



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 23. joulukuuta 2016
(OR. en)

15813/16

Toimielinten välinen asia:
2016/0408 (COD)

SIRIS 177
FRONT 502
SCHENGEN 21
COMIX 862
CODEC 1944

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	22. joulukuuta 2016
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2016) 882 final
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä rajatarkastuksissa, asetuksen (EU) N:o 515/2014 muuttamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1987/2006 kumoamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2016) 882 final.

Liite: COM(2016) 882 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 21.12.2016
COM(2016) 882 final

2016/0408 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä
rajatarkastuksissa, asetuksen (EU) N:o 515/2014 muuttamisesta ja asetuksen (EY)
N:o 1987/2006 kumoamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Euroopan unioni on kahden viime vuoden aikana pyrkinyt löytämään vastauksia kolmeen erilliseen haasteeseen: muuttoliikkeen hallintaan, EU:n ulkorajojen yhdennettyyn valvontaan sekä terrorismin ja rajat ylittävän rikollisuuden torjuntaan. Jotta näihin haasteisiin voidaan vastata tehokkain toimenpitein ja luoda toimiva ja todellinen turvallisuusunioni, olennaisen tärkeässä asemassa on tehokas tiedonvaihto sekä jäsenvaltioiden kesken että jäsenvaltioiden ja asiaankuuluvien EU:n virastojen välillä.

EU:n ja Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden maahanmuutto-, poliisi-, tulli- ja oikeusviranomaisten välisen tehokkaan yhteistyön menestyksekkäin väline on Schengenin tietojärjestelmä (SIS). Jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten, kuten poliisin, rajavartioiden ja tullivirkailijoiden, on voitava saada korkealaatuista tietoa tarkastamistaan henkilöistä tai esineistä sekä selkeät ohjeet siitä, mitä kussakin tapauksessa on tehtävä. Laajamittainen SIS-tietojärjestelmä muodostaa Schengen-yhteistyön ydinosan, ja sillä on olennainen asema helpotettaessa ihmisten vapaata liikkuvuutta Schengen-alueella. Sen avulla toimivaltaiset viranomaiset voivat tallentaa ja hakea tietoja etsintäkuulutetuista henkilöistä, henkilöistä, joilla ei ehkä ole oikeutta saapua EU:n alueelle tai oleskella siellä, kadonneista henkilöistä – erityisesti lapsista – ja esineistä, jotka on mahdollisesti varastettu tai kavallettu tai jotka ovat muutoin kadonneet. SIS-järjestelmässä on tiettyä henkilöä tai esinettä koskevien tietojen lisäksi selkeät ohjeet siitä, mitä toimivaltaisten viranomaisten on tehtävä henkilön tai esineen löytyessä.

Komissio suoritti SIS-järjestelmän kattavan arvioinnin¹ vuonna 2016, kolme vuotta toisen sukupolven SIS-järjestelmän käyttöönoton jälkeen. Arviointi osoitti, että SIS-järjestelmän toiminta on ollut aidosti menestyksellistä. Vuonna 2015 kansalliset toimivaltaiset viranomaiset tekivät SIS-järjestelmässä lähes 2,9 miljardia hakua henkilöistä ja esineistä ja vaihtoivat yli 1,8 miljoonaa lisätietoa. Järjestelmän vaikuttavuutta ja tehokkuutta olisi kuitenkin edelleen lisättävä näiden myönteisten kokemusten perusteella, kuten komission työohjelmassa vuodeksi 2017 todetaan. Tätä varten komissio esittää ensimmäiset kolme ehdotusta, joilla SIS-järjestelmän käyttöä parannetaan ja laajennetaan mainitun arvioinnin perusteella. Samanaikaisesti se pyrkii edelleen lisäämään nykyisten ja tulevien lainvalvonta- ja rajavalvontajärjestelmien yhteentoimivuutta jatkaen näin tietojärjestelmiä ja niiden yhteentoimivuutta käsittelevän korkean tason asiantuntijaryhmän käynnissä olevaa työtä.

Nämä ehdotukset koskevat järjestelmän käyttöä a) rajaturvallisuuden ylläpitämisessä, b) poliisiyhteistyössä ja rikosasioissa tehtävässä oikeudellisessa yhteistyössä ja c) laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamisessa. Ensimmäiset kaksi ehdotusta muodostavat yhdessä oikeusperustat SIS-järjestelmän perustamista, toimintaa ja käyttöä varten. Ehdotus, joka koskee SIS-järjestelmän käyttöä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamisessa, täydentää ehdotusta, joka koskee sen käyttöä

¹ Asetuksen (EY) N:o 1987/2006 24 artiklan 5 kohdan, 43 artiklan 3 kohdan ja 50 artiklan 5 kohdan ja päätöksen 2007/533/YOS 59 artiklan 3 kohdan ja 66 artiklan 5 kohdan mukainen toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) arviointia koskeva kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle ja siihen liittyvä komission yksiköiden valmisteluasiakirja (EUVL...).

rajaturvallisuuden ylläpitämisessä, ja sen sisältämiä säännöksiä. Sillä perustetaan uusi kuulutusluokka ja edistetään direktiivin 2008/115/EY² täytäntöönpanoa ja seuranta.

Koska jäsenvaltioiden osallistuminen EU:n toimenpiteisiin vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella perustuu eriytettyyn yhdentymiseen, on tarpeen hyväksyä kolme erillistä säädöstä, jotka toimivat kuitenkin saumattomasti yhteen. Näin mahdollistetaan järjestelmän laaja toiminta ja käyttö.

Tämän rinnalla komissio pyrkii lisäämään ja parantamaan tiedonhallintaa EU:n tasolla, joten se käynnisti huhtikuussa 2016 pohdinnan vahvemmista ja älykkäämmistä tietojärjestelmistä rajaturvallisuuden ja sisäisen turvallisuuden tueksi.³ Kokonaistavoitteena on varmistaa, että toimivaltaisilla viranomaisilla on järjestelmällisesti käytettävissään tarvittavat tiedot eri tietojärjestelmistä. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi komissio on tarkastellut olemassa olevaa tietoarkkitehtuuria havaitakseen tiedoissa olevat puutteet ja katvealueet, jotka johtuvat nykyisten järjestelmien toimintojen puutteista sekä EU:n tiedonhallinnan kokonaisarkkitehtuurin hajanaisuudesta. Komissio on perustanut tämän työn tueksi tietojärjestelmiä ja niiden yhteentoimivuutta käsittelevän korkean tason asiantuntijaryhmän, jonka alustavia havaintoja tietojen laadun ongelmista on hyödynnetty tässä ensimmäisessä ehdotuspaketissa.⁴ Myös puheenjohtaja Junckerin syyskuussa 2016 pitämässä puheessa unionin tilasta todetaan, että on tärkeää korjata tiedonhallinnan puutteet ja parantaa tietojärjestelmien yhteentoimivuutta ja -liittämistä.

Tietojärjestelmiä ja niiden yhteentoimivuutta käsittelevän korkean tason asiantuntijaryhmän on tarkoitus esittää havaintonsa vuoden 2017 ensimmäisen puoliskon aikana, ja komissio harkitsee vuoden 2017 puolivälissä toisen ehdotuspaketin esittämistä niiden pohjalta SIS-järjestelmän yhteentoimivuuden parantamiseksi muiden tietojärjestelmien kanssa. Yhtä tärkeä osa tätä työtä on vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston (eu-LISA) perustamisesta annetun asetuksen (EU) N:o 1077/2011⁵ tarkistaminen. Myös siitä esitetään todennäköisesti erilliset komission ehdotukset vuoden 2017 aikana. Investoiminen nopeaan, tehokkaaseen ja laadukkaaseen tiedonvaihtoon ja tiedonhallintaan ja EU:n tietokantojen ja tietojärjestelmien yhteentoimivuuden varmistaminen on tärkeä osa tämänhetkisiin turvallisuushaasteisiin vastaamista.

Toisen sukupolven SIS-järjestelmän nykyinen oikeudellinen kehys, joka koskee sen käyttöä kolmansien maiden kansalaisten rajatarkastuksiin, perustuu aiempaan ensimmäisen pilarin säädökseen, asetukseen (EY) N:o 1987/2006⁶. Tällä ehdotuksella korvataan⁷ nykyinen säädös, jotta voidaan

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/115/EY, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, jäsenvaltioissa sovellettavista yhteisistä vaatimuksista ja menettelyistä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamiseksi (EUVL L 348, 24.12.2008, s. 98).

³ COM(2016) 205 final, 6.4.2016.

⁴ Komission päätös 2016/C 257/3, 17.6.2016.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1077/2011, annettu 25 päivänä lokakuuta 2011, vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston perustamisesta (EUVL L 286, 1.11.2011, s. 1).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EY) N:o 1987/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä (EUVL L 381, 28.12.2006, s. 4).

- velvoittaa jäsenvaltiot tekemään kuulutus SIS-järjestelmään kaikissa tapauksissa, joissa laittomasti oleskelevalle kolmannen maan kansalaiselle on määrätty maahantulokielto direktiivin 2008/115/EY mukaisia säännöksiä noudattaen;
- yhdenmukaistaa SIS-järjestelmän käyttöä koskevat kansalliset menettelyt kuulemismenettelyn osalta, jotta vältetään tilanne, jossa määrättäisiin maahantulokielto sellaiselle kolmannen maan kansalaiselle, jolla on jonkin jäsenvaltion myöntämä voimassa oleva oleskelulupa;
- toteuttaa teknisiä muutoksia, joilla parannetaan turvallisuutta ja vähennetään hallinnollista rasitusta;
- käsitellä koko SIS-järjestelmän käyttöketju alusta loppuun saakka siten, että otetaan huomioon keskusjärjestelmä ja kansalliset järjestelmät ja lisäksi loppukäyttäjien tarpeet varmistamalla, että he saavat kaikki tehtäviensä suorittamiseksi tarvittavat tiedot ja että he noudattavat kaikkia turvallisuussääntöjä käsitellessään SIS-järjestelmän tietoja.

Nyt esitettävillä ehdotuksilla kehitetään ja parannetaan nykyistä järjestelmää uuden järjestelmän perustamisen sijaan. SIS-järjestelmän tarkistamisella tuetaan ja lujitetaan Euroopan muuttoliikeagendan ja Euroopan turvallisuusagendan mukaisia Euroopan unionin toimia ja pannaan täytäntöön seuraavat:

- 1) SIS-järjestelmän täytäntöönpanossa viimeisten kolmen vuoden aikana saavutettujen tulosten lujittaminen; tässä yhteydessä SIS-keskusjärjestelmään on tehty teknisiä muutoksia eräiden nykyisten kuulutusluokkien laajentamiseksi ja uusien toimintojen luomiseksi;
- 2) suositukset, jotka koskevat SIS-järjestelmän kattavaan arviointiin⁸ perustuvia teknisiä ja menettelyllisiä muutoksia;
- 3) SIS-järjestelmän loppukäyttäjien esittämät teknisiä parannuksia koskevat pyynnöt; sekä
- 4) tietojärjestelmiä ja niiden yhteentoimivuutta käsittelevän korkean tason asiantuntijaryhmän alustavat havainnot⁹ tietojen laadusta.

Koska tämä ehdotus liittyy erottamattomasti komission asetusehdotukseen, joka koskee SIS-järjestelmän perustamista, toimintaa ja käyttöä poliisiyhteistyössä ja rikosasioissa tehtävässä oikeudellisessa yhteistyössä, teksteissä on monia samoja säännöksiä. Näihin kuuluvat toimenpiteet, jotka kattavat SIS-järjestelmän käytön alusta loppuun, toisin sanoen keskusjärjestelmän ja kansallisten järjestelmien toiminnan lisäksi myös loppukäyttäjien tarpeet; toiminnan jatkuvuutta koskevat tehostetut toimenpiteet; tietojen laatua, tietosuojaa ja

⁷ Ks. kohta 2 ”Toimintatavan valinta”, jossa selitetään, miksi valittiin asetuksen korvaaminen nykyisen lainsäädännön uudelleenlaadinnan sijaan.

⁸ Asetuksen (EY) N:o 1987/2006 24 artiklan 5 kohdan, 43 artiklan 3 kohdan ja 50 artiklan 5 kohdan ja päätöksen 2007/533/YOS 59 artiklan 3 kohdan ja 66 artiklan 5 kohdan mukainen toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) arviointia koskeva kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle ja siihen liittyvä komission yksiköiden valmisteluasiakirja. (EUVL...).

⁹ Korkean tason asiantuntijaryhmän puheenjohtajan raportti, 21.12.2016.

tietoturva koskevat toimenpiteet ja seuranta-, arviointi- ja raportointijärjestelyjä koskevat säännökset. Molemmissa ehdotuksissa myös laajennetaan biometristen tietojen käyttöä.¹⁰

Tarve toteuttaa tehokkaita toimia laittoman muuttoliikkeen torjumiseksi kasvoi huomattavasti maahanmuutto- ja pakolaiskriisin kärjistyttyä vuonna 2015. Komissio ilmoitti *Palauttamista koskevassa EU:n toimintaohjelmassa*¹¹ aikovansa ehdottaa, että jäsenvaltiot velvoitetaan sisällyttämään kaikki maahantulokiellot SIS-järjestelmään, jotta saadaan estettyä sellaisten kolmansien maiden kansalaisten paluu Schengen-alueelle, joilla ei ole oikeutta saapua jäsenvaltioiden alueelle ja oleskella siellä. Direktiivin 2008/115/EY mukaisia säännöksiä noudattaen annetut maahantulokiellot ovat voimassa koko Schengen-alueella. Näin ollen myös jonkin muun jäsenvaltion kuin maahantulokiellon antaneen jäsenvaltion viranomaiset voivat panna ne täytäntöön ulkorajoilla. Voimassa olevassa asetuksessa (EY) N:o 1987/2006 annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus tehdä SIS-järjestelmään maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskeva kuulutus maahantulokiellon perusteella, mutta sitä ei edellytetä. Tekemällä kaikkien maahantulokieltojen tallentamisesta SIS-järjestelmään pakollista voidaan päästä suurempaan vaikuttavuuteen ja yhdenmukaisuuteen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten sekä nykyisten ja tulevien säädösten kanssa**

Ehdotus on täysin yhdenmukainen ja linjassa maahantulokiellon antamista ja täytäntöönpanoa koskevien direktiivin 2008/115/EY säännösten kanssa. Näin ollen siinä täydennetään maahantulokieltoja koskevia voimassa olevia säännöksiä ja edistetään näiden kieltojen tehokasta täytäntöönpanoa ulkorajoilla, samalla kun helpotetaan palauttamisdirektiivissä määriteltyjen velvoitteiden soveltamista ja estetään asianomaisten kolmansien maiden kansalaisten paluu Schengen-alueelle.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Tämä ehdotus liittyy läheisesti muihin unionin politiikkoihin ja täydentää niitä. Näitä ovat seuraavat:

- 1) **Sisäinen turvallisuus** siltä osin, että SIS-järjestelmän tehtäviin kuuluu estää sellaisten kolmansien maiden kansalaisten maahantulo, jotka muodostavat turvallisuusuhan.
- 2) **Tietosuoja** siltä osin, että ehdotuksessa varmistetaan niiden henkilöiden perusoikeuksien suoja, joiden henkilötietoja käsitellään SIS-järjestelmässä.
- 3) Tämä ehdotus liittyy läheisesti myös voimassaolevaan unionin lainsäädäntöön ja täydentää sitä seuraavilla aloilla:
- 4) **Ulkorajojen valvonta** siltä osin, että tällä ehdotuksella autetaan jäsenvaltioita valvomaan osuuttaan EU:n ulkorajoista ja lujittamaan EU:n ulkorajoilla tehtävien tarkastusten järjestelmän vaikuttavuutta.
- 5) Toimiva **EU:n palauttamispolitiikka**, jolla edistetään ja tehostetaan EU:n järjestelmää kolmansien maiden kansalaisten uuden maahantulon havaitsemiseksi ja

¹⁰ Ks. kohta 5 ”Lisätiedot”, jossa selostetaan tarkemmin tässä ehdotuksessa esitettyjä muutoksia.

¹¹ COM(2015) 453 final.

estämiseksi palauttamisen jälkeen. Tällä ehdotuksella autetaan vähentämään EU:hun suuntautuvaan laittomaan muuttoliikkeeseen kannustavia tekijöitä, mikä kuuluu myös Euroopan muuttoliikeagendan¹² tärkeimpiin tavoitteisiin.

- 6) **Eurooppalainen raja- ja merivartiosto** siltä osin kuin on kyse i) viraston henkilöstön mahdollisuuksista tehdä riskianalyysyjä ii) viraston osana toimivan ETIAS-keskusyksikön pääsystä SIS-järjestelmään ehdotetun EU:n matkustustieto- ja lupajärjestelmän (ETIAS)¹³ yhteydessä sekä iii) SIS-järjestelmään pääsyn mahdollistavan teknisen käyttöliittymän tarjoamisesta eurooppalaisen raja- ja merivartioston ryhmille, palauttamiseen liittyviin tehtäviin osallistuvan henkilöstön ryhmille ja muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmille, joilla on toimeksiantonsa rajoissa oikeus saada pääsy SIS-tietojärjestelmään tallennettuihin tietoihin ja tehdä niihin hakuja.
- 7) **Europol** siltä osin kuin tällä ehdotuksella laajennetaan Europolin oikeuksia saada toimeksiantonsa rajoissa pääsy SIS-järjestelmään tallennettuihin tietoihin ja tehdä niihin hakuja.

Tämä ehdotus liittyy läheisesti myös unionin tulevaan lainsäädäntöön ja täydentää sitä seuraavilla aloilla:

- 8) **Rajanylitystietojärjestelmä (EES)**, jonka toiminnan yhteydessä ehdotetaan sormenjälkien ja kasvokuvan yhdistelmän käyttämistä biometrisinä tunnisteinä. Tässä ehdotuksessa pyritään soveltamaan samaa lähestymistapaa.
- 9) **ETIAS**, jonka yhteydessä ehdotetaan perusteellisen turvallisuusarvioinnin tekemistä viisumipakosta vapautetuille kolmansien maiden kansalaisille, jotka aikovat matkustaa EU:n alueella, ja myös näiden henkilöiden tietojen tarkistamista SIS-järjestelmästä.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Ehdotukseen sisältyvien yhdennettyä rajaturvallisuutta ja laitonta muuttoliikettä koskevien säännösten oikeusperustan muodostavat Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 77 artiklan 2 kohdan b ja d alakohta ja 79 artiklan 2 kohdan c alakohta.

• Eriytetty yhdentymisen

Tällä ehdotuksella kehitetään Schengenin säännösten määräyksiä, jotka liittyvät rajatarkastuksiin. Sen vuoksi on otettava huomioon seuraavat pöytäkirjoista ja Schengenin säännöstöön osallistuvien maiden kanssa tehdyistä sopimuksista johtuvat näkökohdat.

Tanska: Perussopimukseen liitetyssä, Tanskan asemaa koskevassa pöytäkirjassa N:o 22 olevan 4 artiklan mukaan Tanska päättää kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun neuvosto on

¹² COM(2015) 240 final.

¹³ COM(2016) 731 final.

hyväksynyt tämän asetuksen, saattaako se tämän asetuksen, jolla kehitetään Schengenin säännöstöä, osaksi kansallista lainsäädäntöään.

Yhdistynyt kuningaskunta ja Irlanti: Yhdistynyt kuningaskunta ja Irlanti eivät osallistu asetukseen (EU) 2016/399 (Schengenin rajasäännöstö) eivätkä muihinkaan ”Schengenin säännöstönä” yleisesti tunnettuihin oikeudellisiin välineisiin eli säädöksiin, joiden avulla organisoidaan ja tuetaan tarkastusten poistamista sisärajoilla, ja rinnakkaistoimenpiteisiin, jotka koskevat ulkorajoilla tehtäviä tarkastuksia. Kyseiset jäsenvaltiot jättäytyvät näiden toimenpiteiden ulkopuolelle seuraavan oikeusperustan mukaisesti: Schengenin säännöstön sisällyttämisestä osaksi Euroopan unionia tehdyn pöytäkirjan 4 ja 5 artikla; Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin 29 päivänä toukokuuta 2000 tehty neuvoston päätös 2000/365/EY; sekä Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin 28 päivänä helmikuuta 2002 tehty neuvoston päätös 2002/192/EY. Tällä asetuksella kehitetään Schengenin säännöstöä, minkä vuoksi Yhdistynyt kuningaskunta ja Irlanti eivät osallistu tämän asetuksen antamiseen, se ei sido niitä eikä sitä sovelleta niihin.

Bulgaria ja Romania: Tämä asetus on vuoden 2005 liittymisasiakirjan 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu Schengenin säännöstöön perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös. Tätä asetusta on luettava yhdessä 29 päivänä kesäkuuta 2010 annetun neuvoston päätöksen 2010/365/EU¹⁴ kanssa, jonka mukaan Schengenin tietojärjestelmää koskevia Schengenin säännöstön määräyksiä sovelletaan Bulgariassa ja Romaniassa tietyin rajoituksin.

Kypros ja Kroatia: Tämä asetus on vuoden 2003 liittymisasiakirjan 3 artiklan 2 kohdassa ja vuoden 2011 liittymisasiakirjan 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu Schengenin säännöstöön perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös.

Schengenin säännöstöön osallistuvat maat: Ehdotettu asetus sitoo Islantia, Norjaa, Sveitsiä ja Liechtensteinia näiden maiden osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehtyjen sopimusten perusteella.

- **Toissijaisuusperiaate**

Tämä ehdotus perustuu nykyiseen SIS-järjestelmään, joka on ollut toiminnassa vuodesta 1995, ja kehittää sitä. Alkuperäinen hallitustenvälinen kehys korvattiin 9. huhtikuuta 2013 unionin säädöksillä (asetus (EY) N:o 1987/2006 ja neuvoston päätös 2007/533/YOS). Toissijaisuusperiaatteen toteutumista koskeva kattava analyysi on tehty jo aikaisemmin. Tämän aloitteen tavoitteena on hioa nykyisiä säännöksiä, korjata havaittuja puutteita ja parantaa toimintamenettelyjä.

Kyseessä olevaa huomattavan laajaa tiedonvaihtoa jäsenvaltioiden välillä ei voida toteuttaa hajautettujen ratkaisujen avulla. Toimen laajuuden ja vaikutusten vuoksi tämän ehdotuksen tavoite voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla.

Ehdotuksen tavoitteisiin kuuluvat muun muassa SIS-järjestelmän tehostamiseen tähtäävät tekniset parannukset sekä järjestelmän käytön yhdenmukaistaminen kaikissa osallistuvissa jäsenvaltioissa. Nämä tavoitteet ovat luonteeltaan kansainvälisiä ja tehokkaan tietojenvaihdon

¹⁴ Neuvoston päätös, annettu 29 päivänä kesäkuuta 2010, Schengenin tietojärjestelmää koskevien Schengenin säännöstön määräysten soveltamisesta Bulgarian tasavallassa ja Romaniassa (EUVL L 166, 1.7.2010, s. 17).

varmistamiseen liittyy haasteita yhä monimuotoisempien uhkien torjumiseksi, minkä vuoksi EU:lla on hyvät edellytykset ehdottaa ratkaisuja näihin ongelmiin, joita ei voida riittävällä tavalla saavuttaa pelkästään jäsenvaltioiden toimin.

Jos SIS-järjestelmän tämänhetkisiin rajoituksiin ei puututa, vaarana on, että lukuisat mahdollisuudet tehokkuuden maksimoimiseen ja EU:n tuomaan lisäarvoon jäävät toteutumatta ja järjestelmään jää puutteita, jotka haittaavat toimivaltaisten viranomaisten työtä. Jollei järjestelmään esimerkiksi kuulu tarpeettomien kuulutusten poistamista koskevia yhdenmukaistettuja sääntöjä, seurauksena voi olla unionin peruseriaatteisiin kuuluvan henkilöiden vapaan liikkuvuuden vaikeutuminen.

- **Suhteellisuusperiaate**

Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan mukaan unionin toiminnassa ei saa ylittää sitä, mikä on tarpeen sopimuksessa esitettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi. Esillä oleva EU:n toimenpide on toteutettava sellaisessa muodossa, että voidaan taata ehdotuksen tavoitteen toteutuminen ja sen mahdollisimman tehokas täytäntöönpano. Ehdotetussa aloitteessa on kyse SIS-järjestelmän tarkistamisesta rajatarkastusten osalta.

Ehdotus perustuu sisäänrakennetun yksityisyydensuojan periaatteeseen. Henkilötietojen suojaa koskevan oikeuden osalta tämä ehdotus on oikeasuhteinen, sillä se sisältää nimenomaiset kuulutusten poistamista koskevat säännöt eikä siinä edellytetä tietojen keruuta ja säilyttämistä pidempään kuin on ehdottoman välttämätöntä järjestelmän toiminnan ja tavoitteiden saavuttamiseksi. SIS-kuulutukset sisältävät ainoastaan tiedot, jotka tarvitaan henkilön tai esineen tunnistamista ja löytämistä ja asianmukaisten operatiivisten toimien toteuttamista varten. Kaikki muut tiedot toimitetaan SIRENE-toimistojen kautta, joiden avulla voidaan vaihtaa lisätietoja.

Lisäksi ehdotuksessa säädetään kaikkien sellaisten suojatoimien ja mekanismien täytäntöönpanosta, jotka ovat tarpeen rekisteröityjen perusoikeuksien tehokasta suojaamista varten. Tämä koskee erityisesti yksityiselämän ja henkilötietojen suojaa. Lisäksi siihen sisältyy säännöksiä, joiden nimenomaisena tarkoituksena on parantaa SIS-järjestelmässä olevien henkilötietojen turvallisuutta.

EU:n tasolla ei tarvita lisämekanismeja tai yhdenmukaistamista, jotta järjestelmästä tulisi toimiva. Ehdotettu toimenpide on oikeasuhteinen sikäli, että siinä ei toteuteta pidemmälle meneviä EU-tason toimia kuin on tarpeen toimenpiteelle määriteltyjen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Myös ehdotettu tarkistus on asetus, ja se korvaa asetuksen (EY) N:o 1987/2006. Tätä lähestymistapaa on noudatettu myös neuvoston päätöksen 2007/533/YOS osalta, ja koska nämä säädökset liittyvät kiinteästi toisiinsa, samaa lähestymistapaa on tarpeen soveltaa myös asetuksen (EY) N:o 1987/2006 suhteen. Päätös 2007/533/YOS annettiin ns. kolmannen pilarin säädöksenä aiemman Euroopan unionista tehdyn sopimuksen mukaisesti. Neuvosto hyväksyi tällaiset kolmannen pilarin säädökset ilman Euroopan parlamentin toimimista toisena lainsäätäjänä. Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa (SEUT-sopimus), sillä pilarirakenne lakkautettiin Lissabonin sopimuksen tullessa voimaan 1. joulukuuta 2009. Kyseinen oikeusperusta edellyttää tavallisen lainsäätämisyjärjestyksen käyttämistä. Sääntelymuodoksi on valittava (Euroopan parlamentin

ja neuvoston) asetus, sillä säännösten on oltava velvoittavia ja sovellettavissa sellaisinaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Ehdotuksen perustana on nykyinen keskitetty järjestelmä, jonka välityksellä jäsenvaltiot tekevät yhteistyötä, mikä edellyttää yhteistä rakennetta ja sitovia toimintasääntöjä. Ehdotuksella järjestelmää kehitetään edelleen. Lisäksi siinä vahvistetaan järjestelmään pääsyä, myös lainvalvontatarkoituksiin liittyvää pääsyä, koskevat pakottavat säännöt, jotka ovat yhdenmukaiset kaikkien jäsenvaltioiden sekä vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston¹⁵ (eu-LISA) osalta. Eu-LISA on vastannut 9. toukokuuta 2013 alkaen SIS-keskusjärjestelmän operatiivisesta hallinnoinnista, joka käsittää kaikki tehtävät SIS-keskusjärjestelmän täyden toiminnan varmistamiseksi 24 tuntia vuorokaudessa ja 7 päivää viikossa. Tämä ehdotus perustuu eu-LISAn vastuualueisiin SIS-järjestelmässä.

Lisäksi ehdotuksessa säädetään suoraan sovellettavat säännöt, jotka antavat rekisteröidyille oikeuden tutustua omiin tietoihinsa ja oikeussuojakeinoja ilman, että asian suhteen edellytettäisiin muita täytäntöönpanotoimenpiteitä.

Tämän vuoksi sääntelytavaksi voidaan valita vain asetus.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

• Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset

Komissio teki asetuksen (EY) N:o 1987/2006 ja neuvoston päätöksen 2007/533/YOS¹⁶ mukaisesti kolmen vuoden kuluttua SIS II:n toiminnan aloittamisesta yleisarvioinnin SIS II -keskusjärjestelmän toiminnasta sekä kahden- tai monenvälisestä lisätietojen vaihdosta jäsenvaltioiden välillä.

Arvioinnissa tarkasteltiin erityisesti asetuksen (EY) N:o 1987/2006 24 artiklan soveltamista, jotta voitaisiin tehdä tarvittavat ehdotukset artiklan säännösten muuttamisesta kuulutusten tekemisen perusteiden yhdenmukaistamiseksi laajemmin.

Arvioinnin tuloksista kävi selvästi ilmi tarve muuttaa SIS-järjestelmän oikeusperustaa siten, että turvallisuuteen ja muuttoliikkeeseen liittyviin uusiin haasteisiin voidaan reagoida paremmin. Arvioinnin perusteella ehdotetaan esimerkiksi, että maahantulokieltojen merkitsemisestä SIS-järjestelmään tehtäisiin pakollista, jotta kieltojen täytäntöönpanoa voitaisiin valvoa paremmin, ja että jäsenvaltiot veloitettaisiin keskinäiseen kuulemiseen, jotta vältetään maahantulokiellon ja oleskeluluvan yhtäaikainen voimassaolo. Lisäksi ehdotetaan mahdollisuutta tunnistaa ja paikantaa henkilöitä sormenjälkien perusteella käyttämällä uutta sormenjälkien automaattista tunnistusjärjestelmää ja biometristen tunnistusten käytön laajentamista järjestelmässä.

¹⁵ Perustettu vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston perustamisesta 25 päivänä lokakuuta 2011 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1077/2011 (EUVL L 286, 1.11.2011, s. 1).

¹⁶ Neuvoston päätös 2007/533/YOS, tehty 12 päivänä kesäkuuta 2007, toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä (EUVL L 205, 7.8.2007, s. 63).

Arvioinnin tulokset kertoivat myös tarpeesta tehdä lainsäädäntömuutoksia, jotta voidaan parantaa järjestelmän teknistä toimintaa ja virtaviivaistaa kansallisia prosesseja. Nämä toimenpiteet parantavat SIS-järjestelmän tehokkuutta ja vaikuttavuutta helpottamalla sen käyttöä ja vähentämällä tarpeetonta räsitusta. Lisäksi on suunnitteilla toimenpiteitä, joilla pyritään parantamaan tietojen laatua ja järjestelmän avoimuutta määrittelemällä tarkemmin jäsenvaltioiden ja eu-LISAn nimenomaiset raportointitehtävät.

Tähän ehdotukseen sisältyvät toimenpiteet perustuvat laajamittaisen arvioinnin tuloksiin (arviointikertomus ja siihen liittyvä komission yksiköiden valmisteluasiakirja hyväksyttiin 21. joulukuuta 2016¹⁷).

Lisäksi komissio antoi vuonna 2014 palauttamisdirektiivin 2008/115/EY 19 artiklan mukaisesti EU:n palauttamispolitiikkaa koskevan tiedonannon¹⁸, jossa käsitellään kyseisen direktiivin soveltamista. Siinä todettiin, että SIS-järjestelmän tarjoamia mahdollisuuksia olisi hyödynnettävä tehokkaammin palauttamispolitiikan alalla. Sen mukaan SIS II -järjestelmän uudelleentarkastelu tarjoaa tilaisuuden parantaa palauttamispolitiikan ja SIS II -järjestelmän yhdenmukaisuutta. Samalla siinä ehdotetaan, että jäsenvaltiot velvoitettaisiin tekemään palauttamisdirektiivin nojalla annettujen maahantulokieltojen perusteella myös maahantulon epäämistä koskeva kuulutus SIS II -järjestelmään.

• Sidosryhmien kuuleminen

Komissio pyysi SIS-järjestelmän arvioinnin yhteydessä palautetta ja ehdotuksia asianomaisilta sidosryhmiltä, myös SISVIS-komitean jäseniltä asetuksen (EY) N:o 1987/2006 51 artiklassa vahvistetun menettelyn mukaisesti. Tähän komiteaan kuuluu jäsenvaltioiden edustajia, jotka ovat perehtyneet sekä operatiivisiin SIRENE-kysymyksiin (SIS-järjestelmään liittyvä rajatylittävä yhteistyö) että SIS-järjestelmän ja siihen liittyvän SIRENE-sovelluksen kehittämistä ja ylläpitämistä koskeviin teknisiin kysymyksiin.

Arviointiprosessin yhteydessä komitean jäsenet vastasivat yksityiskohtaisiin kyselyihin. Jos tarvittiin selvennyksiä tai aihetta oli käsiteltävä perusteellisemmin, vaihdettiin sähköpostiviestejä tai järjestettiin kohdennettuja haastatteluja.

Tällaisen iteratiivisen prosessin avulla kysymyksiä voitiin käsitellä kokonaisvaltaisesti ja avoimesti. SISVIS-komitean jäsenet keskustelivat näistä kysymyksistä vuosien 2015 ja 2016 aikana asiaa koskevissa kokouksissa ja työpajoissa.

Lisäksi komissio kuuli erikseen jäsenvaltioiden kansallisia tietosuojaviranomaisia ja tietosuoja-asiain asiantuntijajäseniä. Jäsenvaltiot jakoivat kokemuksiaan tarkastuspyynnöistä ja kansallisten tietosuojaviranomaisten työstä vastaamalla asiaa koskevaan kyselyyn. Tähän kyselyyn kesäkuussa 2015 annettuja vastauksia on hyödynnetty tämän ehdotuksen valmistelussa.

Komission sisälle on puolestaan perustettu yksiköiden välinen ohjausryhmä, johon osallistuvat pääsihteeristö, muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto, oikeus- ja kuluttaja-asioiden

¹⁷ Asetuksen (EY) N:o 1987/2006 24 artiklan 5 kohdan, 43 artiklan 3 kohdan ja 50 artiklan 5 kohdan ja päätöksen 2007/533/YOS 59 artiklan 3 kohdan ja 66 artiklan 5 kohdan mukainen toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) arviointia koskeva kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle ja siihen liittyvä komission yksiköiden valmisteluasiakirja.

¹⁸ COM(2014) 199 final.

pääosasto, henkilöstöhallinnon ja turvallisuustoiminnan pääosasto ja tietotekniikan pääosasto. Ohjausryhmä seurasi arviointiprosessia ja antoi tarvittaessa ohjeita.

Arvioinnin tuloksissa otettiin huomioon myös näyttö, joka oli kerätty jäsenvaltioihin tehdyillä arviointikäynneillä, joissa SIS-järjestelmän käyttöä tarkasteltiin yksityiskohtaisesti käytännössä. Tässä yhteydessä keskusteltiin järjestelmän käyttäjien, SIRENE-toimistojen henkilöstön ja kansallisten toimivaltaisten viranomaisten kanssa ja haastateltiin heitä.

Jäsenvaltioiden toimivaltaisilta palauttamisesta vastaavilta viranomaisilta pyydettiin palautetta ja ehdotuksia myös palauttamisdirektiiviä käsittelevän komission yhteyskomitean kokouksissa 16. marraskuuta 2015 sekä 18. maaliskuuta ja 20. kesäkuuta 2016. Niitä pyydettiin erityisesti pohtimaan, millaisia seurauksia voisi olla velvoitteella tehdä kuulutus SIS-järjestelmään kaikista direktiivin 2008/115/EY mukaisista maahantulokielloista.

Tämän palautteen perusteella ehdotukseen on sisällytetty säännöksiä toimenpiteistä, joilla parannetaan järjestelmän teknistä ja operatiivista tehokkuutta ja vaikuttavuutta.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Sidosryhmien kuulemisen lisäksi komissio hyödynsi myös ulkoista asiantuntemusta teettämällä neljä selvitystä, joiden tulokset on otettu huomioon tätä ehdotusta valmisteltaessa:

- SIS Technical Assessment (Kurt Salmon)¹⁹

Arvioinnissa määritettiin SIS-järjestelmän toiminnan keskeiset ongelmat ja tulevat tarpeet, joita olisi käsiteltävä. Huolenaiheena on ennen kaikkea toiminnan jatkuvuuden maksimointi ja sen varmistaminen, että kokonaisuutena pystytään mukauttamaan kasvavaan kapasiteetin tarpeeseen.

- ICT Impact Assessment of Possible Improvements to the SIS II Architecture (Kurt Salmon)²⁰

Tutkimuksessa arvioitiin kustannuksia, joita aiheutuu tällä hetkellä SIS-järjestelmän toiminnasta kansallisella tasolla, ja kahta mahdollista teknistä vaihtoehtoa järjestelmän parantamiseksi. Molemmat skenaariot sisältävät joukon teknisiä ehdotuksia, jotka keskittyvät keskusjärjestelmään ja kokonaisuutena tehtäviin parannuksiin.

- ICT Impact Assessment of the technical improvements to the SIS II architecture – Final Report, 10.11.2016 (Wavestone)²¹

Tässä tutkimuksessa arvioitiin kustannusvaikutuksia, joita jäsenvaltioille aiheutuu kansallisen kopion toteuttamisesta, analysoimalla kolmea skenaariota (täysin keskitetty järjestelmä, eu-LISAn kehittämä ja jäsenvaltioiden käyttöön tarjottava

¹⁹ European Commission FINAL REPORT — SIS II technical assessment.

²⁰ European Commission FINAL REPORT — ICT Impact Assessment of Possible Improvements to the SIS II Architecture 2016.

²¹ European Commission FINAL REPORT — ICT Impact Assessment of the technical improvements to the SIS II architecture – Final Report, 10.11.2016 (Wavestone).

standardisoitu N.SIS-toteutus ja erillinen N.SIS-toteutus, jossa on yhteiset tekniset standardit).

- Study on the feasibility and implications of setting up within the framework of the Schengen Information System an EU-wide system for exchanging data on and monitoring compliance with return decisions (PwC)²²

Tässä tutkimuksessa arvioidaan sellaisten SIS-järjestelmään ehdotettujen muutosten toteutettavuutta sekä teknisiä ja operatiivisia vaikutuksia, joiden tarkoituksena on parantaa sen käyttöä laittomien muuttajien palauttamisessa ja heidän paluunsa estämisessä.

• **Vaikutustenarviointi**

Komissio ei suorittanut vaikutusten arviointia.

Edellä mainitut kolme riippumattonta arviointia muodostavat perustan järjestelmään tehtävien muutosten vaikutusten tarkastelulle teknisestä näkökulmasta. Lisäksi komissio on tarkistanut SIRENE-käsikirjaa kaksi kertaa sen jälkeen, kun SIS II:n toiminta käynnistyi 9. huhtikuuta 2013 ja päätöstä 2007/533/YOS alettiin soveltaa. Tähän sisältyy väliarviointi, joka johti uuden SIRENE-käsikirjan²³ käyttöönottoon 29. tammikuuta 2015. Komissio on myös hyväksynyt luettelon parhaista käytännöistä ja suosituksista²⁴. Lisäksi eu-LISA ja jäsenvaltiot tekevät järjestelmään säännöllisesti teknisiä parannuksia. Nyt katsotaankin, että nämä vaihtoehdot on käytetty loppuun, ja että laajamittaisempi oikeusperustan muuttaminen on tarpeen. Pelkästään täytäntöönpanoa ja noudattamisen valvontaa parantamalla ei esimerkiksi ole mahdollista selkeyttää loppukäyttäjäjärjestelmien soveltamista tai ottaa käyttöön kuulutuksen poistamista koskevia yksityiskohtaisia sääntöjä.

Lisäksi komissio on toteuttanut SIS-järjestelmän kattavan arvioinnin, kuten asetuksen (EY) N:o 1987/2006 24 artiklan 5 kohdassa, 43 artiklan 3 kohdassa ja 50 artiklan 5 kohdassa sekä päätöksen 2007/533/YOS 59 artiklan 3 kohdassa ja 66 artiklan 5 kohdassa edellytetään, ja julkaissut siihen liittyvän komission yksiköiden valmisteluasiakirjan. Tähän ehdotukseen sisältyvät toimenpiteet perustuvat kattavan arvioinnin tuloksiin (arviointikertomus ja siihen liittyvä komission yksiköiden valmisteluasiakirja hyväksyttiin 21. joulukuuta 2016).

Schengenin arviointimekanismi, josta säädetään asetuksessa (EU) N:o 1053/2013²⁵, mahdollistaa SIS-järjestelmän toiminnan säännöllisen oikeudellisen ja operatiivisen arvioinnin jäsenvaltioissa. Komissio ja jäsenvaltiot toteuttavat nämä arvioinnit yhdessä.

²² Study on the feasibility and implications of setting up within the framework of the SIS and EU-wide system for exchanging data on and monitoring compliance with return decisions, 4.4.2015, PwC.

²³ Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2015/219, annettu 29 päivänä tammikuuta 2015, SIRENE-käsikirjasta ja muista toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) täytäntöönpanotoimenpiteistä annetun täytäntöönpanopäätöksen 2013/115/EU liitteen korvaamisesta (EUVL L 44, 18.2.2015, s. 75).

²⁴ Komission suositus toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) sekä jäsenvaltioiden sitä täytäntöönpanevien ja käyttävien toimivaltaisten viranomaisten välisen lisätietojen vaihdon asianmukaiseksi soveltamiseksi annettuja suosituksia ja parhaita käytäntöjä koskevan luettelon laatimisesta (C(2015)9169/1).

²⁵ Asetus (EU) N:o 1053/2013, annettu 7 päivänä lokakuuta 2013, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta (EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27).

Neuvosto antaa tämän mekanismin välityksellä yksittäisille jäsenvaltioille suosituksia, jotka perustuvat monivuotisten ja vuotuisten ohjelmien osana toteutettuihin arviointeihin. Koska nämä suositukset ovat luonteeltaan yksilöllisiä, ne eivät voi korvata oikeudellisesti sitovia sääntöjä, joita sovelletaan samaan aikaan kaikkiin SIS-järjestelmää käyttäviin jäsenvaltioihin.

Käytännön operatiivisista ja teknisistä kysymyksistä keskustellaan säännöllisesti SISVIS-komiteassa. Vaikka nämä kokoukset ovat olennaisia komission ja jäsenvaltioiden välisen yhteistyön kannalta, keskustelujen perusteella ei voida (ilman lainsäädännöllisiä muutoksia) korjata ongelmia, jotka johtuvat esimerkiksi jäsenvaltioiden toisistaan poikkeavista käytännöistä.

Tässä asetuksessa ehdotetut muutokset eivät aiheuta merkittäviä taloudellisia tai ympäristövaikutuksia. Näillä muutoksilla odotetaan kuitenkin olevan merkittäviä myönteisiä sosiaalisia vaikutuksia, sillä ne lisäävät turvallisuutta. Niiden myötä on nimittäin entistä helpompi tunnistaa henkilöt, jotka käyttävät väärää henkilöllisyyttä, vakavaan rikokseen syyllistyneet henkilöt, joiden henkilöllisyys on jäänyt selvittämättä, ja laittomat muuttajat, jotka hyödyntävät aluetta, jonka sisärajoilla ei tehdä tarkastuksia. Näiden muutosten vaikutus perusoikeuksiin ja tietosuojaan on otettu huomioon, ja asiaa käsitellään tarkemmin seuraavassa kohdassa ("Perusoikeudet").

Ehdotusta laadittaessa on hyödynnetty merkittävää näyttömäärää, joka koottiin toisen sukupolven SIS-järjestelmän yleisarviointia varten järjestelmän toiminnan ja mahdollisten parannuskohteiden tarkastelemiseksi. Lisäksi suoritettiin kustannusvaikutusten arviointi, jotta voitiin varmistaa, että valittu kansallinen rakenne oli sopivin ja oikeasuhteisin.

- **Perusoikeudet ja tietosuoja**

Tällä ehdotuksella ei perusteta uutta järjestelmää, vaan kehitetään ja parannetaan olemassa olevaa järjestelmää, minkä vuoksi se perustuu jo käytössä oleviin merkittäviin ja vaikuttaviin suojoitimiin. Koska järjestelmässä kuitenkin käsitellään edelleen henkilötietoja ja siinä käsitellään jatkossa uusia arkaluonteisten biometristen tietojen luokkia, sillä saattaa olla vaikutuksia yksilön perusoikeuksiin. Näitä näkökohtia on pohdittu perusteellisesti, ja käyttöön on otettu täydentäviä suojoitimiä, joilla rajoitetaan tietojen kerääminen ja edelleen käsittely vain siihen, mikä on ehdottoman välttämätöntä ja tarpeen operatiivisista syistä. Lisäksi oikeus saada pääsy näihin tietoihin rajoitetaan vain niihin henkilöihin, joilla on operatiivinen tarve käsitellä niitä. Tässä asetuksessa asetetaan selkeät tietojen säilyttämistä koskevat aikarajat. Lisäksi siinä tunnustetaan nimenomaisesti yksilön oikeus saada tieto itseään koskevista tiedoista, oikaista ne ja pyytää niiden poistamista perusoikeuksiensa mukaisesti ja säädetään näistä seikoista (katso kohta "Tietosuoja ja tietoturva").

Ehdotuksessa myös lujitetaan toimenpiteitä perusoikeuksien suojaamiseksi, koska sen myötä lainsäädäntöön sisällytetään vaatimus kuulutuksen poistamisesta ja otetaan käyttöön oikeasuhteisuuden arviointi siinä tapauksessa, että kuulutuksen voimassaoloa jatketaan. Biometristen tunnisteiden käytön osalta määritetään kattavat ja vankat suojoitimet, jotta vältetään hankaluuksien aiheutuminen viattomille henkilöille.

Ehdotuksessa myös edellytetään järjestelmän koko käyttöketjun turvallisuutta, jotta voidaan varmistaa siihen tallennettujen tietojen parempi suojaaminen. Ehdotuksella otetaan käyttöön selkeä häiriönhallintamenettely ja parannetaan SIS-järjestelmän toiminnan jatkuvuutta, minkä

vuoksi ehdotus täyttää kaikki Euroopan unionin perusoikeuskirjan²⁶ vaatimukset, myös muilta osin kuin henkilötietojen suojan osalta. SIS-järjestelmän kehittäminen ja jatkuva tehokkuus tukevat yksilöiden turvallisuutta yhteiskunnassa.

Ehdotukseen sisältyy merkittäviä muutoksia, jotka koskevat biometrisiä tunnisteita. Sen mukaan olisi kerättävä ja tallennettava sormenjälkien lisäksi myös kämmenjäljet, jos oikeudelliset edellytykset täyttyvät. Aakkosnumeerisiin SIS-kuulutuksiin liitetään sormenjälkilokit, kuten 24 artiklassa säädetään. Myöhemmin näihin sormenjälkitietoihin (sormenjäljet ja kämmenjäljet) pitäisi olla mahdollista tehdä hakuja rikospaikalta löytyneiden sormenjälkien perusteella, jos rikos täyttää vakavan rikollisuuden tai terrorismirikoksen tunnusmerkistön ja voidaan todeta, että jäljet erittäin todennäköisesti kuuluvat tekijälle. Jos henkilön henkilöllisyydestä ei saada varmuutta hänen asiakirjojensa perusteella, toimivaltaisten viranomaisten olisi tehtävä sormenjälkihaku SIS-tietokantaan tallennettuihin tietoihin.

Ehdotuksessa vaaditaan kerättäväksi ja tallennettavaksi sellaisia lisätietoja (kuten henkilöasiakirjojen yksityiskohtia), jotka helpottavat henkilöllisyyden selvittämiseen liittyvää työtä kentällä.

Ehdotuksessa taataan rekisteröidylle oikeus kiistää mikä tahansa päätös tehokkaiden oikeussuojakeinojen nojalla. Tähän sisältyy joka tapauksessa oikeus tehokkaiisiin oikeussuojakeinoin tuomioistuimessa perusoikeuskirjan 47 artiklan mukaisesti.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

SIS-järjestelmä käsittää yhden ainoan tietojärjestelmän. Siksi kustannukset, jotka mainitaan kahdessa ehdotuksessa (tässä ja asetusehdotuksessa, joka koskee SIS-järjestelmän perustamista, toimintaa ja käyttöä poliisiyhteistyössä ja rikosasioissa tehtävässä oikeudellisessa yhteistyössä), on otettava huomioon vain kerran, ei kahdesti. Näiden kahden ehdotuksen täytäntöönpanoa varten tarvittavista muutoksista johtuvat talousarviovaikutukset esitetään yhdessä ainoassa rahoitusselvityksessä.

Koska kolmas ehdotus (joka koskee laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamista) täydentää kahta edellä mainittua, sen talousarviovaikutuksista laaditaan erillinen rahoitusselvitys, jossa tarkastellaan ainoastaan tämän kuulutusluokan perustamisesta aiheutuvia kustannuksia.

Kun otetaan huomioon arvio eri näkökohdista, joita tietoverkon, eu-LISAn toimittaman SIS-keskusjärjestelmän ja jäsenvaltioiden kansallisten kehittämistoimien toteuttamiseen sisältyy, näiden kahden asetusehdotuksen täytäntöönpanoon tarvitaan kaudella 2018–2020 yhteensä 64,3 miljoonaa euroa.

Tähän sisältyy TESTA-NG-verkon kaistanleveyden laajentaminen, koska mainittujen kahden ehdotuksen perusteella verkossa on tarkoitus siirtää sormenjälki- ja kasvokuvatiedostoja, jotka edellyttävät tehokkaampaa välityskykyä ja tehokkaampaa kapasiteettia (9,9 miljoonaa euroa). Kustannusarvio kattaa myös eu-LISAn henkilöstö- ja toimintamenot (17,6 miljoonaa euroa). Eu-LISA on ilmoittanut komissiolle aikovansa ottaa tammikuussa 2018 palvelukseen kolme uutta sopimussuhteista toimihenkilöä, joiden on tarkoitus aloittaa kehittämistoimet hyvissä

²⁶ Euroopan unionin perusoikeuskirja (2012/C 326/02).

ajoin, jotta SIS-järjestelmän päivitettyt toiminnot voidaan ottaa käyttöön vuonna 2020. Tämä ehdotus kattaa SIS-keskusjärjestelmään tehtävät tekniset muutokset, joiden tarkoituksena on laajentaa joitakin nykyisiä kuulusluokkia ja luoda uusia toimintoja. Nämä muutokset on otettu huomioon tähän ehdotukseen liitettyssä rahoitus selvityksessä.

Lisäksi komissio on suorittanut kustannusvaikutusten arvioinnin, jossa tarkastellaan tämän ehdotuksen edellyttämien kansallisten kehitystoimien kustannuksia.²⁷ Kustannusarvio on 36,8 miljoonaa euroa, joka olisi jaettava jäsenvaltioille kiinteinä määrinä. Jokainen jäsenvaltio saisi näin 1,2 miljoonaa euroa kansallisen järjestelmänsä päivittämiseen tässä ehdotuksessa esitettyjen vaatimusten mukaisesti. Määräraha kattaisi myös osittaisen kansallisen kopion perustamisen siinä tapauksessa, että sitä ei ole vielä tehty, tai varajärjestelmän laatimisen.

Jäljellä olevat älykkäitä rajoja koskevat sisäisen turvallisuuden rahaston määrärahat on tarkoitus kohdentaa uudelleen, jotta voidaan toteuttaa näissä kahdessa ehdotuksessa esitetyt järjestelmäpäivitykset ja uudet toiminnot. Älykkäitä rajoja koskevan paketin täytäntöönpanon määrärahat on sisällytetty rajoja koskevan ISF-asetuksen²⁸ muodostamaan rahoitusvälineeseen. Sen 5 artiklassa säädetään, että muuttovirtojen hallinnointia ulkorajoilla tukevien tietotekniikkajärjestelmien perustamista koskevan ohjelman täytäntöönpanoon 15 artiklassa säädettyjen edellytysten mukaisesti kohdennetaan 791 miljoonaa euroa. Edellä mainitusta 791 miljoonan euron määrästä 480 miljoonaa euroa varataan rajanylitystietojärjestelmän kehittämiseen ja 210 miljoonaa euroa matkustustieto- ja lupajärjestelmän (ETIAS) kehittämiseen. Osa jäljelle jäävistä määrärahoista käytetään näissä kahdessa ehdotuksessa esitettyjen SIS-järjestelmän muutosten toteuttamiseen.

5. LISÄTIEDOT

• Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt

Komissio, jäsenvaltiot ja eu-LISA tarkastelevat ja seuraavat SIS-järjestelmän käyttöä säännöllisesti, jotta varmistetaan, että se toimii edelleen tehokkaasti ja vaikuttavasti. SISVIS-komitea avustaa komissiota teknisten ja operatiivisten toimenpiteiden toteuttamisessa, kuten ehdotuksessa kuvaillaan.

Lisäksi asetusehdotuksen 54 artiklan 7 ja 8 kohdassa säädetään muodollisesta ja säännöllisestä uudelleentarkastelu- ja arviointiprosessista.

Eu-LISAn edellytetään raportoivan kahden vuoden välein Euroopan parlamentille ja neuvostolle SIS-järjestelmän teknisestä toiminnasta (myös turvallisuudesta), sitä tukevasta viestintäinfrastruktuurista sekä kahden- ja monenvälisestä lisätietojen vaihdosta jäsenvaltioiden välillä.

Lisäksi komission on tehtävä neljän vuoden välein SIS-järjestelmän ja jäsenvaltioiden välisen tiedonvaihdon yleisarviointi ja toimitettava se parlamentille ja neuvostolle. Yleisarvioinnissa

²⁷ Wavestone ”ICT Impact Assessment of the technical improvements to the SIS II architecture – Final Report”, 10.11.2016, Scenario 3 Distinct N. SIS II Implementation.

²⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 515/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 143).

- tarkastellaan tuloksia suhteessa asetettuihin tavoitteisiin;
- arvioidaan, ovatko järjestelmän toiminnan perustana olevat periaatteet edelleen päteviä;
- tarkastellaan asetuksen soveltamista keskusjärjestelmään;
- tarkastellaan keskusjärjestelmän turvallisuutta;
- selvitetään vaikutuksia järjestelmän tulevaan toimintaan.

Eu-LISAn tehtäväksi annetaan nyt myös toimittaa päivittäiset, kuukausittaiset ja vuosittaiset tilastot SIS-järjestelmän käytöstä. Näin varmistetaan järjestelmän jatkuva seuranta ja sen toiminta suhteessa tavoitteisiin.

- **Ehdotukseen sisältyvien uusien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Tämän asetuksen säännökset, jotka ovat yhteisiä SIS-järjestelmän perustamista, toimintaa ja käyttöä poliisiyhteistyössä ja rikosasioissa tehtävässä oikeudellisessa yhteistyössä koskevan asetusehdotuksen kanssa:

- Yleiset säännökset (1–3 artikla)
- SIS-järjestelmän tekninen rakenne ja toimintatavat (4–14 artikla)
- Eu-LISAn tehtävät (15–18 artikla)
- Oikeus käyttää kuulutuksia ja kuulutusten säilyttäminen (29, 30, 31, 33 ja 34 artikla)
- Yleiset tietojenkäsittelysäännöt ja tietosuojasäännöt (36–53 artikla)
- Seuranta ja tilastot (54 artikla)

SIS-järjestelmän käyttöketjun hyödyntäminen alusta loppuun saakka

SIS-järjestelmä on erittäin laajassa käytössä oleva ja tehokas tiedonvaihdon väline: sillä on toimivaltaisten viranomaisten keskuudessa yli 2 miljoonaa loppukäyttäjää eri puolilla Eurooppaa. Nyt käsillä oleviin ehdotuksiin sisältyvät säännöt kattavat järjestelmän koko toiminnan alusta loppuun saakka. Ne koskevat myös eu-LISAn hoitamaa SIS-keskusjärjestelmää, kansallisia järjestelmiä ja loppukäyttäjäsovelluksia. Ne koskevat itse keskusjärjestelmän ja kansallisten järjestelmien lisäksi myös loppukäyttäjien teknisiä ja operatiivisia tarpeita.

Asetuksen 9 artiklan 2 kohdassa täsmennetään, että loppukäyttäjien on saatava tehtäviensä hoitamiseen tarvittavat tiedot (erityisesti kaikki tiedot, joita tarvitaan rekisteröidyn tunnistamiseen ja vaadittavien toimien toteuttamiseen). Siinä säädetään myös SIS-järjestelmän täytäntöönpanoa jäsenvaltioissa koskevasta yhteisestä suunnitelmasta, jolla varmistetaan kaikkien kansallisten järjestelmien yhdenmukaisuus. Asetuksen 6 artiklassa säädetään, että kunkin jäsenvaltion on varmistettava SIS-tietojen keskeytymätön käytettävyyden loppukäyttäjien keskuudessa, jotta voidaan maksimoida toimintaan liittyvät edut vähentämällä häiriöaikojen mahdollisuutta.

Asetuksen 10 artiklan 3 kohdassa varmistetaan, että tietojenkäsittelyn turvallisuus sisältää myös loppukäyttäjän suorittamat tietojenkäsittelytoimet. Ehdotuksen 14 artiklassa jäsenvaltiot velvoitetaan varmistamaan, että henkilöstö, jolla on pääsy SIS-järjestelmään, saa säännöllistä ja jatkuvaa koulutusta tietoturva- ja tietosuojasäännöistä.

Näiden toimenpiteiden sisällyttäminen asetukseen merkitsee sitä, että ehdotus kattaa kokonaisvaltaisemmin SIS-järjestelmän koko käyttökettun alusta loppuun saakka ja sisältää sääntöjä ja velvoitteita, jotka koskevat järjestelmän miljoonia loppukäyttäjiä koko Euroopassa. Jotta SIS-järjestelmää voitaisiin hyödyntää täysimittaisesti, jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että joka kerta, kun niiden loppukäyttäjillä on oikeus tehdä hakuja jäsenvaltion poliisi- tai maahanmuuttotietokannasta, he tekevät sen rinnalla haun myös SIS-järjestelmästä. Tällä tavoin SIS-järjestelmä voi saavuttaa tavoitteensa toimia tärkeimpänä kompensoivana toimenpiteenä alueella, jolla ei suoriteta sisäisiä rajatarkastuksia, ja jäsenvaltioilla on paremmat valmiudet vastata rikollisuuden rajatylittävän ulottuvuuden ja rikollisten liikkuvuuden asettamaan haasteeseen. Rinnakkaisten hakujen yhteydessä on edelleen noudatettava direktiivin (EU) 2016/680²⁹ 4 artiklan säännöksiä.

Toiminnan jatkuvuus

Ehdotuksessa lujitetaan toiminnan jatkuvuutta koskevia säännöksiä sekä kansallisella tasolla että eu-LISAn osalta (4, 6, 7 ja 15 artikla). Näin varmistetaan, että SIS-järjestelmä pysyy toimintakykyisenä ja kentällä toimivan henkilöstön käytettävissä, vaikka järjestelmässä esiintyisi ongelmia.

Tietojen laatu

Ehdotuksessa säilytetään periaate, jonka mukaan jäsenvaltio, joka on tietojen omistaja, on myös vastuussa SIS-järjestelmään tallennettujen tietojen paikkansapitävyydestä (39 artikla). On kuitenkin tarpeen säätää eu-LISAn hallinnoimasta keskitetystä mekanismista, jonka avulla jäsenvaltiot voivat tarkistaa säännöllisesti kuulutukset, joissa pakolliset tietokentät voivat aiheuttaa laatuongelmia. Sen vuoksi ehdotuksen 15 artiklassa valtuutetaan eu-LISA laatimaan jäsenvaltioille säännöllisin väliajoin tietojen laatua koskevia kertomuksia. Tätä toimintaa voidaan helpottaa tilastokertomusten ja tietojen laatua koskevien kertomusten laatimista varten tarkoitettun tietovaraston avulla (54 artikla). Näissä parannuksissa on otettu huomioon tietojärjestelmiä ja niiden yhteentoimivuutta käsittelevän korkean tason asiantuntijaryhmän alustavat havainnot.

Valokuvat, kasvokuvat, sormenjälkitiedot ja DNA-tunnisteet

Mahdollisuus tehdä hakuja sormenjälkien avulla henkilön tunnistamiseksi sisältyy jo nykyisellään asetuksen (EY) N:o 1987/2006 ja neuvoston päätöksen 2007/533/YOS 22 artiklaan. Ehdotuksissa tämän haun tekemisestä tehdään pakollista tapauksissa, joissa henkilön henkilöllisyyttä ei voida varmistaa muulla tavalla. Tällä hetkellä kasvokuvia voidaan käyttää ainoastaan henkilön henkilöllisyyden vahvistamiseen aakkosnumeerisen haun jälkeen, ei hakuperusteena. Ehdotuksessa säädetään 22 ja 28 artiklaan tehtävillä muutoksilla

²⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/680, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta toimivaltaisten viranomaisten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä rikosten ennalta estämistä, tutkimista, paljastamista tai rikoksiin liittyviä syytetoimia tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 89).

kasvokuvien, valokuvien ja kämmenjalkien käyttämisestä hakujen tekemiseen järjestelmästä ja henkilöiden tunnistamiseen, kun siitä tulee teknisesti mahdollista. Sormenjälkitunnistus on tieteenala, jota sovelletaan henkilöllisyyden selvittämisessä. Asiantuntijoiden mukaan myös kämmenjäljet ovat ainutlaatuisia. Niihin sisältyvien vertailupisteiden avulla voidaan tehdä tarkkoja ja kumoamattomia vertailuja samalla tavoin kuin sormenjalkien perusteella. Kämmenjalkia voidaan käyttää henkilöllisyyden selvittämisessä samalla tavoin kuin sormenjalkia. Poliisin käytäntöihin on jo vuosikymmenien ajan kuulunut kämmenjalkien ottaminen sen lisäksi, että otetaan sormenjäljet, kymmenen painamalla ja kymmenen pyöräyttämällä. Kämmenjalkia käytetään pääasiassa tunnistamistarkoituksiin silloin, kun henkilön sormenpäät ovat vahingoittuneet tai kun niitä on vahingoitettu tahallisesti. Vahingoittamisen tarkoituksena voi olla tunnistamisen tai sormenjalkien ottamisen estäminen tai se voi johtua tapaturmasta tai raskaasta ruumiillisesta työstä. SIS-järjestelmän automaattisen sormenjälkitunnistusjärjestelmän (AFIS) teknisiä sääntöjä koskevan keskustelun yhteydessä jäsenvaltiot ilmoittivat, että kämmenjalkien avulla oli saavutettu huomattavaa menestystä sellaisten laittomien muuttajien tunnistamisessa, jotka olivat tahallaan vahingoittaneet sormenpäitään välttääkseen tunnistamisen. Kämmenjalkien avulla jäsenvaltioiden viranomaiset pystyivät myöhemmin tunnistamaan nämä henkilöt.

Käyttämällä tunnistuksessa kasvokuvaa voidaan varmistaa paremmin SIS-järjestelmän ja ehdotetun rajanylitystietojärjestelmän automaattiporttien ja itsepalveluautomaattien keskinäinen yhdenmukaisuus. Kasvokuvaa on tarkoitus käyttää ainoastaan laillisilla rajanylityspaikoilla.

Viranomaisten pääsy SIS-järjestelmään – institutionaaliset käyttäjät

Tässä alakohdassa esitellään SIS-järjestelmän käyttöoikeuksia koskevia uusia elementtejä EU:n virastojen (institutionaalisten käyttäjien) kannalta. Toimivaltaisten kansallisten viranomaisten käyttöoikeuksia ei ole muutettu.

Europolilla (30 artikla) ja Euroopan raja- ja merivartiovirastolla (sekä sen ryhmillä, palauttamiseen liittyviin tehtäviin osallistuvan henkilöstön ryhmillä ja muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmän jäsenillä) sekä viraston osana toimivalla ETIAS-keskusyksiköllä (31 ja 32 artikla) on pääsy SIS-järjestelmään ja tarvitsemiinsa SIS-tietoihin. Ehdotuksessa esitetään tarvittavat takeet sen varmistamiseksi, että järjestelmän tiedot on asianmukaisesti suojattu (lisäksi 33 artiklassa edellytetään, että näillä elimillä on pääsy ainoastaan niihin tietoihin, joita ne tarvitsevat tehtäviensä suorittamista varten).

Muutosten seurauksena Europol saa SIS-järjestelmässä pääsyn myös maahantulon epäämistä koskeviin kuulutuksiin. Näin varmistetaan, että se voi käyttää järjestelmää mahdollisimman tehokkaasti suorittaessaan tehtäviään. Lisäksi uusilla säännöksillä varmistetaan, että Euroopan raja- ja merivartiovirastolla ja sen ryhmillä on pääsy järjestelmään silloin kun ne hoitavat erilaisia toimeksiantonsa mukaisia jäsenvaltioiden avustamiseen liittyviä tehtäviään. Lisäksi ehdotuksessa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta³⁰ esitetään, että Euroopan raja- ja merivartiovirastoon kuuluva ETIAS-keskusyksikkö tarkistaisi ETIAS-järjestelmän kautta

³⁰ COM(2016) 731 final.

SIS-järjestelmästä, onko matkustuslupaa hakevasta kolmannen maan kansalaisesta tehty SIS-kuulutus. Tätä varten myös ETIAS-keskusyksiköllä on pääsyoikeudet SIS-järjestelmään³¹.

Asetuksen 29 artiklan 3 kohdassa säädetään, että myös kansalliset viisumiviranomaiset voivat tehtäviään suorittaessaan käyttää kuulutuksia asiakirjoista, jotka on myönnetty SIS-järjestelmän perustamista, toimintaa ja käyttöä poliisiyhteistyössä ja rikosasioissa tehtävässä oikeudellisessa yhteistyössä koskevan asetuksen 2008/.... mukaisesti.

Tämän ansiosta näillä elimillä on pääsy SIS-järjestelmään ja sen tietoihin siinä määrin kuin on tarpeen niiden tehtävien suorittamiseksi. Samalla otetaan kuitenkin käyttöön tarvittavat suojaimet sen varmistamiseksi, että järjestelmän tiedot suojataan asianmukaisesti (tämä sisältää myös 35 artiklan säännökset, joissa edellytetään, että nämä elimet voivat käyttää vain sellaisia tietoja, joita ne tarvitsevat tehtäviensä suorittamiseksi).

Maahantulon ja maassa oleskelun epääminen

Tällä hetkellä jäsenvaltio voi SIS II -asetuksen 24 artiklan 3 kohdan mukaan tehdä SIS-järjestelmään kuulutuksen henkilöistä, joille on määrätty maahantulokielto maahanmuuttoa koskevien kansallisten säädösten rikkomisen vuoksi. Tarkistetussa 24 artiklan 3 kohdassa veloitetaan tekemään kuulutus SIS-järjestelmään kaikissa tapauksissa, joissa laittomasti oleskelevalle kolmannen maan kansalaiselle on määrätty maahantulokielto direktiivin 2008/115/EY mukaisia säännöksiä noudattaen. Lisäksi siinä vahvistetaan tällaisten kuulutusten tekemisen aikataulu ja ehdot sen jälkeen, kun kyseinen kolmannen maan kansalainen on poistunut jäsenvaltioiden alueelta paluuvetoitetta noudattaen. Tämä säännös lisätään sen tilanteen välttämiseksi, että maahantulokiellot näkyvät SIS-järjestelmässä, vaikka asianomainen kolmannen maan kansalainen on edelleen EU:n alueella. Koska maahantulokiellolla kielletään paluu jäsenvaltioiden alueelle, se voi tulla voimaan vasta sen jälkeen, kun asianomainen kolmannen maan kansalainen on palautettu. Samalla jäsenvaltioiden olisi toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskeva kuulutus aktivoidaan SIS-järjestelmässä viipymättä palauttamisen jälkeen.

Tämä ehdotus liittyy läheisesti komission ehdotukseen³², joka koskee SIS-järjestelmän käyttöä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamisessa ja jossa vahvistetaan palauttamispäätöksiä koskevien kuulutusten SIS-järjestelmään tekemisen ehdot ja niitä koskevat menettelyt. Mainittuun ehdotukseen sisältyy mekanismi, jolla seurataan, poistuvatko palauttamispäätöksen kohteena olevat kolmansien maiden kansalaiset tosiasiallisesti EU:n alueelta, sekä varoitusmekanismi säännösten noudattamatta jättämisen varalta. Ehdotuksen 26 artiklassa vahvistetaan kuulemismenettely, jota jäsenvaltioiden on noudatettava, kun ne havaitsevat maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskevia kuulutuksia taikka haluavat itse tehdä kuulutuksia, jotka ovat ristiriidassa muiden jäsenvaltioiden päätösten kanssa, esimerkiksi kun on kyse voimassa olevasta oleskeluluvasta. Säännöillä on tarkoitus ehkäistä ja tarvittaessa ratkaista ristiriidat, joita tällaisissa tilanteissa saattaa syntyä. Samalla tarjotaan loppukäyttäjille selkeät ohjeet siitä, mitä toimenpiteitä tällaisissa tilanteissa on tarpeen toteuttaa, sekä jäsenvaltioiden viranomaisille siitä, olisiko kuulutus poistettava.

³¹ ETIAS-keskusyksikölle annetaan pääsyoikeudet tämän asetuksen 24 ja 27 artiklan mukaisesti tallennettuihin tietoihin.

³² COM (2016)...

Ehdotuksen 27 artiklan (entinen asetuksen (EY) N:o 1987/2006 26 artikla) tarkoituksena on panna täytäntöön EU:n pakotejärjestelmä, joka vaikuttaa kolmansien maiden kansalaisiin, joihin sovelletaan EU:n alueelle pääsyä koskevia rajoituksia Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 29 artiklan mukaisesti. Jotta tällaisten kuulutusten tekeminen olisi mahdollista, oli välttämätöntä edellyttää henkilön tunnistamiseen tarvittavia vähimmäistietoja eli sukunimeä ja syntymäaikaa. Se, että asetuksessa (EY) N:o 1987/2006 ei edellytetty syntymäajan tallentamista, aiheutti huomattavia haasteita, sillä SIS-järjestelmän tekniset säännöt ja hakuparametrit eivät mahdollista kuulutuksen tekemistä ilman syntymäaikaa. Koska 27 artikla on EU:n pakotejärjestelmän tehokkuuden kannalta välttämätön, oikeasuhteisuutta koskevaa vaatimusta ei sovelleta tässä yhteydessä.

Jotta varmistetaan parempi yhdenmukaisuus direktiivin 2008/115/EY kanssa, kuulutuksen tarkoitukseen viitattaessa käytetty terminologia (”maahantulon ja maassa oleskelun epäminen”) on mukautettu direktiivin sanamuotoon.

Toisiaan muistuttavien henkilöiden erottaminen toisistaan

Sen varmistamiseksi, että tietoja käsitellään ja säilytetään asianmukaisesti, ja päällekkäisyyksien ja virheellisten tunnistusten riskin välttämiseksi 41 artiklassa esitetään prosessi, jota on noudatettava, jos uutta kuulutusta tehtäessä ilmenee, että SIS-järjestelmässä on jo merkintä, jolla on samat ominaisuudet.

Tietosuoja ja tietoturva

Tässä ehdotuksessa selkiytetään vastuita, jotka liittyvät SIS-järjestelmän rakenteen, tietojen tai lisätietojen turvallisuuteen tai eheyteen mahdollisesti vaikuttavien tapahtumien ehkäisyyn, niistä raportointiin ja niihin reagointiin (10, 16 ja 40 artikla).

Asetuksen 12 artiklassa on säännöksiä kuulutushistoriaa koskevien lokitietojen säilyttämisestä ja niissä tehtävistä hauista.

Asetuksen 15 artiklan 3 kohta on sama kuin asetuksen (EY) N:o 1987/2006 15 artiklan 3 kohta, ja sen mukaan komissio vastaa edelleen viestintäinfrastruktuurin sopimusasioiden hallinnoinnista, talousarvion toteuttamisesta sekä hankinnoista ja uudistuksista. Nämä tehtävät aiotaan siirtää eu-LISAlle kesäkuussa 2017 esitettävän SIS-ehdotusten toisen sarjan yhteydessä.

Ehdotuksen 21 artiklassa laajennetaan jäsenvaltioiden velvoitetta tarkastella oikeasuhteisuutta ennen kuulutusten tekemistä sekä päätettäessä kuulutuksen voimassaolon jatkamisesta. Uutena säännöksenä 24 artiklan 2 kohdan c alakohdassa jäsenvaltiot velvoitetaan kuitenkin tekemään kuulutus kaikissa olosuhteissa henkilöistä, joiden toiminta kuuluu terrorismin torjumisesta tehdyn neuvoston puitepäätöksen 2002/475/YOS 1, 2, 3 tai 4 artiklan soveltamisalaan.

Tietoluokat ja tietojenkäsittely

Jotta loppukäyttäjille voidaan tarjota enemmän ja täsmällisempiä tietoja, helpottaa ja nopeuttaa vaadittavia toimia sekä parantaa kuulutuksen kohteena olevien henkilöiden tunnistamista, tässä ehdotuksessa otetaan käyttöön uusia tietoluokkia, joita kuulutuksen kohteena olevasta henkilöistä voidaan kerätä (20 artikla). Uusia tietoluokkia ovat tiedot seuraavista:

- osallistuuko henkilö toimintaan, joka kuuluu neuvoston puitepäätöksen 2002/475/YOS 1, 2, 3 tai 4 artiklan soveltamisalaan;
- liittykö kuulutus EU:n kansalaiseen tai muuhun henkilöön, jolla on vastaavat vapaan liikkuvuuden oikeudet kuin EU:n kansalaisilla;
- perustuuko maahantulon epäämistä koskeva päätös 24 artiklan tai 27 artiklan säännöksiin;
- rikoksen laji (24 artiklan 2 kohdan mukaisesti tehtyjen kuulutusten osalta);
- tarkat tiedot henkilön henkilötodistuksesta tai matkustusasiakirjasta;
- värikopio henkilön henkilötodistuksesta tai matkustusasiakirjasta;
- valokuvat ja kasvokuvat;
- sormenjäljet ja kämmenjäljet.

Tarkoituksenmukaisten tietojen saaminen on välttämätöntä, jotta voidaan tunnistaa henkilö, joka tarkastetaan rajanylityspaikalla, jolle tehdään tarkastus alueen sisällä tai joka hakee oleskelulupaa. Virheellinen tunnistaminen voi johtaa perusoikeuksiin liittyviin ongelmiin. Se voi myös johtaa tilanteeseen, jossa ei voida toteuttaa asianmukaisia jatkotoimia, koska ei tiedetä kuulutuksen olemassaolosta tai sisällöstä.

Taustalla olevaa päätöstä koskevien tietojen suhteen voidaan erottaa neljä tietojen tallentamisen syytä: 24 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettu aiempi tuomio, 24 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettu vakava turvallisuusuhka, 24 artiklan 3 kohdassa tarkoitettu maahantuloikielto tai 27 artiklassa tarkoitettu rajoittava toimenpide. Jotta varmistettaisiin, että osuman löytyessä toteutetaan asianmukaiset toimet, on myös tarpeen mainita, liittykö kuulutus EU:n kansalaiseen tai muuhun henkilöön, jolla on vastaava oikeus vapaaseen liikkuvuuteen kuin EU:n kansalaisilla. Tarkoituksenmukaisten tietojen saaminen on välttämätöntä, jotta voidaan tunnistaa henkilö, joka tarkastetaan rajanylityspaikalla, jolle tehdään tarkastus alueen sisällä tai joka hakee oleskelulupaa. Virheellinen tunnistaminen voi johtaa perusoikeuksiin liittyviin ongelmiin. Se voi myös johtaa tilanteeseen, jossa ei voida toteuttaa asianmukaisia jatkotoimia, koska ei tiedetä kuulutuksen olemassaolosta tai sisällöstä.

Asetuksessa (42 artikla) laajennetaan myös luetteloa henkilötiedoista, joita voidaan tallentaa SIS-järjestelmään ja käsitellä siinä henkilöllisyyden väärinkäyttötapausten käsittelemiseksi, sillä lisätiedot helpottavat uhrin ja henkilöllisyyden väärinkäyttöön syyllistyneen henkilön tunnistamista. Tämän säännöksen laajentamisesta ei aiheudu riskiä, koska kaikki nämä tiedot voidaan tallentaa vain henkilöllisyyden väärinkäytön uhrin suostumuksella. Tietoihin sisältyvät nyt myös

- kasvokuvat;
- kämmenjäljet;
- tiedot henkilötodistuksista;
- uhrin osoite;

- uhrin isän ja äidin nimet.

Asetuksen 20 artiklassa säädetään kuulutuksiin sisällytettävistä tarkemmista tiedoista. Se sisältää tietoluokat, jotka koskevat maahantulon ja maassa oleskelun epäämisen perusteita sekä tarkat tiedot rekisteröityjen henkilötodistuksista. Näiden laajempien tietojen avulla asianomainen henkilö voidaan tunnistaa paremmin ja toisaalta loppukäyttäjät saavat enemmän tietoa päätöksensä perustaksi. Tarkastuksia suorittavien loppukäyttäjien suojelemiseksi SIS-järjestelmä ilmaisee myös sen, kuuluuko kuulutuksen kohteena oleva henkilö johonkin terrorismin torjumisesta tehdyn neuvoston puitepäätöksen 2002/475/YOS³³ 1, 2, 3 tai 4 artiklassa tarkoitettuun luokkaan.

Ehdotuksessa tehdään selväksi, että jäsenvaltiot eivät saa kopioida toisen jäsenvaltion tallentamia tietoja muihin kansallisiin tiedostoihin (37 artikla).

Säilyttäminen

Asetuksen 34 artiklassa vahvistetaan kuulutusten uudelleentarkastelun aikataulu. Maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskevien kuulutusten enimmäissäilytysaika on yhdenmukaistettu direktiivin 2008/115/EY 11 artiklan mukaisesti annettujen maahantuloikieltojen enimmäispituuden kanssa. Näin ollen enimmäissäilytysaika on viisi vuotta. Jäsenvaltiot voivat kuitenkin asettaa lyhyempiä määräaikoja.

Poistaminen

Asetuksen 35 artiklassa säädetään, missä olosuhteissa kuulutukset on poistettava. Näin yhdenmukaistetaan asiaan liittyviä kansallisia käytänteitä. Asetuksen 35 artiklassa annetaan nimenomaiset säännökset SIRENE-toimiston henkilöstöä varten sellaisten ilmoitusten poistamisesta, joita ei enää tarvita ennakoivasti, jos toimivaltaisilta viranomaisilta ei saada vastausta.

Rekisteröityjen oikeudet saada pääsy tietoihin, oikaista virheellisiä tietoja ja poistaa oikeudettomasti tallennettuja tietoja

Rekisteröidyn oikeuksia koskevat yksityiskohtaiset säännöt pysyvät ennallaan, sillä nykyisissä säännöissä varmistetaan jo korkeatasoinen suoja ja ne ovat asetuksen (EU) 2016/679³⁴ ja direktiivin 2016/680³⁵ mukaiset. Tämän lisäksi 48 artiklassa säädetään, missä olosuhteissa jäsenvaltiot voivat päättää olla antamatta tietoja rekisteröidyille. Päätökselle on oltava jokin artiklassa mainittu syy, ja toimenpiteen on oltava oikeasuhtainen ja tarpeellinen sekä kansallisen lainsäädännön mukainen.

Tilastot

³³ Neuvoston puitepäätös 2002/475/YOS, tehty 13 päivänä kesäkuuta 2002, terrorismin torjumisesta (EYVL L 164, 22.6.2002, s. 3).

³⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuojaa-asetus) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

³⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/680, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta toimivaltaisten viranomaisten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä rikosten ennalta estämistä, tutkimista, paljastamista tai rikoksiin liittyviä syytetoimia tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 89).

Jotta voidaan seurata oikeussuojakeinojen toimivuutta yleisellä tasolla, 49 artiklassa säädetään vakiomuotoisesta tilastojärjestelmästä, josta saadaan vuosikertomukset seuraavia seikkoja koskevista lukumääristä:

- rekisteröityjen esittämät tarkastuspyynnöt;
- virheellisten tietojen oikaisemista ja oikeudettomasti tallennettujen tietojen poistamista koskevat pyynnöt;
- tuomioistuimiin viedyt asiat;
- asiat, joissa tuomioistuin on ratkaissut asian kantajan hyväksi; sekä
- huomautukset tapauksista, joissa on kyse yhdessä jäsenvaltiossa tehtyjä kuulutuksia koskevien toisten jäsenvaltioiden tuomioistuinten tai viranomaisten lopullisten päätösten vastavuoroisesta tunnustamisesta.

Seuranta ja tilastot

Asetuksen 54 artiklassa vahvistetaan järjestelyt, jotka on otettava käyttöön, jotta voidaan varmistaa SIS-järjestelmän ja sen toiminnan asianmukainen seuranta suhteessa sen tavoitteisiin. Eu-LISAn tehtäväksi annetaan laatia päivittäiset, kuukausittaiset ja vuosittaiset tilastot järjestelmän käytöstä.

Asetuksen 54 artiklan 5 kohdassa edellytetään eu-LISAn toimittavan laatimansa raportit jäsenvaltioille, komissiolle, Europolille ja Euroopan raja- ja merivartiovirastolle. Lisäksi siinä annetaan komissiolle mahdollisuus pyytää tilastotietoja ja tietojen laatua koskevia lisäraportteja SIS- ja SIRENE-viestinnästä.

Asetuksen 54 artiklan 6 kohdassa säädetään keskusrekisterin luomisesta ja ylläpitämisestä osana eu-LISAn suorittamaa SIS-järjestelmän toiminnan seuranta. Tämä antaa jäsenvaltioiden, komission, Europolin ja Euroopan raja- ja merivartioviraston valtuutetulle henkilöstölle pääsyn 54 artiklan 3 kohdassa lueteltuihin tietoihin vaadittavien tilastotietojen tuottamiseksi.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä rajatarkastuksissa, asetuksen (EU) N:o 515/2014 muuttamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1987/2006 kumoamisesta**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 77 artiklan 2 kohdan b ja d alakohdan sekä 79 artiklan 2 kohdan c alakohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Schengenin tietojärjestelmä, jäljempänä 'SIS-järjestelmä', on keskeinen väline osaksi Euroopan unionia sisällytetyn Schengenin säännösten määräysten soveltamisessa. SIS-järjestelmä kuuluu tärkeimpiin kompensoiviin toimenpiteisiin, joilla edistetään korkean turvallisuuden tason säilyttämistä Euroopan unionin vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella tukemalla rajavartijoiden, poliisi-, tulli- ja muiden lainvalvontaviranomaisten, rikosasioiden osalta oikeusviranomaisten sekä maahanmuuttoviranomaisten operatiivista yhteistyötä.
- (2) SIS-järjestelmä on perustettu tarkastusten asteittaisesta lakkauttamisesta yhteisillä rajoilla 14 päivänä kesäkuuta 1985 Benelux-talousliiton valtioiden, Saksan liittotasavallan ja Ranskan tasavallan hallitusten välillä tehdyn Schengenin sopimuksen soveltamisesta 19 päivänä kesäkuuta 1990 tehdyn yleissopimuksen³⁶, jäljempänä 'Schengenin yleissopimus', IV osaston määräysten mukaisesti. Toisen sukupolven SIS-järjestelmän, jäljempänä 'SIS II', kehittäminen on annettu komission tehtäväksi neuvoston asetuksen (EY) N:o 2424/2001³⁷ ja neuvoston päätöksen N:o 2001/886/YOS³⁸ nojalla, ja se on perustettu asetuksella (EY) N:o 1987/2006³⁹

³⁶ EYVL L 239, 22.9.2000, s. 19. Yleissopimus sellaisena kuin se on muutettuna Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 1160/2005 (EUVL L 191, 22.7.2005, s. 18).

³⁷ EYVL L 328, 13.12.2001, s. 4.

³⁸ Neuvoston päätös 2001/886/YOS, tehty 6 päivänä joulukuuta 2001, toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) kehittämisestä (EYVL L 328, 13.12.2001, s. 1).

³⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1987/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä (EUVL L 381, 28.12.2006, s. 4).

sekä neuvoston päätöksellä 2007/533/YOS⁴⁰. SIS II korvasi Schengenin yleissopimuksen mukaisesti perustetun SIS-järjestelmän.

- (3) Kolmen vuoden kuluttua SIS II -järjestelmän toiminnan käynnistymisestä komissio arvioi järjestelmän toimintaa asetuksen (EY) N:o 1987/2006 24 artiklan 5 kohdan, 43 artiklan 5 kohdan ja 50 artiklan 5 kohdan ja päätöksen 2007/533/YOS 59 artiklan ja 65 artiklan 5 kohdan mukaisesti. Arviointikertomus ja siihen liittyvä komission yksiköiden valmisteluasiakirja hyväksyttiin 21 päivänä joulukuuta 2016⁴¹. Näissä asiakirjoissa esitetyt suositukset olisi otettava asianmukaisella tavalla huomioon tässä asetuksessa.
- (4) Tämä asetus on välttämätön oikeusperusta SIS-järjestelmälle asioissa, jotka kuuluvat Euroopan unionista toiminnasta tehdyn sopimuksen V osaston 2 luvun soveltamisalaan. Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä poliisiyhteistyössä ja rikosasioissa tehtävässä oikeudellisessa yhteistyössä annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/...⁴² on välttämätön oikeusperusta SIS-järjestelmälle asioissa, jotka kuuluvat Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen V osaston 4 ja 5 luvun soveltamisalaan.
- (5) Vaikka SIS-järjestelmän edellyttämä oikeusperusta koostuu erillisistä säädöksistä, SIS-järjestelmä muodostaa yhden ainoan tietojärjestelmän, jonka olisi toimittava sellaisena. Sen vuoksi näiden säädösten tiettyjen säännösten olisi oltava yhtäpitävät.
- (6) On välttämätöntä määrittää SIS-järjestelmän tavoitteet, tekninen rakenne ja rahoitus ja vahvistaa säännöt, jotka koskevat sen toimintaa ja käyttöä alusta loppuun saakka, ja määritellä vastuualueet, järjestelmään tallennettavat tietoluokat, tietojen tallentamisen tarkoitus, tallentamista koskevat kriteerit, ne viranomaiset, joilla on oikeus käyttää tietoja, biometrinen tunnistaminen sekä tarkemmat säännöt tietojen käsittelystä.
- (7) SIS sisältää keskusjärjestelmän (Central SIS) ja kansalliset järjestelmät, joissa on täydellinen tai osittainen kopio SIS-tietokannasta. Koska SIS-järjestelmä on tärkein tietojenvaihdon väline Euroopassa, on tarpeen varmistaa sen keskeytymätön toiminta sekä keskustasolla että kansallisella tasolla. Sen vuoksi kaikkien jäsenvaltioiden olisi luotava osittainen tai täydellinen kopio SIS-tietokannasta ja perustettava sille varajärjestelmä.
- (8) On välttämätöntä pitää yllä käsikirjaa, jossa vahvistetaan yksityiskohtaiset säännöt tiettyjen lisätietojen vaihtamiselle kuulutusten edellyttämästä toiminnasta. Kansallisten viranomaisten (SIRENE-toimistot) olisi kussakin jäsenvaltiossa varmistettava, että tällaisia tietoja voidaan vaihtaa.
- (9) Jotta voidaan pitää yllä kuulutuksissa määritettyjä toimia koskevaa tehokasta lisätietojen vaihtoa, on aiheellista tehostaa SIRENE-toimistojen toimintaa

⁴⁰ Neuvoston päätös 2007/533/YOS, tehty 12 päivänä kesäkuuta 2007, toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä (EUVL L 205, 7.8.2007, s. 63).

⁴¹ Asetuksen (EY) N:o 1987/2006 24 artiklan 5 kohdan, 43 artiklan 3 kohdan ja 50 artiklan 5 kohdan ja päätöksen 2007/533/YOS 59 artiklan 3 kohdan ja 66 artiklan 5 kohdan mukainen toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) arviointia koskeva kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle ja siihen liittyvä komission yksiköiden valmisteluasiakirja.

⁴² Asetus (EU) 2018/....

määrittelemällä vaatimukset, jotka koskevat käytettävissä olevia resursseja, käyttäjien koulutusta ja vastausaikaa muista SIRENE-toimistoista saatuihin tiedusteluihin.

- (10) SIS-järjestelmän keskuskomponenttien operatiivisesta hallinnoinnista huolehtii vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava eurooppalainen virasto⁴³, jäljempänä 'virasto'. Jotta virasto voi osoittaa tarvittavat taloudelliset ja henkilöresurssit, jotka kattavat kaikki SIS-keskusjärjestelmän operatiivisen hallinnoinnin osa-alueet, tässä asetuksessa olisi määritettävä yksityiskohtaisesti sen tehtävät, erityisesti lisätietojen vaihdon teknisten näkökohtien osalta.
- (11) Virastolle olisi annettava vastuu tietojen laadun parantamisesta siten, että se ottaa käyttöön keskitetyn tietojen laadun seurantavälineen ja laatii jäsenvaltioille kertomuksia säännöllisin väliajoin, sanotun kuitenkaan rajoittamatta jäsenvaltioiden vastuuta SIS-järjestelmään tallennettujen tietojen paikkansapitävyydestä.
- (12) Jotta SIS-järjestelmän käyttöä voitaisiin seurata tehokkaammin muuttopaineita ja rajaturvallisuutta koskevien suuntausten analysoimiseksi, viraston olisi voitava kehittää korkeatasoiset valmiudet jäsenvaltioille, komissiolle, Europolille ja Euroopan raja- ja merivartiovirastolle suoritettavaa tilastollista raportointia varten tietojen eheyden vaarantumatta. Sen vuoksi olisi perustettava tilastotietojen keskusrekisteri. Tuotetut tilastot eivät saisi sisältää henkilötietoja.
- (13) SIS-järjestelmään olisi sisällytettävä lisää tietoluokkia, jotta loppukäyttäjät voivat viipymättä tehdä kuulutuksen perusteella tietoon perustuvia päätöksiä. Sen vuoksi maahantulon ja maassa oleskelun epäämiseksi tehdyissä kuulutuksissa olisi oltava tietoa päätöksestä, johon kuulutus perustuu. Lisäksi tunnistamisen helpottamiseksi ja saman henkilön käyttämien eri henkilöllisyyksien havaitsemiseksi kuulutukseen olisi sisällytettävä viittaus henkilötodistukseen tai -numeroon ja kyseisen asiakirjan jäljennös, jos sellainen on saatavilla.
- (14) SIS-järjestelmässä ei pitäisi säilyttää mitään hakuun käytettyjä tietoja, lukuun ottamatta lokien pitämistä haun hyväksyttävyyden tarkistamista, tietojenkäsittelyn lainmukaisuuden valvontaa, sisäistä valvontaa, N.SIS-järjestelmän moitteettoman toiminnan varmistamista sekä tietojen eheyden ja tietoturvallisuuden turvaamista varten.
- (15) SIS-järjestelmässä olisi voitava käsitellä biometrisiä tietoja, joiden avulla kyseessä olevat henkilöt voidaan tunnistaa luotettavasti. SIS-järjestelmässä olisi myös voitava käsitellä niitä henkilöitä koskevia tietoja, joiden henkilöllisyyttä on käytetty väärin (jotta välttyttäisiin virheellisten tunnistusten aiheuttamilta haitoilta). Tällöin olisi sovellettava asianmukaisia suojatoimia, joihin kuuluu erityisesti kyseisen henkilön suostumus ja niiden tarkoitusten tiukka rajoittaminen, joihin tietoja saadaan lainmukaisesti käyttää.
- (16) Jäsenvaltioiden olisi toteutettava tarvittavat tekniset järjestelyt, niin että aina kun niiden loppukäyttäjillä on oikeus tehdä hakuja jäsenvaltion poliisi- tai

⁴³ Perustettu vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston perustamisesta 25 päivänä lokakuuta 2011 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1077/2011 (EUVL L 286, 1.11.2011, s. 1).

maahanmuuttotietokannasta, he tekevät samalla haun myös SIS-järjestelmästä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/680⁴⁴ 4 artiklan mukaisesti. Näin on tarkoitus varmistaa, että SIS-järjestelmä toimii tärkeimpänä korvaavana toimenpiteenä alueella, jolla ei suoriteta sisärajavaltontaa, ja vastata tehokkaammin rikollisuuden rajatylittävän ulottuvuuden ja rikollisten liikkuvuuden tuomaan haasteeseen.

- (17) Tässä asetuksessa olisi vahvistettava edellytykset sormenjälkitietojen ja kasvokuvien käytölle tunnistamistarkoituksiin. Käyttämällä SIS-järjestelmässä kasvokuvia tunnistamistarkoituksiin on tarkoitus myös auttaa varmistamaan rajavalvontamenettelyjen yhdenmukaisuus silloin, kun edellytetään tunnistamista ja henkilöllisyyden todentamista käyttämällä sormenjälkitietoja ja kasvokuvia. Sormenjälkitietoihin perustuvien hakujen tekemisen olisi oltava pakollista, jos henkilön henkilöllisyydestä vallitsee epäilyksiä. Kasvokuvia olisi käytettävä tunnistamistarkoituksiin ainoastaan osana säännönmukaisia rajatarkastuksia itsepalveluautomaateissa ja automaattiporteilla.
- (18) Olisi oltava sallittua verrata rikospaikalta löytyneitä sormenjälkiä SIS-järjestelmään tallennettuihin sormenjälkitietoihin, jos voidaan osoittaa, että ne kuuluvat erittäin todennäköisesti vakavaan rikokseen tai terrorismirikokseen syyllistyneelle henkilölle. Vakavina rikoksina olisi pidettävä neuvoston puitepäätöksessä 2002/584/YOS⁴⁵ lueteltuja rikoksia ja terrorismirikoksina olisi pidettävä neuvoston puitepäätöksessä 2002/475/YOS⁴⁶ tarkoitettuja kansallisessa laissa rikoksiksi määriteltyjä tekoja.
- (19) Jäsenvaltioiden olisi voitava linkittää kuulutuksia SIS-järjestelmässä. Sillä, että jäsenvaltio linkittää kaksi kuulutusta tai useamman kuulutuksen toisiinsa, ei pitäisi olla vaikutusta suoritettavaan toimenpiteeseen, kuulutusten säilytysaikaan eikä oikeuksiin käyttää kuulutuksia.
- (20) Tehokkuutta, yhdenmukaisuutta ja johdonmukaisuutta voidaan lisätä velvoittamalla tallentamaan SIS-järjestelmään kaikki maahantulokiellot, jotka jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset ovat määränneet direktiivin 2008/115/EY⁴⁷ mukaisia menettelyjä noudattaen, ja vahvistamalla yhteiset säännöt tällaisten kuulutusten tekemiselle laittomasti maassa oleskelleen kolmannen maan kansalaisen palauttamisen jälkeen. Jäsenvaltioiden olisi toteutettava kaikki tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että kuulutus aktivoidaan SIS-järjestelmässä viipymättä sen jälkeen kun kolmannen maan kansalainen on poistunut Schengen-alueelta. Näin on tarkoitus

⁴⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/680, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta toimivaltaisten viranomaisten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä rikosten ennalta estämistä, tutkimista, paljastamista tai rikoksiin liittyviä syytetoimia tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja neuvoston puitepäätöksen 2008/977/YOS kumoamisesta (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 89).

⁴⁵ Neuvoston puitepäätös 2002/584/YOS, tehty 13 päivänä kesäkuuta 2002, eurooppalaisesta pidätysmääräyksestä ja jäsenvaltioiden välisistä luovuttamismenettelyistä (EYVL L 190, 18.7.2002, s. 1).

⁴⁶ Neuvoston puitepäätös 2002/475/YOS, tehty 13 päivänä kesäkuuta 2002, terrorismin torjumisesta (EYVL L 164, 22.6.2002, s. 3).

⁴⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/115/EY, annettu 16 päivänä joulukuuta 2008, jäsenvaltioissa sovellettavista yhteisistä vaatimuksista ja menettelyistä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamiseksi (EUVL L 348, 24.12.2008, s. 98).

varmistaa maahantulokieltojen tehokas täytäntöönpano ulkorajojen ylityspaikoilla ja estää siten paluu Schengen-alueelle.

- (21) Tällä asetuksella olisi vahvistettava pakottavat säännökset, jotka koskevat kansallisten viranomaisten kuulemista siinä tapauksessa, että kolmannen maan kansalainen on saanut tai hän voi saada yhden jäsenvaltion myöntämän voimassa olevan oleskeluluvan tai muun luvan tai oikeuden oleskeluun, ja toinen jäsenvaltio aikoo tehdä tai on jo tehnyt maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskevan kuulutuksen asianomaisesta kolmannen maan kansalaisesta. Tällaiset tilanteet aiheuttavat rajavartijoille sekä poliisi- ja maahanmuuttoviranomaisille vakavaa epävarmuutta. Sen vuoksi on aiheellista säätää velvoittava aikataulu nopeille kuulemisille, joilla on ehdoton lopputulos, jotta uhkan muodostavat henkilöt eivät saa lupaa tulla Schengen-alueelle.
- (22) Tämä asetus ei saisi rajoittaa direktiivin 2004/38/EY⁴⁸ soveltamista.
- (23) Kuulutuksia ei pitäisi säilyttää SIS-järjestelmässä pidempään kuin sen ajan, joka on tarpeen niihin tarkoituksiin, joita varten ne on tehty. Jotta voitaisiin vähentää hallinnollista rasitusta, jota viranomaisille aiheutuu henkilötietojen käsittelystä eri tarkoituksia varten, on aiheellista yhdenmukaistaa maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskevien kuulutusten enimmäissäilytysaika direktiivin 2008/115/EY mukaisia menettelyjä noudattaen annettujen maahantulokieltojen enimmäispituuden kanssa. Sen vuoksi henkilöitä koskevien kuulutusten säilyttämisaika olisi oltava enintään viisi vuotta. Yleensä henkilöitä koskevat kuulutukset olisi poistettava SIS-järjestelmästä automaattisesti viiden vuoden kuluttua. Henkilöitä koskevien kuulutusten säilyttämistä koskevien päätösten olisi perustuttava kattavaan yksilölliseen arviointiin. Jäsenvaltioiden olisi tarkasteltava henkilöitä koskevia kuulutuksia määritetyn jakson aikana ja pidettävä tilastoja sellaisten henkilöitä koskevien kuulutusten lukumäärästä, joiden säilyttämisaikaa on jatkettu.
- (24) SIS-kuulutuksen voimassaoloajan päättymispäivän tallentamiseen ja pidentämiseen olisi sovellettava tarvittavaa oikeasuhteisuutta koskevaa vaatimusta, jonka yhteydessä tarkastellaan, onko kyseinen tapaus tarpeeksi sopiva, merkityksellinen ja tärkeä kuulutuksen tekemiseksi SIS-järjestelmään. Kun kyseessä on terrorismin torjumisesta tehdyn neuvoston puitepäätöksen 2002/475/YOS⁴⁹ 1, 2, 3 tai 4 artiklassa tarkoitettu rikos, kolmansien maiden kansalaisista olisi aina tehtävä maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskeva kuulutus, kun otetaan huomioon tällaisesta toiminnasta mahdollisesti aiheutuva suuri uhka ja kielteiset kokonaisvaikutukset.
- (25) SIS-järjestelmän tietojen eheys on ensisijaisen tärkeää. Sen vuoksi olisi säädettävä tarvittavista suojatoimista, jotka koskevat SIS-tietojen käsittelyä sekä keskustasolla että kansallisella tasolla, jotta voidaan varmistaa tietojen koko käyttöketjun turvallisuus. Tämän asetuksen turvallisuusvaatimusten olisi sidottava tietojen käsittelyyn osallistuvia viranomaisia, joiden olisi myös sovellettava häiriöiden raportointia koskevaa yhtenäistä menettelyä.

⁴⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2004/38/EY, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2004, Euroopan unionin kansalaisten ja heidän perheenjäsentensä oikeudesta liikkua ja oleskella vapaasti jäsenvaltioiden alueella (EUVL L 158, 30.4.2004, s. 77).

⁴⁹ Neuvoston puitepäätös 2002/475/YOS, tehty 13 päivänä kesäkuuta 2002, terrorismin torjumisesta (EYVL L 164, 22.6.2002, s. 3).

- (26) SIS-järjestelmässä tämän asetuksen nojalla käsitellyjä tietoja ei saisi siirtää kolmansille maille tai kansainvälisille järjestöille eikä antaa niiden saataville.
- (27) Jotta voidaan tehostaa maahanmuuttoviranomaisten toimintaa niiden päättäessä kolmansien maiden kansalaisten oikeudesta tulla jäsenvaltioiden alueelle ja oleskella siellä sekä laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttamisesta, niille on aiheellista myöntää pääsy SIS-järjestelmään tämän asetuksen nojalla.
- (28) Jäsenvaltioiden viranomaisten tämän asetuksen nojalla suorittamaan henkilötietojen käsittelyyn olisi sovellettava asetusta (EU) 2016/679⁵⁰ silloin kun ei sovelleta direktiiviä (EU) 2016/680⁵¹. Henkilötietojen käsittelyyn, jota unionin toimielimet ja elimet suorittavat tämän asetuksen mukaisia tehtäviään hoitaessaan, olisi sovellettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 45/2001⁵². Direktiivin (EU) 2016/680, asetuksen (EU) 2016/679 ja asetuksen (EY) N:o 45/2001 säännöksiä olisi tarvittaessa täsmennettävä tässä asetuksessa. Europolin suorittaman henkilötietojen käsittelyn osalta sovelletaan Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastosta annettua asetusta (EU) 2016/794⁵³ (Europol-asetus).
- (29) SIS-järjestelmän yhteydessä palvelukseen otettuihin ja työskenteleviin virkamiehiin ja muuhun henkilöstöön olisi luottamuksellisuuden osalta sovellettava Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen asiaa koskevia määräyksiä.
- (30) Sekä jäsenvaltioiden että viraston olisi pidettävä yllä turvallisuussuunnitelmia turvallisuutta koskevien velvoitteiden täytäntöönpanon helpottamiseksi, ja niiden olisi toimittava yhteistyössä turvallisuuskysymysten käsittelemiseksi yhteisestä näkökulmasta.
- (31) Riippumattomien kansallisten valvontaviranomaisten olisi valvottava jäsenvaltioiden tämän asetuksen yhteydessä suorittaman henkilötietojen käsittelyn lainmukaisuutta. Olisi vahvistettava rekisteröityjen oikeudet saada pääsy SIS-järjestelmään tallennettuihin henkilötietoihinsa, oikaista ja poistaa ne, ja tämän jälkeiset oikeussuojakeinot kansallisissa tuomioistuimissa sekä tuomioiden vastavuoroinen tunnustaminen. Sen vuoksi on aiheellista edellyttää jäsenvaltioilta vuosittaisia tilastotietoja.

⁵⁰ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuojasäädös) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

⁵¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/680, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta toimivaltaisten viranomaisten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä rikosten ennalta estämistä, tutkimista, paljastamista tai rikoksiin liittyviä syytetoimia tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 89).

⁵² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EY) N:o 45/2001, annettu 18 päivänä joulukuuta 2000, yksilöiden suojelusta yhteisöjen toimielinten ja elinten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta (EYVL L 8, 12.1.2001, s. 1).

⁵³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2016/794, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastosta (Europol) sekä neuvoston päätösten 2009/371/YOS, 2009/934/YOS, 2009/935/YOS, 2009/936/YOS ja 2009/968/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 135, 25.5.2016, s. 53).

- (32) Valvontaviranomaisten olisi varmistettava, että N.SIS-järjestelmässä tapahtunut tietojenkäsittely tarkastetaan vähintään joka neljäs vuosi kansainvälisten tarkastuskäytäntöjen mukaisesti. Valvontaviranomaisten olisi joko suoritettava tarkastus itse, tai kansallisten valvontaviranomaisten olisi tilattava tarkastus suoraan joltakin riippumattomalta tietosuojan tarkastajalta. Riippumattoman tarkastajan olisi pysyttävä kansallisen valvontaviranomaisen tai -viranomaisten valvonnassa ja vastuulla, minkä vuoksi kansallisen valvontaviranomaisen tai -viranomaisten olisi tilattava tarkastus itse ja määriteltävä selkeästi tarkastuksen tarkoitus, laajuus ja menetelmät sekä ohjattava ja valvottava tarkastusta ja sen lopullisia tuloksia.
- (33) Asetuksen (EU) 2016/794 (Europol-asetus) mukaan Europol tukee ja tehostaa jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten toimintaa ja keskinäistä yhteistyötä terrorismin ja vakavan rikollisuuden ehkäisyssä ja torjunnassa sekä laatii analyyseja ja uhka-arvioita. On asianmukaista antaa Europolille pääsy tässä asetuksessa määriteltyihin kuulutusluokkiin, jotta sen olisi helpompi hoitaa tehtäviään, jotka liittyvät erityisesti ihmisten salakuljetusta tutkivaan eurooppalaiseen keskukseseen. Europolin yhteydessä toimivalla ihmisten salakuljetusta tutkivalla eurooppalaisella keskuksella on tärkeä strateginen rooli torjuttaessa laittoman muuttoliikkeen avustamista, joten sen olisi päästävä tutustumaan kuulutuksiin henkilöistä, joilta on eväty maahantulo jäsenvaltion alueelle ja oleskelu siellä joko rikosoikeudellisin perustein tai maahantulon ja oleskelun edellytysten täyttymättä jäämisen vuoksi.
- (34) Jotta voitaisiin korjata puutteet terrorismia koskevien tietojen vaihdossa, ja erityisesti tietojen vaihdossa terrorismiin syyllistyvistä vierastaistelijoina, joiden liikkumisen seuranta on ensiarvoisen tärkeää, jäsenvaltioiden olisi kuulutusta SIS-järjestelmään tehdessään vaihdettava Europolin kanssa tietoja terrorismiin liittyvästä toiminnasta sekä osumista ja niihin liittyvistä tiedoista. Näin Europolin yhteydessä toimiva Euroopan terrorismintorjuntakeskus voisi tarkistaa, onko Europolin tietokannoissa käytettävissä lisää taustatietoa, ja tarjota korkealaatuisia analyyseja, jotka edistäisivät terroristiverkoston hajottamista ja mahdollisuuksien mukaan niiden iskujen estämistä.
- (35) Lisäksi on tarpeen vahvistaa selkeät Europolia koskevat säännöt SIS-tietojen käsittelystä ja lataamisesta, jotta mahdollistetaan SIS-järjestelmän mahdollisimman kattava käyttö, edellyttäen, että tässä asetuksessa ja asetuksessa (EU) 2016/794 säädettyjä tietosuojavaatimuksia noudatetaan. Jos Europolin SIS-järjestelmässä tekemän haun ansiosta käy ilmi, että jäsenvaltio on tehnyt kuulutuksen, Europol ei voi toteuttaa vaadittavia toimia. Sen vuoksi sen olisi ilmoitettava asiasta asianomaiselle jäsenvaltiolle, jotta tämä voi seurata tapausta.
- (36) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2016/1624⁵⁴ säädetään, että tätä asetusta sovellettaessa vastaanottavan jäsenvaltion on valtuutettava Euroopan raja- ja merivartioryhmien jäsenet tai Euroopan raja- ja merivartiostoviraston palveluksessa olevien, palauttamiseen liittyviin tehtäviin osallistuvan henkilöstön ryhmien jäsenet käyttämään eurooppalaisia tietokantoja, joiden käyttö on tarpeen rajatarkastuksia,

⁵⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/1624, annettu 14 päivänä syyskuuta 2016, Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 863/2007, neuvoston asetuksen (EY) N:o 2007/2004 ja neuvoston päätöksen 2005/267/EY kumoamisesta (EUVL L 251, 16.9.2016, s. 1).

rajojen valvontaa ja palauttamista koskevien, toimintasuunnitelmassa esitettyjen operatiivisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Muut asiaankuuluvat unionin virastot, erityisesti Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto ja Europol, voivat lähettää muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien osana myös asiantuntijoita, jotka eivät kuulu näiden unionin virastojen henkilöstöön. Euroopan raja- ja merivartioryhmien, palauttamiseen liittyviin tehtäviin osallistuvan henkilöstön ryhmien sekä muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien mukanaolon tarkoituksena on vahvistaa avunpyynnön esittäneiden jäsenvaltioiden teknisiä ja operatiivisia valmiuksia. Erityisesti tämä koskee jäsenvaltioita, joihin kohdistuu suhteettoman suuria muuttoliikkeeseen liittyviä haasteita. Euroopan raja- ja merivartioryhmille, palauttamiseen liittyviin tehtäviin osallistuvan henkilöstön ryhmille sekä muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmille osoitettujen tehtävien hoitaminen edellyttää pääsyä SIS-järjestelmään käyttäen Euroopan raja- ja merivartioviraston ylläpitämää teknistä käyttöliittymää, josta on yhteys SIS-keskusjärjestelmään. Jos henkilöstön ryhmän tai ryhmien SIS-järjestelmään tekemästä hausta käy ilmi, että jäsenvaltio on tehnyt kuulutuksen, ryhmän tai henkilöstön jäsen ei voi toteuttaa vaadittua toimenpidettä, ellei hänellä ole tähän vastaanottavan jäsenvaltion lupaa. Sen vuoksi asiasta olisi ilmoitettava asianomaisille jäsenvaltioille, jotta nämä voivat seurata tapausta.

- (37) Asetuksen (EU) 2016/1624 mukaan Euroopan raja- ja merivartiovirasto laatii riskianalyysijä. Nämä riskianalyysit kattavat kaikki Euroopan yhdennetyn rajaturvallisuuden kannalta olennaiset seikat, erityisesti uhkat, jotka voivat vaikuttaa ulkorajojen toimintaan tai turvallisuuteen. SIS-järjestelmään tämän asetuksen mukaisesti tehdyt kuulutukset, erityisesti kuulutukset, jotka koskevat maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä, ovat olennaisia tietoja arvioitaessa mahdollisia ulkorajoihin vaikuttavia uhkia, minkä vuoksi niiden olisi oltava saatavilla Euroopan raja- ja merivartioviraston tehtävänä olevan riskianalyysin laatimista varten. Euroopan raja- ja merivartiovirastolle osoitettujen riskianalyysiin liittyvien tehtävien hoitaminen edellyttää pääsyä SIS-järjestelmään. Lisäksi komission ehdotuksessa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi EU:n matkustustieto- ja -lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta⁵⁵ esitetään, että Euroopan raja- ja merivartiovirastoon kuuluva ETIAS-keskusyksikkö suorittaisi ETIAS-järjestelmän kautta tarkistuksia SIS-järjestelmästä suorittaakseen matkustuslupaa koskevien hakemusten arvioinnin, jonka yhteydessä edellytetään muun muassa sen tarkistamista, onko matkustuslupaa hakevasta kolmannen maan kansalaisesta tehty SIS-kuulutus. Tätä varten myös Euroopan raja- ja merivartiovirastoon kuuluvalla ETIAS-keskusyksiköllä olisi oltava pääsy SIS-järjestelmään siinä määrin kuin on tarpeen sen toimeksiannon toteuttamiseksi, toisin sanoen kaikkiin sellaisiin kolmansien maiden kansalaisia koskeviin kuulutusluokkiin, joista on tehty maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskeva kuulutus tai joihin sovelletaan rajoittavaa toimenpidettä, jonka tarkoituksena on estää pääsy jäsenvaltioihin tai kauttakulku jäsenvaltioiden kautta.
- (38) Tämän asetuksen säännöksillä ei voida kattaa tyhjentävästi eräitä SIS-järjestelmän osatekijöitä niiden teknisen luonteen, yksityiskohtaisuuden ja jatkuvan päivitystarpeen vuoksi. Tällaisia ovat esimerkiksi tekniset säännöt, jotka koskevat tietojen tallentamista, päivittämistä, poistamista ja hakua, tietojen laatu, biometriin tunnisteesiin liittyvät hakusäännöt sekä säännöt, jotka koskevat kuulutusten

⁵⁵ COM(2016) 731 final.

yhteensopivuutta ja ensisijaisjärjestystä, liputuksen lisäämistä, kuulutusten välisiä linkkejä, kuulutusten voimassaolon päättymispäivän määrittämistä ja lisätietojen vaihtamista. Näitä osatekijöitä koskeva täytäntöönpanovalta olisi näin ollen siirrettävä komissiolle. Kuulutusten hakemista koskevissa teknisissä säännöissä olisi otettava huomioon kansallisten sovellusten moitteeton toiminta.

- (39) Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä valtaa olisi käytettävä asetuksen (EU) N:o 182/2011⁵⁶ mukaisesti. Tämän asetuksen ja asetuksen (EU) 2018/xxx (poliisiyhteistyö ja rikosasioissa tehtävä yhteistyö) täytäntöönpanotoimenpiteiden hyväksymismenettelyn olisi oltava sama.
- (40) Avoimuuden varmistamiseksi viraston olisi esitettävä kahden vuoden välein kertomus keskusjärjestelmän ja viestintäinfrastruktuurin teknisestä toiminnasta, mukaan lukien sen turvallisuus, sekä lisätietojen vaihdosta. Komission olisi esitettävä yleinen arviointi neljän vuoden välein.
- (41) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita, jotka ovat yhteisen tietojärjestelmän perustaminen ja sääntely sekä asiaan liittyvien lisätietojen vaihto, vaan ne voidaan tavoitteiden luonteen vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.
- (42) Tässä asetuksessa kunnioitetaan perusoikeuksia ja otetaan huomioon erityisesti Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustetut periaatteet. Erityisesti tällä asetuksella pyritään varmistamaan turvallinen ympäristö kaikille Euroopan unionin alueella asuville henkilöille ja laittomien muuttajien suojaaminen hyväksikäytöltä ja ihmiskaupalta mahdollistamalla heidän tunnistamisensa; tässä yhteydessä noudatetaan täysimääräisesti henkilötietojen suojaa.
- (43) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitettyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan. Koska tällä asetuksella kehitetään Schengenin säännöstöä, Tanska päättää mainitun pöytäkirjan 4 artiklan mukaisesti kuuden kuukauden kuluessa siitä, kun neuvosto on hyväksynyt tämän asetuksen, saattaako se asetuksen osaksi kansallista lainsäädäntöään.
- (44) Tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joihin Yhdistynyt kuningaskunta ei osallistu neuvoston päätöksen 2000/365/EY⁵⁷ mukaisesti. Yhdistynyt kuningaskunta ei sen vuoksi osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Yhdistynyttä kuningaskuntaa eikä sitä sovelleta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan.

⁵⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

⁵⁷ EYVL L 131, 1.6.2000, s. 43.

- (45) Tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joihin Irlanti ei osallistu neuvoston päätöksen 2002/192/EY⁵⁸ mukaisesti. Irlanti ei sen vuoksi osallistu tämän asetuksen hyväksymiseen, asetus ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin.
- (46) Islannin ja Norjan osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välisessä sopimuksessa viimeksi mainittujen osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen⁵⁹ ja jotka kuuluvat tietyistä mainitun sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä tehdyn neuvoston päätöksen 1999/437/EY⁶⁰ 1 artiklan G kohdassa tarkoitettuun alaan.
- (47) Sveitsin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä sopimuksessa Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan G kohdassa, tarkasteltuna yhdessä neuvoston päätösten 2004/849/EY⁶¹ ja 2004/860/EY⁶² 4 artiklan 1 kohdan kanssa, tarkoitettuun alaan.
- (48) Liechtensteinin osalta tällä asetuksella kehitetään niitä Schengenin säännösten määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen⁶³ ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan G kohdassa, tarkasteltuna yhdessä neuvoston päätöksen 2011/349/EU⁶⁴ 3 artiklan kanssa ja neuvoston päätöksen 2011/350/EU⁶⁵ 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.

⁵⁸ EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20.

⁵⁹ EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36.

⁶⁰ EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31.

⁶¹ Neuvoston päätös 2004/849/EY, tehty 25 päivänä lokakuuta 2004, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta sekä sopimuksen tiettyjen määräysten väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 368, 15.12.2004, s. 26).

⁶² Neuvoston päätös 2004/860/EY, tehty 25 päivänä lokakuuta 2004, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan yhteisön puolesta sekä sopimuksen tiettyjen määräysten väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 370, 17.12.2004, s. 78).

⁶³ EUVL L 160, 18.6.2011, s. 21.

⁶⁴ Neuvoston päätös 2011/349/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, erityisesti rikosasioita koskevan oikeudellisen yhteistyön ja poliisiyhteistyön osalta (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 1).

⁶⁵ Neuvoston päätös 2011/350/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännösten täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, siltä osin kuin kyse

- (49) Bulgarian ja Romanian osalta tämä asetus on vuoden 2005 liittymisasiakirjan 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu Schengenin säännöstöön perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös, ja sitä olisi tarkasteltava yhdessä Schengenin tietojärjestelmää koskevien Schengenin säännösten määräysten soveltamisesta Bulgarian tasavallassa ja Romaniassa annetun neuvoston päätöksen 2010/365/EU⁶⁶ kanssa.
- (50) Kyproksen osalta tämä asetus on vuoden 2003 liittymisasiakirjan 3 artiklan 2 kohdassa ja Kroatian osalta vuoden 2011 liittymisasiakirjan 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu Schengenin säännöstöön perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös.
- (51) Tässä asetuksessa ennakoitujen SIS-järjestelmän kansallisten järjestelmien parantamisen ja uusien toimintojen toteuttamisen kustannukset ovat pienemmät kuin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 515/2014⁶⁷ älykkäitä rajoja koskevassa budjettikohdassa jäljellä oleva määrä. Sen vuoksi tässä asetuksessa olisi asetuksen (EU) N:o 515/2014 5 artiklan 5 kohdan b alakohdan mukaisesti kohdennettava uudelleen määrä, joka on osoitettu muuttovirtojen hallintaa unionin ulkorajoilla tukevien tietotekniikkajärjestelmien kehittämiseen.
- (52) Sen vuoksi asetus (EY) N:o 1987/2006 olisi kumottava.
- (53) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu asetuksen (EY) N:o 45/2001 28 artiklan 2 kohdan mukaisesti, ja hän on antanut lausunnon [...].

on tarkastusten poistamisesta sisärajoilta ja henkilöiden liikkumisesta rajojen yli (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 19).

⁶⁶ EUVL L 166, 1.7.2010, s. 17.

⁶⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 515/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 143).

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

I LUKU

YLEISET SÄÄNNÖKSET

1 artikla

SIS-järjestelmän yleiset tavoitteet

SIS-järjestelmän tavoitteena on varmistaa korkea turvallisuustaso unionin vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella, yleisen järjestyksen ylläpitäminen sekä turvallisuuden takaaminen jäsenvaltioiden alueella mukaan lukien, ja soveltaa niiden alueella henkilöiden liikkuvuutta koskevia Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen kolmannen osan V osaston 2 luvun määräyksiä kyseisellä järjestelmällä toimitettujen tietojen avulla.

2 artikla

Soveltamisala

1. Tässä asetuksessa vahvistetaan ehdot ja menettelyt, jotka koskevat kolmansien maiden kansalaisia koskevien kuulutusten tekemistä ja käsittelyä SIS-järjestelmässä sekä lisätietojen ja täydentävien tietojen vaihtoa jäsenvaltioiden alueelle saapumisen ja siellä oleskelun epäämiseksi.
2. Tässä asetuksessa säädetään myös SIS-järjestelmän teknisestä rakenteesta, jäsenvaltioiden ja vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston velvollisuuksista sekä yleisestä tietojenkäsittelystä, asianomaisten henkilöiden oikeuksista ja korvausvastuusta.

3 artikla

Määritelmät

1. Tässä asetuksessa
 - a) 'kuulutuksella' tarkoitetaan sitä, että SIS-järjestelmään tallennetaan joukko tietoja, mukaan luettuina 22 artiklassa tarkoitettuja biometrisiä tunnisteita, joiden avulla toimivaltaiset viranomaiset voivat tunnistaa henkilön tietyn toimenpiteen toteuttamiseksi;
 - b) 'lisätiedoilla' tarkoitetaan tietoja, jotka eivät ole osa SIS-järjestelmään tallennettuja kuulutustietoja, mutta jotka liittyvät SIS-kuulutuksiin ja joita vaihdetaan,
 - a) jotta jäsenvaltiot voivat neuvotella tai vaihtaa tietoja keskenään, kun tehdään kuulutus,
 - b) kun on saatu osuma, jotta voidaan ryhtyä tarvittaviin toimiin,

- c) kun pyydettyä toimenpidettä ei voida suorittaa,
 - d) kun on kyse SIS-tietojen laadusta,
 - e) kun on kyse kuulutusten yhteensopivuudesta ja tärkeysjärjestyksestä,
 - f) kun on kyse tiedonsaantioikeuden käyttämisestä;
- c) 'täydentävillä tiedoilla' tarkoitetaan SIS-järjestelmään tallennettuja ja SIS-kuulutuksiin liittyviä tietoja, joiden on oltava välittömästi toimivaltaisten viranomaisten käytettävissä, kun henkilö, josta on tallennettu tietoja SIS-järjestelmään, löytyy siinä tehdyillä hauilla;
 - d) 'kolmannen maan kansalaisella' tarkoitetaan ketä tahansa henkilöä, joka ei ole Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 20 artiklassa tarkoitettu unionin kansalainen, lukuun ottamatta henkilöitä, joilla on unionin kansalaisten kanssa yhtäläinen oikeus vapaaseen liikkuvuuteen joko unionin tai unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä kolmansien maiden välillä tehtyjen sopimusten perusteella;
 - e) 'henkilötiedoilla' tarkoitetaan kaikkia tunnistettuun tai tunnistettavissa olevaan luonnolliseen henkilöön, jäljempänä 'rekisteröity', liittyviä tietoja;
 - f) 'tunnistettavissa olevalla luonnollisella henkilöllä' tarkoitetaan henkilöä, joka voidaan suoraan tai epäsuorasti tunnistaa erityisesti tunnistetietojen, kuten nimen, henkilönumeron, sijaintitiedon, verkkotunnistetietojen taikka yhden tai useamman hänelle tunnusomaisen fyysisen, fysiologisen, geneettisen, psyykkisen, taloudellisen, kulttuurillisen tai sosiaalisen tekijän perusteella;
 - g) 'henkilötietojen käsittelyllä' tarkoitetaan toimintoa tai toimintoja, joita kohdistetaan henkilötietoihin tai henkilötietoja sisältäviin tietojoukkoihin joko automaattista tietojenkäsittelyä käyttäen tai manuaalisesti, kuten tietojen keräämistä tai niihin kirjautumista, tietojen järjestämistä, jäsentämistä, tallentamista, muokkaamista tai muuttamista, hakuja, tietoihin tutustumista tai niiden käyttöä, tietojen luovuttamista siirtämällä, levittämällä tai asettamalla ne muutoin saataville, tietojen yhteensovittamista tai yhdistämistä, rajoittamista, poistamista tai tuhoamista,
 - h) 'osumalla' tarkoitetaan SIS-järjestelmässä seuraavaa:
 - a) käyttäjä tekee haun,
 - b) haussa löytyy kuulutus, jonka toinen jäsenvaltio on tehnyt SIS-järjestelmässä,
 - c) SIS-järjestelmässä olevat kuulutusta koskevat tiedot vastaavat haettuja tietoja, ja
 - d) osuman tuloksena pyydetään jatkotoimenpiteitä;
 - i) 'kuulutuksen tehneellä jäsenvaltiolla' tarkoitetaan jäsenvaltiota, joka on tehnyt kuulutuksen SIS-järjestelmässä;

- j) 'täytäntöönpanevilla jäsenvaltiolla' tarkoitetaan jäsenvaltiota, joka toteuttaa tarvittavat toimet osuman seurauksena;
- k) 'loppukäyttäjillä' tarkoitetaan toimivaltaisia viranomaisia, jotka tekevät suoraan hakuja CS-SIS-keskuksen tai N.SIS-järjestelmän tietokannoissa taikka niiden teknisissä kopioissa;
- l) 'palauttamisella' tarkoitetaan direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 3 kohdassa määriteltyä palauttamista;
- m) 'maahantulokiellolla' tarkoitetaan direktiivin 2008/115/EY 3 artiklan 6 kohdassa määriteltyä maahantulokieltoa;
- n) 'sormenjälkitiedoilla' tarkoitetaan tietoja, jotka koskevat sormen- ja kämmenjalkia, joiden ainutlaatuisuus ja joihin sisältyvät vertailupisteet mahdollistavat henkilön henkilöllisyyden selvittämiseksi tehtävät tarkat ja kumoamattomat vertailut;
- o) 'vakavilla rikoksilla' tarkoitetaan 13 päivänä kesäkuuta 2002 tehdyn neuvoston puitepäätöksen 2002/584/YOS⁶⁸ 2 artiklan 1 ja 2 kohdassa lueteltuja rikoksia;
- p) 'terrorismirikoksilla' tarkoitetaan 13 päivänä kesäkuuta 2002 annetun neuvoston puitepäätöksen 2002/475/YOS⁶⁹ 1–4 artiklassa tarkoitettuja kansallisessa laissa rikoksiksi määriteltyjä tekoja.

4 artikla

SIS-järjestelmän tekninen rakenne ja toimintatavat

1. SIS-järjestelmä muodostuu seuraavista osista:
 - a) keskusjärjestelmä (Central SIS), jäljempänä 'SIS-keskusjärjestelmä', joka muodostuu seuraavista osista:
 - tekninen tukitoiminto, jäljempänä 'CS-SIS-keskus', johon sisältyy tietokanta, jäljempänä 'SIS-tietokanta';
 - yhdenmukainen kansallinen käyttöliittymä, jäljempänä 'NI-SIS-liittymä';
 - b) kunkin jäsenvaltion kansallinen tietojärjestelmä, jäljempänä 'N.SIS-järjestelmä', joka sisältää SIS-keskusjärjestelmään yhteydessä olevat kansalliset tietojärjestelmät. N.SIS-järjestelmään sisältyy tiedosto, jäljempänä 'kansallinen kopio', joka sisältää täydellisen tai osittaisen kopion SIS-tietokannasta ja N.SIS-järjestelmän varajärjestelmän; N.SIS-järjestelmää ja sen

⁶⁸ Neuvoston puitepäätös 2002/584/YOS, tehty 13 päivänä kesäkuuta 2002, eurooppalaisesta pidätysmääräyksestä ja jäsenvaltioiden välisistä luovuttamismenettelyistä (EYVL L 190, 18.7.2002, s. 1).

⁶⁹ Neuvoston puitepäätös 2002/475/YOS, tehty 13 päivänä kesäkuuta 2002, terrorismin torjumisesta (EYVL L 164, 22.6.2002, s. 3).

varajärjestelmää voidaan käyttää samanaikaisesti, jotta varmistetaan keskeytymätön saatavuus loppukäyttäjille;

- c) CS-SIS-keskuksen ja NI-SIS-liittymän välinen viestintäinfrastruktuuri, jäljempänä 'viestintäinfrastruktuuri', joka on SIS-tiedoille ja 7 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen SIRENE-toimistojen väliselle tietojenvaihdolle tarkoitettu salattu virtuaalinen verkko.

2. SIS-järjestelmän tietoja tallennetaan, päivitetään, poistetaan ja haetaan eri N.SIS-järjestelmien kautta. Täydellistä tai osittaista kansallista kopiota voidaan käyttää automaattisten hakujen suorittamiseen kunkin tällaista kopiota käyttävän jäsenvaltion alueella. Osittaisen kansallisen kopion on sisällettävä vähintään tämän asetuksen 20 artiklan 2 kohdan a–v alakohdassa tarkoitettut tiedot. Muiden jäsenvaltioiden N.SIS-järjestelmien tiedostoihin ei saa olla mahdollisuutta tehdä hakuja.

3. CS-SIS-keskus huolehtii teknisistä valvonta- ja hallintotehtävistä, ja sillä on varakeskus, joka voi huolehtia kaikista pääkeskuksen toiminnoista, jos järjestelmään tulee vika. CS-SIS-keskus ja sen varakeskus sijaitsevat asetuksella (EU) N:o 1077/2011⁷⁰ perustetun vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston, jäljempänä 'virasto', kahdessa teknisessä toimipaikassa. CS-SIS-keskukseen ja sen varakeskukseen voidaan tallentaa SIS-tietokannan ylimääräinen kopio, ja niitä voidaan käyttää aktiivisesti yhtä aikaa edellyttäen, että kumpikin niistä kykenee käsittelemään kaikki SIS-kuulutuksiin liittyvät tapahtumat.

4. CS-SIS-keskus tarjoaa tarvittavat palvelut SIS-järjestelmän tietojen tallentamiseksi ja käsittelemiseksi, mukaan lukien hakujen tekeminen SIS-tietokannasta. CS-SIS-keskus huolehtii

- a) kansallisten kopioiden online-päivityksestä;
- b) kansallisten kopioiden ja SIS-tietokannan synkronoinnin ja yhdenmukaisuuden varmistamisesta;
- c) kansallisten kopioiden alustamisesta ja palautuksesta;
- d) keskeytymättömästä käytettävyydestä.

5 artikla Kustannukset

1. SIS-keskusjärjestelmän ja viestintäinfrastruktuurin toiminnasta, ylläpidosta ja jatkokehityksestä aiheutuvat kustannukset katetaan Euroopan unionin yleisestä talousarviosta.

⁷⁰ Perustettu vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston perustamisesta 25 päivänä lokakuuta 2011 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1077/2011 (EUVL L 286, 1.11.2011, s. 1).

2. Näihin kustannuksiin sisältyy CS-SIS-keskukseen liittyvä työ, jolla varmistetaan 4 artiklan 4 kohdassa tarkoitettujen palvelujen suorittaminen.
3. Kukin jäsenvaltio sen sijaan vastaa itse kustannuksista, jotka aiheutuvat sen oman kansallisen N.SIS-järjestelmän perustamisesta, toiminnasta, ylläpidosta ja jatkokehityksestä.

II LUKU

JÄSENVALTIOIDEN VELVOLLISUUDET

6 artikla

Kansalliset järjestelmät

Kunkin jäsenvaltion velvollisuutena on huolehtia N.SIS-järjestelmänsä perustamisesta, toiminnasta, ylläpidosta ja jatkokehityksestä sekä sen yhdistämisestä NI-SIS-liittymään.

Kunkin jäsenvaltion velvollisuutena on varmistaa N.SIS-järjestelmän jatkuva toiminta, sen yhdistäminen NI-SIS-liittymään ja SIS-tietojen keskeytymätön käytettävyys loppukäyttäjille.

7 artikla

N.SIS-toimisto ja SIRENE-toimisto

1. Kunkin jäsenvaltion on nimettävä viranomainen, jäljempänä 'N.SIS-toimisto', jolla on keskitetty vastuu kyseisen valtion N.SIS-järjestelmästä.

Kyseinen viranomainen vastaa N.SIS-järjestelmän moitteettomasta toiminnasta ja turvallisuudesta, huolehtii toimivaltaisten viranomaisten pääsystä SIS-järjestelmään ja toteuttaa tarvittavat toimenpiteet, joilla varmistetaan tämän asetuksen säännösten noudattaminen. Sen velvollisuutena on varmistaa, että kaikki SIS-järjestelmän toiminnot ovat asianmukaisesti loppukäyttäjien saatavilla.

Kunkin jäsenvaltion on toimitettava kuulutuksensa N.SIS-toimistonsa välityksellä.

2. Kunkin jäsenvaltion on nimettävä viranomainen, jäljempänä 'SIRENE-toimisto', joka vastaa kaikkien lisätietojen vaihdosta ja saatavuudesta 8 artiklassa tarkoitettun SIRENE-käsikirjan säännösten mukaisesti.

SIRENE-toimistot koordinoivat myös SIS-järjestelmään tallennettujen tietojen laadun tarkistamista. Tätä varten ne saavat käyttää SIS-järjestelmässä käsiteltyjä tietoja.

3. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava virastolle N.SIS II -toimistonsa ja SIRENE-toimistonsa yhteystiedot. Virasto julkaisee niistä luettelon yhdessä 36 artiklan 8 kohdassa tarkoitettun luettelon kanssa.

8 artikla
Lisätietojen vaihto

1. Lisätietoja vaihdetaan SIRENE-käsikirjan säännösten mukaisesti ja viestintäinfrastruktuuria käyttäen. Jäsenvaltioiden on otettava käyttöön tarvittavat tekniset ja henkilöresurssit, joilla varmistetaan lisätietojen jatkuva saatavuus ja vaihto. Jollei viestintäinfrastruktuuri ole käytettävissä, jäsenvaltiot voivat käyttää lisätietojen vaihtoon muita asianmukaisesti suojattuja teknisiä keinoja.
2. Lisätietoja saa käyttää vain siihen tarkoitukseen, johon ne on toimitettu 43 artiklan mukaisesti, paitsi jos on saatu etukäteen suostumus kuulutuksen tehneeltä jäsenvaltiolta.
3. SIRENE-toimistojen on suoritettava tehtävänsä nopeasti ja tehokkaasti, erityisesti vastaamalla pyyntöön mahdollisimman nopeasti ja viimeistään 12 tunnin kuluttua pyynnön vastaanottamisesta.
4. Yksityiskohtaiset säännöt lisätietojen vaihdosta vahvistetaan täytäntöönpanotoimenpitein 55 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun tarkastelumenettelyn mukaisesti käsikirjan, jäljempänä 'SIRENE-käsikirja', muodossa.

9 artikla
Tekninen ja toiminnallinen yhteensopivuus

1. Nopean ja tehokkaan tiedonsiirron varmistamiseksi kunkin jäsenvaltion on N.SIS-järjestelmänsä perustaessaan noudatettava sitä varten vahvistettuja yhteisiä standardeja, yhteyskäytäntöjä ja teknisiä menettelyjä, jotka on laadittu sen N.SIS-järjestelmän ja CS-SIS-keskuksen yhteensopivuuden varmistamiseksi. Nämä yhteiset standardit, yhteyskäytännöt ja tekniset menettelyt vahvistetaan ja niitä kehitetään täytäntöönpanotoimenpitein 55 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
2. Jäsenvaltioiden on CS-SIS-keskuksen palvelujen avulla varmistettava, että kansalliseen kopioon tallennetut tiedot ovat 4 artiklan 4 kohdassa tarkoitettujen automaattisten päivitysten avulla samat ja yhdenmukaiset SIS-tietokannan kanssa ja että niiden kansalliseen kopioon suoritettu haku antaa samanlaisen hakutuloksen kuin SIS-tietokannassa suoritettu haku. Loppukäyttäjien on saatava tarvittavat tiedot tehtäviensä suorittamiseksi, erityisesti kaikki rekisteröidyn tunnistamiseen ja pyydetyn toimenpiteen suorittamiseen tarvittavat tiedot.

10 artikla
Turvallisuus – jäsenvaltiot

1. Kunkin jäsenvaltion on hyväksyttävä N.SIS-järjestelmänsä osalta tarvittavat toimenpiteet, mukaan lukien turvallisuussuunnitelma, toiminnan jatkuvuussuunnitelma ja palautumissuunnitelma, jotta voidaan
 - a) suojata tiedot fyysisesti muun muassa laatimalla varautumissuunnitelmia kriittisen infrastruktuurin suojaamiseksi;

- b) estää asiaankuulumattomia henkilöitä käyttämästä henkilötietojen käsittelyyn käytettäviä laitteita (laitteiden käytön valvonta);
 - c) estää tietovälineiden luvaton lukeminen, jäljentäminen, muuttaminen ja poistaminen (tietovälineiden valvonta);
 - d) estää tietojen luvaton tallentaminen järjestelmään sekä järjestelmään tallennettujen henkilötietojen luvaton tarkastelu, muuttaminen ja poistaminen (tallentamisen valvonta);
 - e) estää asiaankuulumattomia henkilöitä käyttämästä automaattisia tietojenkäsittelyjärjestelmiä tietoliikennelaitteiston avulla (käyttäjävalvonta);
 - f) varmistaa, että automaattisen tietojenkäsittelyjärjestelmän käyttöön valtuutetut henkilöt pääsevät käyttämään ainoastaan valtuutuksensa piiriin kuuluvia tietoja ainoastaan yksilöllisten ja yksilöivien käyttäjätunnusten avulla ja luottamuksellisia käyttömuotoja käyttäen (pääsynvalvonta);
 - (g) varmistaa, että kaikki viranomaiset, joilla on pääsy SIS-järjestelmään tai tietojenkäsittelylaitteisiin, laativat profiilit, joissa kuvataan niiden henkilöiden tehtävät ja vastualueet, joilla on lupa käyttää, tallentaa, päivittää, poistaa ja hakea tietoja, ja toimittavat kyseiset profiilit pyynnöstä viipymättä 50 artiklan 1 kohdassa tarkoitetuille kansallisille valvontaviranomaisille (henkilöstöprofiilit);
 - h) varmistaa, että on mahdollista tarkistaa ja todeta, mille elimille henkilötiedot voidaan välittää tietoliikennelaitteiston avulla (tietoliikenteen valvonta);
 - i) varmistaa, että jälkikäteen on mahdollista tarkistaa ja todeta, mitä henkilötietoja on tallennettu automaattiseen tietojenkäsittelyjärjestelmään, ja millä hetkellä, kenen toimesta ja mitä tarkoitusta varten ne on tallennettu (tallentamisen valvonta);
 - j) estää erityisesti asianmukaista salaustekniikkaa käyttäen henkilötietojen luvaton lukeminen, jäljentäminen, muuttaminen tai poistaminen henkilötietojen siirron tai tietovälineiden kuljetuksen aikana (siirtämisen valvonta);
 - k) valvoa tässä kohdassa tarkoitettujen turvatoimien vaikuttavuutta ja toteuttaa tarvittavat sisäiseen valvontaan liittyvät organisatoriset toimenpiteet (sisäinen valvonta).
2. Jäsenvaltioiden on toteutettava 1 kohdassa tarkoitettuja toimenpiteitä vastaavia toimenpiteitä turvallisuuden varmistamiseksi lisätietojen käsittelyssä ja vaihdossa, mukaan lukien SIRENE-toimiston tilojen turvajärjestelyt.
3. Jäsenvaltioiden on toteutettava 1 kohdassa tarkoitettuja toimenpiteitä vastaavia toimenpiteitä turvallisuuden varmistamiseksi 29 artiklassa tarkoitettujen viranomaisten toteuttamassa SIS-tietojen käsittelyssä.

11 artikla
Salassapitovelvollisuus - jäsenvaltiot

Kunkin jäsenvaltion on sovellettava omia vaitiolovelvollisuutta koskevia sääntöjään tai muuta vastaavaa salassapitovelvollisuutta kaikkiin SIS-tietojä ja lisätietoja käsitteleviin henkilöihin ja elimiin kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti. Tämä salassapitovelvollisuus jatkuu vielä senkin jälkeen, kun kyseiset henkilöt jättävät tehtävänsä tai toimensa tai kyseisten elinten toiminta lakkaa.

12 artikla
Tietojenkäsittelytapauksien rekisteröinti jäsenvaltioissa

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että kaikki CS-SIS-keskuksessa olevien henkilötietojen käsittelytapaukset ja tällaisten tietojen vaihtotapaukset CS-SIS-keskuksen kanssa tallennetaan N.SIS-järjestelmän lokitiedostoon hakujen hyväksyttävyyden valvomiseksi, tietojenkäsittelyn lainmukaisuuden valvomiseksi sekä sisäisen valvonnan harjoittamiseksi, jotta voidaan varmistaa N.SIS-järjestelmän moitteeton toiminta, tietojen eheys ja tietoturvasuus.
2. Lokitiedoissa on mainittava erityisesti kuulutushistoria, tietojenkäsittelytoimien päivämäärä ja kellonaika, haun suorittamisessa käytetyt tiedot, siirrettyjen tietojen tyyppi sekä toimivaltaisen viranomaisen ja tietojen käsittelystä vastaavan henkilön nimi.
3. Jos haku tehdään sormenjälkitietojen tai kasvokuvan perusteella 22 artiklan mukaisesti, lokitiedoissa on mainittava erityisesti haun suorittamisessa käytettyjen tietojen tyyppi, siirrettyjen tietojen tyyppi sekä toimivaltaisen viranomaisen ja tietojen käsittelystä vastaavan henkilön nimi.
4. Lokitietoja saadaan käyttää ainoastaan 1 kohdassa mainittuihin tarkoituksiin, ja ne on poistettava aikaisintaan vuoden ja viimeistään kolmen vuoden kuluttua siitä, kun ne on luotu.
5. Lokitietoja saadaan säilyttää pidempään, jos niitä tarvitaan jo aloitetuissa valvontamenettelyissä.
6. Toimivaltaisilla kansallisilla viranomaisilla, jotka vastaavat hakujen hyväksyttävyyden ja tietojenkäsittelyn lainmukaisuuden valvomisesta, sisäisen valvonnan harjoittamisesta ja N.SIS-järjestelmän moitteettoman toiminnan, tietojen eheyden ja tietoturvasuuden varmistamisesta, on oltava pyynnöstä toimivaltansa rajoissa pääsy lokitietoihin, jotta ne voivat suorittaa tehtävänsä.

13 artikla
Sisäinen valvonta

Jäsenvaltioiden on varmistettava, että jokainen viranomainen, jolla on oikeus käyttää SIS-tietoja, toteuttaa tämän asetuksen noudattamisen edellyttämät toimenpiteet ja tekee tarvittaessa yhteistyötä kansallisen valvontaviranomaisen kanssa.

14 artikla
Henkilöstön koulutus

Ennen kuin SIS-tietojen käyttöön oikeutettujen viranomaisten henkilöstölle annetaan oikeus käsitellä SIS-järjestelmään tallennettuja tietoja, ja säännöllisin väliajoin kyseisen oikeuden antamisen jälkeen, henkilöstön on saatava asianmukaista koulutusta tietoturva- ja tietosuojasäännöistä sekä SIRENE-käsikirjassa vahvistetuista tietojenkäsittelymenettelyistä. Henkilöstölle on annettava tietoa asiaan liittyvistä rikoksista ja seuraamuksista.

III LUKU

VIRASTON TEHTÄVÄT

15 artikla
Operatiivinen hallinnointi

1. Virasto vastaa SIS-keskusjärjestelmän operatiivisesta hallinnoinnista. Virasto varmistaa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa, että SIS-keskusjärjestelmän osalta käytetään aina kustannuksiin ja hyötyihin nähden parasta saatavilla olevaa teknologiaa.
2. Virasto vastaa myös seuraavista viestintäinfrastruktuuriin liittyvistä tehtävistä:
 - a) valvonta,
 - b) turvallisuus,
 - c) jäsenvaltioiden ja viestintäinfrastruktuurin tarjoajan välisten suhteiden koordinointi.
3. Komissio vastaa kaikista muista viestintäinfrastruktuuriin liittyvistä tehtävistä, joihin kuuluvat erityisesti
 - a) talousarvion toteuttamiseen liittyvät tehtävät,
 - b) hankinnat ja uudistukset,
 - c) sopimusasiat.
4. Virasto vastaa seuraavista SIRENE-toimistoihin ja niiden väliseen viestintään liittyvistä tehtävistä:
 - a) testauksen koordinointi ja hallinnointi;
 - b) lisätietojen vaihtoa SIRENE-toimistojen välillä koskevien teknisten eritelmien sekä viestintäinfrastruktuurin ylläpito ja päivittäminen ja sellaisten teknisten muutosten vaikutusten hallinta, jotka vaikuttavat sekä SIS-järjestelmään että SIRENE-toimistojen väliseen lisätietojen vaihtoon.

5. Virasto kehittää mekanismin ja menettelyt CS-SIS-keskuksen tietojen laaduntarkastusten toteuttamiseksi ja ylläpitämiseksi ja raportoi säännöllisesti jäsenvaltioille. Virasto raportoi säännöllisesti komissiolle kohdatuista ongelmista ja siitä, mitä jäsenvaltioita ne koskevat. Laatuvaatimusten noudattamista koskevasta mekanismista, menettelyistä ja tulkinnasta säädetään ja niitä kehitetään täytäntöönpanotoimenpitein 55 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
6. SIS-keskusjärjestelmän operatiiviseen hallintointiin kuuluvat kaikki tehtävät SIS-keskusjärjestelmän pitämiseksi toiminnassa ympäri vuorokauden seitsemänä päivänä viikossa tämän asetuksen mukaisesti, erityisesti järjestelmän moitteettoman toiminnan edellyttämä ylläpito ja tekninen kehittäminen. Näihin tehtäviin kuuluu myös testaus, jolla varmistetaan, että SIS-keskusjärjestelmä ja kansalliset järjestelmät toimivat tämän asetuksen 9 artiklassa tarkoitettujen teknisten ja toiminnallisten vaatimusten mukaisesti.

16 artikla
Turvallisuus

1. Virasto hyväksyy tarvittavat toimenpiteet, mukaan lukien turvallisuussuunnitelman, jatkuvuussuunnitelman ja palautumissuunnitelman, SIS-keskusjärjestelmää ja viestintäinfrastruktuuria varten, jotta voidaan
 - a) suojata tiedot fyysisesti muun muassa laatimalla varautumissuunnitelmia kriittisen infrastruktuurin suojaamiseksi;
 - b) estää asiaankuulumattomia henkilöitä käyttämästä henkilötietojen käsittelyyn käytettäviä laitteita (laitteiden käytön valvonta);
 - c) estää tietovälineiden luvaton lukeminen, jäljentäminen, muuttaminen ja poistaminen (tietovälineiden valvonta);
 - d) estää tietojen luvaton tallentaminen järjestelmään sekä järjestelmään tallennettujen henkilötietojen luvaton tarkastelu, muuttaminen ja poistaminen (tallentamisen valvonta);
 - e) estää asiaankuulumattomia henkilöitä käyttämästä automaattisia tietojenkäsittelyjärjestelmiä tietoliikennelaitteiston avulla (käyttäjävalvonta);
 - f) varmistaa, että automaattisen tietojenkäsittelyjärjestelmän käyttöön valtuutetut henkilöt pääsevät käyttämään ainoastaan valtuutuksensa piiriin kuuluvia tietoja ainoastaan yksilöllisten ja yksilöivien käyttäjätunnusten avulla ja luottamuksellisia käyttömuotoja käyttäen (pääsynvalvonta);
 - g) laatia profiilit, joissa esitetään niiden henkilöiden tehtävät ja vastualueet, joilla on valtuudet käyttää tietoja ja tietojenkäsittelylaitteita, ja saattaa heidän käyttäjäprofiilinsa pyynnöstä viipymättä 51 artiklassa tarkoitettun Euroopan tietosuojavaltuutetun käyttöön (henkilöstöprofiilit);
 - h) varmistaa, että on mahdollista tarkistaa ja todeta, mille elimille henkilötiedot voidaan välittää tietoliikennelaitteiston avulla (tietoliikenteen valvonta);

- i) varmistaa, että on mahdollista tarkistaa ja todeta jälkeenpäin, mitä henkilötietoja on tallennettu automaattiseen tietojenkäsittelyjärjestelmään, ja millä hetkellä ja kenen toimesta ne on tallennettu (tallentamisen valvonta);
 - j) estää erityisesti asianmukaista salaustekniikkaa käyttäen henkilötietojen lukeminen, jäljentäminen, muuttaminen tai poistaminen luvatta henkilötietojen siirron tai tietovälineiden kuljetuksen aikana (siirtämisen valvonta);
 - k) valvoa tässä kohdassa tarkoitettujen turvatoimien tehokkuutta ja toteuttaa tarvittavat sisäiseen valvontaan liittyvät organisatoriset toimenpiteet sen varmistamiseksi, että tätä asetusta noudatetaan (sisäinen valvonta).
2. Virasto toteuttaa 1 kohdassa tarkoitettuja toimenpiteitä vastaavia toimenpiteitä turvallisuuden varmistamiseksi viestintäinfrastruktuurin välityksellä tapahtuvassa lisätietojen käsittelyssä ja vaihdossa.

17 artikla

Salssapitovelvollisuus – virasto

1. Rajoittamatta Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavien henkilöstösääntöjen ja unionin muuhun henkilöstöön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen 17 artiklan soveltamista virasto soveltaa kaikkeen SIS-tietoja käsittelevään henkilöstöönsä asianmukaisia vaitiolovelvollisuutta koskevia sääntöjä tai muuta tämän asetuksen 11 artiklassa säädettyjä vaatimuksia vastaavaa salassapitovelvollisuutta. Salassapitovelvollisuus jatkuu vielä senkin jälkeen, kun kyseiset henkilöt jättävät tehtävänsä tai toimensa tai heidän tehtäviensä hoito päättyy.
2. Virasto toteuttaa 1 kohdassa tarkoitettuja toimenpiteitä vastaavia toimenpiteitä luottamuksellisuuden varmistamiseksi lisätietojen vaihdossa ja käsittelyssä, joka tapahtuu viestintäinfrastruktuurin välityksellä.

18 artikla

Tietojenkäsittelytapahtumien rekisteröinti keskushallinnon tasolla

1. Virasto huolehtii siitä, että kaikki henkilötietojen käsittelytapahtumat ja tällaisten tietojen vaihtotapahtumat CS-SIS-keskuksessa tallennetaan lokitiedostoon 12 artiklan 1 kohdassa mainittuja tarkoituksia varten.
2. Lokitiedoissa on mainittava erityisesti kuulutushistoria, tietojen siirron päivämäärä ja kellonaika, hakujen suorittamisessa käytetyt tiedot, siirrettyjen tietojen tyyppi sekä tietojen käsittelystä vastaavan toimivaltaisen viranomaisen nimi.
3. Jos haku tehdään sormenjälkitietojen tai kasvokuvan perusteella 22 ja 28 artiklan mukaisesti, lokitiedoissa on mainittava erityisesti haun suorittamisessa käytettyjen tietojen tyyppi, siirrettyjen tietojen tyyppi sekä toimivaltaisen viranomaisen ja tietojen käsittelystä vastaavan henkilön nimi.
4. Lokitietoja saadaan käyttää ainoastaan 1 kohdassa mainittuihin tarkoituksiin, ja ne on hävitettävä aikaisintaan vuoden ja viimeistään kolmen vuoden kuluttua niiden

luomisesta. Kuulutushistorian sisältävät lokitiedot on poistettava yhdestä kolmeen vuoden kuluttua kuulutusten poistamisesta.

5. Lokitietoja voidaan säilyttää pidempään, jos niitä tarvitaan jo aloitetuissa valvontamenettelyissä.
6. Toimivaltaisilla viranomaisilla, jotka tarkastavat hakujen lainmukaisuutta, valvovat tietojenkäsittelyn lainmukaisuutta, suorittavat sisäistä valvontaa ja vastaavat CS-SIS-keskuksen moitteettoman toiminnan, tietojen eheyden ja tietoturvallisuuden varmistamisesta, on oltava pyynnöstä toimivaltansa rajoissa pääsy lokitietoihin tehtäviensä suorittamiseksi.

IV LUKU

TIEDOTTAMINEN YLEISÖLLE

19 artikla *SIS-tiedotuskampanjat*

Komissio toteuttaa yhteistyössä kansallisten valvontaviranomaisten ja Euroopan tietosuojavaltuutetun kanssa säännöllisesti tiedotuskampanjoja SIS-järjestelmän tavoitteista, järjestelmään tallennetuista tiedoista, sen käyttöön oikeutetuista viranomaisista ja rekisteröityjen oikeuksista. Jäsenvaltioiden on yhteistyössä kansallisten valvontaviranomaistensa kanssa suunniteltava ja toteutettava tarvittavat menettelyt, joilla kansalaisille tiedotetaan yleisesti SIS-järjestelmästä.

V LUKU

KOLMANSIEN MAIDEN KANSALAISIA KOSKEVAT KUULUTUKSET MAAHANTULON JA MAASSA OLESKELUN EPÄÄMISEKSI

20 artikla *Tietoluokat*

1. SIS-järjestelmä sisältää ainoastaan ne tietoluokat, jotka kukin jäsenvaltio toimittaa ja jotka ovat tarpeen 24 artiklassa säädettyjä tarkoituksia varten, sanotun kuitenkin rajoittamatta 8 artiklan 1 kohdan tai täydentävien tietojen tallentamista koskevien tämän asetuksen säännösten soveltamista.
2. Henkilöistä, joista on tehty kuulutus, saadaan tallentaa ainoastaan seuraavat tiedot:
 - a) sukunimi (-nimet);
 - b) etunimi (-nimet);

- c) syntymänimi (-nimet);
 - d) aiemmat nimet ja peitenimet;
 - e) mahdolliset muuttumattomat fyysiset erityistuntomerkit;
 - f) syntymäpaikka;
 - g) syntymäaika;
 - (h) sukupuoli;
 - i) kansalaisuus/kansalaisuudet;
 - j) mahdollinen tieto siitä, että henkilö on aseistautunut, vaarallinen, karannut tai osallistuu terrorismin torjumisesta tehdyn neuvoston puitepäätöksen 2002/475/YOS 1, 2, 3 tai 4 artiklassa tarkoitettuun toimintaan;
 - k) kuulutuksen syy;
 - l) kuulutuksen tekevä viranomainen;
 - m) viittaus päätökseen, jonka perusteella kuulutus on tehty;
 - n) toteutettava toimenpide;
 - o) linkittäminen muihin kuulutuksiin SIS-järjestelmässä 38 artiklan mukaisesti;
 - p) tieto siitä, onko asianomainen henkilö EU:n kansalaisen tai muun 25 artiklassa tarkoitetun, oikeudesta vapaaseen liikkuvuuteen nauttivan henkilön perheenjäsen;
 - q) tieto siitä, perustuuko maahantulon epääminen
- b) 24 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitettuun aiempaan tuomioon;
 - c) 24 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettuun vakavaan turvallisuushkaan;
 - d) 24 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuun maahantulokieltoon; vai
 - e) 27 artiklassa tarkoitettuun rajoittavaan toimenpiteeseen;
 - r) rikoksen laji (24 artiklan 2 kohdan mukaisesti tehtyjen kuulutusten osalta);
 - s) henkilötodistuksen luokka;
 - t) maa, jossa henkilötodistus on myönnetty;
 - u) henkilötodistuksen numero (numerot);
 - v) henkilötodistuksen myöntämispäivä;
 - w) valokuvat ja kasvokuvat;

- x) sormenjälkitiedot;
 - y) värikopio henkilötodistuksesta.
3. Edellä 2 kohdassa tarkoitettujen tietojen tallentamisen, päivittämisen, poistamisen ja hakemisen edellyttämistä teknisistä säännöistä säädetään ja niitä kehitetään täytäntöönpanotoimenpitein 55 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
 4. Edellä 2 kohdassa tarkoitettujen tietojen hakemisen edellyttämistä teknisistä säännöistä säädetään ja niitä kehitetään 55 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen. Näiden teknisten sääntöjen on oltava samanlaiset 36 artiklassa tarkoitetuille CS-SIS-keskuksen tietokannassa sekä kansallisissa ja teknisissä kopioissa tehtäville hauille, ja niiden on perustuttava yhteisiin standardeihin, joista säädetään ja joita kehitetään täytäntöönpanotoimenpitein 55 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

21 artikla *Oikeasuhteisuus*

1. Ennen kuulutuksen tekemistä ja kuulutuksen voimassaoloa jatkaessaan jäsenvaltioiden on määritettävä, onko tapaus asianmukainen, merkityksellinen ja niin tärkeä, että siitä on tehtävä kuulutus SIS-järjestelmässä.
2. Jäsenvaltioiden on 24 artiklan 2 kohtaa soveltaessaan kaikissa tapauksissa tehtävä tällainen kuulutus kolmannen maan kansalaisista, jos rikos kuuluu terrorismin torjumisesta tehdyn neuvoston puitepäätöksen 2002/475/YOS⁷¹ 1–4 artiklan soveltamisalaan.

22 artikla *Valokuvien, kasvokuvien ja sormenjälkitietojen tallentamista koskevat erityissäännöt*

1. Edellä 20 artiklan 2 kohdan w ja x alakohdassa tarkoitettuja tietoja saadaan tallentaa SIS-järjestelmään ainoastaan sen jälkeen, kun on tehty laatutarkastus sen varmistamiseksi, että tietoja koskevat vähimmäislaatuvaatimukset täyttyvät.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen tietojen tallentamiselle on vahvistettava laatuvaatimukset. Näiden laatuvaatimusten sisältö vahvistetaan täytäntöönpanotoimenpitein ja päivitetään 55 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

23 artikla *Kulutuksen tekemisen edellyttämät vähimmäistiedot*

1. Kuulutusta ei saa tehdä ilman 20 artiklan 2 kohdan a, g, k, m, n ja q alakohdassa tarkoitettuja tietoja. Jos kuulutus perustuu 24 artiklan 2 kohdan nojalla tehtyyn

⁷¹ Neuvoston puitepäätös 2002/475/YOS, tehty 13 päivänä kesäkuuta 2002, terrorismin torjumisesta (EYVL L 164, 22.6.2002, s. 3).

päätökseen, myös 20 artiklan 2 kohdan r alakohdassa tarkoitettut tiedot on tallennettava.

2. Kaikki muut 20 artiklan 2 kohdassa luetellut tiedot on myös tallennettava, jos ne ovat saatavilla.

24 artikla

Maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskevien kuulutusten tekemisen edellytykset

1. Sellaisia kolmansien maiden kansalaisia koskevat tiedot, joista on tehty maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskeva kuulutus, tallennetaan SIS-järjestelmään kansallisen kuulutuksen perusteella, joka perustuu toimivaltaisten hallinto- tai lainkäyttöviranomaisten kansallisessa lainsäädännössä määrättyjä menettelytapasääntöjä noudattaen ja yksilöllisen arvioinnin perusteella tekemään päätökseen. Tällaisia päätöksiä koskevassa muutoksenhaussa noudatetaan kansallista lainsäädäntöä.
2. Kuulutus tehdään, kun 1 kohdassa tarkoitettu päätös perustuu yleiseen turvallisuuteen ja järjestykseen tai kansalliseen turvallisuuteen kohdistuvaan uhkaan, jonka kolmannen maan kansalaisen läsnäolo jäsenvaltion alueella aiheuttaa. Tämä pätee erityisesti, jos on kyse
 - a) kolmannen maan kansalaisesta, joka on tuomittu jäsenvaltiossa rikoksesta, josta seuraa vähintään vuoden vapausrangaistus;
 - b) kolmannen maan kansalaisesta, jonka voidaan perustellusti olettaa syyllistyneen vakavaan rikokseen tai jonka osalta on olemassa selviä viitteitä siitä, että hän aikoo tehdä tällaisen rikoksen jonkin jäsenvaltion alueella.
3. Kuulutus tehdään, kun 1 kohdassa tarkoitettu päätös on direktiivin 2008/115/EY mukaisia menettelyjä noudattaen annettu maahantulokielto. Kuulutuksen tekevän jäsenvaltion on varmistettava, että kuulutus tulee voimaan SIS-järjestelmässä asianomaisen kolmannen maan kansalaisen palauttamispaikassa. Kuulutuksen tehneelle jäsenvaltiolle on toimitettava vahvistus paluun toteutumisesta asetuksen (EU) 2018/xxx [palauttamisasetus] 6 artiklan mukaisesti.

25 artikla

Sellaisia kolmansien maiden kansalaisia, joilla on oikeus vapaaseen liikkuvuuteen unionissa, koskevien kuulutusten tekemisen edellytykset

1. Sellaista kolmannen maan kansalaista, jolla on Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2004/38/EY⁷² tarkoitettu oikeus vapaaseen liikkuvuuteen unionissa, koskeva kuulutus on tehtävä mainitun direktiivin täytäntöönpanemiseksi hyväksytyjen toimenpiteiden mukaisesti.
2. Jos 24 artiklan mukaisesti tehtyyn kuulutukseen kolmannen maan kansalaisesta, jolla on oikeus vapaaseen liikkuvuuteen unionissa, on saatu osuma, kuulutuksen

⁷² EUVL L 158, 30.4.2004, s. 77.

täytäntöönpanevan jäsenvaltion on välittömästi kuultava kuulutuksen tehnyttä jäsenvaltiota vaihtamalla sen kanssa lisätietoja, jotta voidaan päättää viipymättä, mitä toimia on toteutettava.

26 artikla *Kuulemismenettely*

1. Kun jäsenvaltio harkitsee oleskeluluvan tai muun oleskeluun oikeuttavan luvan myöntämistä kolmannen maan kansalaiselle, josta toinen jäsenvaltio on tehnyt maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskevan kuulutuksen, sen on ensin kuultava kuulutuksen tehnyttä jäsenvaltiota vaihtamalla sen kanssa lisätietoja ja otettava huomioon kyseisen jäsenvaltion edut. Kuulutuksen tehneen jäsenvaltion on annettava lopullinen vastauksensa seitsemän päivän kuluessa. Jos oleskeluluvan tai muun oleskeluun oikeuttavan luvan myöntämistä harkitseva jäsenvaltio päättää myöntää luvan, maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskeva kuulutus on poistettava.
2. Kun jäsenvaltio harkitse maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskevan kuulutuksen tekemistä sellaisesta kolmannen maan kansalaisesta, jolla on toisen jäsenvaltion myöntämä voimassa oleva oleskelulupa tai muu oleskeluun oikeuttava lupa, sen on ensin kuultava luvan myöntänyttä jäsenvaltiota vaihtamalla sen kanssa lisätietoja ja otettava huomioon kyseisen jäsenvaltion edut. Luvan myöntäneen jäsenvaltion on annettava lopullinen vastauksensa seitsemän päivän kuluessa. Jos luvan myöntänyt jäsenvaltio päättää pitää sen voimassa, maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskevaa kuulutusta ei tehdä.
3. Kun saadaan osuma sellaisen kolmannen maan kansalaisen maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskevaan kuulutukseen, jolla on voimassa oleva oleskelulupa tai muu oleskeluun oikeuttava lupa, täytäntöönpanevan jäsenvaltion on välittömästi kuultava luvan myöntänyttä jäsenvaltiota ja kuulutuksen tehnyttä jäsenvaltiota vaihtamalla niiden kanssa lisätietoja, jotta voidaan päättää viipymättä, voidaanko tällainen toimi toteuttaa. Jos oleskelulupa päätetään pitää voimassa, kuulutus on poistettava.
4. Jäsenvaltioiden on toimitettava vuosittain virastolle tilastot, jotka koskevat 1–3 kohdan mukaisesti toteutettuja kuulemisia.

