

Bruksela, 5 grudnia 2023 r.
(OR. en)

15831/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0429 (NLE)

ECOFIN 1253
UEM 402
FIN 1213

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą
z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy
i zwiększania odporności Grecji

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

z dnia ...

**zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r.
w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Grecji**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Grecję dnia 27 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności (zwanego dalej „RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej (zwanej dalej „decyzją wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.”)¹.
- (2) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 maksymalny wkład finansowy z tytułu bezzwrotnego wsparcia finansowego dla każdego państwa członkowskiego należy zaktualizować do 30 czerwca 2022 r. zgodnie z metodyką określoną w tym artykule. W dniu 30 czerwca 2022 r. Komisja przedstawiła wyniki tej aktualizacji Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
- (3) W dniu 31 sierpnia 2023 r. Grecja przedstawiła Komisji zmieniony krajowy RRP, zawierający rozdział REPowerEU, zgodnie z art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (4) W zmienionym RRP uwzględniono również zaktualizowany maksymalny wkład finansowy zgodnie z art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 i zwrócono się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku w sprawie zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241, w którym to wniosku uznano, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Zmiany RRP przedstawione przez Grecję dotyczą 69 działań.
- (5) Zmieniony RRP obejmuje również wniosek o dalsze wsparcie pożyczki zgodnie z art. 14 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241.

¹ Zob. dok. ST 10152 2021 i ST 10152 2021ADD 1 na stronie <http://register.consilium.europa.eu>.

- (6) W dniu 14 lipca 2023 r. Rada skierowała do Grecji zalecenia w kontekście europejskiego semestru. Rada zaleciła Grecji między innymi kontynuowanie reform podjętych w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym w celu poprawy przyjazności systemu podatkowego dla inwestycji, zwiększenia podstawy opodatkowania, poprawy przestrzegania przepisów prawa podatkowego i zachowania autonomii operacyjnej organu podatkowego. Ponadto Rada wezwała Grecję do zapewnienia skuteczności administracji publicznej, kontynuowania działań na rzecz zmniejszenia poziomu kredytów zagrożonych, zapewnienia odpowiedniego i równego dostępu do opieki zdrowotnej oraz ukończenia reformy katastru. Rada zaleciła ponadto, aby Grecja zmniejszyła swoją zależność od paliw kopalnych i przyspieszyła w jeszcze większym stopniu dywersyfikację dróg dostaw energii, zwiększyła wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych, zwiększyła przepustowość sieci elektroenergetycznej i zdolność magazynowania energii, zintensyfikowała wdrażanie działań służących poprawie efektywności energetycznej, w tym działań ukierunkowanych na gospodarstwa domowe o niskim zużyciu energii, wspierała obniżenie emisyjności sektora transportu, w szczególności w drodze promowania pojazdów elektrycznych, a także zintensyfikowała działania polityczne mające na celu oferowanie i nabywanie umiejętności i kompetencji potrzebnych w kontekście zielonej transformacji.
- (7) Złożenie zmienionego RRP nastąpiło po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi uregulowaniami, przy zaangażowaniu władz lokalnych i regionalnych, partnerów społecznych, organizacji społeczeństwa obywatelskiego, organizacji młodzieżowych i innych odpowiednich zainteresowanych stron. Podsumowanie konsultacji przedstawiono wraz ze zmienionym krajowym RRP. Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność zmienionego RRP, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny ustanowionymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

Wniosek o wsparcie w formie pożyczki na podstawie art. 14 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (8) Zmieniony RRP przedłożony przez Grecję zawiera wniosek o udzielenie wsparcia w formie pożyczki na rzecz kanału dystrybucji instytucji finansowych w ramach działania 16980 (RRP Instrument pożyczkowy). Dotyczy to wprowadzenia dwóch nowych wartości docelowych (325a i 326a) oraz jednego nowego kamienia milowego (328a), a także zmiany wartości docelowych 326, 327 i 328.

Zmiany na podstawie art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (9) W zmienionym RRP przedstawionym przez Grecję zaktualizowano dziewięć działań w celu uwzględnienia zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego. Grecja wyjaśniła, że z powodu ograniczenia maksymalnego wkładu finansowego z 17 769 942 602 EUR¹ do 17 426 708 153 EUR¹ nie jest już możliwe sfinansowanie wszystkich działań uwzględnionych w pierwotnym RRP. Grecja wyjaśniła, że niektóre działania należy usunąć lub zmniejszyć zakres ich wdrożenia ze względu na ograniczenie alokacji.

¹ Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Grecji, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w art. 11 tego rozporządzenia.

- (10) Zmieniony RRP nie zawiera już niektórych działań w ramach komponentów: 1.4 (Zrównoważone wykorzystanie zasobów, odporność na zmianę klimatu i ochrona środowiska), 2.1 (Łączenie), 2.2 (Modernizacja), 4.3 (Poprawa skuteczności wymiaru sprawiedliwości) i 4.6 (Modernizacja i poprawa odporności kluczowych sektorów gospodarki). Dotyczy to działania 16962 (Podmorskie kable światłowodowe) przewidującego rozmieszczenie podmorskich kabli światłowodowych łączących Grecję kontynentalną z jej wyspami i Cyprzem; działania 16287 (Wzmocnienie ciągłości działania sektora publicznego) przewidującego zaprojektowanie i wdrożenie działań mających na celu zapewnienie ciągłości działania w całej administracji publicznej; działania 16723 (Rozwijanie umiejętności osób zawodowo związanych z twórczością i kulturą); działania 16970 (Autostrady na rzecz przyrody i kultury) przewidującego modernizację fizycznej i cyfrowej infrastruktury zabytków i tras o szczególnym znaczeniu przyrodniczym i kulturowym, działania 16950 (Opłaty elektroniczne) przewidującego opracowanie elektronicznego systemu opłat drogowych w Grecji oraz działania 16592 (Ułatwienia w handlu) przewidującego ułatwienie wymiany handlowej przez usprawnienie procedur administracyjnych dla przedsiębiorstw prowadzących działalność w Grecji. W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. należy zatem usunąć opis tych działań oraz powiązane z nimi kamienie milowe i wartości docelowe.

- (11) Ponadto w zmienionym RRP przedłożonym przez Grecję zmodyfikowano działanie 16934 (Poprawa jakości kształcenia i szkolenia zawodowego) w ramach komponentu 3.2 (Edukacja, kształcenie i szkolenie zawodowe oraz umiejętności); działanie 16685 (Świadomość różnorodności) w ramach komponentu 3.4 (Zwiększenie dostępu do skutecznej polityki społecznej sprzyjającej włączeniu społecznemu); oraz działanie 16727 (Transformacja cyfrowa wymiaru sprawiedliwości (e-sprawiedliwość)) w ramach komponentu 4.3 (Poprawa skuteczności wymiaru sprawiedliwości) w celu odzwierciedlenia zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego. Ponadto zmieniono kamień milowy 152 w ramach działania 16934 (Poprawa jakości kształcenia i szkolenia zawodowego) w ramach komponentu 3.2 (Edukacja, kształcenie i szkolenie zawodowe oraz umiejętności); kamień milowy 184 w ramach działania 16685 (Świadomość różnorodności) w ramach komponentu 3.4 (Zwiększenie dostępu do skutecznej polityki społecznej sprzyjającej włączeniu społecznemu); oraz kamienie milowe 229 i 239 w ramach działania 16727 (Transformacja cyfrowa wymiaru sprawiedliwości (e-sprawiedliwość)) w komponencie 4.3 (Poprawa skuteczności wymiaru sprawiedliwości) w celu zmniejszenia poziomu wymaganego wdrożenia w porównaniu z pierwotnym RRP, aby odzwierciedlić zmniejszoną alokację. Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (12) Zmiany RRP przedstawione przez Grecję z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 60 działań.

- (13) Grecja wyjaśniła, że dziewięć działań zostało zmienionych z powodu nieoczekiwanych przeszkód, opóźnień związanych z zamówieniami publicznymi i przeniesieniem praw własności. Dotyczy to kamienia milowego 39 w ramach działania 16932 (Olimpijskie Centrum Sportowe w Atenach) w ramach komponentu 1.2 (Renowacja); wartości docelowej 80 w ramach działania 16283 (Wdrażanie regionalnych centrów ochrony ludności (PEKEPL) za pośrednictwem programów PPP) w ramach komponentu 1.4 (Zrównoważone wykorzystanie zasobów, odporność na zmianę klimatu i ochrona środowiska); kamienia milowego 182 w ramach działania 16925 (Transformacja cyfrowa systemu wsparcia społecznego) w ramach komponentu 3.4 (Zwiększenie dostępu do skutecznej polityki społecznej sprzyjającej włączeniu społecznemu); kamienia milowego 212 w ramach działania 16702 (Wzmocnienie ram przeciwdziałania praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu) oraz działania 16711 (Profesjonalizacja dziedziny zamówień publicznych) w ramach komponentu 4.2 (Modernizacja administracji publicznej, w tym poprzez przyspieszenie realizacji inwestycji publicznych, poprawę ram zamówień publicznych, środki budowania zdolności i zwalczanie korupcji); kamieni milowych 247 i 249 w ramach działania 16624 (Tworzenie – Rozbudowa – modernizacja infrastruktury ośrodków badawczych nadzorowanych przez Sekretariat Generalny ds. Badań Naukowych i Innowacji (GSRI)) w ramach komponentu 4.5 (Promowanie badań naukowych i innowacji); kamieni milowych 255 i 256 w ramach działania 16628 (Autostrada E-65 w Grecji Środkowej: Trikala – Egnatia), wartości docelowej 261 i kamienia milowego 262 w ramach działania 16630 (Północna autostrada na Krecie (B.O.A.K.)), kamienia milowego 306 w ramach działania 16599 (Cyfryzacja sieci dyplomacji gospodarczej), wszystkich w ramach komponentu 4.6 (Modernizacja i poprawa odporności kluczowych sektorów gospodarki). Na tej podstawie Grecja zwróciła się o zmianę zakresu wyżej wskazanych kamieni milowych i wartości docelowych lub o przedłużenie terminów na ich osiągnięcie. Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (14) Grecja wyjaśniła, że realizacja jednego z działań nie jest już możliwa w ramach harmonogramu ani na poziomie kosztów oszacowanych w pierwotnym RRP z powodu wysokiej inflacji, co odnosi się zwłaszcza do kosztów budowy. Dotyczy to kamienia milowego 186 w ramach działania 16922 (Integracja społeczna) w ramach komponentu 3.4 (Zwiększenie dostępu do skutecznej polityki społecznej sprzyjającej włączeniu społecznemu). Na tej podstawie Grecja zwróciła się o przedłużenie terminów na osiągnięcie wyżej wskazanego kamienia milowego. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (15) Grecja wyjaśniła, że 15 działań zostało zmienionych, ponieważ nieprzewidziane wyzwania związane z poszczególnymi działaniami, takie jak bardziej złożone niż przewidywano wymogi prawne i techniczne, spowodowały opóźnienia we wdrażaniu. Dotyczy to kamienia milowego 59 w ramach działania 16772 (Ustawa o gospodarowaniu odpadami na potrzeby wdrażania zrównoważonego składowania i recyklingu) w ramach komponentu 1.4 (Zrównoważone wykorzystanie zasobów, odporność na zmianę klimatu i ochrona środowiska); kamienia milowego 136 w ramach działania 16750 (Transformacja cyfrowa systemów pracy) w ramach komponentu 3.1 (Wspieranie tworzenia miejsc pracy i uczestnictwa w rynku pracy); kamienia milowego 144 w ramach działania 16747 (Aktywna polityka rynku pracy) w ramach komponentu 3.1 (Wspieranie tworzenia miejsc pracy i uczestnictwa w rynku pracy); kamienia milowego 161 w ramach działania 16755 (Reforma systemu podstawowej opieki zdrowotnej) w ramach komponentu 3.3 (Poprawa odporności, dostępności i stabilności opieki zdrowotnej); kamienia milowego 175 w ramach działania 16726 (Optymalizacja świadczeń społecznych) w ramach komponentu 3.4 (Zwiększenie dostępu do skutecznej polityki społecznej sprzyjającej włączeniu społecznemu); kamieni milowych 176 i 179 w ramach działania 16904 (Niepełnosprawność); kamienia milowego 241 w ramach działania 16580 (Wdrożenie nowych ujednoliconych ram prawnych dotyczących niewypłacalności dotyczących restrukturyzacji zadłużenia i drugiej szansy) w ramach komponentu 4.4 (Wzmocnienie sektora finansowego i rynków kapitałowych); kamienia milowego 269 w ramach działania 16833 (Wdrożenie prac naprawczych w celu zapewnienia zgodności z przepisami EASA) w ramach komponentu 4.6 (Modernizacja i poprawa odporności kluczowych sektorów gospodarki); kamienia milowego 280 w ramach działania 16293 (Kultura jako siła napędowa wzrostu) w ramach komponentu 4.6 (Modernizacja i poprawa odporności kluczowych sektorów gospodarki); kamieni milowych 293 i 298 w ramach działania 16975 (Interwencje na rzecz modernizacji portów regionalnych) w ramach komponentu 4.6 (Modernizacja i poprawa odporności kluczowych sektorów gospodarki); kamienia milowego 295 w ramach działania 16931 (Rozwój turystyki) w ramach komponentu 4.6 (Modernizacja i poprawa odporności kluczowych sektorów gospodarki); kamienia milowego 296 w ramach działania 16921 (Przekwalifikowanie i podnoszenie kwalifikacji w turystyce) w ramach komponentu 4.6 (Modernizacja i poprawa odporności kluczowych sektorów gospodarki); kamienia milowego 304 w ramach działania 16634 (Nowe kompleksy przemysłowe) w ramach komponentu 4.6 (Modernizacja i poprawa odporności kluczowych sektorów gospodarki); kamienia milowego 317 w ramach działania 16543 (Działania na rzecz uproszczenia otoczenia działalności gospodarczej i jego poprawy pod względem jakości i bezpieczeństwa) w ramach komponentu 4.7 (Poprawa konkurencyjności oraz promowanie inwestycji prywatnych i wywozu). Na tej podstawie Grecja zwróciła się o przedłużenie terminów na osiągnięcie wyżej wskazanych kamieni milowych i wartości docelowych. Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (16) Grecja wyjaśniła, że siedemnaście działań zostało zmienionych lub wycofanych, ponieważ w związku z nieprzewidzianymi wyzwaniami związanymi z działaniem zaszła konieczność przyjęcia alternatywnego podejścia do osiągnięcia celu działania lub dostosowania działania, aby osiągnąć podobne cele w bardziej efektywny sposób. Dotyczy to działania 16831 (Producent E Green) w ramach komponentu 1.3 (Ładowanie i tankowanie); kamieni milowych 66, 71 i 74 w ramach działania 16850 (Infrastruktura zaopatrzenia w wodę pitną i oszczędzania wody pitnej) w ramach komponentu 1.4 (Zrównoważone wykorzystanie zasobów, odporność na zmianę klimatu i ochrona środowiska); działania 16882 (Projekty w zakresie łagodzenia skutków powodzi) w ramach komponentu 1.4 (Zrównoważone wykorzystanie zasobów, odporność na zmianę klimatu i ochrona środowiska); działania 16898 (Projekty w zakresie zaopatrzenia w wodę) w ramach komponentu 1.4 (Zrównoważone wykorzystanie zasobów, odporność na zmianę klimatu i ochrona środowiska); kamieni milowych 312 i 316 w ramach działania 16285 (Inwestycje w krajową sieć nawadniania za pośrednictwem programów PPP) w ramach komponentu 1.4 (Zrównoważone wykorzystanie zasobów, odporność na zmianę klimatu i ochrona środowiska); kamienia milowego 88 i wartości docelowej 91 w ramach działania 16834 (Korytarze 5G – rozwój sieci 5G, które zapewniają objęcie zasięgiem wszystkich greckich autostrad wchodzących w skład transeuropejskiej sieci transportowej) w ramach komponentu 2.1 (Łączenie); kamienia milowego 334 w ramach działania 16857 (Przejsięcie na szybkie łącza szerokopasmowe – przejście na łącza szerokopasmowe o prędkości 100/200 Mb/s (ultraszybkie) i zwiększenie popytu na superszybkie sieci szerokopasmowe) w ramach komponentu 2.1 (Łączenie); kamienia milowego 242 w ramach działania 16576 (Ustanowienie obserwatorium rozwoju zdolności kredytowej) w ramach komponentu 4.4 (Wzmocnienie sektora finansowego i rynków kapitałowych); kamieni milowych 167 i 168 w ramach działania 16752 (Cyfrowa transformacja zdrowia (DigHealth)) w ramach komponentu 3.3 (Poprawa odporności, dostępności i stabilności opieki zdrowotnej); kamienia milowego 185 w ramach działania 16763 (Transformacja cyfrowa systemu migracji i systemu azyłowego) w ramach komponentu 3.4 (Zwiększenie dostępu do skutecznej polityki społecznej sprzyjającej włączeniu społecznemu);

