

Brusel 20. prosince 2018
(OR. en)

15812/18

Interinstitucionální spis:
2018/0355(NLE)

SCH-EVAL 267
FRONT 471
COMIX 741

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	20. prosince 2018
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	13277/18; 14891/18
Předmět:	Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2017 při hodnocení toho, jak Nizozemsko uplatňuje schengenské <i>acquis</i> v oblasti správy vnějších hranic (hraniční přechody EUROPOORT, Hoek van Holland, letiště Rotterdam The Hague a Národní koordinační centrum)

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2017 při hodnocení toho, jak Nizozemsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších hranic (hraniční přechody EUROPOORT, Hoek van Holland, letiště Rotterdam The Hague a Národní koordinační centrum), které přijala Rada na zasedání konaném dne 20. prosince 2018.

V souladu s čl. 15 odst. 3 nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví

DOPORUČENÍ

týkající se řešení nedostatků zjištěných v roce 2017 při hodnocení toho, jak Nizozemsko uplatňuje schengenské *acquis* v oblasti správy vnějších hranic (hraniční přechody EUROPOORT, Hoek van Holland, letiště Rotterdam The Hague a Národní koordinační centrum)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) č. 1053/2013 ze dne 7. října 2013 o vytvoření hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. září 1998, kterým se zřizuje Stálý výbor pro hodnocení a provádění Schengenu¹, a zejména na článek 15 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Účelem tohoto rozhodnutí je doporučit Nizozemsku nápravná opatření k řešení nedostatků zjištěných při opakované návštěvě v rámci schengenského hodnocení v oblasti správy vnějších hranic, které proběhlo v roce 2017. V návaznosti na hodnocení byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2018) 2900 přijata zpráva, která obsahuje tato zjištění a hodnocení a uvádí osvědčené postupy a nedostatky zjištěné během hodnocení.

¹ Úř. věst. L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Všichni příslušníci pohraniční stráže vyslaní vojenskou policií Royal Netherlands Marechaussee (dále jen „RNM“) k provádění úkolů souvisejících s ochranou hranic byli vybaveni mobilními zařízeními k provádění mobilních hraničních kontrol včetně vyhledávání v příslušných databázích, což se považovalo za osvědčený postup. Na letišti Rotterdam The Hague zavedla RNM účinné řešení v podobě operativního společného pracoviště (front office) příslušníků RNM a zástupců dalších příslušných vnitrostátních orgánů působících na tomto letišti, díky čemuž se mohou cestující se svými stížnostmi nebo potřebami obracet přímo na kompetentní orgán.
- (3) Vzhledem k tomu, že je důležité dodržovat schengenské *acquis*, zejména pokud jde o požadavky týkající se počtu pracovníků vyčleněných na ochranu hranic, postupů hraničních kontrol osob a vozidel, infrastruktury, využití analýzy rizik na podporu hraničních kontrol a provádění systému Eurosur, měla by být přednostně provedena doporučení 1, 2, 4, 5, 6, 7, 9 a 13.
- (4) Toto rozhodnutí by mělo být předloženo Evropskému parlamentu a parlamentům členských států. Do tří měsíců od jeho přijetí by Nizozemsko mělo vypracovat podle čl. 16 odst. 1 nařízení (EU) č. 1053/2013 akční plán s výčtem všech doporučení popisujících, jak budou napraveny veškeré nedostatky zjištěné v hodnotící zprávě, a předložit jej Komisi a Radě,

DOPORUČUJE:

že Nizozemsko by mělo

1. zajistit dostatečný počet proškolených stálých zaměstnanců k provádění úkolů souvisejících s ochranou hranic v souladu s články 15 a 16 Schengenského hraničního kodexu; určit vhodné způsoby motivace zaměstnanců, aby nedocházelo k jejich časté fluktuaci;

2. zajistit, aby systém opakovacích školení speciálně zaměřených na hraniční kontroly a postupy byl soustavně nabízen všem zaměstnancům podílejícím se na ochraně hranic, včetně specializovaných školení pro vysoce postavené úředníky, aby se zajistilo, že budou mít aktuální informace o schengenském *acquis* a postupech;
3. přizpůsobit vnitrostátní terminologii (např. taktické a operační roviny/analýzy, ukazatele pro sběr údajů) používanou k vypracování analýzy rizik metodice CIRAM 2.0;
4. pověřit zpravodajské důstojníky působící na hraničních přechodech sestavováním a šířením specifických rizikových profilů, rizikových ukazatelů a specifického postupu práce pro každý hraniční přechod;
5. zajistit dostatečné specializované školení zaměřené na metodiku modelu společné integrované analýzy rizik (CIRAM) 2.0 pro všechny zaměstnance působící v oblasti analýzy rizik na vnitrostátní, regionální a místní úrovni (včetně zpravodajských důstojníků) na podporu účinných hraničních kontrol;
6. neprodleně zajistit, aby příslušníci RNM pověřeni prováděním hraničních kontrol prováděli pravidelné kontroly osobních věcí cestujících, jakož i vnitřních prostor vozidel, včetně vizuální kontroly vnitřku kabin nákladních vozidel; zvýšit počet namátkových prohlídek dopravních prostředků používaných cestujícími v souladu s bodem 3.2.9 písm. g) přílohy VI Schengenského hraničního kodexu;
7. uvést postupy hraničních kontrol občanů EU plně do souladu s čl. 3 písm. a) Schengenského hraničního kodexu a se směrnicí 2004/38/ES a s čl. 8 odst. 2 Schengenského hraničního kodexu ve znění nařízení (EU) 2017/458; rozšířit školení příslušníků pohraniční stráže s cílem zlepšit jejich znalosti týkající se druhu hraničních kontrol, které mají být uplatňovány v případě občanů EU překračujících vnější hranice EU;

8. zajistit, aby podoba vstupních a výstupních razítek plně odpovídala požadavkům rozhodnutí výkonného výboru ze dne 21. listopadu 1994 o pořizování společných vstupních a výjezdních razítek (SCH/Com-ex (94) 16 rev); přidělovat razítka příslušníkům pohraniční stráže ve službě individuálně, aby byla zajištěna možnost identifikace příslušníka pohraniční stráže, jemuž je dané razítko v jakémkoli daném okamžiku přiděleno;
9. zlepšit infrastrukturu pro provádění hraničních kontrol cestujících na hraničním přechodu Europort například tím, že se zvýší počet kontrolních kabin alepší systém řazení do fronty; posoudit proveditelnost zavedení systémů automatizované hraniční kontroly, zejména proto, že toky cestujících jsou tvořeny především občany EU;
10. zajistit na hraničním přechodu Europort viditelné a odpovídající značení pruhů pro automobily mimo hlavní terminál;
11. přeuspořádat rozmístění kontrolních kabin v prostoru pruhů pro automobily jak na hraničním přechodu Europort, tak na hraničním přechodu Hoek van Holland, aby příslušníci pohraniční stráže mohli provádět hraniční kontroly vozidel ze svého místa v kabině;
12. nainstalovat na hraničním přechodu Europort i na hraničním přechodu Hoek van Holland v oblasti hraniční kontroly nákladních automobilů kontrolní kabiny vybavené požadovanou úrovní zařízení pro hraniční kontrolu, aby bylo možné provádět účinné postupy hraničních kontrol za všech povětrnostních podmínek;

13. uvést vnitrostátní koncepci systému Eurosur do souladu s nařízením o systému Eurosur, zejména s články 4, 5, 8 a 9, tím, že se zřídí plnohodnotné národní koordinační centrum, které bude plnit všechny požadované funkce; zřídít národní koordinační centrum na jednom místě; v rámci systému Eurosur a pro jeho účely uzavřít dokumenty o spolupráci mezi všemi příslušnými vnitrostátními orgány zapojenými do ostrahy hranic s cílem zajistit rozhraní pro spolupráci a výměnu informací; zajistit a udržovat ucelený a spolehlivý vnitrostátní situační obraz; v rámci systému Eurosur zavést a udržovat jednotnou výměnu informací mezi všemi příslušnými zúčastněnými stranami, včetně spolupráce se sousedními národními koordinačními centry zřízenými v ostatních členských státech; nahrávat relevantní a spolehlivé informace do všech tří vrstev systému Eurosur – vrstvy týkající se událostí, operační vrstvy a analytické vrstvy.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně
