



Bruksela, 20 grudnia 2018 r.
(OR. en)

15812/18

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0355(NLE)

SCH-EVAL 267
FRONT 471
COMIX 741

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	20 grudnia 2018 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	13277/18; 14891/18
Dotyczy:	Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r. oceny stosowania przez Niderlandy dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi (przejścia graniczne EUROPOORT, Hoek van Holland, port lotniczy Rotterdam The Hague i krajowy ośrodek koordynacji)

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r. oceny stosowania przez Niderlandy dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi (przejścia graniczne EUROPOORT, Hoek van Holland, port lotniczy Rotterdam The Hague i krajowy ośrodek koordynacji). Decyzja została przyjęta przez Radę na posiedzeniu w dniu 20 grudnia 2018 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. niniejsze zalecenie zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca

ZALECENIE

w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r. oceny stosowania przez Niderlandy dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi (przejścia graniczne EUROPOORT, Hoek van Holland, port lotniczy Rotterdam The Hague i krajowy ośrodek koordynacji)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen¹, w szczególności jego art. 15,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Niniejsza decyzja ma na celu przedstawienie działań naprawczych, których wdrożenie zaleca się Niderlandom w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2017 r. ponownej wizyty oceniającej stosowanie dorobku Schengen w dziedzinie zarządzania granicami zewnętrznymi. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2018) 2900 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (2) Wszyscy funkcjonariusze straży granicznej wyznaczeni przez Królewską Żandarmerię Niderlandów (Royal Netherlands Marechaussee) do zadań w zakresie kontroli granicznej zostali wyposażeni w urządzenia mobilne, aby przeprowadzać odprawy graniczne w terenie, w tym przeszukiwać odpowiednie bazy danych, co zostało uznane za dobrą praktykę. W porcie lotniczym Rotterdam The Hague Królewska Żandarmeria Niderlandów wprowadziła skuteczne rozwiązanie – mające zapewniać, aby podróżni pragnący złożyć skargę lub wymagający pomocy byli kierowani do właściwego organu – przez ustanowienie działu obsługi podróżnych prowadzonego wspólnie z przedstawicielami pozostałych właściwych organów krajowych działających w tym porcie lotniczym.
- (3) W świetle znaczenia, jakie ma przestrzeganie dorobku Schengen, w szczególności wymogów dotyczących poziomu zatrudnienia do celów kontroli granicznej, procedur odprawy granicznej osób i pojazdów, infrastruktury, wykorzystania analizy ryzyka w celu wspierania odprawy granicznej i wdrażania Eurosuru, w pierwszej kolejności należy wdrożyć zalecenia nr 1, 2, 4, 5, 6, 7, 9 i 13.
- (4) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom państw członkowskich. Zgodnie z art. 16 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 w terminie trzech miesięcy od momentu, gdy decyzja zostanie przyjęta, Niderlandy powinny opracować plan działania, w którym wyszczególnione zostaną wszystkie zalecenia i działania, które należy podjąć w celu ich wdrożenia i wyeliminowania wszelkich niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny, i przekazać ten plan działania Komisji i Radzie,

ZALECA,

by Niderlandy:

1. zapewniły dostateczną liczbę zatrudnionych na stałe wyszkolonych pracowników w celu wykonywania zadań związanych z kontrolą graniczną zgodnie z art. 15 i 16 kodeksu granicznego Schengen; znalazły odpowiednie metody motywowania pracowników, aby uniknąć nadmiernej rotacji personelu;

