат изменени и посочените по-горе промени да бъдат направени. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (23) Хърватия обясни, че 11 мерки вече не могат да бъдат постигнати напълно поради обективни обстоятелства, а именно поради наличието на по-добри алтернативи. Тези 11 мерки включват за ключов етап 38 от реформа C1.2 R1 (Декарбонизация на енергийния сектор) по компонент 1.2 (Енергиен преход за устойчива икономика), тъй като целта на ключовия етап е постигната с по-лесна процедура, ключов етап 108 от инвестиция C1.4 R2-I7 (Модернизиране на ИТ системата и системата за продажби и модернизация на влаковете с помощта на ИТ системата) поради неотдавнашния технологичен напредък и навиците на потребителите на пазара на железопътни ИТ услуги и цел 116 от инвестиция C1.4 R4-I1 (Доставка на превозни средства с алтернативно гориво за обществен градски и крайградски редовен транспорт) поради сливането на обществените поръчки за първоначалната мярка и увеличаване на част от мярката по компонент 1.4 (Развитие на конкурентоспособна, енергийно устойчива и ефективна транспортна система). Те също включват ключов етап 137 от инвестиция C1.5 R3-I3 (Създаване на информационна система за проследяване) по компонент 1.5 (Подобряване на използването на природните ресурси и укрепване на веригата за доставки на храни) поради разширяване на обхвата на ИТ системата, така че да обхване по-голям брой продукти, като същевременно се запази същото равнище на разходите; цел 145 от инвестиция C1.6. R1-I1 (Регионална диверсификация и специализация на хърватския туризъм чрез инвестиции в разработването на туристически продукти с висока добавена стойност) по компонент 1.6 (Развитие на устойчив, иновативен и стабилен туризъм), поради засилването на ангажимента на властите да завършат изпълнението на инвестиционните проекти;

цел 147 на инвестиция C1.6. R1-I2 (Укрепване на конкурентоспособността на предприемачите и насърчаване на екологичния и цифровия преход на туристическия сектор) по компонент 1.6 (Развитие на устойчив, иновативен и устойчив туризъм) поради засилването от страна на властите на ангажимента за завършване на изпълнението на инвестиционните проекти; цел 287 от реформа C4.1 R1 (Разработване и прилагане на нови целенасочени активни мерки на политиката по заетостта за нуждите на екологичния и цифровия преход на пазара на труда) и цел 292 от инвестиция C4.1 R3-I1 (Прилагане на схеми с ваучери за образование на заетите и безработните лица) по компонент 4.1 (Подобряване на мерките за заетост и на правната рамка за модерен пазар на труда и икономиката на бъдещето) поради положителните тенденции на пазара на труда. Те също включват цел 331 от инвестиция C5.1 R2-I1 (Закупуване на оборудване за профилактика, диагностика и лечение на раково болни пациенти) въз основа на актуализиран анализ на бъдещите нужди, който взема предвид промените в нуждите на населението и здравеопазването по компонент 5.1 (Укрепване на устойчивостта на системата на здравеопазване); цел 334 и нов ключов етап 399 от инвестиция C5.1 R3-I1 (Централно финансиране за специализации) поради обективни обстоятелства, свързани с неочаквано увеличение на процента на отпадналите от специализирано медицинско обучение по компонент 5.1 (Укрепване на устойчивостта на системата на здравеопазване); цел 361 от реформата C6.1 R2 (Разработване на рамка за осигуряване на подходящи умения в контекста на „зелените“ работни места, необходими за възстановяването след земетресението) по инициатива 6.1 (Обновяване на сгради), в която целта за редица лица, завършващи програми за експертни проучвания, е заменена със създаването на нова магистърска програма

и цели 356 и 357 по C6.1 R1-I2 (нов C7.2 I2) (Обновяване на сгради, повредени при земетресения с енергийно саниране), като Хърватия предложи да се промени целевото описание, като разшири списъка на допустимите области, засегнати от земетресенията. Въз основа на това Хърватия поиска посочените по-горе ключови етапи и цели да бъдат изменени и посочените по-горе промени да бъдат направени. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (24) Хърватия обясни, че седем мерки вече не могат да бъдат постигнати напълно поради обективни обстоятелства, а именно поради проблеми във веригата на доставките. Това се отнася за: цел 51 от инвестиция C1.2 R1-I3 (Използване на водород и нови технологии) по компонент 1.2 (Енергиен преход за устойчива икономика); цели 119 и 121 от инвестиция C1.4 R5-I2 (Научни изследвания, развойна дейност и производство на нови превозни средства за мобилност и поддържаща инфраструктура) по компонент 1.4 (Развитие на конкурентоспособна, енергийно устойчива и ефективна транспортна система); ключов етап 184 от инвестиция C2.3 R2-I4 (Консолидиране на системите на CEZIH за здравна информационна инфраструктура), цел 200 от инвестиция C2.3 R3-I15 (Създаване на решения за приложения в областта на туризма с цел административно облекчаване на предприемачите и трансформиране на туристическия модел към устойчивост), цел 201 от инвестиция C2.3 R3-I16 (Цифровизация на процесите в спорта и отдиха на местно и регионално равнище) по компонент 2.3 (Цифров преход на обществото и публичната администрация); цел 320 от инвестиция C5.1 R1-I1 (Въвеждане на мобилни аптеки в първичната медицинска помощ) по компонент 5.1 (Укрепване на устойчивостта на системата на здравеопазване); цел 321 от инвестиция C5.1 R1-I2 (Мобилни амбулаторни отделения) по компонент 5.1 (Укрепване на устойчивостта на системата на здравеопазването). Въз основа на това Хърватия поиска да бъдат изменени горепосочените ключови етапи и цели, а решението за изпълнение на Съвета да бъде съответно изменено.



- (25) Хърватия обясни, че три мерки вече не могат да бъдат постигнати напълно поради обективни обстоятелства, тъй като в резултат на високата инфлация очакваните разходи за мерките са се увеличили значително. Високата инфлация се дължи главно на цените на енергията, които се увеличиха най-вече поради агресивната война на Русия срещу Украйна. Други цени обаче също се увеличиха бързо. Например ръстът на цените на строителството се ускори значително през 2021 г., главно поради прекъсване на доставките. Въпросните три мерки са цел 71 от инвестиция C1.3 R1-I2 (Програма за развитие на общественото водоснабдяване) по компонент 1.3 (Подобряване на управлението на водите и управлението на отпадъците), където е намалено количеството изградени или реконструирани километри водоснабдителна мрежа, инвестиция C3.1 R1-I3 (Строителство, модернизиране, обновяване и оборудване на средни училища) по компонент 3.1 (Реформа на образователната система), чиято оценка на разходите беше съответно актуализирана, без да се променя общият пакет за мярката, и ключов етап 288 от реформа C4.1 R2 (Укрепване на системата за приобщаване и наблюдение на уязвимите групи на пазара на труда чрез подобряване на бизнес процесите в рамките на ЕЕН) по компонент 4.1 (Подобряване на мерките за заетост и на правната рамка за модерен пазар на труда и икономика на бъдещето), където е необходимо повече време, за да се отчетат новите икономически обстоятелства, по-специално високата инфлация и новите тенденции на пазара на труда, при анализа на адекватността на обезщетенията за безработица. Въз основа на това Хърватия поиска равнището на изискваното изпълнение на горепосочените мерки да се измени по отношение на някои ключови етапи или цели или прогнозните разходи по тях, както и срокът за ключов етап 288 да се удължи. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (26) Хърватия обясни, че две мерки вече не могат да бъдат постигнати напълно поради обективни обстоятелства извън контрола на компетентното министерство и бенефициера, а именно поради сложността и продължителността на процедурите за създаване на ключови компоненти на проектите. Това се отнася до следните мерки по компонент 1.4 (Развитие на конкурентоспособна, енергийно устойчива и ефикасна транспортна система); цел 107 от инвестиция C1.4 R2-I6 (Използване на екологични технологии в железопътния пътнически транспорт) и цел 118 от инвестиция C1.4 R5-I1 (Електрификация и екологизиране на наземното обслужване и електрозахранващата система на летище Zadar). Въз основа на това Хърватия поиска равнището на изискваното изпълнение на горепосочените мерки да се измени по отношение на горепосочените цели и техните срокове да бъдат удължени. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (27) Хърватия обясни, че една мярка вече не може да бъде постигната напълно поради обективни обстоятелства, а именно поради липсата на търсене на квалифицирани устройства за създаване на електронен подпис от разстояние. Това се отнася до цел 185 на инвестиция C2.3 R3-I5 (Проект за въвеждане на цифрова лична карта) по компонент 2.3 (Цифров преход на обществото и публичната администрация). Въз основа на това Хърватия поиска горепосочената мярка да бъде изменена като се удължи срокът на горепосочената цел. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. да бъде съответно изменено.

- (28) Освен това Хърватия поиска останалите ресурси, освободени в резултат на премахването на мерките съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241, за да се промени една мярка. Това се отнася до новите цели 376 и 377 от инвестиция C1.2 R1-I1 (Съживяване, изграждане и цифровизация на енергийната система и подпомагане на инфраструктурата за декарбонизация на енергийния сектор) в рамките на компонент 1.2 (Енергиен преход за устойчива икономика). Въз основа на това Хърватия поиска равнището на изискваното изпълнение на горепосочената мярка да се измени по отношение на горепосочените цели. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.
- (29) Комисията смята, че с мотивите, изложени от Хърватия, се обосновават актуализацията съгласно член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и изменението съгласно член 21, параграф 2 от същия регламент.

- (30) В текста на решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. бяха открити 11 технически грешки, които засягат три ключови етапа, пет цели и девет мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде изменено, за да се коригират техническите грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 14 май 2021 г., както беше договорено между Комисията и Хърватия. Тези технически грешки се отнасят до описанието на мярка 185 на инвестиция C2.3 R3-I5 (Проект за въвеждане на цифрова лична карта) по компонент 2.3 (Цифров преход на обществото и публичната администрация); описанието на мерките на реформа C2.5 R1 (Повишаване на ефективността на правосъдната система с цел повишаване на доверието на гражданите) и ключов етап с пореден номер 226 на инвестиция C2.5 R1-I3 (Разработване на инструмент за публикуване и търсене на съдебни решения) по компонент 2.5 (Модерно правосъдие, подготвено за бъдещите предизвикателства); описанието на мерките на инвестиция C1.3 R1-I1 (Програма за развитие на обществените канализационни системи) и инвестиция C1.3 R1-I3 (Програма за намаляване на риска от бедствия) по компонент 1.3 (Подобряване на управлението на водите и управлението на отпадъците); ключов етап номер 142 на мярка C1.6 R1 (Повишаване на стабилността и устойчивостта на туристическия сектор) и ключов етап номер 148 и цел 149 от инвестиция C1.6 R1-I3 (Укрепване на капацитета на системата за стабилен и устойчив туризъм) по компонент 1.6 (Развитие на устойчив, иновативен и стабилен туризъм); цел 272 от инвестиция C3.1 R1-I3 (Изграждане, модернизиране, обновяване и оборудване на средните училища) по компонент 3.1 (Реформа на образователната система); реформа C5.1 R1 (Подобряване на ефикасността, качеството и достъпността на здравната система), цел 343 от инвестиция C5.1 R5-I5 (Цифровизация и оборудване на диагностичните отделения на клинична болница „КВ Merkur“) по компонент 5.1 (Укрепване на устойчивостта на системата на здравеопазването). Упоменатите корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

- (31) С цел оценката на разходите за инвестиция C3.1 R1-I3 (Изграждане, модернизиране, обновяване и оборудване на средните училища) по компонент 3.1 (Реформа на образователната система) да бъде изцяло в съответствие с измененото описание на цел 272, беше добавена нова цел по отношение на построените или ремонтирани класни стаи.

Главата за REPowerEU въз основа на член 21в от Регламент (ЕС) 2021/241

- (32) В главата за REPowerEU са включени една нова реформа и четири нови инвестиции. С реформа C7.2 R4 (Въвеждане на нов модел за подготовка, организация и изпълнение на програми за образование и обучение на възрастни, насочени към развиване на зелени умения и компетентност в строителния сектор и подходящи модули за нъсърчаване на успешната интеграция в сектора на работници от трети държави) се очаква да се въведе нов модел на програми за образование и обучение на възрастни, насочени към развиване на зелени умения и компетентност в строителния сектор за работници от държави извън ЕС, като по този начин ще се допринесе за постигането на целта на REPowerEU съгласно член 21в, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (33) С инвестиция C7.1 R1-I6 (Укрепване на преносния и разпределителния капацитет на електроенергийната мрежа) се очаква да се увеличи преносният капацитет на електроенергия и да се подобри преносът на електроенергия от юг на север, като по този начин ще се допринесе за постигането на целите на REPowerEU съгласно член 21в, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241. Инвестиция C7.1 I3 (Увеличаване на капацитета на терминала за ВПГ на остров Krk и укрепване на газовата инфраструктура) се отнася до разширяването на терминала за ВПГ на остров Krk и разширяването на съответните газопроводи към Словения и Унгария, като по този начин се допринася за постигането на целта на REPowerEU съгласно член 21в, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241. Инвестиция C7.1 R1-I2 (Създаване на икономика, базирана на водорода (чрез водородната долина на Северно Адриатическо море) се отнася до съфинансиране на проекти за водород от възобновяеми източници, определяне на Хърватската агенция за въглеводороди за координиращ орган по въпросите на водорода в Хърватия, приемане на план и програма за развитие на водорода, преоборудване на пет дизелови локомотива с водородни двигатели и изграждане на зарядни станции с водород, като по този начин се допринася за постигането на целите на REPowerEU съгласно член 21в, параграф 3, букви б) и д) от Регламент (ЕС) 2021/241. Инвестиции C7.1 R1-I3 и C7.1 R1-I4 (Засилване на използването на възобновяеми енергийни източници в транспорта и отоплението) се отнася до геотермално проучване за целите на централното отопление, производство на устойчив биометан, изготвяне на план за развитие на геотермалния потенциал и сертифициране на биогаз, както и изграждане на нова инфраструктура за зареждане на електрически автобуси, като по този начин се допринася за постигането на целите на REPowerEU съгласно член 21в, параграф 3, букви б) и д) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Очаква се приносът на мерките на REPowerEU за внедряване на възобновяеми енергийни източници, укрепване на електроразпределителната мрежа, както и за подобряване на диверсификацията на доставките на газ в Съюза, да спомогне за намаляване на риска от високи цени на енергията. Очаква се това да бъде от полза за всички потребители, включително за най-уязвимите. Главата за REPowerEU включва също така разширени мерки, засягащи седем мерки по компоненти 1.2 (Енергиен преход за устойчива икономика), и 1.4 (Развитие на конкурентоспособна, енергийно устойчива и ефикасна транспортна система) и инициатива 6.1 (Обновяване на сградите). С разширените мерки, включени в главата за REPowerEU, се подобрява значително степента на амбициозност на мерките, които вече са включени в националния ПБУ.

- (34) В съответствие с член 21в, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 предвид намаляването на максималното финансово участие от 785 милиона евро, Хърватия включи в главата за REPowerEU три мерки, които вече се съдържаха в Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. Тези мерки бяха отразени в посоченото решение за изпълнение по компонент 1.2 (Енергиен преход за устойчива икономика), инвестиция C1.2 R1-I2 (Използване на водород и нови технологии), инвестиция C1.2 R1-I4 (Биорафинерия за производство на биогорива от ново поколение Sisak) и инициатива 6.1 (Обновяване на сгради), инвестиция C6.1 R1-I2 (Обновяване на сгради, повредени при земетресения с енергийно саниране).
- (35) Комисията оцени изменения ПБУ, включително главата за REPowerEU, спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

## Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

- (36) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него измененият ПБУ, включително главата за REPowerEU, представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределеният ѝ финансови средства.
- (37) Измененият ПБУ на Хърватия постига екологичните и цифровите цели на Регламент (ЕС) 2021/241 и поради това значително допринася за първите два стълба на член 3 от този регламент. Мерките, които допринасят за тези два стълба са разпределени между различни компоненти. Главата за REPowerEU съдържа балансиран набор от нови реформи и инвестиции в няколко компонента, които, заедно с няколко съществуващи мерки, допринасят значително за екологичния преход. Приносът към стълбовете „Интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“ и „Социално и териториално сближаване“ се потвърждава от въвеждането на нови мерки и разширяването на съществуващите мерки. Изменените мерки от различните компоненти продължават да допринасят за стълба „Здравеопазване, икономическа, социална и институционална устойчивост“, докато увеличаването на инвестициите в образованието засилва приноса към стълба „Политики за следващото поколение“ чрез значително увеличаване на равнището на амбиция в реформата на системата на основното образование.



Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (38) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към този регламент се очаква измененият ПБУ, в това число главата за REPowerEU, да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Хърватия, включително техните фискални аспекти, или с предизвикателствата, посочени в други относими документи, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър.
- (39) По-специално в изменения ПБУ са взети предвид специфичните за държавата препоръки, официално приети от Съвета преди оценката на изменения ПБУ от Комисията. Тъй като размерът на подкрепата, поискана от Хърватия се увеличи вследствие на допълнителното искане за заем, предназначен да се използва за мерки, които не изпълняват изключително целите на REPowerEU, в цялостната оценка са взети предвид всички структурни препоръки за 2022 г. и 2023 г. Структурните препоръки в специфичните за всяка държава препоръки за 2022 г. и 2023 г. са свързани с енергийния сектор.
- (40) След като направи оценка на напредъка по изпълнението на всички съответни специфични за държавата препоръки в рамките на европейския семестър за 2023 г., Комисията констатира, че препоръката 3.1 от 2020 г. за запазване на мерките за осигуряване на ликвидност за малките и средните предприятия и на самостоятелно заетите лица е изпълнена изцяло. Значителен напредък е постигнат по отношение на препоръка 4.4 от 2019 г. и препоръка 3.2 от 2020 г. за намаляване на най-обременяващите парафискални такси.

- (41) Като цяло измененият ПВУ допълва първоначалния ПВУ, като се обръща внимание на предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки. Той включва обширен набор от взаимно укрепващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за всяка държава препоръки, които Съветът е отправил към Хърватия в контекста на европейския семестър, по-специално предизвикателствата, свързани с енергийния сектор, набелязани в новите специфични за държавата препоръки от 2022 г. и 2023 г. В главата за REPowerEU на Хърватия са включени разширени и нови мерки в енергийните мрежи (в отговор на препоръки 3.3 и 3.4 от 2022 г. ), използване на възобновяеми енергийни източници, водород от възобновяеми източници (в отговор на препоръка 3.3 от 2019 г., препоръка 3.8 от 2020 г., препоръка 3.2 от 2022 г. и препоръки 3.1 и 3.2 от 2023 г.), енергийно саниране на сгради (в отговор на препоръка 3.3 от 2019 г., препоръка 3.4 от 2022 г. и препоръки 3.1 и 3.5 от 2023 г.), инфраструктура за ВПГ и газ (в отговор на препоръка 3.1 от 2022 г.), транспорт с нулеви емисии (в отговор на препоръка 3.3 от 2019 г., препоръка 3.7 от 2020 г., препоръка 3.5 от 2022 г. и препоръка 3.1 и 3.6 от 2023 г.) и зелени умения (в отговор на препоръка 3.7 от 2023 г.). По-конкретно разширените и новите реформи по главата за REPowerEU, а именно въвеждането на нова система за самостоятелно потребление на малки количества възобновяема енергия, проучването за осъществимост на пилотен проект за геоложко съхраняване на въглероден диоксид в Хърватия, определянето на Хърватската агенция за въглеводороди за координиращ орган за водорода в Хърватия, приемането на план и програма за развитие на водорода, планът за развитие на геотермалния потенциал, планът за производство и използване на биогорива в транспорта, както и сертифицирането на биогаз, са в отговор на препоръка 3.3 от 2019 г., препоръка 3.8 от 2020 г., препоръки 3.2 от 2022 г. и 3.1 и 3.2 от 2023 г.

- (42) Измененият ПВУ съдържа други инвестиции и разширени мерки, които имат за цел допълнително преодоляване на предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки. С увеличаването на бюджета, разпределен за C3.1 R1-I4 „Изграждане, модернизиране, реконструкция и оборудване на начални училища за обучение на една смяна и целодневно обучение“ с 1 милиард евро значително се засилва приносът за изпълнението на препоръка 2.1 от 2019 г. и препоръка 2.4 от 2020 г. Чрез допълнителното увеличаване на инвестициите в обществената канализация и водоснабдяване се изпълняват препоръка 3.3 от 2019 г. и препоръка 3.6 от 2020 г.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (43) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, да окаже силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Хърватия, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата, свързана с COVID-19, като по този начин засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.

- (44) Измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, съдържа инвестиции, насочени към ускоряване на екологичния преход, осигуряване на устойчивост към по-нататъшни енергийни сътресения и постигане на целите на REPowerEU. По-специално Хърватия включи нови мерки за насърчаване на използването на възобновяема енергия, увеличаване на капацитета на електроенергийната система, ускоряване на водородната икономика, подобряване на енергийната ефективност и привличане на капитали за устойчиви дейности.
- (45) Измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, съдържа и допълнителни ресурси за разширяване на съществуващите мерки в областта на транспорта, управлението на водите и образованието, които се предвижда да допринесат допълнително за екологичния преход и да повишат икономическата и социалната устойчивост.
- (46) Измененият ПВУ се очаква да засили икономическия растеж още в краткосрочен и средносрочен план, благодарение на очакваното значително въздействие върху БВП на продуктивните инвестиции, включително обучението и образованието, както и на допълнителните положителни ефекти от предложените реформи. С изменения ПВУ се коригира разпределението на ресурсите, за да се постигне по-висока ефективност при улесняване на ученето през целия живот и придобиването на зелени и цифрови умения, включително от уязвимите групи.

## Ненанасяне на значителни вреди

- (47) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, в това число главата за REPowerEU, да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в този ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup> (принцип за „ненанасяне на значителни вреди“).
- (48) В изменения ПВУ оценката на съответствието с принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ е извършена при следване на методиката, изложена в техническите насоки предоставени в известието на Комисията, озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“<sup>2</sup>. Промените в мерките, въведени при изменението на ПВУ, не засягат оценката, извършена за първоначалната версия на ПВУ. Въз основа на предоставената информация може да се направи заключението, че се очаква измененият ПВУ да гарантира, че нито една мярка не нанася значителни вреди по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

<sup>2</sup> ОВ С 58, 18.2.2021 г., стр.1.

- (49) В съответствие с член 21в, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, въз основа на информацията, предоставена от Хърватия, Комисията счита, че принципът за „ненанасяне на значителни вреди“ не следва да се прилага по отношение на инвестиция C7.1 I3, включително разширяването на терминала за ВПГ на остров Krk, както и за разширяването на газопровода Zlobin — Bosiljevo, газопровода Bosiljevo — Sisak — Kozarac за отвеждане на природен газ към Унгария и участъка Lučko-Zabok на междусистемната връзка Хърватия — Словения.
- (50) По-специално Комисията счита, че разширяването на терминала за ВПГ на остров Krk от 250 000 м<sup>3</sup>/ч на 700 000 м<sup>3</sup>/ч (от 2,9 милиарда кубични метра годишно (млрд. куб. м/г.) на 6,1 млрд. куб. м/г.) ще спомогне за намаляване на зависимостта от доставките на руски газ в Югоизточна Европа, по-специално в Словения и Унгария, които имат ограничени възможности за маршрути на доставка. Разширяването на терминала за ВПГ трябва да се осъществи в пълен синхрон с разширяването на вътрешната хърватска газопроводна инфраструктура, за да се гарантира увеличаване на капацитета за пренос на газ към Словения и Унгария. Приносът на мярката за намаляване на зависимостта от руския газ, като по този начин се подобрява сигурността на енергийните доставки е потвърден и в приложение III към Съобщението относно плана REPowerEU въз основа на оценката на Европейската мрежа на операторите на преносни системи за газ (ЕМОПС-Г). Като се има предвид, че годишните потребности на Хърватия, Словения и Унгария от 14 млрд. куб. м/г. са повече от два пъти по-големи в сравнение с разширения капацитет на терминала за ВПГ от 6,1 млрд. куб. м/г., мярката е пропорционална. Бяха разгледани по-чистите алтернативи, като например водородът от възобновяеми източници, но те не могат да бъдат считани за технологично и икономически осъществима алтернатива, която може да бъде внедрена в съпоставими срокове и във всички случаи до края на 2026 г.

Като се има предвид, че всички проекти за пренос на газ следва да бъдат технически подготвени за пренос на водород и че ограниченият допълнителен капацитет на терминала за ВПГ е минимално необходимият, за да се допринесе за постепенното прекратяване на вноса на руски газ от съседните на Хърватия държави, рискът от ефект на зависимост се счита за смекчен. Ето защо, въз основа на анализа на удостоверителните документи, предоставени от Хърватия, Комисията е съгласна, че мярката е необходима и пропорционална за посрещане на непосредствените нужди от сигурност на доставките, като се вземат предвид по-чистите осъществими алтернативи и рисковете от ефекти на зависимост, в съответствие с член 21в, параграф 6, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (51) Получените резултати от съответните оценки на въздействието върху околната среда потвърждават, че проектите следва да бъдат изпълнени в съответствие с приложимата правна рамка на Съюза и националната правна рамка в областта на околната среда, с цел спомагане за смекчаване на вредите, по-специално чрез опазване на качеството на въздуха, водните обекти, почвата и биологичното разнообразие. Оценките на въздействието върху околната среда предвиждат план за управление на отпадъците, според който трябва да се предприемат мерки за разделно събиране на битови отпадъци и опасни материали. Физическите климатични рискове за проекта за инфраструктура за газопреносната мрежа трябва да бъдат идентифицирани чрез извършване на надеждна оценка на риска и уязвимостта по отношение на климата. Мащабът на мярката не е по-голям от необходимото за посрещане на нуждите на Съюза от сигурност на енергийните доставки. Въз основа на анализа на подкрепящите документи, предоставени от Хърватия, Комисията счита, че са предприети задоволителни усилия за ограничаване на потенциалните вреди върху екологичните цели, когато това е осъществимо, в съответствие с член 21в, параграф 6, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241.

- (52) Разширяването на терминала за ВПГ на остров Krk и на съответната газопроводна инфраструктура е предвидено да задоволи само строго необходимите нужди от сигурност на доставките и не увеличава допълнително потреблението на газ в Съюза, тъй като има за цел да замени първоначално внасяния от Русия газов капацитет. Мярката е в съответствие с по-широката политика в областта на енергетиката и климата, определена от Хърватия в проекта на обновения Национален план в областта на енергетиката и климата. Въз основа на анализа на удостоверителните документи, предоставени от Хърватия, Комисията счита, че мярката не застрашава постигането на целите на Съюза в областта на климата за 2030 г. и целта на ЕС за неутралност по отношение на климата до 2050 г., в съответствие с член 21в, параграф 6, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (53) Според удостоверителните документи, предоставени от Хърватия, прилагането на мярката е предвидено да започне до 31 декември 2026 г., в съответствие с член 21в, параграф 6, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (54) Общите прогнозни разходи за инвестицията C7.1 I3 възлизат на 559 000 000 EUR, което представлява 19 % от прогнозните разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, в съответствие с член 21в, параграф 9 от Регламент (ЕС) 2021/241.



- (55) В съответствие с член 21в, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/241 приходите, предоставени в съответствие с член 10д, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup>, няма да допринасят за инвестицията С7.1 ІЗ, предмет на дерогацията съгласно принципа за ненанасяне на значителни вреди, като се има предвид, че прогнозните разходи за другите реформи и инвестиции по главата за REPowerEU надвишават сумата, предоставена на Хърватия съгласно член 21а от Регламент (ЕС) 2021/241.

#### Принос към целите на REPowerEU

- (56) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, за диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на навлизането на възобновяеми енергийни източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.

---

<sup>1</sup> Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32).

- (57) Новата инвестиция C7.1 I3 (Увеличаване на капацитета на терминала за ВПГ на остров Krk и укрепване на газовата инфраструктура) се очаква да допринесе за постигането на целите на REPowerEU за подобряване на сигурността на доставките и диверсификацията на доставките на газ за Съюза съгласно член 21в, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 чрез намаляване на зависимостта от доставките на руски газ в Югоизточна Европа, по-специално в Словения и Унгария, които имат ограничени възможности за маршрути на доставка. Тази инвестиция включва разширяването на терминала за ВПГ в Krk до 700 000 м<sup>3</sup>/ч (6,1 милиарда кубични метра годишно (млрд куб. м/г.)), както и разширяване на газопровода Soobin — Bosiljevo, газопровода за отвеждане на природен газ Bosiljevo—Sisak —Kozarac към Унгария, участъка Lučko—Zabok от междусистемната връзка Хърватия—Словения. Тази инвестиция цели да осигури алтернативен маршрут за доставка на газ до съседните на Хърватия държави членки, като Словения и Унгария, тъй като терминалът за ВПГ в Krk вече има достатъчен капацитет (2,9 млрд. куб. м/г.), за да задоволи годишните потребности от газ в Хърватия.
- (58) Разширената част на инвестиция C7.2 I1 (Енергийно саниране на сгради) и разширената инвестиция C7.2 I2 (Енергийно обновяване на сгради, повредени при земетресения) се очаква да допринесат за целите на REPowerEU за повишаване на енергийната ефективност на сградите съгласно член 21в, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241. С тези инвестиции се осигуряват допълнителни средства за енергийно саниране на обществени и многофамилни сгради, за енергийно саниране на обществени сгради по ЕСКО модела, както и за енергийно обновяване на сгради, повредени от земетресенията.

- (59) Инвестиция C7.1 R1-I5 (Биорафинерия за производството на биогорива от ново поколение Sisak), разширената реформа C7.1 R1 (Декарбонизация на енергийния сектор), инвестиция C7.1 R1-I1 (Използване на водород и нови технологии), както и новите инвестиции C7.1 R1-I2 „Създаване на икономика, базирана на водорода (чрез водородната долина на Северно Адриатическо море)“ и инвестиции C7.1 R1-I3 („Засилване на използването на възобновяеми енергийни източници в транспорта и отоплението“) и C7.1 R1-I4 („Засилване на използването на възобновяеми енергийни източници в транспорта и отоплението“), се очаква да допринесат за целите на REPowerEU за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива чрез увеличаване на производството и използването на възобновяеми енергийни източници, като устойчив биометан, водород от възобновяеми източници и геотермална енергия и увеличаване на дела и ускоряване на внедряването на енергия от възобновяеми източници съгласно член 21в, параграф 3, буква б). Тези мерки засягат пускането в експлоатация на инсталация за биорафинерии в Sisak, създаване на нова система за собствено потребление, която ще ускори използването на възобновяеми енергийни източници, като например слънчеви фотоволтаици на еднофамилни къщи и многофамилни сгради, ново производство на водород с мощност 10 MW, изграждане на шест зарядни станции с водород и проучвания за осъществимост за геоложко съхраняване на CO<sub>2</sub> в Хърватия. Новите мерки също включват съфинансиране на проекти за водород от възобновяеми източници в контекста на водородната долина на Северно Адриатическо море и определянето на Хърватската агенция за въглеводороди за координиращ орган за водорода в Хърватия, приемането на план и програма за развитие на водорода, както и геотермални проучвания и сондажи за целите на централното отопление, производство на устойчив биометан, план за развитие на геотермалния потенциал и сертифициране на биогаз.

- (60) Разширената инвестиция C7.2 I1 (Енергийно саниране на сгради) се очаква да допринесе за целта на REPowerEU за преодоляване на енергийната бедност съгласно член 21в, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241, като се предоставят допълнителни средства за текущата програма за намаляване на енергийна бедност.
- (61) Разширените реформи C7.2 R1 (Повишаване на ефективността, намаляване на административната тежест и цифровизация на процеса на саниране) и C7.2 R2 и C7.2 R3 (Въвеждане на нов модел на стратегии за екологосъобразно градско обновление и изпълнение на пилотни проекти за развитие на екологосъобразна инфраструктура и кръгово управление на сгради и пространства) се очаква да допринесат за постигането на целта на REPowerEU за намаляване на потребностите от енергия съгласно член 21в, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 чрез повишаване на обществената осведоменост за ползите от екологичния преход и подкрепа за разработването на проекти за екологосъобразна инфраструктура.
- (62) Новата инвестиция C7.1 R1-I6 (Укрепване на преносния и разпределителния капацитет на електроенергийната мрежа) се очаква да допринесе за целите на REPowerEU за повишаване на енергийната сигурност и преодоляване на затрудненията в разпределението на енергия съгласно член 21в, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241. Очаква се тази мярка да подобри капацитета за пренос на електроенергия и да подобри отвеждането на електроенергия от южната до северната част на Хърватия.

- (63) Разширените инвестиции C7.1 I1 (Обществени поръчки за превозни средства, задвижвани с алтернативно гориво, за редовен обществен градски и крайградски транспорт) и C7.1 I2 (Програма за съфинансиране за закупуване на нови превозни средства, използващи алтернативни горива, и за развитие на инфраструктура за алтернативни горива в автомобилния транспорт), както и новите инвестиции C7.1 R1-I2 (Създаване на икономика, базирана на водорода (чрез водородната долина на Северно Адриатическо море)) и C7.1 R1-I4 (Засилване на използването на възобновяеми енергийни източници в транспорта и отоплението) и инвестиция C7.1 R1-I4 (Биорафинерия за производството на биогорива от ново поколение Sisak) се очаква да допринесат за целите на REPowerEU за подкрепа за транспорта с нулеви емисии съгласно член 21в, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241. Тези мерки включват закупуването на допълнителни 103 автобуса — електрически или задвижвани с водород, и на водороден енергиен агрегат за задвижване на електрически локомотиви (HERMES), по-бързи електрически зарядни станции в автомобилния транспорт, преоборудване на пет дизелови локомотива с водородни двигатели и пет зарядни станции за влакове, автобуси или морски транспорт, нова инфраструктура за електрически автобуси и зарядни станции, както и приемане на план за производството и употребата на биогорива в транспорта.

- (64) Новата реформа C7.2 R4 (Въвеждане на нов модел за подготовка, организация и изпълнение на програми за образование и обучение на възрастни, насочени към развиване на зелени умения и компетентност в строителния сектор и подходящи модули за насърчаване на успешното интегриране в сектора за чуждестранни работници от трети държави) се очаква да допринесе за целта на REPowerEU за ускорено преквалифициране на работната сила към зелени умения съгласно член 21в, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 чрез въвеждане на нов модел на програми за образование и обучение на възрастни, насочени към развиване на зелени умения и компетентност в строителния сектор за чуждестранни работници от държави извън ЕС.
- (65) Главата за REPowerEU е в съответствие с политическата рамка на Хърватия, насочена към намаляване на емисиите на парникови газове и увеличаване на дела на възобновяемите енергийни източници. С мерките също така се засилват включените в първоначалния ПВУ мерки за насърчаване на енергийната ефективност, транспорта с нулеви емисии и за увеличаване на дела на възобновяемите енергийни източници.
- (66) С новата инвестиция C7.1 R1-I6 (Укрепване на преносния и разпределителния капацитет на електроенергийната мрежа) в главата за REPowerEU се разглежда необходимостта от подобряване на енергийната сигурност чрез укрепване на електроенергийната мрежа.
- (67) С новата инвестиция C7.1 I3 (Увеличаване на капацитета на терминала за ВПГ на остров Krk и укрепване на газовата инфраструктура) в главата за REPowerEU се разглежда и необходимостта от диверсификация на енергийните доставки на Съюза чрез инвестиция в инфраструктурата за ВПГ и газ, а именно разширяване на терминала за ВПГ на остров Krk до 700 000 м<sup>3</sup>/ч (6,1 милиарда кубични метра годишно (млрд. куб. м/г.) и изграждане на съответните тръбопроводи за износ на газ към съседните държави членки.

