



Βρυξέλλες, 20 Δεκεμβρίου 2018
(OR. en)

15810/18

Διοργανικός φάκελος:
2018/0394(NLE)

SCH-EVAL 265
FRONT 470
COMIX 739

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 20 Δεκεμβρίου 2018

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 14857/18; 14930/18

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με σύσταση για την κάλυψη των σοβαρών ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2017 αξιολόγηση της **Σουηδίας** όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων**

Επισυνάπτεται, στο παράρτημα, για τις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με σύσταση για την αντιμετώπιση των σοβαρών ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2017 σχετικά με την εφαρμογή του κεκτημένου Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων από τη Σουηδία, η οποία εκδόθηκε από το Συμβούλιο κατά την σύνοδό του στις 20 Δεκεμβρίου 2018.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η σύσταση αυτή θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την κάλυψη των σοβαρών ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2017 αξιολόγηση της Σουηδίας όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- 1) Σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να συστήσει στη Σουηδία μέτρα αποκατάστασης για την κάλυψη των σοβαρών ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά τη διενεργηθείσα το 2017 αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, εγκρίθηκε, με την εκτελεστική απόφαση C(2018) 2220 της Επιτροπής, έκθεση που καλύπτει τα ευρήματα και τις εκτιμήσεις και καταγράφει τις βέλτιστες πρακτικές και τις ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

¹ ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- 2) Η Σουηδία έχει αναπτύξει καλή συνεργασία με τις άλλες Βόρειες Χώρες. Στο πλαίσιο της συνεργασίας για τον έλεγχο των συνόρων στην περιοχή της Βαλτικής (BSRBCC), στην οποία συμπεριλαμβάνεται και η Ρωσία, η Σουηδική Ακτοφυλακή ανταλλάσσει πληροφορίες και πραγματοποιεί κοινές δραστηριότητες με τις χώρες της περιοχής όσον αφορά περιβαλλοντικά και διασυνοριακά ζητήματα. Επιπλέον, η Σουηδική Ακτοφυλακή πραγματοποιεί συγχρονισμένες αεροπορικές περιπολίες με τη Φινλανδία, τη Δανία και τη Γερμανία. Η στενή συνεργασία των σουηδικών αρχών με τους περιφερειακούς ομολόγους τους θεωρείται σημείο ιδιαίτερου ενδιαφέροντος. Στο πλαίσιο του αστυνομικού και τελωνειακού δικτύου, η Σουηδία χρησιμοποιεί αξιωματικούς συνδέσμους των αστυνομικών και των τελωνειακών υπηρεσιών από κοινού με τις Βόρειες Χώρες για τη συνεργασία με τρίτες χώρες στον τομέα του σοβαρού οργανωμένου εγκλήματος, αλλά με περιορισμένη εστίαση σε ζητήματα σχετικά με τον έλεγχο των συνόρων και τη μετανάστευση. Η Σουηδική Υπηρεσία Μετανάστευσης έχει αποστείλει δώδεκα αξιωματικούς συνδέσμους για τη μετανάστευση, με κύριο καθήκον τη συλλογή πληροφοριών και την ανάλυση της κατάστασης σε τρίτες χώρες στον τομέα της μετανάστευσης. Η τοποθέτηση εξειδικευμένων αξιωματικών συνδέσμων σε τρίτες χώρες βοηθά πολύ τη Σουηδική Αστυνομία στην αποτελεσματική καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος (π.χ. απάτη σχετικά με έγγραφα) και της παράνομης μετανάστευσης προς τη Σουηδία.
- 3) Η βάση δεδομένων του εθνικού μητρώου είναι διαθέσιμη για τους συνοριοφύλακες τόσο στην πρώτη όσο και στην δεύτερη γραμμή. Η επιτόπια ομάδα παρατήρησε και πληροφορήθηκε ότι μέσω του συστήματος οι συνοριοφύλακες είναι σε θέση να βρίσκουν ταχύτατα τις διευθύνσεις όλων των ατόμων στη Σουηδία και δεδομένα για τα εισοδήματά τους, καθώς και ορισμένες άλλες σχετικές πληροφορίες. Χάρη σε αυτή τη δυνατότητα, οι συνοριοφύλακες στην πρώτη γραμμή πραγματοποιούν αναζητήσεις στο σύστημα κατά την επαλήθευση των στοιχείων που παρέχουν οι επιβάτες σχετικά με τα άτομα που επισκέπτονται στη Σουηδία, αλλά και της οικονομικής τους δυνατότητας να καλύψουν το κόστος της διαμονής του υπηκόου τρίτης χώρας. Η διαδικασία αυτή, χάρη στην οποία μπορούν, σε ορισμένες περιπτώσεις, να αποφεύγονται οι διεξοδικοί έλεγχοι στη δεύτερη γραμμή, καθιστά τη συνολική διαδικασία συνοριακών ελέγχων ομαλή και αποτελεσματική.

