

Bruselj, 20. december 2018
(OR. en)

15812/18

**Medinstitucionalna zadeva:
2018/0355(NLE)**

**SCH-EVAL 267
FRONT 471
COMIX 741**

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta

Datum: 20. december 2018

Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 13277/18; 14891/18

Zadeva: Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2017 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri **upravljanju zunanje mejna Nizozemskem** (mejna prehoda EUROPOORT in pristanišče Hoek van Holland, letališče Rotterdam the Hague ter Nacionalni koordinacijski center)

V prilogi vam pošiljamo Izvedbeni sklep Sveta o priporočilu za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2017 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje na Nizozemskem (mejna prehoda EUROPOORT in pristanišče Hoek van Holland, letališče Rotterdam the Hague ter Nacionalni koordinacijski center), ki ga je Svet sprejel na seji 20. decembra 2018.

V skladu s členom 15(3) Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 bo to priporočilo poslano Evropskemu parlamentu in nacionalnim parlamentom.

Izvedbeni sklep Sveta o

PRIPOROČILU

za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2017 med ocenjevanjem uporabe schengenskega pravnega reda pri upravljanju zunanje meje na Nizozemskem (mejna prehoda EUROPOORT in pristanišče Hoek van Holland, letališče Rotterdam the Hague ter Nacionalni koordinacijski center)

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma¹ ter zlasti člena 15 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Namen tega sklepa je Nizozemski priporočiti ukrepe za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih leta 2017 med ponovnim schengenskim ocenjevalnim obiskom na področju upravljanja zunanje meje. Po ocenjevanju je bilo z Izvedbenim sklepom Komisije C(2018) 2900 sprejeto poročilo z ugotovitvami in ocenami, v katerem so navedene dobre prakse in pomanjkljivosti, ugotovljene med ocenjevanjem.

¹ UL L 295, 6.11.2013, str. 27.

- (2) Vsi mejni policisti, ki jih je Kraljeva nizozemska žandarmerija (Royal Netherlands Marechausse – RNM) napotila na izvajanje nalog nadzora meja, so bili opremljeni z mobilnimi napravami za izvajanje mobilnih mejnih kontrol, vključno z iskanjem v ustreznih zbirkah podatkov, kar se je štelo za dobro prakso. Na letališču Rotterdam the Hague je RNM izvedel učinkovito rešitev za napotitev potnikov s pritožbami in/ali potrebami na pristojni organ, in sicer z ustanovitvijo sprejemne pisarne, ki si jo RNM deli s predstavniki drugih ustreznih nacionalnih organov, ki delujejo na tem letališču.
- (3) Glede na pomen spoštovanja schengenskega pravnega reda, zlasti zahtev glede števila zaposlenih za namene mejnega nadzora, postopkov mejnih kontrol oseb in vozil, infrastrukture, uporabe analiz tveganja za podporo mejnih kontrol in izvajanja sistema Eurosur, bi bilo treba prednost dati izvajanju priporočil: 1, 2, 4, 5, 6, 7, 9 in 13.
- (4) Ta sklep bi bilo treba poslati Evropskemu parlamentu in parlamentom držav članic. V skladu s členom 16(1) Uredbe (EU) št. 1053/2013 bi morala Nizozemska v treh mesecih od sprejetja sklepa pripraviti akcijski načrt, ki vsebuje vsa priporočila in postopke za njihovo izvedbo ter za odpravo pomanjkljivosti, ugotovljenih v ocenjevalnem poročilu, ter ga predložiti Komisiji in Svetu –

PRIPOROČA:

Nizozemska bi morala:

1. zagotoviti, da razpolaga z dovolj velikim številom usposobljenega stalnega osebja za izvajanje nalog mejnega nadzora v skladu s členoma 15 in 16 Zakonika o schengenskih mejah; identificirati ustrezna sredstva za motivacijo osebja, da se preprečijo pogoste menjave;

2. zagotoviti, da se sistem za osvežitev znanja, prilagojen za izvajanje mejnih kontrol in postopkov, dosledno zagotavlja vsemu osebju, ki sodeluje pri mejnem nadzoru, vključno s specializiranim usposabljanjem za visoke uradnike, da se zagotovi njihovo poznavanje schengenskega pravnega reda in postopkov;
3. prilagoditi nacionalno terminologijo (npr. taktične in operativne ravni/analize, kazalnike za zbiranje podatkov), ki se uporablja pri pripravi analiz tveganj, metodologiji CIRAM 2.0;
4. zadolžiti obveščevalne uradnike na mejnih prehodih za pripravo in razširjanje posebnih profilov tveganja, kazalnikov tveganja in posebnih načinov delovanja za vsak posamezen mejni prehod;
5. zagotoviti zadostno specializirano usposabljanje v zvezi z metodologijo modela skupne celovite analize tveganja (CIRAM) 2.0 za vse osebje, ki dela na področju analize tveganja na nacionalni, regionalni in lokalni ravni (vključno z obveščevalnimi uradniki), v podporo učinkovitim mejnim kontrolam;
6. nemudoma zagotoviti, da osebje RNM, ki je zadolženo za mejne kontrole, redno izvaja kontrole osebne prtljage potnikov ter notranjih predalov vozil, vključno z vizualnimi pregledi kabin tovornjakov; povečati število naključnih preverjanj prevoznih sredstev potnikov v skladu s točko 3.2.9(g) Priloge VI k Zakoniku o schengenskih mejah;
7. v celoti uskladiti postopke mejnih kontrol državljanov EU s členom 3(a) Zakonika o schengenskih mejah in Direktivo 2004/38/ES ter členom 8(2) Zakonika o schengenskih mejah, kakor ga spreminja Uredba (EU) 2017/458; okrepiti usposabljanje mejnih policistov, da bi se izboljšalo njihovo poznavanje vrst mejnih kontrol državljanov EU, ki se opravljajo ob njihovem prehajanju zunanjih meja EU;

8. zagotoviti, da je oblika vstopnih in izstopnih žigov v celoti skladna z zahtevami iz Sklepa Izvršnega odbora z dne 21. novembra 1994 o nabavi enotnih vstopnih in izstopnih žigov (SCH/Com-ex (94) 16 rev); individualno dodeljevati žige dežurnim mejnim policistom, da bi bilo mogoče kadar koli identificirati mejnega policista, ki mu je bil dodeljen dani žig;
9. izboljšati infrastrukturo za izvajanje mejnih kontrol potnikov na mejnem prehodu Europort, na primer s povečanjem števila kontrolnih kabin in izboljšanjem sistema čakanja v vrsti; oceniti izvedljivost uvedbe avtomatiziranega sistema mejnega nadzora, zlasti ker tokove potnikov sestavljajo predvsem državljani EU;
10. zagotoviti vidne in ustrezne oznake za vozne pasove pred glavnim terminalom mejnega prehoda Europort;
11. preoblikovati postavitev kontrolnih kabin na območju voznih pasov na mejnih prehodih Europort in Hoek van Holland, da bodo lahko mejni policisti mejne kontrole vozil opravljali iz kabin;
12. namestiti kontrolne kabine, ki so opremljene v skladu z zahtevami za izvajanje mejnih kontrol, na mejnih prehodih Europort in Hoek van Holland za mejne kontrole tovornjakov, da se omogočijo učinkoviti postopki mejnih kontrol v vseh vremenskih razmerah;

13. uskladiti nacionalno zasnovo sistema Eurosur z Uredbo o sistemu Eurosur, zlasti členu 4, 5, 8 in 9 Uredbe, in sicer z vzpostavitvijo nacionalnega koordinacijskega centra s polnimi pooblastili, ki bo izvajal vse zahtevane funkcije; določiti eno lokacijo za nacionalni koordinacijski center; skleniti dokumente o sodelovanju med vsemi zadevnimi nacionalnimi institucijami, ki sodelujejo pri nadzoru meja, da se zagotovi vmesnik za sodelovanje in izmenjavo informacij v okviru in za namene sistema Eurosur; zagotavljati in vzdrževati celovito in zanesljivo nacionalno sliko razmer; zagotavljati in vzdrževati skladno izmenjavo informacij med vsemi zadevnimi zainteresiranimi stranmi v okviru sistema Eurosur, vključno s sodelovanjem s sosednjimi nacionalnimi koordinacijskimi centri v drugih državah članicah; nalagati relevantne in zanesljive informacije v vse tri plasti sistema Eurosur (dogodkovna, operativna in analitska plast).

V Bruslju,

Za Svet

Predsednik/Predsednica
