



Βρυξέλλες, 20 Δεκεμβρίου 2018
(OR. en)

15812/18

Διοργανικός φάκελος:
2018/0355(NLE)

SCH-EVAL 267
FRONT 471
COMIX 741

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 20 Δεκεμβρίου 2018

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 13277/18; 14891/18

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2017 αξιολόγηση **των Κάτω Χωρών** όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων** (συνοριακά σημεία διέλευσης EUROPOORT και Hoek van Holland, Αερολιμένας Ρότερνταμ-Χάγης και Εθνικό Κέντρο Συντονισμού)

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες το σχέδιο εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου με σύσταση για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2017 αξιολόγηση των Κάτω Χωρών όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων (συνοριακά σημεία διέλευσης EUROPOORT και Hoek van Holland, Αερολιμένας Ρότερνταμ-Χάγης και Εθνικό Κέντρο Συντονισμού), όπως εγκρίθηκε από το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 20 Δεκεμβρίου 2018.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η σύσταση αυτή θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2017 αξιολόγηση των Κάτω Χωρών όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων (συνοριακά σημεία διέλευσης EUROPOORT και Hoek van Holland, Αερολιμένας Ρότερνταμ-Χάγης και Εθνικό Κέντρο Συντονισμού)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- 1) Σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να συστήσει στις Κάτω Χώρες μέτρα αποκατάστασης για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2017 επαναληπτική επίσκεψη αξιολόγησης Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, εγκρίθηκε, με την εκτελεστική απόφαση C(2018) 2900 της Επιτροπής, έκθεση που καλύπτει τα ευρήματα και τις εκτιμήσεις και καταγράφει τις βέλτιστες πρακτικές και τις ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

¹ ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- 2) Όλοι οι συνοριοφύλακες που ήταν τοποθετημένοι από την Ολλανδική Βασιλική Χωροφυλακή (OBX) για την εκτέλεση καθηκόντων συνοριακού ελέγχου ήταν εξοπλισμένοι με κινητές συσκευές για τη διενέργεια κινητών συνοριακών ελέγχων, συμπεριλαμβανομένων αναζητήσεων στις σχετικές βάσεις δεδομένων, γεγονός που θεωρήθηκε ορθή πρακτική. Στον Αερολιμένα Ρότερνταμ-Χάγης, η OBX έχει εφαρμόσει αποτελεσματική λύση ώστε να παραπέμπονται στην αρμόδια αρχή οι ταξιδιώτες με καταγγελίες και/ή ανάγκες, μέσω της σύστασης κοινού γραφείου εξυπηρέτησης με τους εκπροσώπους των λοιπών αρμόδιων εθνικών αρχών που δραστηριοποιούνται στον αερολιμένα.
- 3) Λαμβανομένης υπόψη της σημασίας που έχει η συμμόρφωση με το κεκτημένο του Σένγκεν, ιδίως με τις απαιτήσεις που αφορούν το επίπεδο στελέχωσης για τους ελέγχους στα σύνορα, τις διαδικασίες συνοριακού ελέγχου προσώπων και οχημάτων, την υποδομή, τη χρήση ανάλυσης κινδύνου για τη στήριξη των συνοριακών ελέγχων και την εφαρμογή του Eurosur, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων: 1, 2, 4, 5, 6, 7, 9 και 13.
- 4) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα κοινοβούλια των κρατών μελών. Εντός τριών μηνών από την έκδοσή της, οι Κάτω Χώρες θα πρέπει, σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, να καταρτίσουν και να υποβάλουν στην Επιτροπή και το Συμβούλιο σχέδιο δράσης που να καταγράφει όλες τις συστάσεις και τα μέτρα προς λήψη για την εφαρμογή τους και για την κάλυψη των ελλείψεων που επισημαίνονται στην έκθεση,

ΣΥΝΙΣΤΑ

στις Κάτω Χώρες:

1. να μεριμνήσουν ώστε να υπάρχει επαρκής αριθμός εκπαιδευμένου μόνιμου προσωπικού για την εκτέλεση καθηκόντων συνοριακού ελέγχου σύμφωνα με τα άρθρα 15 και 16 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν· να προσδιορίσουν κατάλληλα κίνητρα για το προσωπικό, ώστε να αποφεύγεται η συχνή εναλλαγή του·