- 4) Παρά τα ανωτέρω σημεία ιδιαίτερου ενδιαφέροντος, κατά την επιτόπια επίσκεψη διαπιστώθηκαν σοβαρές ελλείψεις στη διενέργεια των ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα από τη Σουηδία, ιδίως λόγω της έλλειψης στρατηγικής προσέγγισης όσον αφορά τη διαχείριση των συνόρων, του ανεπαρκούς επιπέδου κατάρτισης, της έλλειψης εθνικού μοντέλου ανάλυσης κινδύνου με βάση το κοινό υπόδειγμα ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου (CIRAM) 2.0, της απουσίας καθηκόντων διοίκησης και ελέγχου στο Εθνικό Κέντρο Συντονισμού και του τρόπου διενέργειας των συνοριακών ελέγχων σε ορισμένα σημεία διέλευσης των συνόρων. Υπό τις τρέχουσες συνθήκες, στο πλαίσιο των οποίων η Σουηδία αντιμετωπίζει ραγδαία αύξηση του αριθμού των επιβατών και των κινδύνων που συνδέονται με την παράτυπη μετανάστευση, η Σουηδία αμελεί σοβαρά τις υποχρεώσεις της όσον αφορά τη διεξαγωγή ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα και τη διασφάλιση αποτελεσματικού, υψηλού και ενιαίου επιπέδου συνοριακών ελέγχων.
- 5) Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό να αποκατασταθεί το συντομότερο δυνατόν καθεμία από τις εντοπισθείσες ελλείψεις. Λαμβανομένης υπόψη της σημασίας που έχει η συμμόρφωση με το κεκτημένο του Σένγκεν, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων που αφορούν: την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων: 1 έως 8· τους ανθρώπινους πόρους και τον επαγγελματισμό: 9 έως 13, 41, 46, 48, 50, 51, 52, 61 και 62· την ανάλυση κινδύνου: 14 έως 20 και την επιτήρηση των θαλάσσιων συνόρων: 21·
- 6) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τα κοινοβούλια των κρατών μελών. Εντός ενός μηνός από την έκδοσή της, η Σουηδία θα πρέπει, σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, να καταρτίσει σχέδιο δράσης που να καλύπτει όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση των ελλείψεων που επισημαίνονται στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ ΤΑ ΑΚΟΛΟΥΘΑ:

η Σουηδία θα πρέπει:

A) Ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων (ΟΔΣ)

1. Να θεσπίσει εθνική στρατηγική για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, όπως απαιτείται στο άρθρο 3 παράγραφος 3 και σύμφωνα με το άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1624/2016 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 14ης Σεπτεμβρίου 2016 (Κανονισμός για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή).
2. Να αξιοποιήσει πλήρως την ειδική κατάρτιση για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων που παρέχεται από τον Frontex κατά την κατάρτιση της εθνικής στρατηγικής για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων και του σχετικού σχεδίου δράσης.
3. Να θεσπίσει μόνιμο εθνικό μηχανισμό συντονισμού για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων ώστε να εξασφαλίσει την αποτελεσματική και ενιαία εφαρμογή της εθνικής στρατηγικής για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων.
4. Να ορίσει ηγετική και αρμόδια αρχή επιφορτισμένη με τη διαχείριση των συνόρων στη Σουηδία σε στρατηγικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.
5. Να ορίσει και να συμφωνήσει για τη λειτουργική κατανομή καθηκόντων και αρμοδιοτήτων μεταξύ των συνοριακών υπηρεσιών που ασχολούνται με τους συνοριακούς ελέγχους στα θαλάσσια σύνορα, σε επίσημα έγγραφα που να μεταφράζουν το νομικό κείμενο σε επιχειρησιακού χαρακτήρα διατάξεις.
6. Να ενισχύσει το σύστημα σχεδιασμού και διαχείρισης όσον αφορά τους συνοριακούς ελέγχους και την αντίστοιχη ιεραρχική δομή εντός της αστυνομίας από το εθνικό έως το περιφερειακό επίπεδο με σκοπό την εξασφάλιση αποτελεσματικής και ενιαίας προσέγγισης όσον αφορά τη διαχείριση των συνόρων.
7. Να αναπτύξει περαιτέρω το υφιστάμενο δίκτυο που σχετίζεται με τη διαχείριση και την ανάπτυξη των διαδικασιών συνοριακού ελέγχου με επικεφαλής το Εθνικό Τμήμα Επιχειρήσεων της Αστυνομίας, προσκαλώντας άλλες σχετικές συνοριακές αρχές να συμμετάσχουν στο δίκτυο αυτό.

8. Να εντείνει τη διυπηρεσιακή συνεργασία με τη δημιουργία δομών μόνιμης συνεργασίας που θα καλύπτουν όλες τις αρχές οι οποίες συμμετέχουν στη διαχείριση των συνόρων. Να θεσμοθετήσει τη συνεργασία αυτή μέσω συμφωνιών συνεργασίας που καλύπτουν τους βασικούς τομείς στους οποίους παρέχεται βοήθεια. Να αποφασηθεί τον καταμερισμό των εργασιών και των αρμοδιοτήτων μεταξύ των διαφόρων αρχών που συμμετέχουν στους συνοριακούς ελέγχους.

B) Ανθρώπινο δυναμικό και κατάρτιση

9. Να εξασφαλίσει επάρκεια καταρτισμένου προσωπικού για την ενίσχυση των συνοριακών ελέγχων σε όλες τις παράκτιες περιοχές και να βελτιώσει τις ικανότητες ταυτοποίησης των σχετικών σκαφών που θα μπορούσαν να ενέχουν κινδύνους μέσω της διενέργειας ανάλυσης κινδύνου.
10. Να καταρτίσει εθνικό σύστημα πιστοποιημένης κατάρτισης το οποίο θα καλύπτει όλες τις εθνικές αρχές που συμμετέχουν στη διαχείριση των συνόρων. Να δημιουργήσει εθνική ικανότητα για την επικαιροποίηση του περιεχομένου του εθνικού συστήματος κατάρτισης και των κορμών μαθημάτων για τη βασική και επαναληπτική κατάρτιση βάσει συστηματικών αναλύσεων των αναγκών κατάρτισης σύμφωνα με το άρθρο 16 του κανονισμού 399/2016. Να αναπτύξει συναφή κατάρτιση για το διαχειριστικό και το στρατηγικό επίπεδο και να χρησιμοποιήσει το πρόγραμμα αξιολόγησης της διαλειτουργικότητας που εκπόνησε ο Frontex για να βεβαιωθεί ότι τα εθνικά προγράμματα κατάρτισης είναι σύμφωνα με τους ευρωπαϊκούς κοινούς βασικούς κορμούς μαθημάτων. Να κάνει ενεργό χρήση των προϊόντων κατάρτισης που παρέχει ο Frontex.

Γ) Εθνικό σύστημα ελέγχου ποιότητας

11. Να θεσπίσει εθνικό σύστημα ελέγχου ποιότητας για τη συστηματική και τακτική αξιολόγηση όλων των συνιστωσών και των στοιχείων του εθνικού συστήματος διαχείρισης των συνόρων. Το σύστημα αυτό θα πρέπει να καλύπτει σε τακτική βάση όλες τις σχετικές οργανώσεις και λειτουργίες και να λειτουργεί υπό την ευθύνη κατάλληλα καταρτισμένων εμπειρογνομόνων που γνωρίζουν τις απαιτήσεις Σένγκεν.
12. Να αξιοποιεί το υφιστάμενο πρόγραμμα κατάρτισης του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής για τη διατήρηση των δεξιοτήτων των εν λόγω εμπειρογνομόνων.

13. Να δημιουργήσει την ικανότητα που απαιτείται για τη διενέργεια της αξιολόγησης τρωτότητας σύμφωνα με τον κανονισμό 1624/2016 και της αξιολόγησης τρωτότητας που θέσπισε το διοικητικό συμβούλιο του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής. Να αξιοποιήσει πλήρως την εν λόγω αξιολόγηση κατά την ανάπτυξη του εθνικού συστήματος ελέγχου ποιότητας.

