



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2016. gada 23. decembrī
(OR. en)

Starpiestāžu lieta:
2016/0406 (CNS)

15817/16
ADD 2

FISC 241
IA 145

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Direktors <i>Jordi AYET PUIGARNAU</i> kungs, Eiropas Komisijas ģenerālsekretāra vārdā
Saņemšanas datums:	2016. gada 22. decembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i> kungs
K-jas dok. Nr.:	SWD(2016) 458 final
Temats:	KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS Pavaddokuments dokumentam: Priekšlikums – Padomes direktīva, ar ko attiecībā uz pagaidu vispārējās apgrieztās maksāšanas sistēmas piemērošanu saistībā ar noteiktu preču un pakalpojumu piegādēm, kam pārsniegta noteikta robežvērtība, groza Direktīvu 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

Pielikumā ir pievienots dokuments SWD(2016) 458 *final*.

Pielikumā: SWD(2016) 458 *final*

Briselē, 21.12.2016.
SWD(2016) 458 final

KOMISIJAS DIENESTU DARBA DOKUMENTS
IETEKMES NOVĒRTĒJUMA KOPSAVILKUMS

Pavaddokuments dokumentam

Priekšlikums Padomes direktīvai,

**ar ko attiecībā uz pagaidu vispārējās apgrieztās maksāšanas sistēmas piemērošanu
saistībā ar noteiktu preču un pakalpojumu piegādēm, kam pārsniegta noteikta
robežvērtība, groza Direktīvu 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa
sistēmu**

{COM(2016) 811 final}
{SWD(2016) 457 final}

Kopsavilkums
Ietekmes novērtējums: vispārēja apgrieztās maksāšanas sistēma
A. Rīcības nepieciešamība
Kādēļ? Risināmā problēma
Dažas dalībvalstis smagāk skar karuseļveida krāpšana (EUR 50 miljardi Eiropas Savienībā), un tās saknes ir meklējamas pašreizējās PVN sistēmas (paredzēta kā pārejas posma risinājums) endēmiskā nepilnībā, jo saskaņā ar to iespējams veikt preču pārrobežu iegādes, nemaksājot PVN. Kā paziņots Rīcības plānā PVN jomā, ilgtermiņa risinājumu ir paredzēts ieviest 2017. gadā. Tikmēr Komisija piekrita apsvērt dažu dalībvalstu ierosinātos pagaidu pasākumus, ar ko atkāpjas no PVN direktīvas ¹ .
Iniciatīvas mērķi
<ol style="list-style-type: none"> 1) Samazināt atsevišķās dalībvalstīs krāpšanu PVN jomā, jo īpaši karuseļveida krāpšanu. 2) Pēc iespējas samazināt administratīvā sloga (uzņēmumiem un nodokļu administrācijām) vispārējo pieaugumu. 3) Novērst krāpniecības pārvirzi, nodrošinot, ka krāpniecība nodokļu jomā nepārvietojas no vienas nozares uz citu vai starp dalībvalstīm.
ES mēroga rīcības pievienotā vērtība
Saskaņā ar pašreizējiem PVN tiesību aktiem ² dalībvalstis nevar saņemt atļauju piemērot vispārējo apgrieztās maksāšanas sistēmu; tam ir nepieciešami grozījumi PVN direktīvā.
B. Risinājumi
Kādi normatīvi un nenormatīvi politiski risinājumi ir apsvērti? Vai kādam risinājumam tiek dota priekšroka? Kāpēc?
<ol style="list-style-type: none"> 1) Pamata scenārijs, kas ietver galīgu sistēmu ES iekšējai tirdzniecībai, piedāvā saskaņotu ES mēroga risinājumu karuseļveida krāpšanas novēršanai, bet tā pozitīvā ietekme gaidāma tikai vidējā un ilgā termiņā. 2) 2.b risinājums: atkāpe — atļauja piemērot vispārējo apgrieztās maksāšanas sistēmu iepriekš atlasītām dalībvalstīm pēc brīvprātības principa. 3) 3.b risinājums: atkāpe — atļauja piemērot vispārējo apgrieztās maksāšanas sistēmu visām dalībvalstīm pēc brīvprātības principa un pamatojoties uz iepriekš noteiktiem kritērijiem. <p>Noraidītie risinājumi: vispārēja apgrieztās maksāšanas sistēma bez robežvērtības un 2.a un 3.a risinājums, kas balstīti uz nozaru/fakultatīvu pieeju.</p> <p>3.b risinājums ir vēlamais risinājums, jo tas piedāvā īstermiņa risinājumu dalībvalstīm, kuras īpaši skar karuseļveida krāpšana. Tas līdz minimumam samazina negatīvo ietekmi uz iekšējo tirgu, ierobežojot krāpniecības pārvirzi starp dalībvalstīm. Ja eksperimentam būtu negatīva ietekme uz iekšējo tirgu, palīdzētu drošības klauzula.</p>
Risinājuma variantu atbalstītāji
Lielākā daļa uzņēmēju organizāciju neatbalsta vispārējās apgrieztās maksāšanas sistēmas piemērošanu atsevišķās dalībvalstīs, jo tas ievērojami paaugstinātu atbilstības nodrošināšanas izmaksas ³ . Dalībvalstu viedokļi ir atšķirīgi: dažas no tām atbalsta šo risinājumu, savukārt citas pauž bažas par tā efektivitāti ⁴ .
C. Vēlamākā risinājuma ietekme
Kādus ieguvumus nodrošinās vēlamais risinājums (ja tādi ir, pretējā gadījumā – galvenie risinājumi)?
Sagaidāms, ka 3.b risinājums palīdzēs īstermiņā samazināt karuseļveida krāpšanu dalībvalstīs, kas

