



Briselē, 2018. gada 20. decembrī
(OR. en)

15813/18

Starpiestāžu lieta:
2018/0399(NLE)

SCH-EVAL 268
VISA 342
COMIX 742

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Saņēmējs:	delegācijas
Iepr. dok. Nr.:	14856/18; 14887/18
Temats:	Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Latvija piemēro Šengenas <i>acquis</i> kopējās vīzu politikas jomā

Pielikumā ir pievienots Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta ieteikumu par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Latvija piemēro Šengenas *acquis* kopējās vīzu politikas jomā; Padome to pieņēma 2018. gada 20. decembra sanāsmē.

Saskaņā ar Padomes Regulas (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris) 15. panta 3. punktu šis ieteikums tiks nosūtīts Eiropas Parlamentam un valstu parlamentiem.

Padomes Īstenošanas lēmums, kurā izklāsta

IETEIKUMU

par to trūkumu novēršanu, kas konstatēti 2018. gada izvērtēšanā par to, kā Latvija piemēro Šengenas *acquis* kopējās vīzu politikas jomā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Regulu (ES) Nr. 1053/2013 (2013. gada 7. oktobris), ar ko izveido izvērtēšanas un uzraudzības mehānismu, lai pārbaudītu Šengenas *acquis* piemērošanu, un ar ko atceļ Izpildu komitejas lēmumu (1998. gada 16. septembris), ar ko izveido Šengenas izvērtēšanas un īstenošanas pastāvīgo komiteju ¹, un jo īpaši tās 15. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Šā lēmuma mērķis ir ieteikt Latvijai korektīvas darbības, lai novērstu trūkumus, kas konstatēti 2018. gadā veiktajā Šengenas izvērtēšanā kopējās vīzu politikas jomā. Pēc izvērtēšanas pabeigšanas ar Komisijas Īstenošanas lēmumu C(2018) 5100 tika pieņemts ziņojums par konstatējumiem un izvērtējumiem, kurā norādīta izvērtēšanas laikā konstatētā paraugprakse un trūkumi.
- (2) Latvijas vēstniecības Taškentā darbiniekiem ir labas zināšanas par vietējiem apstākļiem Uzbekistānā un reģionā un ilga pieredze vīzu pieteikumu apstrādē, tāpēc dosjē un apliecināšie dokumenti tiek izskatīti rūpīgi un priekšzīmīgā veidā, kas ir pielāgots migrācijas riskam atrašanās vietā.

¹ OV L 295, 6.11.2013., 27. lpp.

- (3) Ņemot vērā to, cik svarīgi ir ievērot Šengenas *acquis*, jo īpaši noteikumus, kas saistīti ar ārpakalpojuma sniedzēju uzraudzību, lēmumu pieņemšanu un vīzu informācijas sistēmas (VIS) izmantošanu, prioritārā kārtā būtu jāīsteno šajā lēmumā minētais 5., 8., 9., 13., 15.–17., 19., 22., 24.–27., 29., 31., 36., 37., 39., 44. un 46. ieteikums.
- (4) Šis lēmums būtu jānosūta Eiropas Parlamentam un dalībvalstu parlamentiem. Trīs mēnešu laikā pēc lēmuma pieņemšanas Latvijai, ievērojot Regulas (ES) Nr. 1053/2013 16. panta 1. punktu, būtu jāizstrādā rīcības plāns – kurā norādīti visi ieteikumi – par to, kā novērst visus izvērtēšanas ziņojumā konstatētos trūkumus, un jāiesniedz tas Komisijai un Padomei,

AR ŠO IESAKA,

ka Latvijai būtu

Vispārīga informācija

1. jānodrošina, ka visa informācija Ārlietu ministrijas un vēstniecību tīmekļa vietnēs ir pilnīga un pareiza;
2. jāinformē pieteikuma iesniedzēji, ka viņiem pieteikuma veidlapas 29. un 30. ailē jānorāda savas pirmās/nākamās paredzētās uzturēšanās reizes Šengenas zonā pareizais ierašanās un izbraukšanas datums;
3. jāvēlē visu darbinieku uzmanība uz noteikumiem un paraugpraksi attiecībā uz ielīmētu vīzas uzlīmju anulēšanu;
4. jāuzlabo vietējā personāla regulārā apmācības programma;
5. jāpārskata juridiskais instruments sadarbībai ar ārpakalpojuma sniedzējiem, lai nodrošinātu, ka ir iekļautas visas obligātās prasības;

6. jānodrošina, ka gadījumos, ja ceļošanas dokumentu neatzīst visas dalībvalstis, izsniedz tikai vīzas ar ierobežotu teritoriālo derīgumu;
7. jānodrošina, ka visas vēstniecības un konsulāti pieņem ceļojumu medicīnisko apdrošināšanu, kas sedz tikai pirmās/nākamās paredzētās uzturēšanās reizes laikposmu (un neieskaitot papildtermiņu);
8. jānodrošina, ka pieteikuma iesniedzējiem tiek sniegta pareiza informācija par vīzas atteikuma pārsūdzības procedūrām gan atteikuma veidlapā, gan vēstniecību un ārpakalpojuma sniedzēju tīmekļa vietnēs.

IT sistēmas

9. jāierobežo vietējā administratīvā / tehniskā personāla iespējas veikt meklēšanu VIS, nodrošinot, ka viņi to var darīt tikai tad, kad tiek apstrādāts reāls pieteikums;
10. jāuzlabo saskarne *VISMail* ziņojumu meklēšanai un aplūkošanai un jāmudina tās konsulārie darbinieki aktīvāk izmantot *VISMail*;
11. jāapsver atteikuma veidlapas ģenerēšana vīzu sistēmā vai jāveic citi pasākumi, lai nodrošinātu, ka atteikuma pamatojums VIS vienmēr atbilst atteikuma pamatojumam, kas paziņots pieteikuma iesniedzējam;
12. jāapsver iespēja pielāgot vīzu sistēmu tā, ka, uzsākot iepriekšēju apspriešanos ar citām dalībvalstīm, tiek izmantota tikai priekšatlase un ka gadījumos, kad paredzētā iepriekšējā apspriešanās nav pabeigta, ir iespējams izdot tikai vīzu ar ierobežotu teritoriālo derīgumu;
13. jāmaina veids, kā tiek drukātas vīzas uzlīmes vīzām ar ierobežotu teritoriālo derīgumu, lai nodrošinātu, ka uz uzlīmes ir redzams pareizais teritoriālais derīgums (piem., drukājot pozitīvo sarakstu ar dalībvalstīm, kurās vīza ir derīga, vai samazinot burtu izmēru);

14. jānodrošina vīzas uzlīmes mašīnlasāmajā zonā piemērots burtu izmērs, pozīcija un burtu atstarpes;
15. jānodrošina, ka datu saglabāšanas noteikumi tiek piemēroti visiem pieteikumiem vīzu sistēmā;
16. jānodrošina, ka personas datiem, kas ievadīti tiešsaistes pieteikuma veidlapā, var piekļūt tikai pēc tam, kad pieteikums ir iesniegts;
17. jānodrošina, ka vīzu sistēma nodrošina visas VIS regulā paredzētās ailes un ka tās tiek attiecīgā gadījumā sistemātiski aizpildītas par katru pieteikumu;
18. jāapsver uzlabojumi informācijas par ceļošanas dokumentu atzīšanu integrēšanā tās vīzu sistēmā;

Vēstniecībā / vīzu daļā Maskavā

19. jāizveido regulārs mehānisms paziņotiem un nepaziņotiem uzraudzības apmeklējumiem ārpakalpojuma sniedzēja telpās un jā sagatavo ziņojumi par šādiem apmeklējumiem;
20. jānodrošina, ka ārpakalpojuma sniedzēja tīmekļa vietnē ir ietverta pilnīga un pareiza informācija;
21. jānodrošina, ka ārpakalpojuma sniedzēja telpās informācija uz ziņojumu dēļa ir skaidra, pilnīga, pareiza un viegli identificējama kā tāda, kas attiecas uz Latviju;
22. jāsniedz norādījumi ārpakalpojuma sniedzējam:
 - izmantot mazāk ierobežojošu pieeju gadījumos, kad pierādījums par izmitināšanu tiek iesniegts par pieteikuma iesniedzējiem, kuri ceļo kopā un iesniedz pieteikumu kopā,
 - sniegt pieteikuma iesniedzējam un vēstniecībai to apliecinošo dokumentu kontrolsarakstu, kas iesniegti kopā ar pieteikumu;

