

Bruxelles, 20. prosinca 2018.  
(OR. en)

15812/18

---

**Međuinstitucijski predmet:  
2018/0355(NLE)**

---

**SCH-EVAL 267  
FRONT 471  
COMIX 741**

#### ISHOD POSTUPAKA

---

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Na datum: 20. prosinca 2018.

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 13277/18; 14891/18

Predmet: Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o otklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2017. o primjeni schengenske pravne stečevine u području **upravljanja vanjskom granicom u Nizozemskoj** (granični prijelaz EUROPOORT, granični prijelaz u luci Hoek van Holland, Zračna luka Rotterdam den Haag i Nacionalni koordinacijski centar)

---

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o otklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2017. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskom granicom u Nizozemskoj (granični prijelaz EUROPOORT, granični prijelaz u luci Hoek van Holland, Zračna luka Rotterdam den Haag i Nacionalni koordinacijski centar), koju je Vijeće donijelo na sastanku održanome 28. prosinca 2018.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. preporuka će se proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju

**PREPORUKE**

**o otklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2017. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskom granicom u Nizozemskoj (granični prijelaz EUROPOORT, granični prijelaz u luci Hoek van Holland, Zračna luka Rotterdam den Haag i Nacionalni koordinacijski centar)**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena<sup>1</sup>, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Svrha je ove Odluke preporučiti Nizozemskoj korektivne mjere za otklanjanje nedostataka utvrđenih tijekom ponovne provjere na licu mjesta u okviru schengenske evaluacije iz 2017. u pogledu upravljanja vanjskom granicom. Nakon evaluacije, Provedbenom odlukom Komisije C(2018) 2900 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni u evaluaciji.

---

<sup>1</sup> SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Svi službenici graničnog nadzora koje je rasporedila Kraljevska nizozemska žandarmerija (RNM) za obavljanje zadaća nadzora granice dobili su mobilne uređaje za provedbu mobilnih graničnih kontrola, uključujući pretraživanja u odgovarajućim bazama podataka, te se to smatra dobrom praksom. U zračnoj luci Rotterdam den Haag žandarmerija je provela učinkovito rješenje kojim se osigurava da se putnici koji imaju pritužbe i/ili posebne potrebe upućuju nadležnom tijelu – osnovan je izvršni ured koji dijeli s predstavnicima drugih relevantnih nacionalnih tijela koja djeluju u toj zračnoj luci.
- (3) S obzirom na važnost usklađivanja sa schengenskom pravnom stečevinom, a posebno zahtjevima koji se odnose na broj osoblja koje provodi nadzor granice te na granične kontrole osoba i vozila, infrastrukturu, uporabu analize rizika u svrhu pružanja potpore graničnim kontrolama te provedbu Eurosur, prednost bi trebalo dati provedbi preporuka: 1, 2, 4, 5, 6, 7, 9 i 13.
- (4) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. U skladu s člankom 16. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Nizozemska bi trebala izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke i korake za otklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja Odluke,

#### PREPORUČUJE:

da bi Nizozemska trebala:

1. osigurati dovoljan broj stalnog osoblja koje je osposobljeno za obavljanje zadaća nadzora granice u skladu s člancima 15. i 16. Zakonika o schengenskim granicama; utvrditi odgovarajuća sredstva za motiviranje osoblja kako bi se izbjegle učestale promjene osoblja;

2. osigurati da sustav osposobljavanja za obnovu znanja bude prilagođen graničnim kontrolama i postupcima koji će se sustavno pružati cjelokupnom osoblju koje je uključeno u nadzor granice, uključujući specijalizirano osposobljavanje za visoko rangirane službenike kako bi se zajamčilo da su upoznati s najnovijim saznanjima u području schengenske pravne stečevine i postupaka;
3. metodologiji CIRAM 2.0 prilagoditi nacionalnu terminologiju (npr. taktičke i operativne razine/analize, pokazatelje za prikupljanje podataka) koja se upotrebljava za analize rizika;
4. obavještajnim časnicima koji su raspoređeni na graničnim prijelazima dati zadaću da prikupljaju i dijele posebne profile rizika, pokazatelje rizika i posebne načine rada za svaki granični prijelaz;
5. pružiti dostatno specijalizirano osposobljavanje o metodologiji zajedničkog integriranog modela analize rizika (CIRAM 2.0) cjelokupnom osoblju koje radi u području analize rizika na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini (uključujući obavještajne časnike) radi potpore učinkovitim graničnim kontrolama;
6. hitno osigurati da osoblje žandarmerije koje obavlja zadaće granične kontrole redovito provjerava stvari putnika te unutarnje dijelove vozila, uključujući vizualnu provjeru unutar kabina kamiona; povećati broj nasumičnih pretraga prijevoznih sredstava kojima se koriste putnici u skladu s točkom 3.2.9.g Priloga VI. Zakoniku o schengenskim granicama;
7. u potpunosti uskladiti postupke graničnih kontrola za građane EU-a s člankom 3. točkom (a) Zakonika o schengenskim granicama i Direktivom 2004/38/EZ te člankom 8. stavkom 2. Zakonika o schengenskim granicama kako je izmijenjen Uredbom (EU) 2017/458; pojačati osposobljavanje službenika graničnog nadzora kako bi se poboljšalo njihovo znanje o vrsti graničnih kontrola koje se primjenjuju na građane EU-a pri prelasku vanjskih granica EU-a;

8. osigurati da su ulazni i izlazni pečati u potpunosti oblikovani u skladu sa zahtjevima Odluke Izvršnog odbora od 21. studenoga 1994. o preuzimanju zajedničkih ulaznih i izlaznih pečata (SCH/Com-ex (94) 16 rev; pojedinačno dodjeljivati pečate službenicima graničnog nadzora na dužnosti kako bi se osiguralo da se u svakom trenutku može utvrditi kojem je službeniku graničnog nadzora predan koji pečat;
9. poboljšati infrastrukturu za graničnu kontrolu putnika na graničnom prijelazu Europort, primjerice povećanjem broja kontrolnih kabina i poboljšanjem sustava čekanja; ocijeniti izvedivost provedbe sustava automatizirane granične kontrole (ABC), posebno zato što se protok putnika sastoji uglavnom od građana EU-a;
10. osigurati vidljive i odgovarajuće oznake za vozne trake izvan glavnog terminala na graničnom prijelazu Europort,;
11. preoblikovati kontrolne kabine pored voznih traka na graničnim prijelazima Europort i Hoek van Holland kako bi službenici graničnog nadzora mogli obavljati granične kontrole iz kabina;
12. na graničnim prijelazima Europort i Hoek van Holland ugraditi kontrolne kabine opremljene potrebnom razinom opreme za granične kontrole u području nadzora državne granice za kamione kako bi se omogućili učinkoviti postupci granične kontrole u svim vremenskim uvjetima;

13. uskladiti nacionalni koncept Eurosur s Uredbom o Eurosuru, posebno člancima 4., 5., 8. i 9. tako što će se osnovati punopravni nacionalni koordinacijski centar koji će obavljati sve potrebne funkcije; smjestiti nacionalni koordinacijski centar na jednoj lokaciji; zaključiti dokumente o suradnji između svih relevantnih nacionalnih institucija uključenih u zaštitu granice kako bi se osiguralo sučelje za suradnju i razmjenu informacija u okviru Eurosur te za njegove potrebe; osigurati i održavati sveobuhvatnu i pouzdanu nacionalnu sliku stanja; uspostaviti i održavati usklađenu razmjenu informacija među svim relevantnim dionicima u okviru Eurosur, uključujući suradnju sa susjednim nacionalnim koordinacijskim centrima osnovanima u drugim državama članicama; u sve tri razine sustava Eurosur (događaji, operativna djelovanja i analiza) unijeti relevantne i pouzdane informacije.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće*  
*Predsjednik*

---