## Мерки с трансгранично или многонационално измерение или въздействие

- (68) В съответствие с член 19, параграф 3, букви б) и г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.13 от приложение V към него се очаква мерките, включени в главата за REPowerEU, в голяма степен (рейтинг „А“) да имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие.
- (69) Инвестициите с многонационално и трансгранично измерение, включени в главата за REPowerEU, се отнасят до разширяването на терминала за ВППГ на остров Крк и на съответната газопроводна инфраструктура, тъй като те следва да повишат сигурността на доставките, като осигурят алтернативен маршрут за доставка на газ до Югоизточна Европа, по-специално до Словения и Унгария. Инвестициите в модернизацията на електроенергийната мрежа също имат трансгранично измерение, тъй като се очаква те да дадат възможност за свързване към мрежата на по-голям дял възобновяеми енергийни източници и да се намали потреблението на изкопаеми горива.
- (70) Всички инвестиции, свързани с водорода, и инвестициите в биорафинерии за производство на усъвършенстван биоетанол, инвестициите в геотермална енергия и устойчив биометан имат трансгранично измерение, тъй като следва да увеличат дела и използването на енергия от възобновяеми източници, като по този начин се намали потреблението на изкопаеми горива. Очаква се инвестициите за внедряването на автобуси с алтернативни горива и инфраструктура за алтернативни горива да намалят зависимостта от изкопаеми горива. Очаква се инвестициите в саниране на сгради да повишат енергийната ефективност, като по този начин намалят търсенето на енергия и зависимостта от изкопаеми горива.

- (71) Поради това тези мерки следва да допринесат за осигуряването на енергийните доставки в Съюза като цяло, както и за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива и за намаляване на потребностите от енергия, включително чрез преодоляване на предизвикателствата, установени в последната оценка на потребностите от страна на Комисията, в съответствие с целите, определени в член 21в, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се вземат предвид финансовото участие, което е на разположение на съответната държава членка, и нейното географско положение.
- (72) Общите разходи за тези мерки възлизат на общо 2 904,99 милиона евро, което представлява повече от 30 % от очакваните разходи по главата за REPowerEU.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (73) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПБУ, в това число главата за REPowerEU, съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 39,02 % от общия размер на разпределените средства за ПБУ и 62,63 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към посочения регламент. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПБУ, включително главата за REPowerEU, е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.



- (74) Като се има предвид намаленият максимален финансов принос на ПБУ на Хърватия и включването на нови мерки, които не са в подкрепа на целите, свързани с климата, приносът на ПБУ в областта на климата е намален от 40,03 % на 39,02 %. Въпреки това главата за REPowerEU предоставя допълнителна подкрепа за екологичния преход на Хърватия, тъй като реформите и инвестициите допринасят интегрирано за повишаване на енергийната ефективност на сградите, като по този начин се намалява консумацията на електрическа енергия, намалява се зависимостта от изкопаеми горива чрез увеличаване на производството и използването на възобновяеми енергийни източници, допринася се за повишаване на енергийната сигурност и преодоляване на затрудненията в преразпределението, както и се подкрепя декарбонизацията на транспортния сектор.
- (75) Що се отнася до приноса на мерките от главата за REPowerEU в ПБУ на Хърватия за постигане на целите за климата до 2030 г. и на целта за неутралност на климата в ЕС до 2050 г., тези мерки имат за цел да се насърчи използването на възобновяеми енергийни източници чрез въвеждане на нов модел на собствено потребление и разширяване на производствените мощности за водород. Освен това Хърватия включи и мерки за повишаване на екологизирането на обществения транспорт чрез закупуване на допълнителни електрически и задвижвани с водород превозни средства и подобряване на качеството на инфраструктурата за алтернативни горива в автомобилния транспорт, както и за отпускане на значителни допълнителни средства за саниране на сгради, с което да се подобри тяхната енергийна ефективност и да се разреши проблемът с енергийната бедност в дългосрочен план.

- (76) Очаква се тези мерки да окажат трайно въздействие, като ускорят преминаването от изкопаеми горива към устойчива система за възобновяема енергия в Хърватия. Очаква се те да намалят емисиите на парникови газове и да улеснят използването на възобновяеми енергийни източници в Хърватия и по този начин да допринесат за постигането на целите по отношение на климата до 2030 г. и на целта за неутралност на Съюза по отношение на климата до 2050 г.

#### Принос към цифровия преход

- (77) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 20,09 % от общия размер на разпределените средства за изменения ПБУ, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към посочения регламент.
- (78) Положителната оценка по отношение на приноса към цифровия преход, дадена в Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г., продължава да е в сила. Измененият ПБУ продължава да допринася значително за цифровия преход, включително чрез увеличаване на цифровизацията на публичната администрация, броя на цифровите услуги за гражданите и бизнеса, както и чрез инвестиции в електронното здравеопазване и цифровизацията на транспортния сектор.

- (79) Очаква се главата за REPowerEU да допринесе за цифровия преход и за справяне с произтичащите от него предизвикателства чрез цифровизация на управлението на електроенергийната система и чрез продължаване на модернизацията на хърватската преносна електроенергийна мрежа чрез изпълнението на реформа C7.1 R1-I6, насочена към подобряване на електроенергийната система, увеличаване на капацитета за пренос на електроенергия и по-добро отвеждане на електроенергията от южната към северната част на Хърватия. В съответствие с член 21в, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241 реформите и инвестициите в главата за REPowerEU не трябва да се вземат предвид при изчисляването на общия размер на разпределените средства за плана с оглед на прилагането на изискването по отношение на целта в областта на цифровите технологии, определено в посочения регламент.

#### Трайно въздействие

- (80) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него се очаква измененият ПБУ, в това число главата за REPowerEU, да окаже трайно въздействие върху Хърватия в голяма степен (рейтинг „А“).
- (81) С изменения ПБУ се увеличават инвестициите във възобновяеми енергийни източници, екологизирането на транспорта и енергийното саниране на сградите, както и се въвеждат нови инвестиции във възобновяеми енергийни източници, по-специално в инфраструктура за зареждане с водород и електроенергия, геотермална енергия и устойчиво производство на биометан. По този начин в изменения ПБУ се запазва амбицията на първоначалния ПБУ, като същевременно се засилва акцентът върху екологичния преход в съответствие с целите на REPowerEU. Измененият ПБУ също така допринася за дългосрочното устойчиво развитие чрез допълнителни инвестиции в инфраструктурата за управление на отпадъците и изграждане или реконструкция на обществената водоснабдителна мрежа.

- (82) С изменения ПБУ се укрепва реформата на публичната администрация, като се стимулира система за оценка и възнаграждение на държавните служители, основана на резултатите. С нея също така се увеличават усилията за реформиране на образователната система към обучение на една смяна, като се подкрепя необходимата инфраструктура на началните училища. Новите реформи в строителния сектор са насочени към кръговата икономика, устойчивото градоустройство и развитието на зелени умения. В изменения ПБУ са включени и нови реформи за засилване на ролята на финансовия сектор при финансирането за устойчиво развитие и за по-нататъшно развитие на капиталовите пазари. Реформите и инвестициите в изменения ПБУ следва допълнително да засилят трайното въздействие на ПБУ върху производителността на Хърватия и нейната икономическа, социална и институционална устойчивост.