2. να μεριμνήσουν ώστε η ειδική επιμόρφωση για τους συνοριακούς ελέγχους και τις διαδικασίες να παρέχεται συστηματικά σε όλο το προσωπικό που συμμετέχει στους ελέγχους στα σύνορα, συμπεριλαμβανομένης εξειδικευμένης κατάρτισης για υψηλόβαθμους αξιωματικούς, ώστε να παραμένουν ενήμεροι για το κεκτημένο και τις διαδικασίες του Σένγκεν·
3. να προσαρμόσουν στη μεθοδολογία CIRAM 2.0 την εθνική ορολογία (π.χ. τακτικό και επιχειρησιακό επίπεδο/ανάλυση, δείκτες για τη συλλογή δεδομένων) που χρησιμοποιείται για την κατάρτιση της ανάλυσης κινδύνου·
4. να αναθέσουν στα στελέχη των υπηρεσιών πληροφοριών που είναι τοποθετημένα στα συνοριακά σημεία διέλευσης να καταρτίσουν και να διανείμουν συγκεκριμένα προφίλ κινδύνου, δείκτες κινδύνου και συγκεκριμένους τρόπους δράσης για κάθε συνοριακό σημείο διέλευσης·
5. να παρέχουν επαρκή εξειδικευμένη κατάρτιση ως προς τη μεθοδολογία του κοινού υποδείγματος ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου (CIRAM) 2.0 στο σύνολο του προσωπικού που εργάζεται στον τομέα της ανάλυσης κινδύνου σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο (συμπεριλαμβανομένων των στελεχών των υπηρεσιών πληροφοριών) για τη στήριξη αποδοτικών συνοριακών ελέγχων·
6. να μεριμνήσουν επειγόντως ώστε το προσωπικό της OBX που είναι επιφορτισμένο με τους συνοριακούς ελέγχους να διενεργεί τακτικά ελέγχους στα προσωπικά αντικείμενα των επιβατών, καθώς και στο εσωτερικό των οχημάτων, συμπεριλαμβανομένου οπτικού ελέγχου μέσα στις καμπίνες των φορτηγών· να αυξήσουν τον αριθμό των δειγματοληπτικών ελέγχων στα μεταφορικά μέσα που χρησιμοποιούνται από επιβάτες σύμφωνα με το παράρτημα VI σημείο 3.2.9 στοιχείο ζ) του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
7. να εναρμονίσουν πλήρως τις διαδικασίες συνοριακών ελέγχων για τους πολίτες της ΕΕ με το άρθρο 3 στοιχείο α) του κώδικα συνόρων του Σένγκεν και με την οδηγία 2004/38/ΕΚ, καθώς και με το άρθρο 8 παράγραφος 2 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/458· να αυξήσουν την κατάρτιση των συνοριοφυλάκων ώστε να βελτιωθούν οι γνώσεις τους σχετικά με το είδος των συνοριακών ελέγχων που εκτελούνται στους πολίτες της ΕΕ κατά τη διέλευση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ·

8. να μεριμνήσουν ώστε ο σχεδιασμός των σφραγίδων εισόδου και εξόδου να είναι απολύτως σύμφωνος με τις απαιτήσεις της απόφασης SCH/Com-ex (94) 16 γεν της εκτελεστικής επιτροπής, της 21ης Νοεμβρίου 1994, σχετικά με την προμήθεια κοινών σφραγίδων εισόδου και εξόδου· να χρεώνουν ατομικά τις σφραγίδες στους συνοριοφύλακες υπηρεσίας, ώστε να μπορεί να προσδιορίζεται ανά πάσα στιγμή σε ποιον συνοριοφύλακα είναι χρεωμένη μια συγκεκριμένη σφραγίδα·
9. να βελτιώσουν την υποδομή για τον συνοριακό έλεγχο επιβατών στο συνοριακό σημείο διέλευσης (ΣΣΔ) Europort, για παράδειγμα αυξάνοντας τον αριθμό των θαλάμων ελέγχου και βελτιώνοντας το σύστημα αναμονής σε ουρές· να αξιολογήσουν αν είναι εφικτό να εφαρμοστούν συστήματα αυτοματοποιημένων συνοριακών ελέγχων, ιδίως επειδή οι ροές επιβατών αποτελούνται κυρίως από πολίτες της ΕΕ·
10. να εξασφαλίσουν ορατή και κατάλληλη σήμανση για τις λωρίδες αυτοκινήτων έξω από τον κύριο τερματικό σταθμό στο ΣΣΔ Europort·
11. να αναδιαμορφώσουν τη διάταξη του θαλάμου ελέγχου στον χώρο των λωρίδων αυτοκινήτων στα ΣΣΔ Europort και Hoek van Holland, ώστε οι συνοριοφύλακες να μπορούν να διενεργούν συνοριακούς ελέγχους οχημάτων από το εσωτερικό του θαλάμου·
12. να εγκαταστήσουν θαλάμους ελέγχου εφοδιασμένους με το απαιτούμενο επίπεδο εξοπλισμού συνοριακών ελέγχων στους χώρους των ΣΣΔ Europort και Hoek van Holland που προορίζονται για τον συνοριακό έλεγχο φορτηγών, ώστε να μπορούν να εφαρμόζονται αποδοτικές διαδικασίες συνοριακού ελέγχου υπό όλες τις καιρικές συνθήκες·

13. να εναρμονίσουν την εθνική προσέγγιση για το Eurosur με τον κανονισμό Eurosur, ιδίως με τα άρθρα 4, 5, 8 και 9, δημιουργώντας ολοκληρωμένο εθνικό κέντρο συντονισμού (ΕΚΣ) που να εκτελεί όλες τις απαιτούμενες λειτουργίες· να εγκαταστήσουν το ΕΚΣ σε μία τοποθεσία· να συνάψουν διακανονισμούς συνεργασίας μεταξύ όλων των σχετικών εθνικών φορέων που συμμετέχουν στην επιτήρηση των συνόρων, ώστε να εξασφαλίσουν τη διεπαφή για τη συνεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών στο πλαίσιο και για τους σκοπούς του Eurosur· να εξασφαλίσουν και να διατηρήσουν ολοκληρωμένη και αξιόπιστη εθνική εικόνα της κατάστασης· να καθιερώσουν και να διατηρήσουν συνεκτική ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ όλων των ενδιαφερόμενων φορέων στο πλαίσιο του Eurosur, συμπεριλαμβανομένης της συνεργασίας με τα γειτονικά ΕΚΣ που έχουν συσταθεί σε άλλα κράτη μέλη· να τηλεφορτώνουν συναφείς και αξιόπιστες πληροφορίες και στα τρία επίπεδα του συστήματος Eurosur (γεγονότα, επιχειρήσεις και αναλύσεις).

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος
