



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. joulukuuta 2018
(OR. en)

15812/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0355(NLE)

SCH-EVAL 267
FRONT 471
COMIX 741

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	20. joulukuuta 2018
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	13277/18; 14891/18
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Alankomaissa ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2017 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi (rajanylityspaikat EUROPOORT, Hoek van Holland ja Rotterdam–Haagin lentoasema sekä kansallinen koordinoitikeskus)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 20. joulukuuta 2018 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Alankomaissa ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2017 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi (rajanylityspaikat EUROPOORT, Hoek van Holland ja Rotterdam–Haagin lentoasema sekä kansallinen koordinoitikeskus).

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

Neuvoston täytäntöönpanopäätös

SUOSITUKSEN

antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Alankomaissa ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2017 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi (rajanylityspaikat EUROPOORT, Hoek van Holland ja Rotterdam-Haagin lentoasema sekä kansallinen koordinoitikeskus)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Tämän päätöksen tarkoituksena on suosittaa Alankomaille toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin ulkorajojen valvonnan alalla vuonna 2017 tehdyn uuden Schengen-arviointikäynnin yhteydessä. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2018) 2900.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Kaikki Alankomaiden kuninkaallisen santarmilaitoksen (Koninklijke Marechaussee, jäljempänä 'NKM') rajavalvontatehtäviä suorittavat rajavartijat on varustettu mobiililaitteilla, joiden avulla he toteuttavat liikkuvaa rajatarkastustoimintaa suorittaen hakuja myös asiaankuuluvissa tietokannoissa. Tätä pidettiin hyvänä käytäntönä. NKM on toteuttanut Rotterdam-Haagin lentoasemalla tehokkaan ratkaisun, jolla varmistetaan, että matkustajat, joilla on valituksia ja/tai tarpeita, ohjataan toimivaltaisen viranomaisen puheille. Tätä varten on perustettu yhteinen asiointitoimisto muiden lentoasemalla toimivien asiaan liittyvien kansallisten viranomaisten edustajien kanssa.
- (3) Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä, erityisesti vaatimuksia, jotka liittyvät rajavalvonnan henkilöstömäärään, henkilöiden ja ajoneuvojen rajatarkastusmenettelyihin, infrastruktuuriin, riskianalyysien käyttöön rajatarkastusten tukena ja Eurosurin täytäntöönpanoon, etusijalle olisi asetettava suositusten 1, 2, 4, 5, 6, 7, 9 ja 13 täytäntöönpano.
- (4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Alankomaiden on asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista ja suunnitelluista toimista niiden täytäntöönpanemiseksi ja arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Alankomaiden olisi

1. varmistettava, että käytettävissä on riittävä määrä koulutettua pysyvää henkilöstöä, joka suorittaa rajavalvontaan liittyviä tehtäviä Schengenin rajasäännöstön 15 ja 16 artiklan mukaisesti; kartoitettava sopivia keinoja henkilöstön motivoimiseksi siten, että vältetään sen tiheä vaihtuvuus;

2. varmistettava räätälöity järjestelmä rajatarkastuksia ja -menettelyjä koskevan kertauskoulutuksen antamiseksi järjestelmällisesti rajavalvontaan osallistuvalla koko henkilöstöllä ja siihen sisältyvä erityiskoulutus korkean tason virkamiehiä varten, jotta voidaan varmistaa, että he pysyvät ajan tasalla Schengenin säännösten ja menettelyjen osalta;
3. mukautettava riskianalyysin tekemiseen käytettävää kansallista terminologiaa CIRAM 2.0 -menetelmän soveltamiseen (esim. taktinen ja toiminnallinen taso/analyysi, tiedonkeruun indikaattorit);
4. annettava rajarajanylityspaikoilla toimivien tiedusteluvirkailijoiden tehtäväksi laatia ja levittää erityisiä riskiprofiileja, riski-indikaattoreita ja toimintatapoja kunkin rajanylityspaikan osalta;
5. annettava tehokkaiden rajatarkastusten tukemiseksi yhteisen yhdenmätyn riskianalyysimallin (CIRAM 2.0) menetelmää koskevaa riittävää erityiskoulutusta koko henkilöstölle, joka toimii riskianalyysitoiminnan alalla kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla (myös tiedusteluvirkailijoille);
6. varmistettava kiireellisesti, että rajatarkastuksia suorittava NKM:n henkilöstö tekee säännöllisesti matkustajien tavaroiden sekä ajoneuvojen sisätilojen tarkastuksia, jotka kattavat myös rekkojen ohjaamojen silmämääräiset tarkastukset; lisättävä Schengenin rajasäännösten liitteessä VI olevan 3.2.9 kohdan g alakohdan mukaisia matkustajien käyttämiin kulkuvälineisiin kohdistettavia satunnaisetsintöjä;
7. saatettava EU:n kansalaisia koskevat rajatarkastusmenettelyt vastaamaan kaikilta osiltaan Schengenin rajasäännösten 3 artiklan a alakohtaa ja direktiiviä 2004/38/EY sekä Schengenin rajasäännösten 8 artiklan 2 kohtaa, sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EU) 2017/458; lisättävä rajavartijoiden koulutusta heidän tietojensa parantamiseksi rajatarkastuksista, joita sovelletaan EU:n kansalaisiin EU:n ulkorajojen ylittämisen yhteydessä;

