



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 5. december 2023
(OR. en)

15831/23

Interinstitutionel sag:
2023/0429 (NLE)

ECOFIN 1253
UEM 402
FIN 1213

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Grækenlands genopretnings- og resiliensplan

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

af ...

**om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 13. juli 2021
om godkendelse af vurderingen af Grækenlands genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

- (1) Efter Grækenlands indgivelse af den nationale genopretnings- og resiliensplan ("RRP") den 27. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 13. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021")¹.
- (2) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 bør det maksimale finansielle bidrag til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til hver medlemsstat ajourføres senest den 30. juni 2022 i overensstemmelse med den deri fastsatte metode. Den 30. juni 2022 forelagde Kommissionen resultaterne af denne ajourføring for Europa-Parlamentet og Rådet.
- (3) Den 31. august 2023 indgav Grækenland en ændret national RRP til Kommissionen, herunder et REPowerEU-kapitel, i overensstemmelse med artikel 21c i forordning (EU) 2021/241.
- (4) Den ændrede RRP tager også hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag i overensstemmelse med artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og omfatter en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241, da RRP'en delvist ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. De ændringer af RRP'en, som Grækenland har forelagt, vedrører 69 foranstaltninger.
- (5) Den ændrede RRP indeholder også en anmodning om yderligere lånestøtte i overensstemmelse med artikel 14, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241.

¹ Jf. dokument ST 10152 2021 og ST 10152 2021ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (6) Den 14. juli 2023 rettede Rådet henstillinger til Grækenland som led i det europæiske semester. Rådet henstillede bl.a., at Grækenland fortsætter med at bygge videre på de reformer, der er iværksat som led i RRP'en, herunder for at forbedre skattesystemets investeringsvenlighed, udvide skattegrundlaget, styrke overholdelsen af skattereglerne og fortsat sikre, at skattemyndighederne er uafhængige og operationelle. Desuden opfordrede Rådet Grækenland til at sikre effektiviteten af den offentlige forvaltning, fortsætte den igangværende nedbringelse af misligholdte lån, sikre tilstrækkelig og lige adgang til sundhedspleje og fuldføre reformen af matrikelsystemet. Rådet henstillede også, at Grækenland mindsker sin afhængighed af fossile brændstoffer og yderligere fremskynder diversificeringen af energiforsyningsruterne, udvider udbredelsen af vedvarende energi, udvider elnettet og lagringskapaciteten, intensiverer gennemførelsen af foranstaltninger, der forbedrer energieffektiviteten, herunder målrettede foranstaltninger for energifattige husholdninger, støtter dekarboniseringen af transportsektoren, navnlig ved at fremme brugen af elbiler, og øger den politiske indsats med henblik på tilvejebringelse og erhvervelse af de færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for den grønne omstilling.
- (7) Indgivelsen af den ændrede RRP sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer med deltagelse af lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Sammendraget af høringerne blev forelagt sammen med den ændrede nationale RRP. I medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 har Kommissionen vurderet den ændrede RRP's relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til nævnte forordning.

Låneanmodning baseret på artikel 14, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241

- (8) Den ændrede RRP, som Grækenland har indgivet, indeholder en anmodning om lån til støtte for de finansielle institutters distributionskanal under foranstaltning 16980 (RRP'ens lånefacilitet). Dette vedrører indførelsen af to nye mål (325a og 326a) og én ny milepæl (328a) samt ændring af mål 326, 327 og 328.

Ajourføringer baseret på artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241

- (9) Den ændrede RRP, som Grækenland har indgivet, ajourfører ni foranstaltninger for at tage hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag. Grækenland har forklaret, at eftersom det maksimale finansielle bidrag faldt fra 17 769 942 602 EUR¹ til 17 426 708 153 EUR¹, var det ikke længere muligt at finansiere alle foranstaltningerne i den oprindelige RRP. Grækenland har forklaret, at visse foranstaltninger bør ophæves eller mindskes i omfang på grund af faldet i tildelingen.

¹ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Grækenlands proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

- (10) Den ændrede RRP indeholder ikke længere visse foranstaltninger under komponent 1.4 (Bæredygtig ressourceanvendelse, modstandsdygtighed over for klimaændringer og miljøbeskyttelse), 2.1 (Connect), 2.2 (Modernisering), 4.3 (Forbedring af retssystemets effektivitet) og 4.6 (Modernisering og forbedring af de vigtigste økonomiske sektors modstandsdygtighed). Disse vedrører foranstaltning 16962 (Undersøiske fiberkabler) om udrulning af undersøiske fiberkabler for at forbinde det græske fastland med de græske øer og Cypern, foranstaltning 16287 (Den offentlige sektors forretningskontinuitet) om udformning og gennemførelse af foranstaltninger for at sikre forretningskontinuitet i hele den offentlige forvaltning, foranstaltning 16723 (Kompetenceopbygning for kreative og kulturelle fagfolk), foranstaltning 16970 (Motorveje for natur og kultur) om opgradering af den fysiske og digitale infrastruktur for monumenter og ruter af særlig naturlig og kulturel interesse, foranstaltning 16950 (Elektroniske bompengesystemer) om udvikling af elektronisk bompengesystem i Grækenland og foranstaltning 16592 (Handelslettelser) om strømlining af de administrative procedurer for virksomheder, der opererer i Grækenland, for at fremme samhandelen. Beskrivelsen af disse foranstaltninger og deres tilknyttede milepæle og mål bør derfor fjernes fra Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021.

- (11) Desuden ændrer den ændrede RRP, som Grækenland har indgivet, foranstaltning 16934 (Opgradering af erhvervsuddannelser) under komponent 3.2 (Uddannelse, erhvervsuddannelse og færdigheder), foranstaltning 16685 (Bevidsthed om mangfoldighed) under komponent 3.4 (Øget adgang til effektive og inklusive socialpolitikker) og foranstaltning 16727 (Digital omstilling inden for retsvæsen (e-justice)) under komponent 4.3 (Effektivisering inden for retssystemet) for at afspejle det ajourførte maksimale finansielle bidrag. Navnlig milepæl 152 i foranstaltning 16934 (Forbedring af de erhvervsrettede uddannelser) under komponent 3.2 (Uddannelse, erhvervsuddannelse og færdigheder), milepæl 184 i foranstaltning 16685 (Bevidsthed om mangfoldighed) under komponent 3.4 (Øget adgang til effektive og inkluderende socialpolitikker) og milepæl 229 og 239 i foranstaltning 16727 (Digital omstilling af retsvæsenet (e-justice)) under komponent 4.3 (Forbedring af retssystemets effektivitet) ændres for at reducere det nødvendige gennemførelsesniveau i forhold til den oprindelige RRP for at afspejle den reducerede tildeling. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (12) De ændringer af RRP'en, som Grækenland har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 60 foranstaltninger.

- (13) Grækenland har forklaret, at ni foranstaltninger ændres på grund af uventede hindringer, forsinkelser i forbindelse med indkøb og overdragelse af ejendomsret. Dette vedrører milepæl 39 i foranstaltning 16932 (Olympisk Atletikcenter i Athen) under komponent 1.2 (Renovere), mål 80 i foranstaltning 16283 (Gennemførelse af regionale civilbeskyttelsescentre (PEKEPP) gennem OPP-ordninger) under komponent 1.4 (Bæredygtig ressourceanvendelse, modstandsdygtighed over for klimaændringer og miljøbeskyttelse), milepæl 182 i foranstaltning 16925 (Digital omstilling af det sociale støttesystem) under komponent 3.4 (Øget adgang til effektive og inklusive socialpolitikker), milepæl 212 i foranstaltning 16702 (Styrkelse af rammen for bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme) og foranstaltning 16711 (Professionalisering af området offentlige indkøb) under komponent 4.2 (Modernisere den offentlige forvaltning, bl.a. ved at fremskynde gennemførelsen af offentlige investeringer, forbedre rammerne for offentlige indkøb, kapacitetsopbyggende foranstaltninger og bekæmpe korruption), milepæl 247 og 249 i foranstaltning 16624 (Oprettelse – Udvidelse – Opgradering af forskningscentrenes infrastruktur under tilsyn af Generalsekretariatet for Forskning og Innovation (GSRI)) under komponent 4.5 (Fremme af forskning og innovation), milepæl 255 og 256 i foranstaltning 16628 (Motorvej E-65 i Det centrale Grækenland: Trikala-Egnatia-afsnittet), mål 261 og milepæl 262 i foranstaltning 16630 (Motorvej på det nordlige Kreta (Cretan Northern Highway) (B.O.A.K.)) og milepæl 306 i foranstaltning 16599 (Digitalisering af netværket for økonomisk diplomati), alt sammen under komponent 4.6 (Modernisering og forbedring af de vigtigste økonomiske sektors modstandsdygtighed). På dette grundlag har Grækenland anmodet om, at omfanget af ovennævnte milepæle og mål ændres, eller at tidsplanen for deres gennemførelse forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (14) Grækenland har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres inden for tidsfristen eller på det omkostningsniveau, der blev anslået i den oprindelige RRP, på grund af høj inflation, navnlig anlægsomkostninger. Dette vedrører milepæl 186 i foranstaltning 16922 (Social integration) under komponent 3.4 (Øget adgang til effektive og inklusive socialpolitikker). På dette grundlag har Grækenland anmodet om, at tidsplanen for gennemførelsen af ovennævnte milepæl forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (15) Grækenland har forklaret, at 15 foranstaltninger ændres, da uforudsete foranstaltningsspecifikke udfordringer, såsom mere komplekse retlige og tekniske krav end oprindeligt forudset, har medført forsinkelser i gennemførelsen. Dette vedrører milepæl 59 i foranstaltning 16772 (lov om affaldshåndtering med henblik på gennemførelse af bæredygtig deponering og genanvendelse) under komponent 1.4 (Bæredygtig ressourceanvendelse, modstandsdygtighed over for klimaændringer og miljøbeskyttelse), milepæl 136 i foranstaltning 16750 (Digital omstilling af arbejdsmarkedssystemer) under komponent 3.1 (Fremme jobskabelse og deltagelse på arbejdsmarkedet), milepæl 144 i foranstaltning 16747 (Aktiv reform af arbejdsmarkedspolitikkerne) under komponent 3.1 (Fremme jobskabelse og deltagelse på arbejdsmarkedet), milepæl 161 i foranstaltning 16755 (Reform af systemet for primær sundhedspleje) under komponent 3.3 (Forbedre sundhedsplejens modstandsdygtighed, tilgængelighed og bæredygtighed), milepæl 175 i foranstaltning 16726 (Optimering af sociale ydelser) under komponent 3.4 (Øget adgang til effektive og inklusive socialpolitikker), milepæl 176 og 179 i foranstaltning 16904 (Handicap), milepæl 241 i foranstaltning 16580 (Gennemførelse af den nye fælles insolvensramme for gældsoplægning og 2. chance) under komponent 4.4 (Styrkelse af finanssektoren og kapitalmarkederne), milepæl 269 i foranstaltning 16833 (Gennemførelse af EASA's arbejde med at rette op på overholdelsen) under komponent 4.6 (Modernisering og forbedring af de vigtigste økonomiske sektors modstandsdygtighed), milepæl 280 i foranstaltning 16293 (Kultur som drivkraft for vækst) under komponent 4.6 (Modernisering og forbedring af de vigtigste økonomiske sektors modstandsdygtighed), milepæl 293 og 298 i foranstaltning 16975 (Opgradering af interventioner for regionale havne) under komponent 4.6 (Modernisering og forbedring af de vigtigste økonomiske sektors modstandsdygtighed), milepæl 295 i foranstaltning 16931 (Turismeudvikling) under komponent 4.6 (Modernisering og forbedring af de vigtigste økonomiske sektors modstandsdygtighed), milepæl 296 i foranstaltning 16921 (Rekvalificering og opkvalificering inden for turisme) under komponent 4.6 (Modernisering og forbedring af de vigtigste økonomiske sektors modstandsdygtighed), milepæl 304 i foranstaltning 16634 (Nye industripark) under komponent 4.6 (Modernisering og forbedring af de vigtigste økonomiske sektors modstandsdygtighed) og milepæl 317 i foranstaltning 16543 (Foranstaltninger til forenkling af erhvervsklimaet og forbedring af kvalitet og sikkerhed) under komponent 4.7 (Forbedre konkurrenceevnen og fremme private investeringer og eksport). På dette grundlag har Grækenland anmodet om, at gennemførelsesfristen for ovennævnte milepæle og mål forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (16) Grækenland har forklaret, at 17 foranstaltninger ændres eller trækkes tilbage, da uforudsete foranstaltningsspecifikke udfordringer har krævet en alternativ tilgang til at nå foranstaltningens mål eller medført et behov for at tilpasse foranstaltningen for at nå lignende mål på en mere effektiv måde. Dette vedrører foranstaltning 16831 (Product-E Green) under komponent 1.3 (Genopladning og påfyldning), milepæl 66, 71 og 74 i foranstaltning 16850 (Drinking Water Supply and Saving Infrastructures) under komponent 1.4 (Bæredygtig ressourceudnyttelse, modstandsdygtighed over for klimaændringer og miljøbeskyttelse), foranstaltning 16882 (Oversvømmelsesafhjælpningsprojekter) under komponent 1.4 (Bæredygtig ressourceanvendelse, modstandsdygtighed over for klimaændringer og miljøbeskyttelse), foranstaltning 16898 (Vandforsyningsprojekter) under komponent 1.4 (Bæredygtig ressourceanvendelse, modstandsdygtighed over for klimaændringer og miljøbeskyttelse), milepæl 312 og 316 i foranstaltning 16285 (Investeringer i det nationale kunstvandingsnet gennem OPP-ordninger) under komponent 1.4 (Bæredygtig anvendelse af ressourcer,, modstandsdygtighed over for klimaændringer og miljøbeskyttelse) milepæl 88 og mål 91 i foranstaltning 16834 (5G-korridorer – Udvikling af 5G-net, der skal sikre dækning af alle græske motorveje, der indgår i de transeuropæiske transportnet) under komponent 2.1 (Connect), milepæl 334 i foranstaltning 16857 (Overgang til hurtige bredbåndsforbindelser – overgang til 100/200 Mbps (ultrahurtigt) bredbåndsforbindelser og styrkelse af efterspørgslen efter superhurtige bredbånd) under komponent 2.1 (Connect), milepæl 242 i foranstaltning 16576 (Oprettelse af observatoriet for kreditudvidelse) under komponent 4.4 (Styrkelse af finanssektoren og kapitalmarkederne), milepæl 167 og 168 i foranstaltning 16752 (Digital omstilling af sundhed (DigHealth)) under komponent 3.3 (Forbedre sundhedsplejens modstandsdygtighed, tilgængelighed og bæredygtighed), milepæl 185 i foranstaltning 16763 (Digital omstilling af indvandrings- og asylsystemet) under komponent 3.4 (Øget adgang til effektive og inklusive socialpolitikker),