23. jāapsver iespēja uzlabot tās IT sistēmu, lai būtu iespējams sekot līdzi vīzas uzlīmēm no to nonākšanas vēstniecībā līdz to izdošanai, vai arī sniegt norādes vietējiem darbiniekiem dienas beigās atgriezt neizmantotās vīzas uzlīmes;
24. jānodrošina, ka pieteikuma iesniedzēji iesniedz visus tos dokumentus, kas paredzēti apliecinājo dokumentu saskaņotajā sarakstā;
25. jānodrošina, ka visas vīzu amatpersonas piemēro vienādu pārbaudes līmeni un ka īpaša uzmanība tiek pievērsta to apliecinājo dokumentu izskatīšanai, kurus iesnieguši pirmreizējie pieteikuma iesniedzēji, jo īpaši attiecībā uz personas nodarbinātību un sociālekonomisko stāvokli;
26. jānodrošina, ka visi pieteikuma dati pēc to nosūtīšanas vēstniecībai tiek nekavējoties dzēsti no ārpakalpojuma sniedzēja sistēmām;
27. jāatgriež ārpakalpojuma sniedzējam ceļošanas dokumenti un atteikuma veidlapas aizzīmogatās aploksnēs un jānodrošina, ka ārpakalpojuma sniedzēja darbinieki nevar piekļūt lēmumam par pieteikumiem;
28. jānodrošina iespēja pieteikuma iesniedzējiem norunāt tikšanos vēstniecībā saprātīgā laikposmā, ņemot vērā vispārējo noteikumu par divām nedēļām;
29. jānodrošina, ka vēstniecība pieņem visus pieņemamos pieteikumus, pat ja trūkst apliecinājo dokumentu vai ceļojuma medicīniskās apdrošināšanas;
30. jānodrošina, ka tiek sistemātiski piešķirti atbrīvojumi no vīzas nodevas saskaņā ar ES un Krievijas nolīgumu par vīzu atvieglotu izsniegšanu;
31. jānodrošina, ka vīzu amatpersonas pārbauda ieceļošanas un izceļošanas spiedogus pasē, lai konstatētu iespējamu atļautā uzturēšanās termiņa pārsniegšanu, jo īpaši attiecībā uz biežiem ceļotājiem;
32. jālabo vīzas turētājiem izsniedzamais buklets, lai nodrošinātu, ka vīzas turētāji netiek vedināti domāt, ka ceļojuma medicīniskā apdrošināšana ir ieceļošanas nosacījums ceļošanai uz Šengenas zonu;

33. jānodrošina, ka ārpakalpojuma sniedzēja tīmekļa vietnē ir ietverta pilnīga un pareiza informācija un ka saziņa ar pieteikuma iesniedzējiem notiek efektīvi;
34. jānodrošina, ka ārpakalpojuma sniedzēja sniegtā informācija par atbrīvojumiem no vīzas nodevas ir pilnīga;
35. jānodrošina, ka visiem vīzas turētājiem ir adekvāta piekļuve vispusīgai informācijai par vīzas turētāju tiesībām, nosacījumiem ieceļošanai Šengenas zonā un to, kā lasāma vīzas uzlīme;
36. jānodrošina, ka tiks veikta ārpakalpojuma sniedzēja regulāra uzraudzība un pēc vajadzības nodrošināta tā darbinieku pastāvīga apmācība;
37. jāsniedz norādījumi ārpakalpojuma sniedzējam:
 - izmantot vienu kontrolsarakstu Latvijai un pārstāvētajām dalībvalstīm atbilstīgi Vīzu kodeksam un apliecinājošu dokumentu saskaņotajam sarakstam attiecībā uz Uzbekistānu, nošķirot minētās četras valstis tikai tad, ja valstu noteikumi atšķiras (informācija valstu veidlapās, kas sniedz pierādījumu par apņemšanos segt izdevumus un/vai privātu izmitināšanu, valstu noteiktās atsauces summas, kas vajadzīgas ārējās robežas šķērsošanai),
 - informēt pieteikuma iesniedzējus par trūkstošajiem dokumentiem ar drukāta kontrolsaraksta palīdzību,
 - uzlabot tā telpas un darba organizāciju, koordinējot ar otru dalībvalsti, kas sadarbojas ar to pašu ārpakalpojuma sniedzēju,
 - pieņemt pieteikumus par nepilngadīgajiem bez to klātbūtnes, ja pieteikumu iesniedz vecāki / likumiskie aizbildņi un ja nav nepieciešami pirkstu nospiedumi,

