



Brussel, 20 december 2018
(OR. en)

15812/18

Interinstitutioneel dossier:
2018/0355(NLE)

SCH-EVAL 267
FRONT 471
COMIX 741

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	20 december 2018
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	13277/18; 14891/18
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop Nederland het Schengenacquis toepast op het gebied van het beheer van de buitengrenzen (grensdoorlaatposten Europoort, Hoek van Holland, Rotterdam The Hague Airport en het Nationaal Coördinatiecentrum voor Eurosur)

Voor de delegaties gaat in bijlage dezes het Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop Nederland het Schengenacquis toepast op het gebied van het beheer van de buitengrenzen (grensdoorlaatposten Europoort, Hoek van Holland, Rotterdam The Hague Airport en het Nationaal Coördinatiecentrum voor Eurosur), zoals de Raad dat in zijn zitting van 20 december 2018 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte evaluatie van de wijze waarop Nederland het Schengenacquis toepast op het gebied van het beheer van de buitengrenzen (grensdoorlaatposten Europoort, Hoek van Holland, Rotterdam The Hague Airport en het Nationaal Coördinatiecentrum voor Eurosur)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot Nederland en heeft betrekking op maatregelen om de tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2017 verrichte nieuwe Schengen-evaluatie ter plaatse inzake het beheer van de buitengrenzen. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2018) 2900 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Alle grenswachten die door de Nederlandse Koninklijke Marechaussee (NKM) werden ingezet om grenscontroletaken uit te voeren, waren uitgerust met mobiele apparatuur voor de uitvoering van mobiele grenscontroles, met inbegrip van de raadpleging van de relevante databanken, hetgeen als een goede praktijk werd beschouwd. Op Rotterdam The Hague Airport heeft de NKM een efficiënte oplossing toegepast om ervoor te zorgen dat reizigers met klachten en/of behoeften naar de bevoegde autoriteit worden doorverwezen, door een front office te installeren dat wordt gedeeld met de vertegenwoordigers van de andere relevante nationale autoriteiten die op deze luchthaven opereren.
- (3) Aangezien het van belang is dat wordt voldaan aan het Schengenacquis, en met name aan de vereisten met betrekking tot de personeelsbezetting voor grenscontrole, de procedures voor controle aan de grens van personen en voertuigen, de infrastructuur, de uitvoering van risicoanalyse ter ondersteuning van grenscontroles en de toepassing van Eurosur, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1, 2, 4, 5, 6, 7, 9 en 13.
- (4) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming ervan moet Nederland, krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013, een actieplan opstellen waarin alle aanbevelingen worden vermeld alsook de stappen die moeten worden genomen om deze uit te voeren en om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen, en dit actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Nederland

1. ervoor zorgt dat er genoeg opgeleid vast personeel aanwezig is om grenscontroletaken overeenkomstig de artikelen 15 en 16 van de Schengengrenscode uit te voeren; passende middelen vaststelt om personeel te motiveren teneinde een hoog personeelsverloop te voorkomen;

