



Bryssel den 20 december 2018
(OR. en)

15812/18

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0355(NLE)**

**SCH-EVAL 267
FRONT 471
COMIX 741**

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 20 december 2018

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 13277/18; 14891/18

Ärende: Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av Nederländernas tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna (Gränsövergångsställena EUROPOORT, Hoek van Holland, flygplatsen Rotterdam the Hague och den nationella samordningscentralen)

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av Nederländernas tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna (Gränsövergångsställena EUROPOORT, Hoek van Holland, flygplatsen Rotterdam the Hague och den nationella samordningscentralen), som antogs av rådet vid mötet den 20 december 2018.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2017 års utvärdering av Nederländernas tillämpning av Schengenregelverket i fråga om förvaltning av de yttre gränserna (Gränsövergångsställena EUROPOORT, Hoek van Holland, flygplatsen Rotterdam the Hague och den nationella samordningscentralen)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Syftet med detta beslut är att rekommendera åtgärder som Nederländerna bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2017 års Schengenutvärderingsåterbesök i fråga om förvaltningen av de yttre gränserna. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2018) 2900 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Alla gränskontrolltjänstemän som utstationerats av Nederlandse Koninklijke Marechaussee (NKM) för att genomföra gränskontrolluppgifter har mobila enheter för att genomföra mobila in- och utresekontroller, inklusive sökningar i de relevanta databaserna, vilket ansågs vara god praxis. På flygplatsen Rotterdam the Hague har NKM genomfört en effektiv lösning för att säkerställa att resenärer med klagomål och/eller behov hänvisas till den behöriga myndigheten genom att det inrättats ett front office som delas med företrädare för andra relevanta nationella myndigheter som är verksamma på denna flygplats.
- (3) Med tanke på vikten av ett korrekt genomförande av Schengenregelverket, särskilt kraven avseende antalet anställda för gränskontroller, in- och utresekontroller av personer och fordon, infrastrukturen, användningen av riskanalys till stöd för in- och utresekontroller och genomförandet av Eurosur, bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 2, 4, 5, 6, 7, 9 och 13.
- (4) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande bör Nederländerna i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan som omfattar alla rekommendationer och de åtgärder som ska vidtas för att genomföra dem och för att avhjälpa de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Nederländerna bör göra följande:

1. Säkerställa att det finns ett tillräckligt stort antal fast anställda som är utbildade för att utföra gränskontrolluppgifter i enlighet med artiklarna 15 och 16 i kodexen om Schengengränserna. Undersöka lämpliga sätt att motivera personalen för att undvika en hög personalomsättning.

2. Säkerställa att all personal som arbetar med gränskontroll tillhandahålls utbildning inom det fortbildningssystem som är skräddarsytt för att in- och utresekontroller och förfaranden ska vara konsekventa; systemet ska också inbegripa en specialiserad utbildning för högre tjänstemän för att säkerställa att de får uppdaterad information om Schengenregelverket och Schengenförfaranden.
3. Anpassa den nationella terminologi (t.ex. de taktiska och operativa nivåerna/analyserna, indikatorerna för datainsamling) som används för att sammanställa riskanalyser till den gemensamma integrerade modellen för riskanalys (CIRAM 2.0-metoden).
4. Ge de underrättelsetjänstemän som är utstationerade vid gränsövergångsställena i uppgift att sammanställa och sprida specifika riskprofiler, riskindikatorer och specifika tillvägagångssätt för varje gränsövergångsställe.
5. Tillhandahålla tillräckligt med specialiserad utbildning i CIRAM 2.0-metoden för all personal som arbetar med riskanalyser på nationell, regional och lokal nivå (inbegripet underrättelsetjänstemän) till stöd för effektiva gränskontroller.
6. Skyndsamt säkerställa att den personal vid NKM som utför in- och utresekontroller regelbundet kontrollerar passagerarnas tillhörigheter samt insidan av lastutrymmena i fordon, inbegripet en visuell kontroll på insidan av lastbilshytter. Öka antalet stickprovskontroller på de transportmedel som används av passagerarna i enlighet med punkt 3.2.9 g i bilaga VI till kodexen om Schengengränserna.
7. Se till att förfarandena för in- och utresekontroller av EU-medborgare fullständigt överensstämmer med artikel 3 a i kodexen om Schengengränserna och direktiv 2004/38/EG samt artikel 8.2 i kodexen om Schengengränserna, ändrad genom förordning (EU) 2017/458. Stärka gränskontrolltjänstemännens utbildning för att förbättra deras kunskaper om vilken typ av in- och utresekontroller som ska utföras på EU-medborgare när de passerar EU:s yttre gränser.

8. Säkerställa att in- och utresestämplarna är utformade helt i linje med kraven i verkställande kommitténs beslut av den 21 november 1994 om anskaffande av gemensamma in- och utresestämplar (SCH/Com-ex (94) 16 rev); tilldela de gränskontrolltjänstemän som är i tjänst en individuell stämpel för att säkerställa att det alltid är möjligt att identifiera den gränskontrolltjänsteman som tilldelats en viss stämpel.
9. Förbättra infrastrukturen för utförande av in- och utresekontroller av passagerare vid gränsövergångsstället Europoort, t.ex. genom att öka antalet kontrollbås och förbättra kösystemet. Bedöma om det är möjligt att införa system för automatisk gränskontroll, särskilt eftersom passagerarflödena främst består av EU-medborgare.
10. Se till att det installeras synliga och lämpliga skyltar för bilfilerna utanför huvudterminalen vid gränsövergångsstället Europoort.
11. Ändra kontrollbåsets utformning i området för bilfiler vid gränsövergångsställena Europoort och Hoek van Holland så att gränskontrolltjänstemännen kan utföra in- och utresekontroller av fordon från båsets insida.
12. Installera kontrollbås med erforderlig utrustning för in- och utresekontroller vid gränsövergångsställena Europoort och Hoek van Holland i området för gränskontroller av lastbilar, så att effektiva in- och utresekontroller under alla väderleksförhållanden möjliggörs.

13. Se till att det nationella Eurosurkonceptet överensstämmer med Eurosurförordningen, särskilt artiklarna 4, 5, 8 och 9, genom att en fullvärdig nationell samordningscentral som utför alla erforderliga funktioner inrättas; förlägga den nationella samordningscentralen på en enda plats; ingå samarbetsavtal mellan alla berörda nationella institutioner som deltar i gränsövervakningen för att säkerställa gränssnittet för samarbete och informationsutbyte inom ramen för Eurosur verksamhet; säkerställa och upprätthålla en övergripande och tillförlitlig nationell situationsbild; inrätta och upprätthålla ett konsekvent informationsutbyte mellan alla berörda parter inom ramen för Eurosur, inbegripet samarbetet med angränsande nationella samordningscentraler i andra medlemsstater; ladda upp relevant och tillförlitlig information till alla tre skikt i Eurosur systemet (händelseskiktet, det operativa skiktet och analysskiktet).

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande
