



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. joulukuuta 2018
(OR. en)

15813/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0399(NLE)

SCH-EVAL 268
VISA 342
COMIX 742

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	14856/18; 14887/18
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Latviassa vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 20. joulukuuta 2018 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Latviassa vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

Neuvoston täytäntöönpanopäätös

SUOSITUKSEN

antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta yhteisen viisumipolitiikan alalla Latviassa vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suositella Latvialle toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin yhteisen viisumipolitiikan alalla vuonna 2018 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2018) 5100.
- (2) Latvian Taškentin-suurlähetystön henkilöstö tuntee hyvin paikalliset olosuhteet Uzbekistanissa ja lähialueella, ja sillä on pitkä kokemus viisumihakemusten käsittelystä. Asiakirjat ja liiteasiakirjat tutkitaan perusteellisesti ja esimerkillisellä tavalla, joka on mukautettu sijaintiin liittyvään muuttoriskiin.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (3) Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä ja erityisesti ulkoisten palveluntarjoajien valvontaan, päätöksentekoprosessiin ja viisumitietojärjestelmään (VIS) liittyviä säännöksiä, etusijalle olisi asetettava tässä päätöksessä annettavat suositukset 5, 8, 9, 13, 15–17, 19, 22, 24–27, 29, 31, 36, 37, 39, 44 ja 46.
- (4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Latvian olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Latvian olisi

Yleistä

1. varmistettava, että kaikki ulkoministeriön ja suurlähetystöjen verkkosivuilla olevat tiedot ovat kattavia ja paikkansapitäviä;
2. tiedotettava hakijoille, että heidän olisi ilmoitettava hakemuslomakkeen kentissä 29 ja 30 ensimmäisen ja/tai seuraavan suunnitellun Schengen-alueella oleskelun oikea saapumis- ja lähtöpäivä;
3. kiinnitettävä koko henkilöstön huomio kiinnitettyjen viisumitarrojen mitätöimistä koskeviin määräyksiin ja parhaisiin käytänteisiin;
4. parannettava paikalta palkatulle henkilöstölle suunnattua säännöllistä koulutusohjelmaa;
5. tarkistettava yhteistyöstä ulkoisten palveluntarjoajien kanssa annettua oikeudellista välinettä sen varmistamiseksi, että siihen on sisällytetty kaikki vähimmäisvaatimukset;

6. varmistettava, että aina, kun kaikki jäsenvaltiot eivät tunnusta matkustusasiakirjaa, myönnetään ainoastaan alueellisesti rajoitettuja viisumeja;
7. varmistettava, että kaikki suurlähetystöt ja konsulaatit hyväksyvät matkasairausvakuutuksen, joka kattaa ainoastaan ensimmäisen ja/tai seuraavan suunnitellun oleskelun keston (mutta ei lisääikää);
8. varmistettava, että hakijoille annetaan paikkansapitävät tiedot viisumin epäämistä koskevista muutoksenhakumenettelyistä sekä epäämislomakkeessa että suurlähetystöjen ja ulkoisten palveluntarjoajien verkkosivuilla;

Tietojärjestelmät

9. rajoitettava paikallisen hallinnollisen ja/tai teknisen henkilöstön mahdollisuutta tehdä hakuja VIS-järjestelmässä ja varmistettava, että henkilöstö voi tehdä hakuja ainoastaan varsinaista hakemusta käsitellessään;
10. parannettava VISMai-viesteistä tehtäviin hakuihin ja niiden tarkasteluun käytettävää rajapintaa ja kannustettava konsulaattihenkilöstöä lisäämään VISMaiin aktiivista käyttöä;
11. harkittava epäämislomakkeen tuottamista viisumijärjestelmässä tai ryhdyttävä muihin toimenpiteisiin sen varmistamiseksi, että VIS-järjestelmässä olevat epäämisperusteet vastaavat aina hakijalle ilmoitettuja epäämisperusteita;
12. harkittava viisumijärjestelmän mukauttamista niin, että muiden jäsenvaltioiden ennalta kuulemisen käynnistämisen yhteydessä käytetään ainoastaan esivalintaa ja että on mahdollista myöntää vain alueellisesti rajoitettu viisumi, jos vaadittuja ennakkokuulemisia ei ole saatu päätökseen;
13. muutettava alueellisesti rajoitettuihin viisumeihin tarkoitettujen viisumitarrojen tulostustapaa sen varmistamiseksi, että tarrassa näkyy oikea viisumin kelpoisuusalueen rajoitus (esim. tulostamalla luettelo jäsenvaltioista, joissa viisumi on voimassa, tai pienentämällä kirjasinkokoa);

