

Brüssel, 20. detsember 2018
(OR. en)

15813/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0399(NLE)

SCH-EVAL 268
VISA 342
COMIX 742

MENETLUSE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Delegatsioonid

Eelmise dok nr: 14856/18; 14887/18

Teema: Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse SOOVITUS, mis käsitleb 2018. aastal **Lätisühise viisapoliitika** valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

Delegatsioonidele edastatakse lisas 20. detsembril 2018 toimunud nõukogu istungil vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse soovitus, mis käsitleb 2018. aastal Lätis ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist.

Vastavalt nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 15 lõikele 3 edastatakse soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse

SOOVITUS,

mis käsitleb 2018. aastal Lätis ühise viisapoliitika valdkonnas Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamist

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 7. oktoobri 2013. aasta määrust (EL) nr 1053/2013, millega kehtestatakse hindamis- ja järelevalvemehhanism Schengeni *acquis*' kohaldamise kontrollimiseks ja tunnistatakse kehtetuks täitevkomitee 16. septembri 1998. aasta otsus, millega luuakse Schengeni hindamis- ja rakendamiskomitee,¹ eriti selle artiklit 15,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Käesoleva otsuse eesmärk on soovitada Lätile parandusmeetmeid ühise viisapoliitika valdkonnas 2018. aastal läbi viidud Schengeni *acquis*' kohaldamise hindamise käigus tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks. Pärast hindamist võeti komisjoni rakendusotsusega C(2018) 5100 vastu aruanne, milles esitatakse järeldused ja hinnangud ning loetletakse hindamise käigus kindlaks tehtud parimad tavad ja puudused.
- (2) Taškendis asuva Läti saatkonna töötajad tunnevad Usbekistani kohalikke olusid ja piirkonda hästi ning neil on pikaajalised kogemused viisataotluste menetlemisel, seega kontrollitakse toimikuid ja tõendavaid dokumente põhjalikult ja eeskujulikult ning see on vastavuses asukoha ränderiskiga.

¹ ELT L 295, 6.11.2013, lk 27.

- (3) Arvestades, kui oluline on järgida Schengeni *acquis*'d, eriti väliste teenuseosutajate järelevalve, otsustusprotsessi ja viisainfosüsteemiga (VIS) seotud sätteid, tuleks eelisjärjekorras rakendada käesolevas otsuses esitatud 5., 8., 9., 13., 15.–17., 19., 22., 24.–27., 29., 31., 36., 37., 39., 44. ja 46. soovitus.
- (4) Käesolev otsus tuleks edastada Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele. Määruse (EL) nr 1053/2013 artikli 16 lõike 1 kohaselt peaks Läti koostama kolme kuu jooksul alates otsuse vastuvõtmisest tegevuskava, kus on loetletud kõik soovitused hindamisaruandes tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks, ning esitama selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule,

SOOVITAB JÄRGMIST:

Läti peaks:

Üldine

1. tagama, et kogu välisministeeriumi ja saatkondade veebisaitidel esitatud teave on täielik ja õige;
2. teavitama taotlejaid nõudest märkida taotlusvormi väljadel 29 ja 30 Schengeni alal esimese/järgmise kavandatud viibimise täpne algus- ja lõppkuupäev;
3. juhtima kõigi töötajate tähelepanu dokumenti kantud viisakleebiste kehtetuks tunnistamist käsitlevatele õigusaktidele ja parimatele tavadele;
4. parandama kohalikele töötajatele suunatud korrapärast koolitusprogrammi;
5. vaatama läbi väliste teenuseosutajatega tehtavat koostööd reguleeriva õigusakti, et tagada, et selles sisalduvad kõik miinimumnõuded;

6. tagama, et kui reisidokumenti ei tunnusta kõik liikmesriigid, väljastatakse vaid piiratud territoriaalse kehtivusega viisa;
7. tagama, et kõik saatkonnad ja konsulaadid aktsepteerivad reisi- ja tervisekindlustust, mis hõlmab vaid esimese/järgmise kavandatud viibimise kestust (ega nõua, et kaetud oleks ka tähtajapikendus);
8. tagama, et taotlejatele antakse õige teave viisa andmisest keeldumise vaidlustamise menetluste kohta nii keeldumisest teatamise vormil kui ka saatkondade ja väliste teenuseosutajate veebisaitidel;

IT-süsteemid

9. piirama kohaliku halduspersonali / tehnilise personali võimalusi teha VISis otsinguid, tagades, et neil on seda võimalik teha ainult konkreetse taotluse menetlemisel;
10. parandama kasutajaliidest, mis võimaldab otsida ja lugeda VISMaili sõnumeid, ning innustama konsulaartöötajaid kasutama VISMaili aktiivsemalt;
11. kaaluma keeldumisest teatamise vormi genereerimist viisasüsteemis või võtma muid meetmeid, et tagada, et VISis esitatud keeldumise põhjused ühtiksid alati taotlejale teatatud keeldumise põhjustega;
12. kaaluma viisasüsteemi kohandamist selliselt, et teiste liikmesriikidega eelneval konsulteerimisel kasutatakse üksnes eelvalikut, ja kui nõutav eelnev konsulteerimine on lõpule viimata, on võimalik väljastada vaid piiratud territoriaalse kehtivusega viisa;
13. muutma piiratud territoriaalse kehtivusega viisade puhul viisakleebiste trükkimise viisi, et tagada, et viisakleebisel on näha õige territoriaalne kehtivus (nt trükkides loetelu liikmesriikidest, kus viisa kehtib, või vähendades tähemärgisuurust);

14. tagama viisakleebise masinloetaval alal sobiva tähemärgisuuruse, paigutuse ja reavahe;
15. tagama, et andmete säilitamise eeskirju kohaldatakse kõigi viisasüsteemis olevate taotluste suhtes;
16. tagama, et veebipõhisesse taotlusvormi sisestatud isikuandmetele saab ligi alles siis, kui taotlus on esitatud;
17. tagama, et viisasüsteemis on olemas kõik VISi määrusega nõutud andmeväljad ja et need täidetakse asjakohasel juhul süstemaatiliselt iga taotluse puhul;
18. kaaluma reisidokumentide tunnustamist käsitleva teabe paremat integreerimist oma viisasüsteemi;

Saatkond/viisaosakond Moskvas

19. seadma sisse regulaarse korra väliste teenuseosutajate juurde etteteatatud ja etteteatamata kontrollkülastuste tegemiseks ning koostama aruanded selliste külastuste kohta;
20. tagama, et välise teenuseosutaja veebisaidil esitatud teave on täielik ja õige;
21. tagama, et välise teenuseosutaja teadetetahvil esitatud teave on selge, täielik, õige ja Lätiga lihtsalt seostatav;
22. tegema välisele teenuseosutajale ülesandeks:
 - kasutada vähem piiravat lähenemisviisi juhtudel, kus koos reisivad ja viisat taotlevad taotlejad esitavad ühise majutuskohatõendi;
 - koostada tõendavate dokumentide kontrollnimekiri, mis esitatakse koos viisataotlusega taotlejale ja saatkonnale;

23. kaaluma IT-süsteemi uuendamist, mis võimaldaks jälgida viisakleebiseid nende saatkonda saabumise ja nende väljastamise vahelisel ajal, või tegema kohalikule personalile ülesandeks saata kasutamata viisakleebised päeva lõpus tagasi;
24. tagama, et taotlejad esitavad kõik tõendavate dokumentide ühtlustatud loetelus nõutavad dokumendid;
25. tagama, et kõik viisaametnikud teostavad kontrolle ühesuguse põhjalikkusega ning et erilist tähelepanu pööratakse esmataotlejate tõendavate dokumentide, eelkõige isiku töö- ja sotsiaal-majandusliku olukorraga seotud dokumentide kontrollimisele;
26. tagama, et kõik viisataotluse andmed kustutatakse välise teenuseosutaja süsteemidest kohe pärast seda, kui taotlus on saatkonda edastatud;
27. tagastama reisidokumendid ja keeldumisest teatamise vormid välisele teenuseosutajale pitseeritud ümbrikus ning tagama, et välise teenuseosutaja töötajatel puudub ligipääs taotluse kohta tehtud otsusele;
28. andma taotlejatele võimaluse saada saatkonnas vastuvõtuaeg mõistliku aja jooksul, võttes arvesse üldreeglina kehtivat kahenädalast ooteaega;
29. tagama, et saatkond võtab vastu kõik tingimustele vastavad taotlused isegi siis, kui puuduvad tõendavad dokumendid või reisi- ja tervisekindlustus;
30. tagama, et viisalõivu maksmisest vabastamist kohaldatakse ELi-Venemaa viisalihtsustuslepingu alusel süstemaatiliselt;
31. tagama, et võimaliku viibimisaja ületamise avastamise eesmärgil kontrollivad viisaametnikud passis olevaid riiki sisenemise ja riigist lahkumise templeid, eelkõige sagedaste reisijate puhul;
32. muutma viisaomanikele antavat teabelehte, et tagada, et viisaomanik ei arvaks, et reisi- ja tervisekindlustus on Schengeni alale sisenemise eeltingimus;

33. tagama, et välise teenuseosutaja veebisaidil esitatud teave on täielik ja õige ning et taotlejatega suhtlemine toimub tõhusalt;
34. tagama, et välise teenuseosutaja poolt viisalõivu maksmisest vabastamise kohta antav teave on täielik;
35. tagama, et kõigil viisaomanikel on piisav juurdepääs põhjalikule teabele viisaomanike õiguste, Schengeni alale sisenemise tingimuste ja selle kohta, kuidas viisakleebist lugeda;
36. tagama välise teenuseosutaja korrapärase kontrollimise ja vajaduse korral välise teenuseosutaja töötajate pideva koolitamise;
37. tegema välisele teenuseosutajale ülesandeks:
 - kasutada Läti ja esindatavate liikmesriikide jaoks ühte kontrollnimekirja kooskõlas viisaeeskirja ja Usbekistani jaoks koostatud tõendavate dokumentide ühtlustatud loeteluga, tehes nelja riigi vahel vahet vaid siseriiklike normide erinevuse korral (teave siseriiklike vormide kohta, millega tõendatakse ülalpidamist ja/või eramajutust, rahalised vahendid, mille olemasolu välispiiri ületajatelt nõutakse);
 - teavitada taotlejaid puudevate dokumentidest trükitud kontrollnimekirja abil;
 - parandada ruumide olukorda ja töökorraldust koos teiste sama välise teenuseosutajaga koostööd tegevate liikmesriikidega;
 - võtta alaealise kohalolekuta vastu alaealise taotlus, kui selle esitavad tema vanemad/eestkostjad ja kui sõrmejälgede andmist ei nõuta;

- edastada taotlused ja reisidokumendid senisest turvalisemalt, tagades seejuures, et taotluste ja reisidokumentide edastamise tegelik tava oleks kooskõlas õigusnormidega;
 - võtta vastu kõik Läti pädevusse kuuluvad ja tingimustele vastavad taotlused; väline teenuseosutaja võib taotlejaid teavitada puuduvatest tõendavatest dokumentidest, kuid ei tohi kunagi keelduda tingimustele vastavate taotluste vastuvõtmisest tõendavate dokumentide sisule antud hinnangu alusel;
 - lõpetada tava säilitada koopia esitatud dokumentide kontrollnimekirjast; sellised kontrollnimekirjad võib esitada ainult taotlejale ja saatkonnale;
 - kustutada kõik taotleja/maksja isikuandmed internetipanga kasutajaliidest niipea, kui viisa- ja teenustasu on makstud;
 - väljastada kviitungid reaalselt Vene rublades makstud tasude eest;
38. kaaluma loobumist välise teenuseosutaja juurde isiklikult kohale ilmumise nõudest muude sõrmejälgede andmise kohustusest vabastatud taotlejate kategooriate puhul;
39. parandama õigusnorme, et neis oleks arvesse võetud viisa- ja teenustasu kogumisel kasutatava vääringuga seoses tegelikult rakendatavat tava;
40. vaatama läbi esindamist käsitlevad kokkulepped, et lühendada esindatavate liikmesriikide jaoks konsulteerimistähtaega (tavaliselt kuni seitse päeva) ning lubada saatkonnal viia ise läbi eelnev konsulteerimine või teha eelneva konsulteerimise tulemused viisaametnikule nähtavaks;
41. täpsustama Saksamaaga Schengeni viisade kohta sõlmitud kahepoolse esinduslepingu rakendamise küsimusi, eriti seoses nende Pakistani kodanike taotlustega, kes on direktiiviga 2004/38/EÜ hõlmatud ELi/EMP riikide kodanike pereliikmed;

42. tagama, et saatkonna ümberkujundamisel võetakse arvesse piisavate turvameetmete, taotlejate privaatsust kaitsvate asjakohaste meetmete ja takistusteta juurdepääsu olemasolu;
43. piirduma kohalikule politseile taotlejate kohta teavet andes kohaliku õigusega nõutava absoluutse miinimumiga ning andma teavet alati täielikus kooskõlas kehtivate andmekaitseenormidega;
44. tagastama reisidokumendid ja keeldumisest teatamise vormid välisele teenuseosutajale pitseeritud ümbrikus ning tagama, et välise teenuseosutaja töötajatel puudub ligipääs taotluse kohta tehtud otsusele;
45. andma taotlejatele võimaluse saada saatkonnas vastuvõtuaeg mõistliku aja jooksul, võttes arvesse üldreeglina kehtivat kahenädalast ooteaega;
46. tagama Usbekistani jaoks koostatud tõendavate dokumentide ühtlustatud loetelu tegeliku kasutamise.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*