kamieni milowych 192 i 194 w ramach działania 16611 (Transformacja cyfrowa kontroli podatkowej) w ramach komponentu 4.1 (Sprawienie, by podatki bardziej sprzyjały wzrostowi gospodarczemu, a także usprawnienie administracji podatkowej i poboru podatków); kamienia milowego 208 w ramach działania 16972 (Reforma administracji publicznej) w ramach komponentu 4.2 (Modernizacja administracji publicznej, w tym poprzez przyspieszenie realizacji inwestycji publicznych, poprawę ram zamówień publicznych, środki budowania zdolności i zwalczanie korupcji); kamieni milowych 228 i 235 w ramach działania 16733 (Umiejętności i umiejętności cyfrowe sędziów i pracowników wymiaru sprawiedliwości) w ramach komponentu 4.3 (Poprawa skuteczności wymiaru sprawiedliwości); kamienia milowego 248 w ramach działania 16654 (TH²ORAX: holistyczny i hybrydowy, autonomiczny odporny system wzorcowy eXemplary Trellis) w ramach komponentu 4.5 (Promowanie badań naukowych i innowacji); kamienia milowego 268 w ramach działania 16982 (Reforma organizacyjna w sektorze kolejowym) w ramach komponentu 4.6 (Modernizacja i poprawa odporności kluczowych sektorów gospodarki); kamienia milowego 285 w ramach działania 16725 (Podniesienie jakości szkolnictwa wyższego) w ramach komponentu 4.6 (Modernizacja i poprawa odporności kluczowych sektorów gospodarki); działania 16954 (Interwencje na rzecz modernizacji i przebudowy systemu i infrastruktury greckiej sieci kolejowej) w ramach komponentu 4.6 (Modernizacja i poprawa odporności kluczowych sektorów gospodarki); Na tej podstawie Grecja zwróciła się o zmianę zakresu lub o wycofanie wyżej wskazanych kamieni milowych i wartości docelowych lub o przedłużenie terminów na ich osiągnięcie. Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (17) Grecja wyjaśniła, że część jednego z dotychczasowych działań nie jest już możliwa do zrealizowania ze względu na nieprzewidziane konsekwencje kryzysu energetycznego spowodowanego wojną napastniczą Rosji przeciwko Ukrainie. Dotyczy to wartości docelowej 15 w ramach działania 16871 (Działania na rzecz rewitalizacji najbardziej dotkniętych obszarów (terytoria objęte sprawiedliwą transformacją)) w ramach komponentu 1.1 (Zwiększenie mocy). Na tej podstawie Grecja zwróciła się o zmianę wyżej wymienionej wartości docelowej. Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (18) Grecja wyjaśniła, że realizacja dziesięciu działań nie jest już w pełni możliwa ze względu na niższe niż oczekiwane zapotrzebowanie i zakłócenia w łańcuchu dostaw. Dotyczy to kamienia milowego 34 i wartości docelowej 35 w ramach działania 16876 (Renowacja energetyczna budynków sektora publicznego) w ramach komponentu 1.2 (Renowacja); kamieni milowych 49, 52 i 55 w ramach działania 16924 (Elektromobilność) w ramach komponentu 1.3 (Ładowanie i tankowanie); kamienia milowego 110 w ramach działania 16780 (Dalsza modernizacja punktów kompleksowej obsługi administracji publicznej) w ramach komponentu 2.2 (Modernizacja); kamienia milowego 131 w ramach działania 16706 (Transformacja cyfrowa MŚP) w ramach komponentu 2.3 (Transformacja cyfrowa przedsiębiorstw); ponadto zmieniono kamień milowy 150 w ramach działania 16289 (Poprawa jakości kształcenia i szkolenia zawodowego) w ramach komponentu 3.2 (Edukacja, kształcenie i szkolenie zawodowe oraz umiejętności); kamieni milowych 177 i 178 w ramach działania 16919 (Ochrona dziecka) w ramach komponentu 3.4 (Zwiększenie dostępu do skutecznej polityki społecznej sprzyjającej włączeniu społecznemu); kamienia milowego 181 w ramach działania 16945 (Tworzenie placówek opieki nad dziećmi w dużych przedsiębiorstwach); kamienia milowego 187 w ramach działania 16688 (Wspieranie integracji uchodźców na rynku pracy) w ramach komponentu 3.4 (Zwiększenie dostępu do skutecznej polityki społecznej sprzyjającej włączeniu społecznemu); kamienia milowego 189 w ramach działania 16614 (Transformacja cyfrowa kontroli podatkowej) w ramach komponentu 4.1 (Sprawienie, by podatki bardziej sprzyjały wzrostowi gospodarczemu, a także usprawnienie administracji podatkowej i poboru podatków); wartości docelowej 330 w ramach działania 16980 (RRP Instrument pożyczkowy) w ramach komponentu 4.7 (Poprawa konkurencyjności oraz promowanie inwestycji prywatnych i wywozu). Na tej podstawie Grecja zwróciła się o zmianę lub zmniejszenie zakresu wyżej wymienionych kamieni milowych i wartości docelowych. Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (19) Grecja zwróciła się również o możliwość wykorzystania zasobów, które uwolniono w wyniku usunięcia działań na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241, do uwzględnienia czterech nowych środków. Dotyczy to inwestycji, które przyczynią się do zwiększenia ochrony sejsmicznej i odporności infrastruktury na klęski żywiołowe, obejmujących kamień milowy 332 w ramach działania 16983 (Wstępna kontrola odporności sejsmicznej budynków) w ramach komponentu 1.4 (Zrównoważone wykorzystanie zasobów, odporność na zmianę klimatu i ochrona środowiska); środków ochrony przeciwpożarowej, odbudowy, ochrony przeciwpowodziowej i środków służących zapobieganiu erozji ujętych w kamieniach milowych 61, 62 i 63 w ramach działania 16849 (Krajowy plan ponownego zalesiania, odbudowy i zapobiegania („antiNERO”), środki służące zapobieganiu erozji i środki ochrony przeciwpowodziowej) w ramach komponentu 1.4; wsparcia na odbudowę sieci kolejowych i drogowych na obszarach dotkniętych huraganem „Daniel” w ramach kamieni milowych 347, 348, 349 i 350 w ramach działania 16999 (Przywrócenie dostępności po niszczycielskich skutkach huraganu „Daniel”) oraz etapu II inwestycji dotyczącej inteligentnych mostów, obejmującej kamień milowy 272a w ramach działania 16949 (Inteligentne mosty) w ramach komponentu 4.6 (Modernizacja i poprawa odporności kluczowych sektorów gospodarki). Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (20) Grecja zwróciła się o uwzględnienie nowych reform w ramach czterech działań. W szczególności celem nowych reform jest zaradzenie niedoborowi lekarzy rodzinnych, aby przyspieszyć pełne wdrożenie reformy podstawowej opieki zdrowotnej obejmującej kamienie milowe 335 i 336 w ramach działania 16984 (Reforma dotycząca lekarzy rodzinnych) w ramach komponentu 3.3 (Poprawa odporności, dostępności i stabilności opieki zdrowotnej); zwiększenie dochodów podatkowych i zachęt podatkowych poprzez promowanie płatności elektronicznych i poprawę struktury podatków pobieranych od osób samozatrudnionych, w ramach kamieni milowych 337, 338, 339 i 340 w ramach działania 16985 (Modyfikacje ram polityki podatkowej Grecji) w ramach komponentu 4.1 (Sprawienie, by podatki bardziej sprzyjały wzrostowi gospodarczemu, a także usprawnienie administracji podatkowej i poboru podatków); oraz dokończenie reformy katastru krajowego wraz z zakończeniem tworzenia map katastralnych i pełnym przejściem do nowej struktury organizacyjnej katastru greckiego, w ramach kamieni milowych 341, 342, 343, 344 i 345 w ramach działania 16986 (Ukończenie katastru krajowego) w ramach komponentu 4.2 (Modernizacja administracji publicznej, w tym poprzez przyspieszenie realizacji inwestycji publicznych, poprawę ram zamówień publicznych, środki budowania zdolności i zwalczanie korupcji). Grecja rozszerzyła również zakres reform sektora finansowego już uwzględnionych w RRP, dotyczących procesu egzekwowania długu i rynku wtórnego kredytów zagrożonych, w ramach kamieni milowych 244a, 244b, 244c w ramach działania 16957 (Wzmocnienie zdolności systemu finansowego do przewyższania dotychczasowych wyzwań i finansowania gospodarki realnej) w ramach komponentu 4.4 (Wzmocnienie sektora finansowego i rynków kapitałowych). Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

- (21) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Grecję uzasadniają aktualizację na podstawie art. 18 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 i zmianę na podstawie art. 21 ust. 2 tego rozporządzenia.

Korekty błędów pisarskich

- (22) W tekście decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zauważono 54 błędy pisarskie wpływające na 40 kamieni milowych/wartości docelowych i 41 działań. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady z 13 lipca 2021 r. w celu skorygowania tych błędów pisarskich, które nie odzwierciedlają treści RRP przedstawionego Komisji w dniu 27 kwietnia 2021 r., zgodnego z ustaleniami między Komisją a Grecją. Wskazane błędy pisarskie dotyczą:
- opisu działania 16879 (Przygotowanie planów miejskich w ramach wdrażania reformy polityki miejskiej), opisu działania 16891 (Ustanowienie nowego planowania przestrzennego obszarów morskich), wartości docelowych 23, 24, 25 i 26 w ramach działania 16872 (Renowacja energetyczna budynków mieszkalnych) oraz kamienia milowego 38 w ramach działania 16873 (Interwencje na obszarach mieszkalnych i w zasobach budowlanych) w ramach komponentu 1.2 (Renowacja);
 - kamienia milowego 83 i opisu działania 16912 (Sprzęt do gaszenia pożarów lasów, zapobiegania pożarom lasów i reagowania na nie), kamienia milowego 64 i opisu działania 16851 (Ochrona różnorodności biologicznej jako siła napędowa zrównoważonego wzrostu) oraz kamieni milowych 68, 72 i 73 w ramach działania 16846 (Infrastruktura oczyszczania ścieków komunalnych i osadów ściekowych) w ramach komponentu 1.4 (Zrównoważone wykorzystanie zasobów, odporność na zmianę klimatu i ochrona środowiska);

- kamienia milowego 333 w ramach działania 16844 (Przejsie na technologie 5G uatwiajace rozwój innowacyjnych uslug zdalnych) w ramach komponentu 2.1 (Łaczenie);
- opisu dzialania 16810 (CRM dla sektora instytucji rzadowych i samorzadowych), kamienia milowego 99 i opisu dzialania 16929 (W kierunku uslug ukierunkowanych na „klienta” administracji publicznej poprzez uproszczenie i udoskonalenie procesow, usprawnienie systemow i zapewnienie zgodnosci z europejskimi strategiami i politykami), kamienia milowego 113 w ramach dzialania 16738 (Centralny system zarzadzania dokumentami), opisu dzialania 16826 (Cyfrowe programy podnoszenia umiejetnosci poborowych), opisu dzialania 16791 (Cyfrowa transformacja greckiej Krajowej Organizacji Turystyki), kamienia milowego 116 w ramach dzialania 16964 (Centrum Interoperacyjnosci Nastepnej Generacji (KED)), kamienia milowego 117 w ramach dzialania 16785 (Rejestr turystyki e-MHTE), opisu dzialania 16854 (Inteligentne miasta) oraz kamienia milowego 95a w ramach dzialania 16778 (Cyfryzacja archiwow i powiazanych uslug) w ramach komponentu 2.2 (Modernizacja);
- opisu dzialania i kamieni milowych 141 i 141b w ramach dzialania 16941 (Restrukturyzacja i reorganizacja lokalnych publicznych sluzb zatrudnienia DYPA (KPA2)), opisu dzialania i kamienia milowego 142a w ramach dzialania 16746 (Reforma pasywnej polityki rynku pracy w celu wsparcia przejscia do zatrudnienia) oraz kamienia milowego 135a w ramach dzialania 16942 (Transformacja cyfrowa publicznych sluzb zatrudnienia (OAED)) w ramach komponentu 3.1 (Wspieranie tworzenia miejsc pracy i uczestnictwa w rynku pracy);

- kamieni milowych 145, 145a i 145b w ramach działania 16794 (Wzmocnienie systemu przygotowania zawodowego), kamienia milowego 146 i opisu działania 16792 (Umiejętności, przekwalifikowanie i podnoszenie kwalifikacji siły roboczej dzięki zreformowanemu modelowi szkolenia (kształcenie zawodowe i reforma szkolenia)) oraz kamieni milowych 148a i 148b w ramach działania 16676 (Cyfrowa transformacja edukacji) w ramach komponentu 3.2 (Edukacja, kształcenie i szkolenie zawodowe oraz umiejętności);
- opisu działania 16783 (Wdrożenie krajowego programu profilaktyki zdrowia publicznego „Spiros Doxiadis” (NPP „SD”)), kamienia milowego 156 w ramach działania 16816 (Reformy i przyspieszenie inwestycji w sektorze opieki zdrowotnej - ograniczenie zwrotu i racjonalizacja wydatków na opiekę zdrowotną), kamienia milowego 169 w ramach działania 16753 (Utworzenie systemów domowej opieki zdrowotnej i szpitali domowych) oraz tytułu grupy 14 w ramach komponentu 3.3 (Poprawa odporności, dostępności i stabilności opieki zdrowotnej);
- opisu działania oraz kamieni milowych 203 i 204 w ramach działania 16643 (Kodyfikacja i uproszczenie przepisów podatkowych), etapów 195 i 196 w ramach działania 16291 (Transformacja cyfrowa administracji podatkowej i celnej) w ramach komponentu 4.1 (Sprawienie, by podatki bardziej sprzyjały wzrostowi gospodarczemu, a także usprawnienie administracji podatkowej i poboru podatków);