27 artikla

Sellaisia kolmansien maiden kansalaisia koskevien kuulutusten tekemisen edellytykset, joihin sovelletaan rajoittavia toimenpiteitä

1. Edellyttäen, että tietojen laatua koskevat vaatimukset täyttyvät, SIS-järjestelmään tehdään maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskeva kuulutus sellaisista kolmansien maiden kansalaisista, joihin sovelletaan neuvoston hyväksymien säädösten mukaisesti päätettyä rajoittavaa toimenpidettä, jonka tarkoituksena on estää pääsy jäsenvaltioiden alueelle tai kauttakulku jäsenvaltioiden alueen kautta, mukaan lukien toimenpiteet, joilla pannaan täytäntöön Yhdistyneiden kansakuntien turvallisuusneuvoston määräämä matkustuskielto.

2. Kyseisten kuulutusten tekemisestä, päivittämisestä ja poistamisesta kaikkien jäsenvaltioiden puolesta vastaava jäsenvaltio nimetään Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 29 artiklan mukaisesti toteutetun asiaa koskevan toimenpiteen hyväksymisen yhteydessä. Vastuussa olevan jäsenvaltion nimittämistä koskevasta menettelystä säädetään ja sitä kehitetään täytäntöönpanotoimenpitein 55 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

VI LUKU

BIOMETRISIA TIETOJA HYÖDYNTÄVÄ HAKU

28 artikla

Valokuvien, kasvokuvien ja sormenjälkitietojen avulla tapahtuvia todentamisia ja hakuja koskevat erityissäännöt

1. Valokuvia, kasvokuvia ja sormenjälkitietoja saadaan hakea SIS-järjestelmästä sellaisen henkilön henkilöllisyyden todentamiseen, joka on löydetty järjestelmään tehdyn aakkosnumeerisen haun tuloksena.
2. Sormenjälkitietoja saadaan käyttää myös henkilön tunnistamiseen. SIS-järjestelmään tallennettuja sormenjälkitietoja saadaan käyttää tunnistamiseen, jos henkilöllisyyttä ei voida selvittää millään muulla tavalla.
3. SIS-järjestelmään 24 artiklan mukaisesti tehtyjen kuulutusten yhteydessä tallennettuihin sormenjälkitietoihin voidaan tehdä hakuja rikosten tapahtumapaikoilta löydettyjen täydellisten tai epätäydellisten sormenjälkien tai kämmenjälkien perusteella, jos voidaan osoittaa, että ne erittäin todennäköisesti kuuluvat rikoksentehtäjälle ja edellyttäen, että toimivaltaiset viranomaiset eivät pysty selvittämään tekijän henkilöllisyyttä jonkin toisen kansallisen, eurooppalaisen tai kansainvälisen tietokannan avulla.
4. Valokuvia ja kasvokuvia saadaan käyttää henkilön tunnistamiseen heti kun se on teknisesti mahdollista edellyttäen, että varmistetaan erittäin korkea luotettavuuden taso. Valokuvaan tai kasvokuvaan perustuvaa tunnistamista saadaan käyttää ainoastaan laillisissa rajanylityspaikoissa, joissa on käytössä itsepalvelujärjestelmä ja automaattinen rajavalvontajärjestelmä.

VII LUKU

OIKEUS KÄYTTÄÄ KUULUTUKSIA JA KUULUTUSTEN SÄILYTTÄMINEN

29 artikla

Viranomaiset, joilla on oikeus käyttää kuulutuksia

1. Pääsy SIS-järjestelmään tallennettuihin tietoihin sekä oikeus tehdä hakuja niihin suoraan tai SIS-tietojen kopiosta on sallittava ainoastaan viranomaisille, jotka vastaavat kolmansien maiden kansalaisten tunnistamisesta, seuraaviin tarkoituksiin:
 - a) ulkorajavalvontaan henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) 9 päivänä maaliskuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399 mukaisesti;
 - b) asianomaisessa jäsenvaltiossa tehtäviin poliisi- ja tullitarkastuksiin sekä nimetyn viranomaisen suorittamaan näitä tarkastuksia koskevaan koordinointiin;
 - c) asianomaisessa jäsenvaltiossa rikosten ennalta estämiseksi, tutkimiseksi ja paljastamiseksi toteutettaviin muihin lainvalvontatoimiin;
 - d) kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja jäsenvaltioiden alueella oleskelun edellytysten tutkimiseen ja maahantuloa ja oleskelua, mukaan lukien oleskelulupaa ja pitkäaikaista viisumia, sekä heidän palauttamistaan koskevien päätösten tekemiseen;
 - e) viisumihakemusten käsittelyyn ja näitä hakemuksia koskevien päätösten, mukaan lukien viisumin mitätöinnistä, kumoamisesta tai jatkamisesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 810/2009⁷³ mukaisesti tehtyjen päätösten tekemiseen.
2. Edellä olevan 24 artiklan 2 ja 3 kohdan sekä 27 artiklan soveltamiseksi myös kansallisilla lainkäyttöviranomaisilla, mukaan lukien niillä, jotka vastaavat syytteesenpanosta rikosasioissa ja tutkinnasta ennen syytteesenpanoa, sekä koordinoituviranomaisilla on tehtäviään suorittaessaan kansallisen lainsäädännön mukainen oikeus käyttää SIS-järjestelmään tallennettuja tietoja ja oikeus hakea tällaisia tietoja suoraan.
3. Oikeus käyttää asetuksen (EU) 2018/xxx [poliisiyhteistyö ja oikeudellinen yhteistyö rikosoikeudellisissa asioissa] 38 artiklan 2 kohdan j ja k alakohdan mukaisesti tallennettuja, henkilöihin liittyviä asiakirjoja koskevia tietoja ja tehdä niihin hakuja on myös 1 kohdan d alakohdassa tarkoitetuilla viranomaisilla. Näiden viranomaisten oikeus käyttää tietoja määräytyy kunkin jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti.

⁷³

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 810/2009, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, yhteisön viisumisäännöstön laatimisesta (viisumisäännöstö) (EUVL L 243, 15.9.2009, s. 1).

4. Tässä artiklassa tarkoitetut viranomaiset on sisällytettävä 36 artiklan 8 kohdassa tarkoitettuun luetteloon.

30 artikla
Europolin oikeus käyttää SIS-tietoja

1. Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastolla (Europol) on toimeksiantonsa puitteissa oikeus käyttää SIS-järjestelmään tallennettuja tietoja ja tehdä niihin hakuja.
2. Jos Europolin tekemästä hausta käy ilmi, että SIS-järjestelmään on tehty kuulutus, Europol ilmoittaa siitä kuulutuksen tehneelle jäsenvaltiolle asetuksessa (EU) 2016/794 määritellyllä tavalla.
3. SIS-järjestelmään tehdyn haun kautta saatujen tietojen käyttö edellyttää asianomaisen jäsenvaltion hyväksyntää. Jos jäsenvaltio sallii tällaisten tietojen käytön, niiden käsittelyyn Europolissa sovelletaan asetusta (EU) 2016/794. Europol saa toimittaa kyseisiä tietoja kolmansille maille ja osapuolille ainoastaan asianomaisen jäsenvaltion suostumuksella.
4. Europol voi pyytää asianomaiselta jäsenvaltiolta lisätietoja asetuksen (EU) 2016/794 säännösten mukaisesti.
5. Europol
 - a) ei saa yhdistää niitä SIS-järjestelmän osia, joihin sillä on pääsy, siirtää niissä olevia tietoja mihinkään käyttämäänsä tai Europolissa käytettyyn, tietojen keräämiseen tai käsittelyyn tarkoitettuun tietokonejärjestelmään eikä ladata tai muutoin kopioida verkon kautta mitään SIS-järjestelmän osaa, sanotun kuitenkin rajoittamatta 3, 4 ja 6 kohdan soveltamista;
 - b) rajaa oikeuden päästä SIS-järjestelmään tallennettuihin tietoihin koskemaan vain erityisluvan saaneita Europolin henkilöstön jäseniä;
 - c) hyväksyy ja toteuttaa 10 ja 11 artiklassa säädetyt toimenpiteet;
 - d) sallii Euroopan tietosuojavaltuutetun valvoa Europolin toimia tämän käyttäessä oikeuttaan käyttää SIS-järjestelmään tallennettuja tietoja ja tehdä niihin hakuja.
6. Tietoja saadaan kopioida ainoastaan teknisiin tarkoituksiin, jos tämä kopiointi on tarpeen asianmukaisesti valtuutetun Europolin henkilöstön jäsenen tekemää suoraa hakua varten. Tällaisiin kopioihin sovelletaan tämän asetuksen säännöksiä. Teknistä kopiota on käytettävä SIS-tietojen tallentamiseen siksi aikaa, kun tietoihin tehdään hakuja. Kun haut on tehty, tiedot on poistettava. Tällaista käyttöä ei katsota SIS-tietojen laittomaksi lataamiseksi tai kopioinniksi. Europol ei saa kopioida jäsenvaltioiden antamia tai CS-SIS-keskuksesta peräisin olevia kuulustustietoja tai täydentäviä tietoja muihin järjestelmiinsä.
7. Edellä 6 kohdassa tarkoitettujen teknisten kopioiden tallentaminen siten, että syntyy offline-tietokantoja, sallitaan enintään 48 tunniksi. Määräaika voidaan hätätilanteessa jatkaa hätätilanteen päättymiseen asti. Europol ilmoittaa kaikista tällaisista määräajan pidennyksistä Euroopan tietosuojavaltuutetulle.

8. Europol voi vastaanottaa ja käsitellä vastaavia SIS-kuulutuksia koskevia lisätietoja edellyttäen, että 2–7 kohdassa tarkoitettuja tietojenkäsittelysääntöjä sovelletaan asianmukaisesti.
9. Europolin olisi tallennettava lokiin jokainen SIS-järjestelmän käyttökerta ja jokainen järjestelmässä tehty haku tietojenkäsittelyn lainmukaisuuden varmistamiseksi, sisäisen valvonnan harjoittamiseksi ja asianmukaisen tietoturvallisuuden ja tietojen eheyden varmistamiseksi. Tällaista lokitietojen tallentamista ja siihen liittyviä asiakirjoja ei katsota SIS-järjestelmän tai minkään sen osan laittomaksi lataamiseksi tai kopioinniksi.

31 artikla

Euroopan raja- ja merivartioryhmien, palauttamiseen liittyviin tehtäviin osallistuvan henkilöstön ryhmien ja muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien oikeus käyttää SIS-tietoja

1. Euroopan raja- ja merivartioryhmien jäsenillä, palauttamiseen liittyviin tehtäviin osallistuvan henkilöstön ryhmien jäsenillä sekä muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien jäsenillä on toimeksiantonsa puitteissa oikeus käyttää SIS-järjestelmään tallennettuja tietoja ja tehdä niihin hakuja asetuksen (EU) 2016/1624 40 artiklan 8 kohdan mukaisesti.
2. Euroopan raja- ja merivartioryhmien jäsenten, palauttamiseen liittyviin tehtäviin osallistuvan henkilöstön ryhmien jäsenten sekä muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien jäsenten on SIS-järjestelmään tallennettuja tietoja 1 kohdan mukaisesti käyttäessään ja niihin hakuja tehdessään käytettävä 32 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua Euroopan raja- ja merivartioston perustamaa ja ylläpitämää teknistä käyttöliittymää.
3. Jos Euroopan raja- ja merivartioryhmien, palauttamiseen liittyviin tehtäviin osallistuvan henkilöstön ryhmien tai muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien jäsenen tekemästä hausta käy ilmi, että SIS-järjestelmään on tehty kuulutus, siitä on ilmoitettava kuulutuksen tehneelle jäsenvaltiolle. Ryhmien jäsenet saavat toimia SIS-järjestelmässä olevan kuulutuksen perusteella asetuksen (EU) 2016/1624 40 artiklan mukaisesti ainoastaan toimipaikkanaan olevan vastaanottavan jäsenvaltion rajavartioiden tai palauttamiseen liittyviin tehtäviin osallistuvan henkilöstön ohjeiden mukaisesti ja pääsääntöisesti näiden läsnä ollessa. Vastaanottava jäsenvaltio voi valtuuttaa ryhmien jäseniä toimimaan puolestaan.
4. Jokainen Euroopan raja- ja merivartioryhmien, palauttamiseen liittyviin tehtäviin osallistuvan henkilöstön ryhmien tai muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien jäsenen suorittama tietojenkäsittelytapaukset ja haku on tallennettava lokiin 12 artiklan säännösten mukaisesti, ja kaikki tapaukset, joissa he ovat käyttäneet saamiaan tietoja, on rekisteröitävä.
5. Oikeus käyttää SIS-järjestelmään tallennettuja tietoja rajoitetaan koskemaan yhtä Euroopan raja- ja merivartioryhmien, palauttamiseen liittyviin tehtäviin osallistuvan henkilöstön ryhmien tai muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien jäsentä, eikä sitä saa antaa yhdellekään toiselle ryhmien jäsenelle.
6. Turvallisuuden ja luottamuksellisuuden varmistamiseksi on hyväksyttävä 10 ja 11 artiklassa säädetyt toimenpiteet, ja niitä on sovellettava.

32 artikla

Euroopan raja- ja merivartioviraston oikeus käyttää SIS-tietoja

1. Euroopan raja- ja merivartiovirastolla on ulkorajojen toimintaan tai turvallisuuteen mahdollisesti vaikuttavien uhkien analysoimiseksi oikeus käyttää SIS-järjestelmään tallennettuja tietoja ja tehdä niihin hakuja 24–27 artiklan mukaisesti.
2. Euroopan raja- ja merivartiovirasto perustaa 31 artiklan 2 kohdan ja tämän artiklan 1 kohdan soveltamiseksi teknisen käyttöliittymän, joka mahdollistaa suoran yhteyden SIS-keskusjärjestelmään, ja ylläpitää käyttöliittymää.
3. Jos Euroopan raja- ja merivartioviraston tekemästä hausta käy ilmi, että SIS-järjestelmään on tehty kuulutus, se ilmoittaa asiasta kuulutuksen tehneelle jäsenvaltiolle.
4. Euroopan raja- ja merivartiovirastolla on sille EU:n matkustustieto- ja lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta annetussa asetuksessa annettuja tehtäviä suorittaessaan oikeus käyttää ja tarkistaa SIS-järjestelmään tallennettuja tietoja 24–27 artiklan mukaisesti.
5. Jos Euroopan raja- ja merivartioviraston 2 kohdan soveltamiseksi suorittamasta tarkistuksesta käy ilmi, että SIS-järjestelmään on tehty kuulutus, sovelletaan EU:n matkustustieto- ja lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta annetun asetuksen 22 artiklassa säädettyä menettelyä.
6. Minkään tässä artiklassa ei tulkita vaikuttavan asetuksen (EU) 2016/1624 säännöksiin, jotka koskevat tietosuojaa ja vastuuta Euroopan raja- ja merivartioviraston toimesta tapahtuneesta tietojen luvattomasta tai virheellisestä käsittelystä.
7. Jokainen Euroopan raja- ja merivartioviraston suorittama tietojenkäsittelytapahtuma ja haku on tallennettava lokiin 12 artiklan säännösten mukaisesti, ja kaikki tapaukset, joissa on käytetty Euroopan raja- ja merivartioviraston saamia tietoja, on rekisteröitävä.
8. Lukuun ottamatta tilanteita, joissa on suoritettava tehtäviä EU:n matkustustieto- ja lupajärjestelmän (ETIAS) perustamisesta annetun asetuksen soveltamiseksi, mitään SIS-järjestelmän osaa ei saa yhdistää mihinkään Euroopan raja- ja merivartioviraston käyttämään tai virastossa käytettävään tietojen keräämiseen ja käsittelyyn tarkoitettuun tietokonejärjestelmään, eikä sellaisia SIS-järjestelmään sisältyviä tietoja, joihin Euroopan raja- ja merivartiovirastolla on pääsy, saa siirtää tällaiseen järjestelmään. Mitään SIS-järjestelmän osaa ei saa ladata verkon kautta. Tietojenkäsittelytapahtumien ja hakujen tallentamista lokiin ei katsota SIS-tietojen laittomaksi lataamiseksi tai kopioinniksi.
9. Turvallisuuden ja luottamuksellisuuden varmistamiseksi on hyväksyttävä 10 ja 11 artiklassa säädetty toimenpiteet, ja niitä on sovellettava.

33 artikla
Tietojen käytön laajuus

Loppukäyttäjillä, Europol mukaan luettuna, ja Euroopan raja- ja merivartiovirastolla on oikeus käyttää ainoastaan sellaisia tietoja, joita ne tarvitsevat tehtäviensä suorittamiseksi.

34 artikla
Kuulutusten säilyttämisaika

1. SIS-järjestelmässä tämän asetuksen mukaisesti tehtyjä kuulutuksia saadaan säilyttää ainoastaan sen ajan, joka on tarpeen niihin tarkoituksiin, joita varten ne on tehty.
2. SIS-järjestelmässä kuulutuksen tehneen jäsenvaltion on viiden vuoden kuluessa kuulutuksen tekemisestä tarkistettava, onko sitä tarpeen säilyttää.
3. Kukin jäsenvaltio voi tarvittaessa säätää lyhyemmästä tarkistusjaksosta kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti.
4. Jos koordinoinnista ja tietojen laadun varmistamisesta vastaavalle SIRENE-toimiston henkilöstölle on selvää, että henkilöä koskeva kuulutus on saavuttanut tarkoituksensa ja että se pitäisi poistaa SIS-järjestelmästä, henkilöstö ilmoittaa tästä kuulutuksen tehneelle viranomaiselle. Viranomaisella on ilmoituksen vastaanottamisesta 30 kalenteripäivää aikaa ilmoittaa, että kuulutus on poistettu tai poistetaan tai ilmoittaa syyt kuulutuksen säilyttämiseen. Jos vastausta ei ole saatu 30 päivän määräajan päättymiseen mennessä, SIRENE-toimiston henkilöstö poistaa kuulutuksen. SIRENE-toimistojen on ilmoitettava mahdollisista toistuvista ongelmista tällä alalla kansalliselle valvontaviranomaiselleen.
5. Kuulutuksen tehnyt jäsenvaltio voi tarkistusjakson kuluessa päättää kattavan, lokitiedostoon kirjattavan yksilöllisen arvioinnin perusteella säilyttää kuulutuksen pidemmän aikaa, jos säilyttäminen on tarpeen niiden tavoitteiden saavuttamiseksi, joita varten kuulutus tehtiin. Tällöin sovelletaan 2 kohtaa myös voimassaolon jatkamisen osalta. Kuulutuksen voimassaolon jatkamisesta on ilmoitettava CS-SIS-keskukseen.
6. Kuulutukset poistetaan automaattisesti 2 kohdassa tarkoitettun tarkistusjakson päätyttyä, paitsi jos kuulutuksen tehnyt jäsenvaltio on ilmoittanut kuulutuksen voimassaolon jatkamisesta CS-SIS-keskukseen 5 kohdan mukaisesti. CS-SIS-keskus ilmoittaa jäsenvaltioille automaattisesti neljä kuukautta etukäteen suunnitellusta tietojen poistamisesta järjestelmästä.
7. Jäsenvaltioiden on pidettävä tilastoja sellaisten kuulutusten määrästä, joiden säilyttämisaikaa on jatkettu 5 kohdan mukaisesti.

35 artikla
Kuulutusten poistaminen

1. Edellä olevan 24 artiklan mukaiset maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskevat kuulutukset on poistettava, kun toimivaltainen viranomainen on peruuttanut

päätöksen, johon kuulutus perustui, tarvittaessa 26 artiklassa tarkoitetun kuulemismenettelyn jälkeen.

2. Kuulutukset sellaisista kolmansien maiden kansalaisista, joihin sovelletaan 27 artiklassa tarkoitettua rajoittavaa toimenpidettä, on poistettava, kun matkustuskiellon täytäntöönpanotoimi on päättynyt, keskeytetty tai kumottu.
3. Kuulutukset henkilöstä, joka on saanut jonkin sellaisen valtion kansalaisuuden, jonka kansalaisilla on oikeus vapaaseen liikkuvuuteen unionissa, on poistettava heti kun kuulutuksen tehnyt jäsenvaltio saa tiedon tai sille ilmoitetaan 38 artiklan mukaisesti, että kyseinen henkilö on saanut tällaisen kansalaisuuden.

VIII LUKU

YLEISET TIETOJENKÄSITTELYSÄÄNNÖT

36 artikla

SIS-tietojen käsittely

1. Jäsenvaltiot voivat käsitellä 20 artiklassa tarkoitettuja tietoja maahantulon ja maassa oleskelun epäämiseksi.
2. Tietoja saadaan kopioida ainoastaan teknisiin tarkoituksiin ja edellyttäen, että kopiointi on tarpeen 29 artiklassa tarkoitettujen viranomaisten tekemää suoraa hakua varten. Tällaisiin kopioihin sovelletaan tämän asetuksen säännöksiä. Jäsenvaltio ei saa kopioida toisen jäsenvaltion tallentamia kuulutustietoja tai täydentäviä tietoja N.SIS-järjestelmästä tai CS-SIS-keskuksesta muihin kansallisiin tiedostoihin.
3. Edellä 2 kohdassa tarkoitettujen teknisten kopioiden tallentaminen siten, että syntyy offline-tietokantoja, sallitaan enintään 48 tunniksi. Määräaikaa voidaan hätätilanteessa jatkaa hätätilanteen päättymiseen asti.

Sen estämättä, mitä ensimmäisessä alakohdassa säädetään, teknisten kopioiden tallentamista siten, että syntyy offline-tietokantoja, joita viisumien myöntämisestä vastaavat viranomaiset käyttävät, ei sallita, lukuun ottamatta kopioita, jotka on tehty käytettäväksi ainoastaan hätätilanteessa, kun verkko on ollut pois käytöstä yli 24 tuntia.

Jäsenvaltioiden on pidettävä yllä ajantasaista luetteloa näistä kopioista, asetettava luettelo kansallisen valvontaviranomaisensa saataville ja varmistettava, että näihin kopioihin sovelletaan tämän asetuksen ja erityisesti 10 artiklan säännöksiä.

4. Oikeus käyttää tietoja saadaan antaa ainoastaan asianmukaisesti valtuutetulle henkilöstölle 29 artiklassa tarkoitettujen kansallisten viranomaisten toimivallan rajoissa.
5. Kaiken SIS-järjestelmässä olevien tietojen käsittelyn muuhun kuin siihen tarkoitukseen, jota varten tiedot tallennettiin järjestelmään, on liityttävä yksittäiseen tapaukseen, ja sen perusteena on oltava tarve torjua yleiseen järjestykseen ja

turvallisuuden kohdistuva vakava uhka, valtion turvallisuuteen liittyvät vakavat syyt tai vakavan rikoksen ehkäiseminen. Tätä varten on hankittava ennakolta lupa kuulutuksen tehneeltä jäsenvaltiolta.

6. Edellä 29 artiklan 1 kohdan d alakohdassa tarkoitetut viranomaiset saavat käyttää asetuksen (EU) 2018/xxx 38 artiklan 2 kohdan j ja k alakohdan mukaisesti tallennettuja, henkilöihin liittyviä asiakirjoja koskevia tietoja kunkin jäsenvaltion lainsäädännön mukaisesti.
7. Edellä olevien 1–6 kohdan vastaista tietojenkäyttöä pidetään väärinkäyttönä kunkin jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaisesti.
8. Kunkin jäsenvaltion on toimitettava virastolle luettelo toimivaltaisista viranomaisistaan, joilla on tämän asetuksen mukaisesti lupa hakea suoraan SIS-järjestelmään tallennettuja tietoja, ja luetteloon tehdyt muutokset. Kunkin viranomaisen osalta on ilmoitettava, mitä tietoja se voi hakea ja mihin tarkoituksiin. Virasto huolehtii luettelon julkaisemisesta vuosittain *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
9. Jollei unionin lainsäädännöstä muuta johdu, kuhunkin N.SIS-järjestelmään tallennettuihin tietoihin sovelletaan asianomaisen jäsenvaltion lainsäädäntöä.

37 artikla

SIS-tiedot ja kansalliset tiedostot

1. Edellä oleva 36 artiklan 2 kohta ei rajoita jäsenvaltion oikeutta säilyttää kansallisissa tiedostoissaan SIS-tietoja, jotka liittyvät sen alueella toteutettuihin toimenpiteisiin. Tällaisia tietoja saadaan säilyttää kansallisissa tiedostoissa enintään kolme vuotta, jollei kansallisen lainsäädännön erityissäännöksissä säädetä pidemmästä säilyttämisaikasta.
2. Edellä oleva 36 artiklan 2 kohta ei rajoita jäsenvaltion oikeutta säilyttää kansallisissa tiedostoissaan SIS-järjestelmässä tekemäänsä tiettyyn kuulutukseen sisältyviä tietoja.

38 artikla

Ilmoitus kuulutuksen täytäntöönpanematta jättämisestä

Jos pyydettyä toimenpidettä ei voida toteuttaa, pyynnön saaneen jäsenvaltion on ilmoitettava siitä viipymättä kuulutuksen tehneelle jäsenvaltiolle.

39 artikla

SIS-järjestelmässä käsiteltyjen tietojen laatu

1. Kuulutuksen tehnyt jäsenvaltio on vastuussa siitä, että tiedot ovat paikkansapitäviä ja ajantasaisia ja että ne tallennetaan SIS-järjestelmään lainmukaisesti.
2. Ainoastaan kuulutuksen tehneellä jäsenvaltiolla on lupa muuttaa, täydentää, oikaista, päivittää tai poistaa tallentamia tietoja.

3. Jos muulla kuin kuulutuksen tehneellä jäsenvaltiolla on todisteita, jotka antavat aihetta olettaa, että jossakin tiedossa on asiavirhe tai että se on tallennettu oikeudettomasti, sen on lisätietojen vaihdon avulla ilmoitettava asiasta kuulutuksen tehneelle jäsenvaltiolle mahdollisimman pian ja viimeistään kymmenen päivän kuluessa siitä, kun se sai tietoonsa kyseiset todisteet. Kuulutuksen tehneen jäsenvaltion on tarkistettava tieto ja tarvittaessa oikaistava tai poistettava se viipymättä.
4. Jos jäsenvaltiot eivät pääse yksimielisyyteen kahden kuukauden kuluessa siitä, kun todisteet saatiin tietoon 3 kohdassa kuvatulla tavalla, sen jäsenvaltion, joka ei tehnyt kuulutusta, on saatettava asia toimivaltaisten kansallisten valvontaviranomaisten ratkaistavaksi.
5. Jos henkilö väittää, ettei hän ole kuulutuksessa tarkoitettu henkilö, jäsenvaltioiden on vaihdettava lisätietoja. Jos tarkastuksessa todetaan, että kyseessä todella on kaksi eri henkilöä, väitteen esittäneelle henkilölle ilmoitetaan 42 artiklassa säädetyistä toimenpiteistä.
6. Kun henkilöstä on jo tehty kuulutus SIS-järjestelmässä, jäsenvaltion, joka tekee uuden kuulutuksen, on sovittava kuulutuksen tekemisestä ensimmäisen kuulutuksen tehneen jäsenvaltion kanssa. Sopiminen tapahtuu lisätietojen vaihdon avulla.

40 artikla
Turvallisuushäiriöt

1. Kaikki tapahtumat, joilla on tai saattaa olla vaikutusta SIS-järjestelmän turvallisuuteen ja jotka voivat aiheuttaa järjestelmälle vahinkoa tai johtaa tietojen häviämiseen, katsotaan turvallisuushäiriöiksi, erityisesti jos tietoihin on mahdollisesti päästy käsiksi tai jos tietojen saatavuus, eheys tai luottamuksellisuus on vaarantunut tai saattanut vaarantua.
2. Turvallisuushäiriöihin on vastattava nopeasti, tehokkaasti ja asianmukaisesti.
3. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava turvallisuushäiriöistä komissiolle, virastolle ja Euroopan tietosuojavaltuutetulle. Virasto ilmoittaa turvallisuushäiriöistä komissiolle ja Euroopan tietosuojavaltuutetulle.
4. Turvallisuushäiriöstä, jolla on tai saattaa olla vaikutusta SIS-järjestelmän toimintaan jäsenvaltiossa tai virastossa taikka muiden jäsenvaltioiden tallentamien tai toimittamien tietojen saatavuuteen, eheyteen tai luottamuksellisuuteen, tiedotetaan jäsenvaltioille ja raportoidaan viraston toimittaman turvallisuushäiriöiden hallintaa koskevan suunnitelman mukaisesti.

41 artikla
Toisiaan muistuttavien henkilöiden erottaminen toisistaan

Jos uuden kuulutuksen tekemisen yhteydessä ilmenee, että SIS-järjestelmässä on jo henkilö, jolla on samat tunnistetiedot, noudatetaan seuraavaa menettelyä:

- a) SIRENE-toimisto ottaa yhteyttä pyynnön esittäneeseen viranomaiseen sen tarkentamiseksi, koskeeko kuulutus samaa henkilöä;
- b) jos ristiintarkastus osoittaa, että henkilö, jota uusi kuulutus koskee ja SIS-järjestelmässä jo oleva henkilö ovat todella yksi ja sama henkilö, SIRENE-toimisto soveltaa 39 artiklan 6 kohdassa tarkoitettua päällekkäiskuulutusten tekemistä koskevaa menettelyä. Jos tarkastuksessa todetaan, että kyseessä on kaksi eri henkilöä, SIRENE-toimisto hyväksyy toisen kuulutuksen tekemistä koskevan pyynnön ja lisää kuulutukseen tarvittavat tiedot virheellisten tunnistusten välttämiseksi.

42 artikla

Täydentävät tiedot henkilöllisyyden väärinkäyttämisen varalta

1. Kun kuulutuksessa todellisuudessa tarkoitettu henkilö saatetaan sekoittaa sellaiseen henkilöön, jonka henkilöllisyyttä on käytetty väärin, kuulutuksen tehneen jäsenvaltion on kyseisen henkilön nimenomaisella suostumuksella lisättävä kuulutukseen häntä koskevia tietoja, jotta voidaan välttää virheellisten tunnistusten aiheuttamat kielteiset seuraukset.
2. Sellaista henkilöä, jonka henkilöllisyyttä on käytetty väärin, koskevia tietoja saadaan käyttää ainoastaan seuraaviin tarkoituksiin:
 - a) jotta toimivaltainen viranomainen pystyy erottamaan henkilön, jonka henkilöllisyyttä on käytetty väärin, kuulutuksessa todellisuudessa tarkoitetusta henkilöstä;
 - b) jotta henkilö, jonka henkilöllisyyttä on käytetty väärin, pystyy todistamaan henkilöllisyytensä ja osoittamaan, että hänen henkilöllisyyttään on käytetty väärin.
3. Ainoastaan seuraavat henkilötiedot saadaan tallentaa SIS-järjestelmään ja niitä saadaan käsitellä SIS-järjestelmässä tämän artiklan soveltamiseksi:
 - a) sukunimi (-nimet)
 - b) etunimi (-nimet)
 - c) syntymänimi (-nimet)
 - d) aikaisemmin käytetyt nimet ja peitenimet, jotka on mahdollisesti tallennettu erikseen
 - e) erityiset, muuttumattomat fyysiset erityistuntemerkit
 - f) syntymäpaikka
 - g) syntymäaika
 - h) sukupuoli
 - i) kasvokuvat

- j) sormenjäljet
 - k) kansalaisuus (kansalaisuudet)
 - l) henkilötodistuksen luokka
 - m) maa, jossa henkilötodistus on myönnetty
 - n) henkilötodistuksen numero (numerot)
 - o) henkilötodistuksen myöntämispäivä
 - p) uhrin osoite
 - q) uhrin isän nimi
 - r) uhrin äidin nimi.
4. Edellä 3 kohdassa tarkoitettujen tietojen tallentamisen ja käsittelyn edellyttämistä teknisistä säännöistä säädetään ja niitä kehitetään 55 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
5. Edellä 3 kohdassa tarkoitetut tiedot on poistettava samanaikaisesti kuin vastaava kuulutus tai kyseisen henkilön sitä vaatiessa jo aikaisemmin.
6. Ainoastaan ne viranomaiset, joiden käytettävissä vastaava kuulutus on, saavat käyttää 3 kohdassa tarkoitettuja tietoja. Ne saavat käyttää tietoja ainoastaan virheellisten tunnistusten välttämiseksi.