¹ Skatīt COM paziņojumu 2016. gada 17. jūnija *ECOFIN* sanāksmes protokolā.

² Dalībvalstīm var piešķirt "parastās" atkāpes (PVN direktīvas 395. pants). Tomēr vispārējo apgrieztās maksāšanas sistēmu nevar uzskatīt par "parastu atkāpi", jo tā nozīmē būtiskas izmaiņas PVN sistēmā.

³ Piemēram, PVN ekspertu grupas 2016. gada 20. maija atzinums un *REFIT* platforma.

⁴ Piemēram, PVN nākotnes darba grupas 2016. gada 5. februāra sanāksme.

<p>piemēro vispārējo apgrieztās maksāšanas sistēmu, un ierobežot krāpniecības pārvirzi uz citām dalībvalstīm. Tas tomēr joprojām ir atkarīgs no dalībvalstu spējas kontrolēt vispārējo apgrieztās maksāšanas sistēmu un novērst jaunu krāpšanas veidu parādīšanos.</p>
<p>Kādas ir vēlamā risinājuma izmaksas (ja tāds ir, pretējā gadījumā – galveno risinājumu izmaksas)?</p>
<p>Sagaidāms, ka uzņēmumu atbilstības nodrošināšanas izmaksas palielināsies īstermiņā un ilgtermiņā. Nodokļu iestāžu administratīvās izmaksas būs lielā mērā atkarīgas no to faktiskās efektivitātes līmeņa, kas ir atkarīgs no to struktūras, organizācijas un datorizācijas pakāpes.</p>
<p>Ietekme uz uzņēmumiem, t. sk. MVU un mikrouzņēmumiem</p>
<p>Uzņēmumiem dalībvalstīs, kuras piemēro vispārējo apgrieztās maksāšanas sistēmu, būs jāpielāgojas jaunajiem pienākumiem un jāpilda tie. Ja tie darbojas arī dalībvalstī, kura nepiemēro vispārējo apgrieztās maksāšanas sistēmu, tiem būs jāievēro parastie PVN noteikumi. Uzņēmumiem dalībvalstīs, kuras piemēro vispārējo apgrieztās maksāšanas sistēmu, būs cits kases stāvoklis⁵ nekā uzņēmumiem citās dalībvalstīs.</p>
<p>Vai tiks būtiski ietekmēti dalībvalstu budžets un pārvaldes iestādes?</p>
<p>Sagaidāms, ka dalībvalstīs, kuras piemēro vispārējo apgrieztās maksāšanas sistēmu, karuseļveida krāpšana samazināsies īstermiņā, ja būs nodrošināta pietiekama kontrole. Tiktu ierobežota krāpniecības pārvirze uz citām dalībvalstīm. Iespējams, ka dalībvalstīs, kuras piemēro vispārējo apgrieztās maksāšanas sistēmu, nepietiekamas kontroles gadījumā radīsies jauni krāpšanas riski, bet nav iepriekš paredzams, cik ātri tas notiks. Galīgo ietekmi uz krāpniecību ir grūti novērtēt, jo vēl nav reālas pieredzes.</p>
<p>Citāda nozīmīga ietekme</p>
<p>Nav.</p>
<p style="text-align: center;">D. Turpmākā rīcība</p>
<p>Kad šī politika tiks pārskatīta?</p>
<p>Šai iniciatīvai ir turpināmības klauzula (5 gadi). Komisija var to atcelt (drošības klauzula), ja ir negatīva ietekme uz iekšējo tirgu.</p>

⁵ Saskaņā ar vispārējo apgrieztās maksāšanas sistēmu PVN iekasē tikai piegādes ķēdes beigu posmā, nevis katrā posmā.