- kamienia milowego 213 i opisu działania 16703 (Zwalczanie nielegalnego handlu i ochrona własności intelektualnej) w ramach komponentu 4.2 (Modernizacja administracji publicznej, w tym poprzez przyspieszenie realizacji inwestycji publicznych, poprawę ram zamówień publicznych, środki budowania zdolności i zwalczanie korupcji);
- kamienia milowego 238 i opisu działania 16575 (Przyspieszenie wymiaru sprawiedliwości) w ramach komponentu 4.3 (Poprawa skuteczności wymiaru sprawiedliwości);
- kamienia milowego 243 w ramach działania 16581 (Wzmocniony nadzór nad rynkiem kapitałowym i wiarygodność) w ramach komponentu 4.4 (Wzmocnienie sektora finansowego i rynków kapitałowych);
- kamienia milowego 250 i opisu działania 16618 (Podstawowe i stosowane badania), kamienia milowego 252 w ramach działania 16971 (Badania naukowe – Tworzenie – Innowacje), kamienia milowego 346 w ramach działania 16622 („Pieczęć doskonałości” programu „Horyzont 2020”: finansowanie najbardziej innowacyjnych przedsiębiorstw) oraz opisu działania 16621 (Ekspansja ekosystemu badań naukowych i innowacji w Grecji), w ramach komponentu 4.5 (Promowanie badań naukowych i innowacji);

- kamienia milowego 258 w ramach działania 16631 (Modernizacja bezpieczeństwa ruchu drogowego), opisu działania 16626 (Transformacja gospodarcza w sektorze rolnym), kamienia milowego 289 w ramach działania 16735 (Wykorzystanie „sztuki na receptę”, promowanie spójności społecznej i wykorzystanie srebrnej gospodarki), opisu działania 16593 (Zmiana ram prawnych w zakresie przyciągania inwestycji strategicznych) oraz opisu działania 16944 (Plan generalny dotyczący odnowienia greckiej floty statków pasażerskich) w ramach komponentu 4.6 (Modernizacja i poprawa odporności kluczowych sektorów gospodarki).
- kamienia milowego 318 w ramach działania 16591 (Ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej) w ramach komponentu 4.7 (Poprawa konkurencyjności oraz promowanie inwestycji prywatnych i wywozu).
- Korekty te nie wpływają na realizację odnośnych działań.

Rozdział REPowerEU na podstawie art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241

- (23) Rozdział REPowerEU obejmuje siedem nowych reform i cztery nowe inwestycje. Jedna z tych inwestycji obejmuje zwiększenie skali dwóch podinwestycji (w zakresie renowacji służących zwiększeniu efektywności energetycznej), a inna inwestycja jest realizowana na większą skalę (w zakresie magazynowania energii).

- (24) Rozdział ten obejmuje szereg reform dotyczących dekarbonizacji, energii ze źródeł odnawialnych i gazów odnawialnych: a) reformę dotyczącą wprowadzenia ram legislacyjnych umożliwiających i ułatwiających produkcję, magazynowanie, transport i wykorzystanie wodoru odnawialnego i biometanu; b) reformę dotyczącą ustanowienia ram regulacyjnych i ram funkcjonowania rynku w kontekście technologii wychwytywania, wykorzystywania i składowania dwutlenku węgla w celu wspierania dekarbonizacji przemysłu w Grecji; c) reformę dotyczącą optymalizacji wykorzystania przestrzeni lądowej i morskiej w celu rozwoju odnawialnych źródeł energii, oprócz dalszego rozwoju ram prawnych dotyczących instalacji morskich farm wiatrowych; d) reformę mającą na celu zwiększenie przepustowości sieci i zdolności magazynowania dzięki rozwiązaniom zapewniającym stabilność sieci i eliminującym wąskie gardła, uodpornienie na wysokie ceny energii elektrycznej, zwiększenie elastyczności systemu i wspieranie integracji odnawialnych źródeł energii; e) reformę ram regulacyjnych dotyczących inteligentnych sieci w Grecji w celu przyspieszenia wdrażania inteligentnych i cyfrowych technologii w sieci dystrybucyjnej oraz wspierania reakcji strony popytowej ze strony konsumenta końcowego; f) reformę mającą na celu promowanie dzielenia się energią, a tym samym zachęcanie do korzystania z odnawialnych źródeł energii dzięki umożliwieniu zdecentralizowanego wytwarzania i dzielenia się energią przez wiele małych systemów energii odnawialnej, a tym samym zwiększenie konsumpcji własnej i społeczności energetycznych działających w zakresie energii odnawialnej oraz g) reformę wprowadzającą plan działania na rzecz innowacyjnych interwencji w zakresie efektywności energetycznej, w tym identyfikację i uruchomienie nowych instrumentów finansowych nieopartych na dotacjach.

- (25) Ponadto rozdział ten obejmuje inwestycje dotyczące poprawy efektywności energetycznej i promowania odnawialnych źródeł energii na potrzeby konsumpcji własnej, w tym pięć różnych podprogramów, w szczególności w zakresie: a) renowacji energetycznej budynków mieszkalnych dzięki dotacjom (inwestycje o zwiększonej skali); b) renowacji energetycznej publicznych i prywatnych budynków niemieszkalnych dzięki dotacjom i niskooprocentowanym pożyczkom (inwestycje o zwiększonej skali); c) zwiększenia liczby systemów fotowoltaicznych na potrzeby konsumpcji własnej w budynkach mieszkalnych i w sektorze rolnym dzięki dotacjom; d) promowania odnawialnych źródeł energii w budynkach mieszkalnych dzięki finansowaniu instalacji nowych systemów odnawialnych źródeł energii do produkcji gorącej wody oraz e) poprawy efektywności energetycznej w miejskich zakładach wodociągów i kanalizacji dzięki wymianie istniejących urządzeń elektromechanicznych w studniach na nowe i bardziej energooszczędne. Celem innej inwestycji jest zwiększenie skali instalacji systemów magazynowania energii w celu zwiększenia penetracji odnawialnych źródeł energii, co stanowi zwiększenie skali obecnego działania (16926) w ramach zmienionego RRP. Ponadto wdrożony zostanie szereg projektów pilotażowych dotyczących produkcji biometanu i wodoru odnawialnego oraz promowania technologii wychwytywania i składowania dwutlenku węgla (CCS) w branżach trudnych do wyeliminowania, co ma na celu wspieranie dekarbonizacji przemysłu.

- (26) Rozdział REPowerEU obejmuje działania mające przyczynić się do przeciwdziałania ubóstwu energetycznemu. Oczekuje się w szczególności, że w ramach reformy dotyczącej dzielenia się energią ustanowiony zostanie zestaw narzędzi politycznych w celu promowania ogólnospołecznej konsumpcji własnej, dzielenia się energią i społeczności energetycznych działających w zakresie energii odnawialnej, co zgodnie z oczekiwaniami będzie skutkować niższymi kosztami energii dla gospodarstw domowych dotkniętych ubóstwem energetycznym. Ponadto reforma dotycząca interwencji w zakresie efektywności energetycznej ma na celu m.in. ustanowienie ukierunkowanego podejścia (w tym opracowanie programów polityki) na potrzeby uzyskania większych oszczędności energii w odniesieniu do gospodarstw domowych dotkniętych ubóstwem energetycznym i słabszych grup społecznych. Inwestycja dotycząca renowacji służących zwiększeniu efektywności energetycznej jest skierowana w szczególności do gospodarstw domowych o niższych dochodach, podobnie jak w przypadku podobnego działania stanowiącego część pierwotnego RRP.
- (27) Komisja oceniła zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

- (28) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.1 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań, przed którymi stoi dane państwo członkowskie, oraz alokacji finansowej na jego rzecz.

- (29) Zmiana planu wraz z rozdziałem REPowerEU stanowi istotną poprawę i ma istotny wpływ na ocenę wkładu RRP w zieloną transformację (pierwszy filar). Działania przewidziane w rozdziale REPowerEU w dużej mierze odnoszą się do celów planu REPowerEU, a mianowicie oszczędności energii, produkcji czystej energii i dywersyfikacji dostaw energii i mają przyczynić się do zielonej transformacji oraz inteligentnego, zrównoważonego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu. W przypadku pozostałych filarów charakter i zakres proponowanych zmian RRP nie mają wpływu na wcześniejszą ogólną ocenę.
- (30) Chociaż wycofanie działań związanych z rozwojem sieci podmorskich kabli światłowodowych i sieci 5G powoduje zmniejszenie wkładu RRP w transformację cyfrową (drugi filar), wkład pakietu w realizację celów tego filaru pozostaje znaczący. Oczekuje się, że zmieniony RRP przyczyni się również do dalszego wzmacniania opieki zdrowotnej oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej kraju (piąty filar). Jeżeli chodzi o pierwszy filar, zmieniony RRP zawiera dodatkowe działania ukierunkowane na podjęcie wyzwań związanych z zieloną transformacją, w szczególności działania zapewniające ochronę przeciwozryjną i przeciwpowodziową wprowadzone po wystąpieniu klęsk żywiołowych w 2023 r. Oczekuje się, że znaczne zwiększenie zakresu stosowania instrumentu pożyczkowego RRP zapewni wsparcie inwestycjom prywatnym związanym przede wszystkim z pierwszymi dwoma filarami, tj. zieloną transformacją i transformacją cyfrową, ale oczekuje się również, że przyczyni się do zwiększenia zdolności wywozowych, korzyści skali oraz intensyfikacji badań naukowych i innowacji.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań

- (31) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.2. załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub ich znacznej części (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Grecji zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, oraz w zaleceniach wydanych na podstawie art. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1176/2011¹, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.
- (32) W szczególności w zmienionym RRP uwzględniono zalecenia krajowe formalnie przyjęte przez Radę przed oceną zmienionego RRP przez Komisję. Ponieważ wielkość zmienionego RRP wzrosła w następstwie wniosku o dodatkową pożyczkę, która ma zostać przeznaczona nie tylko na cele REPowerEU, w ogólnej ocenie uwzględniono wszystkie zalecenia strukturalne z lat 2022 i 2023.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1176/2011 z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania (Dz.U. L 306 z 23.11.2011, s. 25).

- (33) Po dokonaniu oceny postępów we wdrażaniu wszystkich stosownych zaleceń krajowych w ramach europejskiego semestru 2023 Komisja stwierdza, że osiągnięto znaczne postępy w odniesieniu do zalecenia w sprawie zakończenia realizacji zaległych reform realizowanych w ramach wzmocnionego nadzoru (zalecenie 2.3 z 2022 r.).
- W szczególności zgodnie z informacjami przedstawionymi w pierwszym sprawozdaniu z nadzoru po zakończeniu realizacji programu przyjętym przez Komisję 22 listopada 2022 r., oceniono, że Grecja zrealizowała – w różnych obszarach – szczególne zobowiązania w zakresie reform uzgodnione między instytucjami europejskimi a władzami greckimi, które należało wypełnić do listopada 2022 r. Obejmowało to postępy w zakresie mapowania katastralnego, przy czym uznano, że do zakończenia jego realizacji potrzebne są dalsze wysiłki. Ponadto znaczne postępy poczyniono również w zakresie zwiększenia inwestycji publicznych na rzecz zielonej i cyfrowej transformacji (zalecenie 1.2 z 2022 r.) oraz prowadzenia polityki fiskalnej ukierunkowanej na osiągnięcie rozważnej średniookresowej sytuacji budżetowej oraz zapewnienie wiarygodnej i stopniowej redukcji długu i stabilności fiskalnej w średnim okresie (zalecenie 1.3 z 2022 r.).
- (34) Zmieniony RRP obejmuje obszerny zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom gospodarczym i społecznym, przedstawionym w zaleceniach krajowych skierowanych do Grecji przez Radę w kontekście europejskiego semestru (lub znacznej części tych wyzwań), w szczególności w zakresie polityki podatkowej i administracji podatkowej, administracji publicznej i sektora finansowego (zalecenia 1.6–1.10 z 2023 r. i zalecenia 1.4–1.6 z 2022 r.), sektora opieki zdrowotnej i katastru (zalecenia 3.1 i 3.2 z 2023 r. oraz zalecenia 2.3 i 3 z 2022 r.) oraz sektora energetycznego (zalecenia 4.1–4.6 z 2023 r.).

- (35) Zmieniony RRP obejmuje nową reformę polityki podatkowej i jest ukierunkowany na zwiększenie skuteczności działań dotyczących sektora finansowego. W ramach komponentu 4.6 Grecja wprowadziła nowe działania w zakresie reform ukierunkowane na zwiększenie przejrzystości ram podatkowych i dalsze wykorzystanie płatności elektronicznych do walki z uchylaniem się od opodatkowania. Konkretnie działania obejmują przepisy prawne ukierunkowane na poprawę struktury opodatkowania samozatrudnienia, zastąpienie opłaty skarbowej prostszą opłatą cyfrową oraz znaczne rozszerzenie zakresu obowiązkowego przyjmowania bezpośrednich płatności elektronicznych na rynku detalicznym. Oczekuje się, że te nowe działania na rzecz reformy przyczynią się do zapewnienia długoterminowej stabilności finansów publicznych Grecji. W ramach komponentu 4.4 Grecja rozszerzyła zakres reform sektora finansowego uwzględnionych już w RRP, dotyczących procesu egzekucji spłaty zadłużenia i rynku wtórnego kredytów zagrożonych. Oczekuje się, że te nowe i wzmocnione działania przyczynią się do spełnienia celów określonych w powiązanych częściach zaleceń 1.6, 1.7, 1.8 i 1.10 z 2023 r. oraz zalecenia 1.5 z 2022 r.
- (36) Zmieniony RRP obejmuje również zakończenie realizacji działań związanych z reformą katastru i nowych działań związanych z opieką zdrowotną. Oczekuje się, że ukończenie krajowego katastru (części komponentu 4.2), wieloletniego projektu, jeszcze bardziej poprawi otoczenie działalności gospodarczej Grecji przez zwiększenie skuteczności i pewności prawa. W szczególności oczekuje się, że działania ukierunkowane na ukończenie mapowania katastralnego i przejście do nowej „greckiej agencji katastru” przyczynią się do realizacji zaleceń 3.2 z 2023 r. i 2.3 z 2022 r.. Grecja zaproponowała również nową reformę dotyczącą lekarzy osobistych (część komponentu 3.3), która ma przyczynić się do realizacji zaleceń 3.1 z 2023 r. i 3.1 z 2022 r. Zakres nowej reformy obejmuje działania ukierunkowane na zwiększenie liczby lekarzy podstawowej opieki zdrowotnej i internistów w celu zapewnienia opieki całej populacji oraz osiągnięcia pełnej rejestracji ludności.

- (37) W rozdziale REPowerEU wprowadzono nowe działania przyczyniające się do zmniejszenia zależności od paliw kopalnych (zalecenia 4 z 2023 r. i 4 z 2022 r.). Nowe działania realizowane w ramach reformy są ukierunkowane na dalsze zwiększenie wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych przez ukończenie procesu opracowywania ram prawnych dotyczących morskich farm wiatrowych i wprowadzenie nowych ram legislacyjnych dotyczących produkcji wodoru odnawialnego i biometanu. W ramach nowych działań inwestycyjnych wspiera się wzrost zdolności magazynowania i zdecentralizowaną produkcję energii ze źródeł odnawialnych. Dodatkowe wsparcie przeznaczono ponadto na poprawę efektywności energetycznej gospodarstw domowych, w tym ukierunkowanym wsparciem objęto gospodarstwa domowe dotknięte ubóstwem energetycznym, i sektora prywatnego.
- (38) Oczekuje się, że dzięki ukierunkowaniu na powyższe wyzwania zmieniony RRP przyczyni się również do skorygowania zakłóceń równowagi określonych w zaleceniach wydanych na podstawie art. 6 rozporządzenia (UE) nr 1176/2011 w latach 2019–2023, których to zakłóceń doświadcza Grecja, w szczególności dotyczących wysokiego poziomu długu publicznego i wysokiego odsetka kredytów zagrożonych w kontekście wysokiej stopy bezrobocia, a także pogorszenia pozycji zewnętrznej.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz zwiększania odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

- (39) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.3 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Grecji, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, na złagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to na wzmocnienie spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.

- (40) Zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU nadal przyczynia się do spójności społecznej. Zmieniony RRP obejmuje znaczące działania ukierunkowane na sprostanie długotrwałym wyzwaniom społecznym, w tym małej dostępności usług w zakresie opieki zdrowotnej, wciąż wysokiej stopie bezrobocia i ubóstwu energetycznemu. Oczekuje się, że nowa reforma systemu podstawowej opieki zdrowotnej (lekarz osobisty) przyczyni się do zwiększenia dostępu do opieki zdrowotnej, zmniejszenia nierówności i promowania praktyk zapobiegania chorobom. W ramach rozdziału REPowerEU oczekuje się, że renowacje energetyczne budynków mieszkalnych oraz inwestycje na dużą skalę w odnawialne źródła energii i zdolności magazynowania energii będą sprzyjać wzrostowi gospodarczemu i zatrudnieniu w wielu sektorach gospodarki i działalności gospodarczej, a jednocześnie pomogą wyeliminować ubóstwo energetyczne. Oczekuje się, że nowa inwestycja dotycząca wstępnej kontroli odporności sejsmicznej szkół, uniwersytetów, szpitali, komisariatów policji i jednostek straży pożarnej przyczyni się do usprawnienia zarządzania kryzysowego i łagodzenia zagrożeń, a także do zwiększenia odporności gospodarczej i społecznej. Oczekuje się, że reforma greckiego katastru będzie miała pozytywny wpływ na gospodarkę i społeczeństwo przez zapewnienie jasnych praw i tytułów własności oraz skutecznego systemu ewidencji gruntów, a tym samym ułatwi działalność gospodarczą związaną z transakcjami dotyczącymi nieruchomości i przyczyni się do promowania inwestycji prywatnych.
- (41) Oczekuje się, że zwiększenie zakresu działań realizowanych w ramach instrumentu pożyczkowego RRP pobudzi wzrost gospodarczy i przyczyni się do tworzenia miejsc pracy przez finansowanie długoterminowych inwestycji prywatnych m.in. w obszarze zielonej i cyfrowej transformacji.

- (42) Oczekuje się, że działania te będą pomocne w realizacji Planu działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych, zatwierdzonego podczas szczytu w Porto 7 maja 2021 r., i przyczynią się do poprawy wyników tablicy wskaźników społecznych.

Nie czynić poważnych szkód

- (43) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.4 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w RRP nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych (rating A) w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852¹ (zasada „nie czyni poważnych szkód”).