14. varmistettava, että viisumitarran koneellisesti luettavassa kentässä on asianmukainen kirjasinkoko, asettelu ja merkkiväli;
15. varmistettava, että tietojen säilyttämistä koskevia sääntöjä sovelletaan kaikkiin viisumijärjestelmässä oleviin hakemuksiin;
16. varmistettava, että sähköisessä hakemuslomakkeessa ilmoitetut henkilötiedot ovat käytettävissä vasta sen jälkeen, kun hakemus on jätetty;
17. varmistettava, että viisumijärjestelmä esittää kaikki VIS-asetuksessa vaaditut kentät ja että tapauksen mukaan ne kaikki täytetään järjestelmällisesti kunkin hakemuksen osalta;
18. harkittava matkustusasiakirjojen tunnustamista koskevan tiedon sisällyttämistä viisumijärjestelmäänsä;

Moskovan suurlähetystö/viisumiyksikkö

19. otettava käyttöön säännöllinen mekanismi ulkoiseen palveluntarjoajaan kohdistuvia ennalta ilmoitettuja ja yllätyssurantakäyntejä sekä niitä koskevia raporttiluonnoksia varten;
20. varmistettava, että ulkoisen palveluntarjoajan verkkosivuilla on kattavat ja virheettömät tiedot;
21. varmistettava, että ulkoisen palveluntarjoajan ilmoitustaululla olevat tiedot ovat selkeät, kattavat ja virheettömät ja että tiedot ovat tunnistettavissa helposti Latviaa koskeviksi;
22. ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa
 - soveltamaan vähemmän rajoittavaa lähestymistapaa tapauksissa, joissa esitetään majoitusta koskevat asiakirjat yhdessä matkustavien ja yhdessä hakemuksen tekevien hakijoiden osalta;
 - toimittamaan hakijalle ja suurlähetystölle tarkistusluettelo hakemuksen mukana toimitetuista liiteasiakirjoista;

23. harkittava joko tietojärjestelmänsä parantamista siten, että viisumitarrat voidaan jäljittää niiden suurlähetystöön saapumisen ja myöntämisen välisenä aikana, tai paikallisen henkilöstön ohjeistamista palauttamaan käyttämättömät viisumitarrat kunkin päivän päätteeksi;
24. huolehdittava siitä, että hakijat toimittavat kaikki liiteasiakirjojen yhtenäisessä luettelossa edellytetyt asiakirjat;
25. varmistettava, että kaikki viisumivirkailijat soveltavat yhtä tiukkaa tarkastelukäytäntöä ja että erityistä huomiota kiinnitetään viisumia ensimmäistä kertaa hakevien henkilöiden esittämien, erityisesti heidän työtilannettaan ja sosioekonomista tilannettaan koskevien liiteasiakirjojen tutkimiseen;
26. varmistettava, että kaikki hakemusta koskevat tiedot poistetaan ulkoisen palveluntarjoajan järjestelmistä välittömästi sen jälkeen, kun ne on siirretty suurlähetystölle;
27. palautettava matkustusasiakirjat ja epäämislomakkeet ulkopuoliselle palveluntarjoajalle sinetöidyissä kirjekuorissa ja varmistettava, että ulkopuolisen palveluntarjoajan henkilöstö ei pääse tarkastelemaan hakemuksia koskevia päätöksiä;
28. annettava hakijoille mahdollisuus saada tapaamisaika suurlähetystöön kohtuullisen ajan kuluessa ottaen huomioon yleinen kahden viikon sääntö;
29. varmistettava, että suurlähetystö hyväksyy kaikki tutkittavaksi ottamisen edellytykset täyttävät hakemukset, vaikka niistä puuttuisikin liiteasiakirjoja tai matkasairausvakuutus;
30. varmistettava, että EU:n ja Venäjän välisen viisumikäytäntöjen helpottamista koskevan sopimuksen mukaiset vapautukset viisumimaksuista myönnetään järjestelmällisesti;
31. varmistettava, että viisumivirkailijat tarkastavat passin maahantulo- ja maastalähtöleimat havaitakseen mahdolliset oleskeluajan ylitykset, erityisesti usein matkustavien henkilöiden osalta;
32. muutettava viisuminhaltijoille annettavaa esitettä sen varmistamiseksi, ettei viisuminhaltijoiden anneta ymmärtää, että matkasairausvakuutus on Schengen-alueelle pääsyn edellytys;

