

Brusel 5. prosince 2023
(OR. en)

15833/23

Interinstitucionální spis:
2023/0428 (NLE)

ECOFIN 1254
UEM 403
FIN 1214

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět:	PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 29. října 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Rumunska
----------	--

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí ze dne 29. října 2021
o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Rumunska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021,
kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Rumunsko dne 31. května 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Dne 29. října 2021 Rada schválila kladné posouzení prováděcím rozhodnutím (dále jen „prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 29. října 2021“)¹.
- (2) Podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se měl maximální finanční příspěvek na nevratnou finanční podporu pro každý členský stát aktualizovat do 30. června 2022 v souladu s metodikou stanovenou v uvedeném nařízení. Dne 30. června 2022 předložila Komise výsledky této aktualizace Evropskému parlamentu a Radě.
- (3) Dne 8. září 2023 předložilo Rumunsko Komisi pozměněný plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU v souladu s článkem 21c nařízení (EU) 2021/241.
- (4) Pozměněný plán pro oživení a odolnost rovněž zohledňuje aktualizovaný maximální finanční příspěvek v souladu s čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a zahrnuje odůvodněnou žádost Komisi o návrh změny prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 29. října 2021 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Rumunskem se týkají 56 opatření.

¹ Viz dokumenty ST 12319/2021 a ST 12319/2021 ADD 1 na adrese <http://register.consilium.europa.eu..>

- (5) Dne 14. července 2023 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Rumunsko. Rada Rumunsku mimo jiné doporučila pokračovat ve fiskálních politikách v souladu s doporučením Rady ze dne 18. června 2021 s cílem odstranit do roku 2024 nadměrný schodek veřejných financí v Rumunsku a posílit vnější pozici Rumunska. Také Rumunsku doporučila, aby co nejdříve v letech 2023 a 2024 ukončilo platná opatření na podporu energetiky a využilo úspory s tím spojené ke snížení schodku veřejných financí. Pokud by si nový nárůst cen energií vyžádal nová nebo pokračující podpůrná opatření, doporučila Rada Rumunsku zajistit, aby tato opatření byla zaměřena na ochranu zranitelných domácností a podniků, aby byla fiskálně dostupná a zachovávala stimuly k úsporám energií. Rada dále doporučila, aby Rumunsko zachovalo veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistilo účinné využívání grantů z Nástroje pro oživení a odolnost, zřízeného nařízením (EU) 2021/241, i dalších fondů Unie, především za účelem podpory zelené a digitální transformace. Doporučila také zajistit účinnou správu a posílit správní kapacitu, aby bylo možné pokračovat v rychlém a stabilním provádění plánu pro oživení a odolnost a pokračovat v rychlém provádění politiky soudržnosti. Rada dále Rumunsku doporučila, aby snížilo závislost na fosilních palivech a urychlilo energetickou transformaci, zejména rychlejším zaváděním energie z obnovitelných zdrojů a zlepšením kapacity sítě tak, aby na trhu mohly působit nové kapacity, a aby zvýšilo energetickou účinnost a ambicióznost úsilí o renovaci budov, mimo jiné poskytnutím lepšího přístupu k informacím a možnostem udržitelného financování. A konečně doporučila Rumunsku zintenzívnění politického úsilí zaměřeného na poskytování a získávání dovedností potřebných pro zelenou transformaci.

- (6) Před předložením pozměněného plánu pro oživení a odolnost proběhly v souladu s vnitrostátním právním rámcem konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Shrnutí konzultací bylo předloženo spolu s pozměněným plánem pro oživení a odolnost. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost pozměněného plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení.

Aktualizace na základě čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241

- (7) V pozměněném plánu pro oživení a odolnost předloženém Rumunskem se aktualizuje osm opatření s cílem zohlednit aktualizovaný maximální finanční příspěvek. Rumunsko vysvětlilo, že vzhledem k tomu, že maximální finanční příspěvek se snížil z 14 244 851 992 EUR¹ na 12 125 664 294 EUR¹, bylo několik investic upraveno, převedeno nebo byla snížena úroveň jejich požadovaného provádění ve srovnání s původním plánem pro oživení a odolnost, a to v celkové výši 2 119 187 698 EUR, což odpovídá snížení maximálního finančního příspěvku.

¹ Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Rumunska na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočteným s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

- (8) Tyto změny se týkají opatření ve složkách C2 – Lesy a ochrana biologické rozmanitosti, C4 – Udržitelná doprava, C6 – Energetika, C7 – Digitální transformace, C10 – Místní fond, C12 – Zdravotnictví a C15 – Vzdělávání. Zejména cíle 25 a 26 v investici C2.I1 – Vnitrostátní kampaň zalesňování a opětovného zalesňování, včetně městských lesů – byly sníženy, pokud jde o úroveň jejich požadovaného plnění; byly pozměněny milníky 72 a 73 a cíle 74 a 75 investice C4.I1 – Modernizace a obnova železniční infrastruktury; cíl 173 investice C7.I8 – Kvalifikovaný elektronický průkaz totožnosti a digitální podpis – byl snížen s ohledem na úroveň požadovaného provádění a cíl 174 byl pozměněn tak, aby odrazil aktualizovaný obsah opatření; cíle 302, 305 a 306 a milník 304 investice C10.I1 – Udržitelná městská mobilita – byly zrušeny, zatímco cíl 303 byl snížen, pokud jde o úroveň jeho požadovaného provádění; cíle 367 a 372 investice C12.I1 – Rozvoj přednemocniční lékařské infrastruktury – byly sníženy, pokud jde o úroveň jejich požadované realizace; cíl 377 investice C12.I2 – Rozvoj infrastruktury veřejných nemocnic – byl snížen, pokud jde o úroveň jeho požadovaného provádění; milník 458 a cíl 459 v investici C15.I2 – Zřízení, vybavení a zprovoznění 412 doplňkových služeb pro znevýhodněné skupiny – byly sníženy, pokud jde o úroveň jejich požadovaného provádění.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

- (9) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Rumunskem v důsledku objektivních okolností se týkají 48 opatření.

- (10) Rumunsko vysvětlilo, že 16 opatření již nelze zcela splnit v časovém rámci předpokládaném v původním plánu pro oživení a odolnost, a to z důvodu omezení dodavatelského řetězce, v některých případech ve spojení s vysokou inflací. Jedná se o cíle 5, 6, 7 a 8 investice C1.I1 – Rozšíření vodovodních a kanalizačních systémů v aglomeracích s populačním ekvivalentem vyšším než 2 000, které byly upřednostněny v rámci zrychleného plánu pro dosažení souladu s evropskými směrnici; cíle 11 a 12 investice C1.I2 – Odvádění odpadních vod v aglomeracích s populačním ekvivalentem nižším než 2 000, které brání dosažení dobrého stavu vodních útvarů a/nebo postihují přírodní chráněné oblasti; cíl 13 investice C1.I3 – Podpora připojení obyvatel s nízkými příjmy ke stávajícím vodovodním a kanalizačním sítím; cíle 14, 15, 17 a milník 16 investice C1.I4 – Přizpůsobení se změně klimatu automatizací a digitalizací zařízení na odvádění a skladování vody stávajících akumulací s cílem zajistit ekologický průtok a zvýšit bezpečnost dodávek vody pro obyvatelstvo a snížit riziko povodní, ve složce C1 – Hospodaření s vodou; cíl 58 investice C3.I3b – Zařízení pro kvalitu ovzduší, radioaktivitu a hluk pro Národní agenturu pro ochranu životního prostředí ve složce C3 – Nakládání s odpady; milníky 95 a 96 a cíle 101, 102, 103, 104, 105 a 106 investice C5.I1 – Zřízení fondu Renovační vlna k financování prací na zlepšení energetické účinnosti stávajícího fondu budov ve složce C5 – Renovační vlna; milníky 129 a 130 a cíle 131 a 132 investice C6.I2 – Distribuční infrastruktura pro obnovitelné plyny (jako přechodné opatření využívající zemní plyn v kombinaci se zeleným vodíkem), jakož i kapacity pro výrobu zeleného vodíku a/nebo její využití pro skladování elektřiny ve složce C6 – Energetika;

cíle 295 a 296 investice C10.I1 – Udržitelná městská mobilita; cíle 318 a 319 investice C10.I2 – Výstavba bydlení pro mládež a odborníky v oblasti zdravotnictví a vzdělávání; cíle 321 a 322 investice C10.I3 – Částečná renovace veřejných budov s cílem zlepšit poskytování veřejných služeb správnými územními jednotkami; cíle 324 a 325 investice C10.I4 – Rozvoj/aktualizace dokumentů o územním plánování a územním plánování ve formátu GIS ve složce C10 – Místní fond; milník 336 a cíl 337 investice C11.I2 – Modernizace/vytváření muzeí a památníků; milník 340 reformy C11.R2 – Rámec pro zprovoznění cyklistických tras na vnitrostátní úrovni; milník 342 a cíl 343 investice C11.I4 – Zavedení 3 000 km cyklistických tras ve složce C11 – Cestovní ruch a kultura; cíle 486, 487 a 488 investice C15.I10 – Rozvoj sítě zelených škol a nákup zelených minibusů; cíle 503, 504, 505 a 506 investice C15.I17 – Zajištění univerzitní infrastruktury (domácnosti, jídelny, rekreační zařízení) ve složce C15 – Vzdělávání. Na základě toho Rumunsko požádalo o prodloužení lhůty pro provádění těchto opatření a o snížení úrovně požadovaného plnění některých odpovídajících milníků a cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 29. října 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (11) Rumunsko vysvětlilo, že sedm opatření již nelze zcela splnit kvůli omezením na straně nabídky, jako jsou neočekávaná zpoždění při dokončování výběrových řízení nebo nedostatečná poptávka. Mezi ně patří: cíl 18 investice C1.I5 – Vhodné vybavení správy povodí pro monitorování povodní, prevenci a reakci na mimořádné události ve složce C1 – Hospodaření s vodou; cíl 39 investice C2.I4 – Integrované investice do ekologické rekonstrukce stanovišť a ochrany druhů souvisejících s loukami, vodními oblastmi a oblastmi závislými na vodě ve složce C2 – Lesy a ochrana biologické rozmanitosti; milníky 135 a 136 a cíle 137, 138 a 139 investice C6.I4 – Průmyslový řetězec výroby a/nebo montáže a/nebo recyklace baterií, článků a fotovoltaických panelů (včetně pomocných zařízení), jakož i nové kapacity pro skladování elektrické energie a cíl 141 investice C6.I5 – Zajištění energetické účinnosti v průmyslovém odvětví ve složce C6 – Energetika; milník 334 a cíl 335 investice C11.I1 – Podpora 12 turistických/kulturních tras ve složce C11 – Cestovní ruch a kultura; cíle 466 a 467 investice C15.I4 – Podpora vzdělávacích zařízení s vysokým rizikem předčasného ukončení docházky a cíl 482 investice C15.I9 – Zajištění vybavení a zdrojů pro digitální technologie pro školy ve složce C15 – Vzdělávání. Na tomto základě Rumunsko požádalo o snížení úrovně požadovaného plnění příslušných milníků a cílů těchto opatření, o zrušení některých dílčích cílů nebo o úpravu popisu opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 29. října 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (12) Rumunsko vysvětlilo, že pro dosažení původního cíle opatření bylo upraveno 21 opatření, aby bylo možné zavést lepší alternativy. Mezi ně patří: milník 41 investice C2.I5 – Integrované systémy zmírňování povodňových rizik v lesních povodích ve složce C2 – Lesy a ochrana biologické rozmanitosti; milník 45 reformy C3.R1 – Zlepšení správy nakládání s odpady s cílem urychlit přechod k oběhovému hospodářství; cíle 48, 49, 52 a 53 investice C3.I1 – Rozvoj, modernizace a dokončení integrovaných systémů nakládání s komunálním odpadem na úrovni okresů nebo na úrovni města/obce ve složce C3 – Nakládání s odpady; milníky 59, 60 a 66 a cíl 64 reformy C4.R1 – Udržitelná doprava, dekarbonizace a bezpečnost silničního provozu; milníky 86 a 87 a cíle 88 a 89 investice C4.I4 – Rozvoj podzemní dopravní sítě v obcích Bukurešť a Kluž ve složce C4 – Udržitelná doprava; milník 167 investice C7.I5 – Digitalizace v oblasti životního prostředí ve složce C7 – Digitální transformace; milník 209 reformy C8.R5 – Zřízení a zprovoznění Národní rozvojové banky; milník 214 reformy C8.R6 – Reforma veřejného důchodového systému; a milník 231 a cíl 232 investice C8.I4 – Zavedení elektronického celnictví ve složce C8 – Reformy v oblasti daní a důchodů; milník 246 investice C9.I1 – Digitální platformy pro transparentnost právních předpisů, odstranění byrokracie a zjednodušení postupů pro podniky;

cíle 267 a 269 investice C9.I4 – Přeshraniční projekty a projekty pro více zemí – Zpracovatelé s nízkou spotřebou energie a polovodičové čipy; cíl 283 investice C9.I7 – Posílení excelence a podpora účasti Rumunska na partnerstvích a misích v programu Horizont Evropa ve složce C9 – Podpora podnikání, výzkum, vývoj a inovace; milník 420 reformy C14.R4 – Vývoj spravedlivého jednotného systému odměňování ve veřejném sektoru ve složce C14 – Řádná správa věcí veřejných; milník 452 reformy C15.R1 – Vypracování a přijetí legislativního balíčku pro provádění projektu „Vzdělané Rumunsko“; cíl 457 investice C15.I1 – Výstavba, vybavení a zprovoznění 110 jeslí; milník 479 reformy C15.R5 – Přijetí legislativního rámce pro digitalizaci vzdělávání; milníky 489 a 490 a cíle 491 a 492 investice C15.I11 – Zajištění zařízení pro předuniverzitní třídy a školní laboratoře/workshopy; milník 495 reformy C15.R7 – Reforma správy předuniverzitního vzdělávacího systému a profesionalizace řízení; milník 498 investice C15.I15 – Online škola: Platforma pro posuzování a vývoj obsahu; milník 501 investice C15.I16 – Digitalizace univerzit a jejich příprava na digitální profese budoucnosti; a cíl 507 investice C15.I18 – Vzdělávací a školicí program pro vedoucí pracovníky škol a inspektory ve složce C15 – Vzdělávání. Na tomto základě Rumunsko požádalo o úpravu popisu opatření a odpovídajících milníků a cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 29. října 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (13) Rumunsko vysvětlilo, že jedno opatření již nelze zcela splnit v původně plánovaném termínu nebo je zpožděno a že je třeba provést změny, aby byl zajištěn soulad s pozměněnými právními požadavky. Jde o milník 349 a cíl 350 investice C11.I7 – Urychlení digitalizace filmové produkce a distribuce, ve složce C11 – Cestovní ruch a kultura. Na tomto základě Rumunsko požádalo o prodloužení lhůty pro jejich provádění nebo o úpravu popisu opatření a odpovídajících milníků a cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 29. října 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (14) Rumunsko vysvětlilo, že dvě opatření již nelze splnit v časovém rámci a za odhadovaných nákladů původního plánu pro oživení a odolnost z důvodu nedostatečné poptávky způsobené vysokou inflací a z důvodu nejistých hospodářských souvislostí vyvolaných ruskou útočnou válkou proti Ukrajině. Mezi ně patří: cíl 285 investice C9.I9 – Podpora držitelům diplomů excelence získaných v rámci ceny individuálního stipendia „Marie Curie-Skłodowska“, ve složce C9 – Podpora podnikání, výzkum, vývoj a inovace; cíl 330 reformy C11.R1 – Zprovoznění organizací destinačního managementu (DMO) ve složce C11 – Cestovní ruch a kultura. Na tomto základě Rumunsko požádalo o prodloužení lhůty pro jejich provádění, o úpravu popisu opatření a o snížení odpovídajících milníků a cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 29. října 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (15) Rumunsko vysvětlilo, že jedno opatření již nelze zcela splnit z důvodu nepříznivých podmínek na trhu s energií v důsledku ruské útočné války proti Ukrajině, aby byla zajištěna bezpečnost dodávek elektřiny s přihlédnutím k ustanovením zákona o dekarbonizaci posuzovaným v rámci milníku 113 v souvislosti s druhou žádostí o platbu. Patří mezi ně cíle 115 a 119 reformy C6.R1 – Reforma trhu s elektřinou, nahrazení uhlí ve skladbě zdrojů energie a podpora právního a regulačního rámce pro soukromé investice do výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů ve složce C6 – Energetika. Na tomto základě Rumunsko požádalo o úpravu popisu opatření a odpovídajících cílů. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 29. října 2021 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (16) Rumunsko dále požádalo o využití zdrojů uvolněných zrušením nebo snížením opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241, přičemž jde o celkovou částku 577 082 830 EUR, k zařazení dvou nových opatření ve složce 16 – REPowerEU: investice C16.I6 – Pilotní projekt instalace plovoucích solárních panelů o výkonu 20 MW na zavlažovacích kanálech; a investice C16.I7 – Systém grantových poukázek na zlepšení energetické účinnosti pro domácnosti.
- (17) Komise má za to, že důvody předložené Rumunskem odůvodňují aktualizaci podle čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 i změnu podle čl. 21 odst. 2 uvedeného nařízení.

Opravy administrativních chyb

- (18) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 29. října 2021 bylo zjištěno 17 administrativních chyb, které se týkají 17 milníků a cílů a 16 opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 29. října 2021 by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodrážejí obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 31. května 2021, jak byl dohodnut mezi Komisí a Rumunskem. Tyto administrativní chyby se týkají následujícího: cíl 55 investice C3.I2 – Rozvoj infrastruktury pro nakládání s hnojem a jiným kompostovatelným zemědělským odpadem ve složce C3 – Nakládání s odpady; milník 79 reformy C4.R2 – Řízení kvality dopravy založené na výkonnosti – Zlepšení institucionální kapacity a správy a řízení společností ve složce C4 – Udržitelná doprava; cíl 134 investice C6.I3 – Rozvoj flexibilní a vysoce účinné kombinované výroby tepla a elektřiny spalující plyn v dálkovém vytápění za účelem dosažení hluboké dekarbonizace, ve složce 6 – Energetika;

milníky 164 a 166 investice C7.I4 – Digitalizace soudnictví, milník 167 investice C7.I5 – Digitalizace v oblasti životního prostředí a cíl 185 investice C7.I16 – Program pokročilé odborné přípravy v oblasti digitálních dovedností pro státní zaměstnance ve složce 7 – Digitální transformace; milník 217 investice C8.I1 – Usnadnění dodržování předpisů daňovými poplatníky prostřednictvím rozvoje digitálních služeb a milník 226a investice C8.I2 – Zlepšení postupů daní a daňové správy, mimo jiné prostřednictvím provádění integrovaného řízení rizik, ve složce 8 – Reformy v oblasti daní a důchodů; milník 241 reformy C9.R1 – Legislativní transparentnost, odstranění byrokracie a zjednodušení postupů pro podniky a milník 256 investice C9.I2 – Finanční nástroje pro soukromý sektor ve složce 9 – Podpora podnikání, výzkum, vývoj a inovace; milník 317 investice C10.I2 – Výstavba bydlení pro mládež a odborníky v oblasti zdravotnictví a vzdělávání; milník 328 reformy C11.R1 – Zprovoznění organizací destinačního managementu (DMO) ve složce C11 – Cestovní ruch a kultura; milník 384 reformy C13.R3 – Provádění minimálního příjmu ze sociálního začleňování (VMI) ve složce 13 – Sociální reformy; milník 439 reformy C14.R9 – Zlepšení procesního rámce pro uplatňování zásad správy a řízení společností ve státních podnicích ve složce 14 – Řádná správa věcí veřejných; cíl 474 investice C15.I6 – Rozvoj 10 regionálních konsorcií a rozvoj a vybavení 10 odborných kampusů; cíl 497 investice C15.I14 – Vybavení praktických seminářů ve školách odborného vzdělávání a přípravy ve složce 15 – Vzdělávání. Tyto opravy nemají vliv na provádění dotčených opatření.

- (19) Kapitola REPowerEU zahrnuje dvě reformy a sedm investic. Očekává se, že rumunská kapitola REPowerEU bude mít trvalý dopad na snížení spotřeby fosilních paliv a emisí skleníkových plynů a na zvýšení využívání energie z obnovitelných zdrojů, což přispěje ke snížení zranitelnosti v zimních obdobích.
- (20) Kapitola obsahuje důležitou reformu, jejímž cílem je usnadnit určení oblastí pro zrychlené zavádění, což by mělo podpořit instalaci nových zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů. Tuto reformu doplňují dvě investice zaměřené na zavádění obnovitelných zdrojů energie. Jedna z nich, investice C6.I1 – Nové kapacity pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů ve složce 6 – Energetika byla v souladu s čl. 21c odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 přesunuta do kapitoly REPowerEU.
- (21) Součástí pozměněného plánu pro oživení a odolnost je také reforma, která zavádí jednotná kontaktní místa pro poskytování informací a pomoc soukromým osobám při instalaci zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a při renovacích v oblasti energetické účinnosti, což je první krok k řešení problémů osob postižených energetickou chudobou a zranitelných spotřebitelů energie. Tuto reformu doplňuje investice zaměřená na střešní využití solární energie v obytných budovách a dvě investice za účelem zlepšení energetické účinnosti v zemi prostřednictvím renovace veřejných a soukromých budov. Poslední zmíněná investice do zlepšení energetické účinnosti soukromých budov se zabývá energetickou chudobou, protože se zaměřuje především na domácnosti zasažené energetickou chudobou a zranitelné spotřebitele energie. Investice spočívá v systému grantových poukázek, který se vztahuje jak na renovace zaměřené na energetickou účinnost, tak na instalaci střešních solárních panelů. Příjemci dostávají cílenou pomoc z jednotných kontaktních míst zřízených v rámci reformy.

- (22) Kapitola REPowerEU zahrnuje také investice do zlepšení údržby, účinnosti a kybernetické bezpečnosti elektroenergetické přenosové sítě, usnadnění připojení nových zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a zajištění větší odolnosti a spolehlivosti infrastruktury.
- (23) Součástí kapitoly REPowerEU je také investice do školení pracovníků v oblasti zelené energie.
- (24) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (25) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a přílohou V kritériem 2.1 nařízení (EU) 2021/241 představuje pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.
- (26) Pozměněný plán pro oživení a odolnost spolu s kapitolou REPowerEU má dopad pouze na původní posouzení příspěvku plánu pro oživení a odolnost k prvnímu pilíři v oblasti zelené transformace, jak je stanoveno v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 29. října 2021. V případě ostatních pilířů nemají povaha a rozsah změn plánu pro oživení a odolnost žádný dopad na předchozí posouzení plánu pro oživení a odolnost, který do značné míry nadále představuje komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, ani na odpovídající příspěvek plánu ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.

- (27) Pokud jde o první pilíř, opatření v kapitole REPowerEU přispívají k dosažení cílů Unie v oblasti klimatu do roku 2030 a cíle klimatické neutrality Unie do roku 2050, přičemž se zaměřují na urychlení zavádění obnovitelných zdrojů energie, a to zavedením opatření za účelem zjednodušení povolenacích a administrativních postupů. Očekává se, že všechna opatření obsažená v kapitole REPowerEU významně přispějí k zelené transformaci a k řešení příslušných výzev.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (28) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a kritériem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních pro Rumunsko, včetně jejich fiskálních aspektů, a v doporučeních podle článku 6 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011¹ nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (29) Pozměněný plán pro oživení a odolnost zohledňuje zejména doporučení pro zemi, která Rada formálně přijala před posouzením pozměněného plánu pro oživení a odolnost Komisí. Vzhledem k tomu, že se maximální finanční příděl pro Rumunsko v důsledku aktualizace snížil, nejsou doporučení z roku 2022 a 2023, která se netýkají energetických problémů, v celkovém posouzení zohledněna.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1173/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o účinném prosazování rozpočtového dohledu v eurozóně (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (30) Po posouzení pokroku při provádění všech příslušných doporučení pro jednotlivé země v rámci evropského semestru 2023 Komise konstatuje, že doporučení 3.1 pro rok 2020 o zajištění podpory likvidity pro hospodářství ve prospěch podniků a domácností bylo plně provedeno. Podstatného pokroku bylo dosaženo v souvislosti s doporučením 2.1 pro rok 2020 k zajištění přiměřené náhrady příjmů a doporučením 2.1 pro rok 2019 k zajištění finanční stability a robustnosti bankovního sektoru.
- (31) Součástí pozměněného plánu je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev identifikovaných v doporučeních Rady určených Rumunsku v rámci evropského semestru, zejména v oblasti udržitelnosti veřejných financí a důchodového systému, zdravotní péče, veřejné správy, podnikatelského prostředí, vzdělávání a zelené a digitální transformace. Očekává se, že pozměněný plán pro oživení a odolnost řešením výše uvedených výzev přispěje také k nápravě nerovnováhy, jak je uvedeno v doporučeních vydaných podle článku 6 nařízení (EU) č. 1176/2011 v letech 2019, 2020 a 2023, s níž se Rumunsko potýká, zejména pokud jde o platební bilanci související s vysokými schodky veřejných financí.
- (32) Vzhledem k tomu, že Rumunsko je v oblasti investic a reforem i nadále značně ambiciózní, změny rumunského plánu pro oživení a odolnost nemění předchozí posouzení, že plán pro oživení a odolnost přispívá k účinnému řešení doporučení pro jednotlivé země nebo jejich významné části. Kromě toho kapitola REPowerEU posiluje ambice plánu, pokud jde o většinu příslušných doporučení pro jednotlivé země v oblasti energetiky (doporučení 3 pro rok 2023 a doporučení 3 pro rok 2022), zejména v oblasti snížení závislosti na fosilních palivech a urychlení transformace energetiky.