milepæl 192 og 194 i foranstaltning 16611 (Digital omstilling af skatterevisioner) under komponent 4.1 (At gøre skatterne mere vækstvenlige og forbedre skatteforvaltningen og skatteopkrævningen), milepæl 208 i foranstaltning 16972 (Reform af den offentlige forvaltning) under komponent 4.2 (Modernisere den offentlige forvaltning, bl.a. ved at fremskynde gennemførelsen af offentlige investeringer, forbedre rammerne for offentlige indkøb, kapacitetsopbyggende foranstaltninger og bekæmpe korruption), milepæl 228 og 235 i foranstaltning 16733 (Kompetencer og digitale færdigheder for dommere og ansatte i retsvæsenet (personale i retsvæsenet)) under komponent 4.3 (Forbedring af retssystemets effektivitet), milepæl 248 i foranstaltning 16654 (TH²ORAX: Trellis holistic og hybrid Operationelt robust autonomt eksemplarisk system) under komponent 4.5 (Fremme af forskning og innovation), milepæl 268 i foranstaltning 16982 (Organisatorisk reform i jernbanesektoren) under komponent 4.6 (Modernisering og forbedring af de vigtigste økonomiske sektors modstandsdygtighed), milepæl 285 i foranstaltning 16725 (Opgradering af højere kunstuddannelser) under komponent 4.6 (Modernisering og forbedring af de vigtigste økonomiske sektors modstandsdygtighed) og foranstaltning 16954 (Interventioner med henblik på opgradering og omlægning af det græske jernbanenet og infrastruktur) under komponent 4.6 (Modernisering og forbedring af de vigtigste økonomiske sektors modstandsdygtighed). På dette grundlag har Grækenland anmodet om, at omfanget af ovennævnte milepæle og mål ændres, eller milepælene og målene trækkes tilbage, eller at tidsplanen for gennemførelsen forlænges. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (17) Grækenland har forklaret, at en del af en eksisterende foranstaltning ikke længere kan gennemføres på grund af de uforudsete konsekvenser af energikrisen forårsaget af Ruslands angrebskrig i Ukraine. Dette vedrører mål 15 i foranstaltning 16871 (Revitalisering af de mest berørte områder (områder med retfærdig omstilling) under komponent 1.1 (Power up). På dette grundlag har Grækenland anmodet om, at ovennævnte mål ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (18) Grækenland har forklaret, at ti foranstaltninger ikke længere er fuldt ud opnåelige på grund af lavere efterspørgsel end forventet og forstyrrelser i forsyningskæden. Dette vedrører milepæl 34 og mål 35 i foranstaltning 16876 (Energioptgradering af bygninger i den offentlige sektor) under komponent 1.2 (Renovere), milepæl 49, 52 og 55 i foranstaltning 16924 (Elektromobilitet) under komponent 1.3 (Genopladning og påfyldning), milepæl 110 i foranstaltning 16780 (Yderligere modernisering af den offentlige forvaltnings one-stop-shop) under komponent 2.2 (Modernisering), milepæl 131 i foranstaltning 16706 (Digital omstilling af SMV'er) under komponent 2.3 (Digitalisering af virksomheder), milepæl 150 i foranstaltning 16289 (Strategi for topkvalitet på universiteter og innovation) under komponent 3.2 (Uddannelse, erhvervsuddannelse og færdigheder), milepæl 177 og 178 i foranstaltning 16919 (Børnebeskyttelse) under komponent 3.4 (Øget adgang til effektive og inklusive socialpolitikker), milepæl 181 i foranstaltning 16945 (Oprettelse af børnepasningsenheder i store virksomheder), milepæl 187 i foranstaltning 16688 (Fremme flygtningebefolkningens integration på arbejdsmarkedet) under komponent 3.4 (Øget adgang til effektive og inklusive socialpolitikker), milepæl 189 i foranstaltning 16614 (Online kasseapparater og salgsterminaler) under komponent 4.1 (Mere væksthæmmende skatter og forbedring af skatteforvaltningen og skatteopkrævningen) og mål 330 i foranstaltning 16980 (RRP'ens lånefacilitet) under komponent 4.7 (Forbedre konkurrenceevnen og fremme private investeringer og eksport). På dette grundlag har Grækenland anmodet om, at omfanget af ovennævnte milepæle og mål ændres eller reduceres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (19) Grækenland har endvidere anmodet om at anvende de resterende midler, der frigøres ved fjernelsen af foranstaltninger i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241, til at medtage fire nye foranstaltninger. Dette vedrører investeringer, der styrker forebyggelse af seismisk aktivitet og øger infrastrukturens modstandsdygtighed over for naturkatastrofer, i milepæl 332 i foranstaltning 16983 (Foreløbig inspektion af bygningers seismiske modstandsdygtighed) under komponent 1.4 (Bæredygtig ressourceanvendelse, modstandsdygtighed over for klimaændringer og miljøbeskyttelse), foranstaltninger til brandsikring, genopretning og beskyttelse mod oversvømmelse og erosion, som omhandlet i milepæl 61, 62 og 63 i foranstaltning 16849 (National genplantningsplan, genopretning og forebyggelse ("antiNERO")), foranstaltninger til beskyttelse mod erosion og oversvømmelse) under komponent 1.4, støtte til genopretningen af jernbane- og vejnet i de områder, der er berørt af stormen "Daniel", i milepæl 347, 348, 349 og 350 i foranstaltning 16999 (Genoprettelse af adgang efter de ødelæggende følger medført af stormen "Daniel") og en fase II for investeringer i intelligente broer i milepæl 272a i foranstaltning 16949 (Intelligente broer) under komponent 4.6 (Modernisering og forbedring af de vigtigste økonomiske sektors modstandsdygtighed). Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (20) Grækenland har anmodet om, at der medtages nye reformer under fire foranstaltninger. Nye reformer har navnlig til formål at afhjælpe manglen på privatpraktiserende læger for at fremme den fulde udrulning af reformen af den primære sundhedspleje i milepæl 335 og 336 i foranstaltning 16984 (Reform af systemet for privatpraktiserende læger) under komponent 3.3 (Forbedre sundhedsplejens modstandsdygtighed, tilgængelighed og bæredygtighed), forbedre skatteopkrævningen og incitamenterne ved at fremme elektroniske transaktioner og forbedre skattestrukturen for selvstændige erhvervsdrivende i milepæl 337, 338, 339 og 340 i foranstaltning 16985 (Ændringer af Grækenlands skattepolitiske ramme) under element 4.1 (At gøre skatterne mere vækstvenlige og forbedre skatteforvaltningen og skatteopkrævningen) og fuldføre reformen af det nationale matrikelregister med færdiggørelsen af matrikelkortlægningen og den fulde overgang til den nye organisationsstruktur i det græske matrikelregister i milepæl 341, 342, 343, 344 og 345 i foranstaltning 16986 (Færdiggørelse af det nationale matrikelregister) under element 4.2 (Modernisere den offentlige forvaltning, bl.a. ved at fremskynde gennemførelsen af offentlige investeringer, forbedre rammerne for offentlige indkøb, kapacitetsopbyggende foranstaltninger og bekæmpe korruption). Grækenland har også udvidet anvendelsesområdet for de reformer af den finansielle sektor, der allerede indgår i RRP'en vedrørende gældssanering og det sekundære marked for misligholdte lån, i milepæl 244a, 244b og 244c i foranstaltning 16957 (Styrkelse af det finansielle systems evne til at overvinde de eksisterende udfordringer og finansiere realøkonomien) under komponent 4.4 (Styrkelse af finanssektoren og kapitalmarkederne). Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (21) Det er Kommissionens opfattelse, at den begrundelse, som Grækenland har fremført, berettiger ajourføringen i henhold til artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og ændringen i henhold til nævnte forordnings artikel 21, stk. 2.

Rettelse af skrivefejl

- (22) Der er konstateret 54 skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021, som påvirker 40 milepæle/mål og 41 foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres for at korrigere de skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den RRP, der blev forelagt Kommissionen den 27. april 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Grækenland. Disse skrivefejl vedrører:
- beskrivelsen af foranstaltning 16879 (Forberedelse af byplaner i forbindelse med gennemførelsen af reformen af bypolitikken), beskrivelsen af foranstaltning 16891 (Etablering af ny maritim fysisk planlægning), mål 23, 24, 25 og 26 i foranstaltning 16872 (Energirenovering af beboelsesejendomme) og milepæl 38 i foranstaltning 16873 (Interventioner i beboelsesområder og i bygningsmassen) under komponent 1.2 (Renovere)
 - milepæl 83 og beskrivelsen af foranstaltning 16912 (Skovbrandslukning, -forebyggelse og -indsats), milepæl 64 og beskrivelsen af foranstaltning 16851 (Beskyttelse af biodiversitet som drivkraft for bæredygtig vækst) og milepæl 68, 72 og 73 i foranstaltning 16846 (Infrastruktur til forvaltning af byspildevand og slam fra spildevandsrensning) under komponent 1.4 (Bæredygtig anvendelse af ressourcer, modstandsdygtighed over for klimaændringer og miljøbeskyttelse)

- milepæl 333 i foranstaltning 16844 (Overgang til 5G-teknologi, der letter udviklingen af innovative fjern tjenester) under komponent 2.1 (Connect)
- beskrivelsen af foranstaltning 16810 (CRM for den offentlige forvaltning), milepæl 99 og beskrivelsen af foranstaltning 16929 (Hen imod den offentlige forvaltnings kundeorienterede tjenester gennem forenkling og forbedring af processer, systemforbedringer og overensstemmelse med europæiske strategier og politikker), milepæl 113 i foranstaltning 16738 (Centralt dokumentforvaltningssystem), beskrivelsen af foranstaltning 16826 (Programmer til opgradering af digitale færdigheder for værnepligtige), beskrivelsen af foranstaltning 16791 (Digital omstilling af den græske nationale turistorganisation), milepæl 116 i foranstaltning 16964 (Next-Generation Interoperability Centre (KED)), milepæl 117 i foranstaltning 16785 (Turismeregistret e-MHTE), beskrivelsen af foranstaltning 16854 (Intelligente byer) og milepæl 95a i foranstaltning 16778 (Digitalisering af arkiver og tilknyttede tjenester) under komponent 2.2 (Modernisering)
- beskrivelsen af foranstaltning og milepæl 141 og 141b i foranstaltning 16941 (Omstrukturering og rebranding af lokale offentlige arbejdsformidlinger i OAED (KPA2)), beskrivelsen af foranstaltning og milepæl 142a i foranstaltning 16746 (Reform af Passive arbejdsmarkedspolitikker til støtte for overgangen til beskæftigelse) og milepæl 135a i foranstaltning 16942 (Digital omstilling af den offentlige arbejdsformidling (OAED)) under komponent 3.1 (Fremme jobskabelse og deltagelse på arbejdsmarkedet)

