



Svet
Evropske unije

Bruselj, 5. december 2023
(OR. en)

15831/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0429 (NLE)

ECOFIN 1253
UEM 402
FIN 1213

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Grčijo

IZVEDBENI SKLEP SVETA

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021
o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Grčijo**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Grčija 27. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 13. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021)¹.
- (2) V skladu s členom 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 bi bilo treba najvišji finančni prispevek za nepovratno finančno podporo vsaki državi članici posodobiti do 30. junija 2022 v skladu z metodologijo iz navedenega člena. Komisija je 30. junija 2022 predstavila rezultate navedene posodobitve Evropskemu parlamentu in Svetu.
- (3) Grčija je 31. avgusta 2023 Komisiji predložila spremenjeni nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v skladu s členom 21c Uredbe (EU) 2021/241.
- (4) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost upošteva tudi posodobljeni najvišji finančni prispevek v skladu s členom 18(2) Uredbe (EU) 2021/241 in vključuje utemeljeno zahtevo, podano Komisiji, naj predlaga spremembo Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241, saj načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin ni več mogoče v celoti izpolniti. Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je predložila Grčija, zadevajo 69 ukrepov.
- (5) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje tudi zahtevek za nadaljnjo podporo v obliki posojila v skladu s členom 14(2) Uredbe (EU) 2021/241.

¹ Glej dokumenta ST 10152/21 in ST 10152/21 ADD 1 na <http://register.consilium.europa.eu>.

- (6) Svet je 14. julija 2023 na Grčijo naslovil priporočila v okviru evropskega semestra. Svet je je priporočil, naj Grčija med drugim še naprej nadgrajuje reforme, izvedene v okviru načrta za okrevanje in odpornost, med drugim naj izboljša prijaznost davčnega sistema do naložb, poviša davčno osnovo, okrepi izpolnjevanje davčnih obveznosti in ohrani operativno avtonomijo davčnega organa. Poleg tega je Grčijo pozval, naj zaščiti učinkovitost javne uprave, si prizadeva za nadaljnje zmanjševanje obsega nedonosnih posojil, zagotovi ustrezen in enak dostop do zdravstvenega varstva ter dokonča katastrsko reformo. Priporočil je tudi, naj Grčija zmanjša svojo odvisnost od fosilnih goriv in dodatno pospeši diverzifikacijo poti za oskrbo z energijo, poveča uvajanje energije iz obnovljivih virov, poveča elektroenergetsko omrežje in zmogljivosti za shranjevanje, pospeši izvajanje ukrepov za izboljšanje energijske učinkovitosti, med drugim ciljno usmerjenih ukrepov za energetske revna gospodinjstva, podpre razogljičenje prometnega sektorja, zlasti s spodbujanjem uporabe električnih vozil, ter poveča prizadevanja politike za zagotavljanje in pridobivanje spretnosti in kompetenc, potrebnih za zeleni prehod.
- (7) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost je bil predložen po postopku posvetovanja, izvedenem v skladu z nacionalnim pravnim okvirom, v katerem so sodelovali lokalni in regionalni organi, socialni partnerji, organizacije civilne družbe, mladinske organizacije in drugi deležniki. Povzetek posvetovanj je bil predložen skupaj s spremenjenim nacionalnim načrtom za okrevanje in odpornost. Komisija je v skladu s členom 19 Uredbe (EU) 2021/241 ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s smernicami za ocenjevanje iz Priloge V k navedeni uredbi.

Prošnja za posojilo na podlagi člena 14(2) Uredbe (EU) 2021/241

- (8) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, ki ga je predložila Grčija, vključuje prošnjo za posojila v podporo distribucijskemu kanalu finančnih institucij iz ukrepa 16980 (instrument za posojila v okviru načrta za okrevanje in odpornost). To zadeva uvedbo dveh novih ciljev (325a in 326a) in enega novega mejnika (328a) ter spremembo ciljev 326, 327 in 328.

Posodobitve na podlagi člena 18(2) Uredbe (EU) 2021/241

- (9) Grčija je v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost posodobila devet ukrepov, da je upoštevala posodobljen najvišji finančni prispevek. Grčija je pojasnila, da zaradi zmanjšanja najvišjega finančnega prispevka s 17 769 942 602 EUR¹ na 17 426 708 153 EUR¹ ni več mogoče financirati vseh ukrepov iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost. Grčija je pojasnila, da bi bilo treba zaradi zmanjšanja dodeljenih sredstev nekatere ukrepe črtati ali jih okrniti.

¹ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Grčije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

- (10) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ne vsebuje več nekaterih ukrepov v okviru komponent 1.4 (Trajnostna raba virov, odpornost proti podnebnim spremembam in varstvo okolja), 2.1 (Vzpostavitev povezav), 2.2 (Modernizacija), 4.3 (Izboljšanje učinkovitosti pravosodnega sistema) in 4.6 (Modernizacija in izboljšanje odpornosti ključnih gospodarskih sektorjev). To zadeva ukrep 16962 (Podmorski optični kabli) o položitvi podmorskih optičnih kablov, ki povezujejo celinsko Grčijo z njenimi otoki in s Ciprom; ukrep 16287 (Neprekinjeno poslovanje javnega sektorja) o zasnovi in izvajanju ukrepov za zagotovitev neprekinjenega poslovanja v javni upravi; ukrep 16723 (Krepitev spretnosti za delavce v ustvarjalnem in kulturnem sektorju); ukrep 16970 (Avtoceste za naravo in kulturo) o nadgradnji fizične in digitalne infrastrukture spomenikov in poti, ki so posebnega naravnega in kulturnega pomena; ukrep 16950 (Elektronsko cestninjenje) o razvoju elektronskega cestninskega sistema v Grčiji in ukrep 16592 (Olajševanje trgovine) o racionalizaciji upravnih postopkov za podjetja, ki poslujejo v Grčiji, za olajševanje trgovine. Opis teh ukrepov ter z njimi povezanih mejnikov in ciljev bi bilo zato treba črtati iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021.

- (11) Poleg tega so v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, ki ga je predložila Grčija, zaradi upoštevanja posodobljenega najvišjega finančnega prispevka spremenjeni ukrep 16934 (Nadgradnja poklicnega izobraževanja in usposabljanja) v okviru komponente 3.2 (Izobraževanje, poklicno izobraževanje in usposabljanje ter spretnosti); ukrep 16685 (Ozaveščenost o raznolikosti) v okviru komponente 3.4 (Povečanje dostopa do učinkovitih in vključujočih socialnih politik) in ukrep 16727 (Digitalna preobrazba pravosodja (e-pravosodje)) v okviru komponente 4.3 (Izboljšanje učinkovitosti pravosodnega sistema). Zlasti se spremenijo mejnik 152 ukrepa 16934 (Nadgradnja poklicnega izobraževanja in usposabljanja) v okviru komponente 3.2 (Izobraževanje, poklicno izobraževanje in usposabljanje ter spretnosti); mejnik 184 ukrepa 16685 (Ozaveščenost o raznolikosti) v okviru komponente 3.4 (Povečanje dostopa do učinkovitih in vključujočih socialnih politik); ter mejnika 229 in 239 ukrepa 16727 (Digitalna preobrazba pravosodja (e-pravosodje)) v okviru komponente 4.3 (Izboljšanje učinkovitosti pravosodnega sistema), da se zmanjša zahtevani obseg izvajanja ukrepa v primerjavi s prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost tako, da se upošteva zmanjšanje dodeljenih sredstev. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (12) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Grčija predložila zaradi objektivnih okoliščin, zadevajo 60 ukrepov.