33. varmistettava, että ulkoisen palveluntarjoajan verkkosivuilla on kattavat ja virheettömät tiedot ja että hakijoiden kanssa kommunikoidaan tehokkaasti;
34. varmistettava, että ulkoinen palveluntarjoaja esittää kattavat tiedot viisumimaksuista myönnettävistä vapautuksista;
35. varmistettava, että kaikilla viisuminhaltijoilla on riittävät mahdollisuudet saada kattavat tiedot viisuminhaltijoiden oikeuksista, Schengen-alueelle tulon ehdoista sekä viisumitarran lukemisesta;
36. varmistettava, että ulkoista palveluntarjoajaa valvotaan säännöllisesti ja sen henkilöstölle annetaan tarvittaessa jatkuvaa koulutusta;
37. ohjeistettava ulkoista palveluntarjoajaa
 - käyttämään yhtä tarkistusluetteloa Latvian ja edustettujen jäsenvaltioiden osalta viisumisäännöstön ja Uzbekistania koskevan liiteasiakirjojen yhtenäisen luettelon mukaisesti ja erottelemaan kyseiset neljä maata ainoastaan siinä tapauksessa, että kansalliset säännöt eroavat toisistaan (tiedot kansallisista lomakkeista, joissa esitetään selvitys ylläpito- ja/tai majoitussitoumuksesta, ulkorajojen ylittämiseen vaadittavat kansalliset viitemäärät);
 - ilmoittamaan hakijoille puuttuvista asiakirjoista tulostetulla tarkastusluettelolla;
 - parantamaan toimitilojaan ja toiminnan organisointia yhdessä saman ulkoisen palveluntarjoajan kanssa yhteistyötä tekevien toisten jäsenvaltioiden kanssa;
 - hyväksymään alaikäisten hakemukset ilman heidän käyntiään paikan päällä, kun vanhemmat / lailliset holhoojat esittävät hakemuksen ja kun sormenjälkiä ei tarvita;

- siirtämään hakemukset ja matkustusasiakirjat suojatummalla tavalla ja varmistamaan, että hakemusten ja matkustusasiakirjojen tosiasialliset siirtämiskäytännöt ovat oikeudellisen välineen mukaiset;
 - ottamaan vastaan kaikki tutkittavaksi ottamisen edellytykset täyttävät hakemukset, joiden osalta Latvia on toimivaltainen; ulkoinen palveluntarjoaja voi ilmoittaa hakijalle puuttuvista liiteasiakirjoista, mutta se ei saa missään tapauksessa kieltäytyä hyväksymästä tutkittavaksi ottamisen edellytykset täyttävää hakemusta liiteasiakirjojen sisällöstä tekemänsä arvion perusteella;
 - luopumaan käytännöstä säilyttää jäljennökset toimitettuja asiakirjoja koskevasta tarkistusluettelosta; tällaisia tarkistusluetteloja voidaan toimittaa ainoastaan hakijalle ja suurlähetystölle;
 - poistamaan hakijan/maksajan kaikki henkilötiedot verkkopankkiliittymästä välittömästi sen jälkeen, kun viisumi- ja palvelumaksu on maksettu;
 - antamaan kuitti Venäjän ruplina tosiasiallisesti maksetuista maksuista;
38. harkittava luopumista vaatimuksesta käydä henkilökohtaisesti ulkoisen palveluntarjoajan toimitiloissa muiden hakijaryhmien osalta, joiden ei tarvitse antaa sormenjälkiä;
39. korjattava oikeudellista välinettä siten, että se vastaa todellista käytäntöä, joka koskee viisumi- ja palvelumaksun veloittamisessa käytettävää valuuttaa;
40. tarkasteltava uudelleen edustusjärjestelyjä, jotta edustettujen jäsenvaltioiden kuulemisen määräaikoja voidaan lyhentää (yleensä enintään seitsemään päivään) ja jotta suurlähetystö voi toteuttaa itse ennakkokuulemisen tai saattaa ennalta kuulemisten tulokset viisumivirkailijan näkyville;
41. selvennettävä Saksan kanssa tehdyn Schengen-viisumeita koskevan kahdenvälisen edustussopimuksen täytäntöönpanoa, erityisesti, kun kyseessä ovat sellaisten Pakistanin kansalaisten hakemukset, jotka ovat EU:n/ETA:n kansalaisten perheenjäseniä ja jotka kuuluvat direktiivin 2004/38/EY soveltamisalaan;

42. varmistettava, että suurlähetystön muutostöiden yhteydessä otetaan huomioon riittävät turvatoimenpiteet, hakijoiden asianmukainen yksityisyyden suoja ja esteetön pääsy;
43. rajoitettava paikallispoliisille annettavat hakijoita koskevat tiedot paikallisessa lainsäädännössä vaadittuun ehdottomaan vähimmäismäärään ja noudatettava sovellettavia tietosuojasääntöjä aina täysimääräisesti;
44. palautettava matkustusasiakirjat ja epäämislomakkeet ulkopuoliselle palveluntarjoajalle sinetöidyissä kirjekuorissa ja varmistettava, että ulkopuolisen palveluntarjoajan henkilöstö ei pääse tarkastelemaan hakemuksia koskevia päätöksiä;
45. annettava hakijoille mahdollisuus saada tapaamisaika suurlähetystöön kohtuullisen ajan kuluessa ottaen huomioon yleinen kahden viikon sääntö;
46. varmistettava, että Uzbekistania koskevaa liiteasiakirjojen yhtenäistä luetteloa sovelletaan käytännössä.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*