- milepæl 145, 145a og 145b i foranstaltning 16794 (Styrkelse af lærlingeuddannelsessystemet), milepæl 146 og beskrivelsen af foranstaltning 16792 (Arbejdskraft færdigheder-, omskolings- og opkvalificering gennem en reformeret uddannelsesmodel (erhvervsuddannelsesreform)) og milepæl 148a og 148b i foranstaltning 16676 (Digital omstilling af uddannelse) under komponent 3.2 (Uddannelse, erhvervsuddannelse og færdigheder)
- beskrivelsen af foranstaltning 16783 (Gennemførelse af det nationale program til forebyggelse af folkesundheden "Spiros Doxiadis" (NPP "SD")), milepæl 156 i foranstaltning 16816 (Reformer og fremskyndelse af investeringer i sundhedssektoren – reduktion af clawback og rationalisering af sundhedsudgifterne), milepæl 169 i foranstaltning 16753 (Etablering af sundhedsplejen i hjemmet og hjemmesygehusvæsenet) og titlen på Gruppe 14 under komponent 3.3 (Forbedre sundhedsplejens modstandsdygtighed, tilgængelighed og bæredygtighed)
- beskrivelsen af foranstaltning og milepæl 203 og 204 i foranstaltning 16643 (Kodificering og forenkling af skattelovgivningen), milepæl 195 og 196 i foranstaltning 16291 (Digital omstilling af told- og skatteforvaltningen) under komponent 4.1 (At gøre skatterne mere vækstvenlige og forbedre skatteforvaltningen og skatteopkrævningen)

- milepæl 213 og beskrivelsen af foranstaltning 16703 (Bekæmpelse af ulovlig handel og beskyttelse af intellektuel ejendomsret) under komponent 4.2 (Modernisere den offentlige forvaltning, bl.a. ved at fremskynde gennemførelsen af offentlige investeringer, forbedre rammerne for offentlige indkøb, kapacitetsopbyggende foranstaltninger og bekæmpe korruption)
- milepæl 238 og beskrivelsen af foranstaltning 16575 (Fremskyndelse af retsplejen) under komponent 4.3 (Forbedring af retssystemets effektivitet)
- milepæl 243 i foranstaltning 16581 (Styrket tilsyn med kapitalmarkedet og troværdighed) under komponent 4.4 (Styrkelse af finanssektoren og kapitalmarkederne)
- milepæl 250 og beskrivelsen af foranstaltning 16618 (Basal og anvendt forskning), milepæl 252 i foranstaltning 16971 (Forskning – Opret – Innovate), milepæl 346 i foranstaltning 16622 (Horisont 2020 "Seal of Excellence": finansiering af de mest innovative virksomheder) og beskrivelsen af foranstaltning 16621 (Extroversion af Grækenlands økosystem for forskning og innovation) under komponent 4.5 (Fremme forskning og innovation)

- milepæl 258 i foranstaltning 16631 (Opgradering af trafikssikkerheden), beskrivelsen af foranstaltning 16626 (Økonomisk omstilling i landbrugssektoren), milepæl 289 i foranstaltning 16735 (Brug af "receptpligtig kunst", fremme af social samhørighed og udnyttelse af seniorøkonomien), beskrivelsen af foranstaltning 16593 (Ændring af den retlige ramme for tiltrækning af strategiske investeringer) og beskrivelsen af foranstaltning 16944 (Master plan for fornyelse af den græske passagerflåde) under komponent 4.6 (Modernisering og forbedring af de vigtigste økonomiske sektors modstandsdygtighed), og
- milepæl 318 i foranstaltning 16591 (Nemmere at drive forretning) under komponent 4.7 (Forbedre konkurrenceevnen og fremme private investeringer og eksport).

Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

REPowerEU-kapitlet baseret på artikel 21c i forordning (EU) 2021/241

- (23) REPowerEU-kapitlet omfatter syv nye reformer og fire nye investeringer. En af disse investeringer vedrører to opskalerede delinvesteringer (i energieffektivitetsrenoveringer), mens en anden investering opskales (i energilagring).

- (24) Kapitlet indeholder en række reformer til fremme af dekarbonisering, vedvarende energi og vedvarende gasser: a) en reform vedrørende indførelse af en lovgivningsmæssig ramme for at tillade og lette produktion, lagring, transport og anvendelse af vedvarende brint og biomethan, b) en reform vedrørende fastlæggelse af de lovgivningsmæssige og operationelle rammer for teknologier til opsamling, anvendelse og lagring af kulstof med henblik på at fremme dekarbonisering af industrien i Grækenland, c) en reform vedrørende optimering af anvendelsen af land- og havområder til udvikling af vedvarende energi samt yderligere fremskridt i den lovgivningsmæssige ramme for anlæg i havvindmølleparker, d) en reform med henblik på at øge net- og lagringskapaciteten ved at se på netstabilitet og flaskehalse, skabe modstandsdygtighed over for høje elpriser, øge systemets fleksibilitet og fremme integrationen af vedvarende energikilder, e) en reform af den lovgivningsmæssige ramme for intelligente net i Grækenland for at fremskynde gennemførelsen af intelligente og digitale teknologier i distributionsnettet og fremme efterspørgselsreaktionen for den endelige forbruger, f) en reform, der har til formål at fremme energideling og dermed tilskynde til anvendelse af vedvarende energi ved at tillade decentraliseret produktion og deling mellem flere små vedvarende energisystemer og dermed styrke egetforbruget og VE-fællesskaber, og g) en reform, der indfører en køreplan for innovative energieffektivitetsinterventioner, herunder identifikation og iværksættelse af nye ikketilskudsbaserede finansielle instrumenter.

- (25) Desuden indeholder kapitlet investeringer i energieffektivitet og fremme af vedvarende energi til egetforbrug, herunder fem forskellige delprogrammer, navnlig i:
- a) energirenovering af beboelsesejendomme gennem ydelse af tilskud (opskaleret investering), b) energirenovering af offentlige og private erhvervsjendomme gennem tilskud og lavt forrentede lån (opskaleret investering), c) forøgelse af solcelleanlæg til egetforbrug i beboelsesejendomme og i landbrugssektoren gennem ydelse af tilskud, d) fremme af vedvarende energikilder i beboelsesejendomme gennem finansiering af installation af nye vedvarende systemer til at producere varmt vand, og e) forbedring af energieffektiviteten i kommunale vandforsynings- og kloakeringsanlæg gennem udskiftning af det eksisterende elektromekaniske udstyr i brøndene med nyt og mere energieffektivt udstyr. En anden investering har til formål at øge installation af energilagringssystemer for at øge udbredelsen af vedvarende energikilder og er en opskalering af en eksisterende foranstaltning (16926) under den ændrede RRP. Endelig vil der blive iværksat en række pilotprojekter til produktion af biomethan og vedvarende brint og fremme af teknologier til kulstofopsamling og -lagring (CCS) i sektorer, der har svært ved at nedbringe emissionerne, for at fremme dekarbonisering af industrien.

- (26) REPowerEU-kapitlet omfatter foranstaltninger, der har til formål at bidrage til at afhjælpe problemerne med energifattigdom. Med reformen om energideling forventes navnlig en række politiske værktøjer tilvejebragt til fremme af kollektivt egetforbrug, energideling og VE-fællesskaber, som forventes at medføre lavere energiomkostninger for energifattige husholdninger. Desuden har reformen om energieffektivitetsinterventioner bl.a. til formål at fastlægge en målrettet tilgang (herunder udformning af politiske programmer) for større energibesparelser for energifattige husholdninger og sårbare sociale grupper. Desuden er investeringen i energieffektivitetsrenoveringer specifikt rettet mod husholdninger med lavere indkomst, som det var tilfældet med den tilsvarende foranstaltning, der var en del af den oprindelige plan.
- (27) Kommissionen har vurderet den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (28) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i og bilag V, kriterium 2.1, til forordning (EU) 2021/241 udgør den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.

- (29) Ændringen af planen sammen med REPowerEU-kapitlet udgør en væsentlig forbedring af og har en væsentlig indvirkning på vurderingen af RRP'ens bidrag til den grønne omstilling (første søjle). Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet vedrører i vid udstrækning REPowerEU-planens mål, nemlig energibesparelser, produktion af ren energi og diversificering af energiforsyningen, og forventes at bidrage til den grønne omstilling og til intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst. Arten og omfanget af de foreslåede ændringer til RRP'en har ikke nogen indvirkning på den tidligere samlede vurdering.
- (30) Selv om tilbagetrækningen af foranstaltningerne vedrørende udviklingen af undersøiske fiberkabler og 5G-nettene mindsker RRP'ens bidrag til den digitale omstilling (anden søjle), er pakkens bidrag til søjlen fortsat væsentlig. Den ændrede RRP forventes også fortsat at styrke landets sundhedsmæssige og økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed (femte søjle). Med hensyn til den første søjle omfatter den ændrede RRP yderligere foranstaltninger til afbødning af miljøudfordringer, nemlig foranstaltninger til beskyttelse mod erosion og oversvømmelse, der blev iværksat efter naturkatastroferne i 2023. Den betydelige udvidelse af RRP-lånefacilitetens omfang forventes at støtte private investeringer, der primært vedrører de første to søjler, nemlig den grønne omstilling og den digitale omstilling, men forventes også at bidrage til øget eksportkapacitet, stordriftsfordele samt forskning og innovation.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (31) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i og bilag V, kriterium 2.2, til forordning (EU) 2021/241, forventes den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er konstateret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Grækenland, herunder finanspolitiske aspekter deraf og henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011¹ eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt inden for rammerne af det europæiske semester.
- (32) Den ændrede RRP tager navnlig hensyn til landespecifikke henstillinger, som Rådet formelt har vedtaget forud for Kommissionens vurdering af den ændrede RRP. Da planens omfang blev forøget som følge af en yderligere låneanmodning, som ikke udelukkende skal anvendes til REPower-mål, tages alle strukturelle henstillinger fra 2022 og 2023 i betragtning i den samlede vurdering.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 2).