- (33) Několik opatření zahrnutých do kapitoly REPowerEU (složka C16) se zaměřuje na rychlejší zavádění energie z obnovitelných zdrojů. Patří mezi ně jak reformy C16.R1 – Vytvoření právního rámce pro využití státní půdy jako oblastí zrychleného zavádění investic do OZE – a C16.R2 – Zřízení jednotných kontaktních míst pro poskytování energetického poradenství pro renovace v oblasti energetické účinnosti a výroby energie z obnovitelných zdrojů pro samospotřebitele –, tak investice C16.I2 – Nové kapacity pro výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů, C16.I4 – Systém grantových poukázek pro urychlení zavádění energie z obnovitelných zdrojů v domácnostech a C16.I6 – Pilotní projekt instalace plovoucích solárních panelů o výkonu 20 MW na zavlažovacích kanálech. Cílem reformy C16.R1 – Vytvoření právního rámce pro využití státní půdy jako oblastí zrychleného zavádění investic do OZE – a investice C16.I5 – Digitalizace, efektivita a modernizace vnitrostátní elektroenergetické přenosové sítě – je navíc zvýšit kapacitu sítě, aby bylo možné rychleji připojit nově vybudované kapacity k síti. Opatření C16.R2 – Zřízení jednotných kontaktních míst pro poskytování energetického poradenství pro renovace v oblasti energetické účinnosti a výroby energie z obnovitelných zdrojů pro samospotřebitele, C16.I3 – Zvýšení energetické účinnosti veřejných budov a C16.I7 – Systém grantových poukázek na zlepšení energetické účinnosti pro domácnosti – pomáhají zvýšit tempo a ambicióznost renovací s cílem zvýšit energetickou účinnost fondu budov. Zavedení kanceláří pro renovace v rámci C16.R2 – Zřízení jednotných kontaktních míst pro poskytování energetického poradenství pro renovace v oblasti energetické účinnosti a výroby energie z obnovitelných zdrojů pro samospotřebitele – konkrétně řeší doporučení týkající se zajištění lepšího přístupu k informacím a možností udržitelného financování. A konečně investice C16.I1 – Odborná příprava pro dovednosti v oblasti zelené energie – přispívá k poskytování a získávání dovedností a kompetencí potřebných pro zelenou transformaci.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (34) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a přílohou V kritériem 2.3 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Rumunska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.
- (35) Pozměněný plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU, nadále přispívá k hospodářské soudržnosti a k řešení zranitelných míst hospodářství v souladu s původním posouzením. Kromě opatření obsažených v původním plánu pro oživení a odolnost se očekává, že k udržitelnému růstu přispějí také opatření v kapitole REPowerEU. Jedná se například o podporu zelených dovedností a rozvoj obnovitelných zdrojů energie.
- (36) Změny plánu pro oživení a odolnost nemají vliv na jeho přínos k sociální soudržnosti. Pozměněný plán pro oživení a odolnost i nadále obsahuje opatření k řešení dlouhodobých sociálních problémů, včetně dostupnosti zdravotní péče a její schopnosti reagovat a služeb dlouhodobé péče a přístupu ke službám pro děti v ohrožených komunitách a pro osoby se zdravotním postižením. Očekává se, že opatření v pozměněném plánu pro oživení a odolnost budou i nadále pomáhat plnit akční plán evropského pilíře sociálních práv schválený na summitu v Portu dne 7. května 2021 a že přispějí ke zlepšení úrovně ukazatelů srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (37) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852¹ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (38) V pozměněném plánu pro oživení a odolnost se soulad se zásadou „významně nepoškozovat“ posuzuje v souladu s metodikou stanovenou v technických pokynech uvedených v oznámení Komise nazvaném „Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost“². Změny zavedené v opatřeních prostřednictvím změny plánu pro oživení a odolnost nemají vliv na posouzení provedené u původní verze plánu pro oživení a odolnost, které zůstává stejné.
- (39) U nově zaváděných reforem a investic Rumunsko poskytlo systematické posouzení každého opatření na základě zásady „významně nepoškozovat“. V případě potřeby jsou do příslušných milníků a cílů zahrnuty zvláštní záruky, které zajistí dodržování zásady „významně nepoškozovat“. Informace poskytnuté Rumunskem umožňují učinit závěr, že pozměněný plán pro oživení a odolnost by měl zajistit, aby žádné z opatření významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

² Úř. věst. C 58, 18.2.2021, s. 1.

- (40) Na žádné opatření v kapitole REPowerEU se nevztahuje čl. 21c odst. 3 písm. a) nařízení (EU) 2021/241.

Příspěvek k naplňování cílů REPowerEU

- (41) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. da) a přílohou V kritériem 2.12 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že kapitola REPowerEU do značné míry (hodnocení A) účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie nebo k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.
- (42) Očekává se, že rumunská kapitola REPowerEU bude mít trvalý dopad na snížení spotřeby fosilních paliv a emisí skleníkových plynů a na zvýšení využívání energie z obnovitelných zdrojů tím, že podpoří instalaci nových kapacit obnovitelných zdrojů energie a renovaci energetické účinnosti, včetně spotřebitelů trpících energetickou chudobou a zranitelných spotřebitelů energie. Uvedené doplňují kanceláře jednotných kontaktních míst, které se věnují poskytování informací a pomoci samospotřebitelům. Očekává se, že tato opatření přispějí k dosažení cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 písm. b), d) a e) nařízení (EU) 2021/241.

