

Brussell, 8 ta' Diċembru 2022  
(OR. en)

---

---

**Fajls Interistituzzjonali:**  
**2022/0413(COD)**  
**2022/0413(CNS)**

---

---

**15829/22**  
**ADD 3**

**FISC 257**  
**ECOFIN 1298**  
**IA 216**

### **NOTA TA' TRAŻMISSJONI**

---

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	8 ta' Diċembru 2022
lil:	Is-Sa Thérèse BLANCHET, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	SWD(2022) 402 final
Suġġett:	DOKUMENT TA' ĦIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT Inizjattiva biex jissaħħu r-regoli eżistenti u jitkabbar il-qafas għall-iskambju tal-informazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni biex ikun jinkludi l-kriptoassi Li jakkumpanja d-dokument Id-Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2011/16/UE dwar il-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tat-tassazzjoni

---

Id-delegazzjonijiet isibu mehmuż id-dokument SWD(2022) 402 final.

---

Mehmuż: SWD(2022) 402 final



IL-KUMMISSJONI  
EWROPEA

Brussell, 8.12.2022  
SWD(2022) 402 final

**DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI**  
**SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT**

**Inizjattiva biex jissahhu r-regoli ezistenti u jtkabbar il-qafas għall-iskambju tal-informazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni biex ikun jinkludi l-kriptoassi**

*Li jakkumpanja d-dokument*

**Id-Direttiva tal-Kunsill**

**li temenda d-Direttiva 2011/16/UE dwar il-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tat-tassazzjoni**

{COM(2022) 707 final} - {SEC(2022) 438 final} - {SWD(2022) 400 final} -  
{SWD(2022) 401 final}