- pārsūtīt pieteikumus un ceļošanas dokumentus drošākā veidā, nodrošinot, ka pieteikumu un ceļošanas dokumentu pārsūtīšanas faktiskā prakse ir saskaņā ar juridisko instrumentu,
 - saņemt visus pieņemamos pieteikumus, kas ir Latvijas kompetencē; ārpakalpojuma sniedzējs var informēt pieteikuma iesniedzēju par trūkstošiem apliecinošajiem dokumentiem, taču tas nekad nedrīkst atteikties pieņemt pieņemamus pieteikumus sava vērtējuma par apliecinājo dokumentu saturu dēļ,
 - izbeigt praksi saglabāt iesniegto dokumentu kontrolsaraksta kopiju; šādus kontrolsarakstus drīkst sniegt tikai pieteikuma iesniedzējam un vēstniecībai,
 - nekavējoties izdzēst visus pieteikuma iesniedzēja / maksātāja personas datus no tiešsaistes bankas saskarnes, tiklīdz ir samaksāta vīzas nodeva un pakalpojuma maksa,
 - izsniegt čekus par nodevām, kas faktiski samaksātas Krievijas rubļos;
38. jāapsver iespēja atcelt prasību ierasties personiski ārpakalpojuma sniedzēja telpās citām pieteikuma iesniedzēju kategorijām, kam nav jānodod pirkstu nospiedumi;
39. jālabo juridiskais instruments, lai atspoguļotu faktisko praksi attiecībā uz valūtu, ko izmanto vīzas nodevas un pakalpojuma maksas iekasēšanai;
40. jāpārskata tās pārstāvības pasākumi, lai saīsinātu apspriešanās termiņu pārstāvētajām dalībvalstīm (parasti uz ne vairāk kā septiņām dienām) un lai ļautu vēstniecībai pašai veikt iepriekšēju apspriešanos vai padarīt iepriekšējas apspriešanās rezultātus apskatāmus vīzu amatpersonai;
41. jāprecizē ar Vāciju divpusējās pārstāvības nolīgums saistībā ar Šengenas vīzām, jo īpaši attiecībā uz to Pakistānas pilsoņu pieteikumiem, kas ir ES / EEZ pilsoņu, uz kuriem attiecas Direktīva 2004/38/EK, ģimenes locekļi;

42. jānodrošina, ka vēstniecības pārbūvē tiek ņemti vērā adekvāti drošības pasākumi, atbilstīgs pieteikuma iesniedzēju privātums un bezbarjeru piekļuve;
43. jāierobežo vietējai policijai sniegtā informācija par pieteikuma iesniedzējiem līdz absolūtajam minimumam, ko paredz vietējie tiesību akti, un vienmēr pilnībā jāievēro piemērojamie datu aizsardzības noteikumi;
44. jāatgriež ārpakalpojuma sniedzējam ceļošanas dokumenti un atteikuma veidlapas aizzīmogatās aploksnēs un jānodrošina, ka ārpakalpojuma sniedzēja darbinieki nevar piekļūt lēmumam par pieteikumiem;
45. jānodrošina iespēja pieteikuma iesniedzējiem norunāt tikšanos vēstniecībā saprātīgā laikposmā, ņemot vērā vispārējo noteikumu par divām nedēļām;
46. jānodrošina, ka praksē tiek piemērots apliecinājo dokumentu saskaņotais saraksts attiecībā uz Uzbekistānu.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*