43 artikla
Kuulutusten linkittäminen

1. Jäsenvaltio voi luoda SIS-järjestelmässä tekemiensä kuulutusten välille linkin. Tällaisella linkillä osoitetaan kahden tai useamman kuulutuksen keskinäinen yhteys.
2. Linkin luominen ei vaikuta kunkin linkitetyn kuulutuksen perusteella toteutettavaan yksittäiseen toimenpiteeseen eikä linkitettyjen kuulutusten säilyttämisaikoihin.
3. Linkin luominen ei vaikuta tämän asetuksen mukaisiin käyttöoikeuksiin. Niillä viranomaisilla, joilla ei ole oikeutta päästä tiettyihin kuulutusluokkiin, ei saa olla mahdollisuutta nähdä linkkiä kuulutukseen, johon niillä ei ole pääsyä.
4. Jäsenvaltion on luotava kuulutusten välille linkki silloin, kun siihen on operatiivinen tarve.
5. Jos jäsenvaltio katsoo, että toisen jäsenvaltion luoma linkki kuulutusten välille on ristiriidassa sen kansallisen lainsäädännön tai kansainvälisten velvoitteiden kanssa, se voi toteuttaa tarvittavat toimenpiteet sen varmistamiseksi, että sen kansalliselta alueelta ei ole mahdollista käyttää linkkiä tai että sen viranomaisten, jotka ovat sen alueen ulkopuolella, ei ole mahdollista käyttää sitä.

6. Kuulutusten linkittämistä koskevista teknisistä säännöistä säädetään ja niitä kehitetään 55 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

44 artikla

Lisätietojen tarkoitus ja säilyttämisaika

1. Lisätietojen vaihtamisen helpottamiseksi jäsenvaltioiden on säilytettävä SIRENE-toimistossa viitetiedot päätöksistä, joiden perusteella kuulutus on tehty.
2. Henkilötietoja, joita SIRENE-toimistolla on tiedostoissa toteutetun tietojen vaihdon tuloksena, säilytetään ainoastaan niin kauan kuin on välttämätöntä niiden tavoitteiden saavuttamiseksi, joita varten ne on toimitettu. Ne on joka tapauksessa poistettava viimeistään vuoden kuluttua siitä, kun asianomainen kuulutus on poistettu SIS-järjestelmästä.
3. Edellä olevan 2 kohdan soveltaminen ei rajoita jäsenvaltion oikeutta säilyttää kansallisissa tiedostoissa tietoja, jotka liittyvät tiettyyn kyseisen jäsenvaltion tekemään kuulutukseen tai kuulutukseen, jonka perusteella sen alueella on toteutettu toimenpiteitä. Siitä, kuinka pitkään kyseisiä tietoja saadaan säilyttää kansallisissa tiedostoissa, säädetään kansallisessa lainsäädännössä.

45 artikla

Henkilötietojen siirtäminen kolmansille osapuolille

SIS-järjestelmässä tämän asetuksen mukaisesti käsitellyt henkilötietoja tai niihin liittyviä lisätietoja ei saa siirtää kolmansille maille tai kansainvälisille järjestöille eikä antaa niiden saataville.

IX LUKU

TIETOSUOJA

46 artikla

Sovellettava lainsäädäntö

1. Viraston tämän asetuksen nojalla suorittamaan henkilötietojen käsittelyyn sovelletaan asetusta (EY) N:o 45/2001.
2. Tämän asetuksen 29 artiklassa tarkoitettujen viranomaisten suorittamaan henkilötietojen käsittelyyn sovelletaan asetusta 2016/679, ellei sovelleta kansallisia säännöksiä, joilla direktiivi (EU) 2016/680 saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä.
3. Toimivaltaisten kansallisten viranomaisten suorittamaan tietojenkäsittelyyn rikosten ennalta estämistä, tutkimista, paljastamista tai rikoksiin liittyviä syytetoimia tai rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanoa varten, mukaan lukien yleiseen turvallisuuteen kohdistuvilta uhkilta suojelua ja tällaisten uhkien ehkäisyä varten,

sovelletaan kansallisia säännöksiä, joilla direktiivi (EU) 2016/680 saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä.

47 artikla

Tarkastusoikeus, oikeus saada virheelliset tiedot oikaistuiksi ja oikeudettomasti tallennetut tiedot poistetuiksi

1. Rekisteröidyn oikeus tutustua SIS-järjestelmään tämän asetuksen mukaisesti tallennettuihin, häntä itseään koskeviin tietoihin ja saada ne oikaistuiksi tai poistetuiksi määräytyy sen jäsenvaltion lainsäädännön mukaan, jossa kyseinen henkilö vetoaa tähän oikeuteen.
2. Jos kansallisessa lainsäädännössä niin säädetään, kansallinen valvontaviranomainen päättää, luovutetaanko tiedot ja millä keinoin.
3. Muu kuin kuulutuksen tehnyt jäsenvaltio saa luovuttaa tietoja ainoastaan, jos se on ensin antanut kuulutuksen tehneelle jäsenvaltiolle tilaisuuden esittää kantansa. Tämä tapahtuu lisätietojen vaihdon avulla.
4. Jäsenvaltion on tehtävä kansallisen lainsäädännön mukaisesti päätös olla antamatta rekisteröidylle osittain tai lainkaan tietoja, siltä osin ja niin pitkäksi aikaa kuin osittainen tai täydellinen rajoittaminen on välttämätön ja oikeasuhteinen toimenpide demokraattisessa yhteiskunnassa, ottaen asianmukaisesti huomioon kyseisen luonnollisen henkilön perusoikeudet ja oikeutetut edut,
 - a) jotta vältetään virallisten tai laillisten tiedustelujen, tutkimusten tai menettelyjen estäminen;
 - b) jotta vältetään tuottamasta haittaa rikosten ennalta estämiselle, paljastamiselle, tutkimiselle tai rikoksiin liittyville syytetoimille taikka rikosoikeudellisten seuraamusten täytäntöönpanolle;
 - c) yleisen turvallisuuden suojelemiseksi;
 - d) kansallisen turvallisuuden suojelemiseksi;
 - e) muiden henkilöiden oikeuksien ja vapauksien suojaamiseksi.
5. Asianomaiselle henkilölle on vastattava mahdollisimman pian ja joka tapauksessa viimeistään 60 päivän kuluessa siitä päivästä, jona hän on pyytänyt saada tutustua tietoihin, tai aikaisemmin, jos kansallisessa lainsäädännössä niin säädetään.
6. Asianomaiselle henkilölle on ilmoitettava mahdollisimman pian, mihin toimenpiteisiin tietojen oikaisemista tai poistamista koskevan pyynnön johdosta on ryhdytty, ja joka tapauksessa viimeistään kolmen kuukauden kuluessa siitä päivästä, jona hän on pyytänyt tietojen oikaisemista tai poistamista, tai aikaisemmin, jos kansallisessa lainsäädännössä niin säädetään.

48 artikla
Tiedonsaantioikeus

1. Kolmansien maiden kansalaisille, joista on tehty tämän asetuksen mukainen kuulutus, on ilmoitettava asiasta direktiivin 95/46/EY 10 ja 11 artiklan mukaisesti. Tiedot on toimitettava kirjallisesti ja niihin on liitettävä jäljennös 24 artiklan 1 kohdassa tarkoitettusta kansallisesta päätöksestä, jonka perusteella kuulutus on tehty, tai sitä koskeva viite.
2. Tietoja ei kuitenkaan anneta
 - a) jos
 - i) henkilötietoja ei ole saatu kyseiseltä kolmannen maan kansalaiselta, ja
 - ii) tietojen antaminen osoittautuu mahdottomaksi tai vaatisi suhteettoman paljon työtä;
 - b) jos kyseinen kolmannen maan kansalainen on jo saanut tiedon;
 - c) jos kansallisessa lainsäädännössä sallitaan tiedonsaantioikeuden rajoittaminen erityisesti kansallisen turvallisuuden, puolustuksen ja yleisen turvallisuuden takaamiseksi tai jos on kyse rikosten ennalta estämisestä, tutkimisesta, paljastamisesta ja rikoksiin liittyvistä syytetoimista.

49 artikla
Oikeussuojakeinot

1. Kuka tahansa voi saattaa jäsenvaltion kansallisen lainsäädännön mukaan toimivaltaisen tuomioistuimen tai viranomaisen ratkaistavaksi vaatimuksen tietoihin pääsemiseksi, niiden oikaisemiseksi tai poistamiseksi tai vahingonkorvauksen saamiseksi häntä itseään koskevan kuulutuksen osalta.
2. Jäsenvaltiot sitoutuvat vastavuoroisesti panemaan täytäntöön tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen tuomioistuimien tai viranomaisten tekemät lopulliset päätökset, sanotun kuitenkaan rajoittamatta 53 artiklan säännösten soveltamista.
3. Jotta saataisiin johdonmukainen yleiskuva oikeussuojakeinojen toimivuudesta, kansallisia valvontaviranomaisia kehoitetaan laatimaan vakiomuotoinen tilastojärjestelmä, jolla raportoidaan vuosittain seuraavista seikoista:
 - a) rekisterinpitäjälle esitettyjen tarkastuspyyntöjen määrä ja niiden tapausten määrä, joissa pääsy tietoihin on myönnetty;
 - b) kansalliselle valvontaviranomaiselle esitettyjen tarkastuspyyntöjen määrä ja niiden tapausten määrä, joissa pääsy tietoihin on myönnetty;

- c) virheellisten tietojen oikaisemista ja oikeudettomasti tallennettujen tietojen poistamista koskevien rekisterinpitäjälle esitettyjen pyyntöjen määrä ja niiden tapausten määrä, joissa tiedot on oikaistu tai poistettu;
- d) virheellisten tietojen oikaisemista tai oikeudettomasti tallennettujen tietojen poistamista koskevien kansalliselle valvontaviranomaiselle esitettyjen pyyntöjen määrä;
- e) tuomioistuimissa käsiteltävien asioiden määrä;
- f) niiden asioiden määrä, joissa tuomioistuin on ratkaissut asian jonkin näkökohdan kantajan hyväksi;
- g) mahdolliset huomautukset tapauksista, joissa on kyse yhdessä jäsenvaltiossa tehtyjä kuulutuksia koskevien toisten jäsenvaltioiden tuomioistuinten tai viranomaisten lopullisten päätösten vastavuoroisesta tunnustamisesta.

Kansallisten valvontaviranomaisten kertomukset on toimitettava 52 artiklassa vahvistetulle yhteistyömekanismissa.

50 artikla

N.SIS-järjestelmän valvonta

1. Kunkin jäsenvaltion on varmistettava, että sen nimeämä yksi tai useampi riippumaton kansallinen valvontaviranomainen, jolla on direktiivin (EU) 2016/680 VI luvussa tai asetuksen (EU) 2016/679 VI luvussa tarkoitetut valtuudet, valvoo itsenäisesti SIS-järjestelmässä olevien henkilötietojen alueellaan tapahtuvan käsittelyn ja niiden alueeltaan toimittamisen lainmukaisuutta sekä lisätietojen vaihtoa ja edelleen käsittelyä.
2. Kansallisen valvontaviranomaisen on varmistettava, että N.SIS-järjestelmässä tapahtunut tietojenkäsittely tarkastetaan vähintään joka neljäs vuosi kansainvälisten tarkastuskäytäntöjen mukaisesti. Kansallisten valvontaviranomaisten on joko suoritettava tarkastus itse, tai niiden on tilattava tarkastus suoraan joltakin riippumattomalta tietosuojan tarkastajalta. Riippumattoman tarkastajan on toimittava aina kansallisen valvontaviranomaisen valvonnassa ja vastuulla.
3. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että kansallisella valvontaviranomaisella on riittävät resurssit sille tämän asetuksen nojalla annettujen tehtävien hoitamiseksi.

51 artikla

Viraston valvonta

1. Euroopan tietosuojavaltuutettu varmistaa, että virasto suorittaa henkilötietojen käsittelytoimet tämän asetuksen mukaisesti. Asetuksen (EY) N:o 45/2001 46 ja 47 artiklassa tarkoitettuja tehtäviä ja toimivaltaa sovelletaan vastaavasti.
2. Euroopan tietosuojavaltuutettu varmistaa, että viraston suorittamat henkilötietojen käsittelytoimet tarkastetaan vähintään joka neljäs vuosi kansainvälisten tarkastusstandardien mukaisesti. Tarkastusta koskeva selvitys toimitetaan Euroopan

parlamentille, neuvostolle, virastolle, komissiolle ja kansallisille valvontaviranomaisille. Virastolle annetaan tilaisuus esittää huomautuksia ennen selvityksen hyväksymistä.

52 artikla

Kansallisten valvontaviranomaisten ja Euroopan tietosuojavaltuutetun yhteistyö

1. Kansalliset valvontaviranomaiset ja Euroopan tietosuojavaltuutettu tekevät aktiivisesti yhteistyötä toimivaltansa rajoissa ja varmistavat SIS-järjestelmän koordinoitun valvonnan.
2. Ne vaihtavat tarpeen mukaan toimivaltansa rajoissa asiaan kuuluvia tietoja, avustavat toisiaan tarkastusten ja tutkimusten suorittamisessa, tarkastelevat tämän asetuksen ja muiden sovellettavien unionin säädösten tulkintaan tai soveltamiseen liittyviä ongelmia, tutkivat riippumattomassa valvonnassa tai rekisteröidyn oikeuksien käytössä ilmeneviä ongelmia, laativat yhdenmukaisia ehdotuksia yhteisiksi ratkaisuehdotuksiksi ongelmiin sekä edistävät tietoisuutta tietosuojaoikeuksista.
3. Kansalliset valvontaviranomaiset ja Euroopan tietosuojavaltuutettu kokoontuvat 2 kohdassa vahvistettuja tarkoituksia varten vähintään kaksi kertaa vuodessa osana asetuksella (EU) 2016/679 perustettua Euroopan tietosuojaneuvostoa. Näiden kokousten kustannuksista ja järjestelyistä vastaa asetuksella (EU) 2016/679 perustettu tietosuojaneuvosto. Ensimmäisessä kokouksessa hyväksytään työjärjestys. Uusia työmenetelmiä kehitetään tarvittaessa yhteisesti.
4. Asetuksella (EU) 2016/679 perustettu tietosuojaneuvosto toimittaa Euroopan parlamentille, neuvostolle ja komissiolle joka toinen vuosi koordinoitua valvontaa koskevan yhteisen toimintakertomuksen.

X LUKU

KORVAUSVASTUU

53 artikla

Korvausvastuu

1. Kukin jäsenvaltio on vastuussa kaikista vahingoista, joita on aiheutunut henkilölle N.SIS-järjestelmän käytöstä. Tämä koskee myös tapauksia, joissa vahingot on aiheuttanut kuulutuksen tehnyt jäsenvaltio, joka on tallentanut järjestelmään asiavirheitä sisältäviä tietoja tai joka on tallentanut järjestelmään tietoja oikeudettomasti.
2. Jos jäsenvaltio, jota vastaan nostetaan kanne, ei ole kuulutuksen tehnyt jäsenvaltio, viimeksi mainitun on pyynnöstä korvattava suoritettu korvaus, ellei korvauspyynnön esittänyt jäsenvaltio ole käyttänyt tietoja tämän asetuksen vastaisesti.
3. Jos SIS-järjestelmälle aiheutuu vahinkoa siitä, että jokin jäsenvaltio ei ole noudattanut tämän asetuksen mukaisia velvoitteitaan, kyseinen jäsenvaltio on

velvollinen korvaamaan tämän vahingon, paitsi jos ja siltä osin kuin virasto tai toinen SIS-järjestelmään osallistuva jäsenvaltio on jättänyt toteuttamatta kohtuulliset toimenpiteet vahingon syntymisen ehkäisemiseksi tai sen vaikutusten rajoittamiseksi mahdollisimman vähiin.

XI LUKU

LOPPUSÄÄNNÖKSET

54 artikla

Seuranta ja tilastot

1. Virasto varmistaa, että käytettävissä on menettelyjä, joiden avulla voidaan seurata SIS-järjestelmän toiminnan tuloksia, kustannustehokkuutta, turvallisuutta ja palvelujen laatua suhteessa asetettuihin tavoitteisiin.
2. Virastolla on teknistä ylläpitoa, raportointia ja tilastointia varten pääsy tarvittaviin tietoihin SIS-keskusjärjestelmässä suoritetuista tietojenkäsittelytapahtumista.
3. Virasto tuottaa päivittäin, kuukausittain ja vuosittain tilastoja, joissa esitetään tietueiden määrä kuulutusluokittain, kunkin kuulutusluokan osalta vuosittain saatu osumien määrä, SIS-järjestelmään tehtyjen hakujen määrä sekä niiden SIS-järjestelmän käyttökertojen kokonaismäärä ja jäsenvaltiokohtaiset määrät, joiden tarkoituksena oli kuulutuksen tekeminen, päivittäminen tai poistaminen, mukaan lukien 26 artiklassa tarkoitettua kuulemismenettelyä koskevat tilastotiedot. Tuotettuihin tilastoihin ei sisällytetä henkilötietoja. Vuotuinen tilastokertomus julkaistaan.
4. Jäsenvaltiot sekä Europol ja Euroopan raja- ja merivartiovirasto toimittavat virastolle ja komissiolle 7 ja 8 kohdassa tarkoitettujen kertomusten laatimiseen tarvittavat tiedot.
5. Virasto toimittaa jäsenvaltioille, komissiolle, Europolille ja Euroopan raja- ja merivartiovirastolle kaikki laatimansa tilastokertomukset. Komissio voi unionin säädösten täytäntöönpanon valvomiseksi pyytää virastoa toimittamaan säännöllisesti tai tapauskohtaisesti erityisiä tilastokertomuksia SIS-järjestelmän ja SIRENE-viestinnän toimintakyvystä tai käytöstä.
6. Virasto perustaa ja toteuttaa tämän artiklan 3–5 kohdassa ja 15 artiklan 5 kohdassa mainittuja tarkoituksia varten teknisissä toimipaikoissaan ylläpitämänsä keskusrekisterin ja säilyttää siinä sellaisia tämän artiklan 3 kohdassa ja 15 artiklan 5 kohdassa tarkoitettuja tietoja, joiden perusteella ei ole mahdollista tunnistaa yksittäisiä henkilöitä, sekä mahdollistaa sen, että komissio ja 5 kohdassa tarkoitettut virastot saavat räätälöityjä raportteja ja tilastoja. Virasto myöntää jäsenvaltioille, komissiolle, Europolille ja Euroopan raja- ja merivartiovirastolle suojatun pääsyn keskusrekisteriin viestintäinfrastruktuurin kautta yksinomaan kertomusten ja

tilastojen laatimista varten siten, että pääsyä ja yksittäisiä käyttäjäprofileja valvotaan.

Keskusrekisterin toimintaa koskevat yksityiskohtaiset säännöt ja siihen sovellettavat tietosuoja- ja tietoturvasäännöt vahvistetaan ja niitä kehitetään täytäntöönpanotoimenpitein, jotka on hyväksytty 55 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

7. Virasto antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen SIS-keskusjärjestelmän ja viestintäinfrastruktuurin teknisestä toiminnasta, mukaan lukien sen turvallisuus, sekä jäsenvaltioiden kahden- ja monenvälisestä lisätietojen vaihdosta kahden vuoden kuluttua SIS-järjestelmän toiminnan aloittamisesta ja sen jälkeen joka toinen vuosi.
8. Komissio laatii yleisarvioinnin SIS-keskusjärjestelmän toiminnasta sekä jäsenvaltioiden kahden- ja monenvälisestä lisätietojen vaihdosta kolmen vuoden kuluttua SIS-järjestelmän toiminnan aloittamisesta ja tämän jälkeen neljän vuoden välein. Yleisarvioinnissa tarkastellaan saavutettuja tuloksia suhteessa tavoitteisiin ja arvioidaan toiminnan perustana olevien periaatteiden pätevyyttä, tämän asetuksen soveltamista SIS-keskusjärjestelmään, SIS-keskusjärjestelmän turvallisuutta ja tulevan toiminnan edellytyksiä. Komissio toimittaa arvioinnin Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

55 artikla Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

56 artikla Asetuksen (EU) N:o 515/2014 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) N:o 515/2014⁷⁴ seuraavasti:

Lisätään 6 artiklaan 6 kohta seuraavasti:

”6. Kehitysvaiheessa jäsenvaltiot saavat perusmäärän lisäksi kertasuorituksena 36,8 miljoonan euron lisämäärän, joka niiden on käytettävä kokonaisuudessaan SIS-järjestelmän kansallisten järjestelmien rahoittamiseen varmistaakseen niiden nopean ja tehokkaan kehittämisen SIS-keskusjärjestelmän täytäntöönpanoa vastaavasti asetuksen (EU) 2018/... * ja asetuksen (EU) 2018/... ** mukaisesti.

*Asetus Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä poliisiyhteistyössä ja rikosasioissa tehtävässä oikeudellisessa yhteistyössä (EUVL.....).

⁷⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 515/2014, annettu 16 päivänä huhtikuuta 2014, ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa (EUVL L 150, 20.5.2014, s. 143).

**Asetus (EU) 2018/... Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä rajatarkastuksissa (EUVL...)”.

*57 artikla
Kumoaminen*

Kumotaan

asetus (EY) N:o 1987/2006 toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän (SIS II) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä;

komission päätös 2010/261/EU, annettu 4 päivänä toukokuuta 2010, SIS II:n keskusjärjestelmään ja viestintäinfrastruktuuriin liittyvästä turvasuunnitelmasta⁷⁵;

Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen⁷⁶ 25 artikla.

*58 artikla
Voimaantulo ja soveltaminen*

1. Tämä asetus tulee voimaan kahdentenäkymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
2. Sitä sovelletaan päivästä, jonka komissio vahvistaa sen jälkeen, kun
 - a) tarvittavat täytäntöönpanotoimenpiteet on hyväksytty;
 - b) jäsenvaltiot ovat ilmoittaneet komissiolle, että ne ovat suorittaneet tarvittavat tekniset ja oikeudelliset järjestelyt SIS-järjestelmän tietojen käsittelemiseksi ja lisätietojen vaihtamiseksi tämän asetuksen mukaisesti;
 - c) virasto on ilmoittanut komissiolle, että kaikki CS-SIS-keskukseen liittyvät testaustoimet sekä CS-SIS-keskuksen ja N.SIS-järjestelmän välisen vuorovaikutuksen testaustoimet on saatettu päätökseen.
3. Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaisesti.

Tehty Brysselissä

*Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies*

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

⁷⁵ Komission päätös 2010/261/EU, annettu 4 päivänä toukokuuta 2010, SIS II:n keskusjärjestelmään ja viestintäinfrastruktuuriin liittyvästä turvasuunnitelmasta (EUVL L 112, 5.5.2010, s. 31).

⁷⁶ EYVL L 239, 22.9.2000, s. 19.

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

- 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi
- 1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)
- 1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne
- 1.4. Tavoite (Tavoitteet)
- 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut
- 1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto
- 1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

- 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt
- 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä
- 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

- 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat
- 3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin
 - 3.2.1. *Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin*
 - 3.2.2. *Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin*
 - 3.2.3. *Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin*
 - 3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen kanssa*
 - 3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*
- 3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI Schengenin tietojärjestelmän (SIS) perustamisesta, toiminnasta ja käytöstä rajatarkastuksissa ja asetuksen (EY) N:o 1987/2006 kumoamisesta

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)⁷⁷

Toimintalohko: Muuttoliike- ja sisäasiat (osasto 18)

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**.

Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**.⁷⁸

Ehdotus/aloite liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**.

Ehdotus/aloite liittyy **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**.

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. *Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee*

Tavoite – Kohti uudenlaista maahanmuuttopolitiikkaa

Komissio on korostanut useaan otteeseen tarvetta tarkistaa SIS-järjestelmän oikeusperustaa, jotta kyetään vastaamaan turvallisuuteen ja muuttoliikkeeseen liittyviin uusiin haasteisiin. Esimerkiksi *Euroopan muuttoliikeagendassa*⁷⁹ komissio totesi, että rajaturvallisuuden tehostaminen tarkoittaa tietotekniikan ja tietoteknisten järjestelmien tarjoamien mahdollisuuksien parempaa hyödyntämistä. *Euroopan turvallisuusagendassa*⁸⁰ komissio ilmoitti aikovansa arvioida SIS-järjestelmän toimintaa vuosina 2015 ja 2016 ja selvittää keinoja auttaa jäsenvaltioita panemaan kansallisella tasolla määrätyt matkustuskiellot täytäntöön. Siirtolaisten salakuljetuksen vastaisessa EU:n toimintasuunnitelmassa⁸¹ komissio totesi, että se harkitsee jäsenvaltioiden viranomaisten velvoittamista viemään kaikki maahantulokiellot SIS-järjestelmään, jotta ne voitaisiin panna täytäntöön koko EU:n

⁷⁷ ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

⁷⁸ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

⁷⁹ COM(2015) 240 final.

⁸⁰ COM(2015) 185 final.

⁸¹ COM(2015) 285 final.

alueella. Lisäksi komissio totesi aikovansa selvittää, onko jäsenvaltioiden tekemien palauttamispäätösten vieminen SIS-järjestelmään mahdollista ja suhteellisuusperiaatteen mukaista, jotta voitaisiin todeta, onko kiinni otetusta laittomasta muuttajasta tehty palauttamispäätös toisessa jäsenvaltiossa. Tiedonannossaan *Vahvemmat ja älykkäämmät tietojärjestelmät rajaturvallisuuden ja sisäisen turvallisuuden tueksi*⁸² komissio vielä korosti, että se oli tutkimassa SIS-järjestelmään mahdollisesti lisättäviä toimintoja ja aikoi tehdä siihen liittyviä ehdotuksia järjestelmän oikeusperustan tarkistamiseksi.

Tämän ehdotuksen tarkoituksena on järjestelmän yleisarvioinnin tuloksena ja täysin edellä mainituissa tiedonannoissa ja muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston strategisessa suunnitelmassa vuosiksi 2016–2020⁸³ esitettyjen komission monivuotisten tavoitteiden mukaisesti uudistaa Schengenin tietojärjestelmän rakennetta, toimintaa ja käyttöä rajatarkastusten alalla.

1.4.2. *Erityistavoite (erityistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä*

Erityistavoite nro

Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston hallintosuunnitelma vuodeksi 2017 – Erityistavoite nro 1.2:

Tehokas rajaturvallisuus – ihmishenkien pelastaminen ja EU:n ulkorajojen turvaaminen

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

Luku 18 02 – Sisäinen turvallisuus

⁸² COM(2016) 205 final.

⁸³ Ares(2016)2231546 – 12.5.2016.

1.4.3. Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

Toimenpiteen päätavoitteet ovat seuraavat:

- 1) Edistetään korkeaa turvallisuustasoa EU:n vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella.
- 2) Lujitetaan rajatarkastusten tehokkuutta ja vaikuttavuutta.

Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston vuosina 2015–2016 toteuttamassa SIS-järjestelmän yleisarvioinnissa suositeltiin teknisten parannusten tekemistä järjestelmään ja kansallisten menettelyjen yhdenmukaistamista maahantulon ja maassa oleskelun epäämisen hallinnoinnin alalla. Nykyisessä SIS II -asetuksessa esimerkiksi ainoastaan sallitaan jäsenvaltioiden tehdä järjestelmään kuulutuksia, jotka koskevat maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä, mutta niitä ei veloiteta siihen. Osa jäsenvaltioista tallentaa kaikki maahantulokiellot järjestelmällisesti SIS-järjestelmään, toiset taas eivät. Sen vuoksi tällä ehdotuksella lisätään yhdenmukaisuutta tällä alalla, sillä siinä veloitetaan jäsenvaltiot tallentamaan kaikki maahantulokiellot SIS-järjestelmään, määritellään yhteiset säännöt kuulutusten tekemiselle järjestelmään ja täsmennetään kuulutuksen taustalla olevat syyt.

Uuteen ehdotukseen sisältyy toimenpiteitä, joilla vastataan loppukäyttäjien operatiivisiin ja teknisiin tarpeisiin. Erityisesti olemassa oleviin kuulutuksiin lisättävien uusien tietokenttien ansiosta rajavartijat saavat käyttöönsä kaikki tarvittavat tiedot, jotta he voivat suorittaa tehtävänsä tehokkaasti. Lisäksi ehdotuksessa korostetaan nimenomaisesti SIS-järjestelmän keskeytymättömän käytettävyyden merkitystä, sillä häiriöajat voivat vaikuttaa huomattavasti ulkorajatarkastusten suorittamisvalmiuksiin. Sen vuoksi ehdotuksella on erittäin myönteinen vaikutus rajatarkastusten tehokkuuteen.

Kun kyseessä olevat ehdotukset on hyväksytty ja pantu täytäntöön, ne myös parantavat toiminnan jatkuvuutta – jäsenvaltioilla on oltava järjestelmän täydellinen tai osittainen kansallinen kopio ja sen varmuuskopio. Tämä mahdollistaa järjestelmän pysymisen täysin toimintakykyisenä kentällä toimivien virkamiesten käytössä.

1.4.4. Tulos- ja vaikutusindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen toteuttamista seurataan

Järjestelmän päivittämisen aikana

Kun ehdotusluonnos ja tekniset eritelmat on hyväksytty, SIS-järjestelmää päivitetään. Tarkoituksena on parantaa järjestelmän käyttöä koskevien kansallisten menettelyjen yhdenmukaisuutta, laajentaa järjestelmän soveltamisalaa lisäämällä loppukäyttäjien saatavilla olevan tiedon määrää, jotta tarkastuksia suorittavilla virkamiehillä on käytettävissään enemmän tietoa, ja toteuttaa teknisiä muutoksia turvallisuuden parantamiseksi ja hallinnollisen rasituksen keventämiseksi. Eu-LISA koordinoi järjestelmän päivittämiseen liittyvää hankehallintoa. Se luo hankehallintoa

varten rakenteen ja vahvistaa ehdotettujen muutosten toteuttamista varten tarkan aikataulun, joka sisältää välitavoitteet ja jonka avulla komissio voi tiiviisti seurata ehdotuksen täytäntöönpanoa.

Erityistavoite – SIS-järjestelmän päivitettyjen toimintojen käyttöönotto vuonna 2020

Indikaattori – muutetun järjestelmän käyttöönottoa edeltävän kattavan testauksen suorittaminen onnistuneesti

Kun järjestelmä on toimintavalmis

Kun järjestelmä on toimintavalmis, eu-LISA varmistaa, että käytettävissä on menettelyt, joiden avulla voidaan seurata SIS-järjestelmän toiminnan tuotoksia, kustannustehokkuutta, turvallisuutta ja palvelujen laatua suhteessa asetettuihin tavoitteisiin. Eu-LISA antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen SIS-keskusjärjestelmän ja viestintäinfrastruktuurin teknisestä toiminnasta, mukaan lukien sen turvallisuudesta, sekä jäsenvaltioiden kahdenvälisestä ja monenvälisestä lisätietojen vaihdosta kahden vuoden kuluttua SIS-järjestelmän toiminnan aloittamisesta ja sen jälkeen joka toinen vuosi. Lisäksi eu-LISA tuottaa päivittäin, kuukausittain ja vuosittain tilastoja, joissa esitetään lokitietojen määrä kuulutusluokittain, kunkin kuulutusluokan osalta vuosittain saatu osumien määrä, SIS-järjestelmään tehtyjen hakujen määrä sekä niiden järjestelmän käyttökertojen kokonaismäärä ja jäsenvaltiokohtaiset määrät, joiden tarkoituksena oli kuulutuksen tekeminen, päivittäminen tai poistaminen.