<b>Skeda tas-Sommarju Eżekuttiv</b>
Valutazzjoni tal-impatti ta' inizjattiva biex jissahhu r-regoli eżistenti u jitkabbar il-qafas għall-iskambju tal-informazzjoni fil-qasam tat-tassazzjoni biex ikun jinkludi l-kriptoassi.
<b>A. Htieġa li tittiehed azzjoni</b>
<b>Għalfejn? X'inhil-problema li qed tiġi indirizzata?</b>
<p>Il-problema ewlenija li tindirizza l-inizjattiva hija li l-awtoritajiet tat-taxxa m'għandhomx l-informazzjoni biex jimmonitorjaw il-qligħ li jinkiseb mill-kriptoassi. Is-sottorappurtar tad-<i>data</i> b'rabta mad-dhul u mal-introjt u li jiksbu l-utenti tal-kriptoassi jillimita hafna l-kapaċità tal-amministrazzjonijiet tat-taxxa li jiżguraw li t-taxxi dovuti jithallsu effettivament. Fil-preżent il-kriptoassi mhumiex fil-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva dwar il-Kooperazzjoni Amministrattiva (id-Direttiva tal-Kunsill 2011/16/UE (DAC)), li tipprevedi l-iskambju awtomatiku tal-informazzjoni bejn l-Istati Membri għall-finijiet tat-taxxa.</p> <p>Il-prodotti, is-servizzi u l-applikazzjonijiet fuq l-internet, b'mod partikolari dawk li jużaw in-networks distribwiti, bhall-kriptoassi, jiġu nnegozjati faċilment minn frontiera għal oħra. Dan johloq id-diffikultajiet tat-taxxa f'termini tal-aċċess għall-informazzjoni li jistgħu jiġu solvuti biss permezz ta' kooperazzjoni amministrattiva soda bejn il-pajjiżi.</p>
<b>X'mistennija tikseb din l-inizjattiva?</b>
<p>Bhala għan ġenerali, il-proposta għandha l-mira li tiżgura l-funzjonament ġust u effiċjenti tas-suq uniku billi żżid it-trasparenza fiskali b'mod ġenerali. Dan ma jkunx ta' benefiċċju għall-awtoritajiet tat-taxxa biss, iżda jkun ta' benefiċċju wkoll għall-utenti u għall-fornituri tas-servizzi. Din l-inizjattiva għandha l-għan ukoll li tissalvagwardja d-dhul mit-taxxa tal-Istati Membri billi testendi u tiċċara l-obbligi tar-rappurtar dwar il-kriptoassi fl-Unjoni Ewropea. Il-proposta attwali (DAC8) b'mod aktar speċifiku għandha ttejjeb l-kapaċità tal-Istati Membri li jidentifikaw u jiġġieldu l-frodi tat-taxxa, l-evazzjoni tat-taxxa u l-evitar tat-taxxa. Għandha wkoll tiskoraġġixxi n-nuqqas ta' konformità.</p>
<b>X'inhil-valur miżjud tal-azzjoni fil-livell tal-UE?</b>
<p>L-azzjonijiet li jwettqu l-Istati Membri waħedhom ma jipprovdux soluzzjoni effiċjenti u effettiva għall-problemi li huma tranżazzjonali fil-qofol tagħhom. Approċċ tal-UE jidher preferibbli biex tiġi evitata tahlita ta' rekwiżiti ta' rapportar implimentati b'mod unilaterali minn xi Stati Membri jew mill-Istati Membri kollha. Azzjoni fil-livell tal-UE tkun tiżgura l-koerenza, tnaqqas il-piż amministrattiv għall-entitajiet notifikanti ta' rapportar u għall-awtoritajiet tat-taxxa u hija aktar robusta fir-rigward ta' lakuni potenzjali minhabba n-natura volatili tal-assi kkonċernati.</p>
<b>B. Soluzzjonijiet</b>
<b>X'għazliet ta' politika legiżlattivi u mhux legiżlattivi ġew ikkunsidrati? Hemm għażla ppreferuta jew le? Għalfejn?</b>
<p>Ġew ikkunsidrati l-għazliet li ġejjin: a) għażla mhux legiżlattiva, jiġifieri strument legali nonvinkolanti; u b) sitt inizjattivi legiżlattivi potenzjali. L-inizjattivi legiżlattivi jkun fihom l-alternattivi li ġejjin: 1) tranżazzjoni b'tranżazzjoni; 2) tranżazzjoni b'tranżazzjoni b'limitu għall-SMEs; 3) rapportar kompletament aggregat; 4) rapportar kompletament aggregat b'limitu għall-SMEs; 5) għażla ibrida jew tat-triq tan-nofs; u 6) għażla ibrida jew tat-triq tan-nofs b'limitu għall-SMEs.</p> <p>L-għażla ppreferuta hija inizjattiva legiżlattiva b'kopertura intermedja. Għaldaqstant l-għażla l-iktar xierqa biex jintlahqu l-objettivi tal-inizjattiva tkun l-għażla ibrida jew tat-triq tan-nofs (l-għażla 5). Il-fornituri kollha ta' servizzi tal-kriptoassi, ikun xi jkun id-daqs tagħhom u l-pajjiż fejn ikunu stabbiliti, ikollhom jirrapportaw it-tranżazzjonijiet li jwettqu għall-klijenti li jkunu residenti fl-UE. Din se tohloq qafas ta' rapportar u ta' skambju tal-informazzjoni ġdid bejn l-amministrazzjonijiet tat-taxxa. Fejn l-għan huwa li tiġi skambjata l-informazzjoni dwar it-tranżazzjonijiet, għalkemm b'xi f'tit aggregazzjoni, l-inizjattiva se tkun tinkludi l-kriptoassi negożjabbli.</p>