#### Мониторинг и изпълнение

- (83) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него предложените в изменения ПБУ, включително главата за REPowerEU, мерки са подходящи (рейтинг „А“), за да гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на ПБУ, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

- (84) Измененият ПБУ на Хърватия не оказва отрицателно въздействие върху равнището на амбиция на първоначалния ПБУ. Съответните механизми за проверка, системите за събиране на данни и отговорностите могат да бъдат определени като ясни, стабилни и ефективни, за да се гарантира пълното и навременно изпълнение на ключовите етапи и целите. Оценката на адекватността на структурата за изпълнение на ПБУ, мерките за наблюдение на напредъка и отчитането, както и на цялостните организационни мерки, остава непроменена.

#### Определяне на себестойност

- (85) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и приложение V, критерий 2.9 към него обосновката в изменения ПБУ, в това число и главата за REPowerEU, за размера на очакваните общи разходи по ПБУ е в умерена степен (рейтинг „B“) разумна и реалистична, съответства на принципа на ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (86) Съгласно оценката на първоначалния ПБУ прогнозните общи разходи за ПБУ бяха в умерена степен (рейтинг „B“) разумни и реалистични, в съответствие с принципа за ефективност на разходите и съизмерими с очакваното въздействие върху икономиката и обществото на национално равнище.

- (87) Хърватия предостави индивидуални разчети за разходите по всички изменени и нови инвестиции и реформи с техните съответствия, включени в изменения ПВУ, въз основа на редица източници. Те включват покани за изразяване на интерес, специално отправени за целите на ПВУ, договори за обществени поръчки, отнасящи се до подобни услуги, или предишни инвестиции от подобно естество. Предоставената от Хърватия информация за разходите като цяло е достатъчно подробна и обоснована. Хърватия предостави прогнози и допускания за разходите, като използва стандартната таблица по образец, която е предназначена за обобщаване на ключовата информация и доказателства за изчисляването на разходите, включително методиката, залегнала в основата на изчисляването на разходите. Хърватия също така предостави за повечето от новите мерки допълнителни документи и материали, предназначени за изясняване на оценките на разходите и предоставяне на данни за разходите и референтни показатели за сравними инвестиции, направени в миналото или в други държави. Тези документи съдържат описания и обяснения на основните движещи фактори и промените в разходите за изменените мерки и тяхната пропорционалност.
- (88) Общият размер на прогнозните разходи за ПВУ е съобразен с естеството и вида на предвидените реформи и инвестиции. В резултат на това оценките на разходите за всички мерки в ПВУ се считат за реалистични в голяма или средна степен. Хърватия предостави достатъчно информация и доказателства, че общият размер на прогнозните разходи не се покрива от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И накрая, прогнозните общи разходи за ПВУ съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху икономиката и обществото на национално равнище.

- (89) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, са подходящи (рейтинг „А“), за да се предотвратяват, разкриват и коригират корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставени по линия на посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1).

- (90) В първоначалната оценка беше направено заключение относно адекватността на механизмите за контрол и одит, предложени от Хърватия (рейтинг „А“) по критерий 2.10 от приложение V към Регламент (ЕУ) 2021/241, при условие че бъдат изпълнени своевременно четири ключови етапа, свързани със система от регистри за мониторинг на изпълнението на ПБУ, приемане на правен мандат за дирекция „Макроикономически анализ“ към Министерството на финансите като координиращ орган и Агенцията за одит на системата за изпълнение на програмата на Европейския съюз (ARPA) като одитен орган, както и със системата за мониторинг и контрол и актуализиране на процедурите. Уставът на ARPA беше адаптиран, за да бъде приведен в съответствие с Регламент (ЕС) 2021/241 и предоставя правния мандат за извършване на одити в обхвата на ПБУ.
- (91) След първоначалната оценка, която беше изготвена за предложената система за одит и контрол, Комисията имаше достъп до информация относно действителното прилагане на различните процедури за контрол за предотвратяване, разкриване и коригиране на измами, корупция и конфликти на интереси. Това включва предварителните констатации от одита относно защитата на финансовите интереси на Съюза, проведен от Комисията в Хърватия. Хърватските органи предприеха подходящи стъпки за изпълнение на препоръките в настоящия доклад, включително цялостно актуализиране на правилата, гарантиращи защитата на финансовите интереси на Съюза.



- (92) С оглед на тази информация Комисията счита, че системата за вътрешен контрол на ПБУ на Хърватия, като цяло е уместна. Системата за вътрешен контрол, описана в изменения ПБУ на Хърватия, се основава на стабилни процеси и структури и определя ясни участници и техните роли и отговорности за изпълнението на задачите по вътрешния контрол. За всеки компонент/подкомпонент е определен компетентният орган на равнище министерство и централна правителствена служба за осъществяване на реформите и инвестициите. Системата за вътрешен контрол и другите съответни механизми в изменения ПБУ на Хърватия, включително за механизмите за проверка, събирането и съхранението на данни, отговорностите на съответните участници, са подходящи по отношение на предотвратяването, разкриването и отстраняването на корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата по Регламент (ЕС) 2021/241, както и за избягване на двойното финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза.

#### Съгласуваност на ПБУ

- (93) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него измененият ПБУ, включително главата за REPowerEU, съдържа до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяването на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

- (94) Първоначалният ПБУ на Хърватия е структуриран около пет последователни компонента, една инициатива и главата за REPowerEU, като всички те допринасят за постигането на общите и специфичните цели на механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 („Механизмът“). Всеки компонент е изграден около последователни пакети както от реформи, така и от инвестиции с мерки, които взаимно се подсилват или допълват.
- (95) Широкият набор от мерки подпомага общите цели за стимулиране на възстановяването на хърватската икономика и укрепване на нейната устойчивост към бъдещи сътресения. В ПБУ са включени важни реформи за подобряване на управлението на водите и на отпадъците, на образованието, на използването на възобновяеми енергийни източници и за по-нататъшна подкрепа на екологичния и цифровия преход, като се осигури устойчив и приобщаващ растеж.
- (96) Измененият ПБУ включва промени във всички съществуващи пет компонента и инициативата 6.1, като същевременно се въвеждат допълнителни реформи и инвестиции в главата за REPowerEU. Измененият ПБУ не променя взаимното допълване на петте компонента и една инициатива и продължава да преследва последователни и съгласувани цели. Разширените и нововъведените мерки по главата за REPowerEU осигуряват ново ниво на допълване на усилията за енергиен преход и декарбонизация, като допълват или подсилват съществуващите мерки за чиста енергия, устойчива мобилност и саниране на сгради.

## Процес на консултации

- (97) При изготвянето на изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, Хърватия проведе процес на консултации предимно чрез процедура за писмена обратна информация за отделните компоненти на ПВУ. Заинтересованите страни (представители на министерства, организации и асоциации в областта на капиталовите пазари, енергетиката, транспорта) имаха възможност да представят своите проектни предложения за преразглежданите ПВУ и глава за REPowerEU. Отговорните национални органи включиха обратната информация, получена по време на консултацията, и хармонизираха съдържанието на новата глава за REPowerEU.
- (98) Заинтересованите страни, местните органи, социалните партньори и широката общественост редовно получаваха актуална информация за напредъка по изпълнението на ПВУ по време на годишното събитие в Хърватия, посветено на изпълнението на ПВУ. В изменения ПВУ се предвиждат допълнителни консултации със социалните партньори или съответните заинтересовани страни относно неговото изпълнение, по-специално преди приемането на съответното законодателство относно ключовите реформи. За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е всички засегнати местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори, да участват по време на цялото осъществяване на инвестициите и реформите, включени в изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU.

## Положителна оценка

- (99) Вследствие на положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПБУ, в това число главата за REPowerEU, в която се констатира, че ПБУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПБУ, в това число на главата за REPowerEU, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПБУ, в това число на главата за REPowerEU, под формата на безвъзмездна финансова подкрепа и заеми.

## Финансово участие

- (100) Очакваните общи разходи на изменения ПБУ на Хърватия, в това число за главата за REPowerEU, възлизат на 10 040 701 600 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПБУ е по-висок от актуализираното максимално налично финансиране за Хърватия, разпределените средства, изчислени в съответствие с член 11 от Регламент (ЕС) 2021/241, за изменения ПБУ на Хърватия, в това число за главата за REPowerEU, следва да бъдат равни на общата сума на финансовото участие, налично за изменения ПБУ на Хърватия, включително глава REPowerEU. Тази сума се равнява на 5 510 316 213 EUR.

- (101) В съответствие с член 21а, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241 на 31 август 2023 г. Хърватия подаде искане за разпределяне на приходите, посочени в член 21а, параграф 1 от същия регламент, които се разделят между държавите членки въз основа на показателите, посочени в методиката, установена в приложение IVа към посочения регламент. Прогнозните общи разходи реформи и инвестиции, целящи да допринесат за поставените цели, посочени в член 21в, параграф 3, букви б)–е) от Регламент (ЕС) 2021/241, включени в главата за REPowerEU, са в размер на 2 366 650 094 EUR. Тъй като тази сума е по-висока от разпределените средства, налични за Хърватия, допълнителната безвъзмездна финансова подкрепа, налична за Хърватия, следва да бъде равна на разпределените средства. Тази сума се равнява на 269 037 883 EUR.
- (102) В допълнение към това в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета<sup>1</sup> на 1 март 2023 г. Хърватия представи обосновано искане цялата оставаща предварително разпределена за нея сума от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит, възлизаща на 7 190 532 EUR, да се прехвърли към Механизма. Упоменатата сума следва да бъде предоставена като допълнителна безвъзмездна финансова подкрепа за подпомагане на реформите и инвестициите в главата за REPowerEU.
- (103) Общият финансов принос, наличен за Хърватия, следва да възлиза на 5 786 544 628 EUR.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1).

## Заем

- (104) Освен това, за да подпомогне допълнителните реформи и инвестиции, Хърватия поиска подкрепа под формата на заем с общ размер от 4 254 156 972 EUR, по-специално 2 649 421 679 EUR за подпомагане на реформите и инвестициите по главата за REPowerEU и 1 604 735 293 EUR за подпомагане на други реформи и инвестиции в ПБУ. Максималният размер на заема, поискан от Хърватия, е повече от 6,8 % от brutния ѝ национален доход за 2019 г. по текущи цени. Размерът на прогнозните общи разходи за ПБУ е по-висок от комбинирания финансов принос, наличен за Хърватия, в това число за главата за REPowerEU, и актуализирания максимален финансов принос за безвъзмездна финансова подкрепа, приходите от схемата за търговия с емисии съгласно Директива 2003/87/ЕО и средствата от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит. Хърватия поиска допълнителна подкрепа под формата на заем, за да компенсира корекцията в посока надолу в размер на 785 114 933 EUR от безвъзмездната подкрепа. С допълнителната сума по заема ще се подкрепят по-големите амбиции в сектора на управлението на водите, транспорта и образованието.

## Предварително финансиране по REPowerEU

- (105) Хърватия поиска следното финансиране за изпълнението на своите мерки по главата за REPowerEU: прехвърляне на 7 190 532 EUR от предварително разпределената сума от ресурсите от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит и 269 037 883 EUR от приходите от системата за търговия с емисии съгласно Директива 2003/87/ЕО и 2 649 421 679 EUR под формата на заем.

- (106) За посочените суми, съгласно член 21г от Регламент (ЕС) 2021/241 на 17 октомври 2023 г. Хърватия поиска предварително финансиране в размер на 585 130 019 EUR, което представлява 20 % от поисканото финансиране. В зависимост от наличните ресурси упоменатото предварително финансиране следва да се предостави на Хърватия, при условие че влязат в сила споразуменията, които ще бъде сключени между Комисията и Хърватия съгласно член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 и съгласно член 15, параграф 2 от посочения регламент.
- (107) Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Хърватия следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към посоченото решение за изпълнение следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

## *Член 1*

Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. за одобрение на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Хърватия се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се заменя със следното:

*„Член 1*

*Одобряване на оценката на ПВУ*

Оценката на изменения ПВУ на Хърватия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“;



2) В член 2 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Съюзът предоставя на Хърватия финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 5 786 544 628 EUR\*. Това участие включва:

- а) сума в размер на 4 631 762 551 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г.;
- б) сума в размер на 878 553 662 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.;
- в) сума в размер на 269 037 883 EUR\*\* в съответствие с член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241 само за реформите и инвестициите, които имат за цел да допринесат за поставените цели в член 21в, параграф 3, букви б) — е) от посочения регламент;
- г) сума в размер на 7 190 532 EUR, прехвърлена от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит към Механизма.

2. Сума в размер на 55 245 683 EUR се предоставя като предварително финансиране в съответствие с член 21г от Регламент (ЕС) 2021/241. Посоченото предварително финансиране може да бъде изплатено от Комисията на не повече от две плащания.

Предварителното финансиране и вноските може да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

---

\* Тази сума съответства на финансовото разпределение след приспадане на пропорционалния дял на Хърватия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.”

\*\* Тази сума съответства на финансовото разпределение след приспадане на пропорционалния дял на Хърватия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.“

3) Вмъква се следният член:

*„Член 2а*

*Подкрепа под формата на заем*

1. Съюзът отпуска на Хърватия заем с максимален размер 4 254 156 972 EUR.
2. Комисията предоставя подкрепата, посочена в параграф 1, под формата на заем на Хърватия на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение.

3. Сума в размер на 529 884 336 EUR се предоставя като предварително финансиране в съответствие с член 21г от Регламент (ЕС) 2021/241.  
Посоченото предварително финансиране може да бъде изплатено от Комисията на не повече от две плащания.  
  
Предварителното финансиране и вноските може да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.
4. Предварителното финансиране, посочено в параграф 2, се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението съгласно член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 („споразумението за заем“) и в съответствие с това споразумение.  
Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.
5. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за заем зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Хърватия е изпълнила задоволително допълнителните ключови етапи и цели, обхванати от заема и определени във връзка с изпълнението на изменения ПВУ, в това число главата за REPowerEU. За да отговаря на критериите за плащане, Хърватия завършва допълнителните ключови етапи и цели не по-късно от 31 август 2026 г.“;

- 4) Приложението се заменя с текста, който се съдържа в приложението към настоящото решение.

*Член 2*

Адресат на настоящото решение е Република Хърватия.

Съставено в ... на

*За Съвета*

*Председател*

---