Komissio laatii yleisarvioinnin SIS-keskusjärjestelmän toiminnasta sekä jäsenvaltioiden kahdenvälisestä ja monenvälisestä lisätietojen vaihdosta kolmen vuoden kuluttua SIS-järjestelmän toiminnan aloittamisesta ja tämän jälkeen neljän vuoden välein. Yleisarvioinnissa tarkastellaan saavutettuja tuloksia suhteessa tavoitteisiin ja arvioidaan toiminnan perustana olevien periaatteiden pätevyyttä, tämän asetuksen soveltamista SIS-keskusjärjestelmään, SIS-keskusjärjestelmän turvallisuutta ja tulevan toiminnan edellytyksiä. Komissio toimittaa arvioinnin Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. *Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä*

1. edistetään korkean turvallisuustason ylläpitämistä EU:n vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella;
2. lujitetaan kansainvälisen rikollisuuden, terrorismin ja muiden turvallisuusuhkien torjuntaa;
3. laajennetaan SIS-järjestelmän soveltamisalaa lisäämällä maahantulon ja maassa oleskelun epäämistä koskeviin kuulutuksiin uusia elementtejä;
4. lisää rajatarkastusten tehokkuutta;
5. tehostetaan rajavartioiden ja maahanmuuttoviranomaisten työtä;

6. parannetaan kansallisten menettelyjen tehokkuutta ja yhdenmukaisuutta ja varmistetaan maahantulokieltojen täytäntöönpanokelpoisuus kaikkialla Schengen-alueella;

7. edistetään laittoman muuttoliikkeen torjuntaa.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

SIS-järjestelmä on Euroopan tärkein turvallisuusalan tietokanta. Koska sisäistä rajavalvontaa ei suoriteta, rikollisuuden ja terrorismin tehokas torjunta on saanut eurooppalaisen ulottuvuuden. Sen vuoksi SIS-järjestelmä on välttämätön ulkorajojen valvonnan ja jäsenvaltioiden alueelta tavattujen laittomien muuttajien tarkastusten tukemisen kannalta. Tämän ehdotuksen tavoitteet liittyvät teknisiin parannuksiin, joilla pyritään lisäämään järjestelmän tehokkuutta ja vaikuttavuutta ja yhdenmukaistamaan sen käyttöä kaikissa osallistuvissa jäsenvaltioissa. Koska nämä tavoitteet ovat luonteeltaan kansainvälisiä, samoin kuin haasteet pyrittäessä varmistamaan tehokas tiedonvaihto jatkuvasti monimuotoistuvien uhkien torjumiseksi, EU:lla on parhaat edellytykset ehdottaa ratkaisuja näihin ongelmiin. Jäsenvaltiot eivät yksinään voi saavuttaa tavoitteita, joita ovat SIS-järjestelmän tehokkuuden ja yhdenmukaisen käytön lisääminen, toisin sanoen sääntelyviraston (eu-LISA) hallinnoiman keskitetyn laaja-alaisen tietojärjestelmän kautta tapahtuvan tiedonvaihdon määrän, laadun ja nopeuden lisääminen, vaan se edellyttää EU:n tason toimia. Jos tämänhetkisiä ongelmia ei ratkaista, SIS-järjestelmä jatkaa toimintaansa tällä hetkellä sovellettavien sääntöjen mukaisesti, jolloin menetetään mahdollisuuksia maksimoida tehokkuus ja EU:n tuoma lisäarvo, joka havaittiin SIS-järjestelmää ja sen käyttöä jäsenvaltioissa koskevassa arvioinnissa.

Pelkästään vuonna 2015 kansalliset viranomaiset tekivät SIS-järjestelmässä lähes 2,9 miljardia hakua ja vaihtoivat yli 1,8 miljoonaa lisätietoa, mikä on selkeä osoitus järjestelmän keskeisestä osuudesta ulkorajoilla suoritettavassa valvonnassa. Näin suurta jäsenvaltioiden välisen tiedonvaihdon määrää ei olisi voitu toteuttaa hajautettujen ratkaisujen avulla, eikä näitä tuloksia olisi voitu saavuttaa kansallisella tasolla. Lisäksi SIS-järjestelmä on osoittautunut tehokkaimmaksi tiedonvaihdon välineeksi terrorismin torjunnassa, ja se tuo EU:n osallistumisesta saatavaa lisäarvoa, sillä se mahdollistaa kansallisten turvallisuuspalvelujen nopean, luottamuksellisen ja tehokkaan yhteistyön. Uudet ehdotukset helpottavat entisestään tiedonvaihtoa ja yhteistyötä EU:n jäsenvaltioiden rajavalvontaviranomaisten välillä. Lisäksi Europol ja eurooppalainen raja- ja merivartiosto saavat toimivaltaansa vastaavan täyden pääsyn järjestelmään, mikä on selvä osoitus EU:n osallistumisesta saatavasta lisäarvosta.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Toisen sukupolven Schengenin tietojärjestelmän kehittämisestä saadut tärkeimmät kokemukset ovat seuraavat:

1. Kehittämisvaihe olisi käynnistettävä vasta kun kaikki tekniset ja operatiiviset vaatimukset on määritelty tarkasti. Kehittämistyötä voidaan tehdä vasta kun perussäädökset, joissa vahvistetaan järjestelmän tarkoitus, soveltamisala, toiminnot ja tekniset yksityiskohdat, on lopullisesti hyväksytty.

2. Komissio on käynyt (ja käy edelleen) komiteamenettelyn yhteydessä tiheään neuvotteluja asianomaisten sidosryhmien kanssa, kuten SISVIS-komitean jäsenten kanssa. Tähän komiteaan kuuluu jäsenvaltioiden edustajia, jotka ovat perehtyneet sekä operatiivisiin SIRENE-kysymyksiin (SIS-järjestelmään liittyvä rajatylittävä yhteistyö) että SIS-järjestelmän ja siihen liittyvän SIRENE-sovelluksen kehittämistä ja ylläpitämistä koskeviin teknisiin kysymyksiin. Tässä asetuksessa ehdotetuista muutoksista keskusteltiin avoimesti ja kattavasti asiaa koskevissa kokouksissa ja työpajoissa. Lisäksi komissioon on perustettu yksiköiden välinen ohjausryhmä, johon osallistuvat pääsihteeristö, muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto, oikeus- ja kuluttaja-asioiden pääosasto, henkilöstöhallinnon ja turvallisuustoiminnan pääosasto ja tietotekniikan pääosasto. Ohjausryhmä seurasi arviointiprosessia ja antoi tarvittaessa ohjeita.

3. Komissio kokosi myös ulkoista asiantuntemusta teettämällä kolme selvitystä, joiden tulokset on otettu huomioon tätä ehdotusta valmisteltaessa:

– SIS Technical Assessment (Kurt Salmon) – arvioinnissa määritettiin SIS-järjestelmän keskeiset ongelmat ja tulevat tarpeet, jotka olisi otettava huomioon; siinä todettiin, että huolenaiheena on toiminnan jatkuvuuden maksimointi ja sen varmistaminen, että kokonaisrakennetta pystytään mukauttamaan kasvavaan kapasiteetin tarpeeseen.

– ICT Impact Assessment of Possible Improvements to the SIS II Architecture (Kurt Salmon) (Kurt Salmon) – tutkimuksessa arvioitiin kustannuksia, joita tällä hetkellä aiheutuu SIS-järjestelmän toiminnasta kansallisella tasolla, ja kolmea mahdollista teknistä vaihtoehtoa järjestelmän parantamiseksi. Kaikki skenaariot sisältävät joukon teknisiä ehdotuksia, jotka keskittyvät keskusjärjestelmään ja kokonaisrakenteeseen tehtäviin parannuksiin.

– Study on the feasibility and implications of setting up within the framework of the Schengen Information System an EU-wide system for exchanging data on and monitoring compliance with return decisions (PwC) – tässä tutkimuksessa arvioidaan sellaisten SIS-järjestelmään ehdotettujen muutosten teknistä ja operatiivista toteutettavuutta ja vaikutuksia, joiden tarkoituksena on parantaa sen käyttöä laittomien muuttajien palauttamisessa ja heidän paluunsa estämisessä.

1.5.4. *Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut*

Tämä ehdotus olisi nähtävä osana 6. huhtikuuta 2016 annettuun tiedonantoon *Vahvemmat ja älykkäämmät tietojärjestelmät rajaturvallisuuden ja sisäisen turvallisuuden tueksi*⁸⁴ sisältyvien toimien täytäntöönpanoa. Tiedonannossa korostetaan EU:n tarvetta lujittaa ja parantaa tietojärjestelmiään, tietoarkkitehtuuriaan ja tiedonvaihtoa lainvalvonnan, terrorismin torjunnan ja rajaturvallisuuden alalla.

Lisäksi ehdotus on yhdenmukainen useiden unionin tämän alan politiikkojen kanssa:

⁸⁴

COM(2016) 205 final.

a) sisäinen turvallisuus siltä osin, että SIS-järjestelmän tehtäviin kuuluu estää sellaisten kolmansien maiden kansalaisten maahantulo, jotka muodostavat turvallisuusuhan;

b) tietosuoja siltä osin, että ehdotuksessa on varmistettava perusoikeuksien suoja, jotta kunnioitetaan niiden henkilöiden yksityiselämää, joiden henkilötietoja käsitellään SIS-järjestelmässä.

Ehdotus sopii yhteen myös Euroopan unionin seuraavia seikkoja koskevan voimassa olevan lainsäädännön kanssa:

a) toimiva EU:n palauttamispolitiikka, jolla edistetään ja tehostetaan EU:n järjestelmää kolmansien maiden kansalaisten uuden maahantulon havaitsemiseksi ja estämiseksi palauttamisen jälkeen. Tällä autetaan vähentämään EU:hun suuntautuvaan laittomaan muuttoliikkeeseen kannustavia tekijöitä, mikä on myös yksi Euroopan muuttoliikeagendan⁸⁵ tärkeimmistä tavoitteista.

b) **Eurooppalainen raja- ja merivartiosto**⁸⁶: siltä osin kuin on kyse viraston henkilöstön mahdollisuuksista tehdä riskianalyysyjä sekä Euroopan raja- ja merivartioryhmien, palauttamiseen liittyviin tehtäviin osallistuvan henkilöstön ryhmien sekä muuttoliikkeen hallinnan tukiryhmien jäsenten oikeudesta saada toimeksiantonsa puitteissa pääsy SIS-järjestelmään tallennettuihin tietoihin ja tehdä niihin hakuja;

c) **Ulkorajojen valvonta** siltä osin, että tällä asetuksella autetaan yksittäisiä jäsenvaltioita valvomaan osuuttaan EU:n ulkorajoista ja lisäämään luottamusta EU:n rajaturvallisuusjärjestelmän vaikuttavuuteen;

d) Europol siltä osin kuin tällä ehdotuksella laajennetaan Europolin oikeuksia saada toimeksiantonsa rajoissa pääsy SIS-järjestelmään tallennettuihin tietoihin ja tehdä niihin hakuja.

Ehdotus sopii yhteen myös seuraavia seikkoja koskevan Euroopan unionin tulevan lainsäädännön kanssa:

a) **Rajanylitystietojärjestelmä (EES)**⁸⁷, jonka toiminnan yhteydessä ehdotetaan sormenjälkien ja kasvokuvan yhdistelmän käyttämistä biometrisinä tunnisteinä; tässä ehdotuksessa pyritään soveltamaan samaa lähestymistapaa.

⁸⁵ COM(2015) 240 final.

⁸⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/1624, annettu 14 päivänä syyskuuta 2016, Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 863/2007, neuvoston asetuksen (EY) N:o 2007/2004 ja neuvoston päätöksen 2005/267/EY kumoamisesta (EUVL L 251, 16.9.2016, s. 1).

⁸⁷ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi rajanylitystietojärjestelmän (EES) perustamisesta Euroopan unionin jäsenvaltioiden ulkorajat ylittävien kolmansien maiden kansalaisten maahantuloa, maastalähtöä ja pääsyn epäämistä koskevien tietojen rekisteröimiseksi ja edellytysten määrittämisestä pääsulle EES:n tietoihin lainvalvontatarkoituksissa sekä asetuksen (EY) N:o 767/2008 ja asetuksen (EU) N:o 1077/2011 muuttamisesta (COM(2016) 194 final).

b) ETIAS, jonka yhteydessä ehdotetaan perusteellisen turvallisuusarvioinnin tekemistä viisumipakosta vapautetuille kolmansien maiden kansalaisille, jotka aikovat matkustaa EU:n alueella, ja myös näiden henkilöiden tietojen tarkistamista SIS-järjestelmästä.

1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

- Ehdotuksen/aloitteen mukaisen **toiminnan kesto on rajattu**.
- Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.
- Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna VVVV ja päättyvät vuonna VVVV.
- Ehdotuksen/aloitteen mukaisen **toiminnan kesto ei ole rajattu**.
- Käynnistysvaihe alkaa vuonna 2018 ja päättyy vuonna 2020,
- minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)⁸⁸

- Suora hallinnointi**, jonka komissio toteuttaa käyttämällä
 - yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstöään
 - toimeenpanovirastoja
- Hallinnointi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa**
- Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty
 - kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille
 - kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)
 - Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle
 - varainhoitoasetuksen 208 ja 209 artiklassa tarkoitetuille elimille
 - julkisoikeudellisille yhteisöille
 - sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut
 - sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut
 - henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

⁸⁸ Kuvaukset eri hallinnointitavoista ja viittaukset varainhoitoasetukseen ovat saatavilla budjettipääosaston verkkosivuilla osoitteessa http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

- Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, huomautuksille varatussa kohdassa olisi annettava lisätietoja.

Huomautukset:

Komissio vastaa toimintapolitiikan kokonaishallinnoinnista, ja eu-LISA on vastuussa järjestelmän kehittämisestä, toiminnasta ja ylläpidosta.

SIS-järjestelmä käsittää yhden ainoan tietojärjestelmän. Siksi kustannukset, jotka mainitaan kahdessa ehdotuksessa (tässä ehdotuksessa ja asetusehdotuksessa, joka koskee SIS-järjestelmän perustamista, toimintaa ja käyttöä poliisiyhteistyössä ja rikosasioissa tehtävässä oikeudellisessa yhteistyössä), on otettava huomioon vain kerran, ei kahdesti. Näiden kahden ehdotuksen täytäntöönpanoa varten tarvittavista muutoksista johtuvat talousarviovaikutukset esitetään yhdessä ainoassa rahoitus selvityksessä.

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Komissio, jäsenvaltiot ja virasto tarkastelevat ja seuraavat SIS-järjestelmän käyttöä säännöllisesti, jotta varmistetaan, että se toimii edelleen tehokkaasti ja vaikuttavasti. Komitea avustaa komissiota teknisten ja operatiivisten toimenpiteiden toteuttamisessa, kuten tässä ehdotuksessa kuvaillaan.

Lisäksi asetusehdotuksen 54 artiklan 7 ja 8 kohta sisältävät säännökset muodollisesta ja säännöllisestä uudelleentarkastelu- ja arviointiprosessista.

Eu-LISAn edellytetään raportoivan kahden vuoden välein Euroopan parlamentille ja neuvostolle SIS-järjestelmän teknisestä toiminnasta (myös turvallisuudesta), sitä tukevasta viestintäinfrastruktuurista sekä kahdenvälisestä ja monenvälisestä lisätietojen vaihdosta jäsenvaltioiden välillä.

Lisäksi komission on tehtävä neljän vuoden välein SIS-järjestelmän ja jäsenvaltioiden välisen tiedonvaihdon yleisarviointi ja toimitettava se parlamentille ja neuvostolle. Yleisarvioinnissa

- a) tarkastellaan tuloksia suhteessa asetettuihin tavoitteisiin;
- b) arvioidaan, ovatko järjestelmän toiminnan perustana olevat periaatteet edelleen päteviä;
- c) tarkastellaan asetuksen soveltamista keskusjärjestelmään;
- d) arvioidaan keskusjärjestelmän turvallisuutta;
- e) selvitetään vaikutuksia järjestelmän tulevaan toimintaan.

2.2. Lisäksi eu-LISAn tehtäväksi annetaan nyt myös toimittaa päivittäiset, kuukausittaiset ja vuosittaiset tilastot SIS-järjestelmän käytöstä. Näin varmistetaan järjestelmän jatkuva seuranta ja sen toiminta suhteessa tavoitteisiin.

Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Todetut riskit

Kyseeseen tulevat seuraavassa kuvatut riskit:

1. Eu-LISAn mahdolliset vaikeudet hallinnoida tässä ehdotuksessa esitettyä kehittämistoimintaa samanaikaisesti muiden käynnissä olevien kehitysprosessien (esim. AFIS-järjestelmän toteuttaminen SIS-järjestelmässä) sekä tulevien kehitysprosessien (rajanylitystietojärjestelmä, ETIAS sekä Eurodac-järjestelmän päivitys) kanssa. Tätä riskiä voitaisiin lieventää varmistamalla, että eu-LISAlla on käytössään riittävästi henkilöstöä ja resursseja näiden tehtävien hoitamiseksi sekä

järjestelmän toimintakunnossa pitämisestä vastaavan toimeksisaajan hallinnoimiseksi.

2. Jäsenvaltioille aiheutuvat vaikeudet:

2.1. Vaikeudet ovat pääasiassa taloudellisia. Lainsäädäntöehdotuksissa esimerkiksi velvoitetaan kehittämään kussakin N. SIS II -järjestelmässä osittainen kansallinen kopio. Ne jäsenvaltiot, jotka eivät ole vielä tehneet sitä, joutuvat nyt investoimaan tähän. Vastaavasti rajapinnan määrittelyasiakirja olisi pantava kansallisella tasolla kaikilta osin täytäntöön. Niiden jäsenvaltioiden, jotka eivät vielä ole toteuttaneet täytäntöönpanoa, on varauduttava siihen asiasta vastaavien ministeriöiden talousarvioissa. Tätä riskiä voitaisiin lieventää tarjoamalla jäsenvaltioille EU:n rahoitusta esimerkiksi sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) ulkorajoja koskevasta osiosta.

2.2. Kansalliset järjestelmät on yhdenmukaistettava keskusjärjestelmää koskevien vaatimusten kanssa, ja jäsenvaltioiden kanssa aiheesta käytävät keskustelut saattavat viivästyttää kehitystoimintaa. Tätä riskiä voitaisiin lieventää ottamalla jäsenvaltiot jo varhaisessa vaiheessa mukaan toimintaan, jotta voidaan varmistaa toimien toteuttaminen asianmukaisessa tahdissa.

2.2.2. Tiedot käyttöön otetusta sisäisen valvonnan järjestelmästä

SIS-järjestelmän keskuskomponenttien toiminnoista huolehtii eu-LISA. Jotta SIS-järjestelmän käyttöä voitaisiin seurata tehokkaammin muuttopaineita, rajaturvallisuutta ja rikoksia koskevien suuntausten analysoimiseksi, viraston olisi voitava kehittää korkeatasoiset valmiudet jäsenvaltioille ja komissiolle suoritettavaa tilastollista raportointia varten.

Eu-LISAn tilit toimitetaan tilintarkastustuomioistuimen tarkastettaviksi, ja niihin sovelletaan vastuuvapausmenettelyä. Komission sisäisen tarkastuksen toimiala tekee tarkastuksia yhteistyössä viraston sisäisen tarkastajan kanssa.

2.2.3. Arvio tarkastusten kustannustehokkuudesta ja odotettavissa olevasta virheriskin tasosta

Ei sovelleta

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suojatoimenpiteet

Petosten torjumiseksi suunnitellut toimenpiteet esitetään asetuksen (EU) N:o 1077/2011 35 artiklassa, jossa säädetään seuraavaa:

1. Petosten, lahjonnan ja muiden sääntöjenvastaisuuksien torjumiseksi sovelletaan asetusta (EY) N:o 1073/1999.

2. Virasto liittyy Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) sisäisistä tutkimuksista tehtyyn toimielinten väliseen sopimukseen ja antaa viipymättä määräykset, jotka koskevat kaikkia viraston työntekijöitä.

3. Rahoituspäätöksissä ja niistä johtuvissa täytäntöönpanoa koskevissa sopimuksissa tai välineissä on määrättävä nimenomaisesti, että tilintarkastustuomioistuin ja OLAF voivat tarvittaessa tehdä paikan päällä suoritettavia tarkastuksia, jotka koskevat viraston antaman rahoituksen saajia ja sen jakamisesta vastaavia tahoja.

Kyseisen säännöksen mukaisesti 28. kesäkuuta 2012 annettiin vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alainen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavan eurooppalaisen viraston hallintoneuvoston päätös, joka koskee petosten, korruption ja kaiken unionin etuja vahingoittavan laittoman toiminnan torjuntaan liittyvien sisäisten tutkimusten ehtoja.

Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston petosten torjunta- ja havaitsemisstrategiaa sovelletaan.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä.

Moniv. rahoituskehityksen otsake	Budjettikohta	Määrä- rahalaji	Rahoitusosuudet			
		JM/ EI- JM ⁸⁹	EFTA- mailta ⁹⁰	ehdokas- mailta ⁹¹	kolman- silta mailta	varainhoitoasetuk- sen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitett rahoitusosuudet
	Otsake 3 – Turvallisuus ja kansalaisuus					
	18 02 08 – Schengenin tietojärjestelmä	JM	EI	EI	KYLL Ä	EI
	18 02 01 01 – Tuki rajaturvallisuuden ylläpitämiseen ja yhteiseen viisumipolitiikkaan laillisen matkustamisen helpottamiseksi	JM	EI	EI	KYLL Ä	EI
	18 02 07 – Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueeseen liittyvien laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava eurooppalainen virasto (eu-LISA)	JM	EI	EI	KYLL Ä	EI

⁸⁹ JM = jaksotetut määrärahat / EI-JM = Jaksottamattomat määrärahat.

⁹⁰ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

⁹¹ Ehdokasmaat ja soveltuvin osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin

Monivuotisen rahoituskehysten otsake	3	Turvallisuus ja kansalaisuus
---	---	------------------------------

Muuttoliike- ja sisäasioiden PO			vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	YHTEENSÄ
• Toimintamäärärahat						
18 02 08 – Schengenin tietojärjestelmä	Sitoumukset	(1)	6,234	1,854	1,854	9,942
	Maksut	(2)	6,234	1,854	1,854	9,942
18 02 01 01 (rajaturvallisuus ja viisumipolitiikka)	Sitoumukset	(1)		18,405	18,405	36,810
	Maksut	(2)		18,405	18,405	36,810
Muuttoliike- ja sisäasioiden PO:n määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+1a +3	6,234	20,259	20,259	46,752
	Maksut	=2+2a +3	6,234	20,259	20,259	46,752

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	3	Turvallisuus ja kansalaisuus
---	---	------------------------------

eu-LISA			vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	YHTEENSÄ
• Toimintamäärärahat						
Osasto 1: Henkilöstömenot	Sitoumukset	(1)	0,210	0,210	0,210	0,630
	Maksut	(2)	0,210	0,210	0,210	0,630
Osasto 2: Infrastruktuuri- ja toimintamenot	Sitoumukset	(1a)	0	0	0	0
	Maksut	(2 a)	0	0	0	0
Osasto 3: Toimintamenot	Sitoumukset	(1a)	12,893	2,051	1,982	16,926
	Maksut	(2a)	2,500	7,893	4,651	15,044
eu-LISAn määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+1a +3	13,103	2,261	2,192	17,556
	Maksut	=2+2a +3	2,710	8,103	4,861	15,674

3.2.2. Arvioitua vaikutukset toimintamäärärahoihin

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)								
-------------------------------	-------------	-----	--	--	--	--	--	--	--	--

	Maksut	(5)							
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)							
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN <...> kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=4+ 6							
	Maksut	=5+ 6							

Jos ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia useampaan otsakkeeseen:

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)							
	Maksut	(5)							
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)							
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–4 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (Viitemäärä)	Sitoumukset	=4+ 6	19,337	22,520	22,451				64,308
	Maksut	=5+ 6	8,944	28,362	25,120				62,426

3.2.3. *Arvioidut*

vaikutukset

hallintomäärärahoihin

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	5	”Hallintomenot”
---	----------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		vuosi n	vuosi n + 1	vuosi n + 2	vuosi n + 3	... ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			YHTEENSÄ
PO: <.....>									
• Henkilöresurssit									
• Muut hallintomenot									
<....> PO YHTEENSÄ	Määrärahat								

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)								
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		vuosi n ⁹²	vuosi n + 1	vuosi n + 2	vuosi n + 3	... ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEISIIN 1–5 kuuluvat	Sitoumukset								
	Maksut								

⁹² Vuosi n on ehdotuksen/aloitteen toteutuksen aloitusvuosi.

määrärahat YHTEENSÄ									
----------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.3.1. Arvioidut vaikutukset eu-LISAn toimintamäärärahoihin

- Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Tavoitteet ja tuotokset	↓			vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	...ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)										YHTEENSÄ		
		TUOTOKSET																	
		Tyyp- pi ⁹³	Keski määr. kus- tan- nukset	Lukumäärä	Kus- tannus	Lukumäärä	Kus- tannus	Lukumäärä	Kus- tannus	Lukumäärä	Kus- tannus	Lukumäärä	Kus- tannus	Lukumäärä	Kus- tannus	Lukumäärä	Kus- tannus	Luku- määrä yh- teensä	Kustan- nukset yhteensä
ERITYISTAVOITE 1 ⁹⁴ Keskusjärjestelmän kehittäminen																			
- Toimeksisaaja			1	5,013														5,013	
- Ohjelmisto			1	4,050														4,050	
- Laitteisto			1	3,692														3,692	
Välisumma erityistavoite 1				12,755														12,755	
ERITYISTAVOITE 2 Keskusjärjestelmän ylläpito																			
- Toimeksisaaja:			1	0	1	0,365	1	0,365										0,730	
Ohjelmisto			1	0	1	0,810	1	0,810										1,620	
Laitteisto			1	0	1	0,738	1	0,738										1,476	

⁹³ Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

⁹⁴ Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Erityistavoitteet”.

Välisumma erityistavoite 2				1,913		1,913										3,826
ERITYISTAVOITE 3 Kokoukset/koulutus																
Koulutustoimet	1	0,138	1	0,138	1	0,069										0,345
Välisumma erityistavoite 3		0,138		0,138		0,069										0,345
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ		12,893		2,051		1,982										16,926

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

3.2.3.2. Arvioidut vaikutukset muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston määrärahoihin

- Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Tavoitteet ja tuotokset			vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	... ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)						YHTEENSÄ						
	TUOTOKSET																	
	↓	Tyyppi ⁹⁵	Keskimäär. kustannukset	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä yhteensä
ERITYISTAVOITE 1 ⁹⁶			1		1	1,221	1	1,221										2,442
Kansallisen järjestelmän																		
ERITYISTAVOITE 2			1		1	17,184	1	17,184										34,368
Infrastruktuuri																		

⁹⁵ Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

⁹⁶ Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Erityistavoitteet”.

KUSTANNUKSET YHTEENSÄ				18,405		18,405											36,810
-----------------------	--	--	--	--------	--	--------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--------

3.2.3.3. Arvioidut vaikutukset eu-LISAn henkilöresursseihin – yhteenveto

- Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	vuosi 2018	vuosi 2019	vuosi 2020	YHTEEN- SÄ
Virkamiehet (AD-palkkaluokat)				
Virkamiehet (AST-palkkaluokat)				
Sopimussuhteiset toimihenkilöt	0,210	0,210	0,210	0,630
Väliaikaiset toimihenkilöt				
Kansalliset asiantuntijat				
YHTEENSÄ	0,210	0,210	0,210	0,630

Rekrytointia suunnitellaan tammikuuksi 2018. Koko henkilöstön on oltava käytettävissä vuoden 2018 alkupuolella, jotta kehittäminen saadaan käyntiin hyvissä ajoin ja jotta voidaan varmistaa uudistetun SIS II -järjestelmän toiminnan käynnistyminen vuonna 2020. Kolme uutta sopimussuhteista toimihenkilöä tarvitaan kattamaan sekä hankkeen täytäntöönpanoon että operatiivisen tukeen ja ylläpitoon liittyvät tarpeet tuotannon käynnistymisen jälkeen. Nämä henkilöresurssit käytetään seuraaviin tarkoituksiin:

- Hankkeen täytäntöönpanon tukeminen hankeryhmän jäsenenä, muun muassa seuraavissa toimissa: vaatimusten ja teknisten eritelmien määrittely, yhteistyö ja tuki jäsenvaltioille täytäntöönpanon aikana; rajapinnan määrittelyasiakirjan päivitykset, sopimuksen mukaisten toimitusten seuranta, asiakirjojen toimittaminen ja päivitykset jne.
- Järjestelmän toiminnan käynnistämistä edistävien siirtymätoimien tukeminen yhteistyössä toimeksisaajan kanssa (julkaisuversioiden seuranta, prosessien operatiiviset päivitykset, koulutus (mukaan lukien jäsenvaltioiden koulustustoimet) jne.
- Pidemmän aikavälin toiminnan tukeminen, eritelmien määrittely, sopimusvalmistelut, jos järjestelmää muokataan (esim. kuvantunnistamisen johdosta) tai siinä tapauksessa, että uuden SIS II -järjestelmän toimintakunnossa pitämistä koskevaa sopimusta on muutettava kattamaan (teknisiä tai rahoitukseen liittyviä) lisämuutoksia.

- Toisen tason tuen antaminen toiminnan käynnistymisen jälkeen sekä jatkuvan ylläpidon ja toiminnan aikana.

Kolme uutta toimihenkilöä (sopimussuhteista toimihenkilöä kokoaikaiseksi muutettuna) täydentää sisäisiä resursseja, joita käytetään hankkeen ja/tai sopimusten ja talouden seurantaan ja/tai operatiiviseen toimintaan. Sopimussuhteisten toimihenkilöiden käyttö antaa sopimuksille riittävän keston ja jatkuvuuden, jotta varmistetaan toiminnan jatkuvuus ja samojen erikoistuneiden työntekijöiden käyttö operatiiviseen tukeen hankkeen päätyttyä. Lisäksi operatiivisen tuen toiminnot edellyttävät pääsyä tuotantoympäristöön, joten näitä tehtäviä ei voida osoittaa toimeksisaajille tai ulkopuoliselle henkilöstölle.

3.2.3.4. Henkilöressurssien arvioitu tarve

- Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöressusseja.
- Ehdotus/aloite edellyttää henkilöressusseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

	vuosin	vuosin + 1	vuosi n +2	Vuosi n +3	... ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
• Henkilöstötaulukkaan sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
XX 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)							
XX 01 01 02 (edustustot EU:n ulkopuolella)							
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)							
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)							
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)⁹⁷							
XX 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
XX 01 02 02 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)							
XX 01 04 yy ⁹⁸	- päätoimipaikassa						
	- EU:n ulkop. edustustoissa						
XX 01 05 02 (epäsuora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
Muu budjettikohta (mikä?)							
YHTEENSÄ							

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

⁹⁷ Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö, nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

⁹⁸ Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka tointa hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	
Ulkopuolinen henkilöstö	

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen kanssa

- Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen mukainen.
- Ehdotus/aloite edellyttää monivuotisen rahoituskehityksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

Jäljellä olevat älykkäitä rajoja koskevat sisäisen turvallisuuden rahaston määrärahat on tarkoitus kohdentaa uudelleen, jotta voidaan toteuttaa näissä kahdessa ehdotuksessa esitetyt toiminnot ja muutokset. Älykkäitä rajoja koskevan paketin täytäntöönpanon määrärahat on sisällytetty rajoja koskevan ISF-asetuksen muodostamaan rahoitusvälineeseen. Sen 5 artiklassa säädetään, että muuttovirtojen hallinnointia ulkorajoilla tukevien tietotekniikkajärjestelmien perustamista koskevan ohjelman täytäntöönpanoon 15 artiklassa säädettyjen edellytysten mukaisesti kohdennetaan 791 miljoonaa euroa. Edellä mainitusta 791 miljoonan euron määrästä 480 miljoonaa euroa varataan rajanylitystietojärjestelmän kehittämiseen ja 210 miljoonaa euroa matkustustieto- ja lupajärjestelmän (ETIAS) kehittämiseen. Osa jäljelle jäävästä 100,828 miljoonan euron määrästä käytetään kattamaan näissä kahdessa ehdotuksessa esitettyjen muutosten kustannuksia.

- Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehityksen tarkistamista.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehityksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.
- Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	vuosi n	vuosi n + 1	vuosi n + 2	vuosi n + 3	...ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:
 - vaikutukset omiin varoihin
 - vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoitovuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ⁹⁹							
		2018	2019	2020	2021	... ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			
Alamomentti 6 3 1 3 – Schengenin säännöstöön perustuvat muut rahoitusosuudet (Islanti, Norja, Sveitsi ja Liechtenstein).		p.m	p.m	p.m	p.m				

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisten tulojen tapauksessa:

18 02 08 (Schengenin tietojärjestelmä), 18 02 07 (eu-LISA)

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä.

Määrärahoihin sisältyy Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen osallistuvien maiden rahoitusosuus.

⁹⁹ Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.