- (13) Grčija je pojasnila, da je devet ukrepov spremenjenih zaradi nepričakovanih ovir, zamud v zvezi z javnimi naročili in prenosom lastninskih pravic. To zadeva mejnik 39 ukrepa 16932 (Olimpijski športni center v Atenah) v okviru komponente 1.2 (Prenova); mejnik 80 ukrepa 16283 (Vzpostavitev regionalnih centrov za civilno zaščito (PEKEPP) prek javno-zasebnih partnerstev) v okviru komponente 1.4 (Trajnostna raba virov, odpornost proti podnebnim spremembam in varstvo okolja); mejnik 182 ukrepa 16925 (Digitalna preobrazba sistema socialne podpore) v okviru komponente 3.4 (Povečanje dostopa do učinkovitih in vključujočih socialnih politik); mejnik 212 ukrepa 16702 (Izboljšanje okvira za preprečevanje pranja denarja in financiranja terorizma) in ukrep 16711 (Profesionalizacija področja javnih naročil) v okviru komponente 4.2 (Modernizacija javne uprave, vključno s pospešitvijo izvajanja javnih naložb, izboljšanjem okvira javnega naročanja, ukrepi za krepitev zmogljivosti in bojem proti korupciji); mejnika 247 in 249 ukrepa 16624 (Vzpostavitev – razširitev – nadgradnja infrastruktur raziskovalnih središč pod nadzorom generalnega sekretariata za raziskave in inovacije (GSRI)) v okviru komponente 4.5 (Spodbujanje raziskav in inovacij); mejnika 255 in 256 ukrepa 16628 (Avtocesta v osrednji Grčiji E-65: odsek Trikala – Egnatia), cilj 261 in mejnik 262 ukrepa 16630 (Severna avtocesta na Kreti (BOAK)), mejnik 306 ukrepa 16599 (Digitalizacija mreže za gospodarsko diplomacijo) v okviru komponente 4.6 (Modernizacija in izboljšanje odpornosti ključnih gospodarskih sektorjev). Na podlagi tega je Grčija zaprosila, naj se spremeni področje uporabe navedenih mejnikov in ciljev ter podaljša časovni okvir njihovega izvajanja. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (14) Grčija je pojasnila, da enega ukrepa zaradi visoke inflacije, zlasti stroškov gradnje, ni več mogoče doseči niti v časovnem okviru niti na ravni stroškov, ocenjenih v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost. To se nanaša na mejnik 186 ukrepa 16922 (Vključevanje v družbo) v okviru komponente 3.4 (Povečanje dostopa do učinkovitih in vključujočih socialnih politik). Na podlagi tega je Grčija zaprosila, naj se podaljša časovni razpored izvajanja zgoraj navedenega mejnika. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (15) Grčija je pojasnila, da je 15 ukrepov spremenjenih, ker je prišlo do zamud pri izvajanju zaradi nepredvidenih izzivov v zvezi s posameznimi ukrepi, kot so bolj zapletene pravne in tehnične zahteve od prvotno predvidenih. To zadeva mejnik 59 ukrepa 16772 (Zakonodaja o ravnanju z odpadki za izvajanje trajnostnega odlaganja odpadkov na odlagališčih in recikliranja) v okviru komponente 1.4 (Trajnostna raba virov, odpornost proti podnebnim spremembam in varstvo okolja); mejnik 136 ukrepa 16750 (Digitalna preobrazba sistemov na področju dela) v okviru komponente 3.1 (Spodbujanje ustvarjanja delovnih mest in udeležbe na trgu dela); mejnik 144 ukrepa 16747 (Aktivna politika trga dela) v okviru komponente 3.1 (Spodbujanje ustvarjanja delovnih mest in udeležbe na trgu dela); mejnik 161 ukrepa 16755 (Reforma sistema primarnega zdravstvenega varstva) v okviru komponente 3.3 (Izboljšanje odpornosti, dostopnosti in vzdržnosti zdravstvenega varstva); mejnik 175 ukrepa 16726 (Optimizacija socialnih prejemkov) v okviru komponente 3.4 (Povečanje dostopa do učinkovitih in vključujočih socialnih politik); mejnika 176 in 179 ukrepa 16904 (Invalidnost); mejnik 241 ukrepa 16580 (Izvajanje novega enotnega insolvenčnega okvira za prestrukturiranje dolga in 2. priložnost) v okviru komponente 4.4 (Krepitev finančnega sektorja in kapitalskih trgov); mejnik 269 ukrepa 16833 (Izvedba ukrepov za odpravo neskladnosti s specifikacijami Evropske agencije za varnost v letalstvu (EASA)) v okviru komponente 4.6 (Modernizacija in izboljšanje odpornosti ključnih gospodarskih sektorjev); mejnik 280 ukrepa 16293 (Kultura kot gonilo rasti) v okviru komponente 4.6 (Modernizacija in izboljšanje odpornosti ključnih gospodarskih sektorjev); mejnika 293 in 298 ukrepa 16975 (Ukrepi za nadgradnjo regionalnih pristanišč) v okviru komponente 4.6 (Modernizacija in izboljšanje odpornosti ključnih gospodarskih sektorjev); mejnik 295 ukrepa 16931 (Razvoj turizma) v okviru komponente 4.6 (Modernizacija in izboljšanje odpornosti ključnih gospodarskih sektorjev); mejnik 296 ukrepa 16921 (Preusposabljanje in izpopolnjevanje v turizmu) v okviru komponente 4.6 (Modernizacija in izboljšanje odpornosti ključnih gospodarskih sektorjev); mejnik 304 ukrepa 16634 (Novi industrijski parki) v okviru komponente 4.6 (Modernizacija in izboljšanje odpornosti ključnih gospodarskih sektorjev); mejnik 317 ukrepa 16543 (Ukrepi za poenostavitev poslovnega okolja ter izboljšanje njegove kakovosti in varnosti) v okviru komponente 4.7 (Izboljšanje konkurenčnosti ter spodbujanje zasebnih naložb in izvoza). Na podlagi tega je Grčija zaprosila, naj se podaljša časovni okvir izvajanja zgoraj navedenih mejnikov in ciljev. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (16) Grčija je pojasnila, da je 17 ukrepov spremenjenih ali umaknjenih, ker so nepredvideni izzivi v zvezi s posameznimi ukrepi zahtevali alternativen pristop k doseganju cilja ukrepa ali je bilo treba zaradi njih ukrep spremeniti, da bi podobne cilje dosegli na učinkovitejši način. To zadeva mejnik 16831 (Produc-E Green) v okviru komponente 1.3 (Polnjenje in točenje goriva); mejnike 66, 71 in 74 ukrepa 16850 (Infrastruktura za oskrbo in varčevanje s pitno vodo) v okviru komponente 1.4 (Trajnostna raba virov, odpornost proti podnebnim spremembam in varstvo okolja); mejnik 16882 (Projekti za ublažitev posledic poplav) v okviru komponente 1.4 (Trajnostna raba virov, odpornost proti podnebnim spremembam in varstvo okolja); ukrep 16898 (Projekti oskrbe z vodo) v okviru komponente 1.4 (Trajnostna raba virov, odpornost proti podnebnim spremembam in varstvo okolja); mejnika 312 in 316 ukrepa 16285 (Naložbe v nacionalno namakalno omrežje prek javno-zasebnih partnerstev) v okviru komponente 1.4 (Trajnostna raba virov, odpornost proti podnebnim spremembam in varstvo okolja); mejnik 88 in cilj 91 ukrepa 16834 (Razvoj omrežij 5G, ki bodo zagotavljala pokritost vseh grških avtocest, ki so del vseevropskega prometnega omrežja) v okviru komponente 2.1 (Vzpostavitev povezav); mejnik 334 ukrepa 16857 (Prehod na hitre širokopasovne povezave – prehod na širokopasovne (ultrahitre) povezave s hitrostjo 100/200 Mb/s in krepitev povpraševanja po zelo hitrih širokopasovnih povezavah) v okviru komponente 2.1 (Vzpostavitev povezav); mejnik 242 ukrepa 16576 (Ustanovitev opazovalnice za širitev dostopa do kreditov) v okviru komponente 4.4 (Krepitev finančnega sektorja in kapitalskih trgov); mejnika 167 in 168 ukrepa 16752 (Digitalna preobrazba zdravja (DigHealth)) v okviru komponente 3.3 (Izboljšanje odpornosti, dostopnosti in vzdržnosti zdravstvenega varstva); mejnik 185 ukrepa 16763 (Digitalizacija migracijskega in azilnega sistema) v okviru komponente 3.4 (Povečanje dostopa do učinkovitih in vključujočih socialnih politik);

mejnika 192 in 194 ukrepa 16611 (Digitalna preobrazba davčnih revizij) v okviru komponente 4.1 (Spodbujanje rasti prijaznejših davkov ter izboljšanje davčne uprave in pobiranja davkov); mejnik 208 ukrepa 16972 (Reforma javne uprave) v okviru komponente 4.2 (Modernizacija javne uprave, vključno s pospešitvijo izvajanja javnih nalog, izboljšanjem okvira za javna naročila, ukrepi za krepitev zmogljivosti in bojem proti korupciji); mejnika 228 in 235 ukrepa 16733 (Spretnosti in digitalne spretnosti sodnikov in sodnih uslužbencev), v okviru komponente 4.3 (Izboljšanje učinkovitosti pravosodnega sistema); mejnik 248 ukrepa 16654 (Sistem TH²ORAX: Trellis Holistic & Hybrid Operational Ruggedized Autonomous eXemplary system) v okviru komponente 4.5 (Spodbujanje raziskav in inovacij); mejnik 268 ukrepa 16982 (Organizacijska reforma v železniškem sektorju) v okviru komponente 4.6 (Modernizacija in izboljšanje odpornosti ključnih gospodarskih sektorjev); mejnik 285 ukrepa 16725 (Nadgradnja visokošolskega izobraževanja na področju umetnosti) v okviru komponente 4.6 (Modernizacija in izboljšanje odpornosti ključnih gospodarskih sektorjev); ukrep 16954 (Ukrepi za nadgradnjo in prestrukturiranje sistema in infrastrukture grškega železniškega omrežja) v okviru komponente 4.6 (Modernizacija in izboljšanje odpornosti ključnih gospodarskih sektorjev). Na podlagi tega je Grčija zaprosila, naj se spremeni področje uporabe navedenih mejnikov in ciljev ali naj se navedeni mejniki in cilji umaknejo ali pa podaljša časovni okvir njihovega izvajanja. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (17) Grčija je pojasnila, da enega obstoječega ukrepa deloma ni več mogoče doseči zaradi nepredvidenih posledic energetske krize, ki jo je povzročila ruska vojna agresija v Ukrajini. To zadeva cilj 15 ukrepa 16871 (Ukrepi za oživitev najbolj prizadetih območij (območja za pravičen prehod)) v okviru komponente 1.1 (Energetska preobrazba). Na podlagi tega je Grčija zaprosila, naj se zgoraj navedeni cilj spremeni. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (18) Grčija je pojasnila, da deset ukrepov ni več mogoče v celoti doseči zaradi manjšega povpraševanja od pričakovanega in motenj v dobavni verigi. To zadeva mejnik 34 in cilj 35 ukrepa 16876 (Energetska nadgradnja stavb javnega sektorja) v okviru komponente 1.2 (Prenova); mejnike 49, 52 in 55 ukrepa 16924 (Elektromobilnost) v okviru komponente 1.3 (Polnjenje in točenje goriva); mejnik 110 ukrepa 16780 (Nadaljnja modernizacija sistema „vse na enem mestu“ v javni upravi) v okviru komponente 2.2 (Modernizacija); mejnik 131 ukrepa 16706 (Digitalna preobrazba malih in srednjih podjetij) v okviru komponente 2.3 (Digitalizacija podjetij); mejnik 150 ukrepa 16289 (Strategija za odličnost na univerzah in inovacije) v okviru komponente 3.2 (Izobraževanje, poklicno izobraževanje in usposabljanje ter spretnosti); mejnika 177 in 178 ukrepa 16919 (Zaščita otrok) v okviru komponente 3.4 (Povečanje dostopa do učinkovitih in vključujočih socialnih politik); mejnik 181 ukrepa 16945 (Ustanovitev enot otroškega varstva v velikih podjetjih); mejnik 187 ukrepa 16688 (Spodbujanje vključevanja begunske populacije na trg dela) v okviru komponente 3.4 (Povečanje dostopa do učinkovitih in vključujočih socialnih politik); mejnik 189 ukrepa 16614 (Spletne blagajne in POS) v okviru komponente 4.1 (Spodbujanje rasti prijaznejših davkov ter izboljšanje davčne uprave in pobiranja davkov); cilj 330 ukrepa 16980 (Instrument za posojila v okviru načrta za okrepanje in odpornost) v okviru komponente 4.7 (Izboljšanje konkurenčnosti ter spodbujanje zasebnih naložb in izvoza). Na podlagi tega je Grčija zaprosila, naj se spremeni ali zmanjša področje uporabe zgoraj navedenih mejnikov in ciljev. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (19) Grčija je nadalje zaprosila, naj se preostala sredstva, sproščena s črtanjem ukrepov na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241, uporabijo za vključitev štirih novih ukrepov. To zadeva naložbe za izboljšanje preventivnih protipotresnih ukrepov in povečanje odpornosti infrastrukture v zvezi z naravnimi nesrečami, in sicer v okviru mejnika 332 ukrepa 16983 (Predhodni pregled potresne odpornosti stavb) v okviru komponente 1.4 (Trajnostna raba virov, odpornost proti podnebnim spremembam in varstvo okolja); protipožarne, sanacijske, protipoplavne in protierozijske ukrepe, zajete v mejnikih 61, 62 in 63 ukrepa 16849 (Nacionalni načrt za pogoždovanje, obnovo in preventivo („antiNERO“), protierozijski in protipoplavni ukrepi) v komponenti 1.4; ter naložbe, ki podpirajo obnovo železniškega in cestnega omrežja na območjih, ki jih je prizadelo neurje Daniel, v okviru mejnikov 347, 348, 349 in 350 ukrepa 16999 (Ponovna vzpostavitev dostopnosti po uničujočih posledicah neurja Daniel) in fazo II za naložbe v pametne mostove v okviru mejnika 272a ukrepa 16949 (Pametni mostovi) v okviru komponente 4.6 (Modernizacija in izboljšanje odpornosti ključnih gospodarskih sektorjev). Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (20) Grčija je zaprosila za vključitev novih reform v okviru štirih ukrepov. Cilj novih reform je zlasti odpraviti pomanjkanje osebnih zdravnikov, da bi okrepili popolno uvedbo reforme primarnega zdravstvenega varstva, in sicer z mejnikoma 335 in 336 ukrepa 16984 (Reforma na področju osebnih zdravnikov) v okviru komponente 3.3 (Izboljšanje odpornosti, dostopnosti in vzdržnosti zdravstvenega varstva); poleg tega je cilj izboljšati davčne prihodke in spodbude s spodbujanjem elektronskih plačil in izboljšanjem strukture davkov za samozaposlene, in sicer z mejniki 337, 338, 339 in 340 ukrepa 16985 (Spremembe grškega okvira davčne politike) v okviru komponente 4.1 (Spodbujanje rasti prijaznejših davkov ter izboljšanje davčne uprave in pobiranja davkov); ter dokončanje reforme nacionalnega katastra z dokončanjem katastrskega kartiranja in popolnim preходом na novo organizacijsko strukturo grškega katastra, in sicer z mejniki 341, 342, 343, 344 in 345 ukrepa 16986 (Dokončanje nacionalnega katastra) v okviru komponente 4.2 (Modernizacija javne uprave, vključno s pospešitvijo izvajanja javnih naložb, izboljšanjem okvira za javna naročila, ukrepi za krepitev zmogljivosti in bojem proti korupciji). Grčija je razširila tudi obseg reform finančnega sektorja, ki so že vključene v načrt za okrevanje in odpornost in obravnavajo postopek izterjave dolgov in sekundarni trg nedonosnih posojil, in sicer z mejniki 244a, 244b in 244c ukrepa 16957 (Krepitev zmogljivosti finančnega sistema za premagovanje izzivov iz preteklosti in financiranje realnega gospodarstva) v okviru komponente 4.4 (Krepitev finančnega sektorja in kapitalskih trgov). Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

- (21) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Grčija, upravičujejo posodobitev v skladu s členom 18(2) Uredbe (EU) 2021/241 in spremembo v skladu s členom 21(2) navedene uredbe.

Popravek tehnično-vsebinskih napak

- (22) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 je bilo ugotovljenih 54 tehnično-vsebinskih napak, ki vplivajo na 40 mejnikov/ciljev in 41 ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba spremeniti tako, da se popravijo tehnično-vsebinske napake, ki ne odražajo vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 27. aprila 2021, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Grčijo. Navedene tehnično-vsebinske napake zadevajo:
- opis ukrepa 16879 (Priprava urbanističnih načrtov pri izvajanju reforme mestne politike), opis ukrepa 16891 (Vzpostavitev novega pomorskega prostorskega načrtovanja), cilje 23, 24, 25 in 26 ukrepa 16872 (Energijska prenova stanovanjskih stavb) in mejnik 38 ukrepa 16873 (Ukrepi na stanovanjskih območjih in v stavbnem fondu) v okviru komponente 1.2 (Prenova);
 - mejnik 83 in opis ukrepa 16912 (Oprema za gašenje gozdnih požarov, njihovo preprečevanje in odzivanje nanje), mejnik 64 in opis ukrepa 16851 (Varstvo biotske raznovrstnosti kot gonilo trajnostne rasti) ter mejnike 68, 72 in 73 ukrepa 16846 (Infrastruktura za gospodarjenje z mestnimi odpadnimi vodami in blatom iz čistilnih naprav za odpadno vodo) v okviru komponente 1.4 (Trajnostna raba virov, odpornost proti podnebnim spremembam in varstvo okolja);

- mejnik 333 ukrepa 16844 (Prehod na tehnologijo 5G za spodbujanje razvoja inovativnih storitev na daljavo) v okviru komponente 2.1 (Vzpostavitev povezav);
- opis ukrepa 16810 (Upravljanje odnosov s strankami za državno upravo), mejnik 99 in opis ukrepa 16929 (Prehod na storitve javne uprave, usmerjene k strankam, s poenostavitvijo in izboljšanjem postopkov, izboljšavami sistemov ter skladnostjo z evropskimi strategijami in politikami), mejnik 113 ukrepa 16738 (Centralni sistem za upravljanje dokumentov), opis ukrepa 16826 (Programi za nadgrajevanje digitalnih spretnosti za nabornike), opis ukrepa 16791 (Digitalna preobrazba grške nacionalne turistične organizacije), mejnik 116 ukrepa 16964 (Center za interoperabilnost naslednje generacije (KED)), mejnik 117 ukrepa 16785 (Turistični register e-MHTE), opis ukrepa 16854 (Pametna mesta), in mejnik 95a ukrepa 16778 (Digitalizacija arhivov in s tem povezanih storitev) v okviru komponente 2.2 (Modernizacija);
- opis ukrepa in mejnike 141 in 141b ukrepa 16941 (Prestrukturiranje in preoblikovanje lokalnih zavodov za zaposlovanje DYPA (KPA2)), opis ukrepa in mejnik 142a ukrepa 16746 (Reforma pasivnih politik trga dela za podporo preходом v zaposlitev) in mejnik 135a ukrepa 16942 (Digitalna preobrazba javnega zavoda za zaposlovanje (OAED)) v okviru komponente 3.1 (Spodbujanje ustvarjanja delovnih mest in udeležbe na trgu dela);

- mejnike 145, 145a in 145b ukrepa 16794 (Krepitev sistema vajeništva), mejnik 146 in opis ukrepa 16792 (Usposabljanje, preusposabljanje in izpopolnjevanje delovne sile z reformiranim modelom usposabljanja (reforma poklicnega izobraževanja in usposabljanja)) ter mejnika 148a in 148b ukrepa 16676 (Digitalna preobrazba izobraževanja) v okviru komponente 3.2 (Izobraževanje, poklicno izobraževanje in usposabljanje ter spretnosti);
- opis ukrepa 16783 (Izvajanje nacionalnega preventivnega programa javnega zdravja „Spiros Doxiadis“ (NPP SD)), mejnik 156 ukrepa 16816 (Reforme in pospešitev naložb v sektor zdravstvenega varstva – zmanjšanje vračil sredstev in racionalizacija odhodkov za zdravstveno varstvo), mejnik 169 ukrepa 16753 (Vzpostavitev sistemov za zdravstveno nego na domu in bolnišnično oskrbo na domu) ter naslov skupine 14 v okviru komponente 3.3 (Izboljšanje odpornosti, dostopnosti in vzdržnosti zdravstvenega varstva);
- opis ukrepa ter mejnika 203 in 204 ukrepa 16643 (Kodifikacija in poenostavitev davčne zakonodaje), mejnika 195 in 196 ukrepa 16291 (Digitalna preobrazba davčne in carinske uprave) v okviru komponente 4.1 (Spodbujanje rasti prijaznejših davkov ter izboljšanje davčne uprave in pobiranja davkov);

- mejnik 213 in opis ukrepa 16703 (Boj proti nezakoniti trgovini in zaščita intelektualne lastnine) v okviru komponente 4.2 (Modernizacija javne uprave, vključno s pospešitvijo izvajanja javnih naložb, izboljšanjem okvira za javna naročila, ukrepi za krepitev zmogljivosti in bojem proti korupciji);
- mejnik 238 in opis ukrepa 16575 (Pospeševanje delovanja pravosodja) v okviru komponente 4.3 (Izboljšanje učinkovitosti pravosodnega sistema);
- mejnik 243 ukrepa 16581 (Okrepljen nadzor kapitalskega trga in zaupanje vanj) v okviru komponente 4.4 (Krepitev finančnega sektorja in kapitalskih trgov);
- mejnik 250 in opis ukrepa 16618 (Osnovne in uporabne raziskave), mejnik 252 ukrepa 16971 (Raziskave – ustvarjanje – inovacije), mejnik 346 ukrepa 16622 („Pečat odličnosti“ v okviru programa OBZORJE 2020: financiranje najboljših inovativnih podjetij), in opis ukrepa 16621 (Usmerjenost grškega raziskovalnega in inovacijskega ekosistema v tujino) v okviru komponente 4.5 (Spodbujanje raziskav in inovacij);

- mejnik 258 ukrepa 16631 (Izboljšanje varnosti v cestnem prometu), opis ukrepa 16626 (Gospodarska preobrazba kmetijskega sektorja), mejnik 289 ukrepa 16735 (Izvajanje „umetnosti na recept“, spodbujanje socialne kohezije in izkoriščanje prednosti „gospodarstva sivolasih“), opis ukrepa 16593 (Sprememba pravnega okvira za privabljanje strateških naložb) in opis ukrepa 16944 (Glavni načrt za obnovo grškega potniškega ladjevja) v okviru komponente 4.6 (Modernizacija in izboljšanje odpornosti ključnih gospodarskih sektorjev); in
- Mejniki 318 ukrepa 16591 (Enostavnost poslovanja) v okviru komponente 4.7 (Izboljšanje konkurenčnosti ter spodbujanje zasebnih naložb in izvoza).

Ti popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnih ukrepov.

Poglavje REPowerEU na podlagi člena 21c Uredbe (EU) 2021/241

- (23) Poglavje REPowerEU vključuje sedem novih reform in štiri nove naložbe. Ena od naložb vključuje dve razširjeni podrejeni naložbi (namenjeni prenovi za izboljšanje energijske učinkovitosti), razširjena pa je še ena naložba (za shranjevanje energije).

- (24) Poglavje vsebuje sklop reform za spodbujanje razogljičenja, energije iz obnovljivih virov in plinov iz obnovljivih virov: (a) reformo v zvezi z uvedbo zakonodajnega okvira, ki bo omogočil in olajšal proizvodnjo, shranjevanje, transport in uporabo obnovljivega vodika in biometana; (b) reformo v zvezi z vzpostavitvijo regulativnega okvira in okvira za delovanje trga za tehnologije zajemanja, uporabe in shranjevanja ogljika za spodbujanje razogljičenja industrije v Grčiji; (c) reformo v zvezi z optimizacijo rabe zemljišč in morskega prostora za razvoj obnovljivih virov energije, poleg nadaljnjega napredka zakonodajnega okvira za postavitev vetrnih elektrarn na morju; (d) reformo za povečanje zmogljivosti električnega omrežja in shranjevanja z urejanjem stabilnosti omrežja in ozkih grl, krepitvijo odpornosti proti visokim cenam električne energije, povečanjem fleksibilnosti sistema in spodbujanjem vključevanja energije iz obnovljivih virov; (e) reformo regulativnega okvira za pametna omrežja v Grčiji za pospešitev uvajanja pametnih in digitalnih tehnologij v distribucijsko omrežje ter spodbujanje prilagajanja odjema za končnega odjemalca; (f) reformo, katere cilj je spodbujanje souporabe energije, s čimer se spodbuja uporaba obnovljivih virov energije z omogočanjem decentralizirane proizvodnje in souporabe med več manjšimi sistemi energije iz obnovljivih virov, kar krepi samoporabo in skupnosti na področju energije iz obnovljivih virov; in (g) reformo, ki uvaja načrt za inovativne ukrepe na področju energijske učinkovitosti, vključno z opredelitvijo in uvedbo novih finančnih instrumentov, ki ne temeljijo na nepovratnih sredstvih.

- (25) Poleg tega poglavje vsebuje naložbe v energijsko učinkovitost in spodbujanje obnovljivih virov energije za samoporabo, vključno s petimi različnimi podprogrami, in sicer (a) energijsko prenovo stanovanjskih stavb z zagotavljanjem subvencij (razširjena naložba); (b) energijsko prenovo javnih in zasebnih nestanovanjskih stavb z zagotavljanjem subvencij in posojil z nizkimi obrestnimi merami (razširjena naložba); (c) povečanje uporabe fotonapetostnih sistemov za samoporabo na stanovanjskih stavbah in v kmetijskem sektorju z zagotavljanjem subvencij; (d) spodbujanje obnovljivih virov energije v stanovanjskih stavbah s financiranjem namestitve novih sistemov za ogrevanje vode na osnovi energije iz obnovljivih virov; in (e) izboljšanje energijske učinkovitosti komunalnih služb za oskrbo z vodo in kanalizacijo z zamenjavo obstoječe elektromehanske opreme v vrtinah z novo in energijsko učinkovitejšo opremo. Druga naložba je namenjena povečanju števila nameščenih sistemov za shranjevanje energije za dodatno uveljavljanje obnovljivih virov energije in predstavlja razširitev obstoječega ukrepa (16926) v okviru spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost. Poleg tega bo vzpostavljen sklop pilotnih projektov za proizvodnjo biometana in obnovljivega vodika ter spodbujanje tehnologij za zajemanje in shranjevanje ogljika v industrijskih panogah, v katerih je težko zmanjšati emisije, da bi spodbudili razogljičenje industrije.

- (26) Poglavje REPowerEU vključuje ukrepe, namenjene odpravljanju energetske revščine. Zlasti se pričakuje, da bo reforma glede souporabe energije vzpostavila sklop orodij politike za spodbujanje skupne samoporabe, souporabe energije in skupnosti na področju energije iz obnovljivih virov, kar naj bi po pričakovanjih znižalo stroške energije za energetske revna gospodinjstva. Poleg tega je cilj reforme glede ukrepov za energijsko učinkovitost med drugim vzpostavitev ciljno usmerjenega pristopa (vključno z zasnovo programov politike) za večje prihranke energije za energetske revna gospodinjstva in ranljive družbene skupine. Naložbe v prenove za izboljšanje energijske učinkovitosti so poleg tega posebej usmerjene v gospodinjstva z nižjimi dohodki, kot je veljalo pri podobnem ukrepu, ki je bil del prvotnega načrta.
- (27) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Uravnotežen odziv, ki prispeva k šestim stebrom

- (28) V skladu s členom 19(3), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.1, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter s tem ustrezno prispeva k vsem šestim stebrom iz člena 3 navedene uredbe ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se sooča zadevna država članica, in dodeljenih finančnih sredstev zadevne države članice.

- (29) Sprememba načrta skupaj s poglavjem REPowerEU predstavlja bistveno izboljšanje in vsebinsko vpliva na oceno prispevka načrta za okrevanje in odpornost k zelenemu prehodu (prvi steber). Ukrepi, zajeti v poglavje REPowerEU, v veliki meri obravnavajo cilje načrta REPowerEU, in sicer varčevanje z energijo, proizvodnjo čiste energije in diverzifikacijo oskrbe z energijo, ter naj bi po pričakovanjih prispevali k zelenemu prehodu ter pametni, trajnostni in vključujoči rasti. Narava in obseg predlaganih sprememb načrta za okrevanje in odpornost ne vplivata na prejšnjo celovito oceno drugih stebrov.
- (30) Čeprav umik ukrepov, povezanih z razvojem podmorskih optičnih kablov in omrežij 5G, zmanjšuje prispevek načrta za okrevanje in odpornost k digitalni preobrazbi (drugi steber), je prispevek svežnja k temu stebru vseeno znaten. Pričakuje se, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej krepil zdravstveno in gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost države (peti steber). Kar zadeva prvi steber, spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje dodatne ukrepe za obravnavanje zelenih izzivov, in sicer protierozijskih ukrepov in ukrepov za zaščito pred poplavami, ki so jih predlagali po naravnih nesrečah leta 2023. Pričakuje se, da bo znatna razširitev področja uporabe instrumenta za posojila v okviru načrta za okrevanje in odpornost podprla zasebne naložbe, povezane predvsem s prvima dvema stebroma, tj. z zelenim prehodom in digitalno preobrazbo, poleg tega naj bi prispevala tudi k povečanju izvozne zmogljivosti, ekonomiji obsega ter raziskavam in inovacijam.

Obravnava vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo

- (31) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih za državo, ki so bila naslovljena na Grčijo, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, in priporočilih v skladu s členom 6 Uredbe (EU) št. 1176/2011 Evropskega parlamenta in Sveta¹, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.
- (32) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zlasti upošteva specifična priporočila za državo, ki jih je uradno sprejel Svet, preden je Komisija ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost. Ker se je velikost spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost zaradi prošnje za dodatno posojilo, ki je poleg ciljev REPowerEU namenjeno tudi za druge cilje, povečala, se v celoviti oceni upoštevajo vsa strukturna priporočila iz leta 2022 in leta 2023.

¹ Uredba (EU) št. 1176/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. novembra 2011 o preprečevanju in odpravljanju makroekonomskih neravnotežij (UL L 306, 23.11.2011, str. 25).

- (33) Komisija je po oceni napredka pri izvajanju vseh zadevnih specifičnih priporočil za državo v okviru evropskega semestra v letu 2023 ugotovila, da je bil dosežen znaten napredek v zvezi s priporočilom o dokončanju nedokončanih reform, ki so se izvajale v okviru okrepljenega nadzora (priporočilo št. 2.3 iz leta 2022). Kot je navedeno v prvem poročilu o nadzoru po izteku programa, ki ga je Komisija sprejela 22. novembra 2022, je bilo ocenjeno, da je Grčija na različnih področjih izvedla specifične reformne zaveze, glede katerih so se evropske institucije in grški organi dogovorili, da bodo dokončane do novembra 2022. Med njimi je napredek pri katastrskem kartiranju, glede katerega pa je bilo ugotovljeno, da so za njegovo dokončanje potrebna nadaljnja prizadevanja. Poleg tega je bil znaten napredek dosežen tudi z razširitvijo javnih naložb za zeleni in digitalni prehod (priporočilo št. 1.2 iz leta 2022) ter pri izvajanju fiskalne politike, namenjene doseganju preudarnih srednjeročnih fiskalnih položajev ter zagotavljanju verodostojnega in postopnega zmanjšanja dolga ter srednjeročne vzdržnosti javnih financ (priporočilo št. 1.3 iz leta 2022).
- (34) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo, ki jih je Svet naslovil na Grčijo v okviru evropskega semestra, zlasti glede davčne politike in davčne uprave, javne uprave in finančnega sektorja (priporočila št. 1.6 do 1.10 iz leta 2023 in priporočila št. 1.4 do 1.6 iz leta 2022), zdravstvenega sektorja in katastra (priporočili št. 3.1 in 3.2 iz leta 2023 ter priporočili št. 2.3 in 3 iz leta 2022) ter energetskega sektorja (priporočila št. 4.1 do 4.6 iz leta 2023).

- (35) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje novo reformo davčne politike in naj bi okrepil ukrepe, povezane s finančnim sektorjem. Grčija je v okviru komponente 4.6 vključila nov reformni ukrep, katerega cilj je povečati preglednost davčnega okvira in nadaljnjo uporabo elektronskih plačil za boj proti davčnim utajam. Posebni ukrepi vključujejo pravne določbe za izboljšanje strukture obdavčitve samozaposlenih, nadomestitev kolkovine s preprostejšim digitalnim davkom in obsežno razširitev obveznega sprejemanja neposrednih elektronskih plačil na maloprodajnem trgu. Pričakuje se, da bo novi reformni ukrep prispeval k dolgoročni vzdržnosti grških javnih financ. Grčija je v okviru komponente 4.4 razširila obseg reform finančnega sektorja, ki so že vključene v načrt za okrevanje in odpornost ter obravnavajo postopek izterjave dolgov in sekundarnega trga nedonosnih posojil. Ti novi in okrepljeni ukrepi naj bi prispevali k izpolnjevanju povezanih delov priporočil št. 1.6, 1.7, 1.8 in 1.10 iz leta 2023 ter priporočila št. 1.5 iz leta 2022.
- (36) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje tudi dokončanje katastrske reforme in nove ukrepe na področju zdravstvenega varstva. Pričakuje se, da bo dokončanje dolgoletnega projekta za vzpostavitev nacionalnega katastra (del komponente 4.2) dodatno izboljšalo poslovno okolje Grčije, saj bo povečalo učinkovitost in okrepilo pravno varnost. Natančneje, ukrepi za dokončanje katastrskega kartiranja in prehod na novoustanovljeno katastrsko agencijo Grčije naj bi prispevali k izpolnjevanju priporočila št. 3.2 iz leta 2023 in priporočila št. 2.3 iz leta 2022. Grčija je predlagala tudi novo reformo glede osebnih zdravnikov (del komponente 3.3), ki naj bi prispevala k izpolnjevanju priporočila št. 3.1 iz leta 2023 in priporočila št. 3.1 iz leta 2022. Nova reforma vključuje ukrepe, katerih cilj je povečati vpis splošnih zdravnikov in internistov, da bi dosegli pokritost in registracijo celotnega prebivalstva.

- (37) Poglavje REPowerEU uvaja nove ukrepe, ki prispevajo k zmanjševanju odvisnosti od fosilnih goriv (priporočilo št. 4 iz leta 2023 in priporočilo št. 4 iz leta 2022). Cilj novih reformnih ukrepov je dodatno razširiti uporabo energije iz obnovljivih virov z dopolnitvijo pravnega okvira za vetrne elektrarne na morju in z vzpostavitvijo novih zakonodajnih okvirov za proizvodnjo obnovljivega vodika in biometana. Novi naložbeni ukrepi podpirajo povečanje zmogljivosti za shranjevanje in decentralizirano proizvodnjo energije iz obnovljivih virov. Poleg tega je dodatna podpora namenjena izboljšanju energijske učinkovitosti gospodinjstev, vključno s ciljno usmerjeno podporo energetske revnim gospodinjstvom in zasebnemu sektorju.
- (38) Z obravnavanjem navedenih izzivov naj bi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost prispeval tudi k odpravi neravnotežij, s katerimi se sooča Grčija, kot so bila opredeljena v priporočilih v skladu s členom 6 Uredbe (EU) št. 1176/2011 v obdobju 2019–2023, zlasti v zvezi z visokim javnim dolgom in visokim obsegom nedonosnih posojil v razmerah visoke brezposelnosti in slabšega zunanjega položaja.

Prispevek k potencialu rasti, ustvarjanju delovnih mest ter gospodarski, socialni in institucionalni odpornosti

- (39) V skladu s členom 19(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.3, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, velik vpliv (ocena A) na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost Grčije, s tem pa prispeval k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, vključno s spodbujanjem politik za otroke in mlade, ter na ublažitev gospodarskih in socialnih posledic krize zaradi COVID-19 ter s tem okrepil ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in konvergenco v Uniji.

- (40) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, še naprej prispeva k socialni koheziji. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje pomembne ukrepe za obravnavanje dolgotrajnih socialnih izzivov, ki vključujejo nizko dostopnost zdravstvenih storitev, še vedno visoko brezposelnost in energetska revščina. Pričakuje se, da bo nova reforma primarnega zdravstvenega sistema (na področju osebnih zdravnikov) povečala dostop do zdravstvenega varstva, zmanjšala neenakosti in spodbudila preprečevanje bolezni. V okviru poglavja REPowerEU se pričakuje, da bodo energijske prenove stanovanjskih stavb ter obsežne naložbe v obnovljive vire energije in zmogljivosti za shranjevanje energije podprle gospodarsko rast in zaposlovanje v številnih gospodarskih sektorjih in dejavnostih, hkrati pa pomagale odpraviti energetska revščina. Pričakuje se, da bo nova naložba v predhodni pregled potresne odpornosti šol, univerz, bolnišnic ter policijskih in gasilskih postaj izboljšala krizno upravljanje in zmanjšanje ogroženosti ter povečala gospodarsko in socialno odpornost. Reforma grškega katastra naj bi pozitivno vplivala na gospodarstvo in družbo z zagotavljanjem jasnih lastninskih pravic in upravičenj ter učinkovitega sistema zemljiške knjige, kar bo olajšalo gospodarske dejavnosti, povezane z nepremičninskimi posli, in spodbujalo zasebne naložbe.
- (41) Razširitev področja uporabe ukrepa instrumenta za posojila v okviru načrta za okrevanje in odpornost naj bi med drugim spodbudila rast in ustvarjanje delovnih mest s financiranjem dolgoročnih zasebnih naložb v zeleni in digitalni prehod.

- (42) Ti ukrepi naj bi pripomogli k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, potrjenega 7. maja 2021 na vrhu v Portu, ter prispevali k izboljšanju kazalnikov iz pregleda socialnih kazalnikov.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (43) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.4, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta¹ (načelo, da se ne škoduje bistveno).

¹ Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13).

- (44) V spremenjenem načrtu, vključno z novo komponento 19 (poglavje REPowerEU), je ocenjeno spoštovanje načela, da se ne škoduje bistveno, z uporabo metodologije določene v tehničnih smernicah iz obvestila Komisije z naslovom „Tehnične smernice za uporabo načela, da se ne škoduje bistveno“ v skladu z uredbo o vzpostavitvi mehanizma za okrevanje in odpornost¹ (v nadaljnjem besedilu: tehnične smernice za uporabo načela, da se ne škoduje bistveno). Nobeden od ukrepov iz poglavja REPowerEU ne odstopa od načela, da se ne škoduje bistveno. Ocena je opravljena sistematično za vsako spremenjeno reformo in naložbo z uporabo dvostopenjskega pristopa. V oceni je bilo ugotovljeno, da za vse spremenjene ukrepe bodisi ni tveganja, da bi se škodovalo bistveno, bodisi se v primerih, v katerih je ugotovljeno tveganje, izvede podrobna ocena, ki dokazuje, da se ne škoduje bistveno. Grčija je predložila podrobno oceno novih ukrepov, povezanih z zajemanjem ogljika, obnovljivim vodikom in biometanom. Kjer je potrebno, so zahteve ocene spoštovanja načela, da se ne škoduje bistveno, vključene v zasnovo ukrepa in opredeljene v mejniku ali cilju tega ukrepa. V primeru vodika so bili na primer vključeni posebni zaščitni ukrepi glede vrst proizvodnje, ki bodo financirane, skupaj s posebno navedbo, da mora biti vodik „obnovljiv“, biometan pa „trajnosten“ v skladu z Direktivo (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta² (v nadaljnjem besedilu: direktiva o energiji iz obnovljivih virov) in njenimi delegiranimi akti. V zvezi z naložbami za spodbujanje tehnologij za zajemanje in shranjevanje ogljika, ki so namenjene spodbujanju razogljičenja industrije, so predvideni posebni zaščitni ukrepi za zagotovitev skladnosti s tehničnimi smernicami za uporabo načela, da se ne škoduje bistveno, in veljavno zakonodajo Unije v zvezi z gradnjo prenosne infrastrukture. Kar zadeva izvor zajetega in transportiranega CO₂, mora biti ta skladen z zahtevami glede načela, da se ne škoduje bistveno, ki izključujejo CO₂, nastal z uporabo fosilnih goriv ali emisijskih virov, ki presegajo referenčno vrednost sistema EU za trgovanje z emisijami, da se zagotovi, da ukrepi ne podpirajo uporabe fosilnih goriv. Na podlagi predloženih informacij je mogoče sklepati, da se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep ne škoduje bistveno okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852.

¹ UL C 58, 18.2.2021, str. 1.

² Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (prenovitev) (UL L 328, 21.12.2018, str. 82).

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (45) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.12, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, diverzifikaciji oskrbe Unije z energijo, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov in energijske učinkovitosti, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.
- (45) Ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, prispevajo k ciljem iz člena 21c(3), točke (b), (c), (d) in (e), Uredbe (EU) 2021/241, saj so namenjeni povečanju energijske učinkovitosti v Grčiji, razogljičenju njene industrije, povečanju proizvodnje biometana in obnovljivega vodika ter pospeševanju uvajanja energije iz obnovljivih virov, odpravljanju energetske revščine, spodbujanju zmanjšanja povpraševanja po energiji ter odpravljanju notranjih in čezmejnih ozkih grl pri prenosu in distribuciji energije, podpiranju shranjevanja električne energije in pospeševanju vključevanja obnovljivih virov energije.

- (47) V zvezi s ciljem iz člena 21c(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 glede energijske učinkovitosti so predlagani naslednji ukrepi: (a) sklop naložb v energijsko učinkovitost, katerih cilj je razširiti obstoječe programe prenove v okviru načrta za okrevanje in odpornost ter spodbujati ukrepe za energijsko učinkovitost komunalnih služb za oskrbo z vodo in kanalizacijo, skupaj z namestitvijo sončnih grelnikov vode v stanovanjskih stavbah in sončnih fotonapetostnih sistemov za samoporabo in uporabo v kmetijskem sektorju, in (b) reformo za določitev načrta za inovativne ukrepe na področju energijske učinkovitosti in opredelitev novih finančnih instrumentov v ta namen. Kar zadeva spodbujanje razogljičenja industrije ter proizvodnje biometana in obnovljivega vodika, Grčija predlaga (a) vzpostavitev regulativnega okvira in okvira za delovanje trga za tehnologije zajemanja, uporabe in shranjevanja ogljika; (b) razvoj okvira za izdajanje dovoljenj in podporno shemo za biometan in obnovljivi vodik; (c) naložbo v pilotne projekte za proizvodnjo biometana in obnovljivega vodika ter (d) spodbujanje tehnologij za zajemanje in shranjevanje ogljikovega dioksida. V zvezi z uvajanjem obnovljivih virov energije pa poglavje vključuje: (a) razširitev naložbe za povečanje zmogljivosti za shranjevanje električne energije v Grčiji, kar naj bi omogočilo povečanje potenciala za pridobivanje energije iz obnovljivih virov po vsej državi; (b) reformo za optimizacijo rabe zemljišč in morskega prostora za razvoj obnovljivih virov energije ter dokončanje zakonodajnega okvira za vetrne elektrarne na morju, ki se je že začel izvajati v okviru načrta za okrevanje in odpornost; (c) reformo za stimulacijo zmogljivosti električnega omrežja in zmogljivosti za shranjevanje energije v Grčiji; (d) reformo za spodbujanje tehnologij in praks pametnih omrežij na grškem trgu električne energije ter (e) reformo, katere cilj je razvoj popolnejšega zakonodajnega okvira in vzpostavitev različnih orodij politike za spodbujanje souporabe energije, skupne samoporabe in skupnosti na področju energije iz obnovljivih virov.

- (48) Energetska revščina je v skladu s členom 21c(3), točka (c), Uredbe (EU) 2021/241 obravnavana v dveh novih reformah ter z razširitvijo naložb v energijsko učinkovitost stanovanjskih stavb. Grčija je uvedla sklop orodij politike za spodbujanje skupne samoporabe, souporabe energije in skupnosti na področju energije iz obnovljivih virov, ki naj bi spodbudila širšo uporabo decentralizirane proizvodnje, porabe in souporabe energije iz obnovljivih virov. Poleg tega je cilj reforme glede ukrepov za energijsko učinkovitost med drugim vzpostavitev ciljno usmerjenega pristopa (vključno z zasnovo programov politike) za večje prihranke energije za energetske revna gospodinjstva in ranljive družbene skupine. Nazadnje, del ukrepov za energijsko učinkovitost bi moral biti usmerjen v prenove za gospodinjstva z nižjimi dohodki, kot je to veljalo za prvi program energetske prenove v načrtu.
- (49) Zmanjšanje povpraševanja po energiji bi bilo treba doseči z zgoraj navedenimi naložbami v energijsko učinkovitost, katerih cilj je izboljšanje energetske učinkovitosti stanovanjskih stavb, kar bi privedlo do bistvenega zmanjšanja povpraševanja po energiji za ogrevanje, hlajenje in sanitarno toplo vodo. Pričakuje se, da bo k zadevnemu cilju prispevala tudi naložba v komunalna podjetja za oskrbo z vodo in kanalizacijo. Navedena reforma, katere cilj je določitev načrta za ukrepe na področju energetske učinkovitosti, naj bi pripomogla tudi k oblikovanju prihodnjih nacionalnih programov za energijsko učinkovitost, ki ne bi smeli temeljiti izključno na nepovratni podpori, kar naj bi prispevalo k nadaljnjim priložnostim za prihranke energije.
- (50) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost v skladu s členom 21c(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 vključuje tudi ukrepe za izboljšanje zmogljivosti za shranjevanje električne energije. Poglavje REPowerEU vključuje razširitev naložbe za povečanje zmogljivosti za shranjevanje energije v Grčiji. Vključena je tudi reforma za spodbujanje in olajšanje naložb v električno omrežje ter povečanje zmogljivosti za shranjevanje.

- (51) Pričakuje se, da bodo vsi navedeni ukrepi prispevali k ciljem REPowerEU na način, ji je skladen ter ki dopolnjuje številne druge reforme in naložbe, ki se spodbujajo v okviru načrta za okrevanje in odpornost, zlasti v okviru komponent 1.1 do 1.3, ter v okviru drugih nacionalnih pobud ali programov, ki jih financira EU, kot so programi, ki se sofinancirajo iz kohezijske politike in skladov za pravični prehod (npr. ponovna oživitev območij za pravični prehod).
- (52) Zato se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k cilju, saj naj bi bilo osredotočeno na naložbe in reforme, ki so namenjene uresničevanju več kot enega cilja REPowerEU.

Ukrepi s čezmejno ali večdržavno razsežnostjo ali učinkom

- (53) V skladu s členom 19(3), točka (db), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.13, k navedeni uredbi se pričakuje, da bodo imeli ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, v veliki meri (ocena A) čezmejno ali večdržavno razsežnost ali učinek.
- (54) Vsi ukrepi v poglavju REPowerEU imajo čezmejno ali večdržavno razsežnost ali učinek. Pričakuje se, da bodo ukrepi iz poglavja REPowerEU neposredno prispevali k vključevanju obnovljivih virov energije in zmanjšanju povpraševanja po energiji. Zato prispevajo k zmanjševanju odvisnosti od fosilnih goriv, krepitvi prožnosti pri upravljanju z energijo in zagotavljanju oskrbe z energijo v Uniji kot celoti, zaradi česar se lahko šteje, da imajo pozitiven čezmejni učinek v skladu s smernicami Komisije v okviru REPowerEU.