- (43) Kromě toho je cílem opatření v kapitole REPowerEU zlepšení údržby, účinnosti a kybernetické bezpečnosti přenosové sítě, usnadnění připojení nových zařízení na výrobu elektřiny z obnovitelných zdrojů a zajištění větší odolnosti a spolehlivosti infrastruktury. Očekává se, že to přispěje k dosažení cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 písm. b) a e) nařízení (EU) 2021/241. Očekává se, že zavedení systémů grantových poukázek za účelem zlepšení energetické účinnosti v domácnostech a zavádění výroby energie z obnovitelných zdrojů, jež by měly upřednostňovat zranitelné domácnosti, přispěje k cíli řešení energetické chudoby stanovenému v čl. 21c odst. 3 písm. c) nařízení (EU) 2021/241.
- (44) Očekává se, že kapitola REPowerEU rovněž přispěje k urychlené rekvalifikaci pracovní síly se zaměřením na zelené dovednosti, jak je stanoveno v čl. 21c odst. 3 písm. f) nařízení (EU) 2021/241, se zaměřením na rozvoj dovedností v oblasti čistých technologií potřebných pro využívání obnovitelných zdrojů energie.

Opatření s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí

- (45) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. db) a přílohou V kritériem 2.13 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že opatření obsažená v kapitole REPowerEU budou mít do značné míry (hodnocení A) přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí.

- (46) Očekává se, že kapitola REPowerEU přispěje ke snížení závislosti na fosilních palivech a poptávky po energii. Zavádění obnovitelných zdrojů energie a snižování energetické náročnosti budov zejména podporuje několik opatření v kapitole REPowerEU. Kapitola obsahuje zejména reformu, jejímž cílem je usnadnit určení oblastí pro zrychlené zavádění, což by mělo podpořit instalaci nových zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a investice zaměřené na zavádění obnovitelných zdrojů energie. Kapitola rovněž obsahuje reformu, která má zavést jednotná kontaktní místa pro poskytování informací a pomoci soukromým osobám při instalaci vybavení pro obnovitelné zdroje energie a při provádění renovací v oblasti energetické účinnosti. Tuto reformu doplňuje investice zaměřená na využití solární energie v obytných budovách a dvě investice za účelem zlepšení energetické účinnosti v zemi prostřednictvím renovace veřejných a soukromých budov.
- (47) Odhadované náklady na opatření obsažená v kapitole REPowerEU, u nichž se očekává přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí, představují 96,5 % celkových odhadovaných nákladů kapitoly.

- (48) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení problémů, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 44,1 % celkových finančních prostředků přidělených na tento plán pro oživení a odolnost a 96,5 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI uvedeného nařízení. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (49) Ambice pozměněného plánu pro oživení a odolnost bez kapitoly REPowerEU v oblasti klimatu se oproti původnímu plánu pro oživení a odolnost mírně snižují, zejména v důsledku snížení úrovně požadovaného provádění některých opatření v důsledku snížení maximálního finančního příspěvku, který má Rumunsko k dispozici, a činí v pozměněném plánu pro oživení a odolnost 40,1 % oproti 41 % v původním plánu pro oživení a odolnost.

- (50) Kapitola REPowerEU nicméně obsahuje devět opatření, jejichž cílem je urychlit zavádění obnovitelných zdrojů energie, zrychlit renovace v oblasti energetické účinnosti a rekvalifikaci pracovní síly na zelené dovednosti. Příspěvek plánu pro oživení a odolnost v oblasti změny klimatu, včetně kapitoly REPowerEU, proto překračuje minimální cíl v oblasti klimatu ve výši 37 % stanovený v nařízení (EU) 2021/241. Opatření související se zelenou transformací, včetně biologické rozmanitosti, mají v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU trvalý účinek, neboť cílem opatření jsou strukturální změny, které mají snížit celkovou závislost Rumunska na fosilních palivech a zvýšení úspor energie přechodem na zelené technologie, zejména ty, které souvisejí s obnovitelnými zdroji energie, skladováním energie, energetickou účinností a dekarbonizací průmyslu. Díky tomu také přispívají k dosažení cílů na období 2030–2050 a cíle klimatické neutrality EU roku 2050.

Příspěvek k digitální transformaci

- (51) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a přílohou V kritériem 2.6 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 21,8% celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII uvedeného nařízení.

- (52) Změna plánu pro oživení a odolnost neměla vliv na jeho příspěvek k digitální transformaci s ohledem na pozměněná opatření. Pozměněný plán pro oživení a odolnost nadále významně přispívá k digitální transformaci, mimo jiné rozvojem potřebné infrastruktury (budování konektivity, cloudu a zlepšování kybernetické bezpečnosti) jak pro podniky, tak pro veřejnou správu.
- (53) Očekává se, že kapitola REPowerEU přispěje k digitální transformaci a k řešení z ní vyplývajících výzev prostřednictvím jedné reformy a dvou dílčích investic. Reforma má mimo jiné podpořit digitalizaci Agentury pro státní majetek. Jedna dílčí investice se zaměřuje na poskytování digitálních řešení, která zvyšují účinnost a rychlost zásahů v elektroenergetické přenosové síti a omezují výpadky. Cílem druhé je omezit riziko kybernetických útoků na infrastrukturu IT provozovatele elektroenergetické přenosové soustavy. V souladu s čl. 21c odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 se reformy a investice v kapitole REPowerEU nezohlední při výpočtu celkových finančních prostředků přidělených v plánu pro oživení a odolnost pro účely uplatnění požadavku týkajícího se digitálního cíle stanoveného uvedeným nařízením.

Trvalý účinek

- (54) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a kritériem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít na Rumunsko ve velké míře trvalý účinek (hodnocení A).

- (55) Celkově lze říci, že změny obsažené v pozměněném plánu pro oživení a odolnost nemají podstatný dopad na předchozí hodnocení plánu pro oživení a odolnost, pokud jde o trvalý účinek reforem na dosažení dlouhodobých výsledků a strukturálních změn.
- (56) Plán pro oživení a odolnost rovněž zachovává investice, které mají mít dle očekávání trvalý účinek a které podpoří zelenou a digitální transformaci hospodářství. Opatření související s digitální oblastí, která jsou obsažena v plánu pro oživení a odolnost, mají zvýšit úroveň digitalizace příslušných institucí, což má mít dle předpokladů trvalý účinek na kvalitu služeb, podnikatelské prostředí a optimální využívání vládních údajů.
- (57) A konečně se očekává, že i kapitola REPowerEU bude mít trvalý účinek a bude formovat rumunskou energetickou politiku i po skončení platnosti plánu pro oživení a odolnost, neboť pomůže snížit spotřebu fosilních paliv a emise skleníkových plynů a zvýšit dekarbonizaci a využívání obnovitelných zdrojů energie.

Sledování a provádění

- (58) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

- (59) Pozměněný plán pro oživení a odolnost jasně popisuje zavedená opatření, která zajišťují účinnou koordinaci a provádění. Ministerstvo pro investice a evropské projekty si zachovává roli vnitrostátní koordinátora, který je pověřen celkovým prováděním plánu pro oživení a odolnost. Od přijetí prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 29. října 2021 posílilo uvedené ministerstvo administrativní kapacitu své specializované struktury prostřednictvím vnitřní reorganizace a zvýšení počtu zaměstnanců. Koordinaci na vysoké úrovni nadále zajišťuje meziresortní výbor pro koordinaci plánu pro oživení a odolnost, který úzce spolupracuje s Ministerstvem pro investice a evropské projekty.
- (60) Zatímco původní prováděcí opatření zůstávají v platnosti, kapitola REPowerEU zahrnuje několik nových prováděcích subjektů spolu s dalšími, které již mají praktické zkušenosti se specifiky Nástroje pro oživení a odolnost, přičemž je třeba vzít v úvahu, že zejména vzhledem k ambicím plánu pro oživení a odolnost je provádění i nadále náročné a musí být pečlivě sledováno.
- (61) Mechanismus sledování a vykazování je přiměřený a spolehlivý. Ministerstvo pro investice a evropské projekty je i nadále zodpovědné za sledování pokroku dosaženého u jednotlivých milníků a cílů, jakož i za podávání zpráv o dosahování milníků a cílů na základě informací poskytnutých prováděcími subjekty. Všechna pozměněná opatření v plánu pro oživení a odolnost a v dodatečné kapitole REPowerEU obsahují odpovídající počet milníků a cílů, které jsou realistické a jasně definované s cílem zajistit důkladné sledování pokroku při provádění pozměněného plánu pro oživení a odolnost. Milníky a cíle jsou relevantní i pro opatření, která již byla provedena a která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Uspokojivé plnění těchto milníků a cílů postupem času je nezbytné k odůvodnění žádosti o vyplacení finančních prostředků.

Výpočet nákladů

- (62) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivity a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.
- (63) Rumunsko poskytlo odhad jednotlivých nákladů na všechna nová opatření v kapitole REPowerEU. Kromě opatření v kapitole REPowerEU neexistují žádná nová opatření. Celkově lze říci, že předpoklady, které Rumunsko použilo k odhadu nákladů na nová opatření, poskytují přiměřené vysvětlení a metodiku. Odůvodnění nových opatření je do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivity a je úměrné očekávanému dopadu na ekonomiku a společnost členského státu. U části nových opatření by mohla další odůvodnění a podrobné informace o odhadech zvýšit úroveň jistoty ohledně přiměřenosti a věrohodnosti nákladů. Jelikož u těchto odhadů nákladů není použita metodika dostatečně dobře vysvětlena a souvislost mezi odůvodněním a samotnými náklady není někdy zcela jasná, je kritérium hodnocení nákladů hodnoceno jako střední. V případě pozměněných opatření byly poskytnuty dostatečné informace, které odůvodňují přiměřenost změn v odhadech nákladů nebo souvisejících cílech. Posouzení přiměřenosti a věrohodnosti nákladů na opatření, která se nyní mění, se od původního posouzení těchto opatření nezměnilo. Celkové náklady na pozměněný plán pro oživení a odolnost jsou úměrné očekávanému sociálnímu a hospodářskému dopadu plánovaných opatření. Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivity a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

- (64) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů pro prosazování a vymáhání dodržování práva Unie, mimo jiné pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů a pro ochranu rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092¹.
- (65) Původní posouzení dospělo k závěru, že kontrolní a auditní opatření navržená Rumunskem jsou podle kritéria 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 přiměřená (hodnocení A), pokud budou včas splněny dva milníky týkající se systému úložiště pro sledování provádění plánu pro oživení a odolnost a přijetí zákonného mandátu pro hlavní instituce v Rumunsku zapojené do provádění plánu pro oživení a odolnost. Ministerstvo pro investice a evropské projekty nese celkovou odpovědnost za provádění plánu pro oživení a odolnost a za odpovědi jménem všech prováděcích subjektů týkající se jeho provozních a administrativních aspektů. Auditní orgán Účetního dvora je odpovědný za provádění auditů žádostí o finanční prostředky a dokumentace a plnění cílů a milníků.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (66) Od původního posouzení měla Komise přístup k informacím o faktickém provádění auditního a kontrolního systému Rumunskem. To zahrnuje předběžná zjištění auditu týkajícího se ochrany finančních zájmů Unie, který Komise v Rumunsku provedla.
- (67) Ve světle těchto informací má Komise za to, že vnitřní kontrolní systém rumunského plánu pro oživení a odolnost je celkově přiměřený.

Ucelenost plánu

- (68) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.

- (69) Tyto změny nemají vliv na celkovou ucelenost plánu pro oživení a odolnost. U všech klíčových oblastí zahrnutých do plánu pro oživení a odolnost – zelené hospodářství, vzdělávání, podnikatelské prostředí, zdraví, sociální začleňování, veřejná správa a digitalizace – jsou složky postaveny na soudržných balíčcích reforem i investic, přičemž opatření se vzájemně posilují nebo doplňují. Mezi jednotlivými složkami existují rovněž synergie a žádné opatření není v rozporu s účinností jiného opatření ani ji neoslabuje. Hlavní zaměření rumunského plánu pro oživení a odolnost se nemění, protože jeho jádrem zůstává zelená transformace a digitální transformace, přičemž zelené reformy a investice obsažené v původních částech plánu pro oživení a odolnost jsou posíleny novými opatřeními v kapitole REPowerEU. Digitální reformy a investice se nadále zaměřují na podporu oblastí s největšími investičními mezerami, například na digitalizaci veřejných služeb a školy. Opatření v kapitole REPowerEU jsou v souladu s politikami Rumunska zaměřenými na snižování emisí skleníkových plynů a zvyšování podílu obnovitelných zdrojů energie. Tato opatření rovněž posilují opatření obsažená v původním plánu pro oživení a odolnost týkající se energetické účinnosti a posílení elektrické sítě, neboť se zaměřují na zvýšení podílu výroby energie z obnovitelných zdrojů a snížení poptávky po energii.

Rovnost

- (70) Pozměněný plán pro oživení a odolnost stále obsahuje řadu opatření, která mají dle očekávání řešit výzvy země v oblasti rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí pro všechny. Opatření zaměřené na renovaci rodinných domů v kapitole REPowerEU upřednostňuje vlastníky domů postižené energetickou chudobou a zranitelné spotřebitele energie, a proto se očekává, že přispěje k rovným příležitostem pro všechny skupiny obyvatel.

- (71) Při přípravě kapitoly REPowerEU proběhly konzultace s příslušnými zúčastněnými stranami. K přípravě pozměněného plánu pro oživení a odolnost byla zřízena meziresortní pracovní skupina. Návrh kapitoly REPowerEU byl předložen monitorovacímu výboru plánu pro oživení a odolnost složenému ze zástupců vládních organizací, zástupce odborů a zaměstnavatelů, zástupců sdružení místní veřejné správy (Národní svaz župních rad Rumunska, Sdružení rumunských obcí, Sdružení rumunských měst a Sdružení obcí Rumunska), jakož i zástupců Hospodářské a sociální rady. Ti měli možnost vznést připomínky. V březnu byla uspořádána veřejná konzultace a veřejná akce za účasti zástupců podniků, občanské společnosti a zúčastněných stran. Zúčastněné strany zaslaly Ministerstvu pro investice a evropské projekty připomínky a návrhy. Na základě těchto konzultací byl připraven nový návrh kapitoly.
- (72) Aby se zajistila odpovědnost příslušných aktérů, je nezbytné zapojit všechny dotčené místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU.

Kladné posouzení

- (73) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU ze strany Komise se zjištěním, že tento plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu včetně kapitoly REPowerEU ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

- (74) Odhadované celkové náklady pozměněného rumunského plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU činí 28 511 575 220 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů na pozměněný plán pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který má Rumunsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek vypočtený v souladu s článkem 11 nařízení (EU) 2021/241 přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Rumunska včetně kapitoly REPowerEU rovnat 12 125 664 294 EUR.

- (75) V souladu s čl. 21a odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 předložilo Rumunsko dne 8. září 2023 žádost o přidělení příjmů uvedených v čl. 21a odst. 1 uvedeného nařízení, které jsou rozděleny mezi členské státy na základě ukazatelů stanovených v metodice v příloze IVa nařízení (EU) 2021/241. Odhadované celkové náklady na reformy a investice, jejichž cílem je přispět k plnění cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) nařízení (EU) 2021/241, obsažené v kapitole REPowerEU činí 2 017 474 050 EUR. Vzhledem k tomu, že tato částka je vyšší než přidělený podíl, který je pro Rumunsko k dispozici, měla by se dodatečná nevratná finanční podpora, která je pro Rumunsko k dispozici, rovnat přidělenému podílu. Tato částka se rovná 1 397 228 597 EUR.
- (76) Kromě toho Rumunsko v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755¹ předložilo odůvodněnou žádost o převod zbývající částky svého prozatímního přidělu ve výši 43 162 623 EUR ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu do Nástroje pro oživení a odolnost. Tato částka by měla být poskytnuta na podporu reforem a investic v kapitole REPowerEU jako dodatečná nevratná finanční podpora.
- (77) Celkový finanční příspěvek pro Rumunsko by měl činit 13 566 055 514 EUR.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1).

Předběžné financování kapitoly REPowerEU

- (78) Za účelem provádění kapitoly REPowerEU požádalo Rumunsko o tyto finanční prostředky: převod částky 43 162 623 EUR z prozatímního přidělu ze zdrojů rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu a částky 1 397 228 597 EUR z příjmů ze systému obchodování s emisemi podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES¹.
- (79) Ve vztahu k těmto částkám Rumunsko dne 8. září 2023 požádalo podle článku 21d nařízení (EU) 2021/241 o předběžné financování ve výši 20 % požadovaných prostředků. Tato částka by měla být Rumunsku poskytnuta, budou-li k dispozici zdroje, s výhradou vstupu v platnost dohody, která má být uzavřena mezi Komisí a Rumunskem podle čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241, a v souladu s ní.
- (80) Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 29. října 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Rumunska by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 29. října 2021 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Rumunska se mění takto:

- 1) Článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Rumunska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů, příslušných ukazatelů týkajících se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.“

2) V článku 2 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Unie poskytne Rumunsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 13 566 055 514 EUR*. Tento příspěvek zahrnuje:

- a) částku ve výši 10 211 538 399 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku do dne 31. prosince 2022;
- b) částku ve výši 1 914 125 895 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku ode dne 1. ledna 2023 do dne 31. prosince 2023;
- c) částku ve výši 1 397 228 597 EUR v souladu s čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241, určenou výhradně na reformy a investice, jejichž cílem je přispět k plnění cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) uvedeného nařízení;
- d) částku ve výši 43 162 623 EUR, která se do tohoto nástroje převádí z rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu.

2. Finanční příspěvek Unie poskytne Rumunsku Komise ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí. Jako předběžné financování v souladu s článkem 13 nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 1 851 159 668 EUR.

Jako předběžné financování v souladu s článkem 21d nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 288 078 244 EUR. Komise může toto předběžné financování vyplatit až ve dvou platbách.

Přeběžné financování a splátky může Komise vyplatit v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

-
- * Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Rumunska na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočteným s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.
 - ** Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Rumunska na výdajích uvedených v čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 vypočteným s použitím metodiky stanovené v příloze IVa uvedeného nařízení.“

3) Příloha se nahrazuje zněním obsaženým v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V ... dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