- (33) Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af alle relevante landespecifikke henstillinger som led i det europæiske semester 2023 finder Kommissionen, at der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstillingen om at fuldføre de tilbageværende reformer, der er blevet videreført under skærpet overvågning (henstilling 2.3 fra 2022). Som rapporteret i den første overvågningsrapport efter programgennemførelsen, som Kommissionen vedtog den 22. november 2022, blev Grækenland vurderet, på forskellige områder, at have opfyldt de specifikke reformtilsagn, der er aftalt mellem EU's institutioner og de græske myndigheder, og som skulle være afsluttet senest i november 2022. Dette omfattede fremskridt med hensyn til matrikelkortlægning, idet det erkendes, at der stadig var behov for en yderligere indsats for at færdiggøre denne. Desuden er der også gjort betydelige fremskridt med hensyn til at øge de offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling (henstilling 1.2 fra 2022) og med at føre en finanspolitik, der tager sigte på at sikre en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt og sikre en troværdig og gradvis gældsnedbringelse og finanspolitisk holdbarhed på mellemlang sigt (henstilling 1.3 fra 2022).
- (34) Den ændrede RRP indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at imødegå alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Grækenland som led i det europæiske semester, navnlig om skattepolitik og skatteforvaltning, offentlig forvaltning og finanssektoren (henstilling 1.6-1.10 fra 2023 og 1.4-1.6 fra 2022), om sundhedssektoren og matrikelsystemet (henstilling 3.1 og 3.2 fra 2023 og 2.3 og 3 fra 2022) og om energisektoren (henstilling 4.1-4.6 fra 2023).

- (35) Den ændrede RRP indeholder en ny skattepolitisk reform og har til formål at styrke foranstaltningerne vedrørende finanssektoren. Under komponent 4.6 har Grækenland medtaget en ny reformforanstaltning, der har til formål at sikre større gennemsigtighed i landets skatteregler og yderligere anvendelse af elektroniske betalinger for at bekæmpe skatteunddragelse. Specifikke foranstaltninger omfatter retlige bestemmelser, der skal forbedre strukturen i beskatningen af selvstændige, erstatte stempelafgiften med en enklere digital afgift og en større udvidelse af den obligatoriske accept af direkte elektroniske betalinger på detailmarkedet. Denne nye reformforanstaltning forventes at bidrage til bæredygtigheden af Grækenlands offentlige finanser på lang sigt. Under komponent 4.4 har Grækenland udvidet anvendelsesområdet for de reformer af finanssektoren, der allerede indgår i RRP'en vedrørende gældssanering og det sekundære marked for misligholdte lån. Disse nye og styrkede foranstaltninger forventes at bidrage til at opfylde de relevante dele af henstilling 1.6, 1.7, 1.8 og 1.10 fra 2023 og 1.5 fra 2022.
- (36) Den ændrede RRP omfatter også fuldførelse af reformen af matrikelsystemet og nye sundhedsforanstaltninger. Fuldførelsen af det nationale matrikelssystem (en del af komponent 4.2), som er et mangeårigt projekt, forventes at forbedre Grækenlands erhvervsklima yderligere ved at øge effektiviteten og styrke retssikkerheden. Specifikt forventes foranstaltninger til fuldførelse af matrikelkortlægningen og overgangen til det nye "græske matrikelregister" at bidrage til at efterkomme henstilling 3.2 fra 2023 og henstilling 2.3 fra 2022. Grækenland foreslog også en ny reform vedrørende privatpraktiserende læger (del af komponent 3.3), som forventes at bidrage til at efterkomme henstilling 3.1 fra 2023 og 3.1 fra 2022. Den nye reform omfatter foranstaltninger, der tager sigte på at øge optagelsen af alment praktiserende læger og speciallæger med henblik på at opnå fuld befolkningsdækning og befolkningsregistrering.

- (37) Med REPowerEU-kapitlet indføres nye foranstaltninger, der bidrager til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer (henstilling 4 fra 2023 og 4 fra 2022). Nye reformforanstaltninger har til formål at udvide udbredelsen af vedvarende energi yderligere ved at fuldføre den retlige ramme for havvindmølleparker og indføre nye lovgivningsmæssige rammer for produktion af vedvarende brint og biomethan. Nye investeringsforanstaltninger støtter forøgelsen af lagringskapaciteten og den decentraliserede produktion af vedvarende energi. Desuden ydes der yderligere støtte til forbedring af husholdningernes energieffektivitet, herunder målrettet støtte til energifattige husholdninger og den private sektor.
- (38) Ved at overvinde ovennævnte udfordringer forventes den ændrede RRP også at bidrage til at korrigere de ubalancer, der blev identificeret i de henstillinger, som blev fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i perioden 2019-2023, og som Grækenland oplever, navnlig med hensyn til stor statsgæld og store beholdninger af misligholdte lån som følge af høj arbejdsløshed samt en forværret stilling over for udlandet.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (39) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i og bilag V, kriterium 2.3, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Grækenlands vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle modstandsdygtighed, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.

- (40) Den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, bidrager fortsat til social samhørighed. Den ændrede RRP indeholder betydelige foranstaltninger til at overvinde langvarige sociale udfordringer, herunder den ringe adgang til sundhedsydelser, den fortsat høje arbejdsløshed og energifattigdom. En ny reform af systemet for primær sundhedspleje (privatpraktiserende læger) forventes at øge adgangen til sundhedspleje, mindske uligheder og fremme sygdomsforebyggelse. I henhold til REPowerEU-kapitlet forventes energirenoveringer af beboelsesejendomme og store investeringer i vedvarende energikilder og energilagringsskapacitet at støtte den økonomiske vækst og beskæftigelsen i en lang række økonomiske sektorer og aktiviteter og samtidig bidrage til at afhjælpe problemerne med energifattigdom. En ny investering i foreløbige undersøgelser af modstandsdygtigheden mod seismisk aktivitet på skoler, universiteter, hospitaler, politistationer og brandstationer forventes at forbedre krisestyring og afhjælpning af truende farer og øge den økonomiske og sociale modstandsdygtighed. Reformen af det græske matrikelregister forventes at få positive økonomiske og sociale virkninger ved at formidle klare ejendomsrettigheder og adkomstrettigheder og et effektivt matrikelsystem og dermed lette økonomiske aktiviteter i forbindelse med transaktioner med fast ejendom og fremme private investeringer.
- (41) Udvidelsen af omfanget af RRP's lånefacilitet forventes at fremme vækst og jobskabelse gennem finansiering af langsigtede private investeringer i den grønne og den digitale omstilling blandt andre områder.

- (42) Disse foranstaltninger forventes at bidrage til gennemførelsen af handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder, der blev godkendt på topmødet i Porto den 7. maj 2021, og forventes at bidrage til at forbedre indikatorerne i den sociale resultattavle.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (43) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i og bilag V, kriterium 2.4, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i RRP'en gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852¹ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade).