8. varmistettava, että maahantulo- ja maastalähtöleimat vastaavat yhteisistä maahantulo- ja maastapoistumisleimojen ominaisuuksista 21 päivänä marraskuuta 1994 tehdyn toimeenpanevan komitean päätöksen (SCH/Com-ex (94) 16 rev.) vaatimuksia; osoitettava leimasimet rajavartijoille henkilökohtaisesti, jotta voidaan varmistaa, että on mahdollista yksilöidä rajavartija, jolle tietty leimasin on osoitettu tietyinä ajankohtana;
9. parannettava Europoortin rajanylityspaikalla matkustajien rajatarkastuksiin käytettävissä olevaa infrastruktuuria esimerkiksi lisäämällä tarkastuskoppien määrää ja parantamalla jonotusjärjestelmää; arvioitava automaattisten rajatarkastusjärjestelmien toteuttamiskelpoisuutta erityisesti siksi, että matkustajavirrat koostuvat pääasiassa EU:n kansalaisista;
10. huolehdittava autokaistojen näkyvästä ja asianmukaisesta viitoituksesta Europoortin rajanylityspaikan pääterminaalin ulkopuolella;
11. muokattava tarkastuskopin rakennetta Europoortin ja Hoek van Hollandin rajanylityspaikkojen autokaista-alueilla, jotta rajavartijat voivat suorittaa ajoneuvoihin kohdistuvia rajatarkastuksia tarkastuskopin sisältä käsin;
12. sijoitettava Europoortin ja Hoek van Hollandin rajanylityspaikoilla kuorma-autojen rajatarkastusten suorittamiseen tarkoitettulle alueelle tarkastuskoppeja, jotka on varustettu vaadittavan tasoilla rajatarkastuslaitteilla, jotta rajatarkastusmenettelyt voidaan suorittaa tehokkaasti kaikissa sääolosuhteissa;

13. saatettava Eurosurin kansallinen toimintakonsepti Eurosur-asetuksen ja erityisesti sen 4, 5, 8 ja 9 artiklan mukaiseksi perustamalla täysimittainen kansallinen koordinoitakeskus (NCC), joka toteuttaa kaikkia vaadittua toimintoja; sijoitettava kansallinen koordinoitakeskus yhteen paikkaan; laadittava yhteistyötä koskevat asiakirjat kaikkien rajavalvontaan osallistuvien kansallisten elinten välillä, jotta voidaan varmistaa yhteistyön ja tietojenvaihdon rajapinta Eurosurin puitteissa ja sen tarkoitusta varten; varmistettava kattava ja luotettava kansallinen tilannekuva ja pidettävä sitä yllä; luotava ja pidettävä yllä johdonmukaista tietojenvaihtoa kaikkien sidosryhmien välillä Eurosurin yhteydessä, mukaan lukien yhteistyö naapurijäsenvaltioissa toimivien kansallisten koordinoitakeskusten kanssa; ladattava merkityksellistä ja luotettavaa tietoa kaikille Eurosurin kolmelle tasolle (tapahtumatietotaso, operatiivisten tietojen taso ja analyysitietotaso).

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