2. zapewniły opracowanie systemu szkoleń przypominających dostosowanych do zagadnień związanych z odprawą graniczną i do stosownych procedur, które to szkolenia będą systematycznie organizowane dla wszystkich pracowników uczestniczących w kontroli granicznej; system powinien również obejmować specjalistyczne szkolenia dla funkcjonariuszy wyższej rangi, aby zagwarantować, że będą oni posiadali aktualną wiedzę w zakresie dorobku Schengen i stosownych procedur;
3. dostosowały terminologię krajową (dotyczącą np. poziomów/analiz taktycznych i operacyjnych, wskaźników służących gromadzeniu danych) stosowaną przy tworzeniu analiz ryzyka do metodologii CIRAM 2.0;
4. zleciły funkcjonariuszom wywiadu oddelegowanym do służby na przejściach granicznych kompilowanie i rozprzestrzenianie charakterystycznych dla każdego z przejść granicznych profili ryzyka, wskaźników ryzyka i trybów funkcjonowania;
5. zapewniły wystarczającą liczbę specjalistycznych szkoleń z zakresu metodyki wspólnego zintegrowanego modelu analizy ryzyka (CIRAM) 2.0 dla wszystkich pracowników zajmujących się analizą ryzyka na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym (w tym funkcjonariuszy wywiadu), aby pomóc w efektywnym przeprowadzaniu odprawy granicznej;
6. bezzwłocznie zapewniły, aby funkcjonariusze Królewskiej Żandarmerii Niderlandów odpowiedzialni za odprawę graniczną dokonywali regularnych kontroli bagaży pasażerów, jak również kontroli wewnętrznych schowków w pojazdach, w tym kontroli wzrokowych wnętrza kabin pojazdów ciężarowych; zwiększyły liczbę wrywkowych kontroli w środkach transportu używanych przez pasażerów, zgodnie z pkt 3.2.9. lit. g) załącznika VI do kodeksu granicznego Schengen;
7. zapewniły pełną zgodność procedur odprawy granicznej obywateli UE z art. 3 lit. a) kodeksu granicznego Schengen i dyrektywą 2004/38/WE oraz art. 8 ust. 2 kodeksu granicznego Schengen, zmienionego rozporządzeniem (UE) 2017/458; zwiększyły liczbę szkoleń dla funkcjonariuszy straży granicznej, aby rozszerzyć ich wiedzę w zakresie rodzajów odprawy granicznej mających zastosowanie do obywateli UE przekraczających granicę zewnętrzną UE;

8. zapewniły, aby stemple wjazdowe i wyjazdowe były zaprojektowane w sposób w pełni zgodny z wszystkimi wymogami decyzji Komitetu Wykonawczego z dnia 21 listopada 1994 r. w sprawie uzyskiwania wspólnych pieczęci wjazdu i wyjazdu (SCH/Com-ex (94) 16 rev); przydzielały stemple indywidualnie każdemu funkcjonariuszowi straży granicznej pełniącemu służbę, aby można było zidentyfikować funkcjonariusza, któremu przydzielono dany stempel w danej chwili;
9. poprawiły infrastrukturę odprawy granicznej pasażerów na przejściu granicznym Europort np. przez zwiększenie liczby stanowisk odprawy i usprawnienie systemu kolejkowego; oceniły możliwość wprowadzenia zautomatyzowanych systemów kontroli granicznej, w szczególności ze względu na fakt, iż przepływy pasażerów obejmują głównie obywateli UE;
10. zapewniły widoczne i odpowiednie oznakowanie pasów dla samochodów przed głównym terminalem na przejściu granicznym Europort;
11. zmieniły ustawienie budek kontrolerskich w przestrzeni pasów dla samochodów na przejściach granicznych Europort i Hoek van Holland, aby umożliwić funkcjonariuszom straży granicznej dokonywanie odprawy granicznej pojazdów bez konieczności opuszczenia budki kontrolerskiej;
12. zainstalowały budki kontrolerskie wyposażone w wymagany sprzęt do dokonywania odprawy granicznej na przejściach granicznych Europort i Hoek van Holland w przestrzeni odprawy granicznej pojazdów ciężarowych, aby umożliwić skuteczne prowadzenie odprawy granicznej niezależnie od warunków pogodowych;

13. zapewniły zgodność krajowej koncepcji Eurosuru z rozporządzeniem w sprawie Eurosuru, w szczególności z art. 4, 5, 8 i 9, przez ustanowienie pełnoprawnego krajowego ośrodka koordynacji, który będzie pełnił wszystkie wymagane funkcje; zorganizowały pracę krajowego ośrodka koordynacji w jednej lokalizacji; zawarły ustalenia dotyczące współpracy między wszystkimi właściwymi instytucjami krajowymi zaangażowanymi w ochronę granicy, aby zapewnić platformę współpracy i wymiany informacji w ramach i do celów Eurosuru; zapewniły i utrzymywały kompleksowy i wiarygodny krajowy obraz sytuacji; ustanowiły i utrzymywały spójną wymianę informacji między wszystkimi właściwymi zainteresowanymi stronami w ramach Eurosuru, w tym współpracę z sąsiadującymi krajowymi ośrodkami koordynacji ustanowionymi w innych państwach członkowskich; zamieściły odpowiednie i wiarygodne informacje we wszystkich trzech warstwach systemu Eurosur (warstwa zdarzeniowa, warstwa operacyjna i warstwa analityczna).

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*
