



Bruxelles, den 20. december 2018
(OR. en)

15812/18

Interinstitutionel sag:
2018/0355(NLE)

SCH-EVAL 267
FRONT 471
COMIX 741

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	20. december 2018
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	13277/18; 14891/18
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Nederlandenes anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser (grænseovergangsstedet Europoort, grænseovergangsstedet Hoek van Holland Port, Rotterdam-Haag lufthavn og det nationale koordinationscenter for Eurosur)

Hermed følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Nederlandenes anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser (grænseovergangsstedet Europoort, grænseovergangsstedet Hoek van Holland Port, Rotterdam-Haag lufthavn og det nationale koordinationscenter for Eurosur), der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 20. december 2018.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2017 af Nederlandenes anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser (grænseovergangsstedet Europoort, grænseovergangsstedet Hoek van Holland Port, Rotterdam-Haag lufthavn og det nationale koordinationscenter for Eurosur)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse er at fremsætte en række henstillinger til Nederlandene for at afhjælpe de mangler, der i 2017 blev konstateret under det nye Schengenevalueringsbesøg på området forvaltning af de ydre grænser. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2018) 2900 en rapport om resultaterne og vurderingerne, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Alle grænsevagter, der er udsendt af det kongelige nederlandske militærpoliti med henblik på at udføre grænsekontrolopgaver, blev udstyret med bærbart udstyr for at kunne foretage mobil ind- og udrejsekontrol, herunder søgninger i relevante databaser, hvilket blev anset for god praksis. I Rotterdam-Haag lufthavn har militærpolitiet indført en effektiv løsning for at sikre, at rejsende, der vil indbringe en klage eller har bestemte behov, henvises til den kompetente myndighed, ved at oprette et frontoffice, som deles med repræsentanter for andre relevante nationale myndigheder, der udfører opgaver i denne lufthavn.
- (3) I betragtning af hvor vigtigt det er at overholde Schengenreglerne, navnlig kravene vedrørende antallet af medarbejdere til grænsekontrol, procedurer for ind- og udrejsekontrol af personer og køretøjer, infrastrukturen, anvendelsen af risikoanalyser til støtte for ind- og udrejsekontrol og gennemførelsen af Eurosur, bør det prioriteres at gennemføre henstilling 1, 2, 4, 5, 6, 7, 9 og 13.
- (4) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter. Inden for en frist på tre måneder efter vedtagelsen skal Nederlandene i medfør af artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillinger og de skridt, der skal tages for at gennemføre dem og for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge denne handlingsplan for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Nederlandene:

1. at sikre, at der er et tilstrækkeligt antal fastansatte uddannede medarbejdere til at udføre grænsekontrolopgaver, jf. Schengengrænsekodeksens artikel 15 og 16, og at fastlægge passende midler til at motivere medarbejderne for at undgå hyppig personaleudskiftning

2. at sikre, at skræddersyede genopfriskningskurser i ind- og udrejsekontrol og -procedurer konsekvent gives til alle medarbejdere, som er beskæftiget med grænsekontrol, herunder specialuddannelse for højtstående medarbejdere for at sikre, at de holdes ajour med Schengenreglerne og -procedurene
3. at tilpasse den nationale terminologi (f.eks. taktiske og operationelle niveauer/analyser og indikatorer for dataindsamling), der anvendes til at udarbejde risikoanalyser, til CIRAM 2.0-metoden
4. at give efterretningsmedarbejdere, der er indsat på grænseovergangssteder, til opgave at udarbejde og formidle specifikke risikoprofiler og risikoindikatorer og særlige fremgangsmåder for hvert grænseovergangssted
5. at give alle medarbejdere, der arbejder med risikoanalyser på nationalt, regionalt og lokalt plan (herunder efterretningsmedarbejdere), tilstrækkelig specialiseret uddannelse i metoden vedrørende den fælles integrerede risikoanalysemodel (CIRAM) 2.0 til støtte for en effektiv indrejse- og udrejsekontrol
6. omgående at sikre, at det kongelige nederlandske militærpoliti, der har til opgave at udføre ind- og udrejsekontrol, regelmæssigt foretager ind- og udrejsekontrol af passagerers ejendele samt indvendigt i køretøjer, herunder visuel kontrol inde i lastbilers førerhuse, og at øge antallet af stikprøveundersøgelser af transportmidler, som passagerer benytter sig af, jf. bilag VI, punkt 3.2.9, litra g), til Schengengrænsekodeksen
7. at bringe procedurerne for ind- og udrejsekontrol af EU-borgere i fuld overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 3, litra a), direktiv 2004/38/EF og Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 2, som ændret ved forordning (EU) 2017/458 og at øge grænsevagters uddannelse for at forbedre deres viden om den type ind- og udrejsekontrol, der gælder for EU-borgere, som passerer EU's ydre grænser

8. at sikre, at ind- og udrejsestempler udformes i fuld overensstemmelse med kravene i Eksekutivkomitéens afgørelse af 21. november 1994 om erhvervelse af fælles ind- og udrejsestempler (SCH/Com-ex (94) 16 rev.), og at tildele vagthavende grænsevagter individuelle stempler for at sikre, at det er muligt at finde frem til den grænsevagt, der har fået tildelt et bestemt stempel på et givent tidspunkt
9. at forbedre infrastrukturen for foretagelse af ind- og udrejsekontrol af passagerer på grænseovergangsstedet Europoort, f.eks. ved at øge antallet af kontrolskranker og forbedre køsystemet, og at vurdere muligheden for at indføre automatiske grænsekontrollsystemer, navnlig fordi passagerstrømmen hovedsagelig udgøres af unionsborgere
10. at sørge for synlig og tilstrækkelig skiltning af bilbanerne uden for hovedterminalen på grænseovergangsstedet Europoort
11. at ændre kontrolskrankens udformning på grænseovergangsstederne Europoort og Hoek van Holland for at give grænsevagter mulighed for at foretage ind- og udrejsekontrol af køretøjer fra selve kontrolskranken
12. at installere kontrolskranker med det påkrævede omfang af udstyr til ind- og udrejsekontrol på grænseovergangsstederne Europoort og Hoek van Holland i området for grænsekontrol af lastbiler for at muliggøre effektive procedurer for ind- og udrejsekontrol under alle vejrforhold

13. at bringe det nationale Eurosurkoncept i overensstemmelse med Eurosurforordningen, særlig artikel 4, 5, 8 og 9, ved at oprette et fuldgyldigt nationalt koordinationscenter, der kan udføre alle de påkrævede funktioner, at placere det nationale koordinationscenter et enkelt sted, at indgå samarbejdsdokumenter mellem alle relevante nationale institutioner, der beskæftiger sig med grænseovervågning, for at sikre en grænseflade for samarbejde og udveksling af oplysninger inden for rammerne af og med henblik på Eurosur, at sikre og opretholde et omfattende og troværdigt nationalt situationsbillede, at indføre og opretholde en sammenhængende udveksling af oplysninger mellem alle relevante interessenter inden for rammerne af Eurosur, herunder samarbejdet med nationale koordineringscentre i nabomedlemsstater, og at uploade relevante og pålidelige oplysninger til alle tre lag i Eurosursystemet (begivenhedslaget, indsatslaget og analyselaget).

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand