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

- (44) Zmieniony plan, w tym nowy komponent 19 (rozdział REPowerEU), obejmuje ocenę zgodności z zasadą „nie czyń poważnych szkód” zgodnie z metodyką określoną w zawiadomieniu Komisji pt. „Wytyczne techniczne dotyczące stosowania zasady »nie czyń poważnych szkód«” na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹. Żadne z działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU nie wymaga odstępstwa od zasady „nie czyń poważnych szkód”. Ocenie tej poddaje się systematycznie każdą zmienioną reformę i inwestycję zgodnie z dwuetapowym podejściem. W jej wyniku stwierdzono, że w przypadku żadnego ze zmienionych działań nie występuje ryzyko poważnych szkód, albo, jeżeli zidentyfikowano ryzyko, po przeprowadzeniu szczegółowej oceny stwierdza się, że nie jest to ryzyko poważnych szkód. Grecja przedstawiła szczegółową ocenę nowych działań związanych z wychwytywaniem dwutlenku węgla, wodorem odnawialnym i biometanem. W stosownych przypadkach wymagania oceny zgodności z zasadą „nie czyń poważnych szkód” są wpisane w projekt działania i określone w ramach kamienia milowego lub wartości docelowej danego działania. Na przykład w przypadku wodoru wprowadzono szczegółowe zabezpieczenia związane z typologiami produkcji objętymi finansowaniem, wraz z konkretnym odniesieniem do wodoru, który ma być „odnawialny” oraz biometanu, który ma spełniać kryteria „zrównoważonego rozwoju”, zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001² w sprawie odnawialnych źródeł energii i aktami delegowanymi do niej. W odniesieniu do inwestycji ukierunkowanych na promowanie technologii wychwytywania i składowania dwutlenku węgla w celu wspierania obniżenia emisyjności przemysłu przewidziano szczegółowe zabezpieczenia w celu zapewnienia zgodności z wytycznymi technicznymi dotyczącymi zasady „nie czyń poważnych szkód” i obowiązującym prawem Unii w zakresie budowy infrastruktury transportowej. Jeżeli chodzi o pochodzenie wychwytywanego i transportowanego CO₂, jest ono zgodne z wymogami dotyczącymi stosowania zasady „nie czyń poważnych szkód”, zgodnie z którymi wyklucza się CO₂ powstały w wyniku stosowania paliw kopalnych lub działalności emitentów charakteryzujących się wskaźnikami wykraczającymi poza poziom obowiązujących wskaźników emisyjności w ramach systemu handlu emisjami, aby zapewnić brak wparcia dla paliw kopalnych. Na podstawie przedstawionych informacji można stwierdzić, iż oczekuje się, aby zmieniony RRP pozwolił zapewnić, by żadne z działań nie czyniło poważnych szkód w kontekście celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia (UE) 2020/852.

¹ Dz.U. C 58 z 18.2.2021, s.1.

² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (wersja przekształcona) (Dz.U. L 328 z 21.12.2018, s. 82).

Wkład w osiągnięcie celów REPowerEU

- (45) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. da) i kryterium 2.12 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 oczekuje się, że rozdział REPowerEU w dużym stopniu (rating A) skutecznie przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego, dywersyfikacji dostaw energii w Unii, zwiększania wykorzystania energii odnawialnej i zwiększania efektywności energetycznej oraz zdolności do magazynowania energii lub do niezbędnego zmniejszenia zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.
- (46) Działania uwzględnione w rozdziale REPowerEU przyczyniają się do realizacji celów określonych w art. 21c ust. 3 lit. b), c), d) i e) rozporządzenia (UE) 2021/241, ponieważ są ukierunkowane odpowiednio na: zwiększenie efektywności energetycznej Grecji, obniżenie emisyjności jej przemysłu; zwiększenie produkcji biometanu i wodoru odnawialnego, a także przyspieszenie wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych; przeciwdziałanie ubóstwu energetycznemu; tworzenie zachęt do zmniejszenia zapotrzebowania na energię; oraz łagodzenie problemu wewnętrznych i transgranicznych wąskich gardeł w zakresie przesyłu i dystrybucji energii, wspieranie magazynowania energii elektrycznej i przyspieszenie integracji odnawialnych źródeł energii.

- (47) W odniesieniu do celu określonego w art. 21c ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241 dotyczącego efektywności energetycznej, proponowane działania obejmują: a) zestaw inwestycji w efektywność energetyczną ukierunkowanych zarówno na zwiększenie skali obowiązujących programów renowacji w ramach RRP, jak i na promowanie działań na rzecz efektywności energetycznej w miejskich przedsiębiorstwach wodociągowo-kanalizacyjnych, łącznie z instalacją solarnych podgrzewaczy wody w budynkach mieszkalnych oraz fotowoltaiki na potrzeby konsumpcji własnej i do użytku w sektorze rolnym; oraz b) reformę ukierunkowaną na ustanowienie planu działania na rzecz innowacyjnych interwencji w zakresie efektywności energetycznej oraz określenie nowych instrumentów finansowych służących temu celowi. Jeżeli chodzi o promowanie obniżenia emisyjności przemysłu oraz produkcji biometanu i wodoru odnawialnego, Grecja proponuje a) ustanowienie ram regulacyjnych i rynkowych dotyczących technologii wychwytywania, wykorzystywania i składowania dwutlenku węgla (CCS); b) opracowanie ram systemu licencjonowania i wsparcia w odniesieniu do biometanu i wodoru odnawialnego; c) inwestycje w projekty pilotażowe dotyczące produkcji biometanu i wodoru odnawialnego oraz d) promowanie technologii wychwytywania i składowania dwutlenku węgla. W odniesieniu do wykorzystywania odnawialnych źródeł energii rozdział ten obejmuje ponadto: a) zwiększenie skali inwestycji w celu zwiększenia zdolności magazynowania energii elektrycznej w Grecji, co zgodnie z oczekiwaniami ma umożliwić zwiększenie potencjału energii ze źródeł odnawialnych w całym państwie; b) reformę ukierunkowaną na optymalizację wykorzystania przestrzeni lądowej i morskiej do rozwoju odnawialnych źródeł energii oraz zakończenie tworzenia ram legislacyjnych dotyczących morskiej energii wiatrowej, których opracowywanie rozpoczęto w ramach RRP; c) reformę ukierunkowaną na wspieranie wydajności sieci i zdolności magazynowania w Grecji; d) reformę ukierunkowaną na promowanie technologii i praktyk w zakresie inteligentnych sieci na greckim rynku energii elektrycznej oraz e) reformę ukierunkowaną na opracowanie pełniejszych ram legislacyjnych i ustanowienie różnych narzędzi politycznych w celu promowania dzielenia się energią, ogólnospołecznej konsumpcji własnej i społeczności energetycznych działających w zakresie energii odnawialnej.

- (48) Ubóstwu energetycznemu, zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2021/241, przeciwdziała się za pośrednictwem dwóch nowych reform i zwiększenia skali inwestycji w efektywność energetyczną w budynkach mieszkalnych. Grecja wprowadziła zestaw narzędzi politycznych w celu promowania ogólnospołecznej konsumpcji własnej, dzielenia się energią i społeczności energetycznych działających w zakresie energii odnawialnej, co zgodnie z oczekiwaniami ma sprzyjać szerszemu wykorzystaniu zdecentralizowanej produkcji energii ze źródeł odnawialnych, konsumpcji i dzieleniu się energią. Reforma dotycząca interwencji w zakresie efektywności energetycznej ma ponadto na celu m.in. ustanowienie ukierunkowanego podejścia (w tym opracowanie programów polityki) w celu uzyskania większych oszczędności energii w odniesieniu do gospodarstw domowych dotkniętych ubóstwem energetycznym i słabszych grup społecznych. Ponadto część interwencji w zakresie efektywności energetycznej należy ukierunkować na renowację gospodarstw domowych o niższych dochodach, podobnie jak miało to miejsce w przypadku pierwszego programu renowacji energetycznej w ramach planu.
- (49) Zapotrzebowanie na energię należy zmniejszyć za pomocą wyżej wspomnianych inwestycji w efektywność energetyczną ukierunkowanych na poprawę charakterystyki energetycznej budynków mieszkalnych, prowadzących do znacznego zmniejszenia zapotrzebowania na energię do ogrzewania, chłodzenia i zaopatrzenia w ciepłą wodę. Oczekuje się, że do osiągnięcia przedmiotowego celu przyczyni się również inwestycja dotycząca miejskich wodociągów i kanalizacji. Wyżej wspomniana reforma ukierunkowana na ustanowienie planu działania dotyczącego interwencji w zakresie efektywności energetycznej ma ponadto pomóc w opracowaniu przyszłych krajowych programów efektywności energetycznej, które nie powinny opierać się wyłącznie na bezzwrotnym wsparciu, przyczyniając się w ten sposób do uzyskania dalszych potencjalnych oszczędności energii.
- (50) Zmieniony RRP obejmuje również działania ukierunkowane na poprawę magazynowania energii elektrycznej, zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241. Rozdział REPowerEU obejmuje zwiększenie skali inwestycji w celu zwiększenia zdolności magazynowania energii w Grecji. Uwzględniono w nim również reformę ukierunkowaną na promowanie i ułatwianie inwestycji w sieć elektroenergetyczną oraz zwiększenie zdolności magazynowania.

- (51) Oczekuje się, że wszystkie powyższe działania przyczynią się do realizacji celów REPowerEU w sposób, który jest spójny z szeregiem innych reform i inwestycji przewidzianych w ramach RRP oraz uzupełnia je, głównie w ramach komponentów 1.1–1.3, a także w ramach innych inicjatyw krajowych lub programów finansowanych przez UE, takich jak programy współfinansowane z polityki spójności i Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (np. rewitalizacja terytoriów objętych sprawiedliwą transformacją).
- (52) W związku z tym oczekuje się, że rozdział REPowerEU skutecznie przyczyni się w dużym stopniu (rating A) do osiągnięcia celu, ponieważ zgodnie z oczekiwaniami będzie on ukierunkowany na inwestycje i reformy mające na celu osiągnięcie więcej niż jednego celu REPowerEU.

Działania mające wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy

- (53) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. db) i kryterium 2.13 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 oczekuje się, że działania uwzględnione w rozdziale REPowerEU będą w dużym stopniu (rating A) miały wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy.
- (54) Wszystkie działania uwzględnione w rozdziale REPowerEU mają wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy. Oczekuje się, że działania uwzględnione w rozdziale REPowerEU bezpośrednio przyczynią się do integracji odnawialnych źródeł energii, a także do zmniejszenia zapotrzebowania na energię. W rezultacie wpłyną na zmniejszenie zależności od paliw kopalnych, budowanie elastyczności w zarządzaniu energią i zabezpieczenie dostaw energii w całej Unii, w związku z czym uznaje się, że mają one pozytywny skutek transgraniczny, zgodnie z wytycznymi Komisji w kontekście REPowerEU.

- (55) Całkowity koszt działań mających wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy wynosi 795 000 000 EUR, co odpowiada 100 % szacunkowego kosztu rozdziału REPowerEU.
- (56) Oczekuje się, że działania zawarte w rozdziale REPowerEU spowodują wzrost produkcji energii ze źródeł odnawialnych i tym samym przyczynią się do eksportu czystej energii do innych części Unii. Podobnie oczekuje się, że działania ukierunkowane na zwiększenie efektywności energetycznej i obniżenie emisyjności przemysłu przyczynią się także do wysiłków Unii na rzecz obniżenia emisyjności. Oczekuje się, że wpłyną one na zmniejszenie zależności od paliw kopalnych i zmniejszenie zapotrzebowania na energię, w związku z czym uznaje się, że mają one pozytywny skutek transgraniczny.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności

- (57) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i kryterium 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP, zawierający rozdział dotyczący REPowerEU, zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych odpowiadają kwocie wynoszącej 38,1 % łącznej alokacji w ramach RRP oraz 78,1 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU jest spójny z informacjami widniejącymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.

- (58) W zmienionym RRP zachowano działania wspierające zieloną transformację, które przyczyniają się do osiągnięcia wartości docelowych na lata 2030–2050 oraz celu neutralności klimatycznej UE do 2050 r., a także wspierają różnorodność biologiczną. Na przykład znacznie zwiększono w zmienionym RRP poziom ambicji związanych z działaniem polegającym na ponownym zalesianiu i odbudowie (16849).
- (59) Oprócz działań przewidzianych w pierwotnym RRP działania zawarte w rozdziale REPowerEU Grecji pozwolą znacznie zmniejszyć intensywność emisji gazów cieplarnianych w związku z produkcją energii wykorzystywanej w Grecji i przyczyniają się do osiągnięcia celów na lata 2030–2050 oraz unijnego celu neutralności klimatycznej do 2050 r., a tym samym pozytywnie przyczyniają się do zielonej transformacji. Reformy i inwestycje zawarte w tym rozdziale mają na celu zachęcanie do podejmowania działań na rzecz oszczędności energii, dywersyfikację dostaw energii i przyspieszenie wdrażania odnawialnych źródeł energii, w tym ustanowienie narzędzi politycznych w celu promowania koncepcji dzielenia się energią, ogólnospołecznej konsumpcji własnej i społeczności energetycznych działających w zakresie energii odnawialnej. Działania w ramach REPowerEU obejmują ponadto inwestycje ukierunkowane na zwiększenie zdolności magazynowania energii oraz reformę mającą na celu promowanie technologii i praktyk w zakresie inteligentnych sieci na greckim rynku energii elektrycznej. Wszystkie te działania przyczyniają się do zapewnienia zielonej transformacji w Grecji przez zmniejszenie zapotrzebowania na energię, promowanie efektywności energetycznej i przyspieszenie przejścia z wysokoemisyjnych źródeł energii na odnawialne źródła energii.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

- (60) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) i kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które w dużym stopniu przyczyniają się do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 22,1 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.

- (61) Działania uwzględnione w zmienionym RRP nadal przyczyniają się do zapewnienia transformacji cyfrowej lub pomagają sprostać związanym z nią wyzwaniom i skutecznie usunąć niedociągnięcia Grecji w dziedzinie cyfrowej, które zidentyfikowano za pomocą indeksu gospodarki cyfrowej i społeczeństwa cyfrowego. W zmienionym RRP nadal w znacznym stopniu uwzględnia się wyzwania związane z transformacją cyfrową, przed którymi stoi Grecja w obszarze łączności, cyfrowych usług publicznych, kapitału ludzkiego i umiejętności cyfrowych, cyfryzacji przedsiębiorstw i przyjęcia zaawansowanych technologii cyfrowych.

Trwały wpływ

- (62) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) i kryterium 2.7 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, ma mieć trwały wpływ na Grecję w dużym stopniu (rating A).
- (63) Nowe i zmodyfikowane działania uwzględnione w zmienionym RRP uzupełniają te zawarte w pierwotnym RRP i oczekuje się, że będą miały trwały wpływ strukturalny, w tym przez poprawę funkcjonowania instytucji greckich i zwiększenie odporności.

- (64) Nowo dodane reformy są ukierunkowane na rozwiązanie problemu niedoboru lekarzy osobistych, aby przyspieszyć pełne wdrożenie reformy podstawowej opieki zdrowotnej, zwiększenie dochodów i zachęt podatkowych oraz udane przeprowadzenie reformy katastru. Są to reformy o charakterze strukturalnym, które przyczyniają się do wzmocnienia roli greckiej administracji i greckich instytucji. Oczekuje się, że włączenie nowego rozdziału REPowerEU będzie miało długoterminowy pozytywny wpływ dzięki przyspieszeniu zielonej transformacji i zapewnieniu bezpieczeństwa energetycznego.
- (65) Celem nowych inwestycji jest zwiększenie ochrony sejsmicznej i odporności infrastruktury w następstwie klęsk żywiołowych oraz zapewnienie wsparcia w zakresie odbudowy i ponownego zalesiania, a tym samym przyczynianie się do zapewnienia długoterminowego zrównoważenia środowiskowego. Oczekuje się, że działania dotyczące efektywności energetycznej i wsparcia renowacji budynków mieszkalnych będą miały szerszy wpływ na społeczeństwo. Oczekuje się ponadto, że znaczne zwiększenie zakresu instrumentu pożyczkowego RRP doprowadzi do znacznego zwiększenia inwestycji, co będzie miało pozytywny i trwały wpływ na zapotrzebowanie i długoterminową produkcję.

Monitorowanie i realizacja

- (66) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i kryterium 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację RRP, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.

- (67) Charakter i zakres proponowanych zmian RRP nie mają wpływu na wcześniejszą ocenę skutecznego monitorowania i realizacji RRP. W szczególności Agencja ds. Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności pozostaje strukturą, której zadaniem w Grecji jest monitorowanie i wdrażanie planu. W odniesieniu do rozdziału REPowerEU Ministerstwo Środowiska i Energii wyznaczono jako właściwe ministerstwo do nadzorowania realizacji nowych działań. Ponadto, kamienie milowe i wartości docelowe towarzyszące zmienionym i nowym działaniom, w tym działaniom określonym w rozdziale dotyczącym REPowerEU, są jasne i realistyczne, a zaproponowane wskaźniki dotyczące tych kamieni milowych i wartości docelowych są adekwatne, akceptowalne i wiarygodne. Kamienie milowe i wartości docelowe odnoszą się również do zakończonych już działań, które kwalifikują się zgodnie z art. 17 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241. Do uzasadnienia wniosku o wypłatę wymagane jest osiągnięcie w zadowalającym stopniu tych kamieni milowych i wartości docelowych.

Kalkulacja kosztów

- (68) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) i kryterium 2.9 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 przedstawione w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (69) Przedstawione przez Grecję uzasadnienie kwoty szacunkowych kosztów RRP było w umiarkowanym stopniu racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo. Grecja przedstawiła wystarczające informacje i dowody wskazujące na to, że kwota szacunkowych kosztów nie została pokryta z istniejącego lub planowanego finansowania unijnego. Krajowa rada ds. produktywności Grecji zatwierdziła szacunkowe koszty. W ograniczonej liczbie przypadków należyte uzasadnienie szacunkowych kosztów nie było jednak możliwe. Ogólnie rzecz biorąc, uzasadnia to przyznanie ratingu B na podstawie kryterium oceny określonego w art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (70) Dostarczono zestawienie szacowanych kosztów w rozbiciu na poszczególne działania, przy czym metoda kalkulacji kosztów różni się w indywidualnych przypadkach, a najczęściej stosowano podejście oddolne. W przypadku większości działań koszty ocenia się jako racjonalne, wiarygodne i zgodne z zasadą efektywności kosztowej. Kwota szacunkowych łącznych kosztów RRP jest także proporcjonalna do spodziewanego wpływu na gospodarkę i społeczeństwo, a uzasadnienia dotyczące szacunku kosztów są ogólnie wystarczające. W kilku ograniczonych przypadkach szacunkowe koszty w umiarkowanym stopniu wykraczają poza zakres kosztów, jaki wyznaczają porównywalne projekty. Ocenę szacunków kosztów przeprowadził konsultant zewnętrzny, a zatwierdziła je Krajowa Rada ds. Produktywności Grecji. Ponadto szacunkowy łączny koszt RRP jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

- (71) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.10 załącznika V do tego rozporządzenia ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP, zawierającym rozdział REPowerEU, są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa Unii, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i eliminowania, a także w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092¹.
- (72) W pierwotnej ocenie ustalenia opisane w RRP oceniono jako adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także wykrywać je i eliminować podczas korzystania ze środków finansowych przewidzianych w rozporządzeniu (UE) 2021/241.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 1).

- (73) System zarządzania i kontroli uwzględniony w zmienionym RRP świadczy o solidnych procesach i strukturach, w których role i obowiązki są jasno określone, a odpowiednie funkcje kontrolne są właściwie rozdzielone w celu wykonywania zadań w zakresie kontroli wewnętrznej. Agencja ds. Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności monitoruje postępy i weryfikuje proces osiągania kamieni milowych i wartości docelowych. Dokonano niezbędnych ustaleń legislacyjnych w zakresie struktury organizacyjnej w celu ustanowienia specjalnej jednostki w ramach Dyrekcji Generalnej ds. Audytów Współfinansowanych Programów, podlegającej Komisji ds. Audytu Finansowego (EDEL). Mandat EDEL¹ upoważniający do kontroli działań w ramach RRP przewidziano w specjalnej krajowej ustawie dotyczącej RRP i utworzono dodatkowe specjalne stanowiska pracownicze. W ramach systemu zarządzania i kontroli przewidziano procedury ukierunkowane na zapewnienie zgodności z obowiązującym prawem Unii i prawem krajowym w celu zapewnienia odpowiedniego poziomu kontroli niezbędnego do zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów wykrytym podczas korzystania ze środków z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, ustanowionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 (zwanego dalej „Instrumentem”), a także do wykrywania ich i eliminowania, jak również w celu uniknięcia podwójnego finansowania w ramach Instrumentu i innych programów unijnych. Grecki system zarządzania i kontroli zapewnia ponadto, aby dane dotyczące odbiorców końcowych, zgodnie z RRP, były odpowiednie i bezpiecznie przechowywane w systemie informacji zarządczej RRF, co prowadzi do wzmoczenia wysiłków mających na celu zapobieganie wszelkim przypadkom niewłaściwego wykorzystania środków udostępnionych w ramach Instrumentu.

¹ Art. 189 ustawy nr 4820/2021 (Dziennik Urzędowy, seria I, nr 130), art. 11 ustawy nr 4314/2014 (Dziennik Urzędowy, seria I, nr 265).

Spójność RRP

- (74) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) i kryterium 2.11 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP, zawierający rozdział REPowerEU, zawiera w dużym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które mają spójny charakter.
- (75) Reformy i inwestycje w ramach każdego komponentu zmienionego RRP nadal są spójne i wzajemnie się wzmacniają, a między komponentami istnieją synergie i komplementarność. Ponadto rozdział REPowerEU jest w pełni zgodny z działaniami uwzględnionymi w ramach pierwotnego RRP w celu wsparcia zielonej transformacji i dodatkowo zwiększa poziom ambicji niektórych z nich, na przykład promowanie interwencji w zakresie efektywności energetycznej i technologii energii ze źródeł odnawialnych wykorzystywanej w samochodach jest powiązane z różnymi inwestycjami i reformami służącymi promowaniu odnawialnych źródeł energii i poprawie efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych i przedsiębiorstwach. Rozdział REPowerEU opiera się na spójnym pakiecie zarówno reform, jak i inwestycji, które wzajemnie się wzmacniają.

- (76) Grecja wyjaśniła, że szereg działań dodanych do RRP, w tym w ramach rozdziału REPowerEU, ma mieć pozytywny wpływ na włączenie społeczno-gospodarcze i równe szanse dla wszystkich. Oczekuje się, że wprowadzona reforma dotycząca lekarzy osobistych doprowadzi do zwiększenia liczby lekarzy osobistych, którzy będą pełnili funkcję pierwszego punktu kontaktowego, będą zapewniać podstawową opiekę zdrowotną i będą pomagać obywatelom w obsłudze systemu opieki zdrowotnej, promując tym samym dostęp do opieki zdrowotnej i równe szanse dla wszystkich. Rozdział REPowerEU obejmuje działania ukierunkowane na przyczynienie się do przeciwdziałania ubóstwu energetycznemu. W szczególności wprowadzono dwie nowe reformy, które uzupełniono przez zwiększenie skali renowacji służących poprawie efektywności energetycznej budynków mieszkalnych. Oczekuje się, że w ramach reform ustanowiony zostanie zestaw narzędzi politycznych w celu promowania ogólnospołecznej konsumpcji własnej, dzielenia się energią i społeczności energetycznych działających w zakresie energii odnawialnej, co zgodnie z oczekiwaniami będzie skutkować niższymi kosztami energii dla gospodarstw domowych dotkniętych ubóstwem energetycznym. Oczekuje się ponadto, że działanie inwestycyjne dotyczące renowacji służących poprawie efektywności energetycznej będzie skierowane w szczególności do gospodarstw domowych o niższych dochodach, podobnie jak w przypadku działania stanowiącego część pierwotnego RRP.

Proces konsultacji

- (77) Podczas opracowywania zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, władze greckie rozpoczęły proces ogólnych konsultacji publicznych na temat zasad określonych w zmienionym planie. Konsultacje publiczne odbyły się w okresie od 31 lipca do 14 sierpnia 2023 r., w którym łącznie zgłoszono dziewięć uwag. W zmienionym RRP Grecja określiła sposób, w jaki poszczególne uwagi odzwierciedlono w zmienionym RRP. Ponadto przeprowadzono oddzielny proces konsultacji z greckim Komitetem Ekonomiczno-Społecznym, który przekazał pisemne informacje zwrotne uwzględnione przez władze greckie na końcowym etapie opracowywania zmienionego RRP.

Pozytywna ocena

- (78) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, i stwierdzeniu, że zmieniony RRP ten spełnia w sposób zadowalający kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP, zawierającego rozdział REPowerEU, w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego i wsparcia w formie pożyczki.

Wkład finansowy

- (79) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Grecji zawierającego rozdział REPowerEU wynosi 36 612 904 139 EUR. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest wyższa od zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Grecji, wkład finansowy obliczony zgodnie z art. 11 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Grecji, zawierający rozdział REPowerEU, powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego przydzielonego na zmieniony RRP Grecji, zawierający rozdział REPowerEU. Kwota ta wynosi 17 426 708 153 EUR.

- (80) Zgodnie z art. 21a ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/241 w dniu 31 sierpnia 2023 r. Grecja przedłożyła wniosek o alokację kwoty dochodów, o których mowa w art. 21a ust. 1 tego rozporządzenia, którą to alokację dzieli się między państwa członkowskie na podstawie wskaźników określonych w metodyce przedstawionej w załączniku IVa do rozporządzenia (UE) 2021/241. Szacunkowe łączne koszty działań, o których mowa w art. 21c ust. 3 lit. b)–f) tego rozporządzenia, uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, wynoszą 794 821 929 EUR. Ponieważ kwota ta jest wyższa od odsetka alokacji dostępnego dla Grecji, dodatkowe bezzwrotne wsparcie finansowe dostępne dla Grecji powinno być równe odsetkowi alokacji. Kwota ta wynosi 768 069 923 EUR.
- (81) Co więcej, zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755¹ 1 marca 2023 r. Grecja przedstawiła uzasadniony wniosek o przesunięcie do Instrumentu części swojej pozostałej alokacji tymczasowej z zasobów w pobrexitowej rezerwie dostosowawczej w kwocie 25 600 000 EUR. Kwotę tę należy udostępnić jako dodatkowe bezzwrotne wsparcie finansowe reform i inwestycji przewidzianych w rozdziale REPowerEU.
- (82) Łączny wkład finansowy dostępny dla Grecji powinien wynosić 18 220 378 076 EUR.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1).

Pożyczka

- (83) Ponadto aby wesprzeć dodatkowe inwestycje prywatne przewidziane w zmienionym RRP, Grecja zwróciła się o dodatkowe wsparcie w formie pożyczki o łącznej kwocie 5 000 000 000 EUR, w szczególności w celu uzupełnienia instrumentu pożyczkowego RRP (działanie 16980). Maksymalna wielkość pożyczki, o którą wystąpiła Grecja, wynosi więcej niż 6,8 % jej dochodu narodowego brutto z 2019 r. w cenach bieżących. Kwota szacunkowych łącznych kosztów RRP jest wyższa niż suma wkładu finansowego dostępnego dla Grecji, uwzględniając zaktualizowany maksymalny wkład finansowy z tytułu bezzwrotnego wsparcia finansowego, wsparcie w formie pożyczki i rozdział REPowerEU, który składa się z dochodów z systemu handlu emisjami na podstawie dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady¹ oraz zasobów z pobrewitowej rezerwy dostosowawczej. Fakt, że maksymalna kwota pożyczki, o którą wystąpiła Grecja, wynosi ponad 6,8 % jej dochodu narodowego brutto z 2019 r. w cenach bieżących, można uzasadnić wyjątkowymi okolicznościami. W szczególności nastąpił znaczny wzrost stóp procentowych w odniesieniu do wszystkich państw członkowskich strefy euro, natomiast w Grecji odnotowano wyższe koszty finansowania w porównaniu z innymi państwami członkowskimi strefy euro, co przekłada się na wysokie stopy procentowe dla przedsiębiorstw, w szczególności dla małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP). Niższe koszty finansowania w ramach instrumentu pożyczkowego RRP ułatwiają przedsiębiorstwom uczestniczącym w programie lepszy dostęp do finansowania. Ponadto instrument pożyczkowy RRP charakteryzuje się dobrze funkcjonującymi ramami operacyjnymi, solidnymi zabezpieczeniami, znacznymi postępami we wdrażaniu i zwiększonym zapotrzebowaniem.

¹ Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz.U. L 275 z 25.10.2003, s. 32).

Płatności zaliczkowe dotyczące REPowerEU

- (84) W celu wdrożenia rozdziału REPowerEU Grecja zwróciła się o przesunięcie kwoty 25 600 000 EUR alokacji tymczasowej z zasobów w pobrexitowej rezerwie dostosowawczej oraz 768 069 923 EUR z dochodów z systemu handlu emisjami na podstawie dyrektywy 2003/87/WE.
- (85) W odniesieniu do tych kwot w dniu 31 sierpnia 2023 r. na podstawie art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241 Grecja zwróciła się o przekazanie płatności zaliczkowych w wysokości 158 733 985 EUR, co stanowi 20 % wnioskowanego poziomu finansowania. Pod warunkiem dostępności zasobów, kwotę tę należy udostępnić Grecji z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy, której zawarcie między Komisją a Grecją przewidziano w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241, i zgodnie z tą umową.
- (86) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Grecji. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do tej decyzji wykonawczej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Grecji wprowadza się następujące zmiany:

- 1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Grecji na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach RRP, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji RRP, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe oraz dodatkowe kamienie milowe i wartości docelowe związane z płatnością pożyczki, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.”;

- 2) art. 2 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Unia udostępnia Grecji wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 18 220 378 076 EUR*. Wkład ten obejmuje:

- a) kwotę 13 515 279 418 EUR udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r.;

- b) kwotę 3 911 428 735 EUR udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.;
 - c) kwotę 768 069 923 EUR^{**}, zgodnie z art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, wyłącznie na reformy i inwestycje mające na celu przyczynienie się do osiągnięcia celów określonych w art. 21c ust. 3 lit. b)–f) tego rozporządzenia;
 - d) kwotę 25 600 000 EUR przesuniętą do Instrumentu z pobrexitowej rezerwy dostosowawczej.
2. Wkład finansowy Unii jest udostępniany Grecji przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 2 310 092 538 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 13 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Kwotę 158 733 985 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241. Ta płatność zaliczkowa może być wypłacona przez Komisję w ramach maksymalnie dwóch płatności.

Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.

* Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Grecji, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w art. 11 tego rozporządzenia.

** Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Grecji, o których mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w art. 11 tego rozporządzenia.”;

3) w art. 3 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Unia udostępnia Grecji pożyczkę w wysokości maksymalnie 17 727 538 920 EUR, z tym do 5 000 000 000 EUR dodatkowej pożyczki w następstwie wniosku o wsparcie w formie pożyczki z 31 sierpnia 2023 r.

2. Wsparcie w formie pożyczki, o którym mowa w ust. 1, jest udostępniane Grecji przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 1 654 580 060 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 13 rozporządzenia (UE) 2021/241. Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.”;

4) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Greckiej.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