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

- (44) I den ændrede RRP, herunder den nye komponent 19 (REPowerEU-kapitlet), vurderes overholdelsen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" (DNSH-princippet) efter den metode, der er fastsat i den tekniske vejledning i Kommissionens meddelelse med titlen "Teknisk vejledning om anvendelsen af princippet om ikke at gøre væsentlig skade i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten"¹ ("den tekniske vejledning om DNSH-princippet"). Ingen af foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet kræver en undtagelse fra DNSH-princippet. Vurderingen foretages systematisk for hver ændret reform og investering efter en totrinstilgang. I vurderingen konkluderes det, at der for alle ændrede foranstaltninger enten ikke er risiko for væsentlig skade eller, hvis der konstateres en risiko, foretages en detaljeret vurdering, der viser, at der ikke er tale om væsentlig skade. Grækenland fremlagde en detaljeret vurdering af de nye foranstaltninger vedrørende opsamling af kulstof, vedvarende brint og biomethan. Hvor det er nødvendigt, er kravene i vurderingen af "ikke at gøre væsentlig skade" nedfældet i udformningen af en foranstaltning og specificeret i en milepæl eller et mål for denne foranstaltning. I forbindelse med brint blev der f.eks. indført specifikke garantier vedrørende de produktionstyper, der skal finansieres, sammen med en specifik henvisning til, at brint er "vedvarende" og biomethan er "bæredygtig" i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001² (direktivet om vedvarende energi) og dets delegerede retsakter. Hvad angår investeringer i fremme af teknologier til opsamling og lagring af kulstof med henblik på at fremme dekarbonisering af industrien er der fastsat særlige garantier for at sikre overholdelse af den tekniske vejledning om DNSH-princippet og den gældende EU-ret for så vidt angår opførelsen af transportinfrastrukturen. Hvad angår oprindelsen af opsamlingen og transporteret kulstof, skal den være i overensstemmelse med kravene i forbindelse med DNSH-princippet, som udelukker kulstof, der stammer fra anvendelsen af fossile brændstoffer eller udledere ud over ETS-benchmarket, for at sikre, at der ikke ydes støtte til fossile brændstoffer. På grundlag af de forelagte oplysninger kan det konkluderes, at den ændrede RRP ventes at sikre, at ingen foranstaltning i væsentlig grad skader miljømål som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852.

¹ EUT C 58 af 18.2.2021, s. 1.

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (EUT L 328 af 21.12.2018, s. 82).

Bidrag til REPowerEU-målene

- (45) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i og bilag V, kriterium 2.12, til forordning (EU) 2021/241 forventes REPowerEU-kapitlet i vid udstrækning (A-rating) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringsskapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.
- (46) Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet bidrager til målene i artikel 21c, stk. 3, litra b), c), d) og e), i forordning (EU) 2021/241, da de har til formål at øge Grækenlands energieffektivitet, dekarbonisere landets industri, øge produktionen af biomethan og vedvarende brint samt fremskynde udbredelsen af vedvarende energi, afhjælpe problemerne med energifattigdom, tilskynde til reduktion af energiefterspørgslen og afhjælpe problemer med interne og grænseoverskridende flaskehalse for energitransmission og -distribution, støtte lagring af elektricitet og fremskynde integrationen af vedvarende energikilder.

- (47) Med hensyn til målet i artikel 21c, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 om energieffektivitet omfatter de foreslåede foranstaltninger: a) et sæt investeringer i energieffektivitet, der har til formål både at opskalere de eksisterende renoveringsprogrammer under RRP'en og fremme energieffektivitetsforanstaltninger i kommunale vandforsynings- og kloakeringsanlæg sammen med installation af soldrevne vandvarmere i beboelsesejendomme og solcelleanlæg til egetforbrug og anvendelse i landbrugssektoren, og b) en reform med henblik på at fastlægge en køreplan for innovative energieffektivitetsinterventioner og indkredsning af nye finansielle instrumenter til dette formål. Med hensyn til fremme af dekarbonisering af industrien og produktion af biomethan og vedvarende brint foreslår Grækenland at: a) fastlægge de lovgivningsmæssige og operationelle rammer for teknologier til opsamling, anvendelse og lagring af kulstof, b) udvikle en ramme for udstedelse af licenser og støtteordninger for biomethan og vedvarende brint, c) investere i pilotprojekter vedrørende produktion af biomethan og vedvarende brint, og d) fremme teknologier til opsamling, anvendelse og lagring af kulstof. Endelig omfatter kapitlet med hensyn til udbredelsen af vedvarende energikilder: a) opskalering af en investering for at øge eloplagringskapaciteten i Grækenland, hvilket forventes at gøre det muligt at øge potentialet for vedvarende energi i hele landet, b) en reform vedrørende optimering af anvendelsen af land- og havområder til udvikling af vedvarende energi og fuldføre den lovgivningsmæssige ramme for offshorevindenergi, der allerede er påbegyndt inden for rammerne af RRP'en, c) en reform med henblik på at øge net- og lagringskapaciteten i Grækenland, d) en reform til fremme af intelligente netteknologier og -praksis på elmarkedet i Grækenland, og e) en reform, der tager sigte på udvikling af en mere fuldstændig lovgivningsmæssig ramme og tilvejebringelse af forskellige politiske værktøjer til fremme af energideling, kollektivt egetforbrug og VE-fællesskaber.

- (48) Problemerne med energifattigdom afhjælpes i overensstemmelse med artikel 21c, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241, gennem to nye reformer og opskalering af investeringer i energieffektivitet i beboelsesejendomme. Grækenland indførte en række politiske værktøjer til fremme af egetforbrug, energideling og VE-fællesskaber, som forventes at fremme øget anvendelse af decentral produktion af vedvarende energi, forbrug og energideling. Desuden har reformen om energieffektivitetsinterventioner bl.a. til formål at fastlægge en målrettet tilgang (herunder udformning af politiske programmer) for større energibesparelser for energifattige husholdninger og sårbare sociale grupper. Endelig bør en del af de energieffektive interventioner målrettes renoveringer for husholdninger med lavere indkomst, som det var tilfældet med det første energirenoveringsprogram i planen.
- (49) Reduktionen af energieftefterspørgslen skal opfyldes gennem ovennævnte investeringer i energieffektivitet, der har til formål at forbedre beboelsesejendommens energimæssige ydeevne, hvilket fører til en meningsfuld reduktion af energibehovet til opvarmning, køling og varmt brugsvand. Investeringen vedrørende kommunale vandforsynings- og kloakeringsanlæg forventes også at bidrage til det pågældende mål. Endelig forventes ovennævnte reform, der har til formål at fastlægge en køreplan for energieffektivitetsforanstaltninger at bidrage til udformningen af fremtidige nationale energieffektivitetsprogrammer, som ikke udelukkende bør være baseret på ikketilbagebetalingspligtig støtte, og dermed bidrage til yderligere potentielle energibesparelser.
- (50) Den ændrede RRP omfatter desuden foranstaltninger, der har til formål at forbedre lagring af elektricitet i overensstemmelse med artikel 21c, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241. REPowerEU-kapitlet omfatter opskalering af en investering for at øge energilagringsskapaciteten i Grækenland. Der indgår også en reform med hensyn til at fremme og lette investeringer i elnettet og øge lagringsskapaciteten.

- (51) Alle ovennævnte foranstaltninger forventes at bidrage til REPowerEU-målene på en måde, der er i overensstemmelse med og supplerer en række andre reformer og investeringer i RRP'en, hovedsagelig under komponent 1.1-1.3, samt under andre nationale initiativer eller EU-finansierede programmer såsom programmer, der medfinansieres af samhørighedspolitikken og Fonden for Retfærdig Omstilling (f.eks. Revitalisering af områder med retfærdig omstilling).
- (52) Derfor forventes REPowerEU-kapitlet i vid udstrækning at bidrage effektivt (A-rating) til målet, da det forventes at fokusere på investeringer og reformer, der har til formål at tackle mere end ét REPowerEU-mål.

Foranstaltninger med en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande

- (53) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra db), i og bilag V, kriterium 2.13, til forordning (EU) 2021/241 forventes foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet i høj grad (A-rating) at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.
- (54) Alle foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet har en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende. Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet forventes at bidrage til integrationen af vedvarende energikilder og til en reduktion af energiefterspørgslen. Som følge heraf bidrager de til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, opbygge fleksibilitet i energistyringen og sikre energiforsyningen i Unionen som helhed, og de anses derfor for at have en positiv grænseoverskridende virkning som fastsat i Kommissionens vejledning i forbindelse med REPowerEU.

