



Rada
Európskej únie

V Bruseli 23. decembra 2016
(OR. en)

**Medziinštitucionálny spis:
2016/0406 (CNS)**

15817/16
ADD 2

FISC 241
IA 145

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od: Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ,
v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie

Dátum doručenia: 22. decembra 2016

Komu: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie

Č. dok. Kom.: SWD(2016) 458 final

Predmet: PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE
Sprievodný dokument k návrhu smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty, pokiaľ ide o dočasné uplatňovanie všeobecného mechanizmu prenesenia daňovej povinnosti v súvislosti s dodávaním tovaru a poskytovaním služieb presahujúcich určitú hranicu
ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Delegáciám v prílohe zasielame dokument SWD(2016) 458 final.

Príloha: SWD(2016) 458 final



V Bruseli 21. 12. 2016
SWD(2016) 458 final

PRACOVNÝ DOKUMENT ÚTVAROV KOMISIE

ZHRNUTIE POSÚDENIA VPLYVU

Sprievodný dokument

k návrhu smernice Rady,

**ktorou sa mení smernica 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty,
pokiaľ ide o dočasné uplatňovanie všeobecného mechanizmu prenesenia daňovej
povinnosti v súvislosti s dodávaním tovaru a poskytovaním služieb presahujúcich určitú
hranicu**

{COM(2016) 811 final}
{SWD(2016) 457 final}

Súhrnný prehľad
Posúdenie vplyvu – všeobecný mechanizmus prenesenia daňovej povinnosti (ďalej len „mechanizmus“)
A. Potreba konať
Prečo? Aký problém sa rieši?
Niektoré členské štáty sú výraznejšie postihnuté tzv. kolotočovými podvodmi (50 miliárd EUR v EÚ), čo má korene v endemickej slabine aktuálneho systému DPH (ktorý mal byť prechodný), ktorý umožňuje cezhraničný nákup tovaru bez DPH. Dlhodobé riešenie je naplánované na rok 2017, ako bolo oznámené v akčnom pláne v oblasti DPH. Komisia medzitým súhlasila s tým, že zväží dočasné opatrenia odchyľujúce sa od smernice o DPH , ako to navrhli niektoré členské štáty ¹ .
Čo sa od tejto iniciatívy očakáva?
<ol style="list-style-type: none"> 1. Zníženie podvodov v oblasti DPH, najmä tzv. kolotočových podvodov, v niektorých členských štátoch. 2. Minimalizovanie všeobecného zvýšenia administratívneho zaťaženia (pre podniky a daňové správy). 3. Predchádzanie presunu podvodov tak, že sa zabezpečí, aby sa daňové podvody nepresúvali z jedného sektora do druhého ani medzi členskými štátmi.
Aká je pridaná hodnota opatrení na úrovni EÚ?
Uplatňovanie mechanizmu členskými štátmi nemožno povoliť v zmysle aktuálnych právnych predpisov o DPH ² a vyžaduje si to zmenu smernice o DPH.
B. Riešenia
Aké legislatívne a nelegislatívne možnosti politiky sa zvažovali? Uprednostňuje sa niektorá z možností? Prečo?
<ol style="list-style-type: none"> 1. Základná možnosť, ktorá zahŕňa konečný systém pre obchod v rámci EÚ, ponúka koherentné riešenie tzv. kolotočových podvodov pre celú EÚ, ale jej pozitívne účinky možno očakávať až v strednodobom, resp. dlhodobom horizonte. 2. Možnosť 2b: odchýlka na uplatňovanie mechanizmu vo vopred vybratých členských štátoch na dobrovoľnom základe. 3. Možnosť 3b: odchýlka na uplatňovanie mechanizmu v ktoromkoľvek členskom štáte na dobrovoľnom základe a na základe vopred definovaných kritérií. <p>Vylúčené možnosti: mechanizmus bez hraničnej hodnoty a možnosti 2a a 3a na základe odvetvového/nepovinného prístupu.</p> <p>Možnosť 3b je uprednostňovanou možnosťou, pretože členským štátom osobitne zasiahnutým tzv. kolotočovými podvodmi ponúka krátkodobé riešenie. Minimalizuje negatívne vplyvy na vnútorný trh tak, že obmedzuje presúvanie podvodov medzi členskými štátmi. Jej ochranná doložka by pomohla, ak by mal tento experiment negatívny vplyv na vnútorný trh.</p>
Kto podporuje ktorú možnosť?
Väčšina obchodných organizácií nepodporuje uplatňovanie mechanizmu v jednotlivých členských štátoch, pretože by to výrazne zvýšilo náklady na dodržiavanie predpisov ³ . Názory členských štátov sa rozchádzajú: niektoré vyjadrili kladný názor, iné vyjadrili pochybnosti o účinnosti ⁴ .

¹ Pozri vyhlásenie Komisie do zápisnice Rady ECOFIN zo 17. júna 2016.

² „Bežné“ odchýlky možno poskytnúť členským štátom (článok 395 smernice o DPH). Mechanizmus však nemožno považovať za „bežnú odchýlku“, pretože má za následok podstatnú zmenu systému DPH.

³ Napríklad názor expertnej skupiny pre DPH z 20. mája 2016 a platforma REFIT.

⁴ Napríklad stretnutie skupiny pre budúcnosť DPH z 5. februára 2016.

C. Vplyvy uprednostňovanej možnosti
Aké sú výhody uprednostňovanej možnosti (prípadne hlavných možností, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?
Očakáva sa, že možnosť 3b zníži tzv. kolotočové podvody v členských štátoch uplatňujúcich mechanizmus v krátkodobom horizonte a obmedzí presun podvodov do iných členských štátov. Je to však podmienené schopnosťou členských štátov kontrolovať mechanizmus a odhaľovať nové typy podvodov.
Aké sú náklady na uprednostňovanú možnosť (prípadne na hlavné možnosti, ak sa žiadna konkrétna možnosť neuprednostňuje)?
V krátkodobom a dlhodobjšom horizonte sa očakáva, že podnikom stúpnu náklady na dodržiavanie predpisov. Administratívne náklady daňových správ budú do veľkej miery závisieť od ich úrovne efektivity, ktorá závisí od ich štruktúry, organizácie a úrovne zavádzania a využívania počítačovej techniky.
Aký bude vplyv na podniky, MSP a mikropodniky?
Podniky v členských štátoch uplatňujúcich mechanizmus sa budú musieť prispôbiť a dodržiavať nové povinnosti. Keď budú vykonávať svoju činnosť aj v členských štátoch, ktoré neuplatňujú mechanizmus, budú musieť dodržiavať bežné pravidlá DPH. Podniky v členských štátoch uplatňujúcich mechanizmus budú v inej situácii z hľadiska peňažného toku ⁵ v porovnaní s podnikmi v iných členských štátoch.
Očakáva sa významný vplyv na štátne rozpočty a verejnú správu?
Zníženie tzv. kolotočových podvodov v členských štátoch uplatňujúcich mechanizmus možno očakávať v krátkodobom horizonte, ak sa zavedú dostatočné kontroly. Presunu podvodov do iných členských štátov by sa obmedzil. Nové riziká podvodov sa pravdepodobne vyvinú v členských štátoch uplatňujúcich mechanizmus v prípade nedostatočných kontrol, ale nepredvídateľnou rýchlosťou. Výsledný vplyv na podvody sa ťažko posudzuje bez praktickej skúsenosti.
Očakávajú sa iné významné vplyvy?
Nie.
D. Nadväzné opatrenia
Kedy sa táto politika preskúma?
Iniciatíva obsahuje doložku o ukončení platnosti (5 rokov). Komisia ju môže zrušiť (ochranná doložka) v prípade negatívneho vplyvu na vnútorný trh.

⁵ V rámci mechanizmu sa DPH vyberá na konci dodávateľského reťazca, nie v každej fáze.