Δ) Αναλύσεις κινδύνου

14. Να αναπτύξει σύστημα ανάλυσης κινδύνου που θα καλύπτει τον σύνολο της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων (ΟΔΣ) σύμφωνα με το άρθρο 11 του κανονισμού 1624/2016 και το κοινό υπόδειγμα ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου (CIRAM) 2.0 ώστε να συνδέει την ανάλυση κινδύνου και τη διαχείριση των συνόρων σε τακτικό, επιχειρησιακό και στρατηγικό επίπεδο με τη συμμετοχή όλων των αρχών που είναι αρμόδιες για τον συνοριακό έλεγχο.
15. Να παραγάγει προϊόντα ανάλυσης κινδύνου σύμφωνα με το υπόδειγμα CIRAM 2.0, στα οποία θα περιγράφεται η απειλή, η τρωτότητα και ο αντίκτυπος σε στρατηγικό, επιχειρησιακό και τακτικό επίπεδο. Να χρησιμοποιεί την ανάλυση κινδύνου για τα καθήκοντα διοίκησης και ελέγχου, τον προγραμματισμό και την κατανομή των πόρων.
16. Να συγκροτήσει έναν ενιαίο αρμόδιο φορέα στο στρατηγικό επίπεδο για τη διενέργεια ανάλυσης κινδύνου σχετικά με την παράνομη μετανάστευση και με ζητήματα που αφορούν τα σύνορα, καθώς και κεντρική βάση δεδομένων σχετικά με τους δείκτες κινδύνου, συμπεριλαμβανομένων δεδομένων από όλες τις αστυνομικές περιφέρειες. Να καθορίσει συγκεκριμένους δείκτες κινδύνου και προφίλ κινδύνου για την υποστήριξη των δραστηριοτήτων ελέγχου των συνόρων και να καθιερώσει ένα συνεκτικό σύστημα υποβολής στοιχείων σε τοπικό, περιφερειακό και στρατηγικό επίπεδο.
17. Να δημιουργήσει σχέδιο διάδοσης και ηλεκτρονική πλατφόρμα που θα επικαιροποιείται τακτικά σχετικά με ζητήματα που αφορούν τα σύνορα στο ενδοδίκτυο, ώστε να διασφαλίζεται η διαρθρωμένη διανομή των εκθέσεων ανάλυσης κινδύνου στους αρμόδιους υπαλλήλους των αστυνομικών και άλλων εθνικών αρχών που συμμετέχουν στη διαχείριση των συνόρων.

18. Να θέσει σε εφαρμογή σύστημα ανάλυσης κινδύνου για τη διαχείριση των συνόρων σύμφωνα με το κοινό υπόδειγμα ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου 2.0 στην Ακτοφυλακή, σύμφωνα με την αιτιολογική σκέψη 8 του κανονισμού 399/2016 και με το άρθρο 11 του κανονισμού 1624/2016. Να εκπονήσει προϊόντα στρατηγικής, επιχειρησιακής και τακτικής ανάλυσης κινδύνου για τη στήριξη των δραστηριοτήτων επιτήρησης των συνόρων και ελέγχου των συνόρων της Ακτοφυλακής.
19. Να εξασφαλίσει την προσφορά εξειδικευμένης κατάρτισης στον τομέα της ανάλυσης κινδύνου για τους χειριστές της υπηρεσίας της Σουηδικής Ακτοφυλακής που είναι αρμόδια για τον έλεγχο των πιστοποιητικών των σκαφών (SMC), με σκοπό τη βελτίωση της άσκησης των καθηκόντων τους.
20. Να δημιουργήσει εθνικό σύστημα διυπηρεσιακής συνεργασίας για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με την ανάλυση κινδύνου που διενεργείται στο πεδίο του ελέγχου των συνόρων, εξασφαλίζοντας ιδίως τη συμμετοχή της Εθνικής Αστυνομίας, της Ακτοφυλακής και της Τελωνειακής Υπηρεσίας, αλλά και της Υπηρεσίας Μετανάστευσης κατά περίπτωση.

Ε) Επιτήρηση των θαλάσσιων συνόρων

21. Να βελτιώσει τη διυπηρεσιακή συνεργασία και την ανταλλαγή πληροφοριών με τις εθνικές ναυτιλιακές αρχές με σκοπό την έγκαιρη λήψη πληροφοριών σχετικά με τις μετακινήσεις μικρών σκαφών και σκαφών αναψυχής. Να αυξήσει τον αριθμό των δραστηριοτήτων συνοριακών ελέγχων (περιπολίες για ταυτοποίηση και αύξηση του αριθμού των συνοριακών ελέγχων) στα μικρά σκάφη και τα σκάφη αναψυχής. Να διενεργήσει επιχειρησιακή και τακτική ανάλυση κινδύνου γι' αυτά τα είδη σκαφών.