- (55) De samlede omkostninger ved foranstaltningerne med en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande, udgør 795 000 000 EUR, svarende til 100 % af de anslåede omkostninger i REPowerEU-kapitlet.
- (56) Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet forventes at fremme produktionen af vedvarende energi og dermed bidrage til eksporten af ren energi til andre dele af Europa. Tilsvarende forventes foranstaltningerne til øget energieffektivitet og dekarbonisering af industrien også at bidrage til Unionens dekarboniseringsindsats. Disse forventes at bidrage til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og til at mindske energiefterspørgslen og anses derfor for at have en positiv grænseoverskridende virkning.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (57) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i og bilag V, kriterium 2.5, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 38,1 % af RRP'ens samlede tildeling og 78,1 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til nævnte forordning. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

- (58) Den ændrede RRP opretholder foranstaltninger til støtte for den grønne omstilling, der bidrager til at nå målene for 2030-2050 og målet om EU's klimaneutralitet senest i 2050 samt fremme biodiversiteten. Ambitionsniveauet for foranstaltningen vedrørende genplantning af skov og genopretning (16849) er f.eks. hævet væsentligt i den ændrede RRP.
- (59) Ud over foranstaltningerne i den oprindelige RRP reducerer foranstaltningerne i Grækenlands REPowerEU-kapitel i betydelig grad drivhusgasintensiteten af den energi, der anvendes i Grækenland, og bidrager til at nå målene for 2030-2050 og Unionens mål om klimaneutralitet senest i 2050 og bidrager dermed positivt til den grønne omstilling. Reformerne og investeringerne i kapitlet har til formål at tilskynde til energibesparende foranstaltninger, diversificere energiforsyningen og fremskynde udbredelsen af vedvarende energikilder, herunder at tilvejebringe politiske værktøjer til fremme af energideling, kollektivt egetforbrug og VE-fællesskaber. REPowerEU-foranstaltningerne omfatter desuden investeringer, der har til formål at styrke eloplagringskapaciteten, og en reform til fremme af intelligente netteknologier og -praksis på Grækenlands elmarked. Alle disse foranstaltninger bidrager positivt til den grønne omstilling i Grækenland ved at mindske energiefterspørgslen, fremme energieffektivitet og fremskynde overgangen fra energikilder med høje emissioner til vedvarende energikilder.

Bidrag til den digitale omstilling

- (60) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i og bilag V, kriterium 2.6, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 22,1 % af den ændrede RRP's samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.

- (61) Foranstaltningerne i den ændrede RRP bidrager fortsat til den digitale omstilling eller hjælper med at håndtere de dermed forbundne udfordringer og afhjælpe Grækenlands mangler på det digitale område som identificeret i indekset over den digitale økonomi og det digitale samfund (DESI). Den ændrede RRP afbøder fortsat i væsentlig grad udfordringerne i forbindelse med den digitale omstilling, som Grækenland står over for inden for konnektivitet, digitale offentlige tjenester, menneskelig kapital og digitale færdigheder, digitalisering af virksomheder og indførelse af avanceret digital teknologi.

Varig indvirkning

- (62) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i og bilag V, kriterium 2.7, til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, i vid udstrækning (A-rating) at få varig indvirkning på Grækenland.
- (63) De nye og ændrede foranstaltninger i den ændrede RRP supplerer foranstaltningerne i den oprindelige RRP og forventes at få varige strukturelle virkninger, bl.a. ved at forbedre de græske institutioners funktionsmåde og øge modstandsdygtigheden.

- (64) Nyligt tilføjede reformer har til formål at afhjælpe manglen på privatpraktiserende læger for at fremme den fulde udrulning af reformen af den primære sundhedspleje, forbedre skatteopkrævningen og incitamenterne og fuldføre reformen af matrikelsystemet. Der er tale om strukturelle reformer, der styrker Grækenlands forvaltning og institutioner. Medtagelsen af et nyt REPowerEU-kapitel forventes yderligere at få en langsigtet positiv virkning ved at fremskynde den grønne omstilling og sikre energisikkerheden.
- (65) Nye investeringer har til formål at øge forebyggelse af seismisk aktivitet og infrastrukturens modstandsdygtighed i kølvandet på naturkatastrofer og yde støtte til genopretning og genplantning af skov og dermed bidrage til langsigtet miljømæssig bæredygtighed. Foranstaltninger vedrørende energieffektivitet og støtte til renovering af boliger forventes at få en bredere social indvirkning. Desuden forventes den betydelige udvidelse af RRP'ens lånefacilitets omfang at øge investeringerne betydeligt med en positiv og varig indvirkning på efterspørgslen og det langsigtede output.

Overvågning og gennemførelse

- (66) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i og bilag V, kriterium 2.8, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.

- (67) Arten og omfanget af de foreslåede ændringer af Grækenlands RRP har ikke nogen indvirkning på den tidligere vurdering af den effektive overvågning og gennemførelse af RRP'en. Navnlig er organet for genopretnings- og resiliensfaciliteten fortsat den struktur i Grækenland, som har til opgave at overvåge og gennemføre RRP'en. Med hensyn til REPowerEU-kapitlet er miljø- og energiministeriet blevet udpeget som det kompetente ministerium til at føre tilsyn med gennemførelsen af de nye foranstaltninger. Desuden er de milepæle og mål, der ledsager de ændrede og nye foranstaltninger, herunder milepælene og målene i kapitlet om REPowerEU, klare og realistiske, og de foreslåede indikatorer for disse milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid, hvis en betalingsanmodning skal kunne begrundes.

Omkostninger

- (68) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i og bilag V, kriterium 2.9, til forordning (EU) 2021/241 er begrundelsen i den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og i overensstemmelse med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

- (69) Grækenlands begrundelse for størrelsen af de estimerede omkostninger ved den oprindelige RRP var i moderat grad rimelig, plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med de forventede nationale økonomiske og sociale konsekvenser for økonomien. Grækenland har fremlagt tilstrækkelige oplysninger og tilstrækkelig dokumentation for, at de anslåede omkostninger ikke var dækket af eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Grækenlands nationale produktivitetsråd validerede de anslåede omkostninger. I et begrænset antal tilfælde var de anslåede omkostninger imidlertid ikke tilstrækkeligt underbygget. Overordnet set tilsiger dette en B-rating i henhold til vurderingskriteriet i artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241.
- (70) Der blev fremlagt en detaljeret oversigt over de anslåede omkostninger pr. foranstaltning, idet omkostningsberegningssmetoden varierer fra foranstaltning til foranstaltning, og bottom-up-tilgangen er den mest udbredte. For størstedelen af foranstaltningerne anses omkostningerne for at være rimelige, plausible og omkostningseffektive. Størrelsen af de anslåede samlede omkostninger til RRP'en står også mål med den forventede sociale og økonomiske indvirkning af de påtænkte foranstaltninger, og begrundelserne for omkostningsvurderingen er generelt tilstrækkelige. I forbindelse med et begrænset antal omkostningsvurderinger oversteg de anslåede omkostninger i moderat grad det omkostningsinterval, der var fastsat for sammenlignelige projekter. Omkostningsvurderingen blev vurderet af en ekstern konsulent og valideret af Grækenlands nationale produktivitetsråd. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i RRP'en i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (71) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i og bilag V, kriterium 2.10, til forordning (EU) 2021/241 er de ordninger, der er foreslået i den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092¹.
- (72) I den oprindelige vurdering blev de ordninger, der er beskrevet i RRP'en, anset som tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til forordning (EU) 2021/241.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

- (73) Forvaltnings- og kontrolsystemet i den ændrede RRP viser robuste processer og strukturer, hvor roller og ansvarsområder er klart defineret, og de relevante kontrolfunktioner er tilstrækkeligt adskilt med henblik på udførelsen af interne kontrolopgaver. Organet for genopretnings- og resiliensfaciliteten overvåger fremskridtene og kontrollerer opfyldelsen af milepæle og mål. Den nødvendige lovgivningsmæssige ordning i organisationsstrukturen blev udarbejdet med henblik på oprettelse af en særlig enhed under Generaldirektoratet for Revision af Medfinansierede Programmer under Udvalget for finansiel revision (EDEL). EDEL's mandat¹ til at revidere RRP'ens foranstaltninger blev givet i en særlig national retsakt for RRP'en, og der blev oprettet yderligere særlige stillinger. Forvaltnings- og kontrolsystemet indeholder de procedurer, der er indført for at sikre overensstemmelse med gældende EU-ret og national lovgivning, sikre et tilstrækkeligt kontrolniveau for at forebygge, opdage og korrigere korrupsion, svig og interessekonflikter, der er identificeret ved anvendelsen af midler ydet under genopretnings- og resiliensfaciliteten oprettet ved forordning (EU) 2021/241 ("faciliteten"), og for at undgå dobbeltfinansiering fra faciliteten og andre EU-programmer. Endelig sikrer Grækenlands forvaltnings- og kontrolsystem, at dataene om endelige modtagere som fastsat i RRP'en er tilstrækkelige og sikkert lagret i genopretnings- og resiliensfacilitetens forvaltningssystem, hvilket styrker bestræbelserne på at forhindre misbrug af midlerne fra faciliteten.

¹ Artikel 189 i lov 4820/2021 (det græske statstidende, serie I, nr. 130), artikel 11 i lov nr. 4314/2014 (det græske statstidende, serie I, nr. 265).

Sammenhæng i RRP'en

- (74) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i og bilag V, kriterium 2.11, til forordning (EU) 2021/241 indeholder den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelse af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (75) Reformerne og investeringerne i hver komponent af den ændrede RRP er fortsat konsekvente og gensidigt forstærkende, og der er synergier og komplementaritet mellem komponenterne. Desuden er REPowerEU-kapitlet fuldt ud i overensstemmelse med foranstaltningerne i den oprindelige RRP til støtte for den grønne omstilling og styrker ambitionerne i nogle af dem yderligere, f.eks. er fremme af energieffektivitetsforanstaltninger og vedvarende energiteknologier til egetforbrug forbundet med forskellige investeringer og reformer til fremme af vedvarende energikilder og forbedring af energieffektiviteten i beboelses- og erhvervsejendomme. Kapitlet om REPowerEU er bygget op omkring en sammenhængende pakke af både reformer og investeringer, der gensidigt styrker hinanden.