<b>Liema għażla u min jappoġġaha?</b>
L-eżiti tal-konsultazzjoni pubblika u tal-konsultazzjoni speċifika tal-fornituri ta' servizzi tal-kriptoassi juru li hemm xejra favur inizzjattiva legiżlattiva. Il-maġġoranza tal-Istati Membri wkoll urew li jiffavorixxu l-għażla ppreferuta.
<b>C. Impatti tal-għażla ppreferuta</b>
<b>X'inhuma l-benefiċċji tal-għażla ppreferuta (jekk jeżistu, jew x'inhuma dawk ewlenin)?</b>
Huwa mistenni li l-inizzjattiva jkollha benefiċċji ekonomiċi diretti sinifikanti. Ikollha impatt pożittiv fuq il-ġbir tat-taxxi, bi dħul addizzjonali mit-taxxi stmati għal EUR 1,7 biljun li jirriżulta mit-tranzazzjonijiet tal-kriptoassi. Dak id-dħul ikun jippermetti l-finanzjament tal-politiki ekonomiċi u soċjali tal-Istati Membri. Huwa mistenni li l-inizzjattiva tkun tgħin biex it-taxxi jkunu aktar ġusti u żżid il-fiduċja fis-sistemi tat-taxxa billi l-piż tat-taxxa jintrefa minn kulhadd b'mod ġust.
<b>X'inhuma l-ispejjeż tal-għażla ppreferuta (jekk jeżistu, jew x'inhuma dawk ewlenin)?</b>
Is-soluzzjoni tal-IT li tkun l-aħjar biex tiffaċilita r-rappurtar u l-iskambju tal-informazzjoni bl-inqas kostijiet u l-iktar benefiċċji għall-partijiet involuti kollha – il-fornituri ta' servizzi tal-kriptoassi, l-Istati Membri u l-Kummissjoni – hija d-direttorju ċentrali (li diġà qed jintuża għall-iskambji skont id-DAC3 u d-DAC6). B'analogija ma' rekwiżiti ta' rappurtar preċedenti, l-ispejjeż għall-amministrazzjonijiet tat-taxxa biex jittrattaw il-kriptoassi huma stmati li jvarjaw bejn EUR 1 miljun u EUR 12,96 miljun fi spejjeż ta' darba (tal-iżvilupp) u bejn EUR 1 miljun u EUR 5,67 miljun fi spejjeż rikorrenti. Huwa stmat li l-fornituri ta' servizzi tal-kriptoassi jkollhom madwar EUR 259 miljun fi spejjeż ta' darba, u bejn EUR 22,6 miljun u EUR 24 miljun fi spejjeż rikorrenti. Il-Kummissjoni Ewropea wkoll se gġarrab l-ispejjeż, u dawn huma mistennija li jkunu madwar EUR 0,48 miljun fi spejjeż ta' darba u EUR 0,21 miljun fi spejjeż rikorrenti. Madankollu, dawn l-istimi huma bbażati fuq għadd ta' suppożizzjonijiet u ta' estrapolazzjonijiet u jridu jintużaw b'kawtela.
<b>Kif se jintlaqtu n-negozji, l-SMEs u l-mikrointrapriżi?</b>
L-impatt tal-inizzjattiva fuq in-negozji ż-żgħar u medji huwa mistenni li jkun limitat. L-informazzjoni li tkun trid tiġi rrapportata hija fil-biċċa l-kbira tagħha disponibbli għall-fornituri ta' servizzi tal-kriptoassi fix-xogħol ta' kuljum tagħhom. Barra minn hekk, is-suq tal-kriptoassi jimmatara malajr, u l-istess il-fornituri tas-servizzi. Filwaqt li l-inizzjattiva se twassal għal spejjeż tal-konformità, jaf ikun iktar favorevoli għall-SMEs li jkollhom sett wiehed ta' regoli mal-UE kollha milli jkollhom taħlita potenzjali ta' rekwiżiti tar-rappurtar madwar l-UE. L-inizzjattiva għandha wkoll tiżgura kundizzjonijiet ekwivalenti ta' kompetizzjoni għall-atturi kollha, u dan għandu jkun ta' benefiċċju għall-SMEs.
<b>Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?</b>
L-ispejjeż li jkollhom l-amministrazzjonijiet nazzjonali jkunu jiddependu mill-għażla ta' soluzzjoni tal-IT li jużaw għall-iskambju tal-informazzjoni. Il-benefiċċji għall-baġits nazzjonali f'termini ta' dħul addizzjonali mit-taxxa huma hafna ikbar mill-ispejjeż tintuża liema għażla li tintuża, u huma stmati f'biljuni ta' euro (madwar EUR 1,7 biljun bl-għażla l-ippreferuta).
<b>Se jkun hemm impatti sinifikanti oħra?</b>
L-inizzjattiva tkun tikkonforma mar-Regolament Ġenerali dwar il-Protezzjoni tad-Data u għaldaqstant mhux se jkollha impatt negattiv fuq id-dritt fundamentali għall-protezzjoni tad-data personali.
<b>D. Segwitu</b>
<b>Meta se tiġi rieżaminata l-politika?</b>
L-inizzjattiva se tkun immonitorjata permezz tal-informazzjoni li tingabar minn valutazzjonijiet u diskussjonijiet ta' kull sena mal-amministrazzjonijiet tat-taxxa. Se ssir valutazzjoni iktar komprensiva f'konformità mad-dispożizzjonijiet ġenerali tad-DAC dwar l-evalwazzjoni, meta l-Kummissjoni tkun waslet biex tipprezenta rapport lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar il-funzjonament tad-Direttiva dwar il-kooperazzjoni amministrattiva fit-tassazzjoni diretta.