ΣΤ) Εθνικό Κέντρο Συντονισμού/Eurosur

22. Να αναπτύξει περαιτέρω το Εθνικό Κέντρο Συντονισμού ώστε να ευθυγραμμίζεται με τις απαιτήσεις του άρθρου 5 του κανονισμού Eurosur. Να εξετάσει τη δυνατότητα να ενσωματώσει στο Εθνικό Κέντρο Συντονισμού την εικόνα της κατάστασης στη θάλασσα που καταρτίζεται από την Ακτοφυλακή προκειμένου να διασφαλίσει μια ολοκληρωμένη εθνική εικόνα της κατάστασης όσον αφορά τη διαχείριση των συνόρων.

23. Να ενισχύσει τη διυπηρεσιακή συνεργασία μεταξύ των εθνικών θεσμικών οργάνων με σκοπό την αποτελεσματική εφαρμογή των απαιτήσεων του άρθρου 9 του κανονισμού 1051/2013.
24. Να εξασφαλίσει την ικανότητα του Εθνικού Κέντρου Συντονισμού να λειτουργεί επτά ημέρες την εβδομάδα σε 24ωρη βάση μεριμνώντας για την επάρκεια καταρτισμένου προσωπικού.
25. Να μεριμνήσει για την υλοποίηση του έργου ανάπτυξης ικανοτήτων που χρηματοδοτείται από το TEA – Σύνορα προκειμένου να στηρίξει την έναρξη επιχειρησιακής λειτουργίας του Eurosur στη Σουηδία.

Z) Συστάσεις για επιμέρους τοποθεσίες στις οποίες πραγματοποιήθηκαν επισκέψεις

Γενικά θέματα

26. Να θεσπίσει σαφή λειτουργία δεύτερης γραμμής, καθώς και συνεργασία με την πρώτη γραμμή, και να τοποθετήσει τη δεύτερη γραμμή κοντά στην πρώτη γραμμή με σκοπό τη στήριξη των συνοριακών ελέγχων σύμφωνα με τον κώδικα συνόρων του Σένγκεν, στα σημεία διέλευσης των θαλάσσιων συνόρων και στον αερολιμένα Arlanda.
27. Να αυξήσει τον αριθμό των συνοριακών ελέγχων στα σημεία διέλευσης των θαλάσσιων συνόρων βάσει ανάλυσης κινδύνου, σε συνδυασμό με την ενίσχυση της κατάρτισης και των επαγγελματικών δεξιοτήτων του προσωπικού πρώτης γραμμής, και να μεριμνήσει ώστε το προσωπικό να είναι εξοικειωμένο με το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα των διαδικασιών των συνοριακών ελέγχων.
28. Να βελτιώσει την εθνική εικόνα της κατάστασης σε σχέση με τους συνοριακούς ελέγχους αυξάνοντας την ποιότητα των στατιστικών βάσει συστηματικής καταγραφής των ελέγχων δεύτερης γραμμής και καταρτίζοντας συνεκτικό σύστημα ανάλυσης κινδύνου.
29. Να εξασφαλίσει ηλεκτρονική υποστήριξη για την αυτόματη αναζήτηση σε καταλόγους επιβατών στις βάσεις δεδομένων και να συμπεριλάβει τα σχετικά αποτελέσματα στην κατάρτιση των προϊόντων ανάλυσης κινδύνου.