2. ervoor zorgt dat het programma voor nascholing dat is toegespitst op de consistentie van grenscontroles en procedures openstaat voor alle bij grenscontroles betrokken personeelsleden, daaronder begrepen gespecialiseerde opleiding voor hoge ambtenaren, om te waarborgen dat deze op de hoogte blijven van het Schengenacquis en de Schengen-procedures;
3. de nationale terminologie (bijvoorbeeld tactische en operationele niveaus/analyse, indicatoren voor het verzamelen van gegevens) die wordt gebruikt om risicoanalyses op te stellen, aanpast aan de CIRAM 2.0-methode;
4. de aan de grensdoorlaatposten ingezette inlichtingenfunctionarissen opdraagt om voor iedere grensdoorlaatpost specifieke risicoprofielen, risico-indicatoren en werkwijzen op te stellen en te verspreiden;
5. voldoende gespecialiseerde opleiding over de methode van het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse (CIRAM 2.0) biedt aan al het personeel dat op nationaal, regionaal en lokaal niveau werkzaam is op het gebied van risicoanalyse (waaronder inlichtingenfunctionarissen), ter ondersteuning van efficiënte grenscontroles;
6. er met spoed voor zorgt dat het met grenscontroles belaste personeel van de NKM regelmatig de bezittingen van passagiers, en ook de compartimenten binnen voertuigen, controleert en de binnenkant van de cabines van de vrachtwagens aan een visuele controle onderwerpt; het aantal steekproefsgewijze controles overeenkomstig bijlage VI, punt 3.2.9, onder g), van de Schengengrenscore van de door passagiers gebruikte vervoermiddelen opvoert;
7. de procedures voor controles van EU-burgers aan de grenzen volledig in overeenstemming brengt met artikel 3, onder a), van de Schengengrenscore en Richtlijn 2004/38/EG en artikel 8, lid 2, van de Schengengrenscore, zoals gewijzigd bij Verordening (EU) 2017/458; de opleiding van grenswachten uitbreidt zodat zij meer kennis verwerven over het soort grenscontroles waaraan EU-burgers moeten worden onderworpen wanneer zij de buitengrenzen van de EU overschrijden;

8. erop toeziet dat in- en uitreisstempels volledig in overeenstemming zijn met de eisen van het besluit van het Uitvoerend Comité van 21 november 1994 betreffende de aanschaf van gemeenschappelijke in- en uitreisstempels (SCH/Com-ex (94) 16 herz; aan dienstdoende grenswachters een individueel stempel toekent zodat op ieder moment de identiteit van de grenswachter aan wie een bepaald stempel is toegekend, kan worden vastgesteld;
9. de infrastructuur voor de controle van passagiers bij de grensdoorlaatpost Europoort verbetert, bijvoorbeeld door het aantal controlehokjes te vergroten en het wachtrijsysteem te verbeteren; de haalbaarheid beoordeelt van de toepassing van systemen voor automatische grenscontrole, met name omdat de passagiersstromen hoofdzakelijk uit EU-burgers bestaan;
10. ervoor zorgt dat de wegen buiten de hoofdterminal van de grensdoorlaatpost Europoort van een duidelijke en passende bewegwijzering zijn voorzien;
11. de vorm van het controlehokje in de zone met wegen bij de grensdoorlaatposten Europoort en Hoek van Holland zodanig wijzigt dat grenswachters voertuigen vanuit het hokje kunnen controleren;
12. bij de grensdoorlaatposten Europoort en Hoek van Holland in de zone waar de grenscontrole van vrachtwagens plaatsvindt controlehokjes installeert die zijn uitgerust met grenscontroleapparatuur van het niveau dat is vereist om in alle weersomstandigheden efficiënt grenscontroles uit te voeren;

13. het nationale Eurosur-concept in overeenstemming brengt met de Eurosur-verordening, en met name de artikelen 4, 5, 8 en 9 daarvan, door een volwaardig nationaal coördinatiecentrum op te zetten dat alle vereiste functies vervult; het nationaal coördinatiecentrum op één locatie vestigt; documenten vaststelt inzake de samenwerking tussen alle relevante nationale instellingen die bij het grenstoezicht zijn betrokken, om de interface voor samenwerking en uitwisseling van informatie in het kader van en ten behoeve van Eurosur te waarborgen; voor een breed en betrouwbaar nationaal situatiebeeld zorgt en dat up-to-date houdt; een coherente uitwisseling van informatie tussen alle belanghebbenden in het kader van Eurosur tot stand brengt en handhaaft, met inbegrip van de samenwerking met de in andere lidstaten gevestigde naburige nationale coördinatiecentra; relevante en betrouwbare informatie uploadt naar alle drie de lagen van het Eurosur-systeem (gebeurtenissenlaag, operationele laag en analyselaag).

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