Ligebehandling

- (76) Grækenland har forklaret, at flere foranstaltninger, der er tilføjet til RRP'en, herunder under REPowerEU-kapitlet, forventes at have en positiv indvirkning på socioøkonomisk inklusion og lige muligheder for alle. Den indførte reform af systemet for privatpraktiserende læger forventes at øge antallet af privatpraktiserende læger, der skal fungere som det første kontaktpunkt, yde primær sundhedspleje og hjælpe borgerne med at navigere i sundhedssystemet og dermed fremme adgangen til sundhedspleje og lige muligheder for alle. REPowerEU-kapitlet omfatter foranstaltninger, der har til formål at bidrage til at afhjælpe problemerne med energifattigdom. Der indføres navnlig to nye reformer, som suppleres af opskaleringen af energieffektivitetsrenoveringer i beboelsesejendomme. Med reformerne forventes navnlig en række politiske værktøjer tilvejebragt til fremme af kollektivt egetforbrug, energideling og VE-fællesskaber, som forventes at medføre lavere energiomkostninger for energifattige husholdninger. Desuden er investeringen i energieffektivitetsrenoveringer specifikt rettet mod husholdninger med lavere indkomst, som det var tilfældet med en foranstaltning, der var en del af den oprindelige plan.

Høringsproces

- (77) I forbindelse med udarbejdelsen af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, iværksatte de græske myndigheder en generel offentlig høringsproces om principperne i den reviderede plan. Den offentlige høringsproces fandt sted mellem den 31. juli og den 14. august 2023, hvor i alt ni bemærkninger blev fremsat. I sin ændrede RRP redegør Grækenland for, hvordan de forskellige bemærkninger blev afspejlet i den reviderede RRP. Desuden fandt der en særskilt høringsproces sted med Det Økonomiske og Sociale Udvalg i Grækenland, som indsendte skriftlig feedback, som de græske myndigheder tog i betragtning ved færdiggørelsen af landets ændrede RRP.

Positiv vurdering

- (78) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, med konstateringen af, at den ændrede RRP på tilfredsstillende vis opfylder de vurderingskriterier, der er fastsat i forordning (EU) 2021/241, i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V, bør man fastsætte de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed af Unionen til gennemførelse af den ændrede RRP, herunder REPowerEU-kapitlet, i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og lånestøtte.

Finansielt bidrag

- (79) De anslåede samlede omkostninger ved den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU i Grækenland, er på 36 612 904 139 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede RRP er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Grækenland, bør det finansielle bidrag, der beregnes i overensstemmelse med artikel 11 i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles til Grækenlands ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU, være lig med det samlede beløb for det finansielle bidrag, der er til rådighed for den ændrede RRP, herunder kapitlet om REPowerEU. Dette beløb svarer til 17 426 708 153 EUR.

- (80) I henhold til artikel 21a, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 indgav Grækenland den 31. august 2023 en anmodning om fordeling af de indtægter, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 21a, stk. 1, og som deles mellem medlemsstaterne på grundlag af de indikatorer, der er fastsat i metoden i bilag IVa til forordning (EU) 2021/241. De anslåede samlede omkostninger til de foranstaltninger, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 21c, stk. 3, litra b)-f), herunder REPowerEU-kapitlet, beløber sig til 794 821 929 EUR. Da dette beløb er højere end den tildelingsandel, der er til rådighed for Grækenland, bør den supplerende ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der er til rådighed for Grækenland, være lig med tildelingsandelen. Dette beløb svarer til 768 069 923 EUR.
- (81) Desuden indgav Grækenland den 1. marts 2023 i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755¹ en begrundet anmodning om at overføre en del af sine resterende foreløbige tildelinger fra midlerne fra brexittilpasningsreserven til faciliteten, som beløber sig til 25 600 000 EUR. Dette beløb bør stilles til rådighed til støtte for reformer og investeringer under REPowerEU-kapitlet som supplerende ikketilbagebetalingspligtig finansiell støtte.
- (82) Grækenland bør i alt modtage et samlet finansielt bidrag på 18 220 378 076 EUR.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1).

- (83) For at støtte yderligere private investeringer i den ændrede RRP har Grækenland desuden anmodet om yderligere lånestøtte på i alt 5 000 000 000 EUR, navnlig som supplement til RRP'ens lånefacilitet (foranstaltning 16980). Det maksimumslånebeløb, som Grækenland har anmodet om, udgør mere end 6,8 % af landets bruttonationalindkomst i 2019 i løbende priser. De anslåede samlede omkostninger i RRP'en beløber sig til mere end det samlede finansielle bidrag, der er til rådighed for Grækenland, herunder det ajourførte maksimale finansielle bidrag til ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, lånestøtten og REPowerEU-kapitlet, der består af indtægterne fra emissionshandelssystemet i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF¹ og ressourcerne fra brexittilpasningsreserven. Det forhold, at maksimumslånebeløbet, som Grækenland har anmodet om, udgør mere end 6,8 % af landets bruttonationalindkomst i 2019 i løbende priser, kan begrundes i særlige omstændigheder. Navnlig er der en betydelig rentestigning for alle medlemsstater i euroområdet, mens Grækenland har højere finansieringsomkostninger sammenlignet med andre medlemsstater i euroområdet, hvilket giver sig udslag i høje selskabsskatteprocenter, navnlig for små og mellemstore virksomheder (SMV'er). De lavere finansieringsomkostninger ved RRP'ens lånefacilitet sikrer lettere adgang til finansiering for virksomheder, der deltager i ordningen. Desuden har RRP'ens lånefacilitet vist en velfungerende operationel ramme, solide garantier, meget gode fremskridt med gennemførelsen og øget efterspørgsel.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

REPowerEU-forfinansiering

- (84) Til gennemførelsen af REPowerEU-kapitlet har Grækenland anmodet om overførsel af 25 600 000 EUR fra den foreløbige tildeling fra midlerne fra brexittilpasningsreserven og 768 069 923 EUR fra indtægterne fra emissionshandelssystemet i henhold til direktiv 2003/87/EF.
- (85) For disse beløb har Grækenland i henhold til artikel 21d i forordning (EU) 2021/241 den 31. august 2023 anmodet om forfinansiering af 158 733 985 EUR, dvs. på 20 % af den finansiering, der er ansøgt om. Forudsat at der er midler til rådighed, bør denne forfinansiering stilles til rådighed for Grækenland med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med en aftale, der indgås mellem Kommissionen og Grækenland i henhold til artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241.
- (86) Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Grækenlands genopretnings- og resiliensplan bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til nævnte gennemførelsesafgørelse erstattes i sin helhed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Grækenlands genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af RRP'en

Vurderingen af Grækenlands ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål samt de yderligere milepæle og mål vedrørende betalingen af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opfyldelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

- 2) Artikel 2, stk. 1 og 2, affattes således:

"1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Grækenland i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 18 220 378 076 EUR*. Dette bidrag omfatter:

- a) et beløb på 13 515 279 418 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af retlige forpligtelser senest den 31. december 2022

- b) et beløb på 3 911 428 735 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af retlige forpligtelser fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023
 - c) et beløb på 768 069 923 EUR** i overensstemmelse med artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, udelukkende til reformer og investeringer, der har til formål at bidrage til målene i nævnte forordnings artikel 21c, stk. 3, litra b)-f)
 - d) et beløb på 25 600 000 EUR, der overføres fra brexittilpasningsreserven til faciliteten.
2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Grækenland i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Et beløb på 2 310 092 538 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 13 i forordning (EU) 2021/241.

Et beløb på 158 733 985 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 21d i forordning (EU) 2021/241. Denne forfinansiering kan udbetales af Kommissionen i op til to betalinger.

Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed.

-
- * Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Grækenlands proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.
- ** Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Grækenlands forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11."

3) Artikel 3, stk. 1 og 2, affattes således:

- "1. Unionen stiller et lån til rådighed for Grækenland, som beløber sig til højst 17 727 538 920 EUR, hvoraf et yderlige lån på op til 5 000 000 000 EUR følger af anmodningen om lånestøtte af 31. august 2023.
2. Kommissionen stiller den i stk. 1 omhandlede lånestøtte til rådighed for Grækenland i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Et beløb på 1 654 580 060 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 13 i forordning (EU) 2021/241. Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed."

4) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Den Helleniske Republik.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