- (55) Skupni stroški ukrepov s čezmejno ali večdržavno razsežnostjo ali učinkom znašajo 795 000 000 EUR, kar ustreza 100 % ocenjenih stroškov poglavja REPowerEU.
- (56) Pričakuje se, da bodo ukrepi iz poglavja REPowerEU za spodbujanje proizvodnje energije iz obnovljivih virov zato prispevali tudi k izvozu čiste energije v druge dele Evrope. Podobno naj bi ukrepi za povečanje energijske učinkovitosti in razogljičenje industrije prispevali tudi k prizadevanjem za razogljičenje Unije. Pričakuje se, da bodo prispevali k zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv in zmanjšanju povpraševanja po energiji, zato se šteje, da imajo pozitiven čezmejni učinek.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (57) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, in k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 38,1% skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost ter 78,1% ocenjenih skupnih stroškov ukrepov v poglavju REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k navedeni uredbi. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.

- (58) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ohranja ukrepe za podporo zelenemu prehodu, ki prispevajo k doseganju ciljev za obdobje 2030–2050 in cilja podnebne nevtralnosti EU do leta 2050 ter spodbujanju biotske raznovrstnosti. Cilji ukrepa za pogoždovanje in obnovo (16849) v načrtu za okrevanje in odpornost so se na primer znatno povečali.
- (59) Poleg ukrepov iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost ukrepi iz grškega poglavja REPowerEU znatno zmanjšujejo intenzivnost toplogrednih plinov iz energije, ki se uporablja v Grčiji, ter prispevajo k doseganju ciljev za obdobje 2030–2050 in cilja Unije glede podnebne nevtralnosti do leta 2050, s čimer pozitivno prispevajo k zelenemu prehodu. Cilj reform in naložb v navedenem poglavju je spodbuditi ukrepe varčevanja z energijo, diverzificirati oskrbo z energijo in pospešiti uvajanje obnovljivih virov energije, vključno z vzpostavitvijo orodij politike za spodbujanje souporabe energije, skupne samoporabe in skupnosti na področju energije iz obnovljivih virov. Poleg tega ukrepi REPowerEU zajemajo naložbe, namenjene krepitvi zmogljivosti za shranjevanje električne energije, ter reformo za spodbujanje tehnologij in praks pametnih omrežij na grškem trgu električne energije. Vsi ti ukrepi pozitivno prispevajo k zelenemu prehodu v Grčiji, saj zmanjšujejo povpraševanje po energiji, spodbujajo energijsko učinkovitost in pospešujejo prehod z virov energije z visokimi emisijami na obnovljive vire energije.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (60) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 22,1 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih po metodologiji iz Priloge VII k navedeni uredbi.

- (61) Ukrepi iz spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost še naprej prispevajo k digitalnemu prehodu oziroma obravnavanju povezanih izzivov ter pomanjkljivosti Grčije na področju digitalizacije, kot so opredeljene v indeksu digitalnega gospodarstva in družbe. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispeva k obravnavi izzivov digitalnega prehoda, s katerimi se sooča Grčija na področju povezljivosti, digitalnih javnih storitev, človeškega kapitala ter digitalnih spretnosti, digitalizacije podjetij in uvajanja napredne digitalne tehnologije.

Trajni učinek

- (62) V skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) trajen učinek na Grčijo.
- (63) Novi in spremenjeni ukrepi, vključeni v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, se dopolnjujejo z ukrepi iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost ter naj bi imeli trajen strukturni učinek, saj bodo med drugim izboljšali delovanje grških institucij in povečali odpornost.

- (64) Cilj na novo dodanih reform je odpraviti pomanjkanje osebnih zdravnikov, da bi okrepili popolno uvedbo reforme primarnega zdravstvenega varstva, izboljšali davčne prihodke in spodbude ter dokončali katastrsko reformo. To so strukturne reforme, ki krepijo grško upravo in institucije. Pričakuje se tudi, da bo vključitev novega poglavja REPowerEU imela dolgoročen pozitiven učinek zaradi pospešitve zelenega prehoda in zagotavljanja energetske varnosti.
- (65) Nove naložbe so namenjene povečanju preventivnih protipotresnih ukrepov in odpornosti infrastrukture po nedavnih naravnih nesrečah ter zagotavljanju podpore za obnovo in pogozdovanje, s čimer prispevajo k dolgoročni okoljski trajnostnosti. Pričakuje se, da bodo imeli ukrepi, ki obravnavajo energijsko učinkovitost in podpirajo prenovu stanovanj, širši socialni učinek. Poleg tega se pričakuje, da bo znatna razširitev področja uporabe instrumenta za posojila v okviru načrta za okrevanje in odpornost znatno povečala naložbe, kar bo pozitivno in trajno vplivalo na povpraševanje in dolgoročno proizvodnjo.

Spremljanje in izvajanje

- (66) V skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki, ustrezne (ocena A).

- (67) Narava in obseg predlaganih sprememb načrta za okrevanje in odpornost ne vplivata na prejšnjo oceno učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost. Agencija za mehanizem za okrevanje in odpornost ostaja struktura, ki je v Grčiji zadolžena za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost. Kar zadeva poglavje REPowerEU, je bilo ministrstvo za okolje in energijo določeno za ministrstvo, pristojno za nadzor nad izvajanjem novih ukrepov. Poleg tega so mejniki in cilji, ki spremljajo spremenjene in nove ukrepe, vključno s tistimi iz poglavja REPowerEU, jasni in realistični, predlagani kazalniki za te mejnike in cilje pa so ustrezni, sprejemljivi in zanesljivi. Mejniki in cilji veljajo tudi za ukrepe, ki so že bili izvedeni in za katere velja člen 17(2) Uredbe (EU) 2021/241. Zahtevek za izplačilo je upravičen, če so ti mejniki iz ukrepi zadovoljivo izpolnjeni v primernem obdobju.

Ocena stroškov

- (68) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (69) Utemeljitev, ki jo je Grčija predložila o znesku ocenjenih stroškov načrta za okrevanje in odpornost, je bila v srednji meri razumna, verjetna in skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom na gospodarstvo. Grčija je predložila zadostne informacije in dokaze, da ocenjeni stroški niso bili kriti z obstoječim ali načrtovanim financiranjem Unije. Grški nacionalni odbor za produktivnost je potrdil ocene stroškov. Vendar v omejenem številu primerov ocene stroškov niso bile dovolj utemeljene. To na podlagi merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 upravičuje oceno B.
- (70) Predložena je bila podrobna razčlenitev ocenjenih stroškov po ukrepih z metodo izračuna stroškov, ki se je razlikovala po posameznih ukrepih, pri čemer je prevladoval pristop od spodaj navzgor. Za večino ukrepov so stroški ocenjeni kot razumni, verjetni in stroškovno učinkoviti. Znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost je prav tako sorazmeren s pričakovanim socialnim in ekonomskim učinkom predvidenih ukrepov, utemeljitve ocen stroškov pa so na splošno zadostne. Pri omejenem številu ocen stroškov so ocenjeni stroški v srednjem obsegu presegli razpon stroškov, določenih s primerljivimi projekti. Oceno stroškov je ocenil zunanji svetovalec, grški nacionalni odbor za produktivnost pa potrdil. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

- (71) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustrezne (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, ter naj bi učinkovito preprečevale dvojno financiranje v okviru navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta¹.
- (72) V prvotni oceni so bile ureditve, opisane v načrtu za okrevanje in odpornost, ocenjene kot ustrezne (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru Uredbe (EU) 2021/241.

¹ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 1).

- (73) Sistem upravljanja in nadzora v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost vsebuje zanesljive procese in strukture, pri katerih so vloge in odgovornosti jasno opredeljene, ustrezne nadzorne funkcije pa so ustrezno ločene za izvajanje nalog notranje kontrole. Agencija v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost spremlja napredek ter preverja doseganje mejnikov in ciljev. Sprejeta je bila potrebna zakonodajna ureditev organizacijske strukture za ustanovitev posebne enote v okviru generalnega direktorata za revizije sofinanciranih programov v okviru odbora za finančno revizijo (EDEL). Mandat odbora EDEL¹ za revizijo ukrepov v okviru načrta za okrevanje in odpornost je bil določen v posebnem nacionalnem aktu za načrt za okrevanje in odpornost, določena pa so bila tudi dodatna namenska delovna mesta. Sistem upravljanja in nadzora določa postopke, ki so vzpostavljeni za zagotavljanje skladnosti z veljavnim pravom Unije in nacionalnim pravom, zagotavljanje ustrezne ravni nadzora za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov, ugotovljenih pri uporabi sredstev iz mehanizma za okrevanje in odpornost, vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2021/241 (v nadaljnjem besedilu: mehanizem), ter za preprečevanje dvojnega financiranja iz mehanizma za okrevanje in odpornost ter drugih programov Unije. Grški sistem upravljanja in nadzora poleg tega zagotavlja, da so podatki o končnih prejemnikih, kot so določeni v načrtu za okrevanje in odpornost, ustrezni in varno shranjeni v informacijskem sistemu za upravljanje mehanizma za okrevanje in odpornost, kar krepi prizadevanja za preprečevanje zlorabe sredstev, ki jih zagotavlja mehanizem.

¹ Člen 189 zakona 4820/2021 (Uradni list, serija I, št. 130), člen 11 zakona 4314/2014 (Uradni list, serija I, št. 265).

Skladnost načrta za okrevanje in odpornost

- (74) V skladu s členom 19(3), točka (k), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.11, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.
- (75) Reforme in naložbe v vsaki komponenti spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost so še naprej dosledne in se vzajemno krepijo, med komponentami pa obstajajo sinergije in dopolnjevanja. Poleg tega je poglavje REPowerEU popolnoma v skladu z ukrepi iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost, ki podpirajo zeleni prehod, in dodatno krepi ambicije nekaterih od njih; tako je na primer spodbujanje ukrepov za energijsko učinkovitost in tehnologij za pridobivanje energije iz obnovljivih virov za samoporabo povezano z različnimi naložbami in reformami za spodbujanje obnovljivih virov energije in izboljšanje energetske učinkovitosti v stanovanjskih stavbah in podjetjih. Poglavje REPowerEU temelji na doslednem svežnju reform in naložb, ki se vzajemno krepijo.

Enakost

- (76) Grčija je pojasnila, da bo po pričakovanjih več ukrepov, ki so bili dodani v načrt za okrevanje in odpornost, tudi v okviru poglavja REPowerEU, pozitivno vplivalo na socialno-ekonomsko vključevanje in enake možnosti za vse. Uvedena reforma na področju osebnih zdravnikov bi morala povečati število osebnih zdravnikov, ki bodo imeli vlogo prve kontaktne točke, zagotavljali primarno zdravstveno varstvo in pomagali državljanom, da se bodo znašli v zdravstvenem sistemu, kar bo spodbudilo dostop do zdravstvenega varstva in enake možnosti za vse. Poglavje REPowerEU vključuje ukrepe, katerih cilj je prispevati k odpravljanju energetske revščine. Uvajata se zlasti dve novi reformi, ki ju dopolnjuje razširitev prenov za energijsko učinkovitost v stanovanjskih stavbah. Pričakuje se, da bo z reformama vzpostavljen sklop orodij politike za spodbujanje skupne samoporabe, souporabe energije in skupnosti na področju energije iz obnovljivih virov, kar naj bi po pričakovanjih znižalo stroške energije za energetske revna gospodinjstva. Poleg tega naj bi bili ukrepi za naložbe v prenovne za izboljšanje energijske učinkovitosti posebej usmerjeni v gospodinjstva z nižjimi dohodki, kot je veljalo pri ukrepu, ki je bil del prvotnega načrta.

Postopek posvetovanja

- (77) Grški organi so med pripravo spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, začeli postopek splošnega javnega posvetovanja o načelih spremenjenega načrta. Javno posvetovanje je potekalo med 31. julijem in 14. avgustom 2023, pri čemer je bilo skupaj predloženih devet pripomb. Grčija je v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost navedla, kako so bile različne pripombe upoštevane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost. Poleg tega je potekal ločen postopek posvetovanja z grškim ekonomsko-socialnim odborom, ki je predložil pisne povratne informacije, ki so jih grški organi upoštevali pri dokončnem oblikovanju spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost.

Pozitivna ocena

- (78) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, z ugotovitvijo, da spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) in Prilogo V k navedeni uredbi določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v obliki nepovratne finančne podpore in posojila.

Finančni prispevek

- (79) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Grčije, vključno s poglavjem REPowerEU, znašajo 36 612 904 139 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Grčijo, bi moral biti finančni prispevek, izračunan v skladu s členom 11 Uredbe (EU) 2021/241 in dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, enak skupnemu znesku finančnega prispevka, ki je na voljo za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Grčije, vključno s poglavjem REPowerEU. Ta znesek je 17 426 708 153 EUR.

- (80) V skladu s členom 21a(5) Uredbe (EU) 2021/241 je Grčija 31. avgusta 2023 predložila zahtevek za dodelitev prihodkov iz člena 21a(1) navedene uredbe, ki se porazdelijo med države članice na podlagi kazalnikov, določenih v metodologiji iz Priloge IVa k Uredbi (EU) 2021/241. Ocenjeni skupni stroški ukrepov iz člena 21c(3), točke (b) do (f), navedene uredbe, vključeni v poglavje REPowerEU, znašajo 794 821 929 EUR. Ker je ta znesek višji od deleža dodeljenih sredstev, ki je na voljo za Grčijo, bi morala biti dodatna nepovratna finančna podpora, ki je na voljo za Grčijo, enaka deležu dodeljenih sredstev. Ta znesek je 768 069 923 EUR.
- (81) Poleg tega je Grčija 1. marca 2023 v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta¹ predložila utemeljeno zahtevo za prerazporeditev dela preostalih okvirno dodeljenih sredstev v višini 25 600 000 EUR iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizem. Ta znesek bi bilo treba dati na voljo za podporo reformam in naložbam iz poglavja REPowerEU kot dodatno nepovratno finančno podporo.
- (82) Skupni finančni prispevek, ki je na voljo za Grčijo, bi moral znašati 18 220 378 076 EUR.

¹ Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1).

Posojilo

- (83) Poleg tega je Grčija za podporo dodatnim zasebnim naložbam v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost zaprosila za dodatno podporo v obliki posojila v skupnem znesku 5 000 000 000 EUR, zlasti za dopolnitev instrumenta za posojila v okviru načrta za okrevanje in odpornost (ukrep 16980). Največji obseg posojila, za katero je zaprosila Grčija, znaša več kot 6,8 % njenega bruto nacionalnega dohodka za leto 2019 v tekočih cenah. Znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost je višji od vsote finančnega prispevka, ki je na voljo za Grčijo, vključno s posodobljenim najvišjim finančnim prispevkom za nepovratno finančno podporo, podporo v obliki posojila in poglavjem REPowerEU, ki zajema prihodke iz sistema trgovanja z emisijami v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta¹ ter sredstvi iz rezerve za prilagoditev na brexit. Dejstvo, da največji obseg posojila, za katerega je zaprosila Grčija, znaša več kot 6,8 % njenega bruto nacionalnega dohodka za leto 2019 v tekočih cenah, je mogoče upravičiti zaradi izjemnih okoliščin. Predvsem so se znatno povešale obrestne mere za vse države članice euroobmočja, Grčija pa ima višje stroške financiranja v primerjavi z drugimi državami članicami euroobmočja, kar pomeni visoke obrestne mere za podjetja, zlasti za mala in srednja. Nižji stroški financiranja v okviru instrumenta za posojila v okviru načrta za okrevanje in odpornost podjetjem, ki sodelujejo v shemi, omogočajo boljši dostop do financiranja. Poleg tega se je instrument za posojila v okviru načrta za okrevanje in odpornost izkazal kot dobro delujoč operativni okvir, ki prinaša zanesljive zaščitne ukrepe, zelo dober napredek pri izvajanju in povečano povpraševanje.

¹ Direktiva 2003/87/ES evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

Predhodno financiranje REPowerEU

- (84) Grčija je za izvajanje poglavja REPowerEU zaprosila za prerazporeditev 25 600 000 EUR okvirno dodeljenih sredstev iz rezerve za prilagoditev na brexit in 768 069 923 EUR iz prihodkov iz sistema trgovanja z emisijami na podlagi Direktive 2003/87/ES.
- (85) Za te zneske je Grčija v skladu s členom 21d Uredbe (EU) 2021/241 31. avgusta 2023 zaprosila za predhodno financiranje v višini 158 733 985 EUR oziroma 20 % zahtevanih sredstev. Ob upoštevanju razpoložljivosti sredstev bi moralo biti navedeno predhodno financiranje Grčiji na voljo pod pogojem, da začne veljati sporazum, ki naj bi bil sklenjen med Komisijo in Grčijo na podlagi člena 23(1) Uredbe (EU) 2021/241, in v skladu s tem sporazumom.
- (86) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Grčijo bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Grčijo se spremeni:

- (1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Grčije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji ter dodatnimi mejniki in cilji, povezanimi s plačilom posojila, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

- (2) v členu 2 se odstavka 1 in 2 nadomestita z naslednjim:

„1. Unija da Grčiji na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 18 220 378 076 EUR*. Ta prispevek vključuje:

- (a) znesek v višini 13 515 279 418 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022;

- (b) znesek v višini 3 911 428 735 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2023;
 - (c) znesek v višini 768 069 923 EUR** v skladu s členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241 izključno za reforme in naložbe, katerih cilj je prispevati k ciljem, določenim v členu 21c(3), točke (b) do (f), navedene uredbe;
 - (d) znesek v višini 25 600 000 EUR, prerazporejen iz rezerve za prilagoditev na brexit v mehanizem.
2. Komisija da Grčiji na voljo finančni prispevek Unije v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu. Znesek v višini 2 310 092 538 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 13 Uredbe (EU) 2021/241.
- Znesek v višini 158 733 985 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 21d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija lahko navedeno predhodno financiranje izplača z do dvema plačiloma.
- Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.

* Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Grčije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

** Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Grčije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.“;

(3) v členu 3 se odstavka 1 in 2 nadomestita z naslednjim:

„1. Unija da Grčiji na voljo posojilo v znesku največ 17 727 538 920 EUR, od tega do 5 000 000 000 EUR dodatnega posojila na podlagi prošnje za podporo v obliki posojila z dne 31. avgusta 2023.

2. Komisija da Grčiji na voljo podporo v obliki posojila iz odstavka 1 v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu. Znesek v višini 1 654 580 060 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 13 Uredbe (EU) 2021/241. Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.“;

(4) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Helensko republiko.

V ...,

Za Svet
predsednik/predsednica