30. Να θέσει σε εφαρμογή το διευρυμένο Σύστημα εκ των προτέρων Πληροφοριών για τους Επιβάτες με αυτόματες αναζητήσεις στις σχετικές βάσεις δεδομένων.
31. Να διασφαλίσει επάρκεια καταρτισμένου προσωπικού για την ανάλυση των πληροφοριών που αφορούν τους επιβάτες και τη διάδοση των αποτελεσμάτων.
32. Να διασφαλίσει ότι οι θεωρήσεις που εκδίδονται στα σύνορα και οι λόγοι άρνησης εισόδου, καθώς και η ιθαγένεια των προσώπων στα οποία έχει απαγορευθεί η είσοδος, καταχωρίζονται πάντοτε σύμφωνα με το παράρτημα II μέρος ε) του κανονισμού 399/2016.
33. Να διασφαλίσει ότι οι θεωρήσεις στα σύνορα εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 27 παράγραφος 3 και το άρθρο 35 παράγραφος 3 του κανονισμού 810/2009.
34. Να αναπτύξει την εθνική ικανότητα συντήρησης και αντικατάστασης του τεχνικού εξοπλισμού που χρησιμοποιείται για τους σκοπούς των συνοριακών ελέγχων. Να καταρτίσει εθνικό επενδυτικό σχέδιο για την κάλυψη των δαπανών λειτουργίας και τη συντήρηση του εξοπλισμού που χρησιμοποιείται για τον έλεγχο των συνόρων.
35. Να εξασφαλίσει την απαγόρευση εισόδου και σε υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι χρησιμοποιούν πλαστά/παραποιημένα έγγραφα, όπως απαιτείται από το άρθρο 14 παράγραφος 1 σε συνδυασμό με το άρθρο 6 παράγραφος 1 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, με την επιφύλαξη κάθε αναγκαίας σύλληψης ή κράτησης για δικαστικές διαδικασίες.
36. Να διασφαλίσει ότι, όπως απαιτείται από το άρθρο 14 παράγραφος 4 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, σε κάθε περίπτωση κατά την οποία λαμβάνεται απόφαση άρνησης εισόδου, ο υπήκοος τρίτης χώρας δεν εισέρχεται στο σουηδικό έδαφος.
37. Να εξασφαλίσει την ορθή εφαρμογή της οδηγίας 2001/51/EK με την επιβολή προστίμων σε όλους τους μεταφορείς που παραβιάζουν τη νομοθεσία.

H) Σημεία διέλευσης θαλάσσιων συνόρων

Λιμένας Στοκχόλμης

38. Να διασφαλίσει αξιόπιστη συνδεσιμότητα και ακρίβεια των συσκευών ανάγνωσης για την πραγματοποίηση αναζητήσεων στο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν και στο Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις, καθώς και στις εθνικές βάσεις δεδομένων, συμπεριλαμβανομένης της αναζήτησης βιομετρικών δεδομένων.
39. Να μεριμνήσει για την κατάλληλη κάλυψη του γυάλινου τοίχου των θαλάμων ελέγχου, ώστε να μην μπορούν μη εξουσιοδοτημένα πρόσωπα να παρατηρούν τις οθόνες των υπολογιστών.
40. Να προβεί σε αντικατάσταση του θαλάμου ελέγχου στον τερματικό σταθμό επιβατών, ώστε να είναι δυνατός ο προσδιορισμός του προφίλ κινδύνου των επιβατών.
41. Να διενεργεί τις διαδικασίες συνοριακού ελέγχου σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 2 και παράγραφος 3 του κανονισμού 399/2016. Να παρέχει περισσότερη κατάρτιση στο προσωπικό για τη διενέργεια συνοριακών ελέγχων σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 2 του κανονισμού 399/2016, ιδίως όσον αφορά τον εντοπισμό πλαστών εγγράφων, τη χρήση του εξοπλισμού, τον προσδιορισμό του προφίλ κινδύνου και την πραγματοποίηση ενδελεχών συνεντεύξεων σχετικά με τον σκοπό της διαμονής.

Λιμένας Γκέτεμποργκ

42. Να περιλάβει το ζήτημα της απόπειρας παράνομης διέλευσης των συνόρων μέσω της παράνομης εισόδου/εξόδου στα σημεία διέλευσης των θαλάσσιων συνόρων στη λειτουργία ανάλυσης περιφερειακών/τοπικών κινδύνων, προκειμένου να εμπλουτιστεί η εικόνα της κατάστασης σε όλα τα επίπεδα με λεπτομέρειες σχετικά με το φαινόμενο αυτό και να υποστηριχθεί η διάθεση πόρων για την πρόληψη αυτού του τύπου παράτυπης μετανάστευσης στο μέλλον.
43. Να βελτιώσει τη λειτουργικότητα της κινητής μονάδας ελέγχων με ικανότητες της πρώτης και της δεύτερης γραμμής· να παράσχει τον απαιτούμενο εξοπλισμό για τη διενέργεια συνοριακών ελέγχων σύμφωνα με το άρθρο 8 του κανονισμού 399/2016, συμπεριλαμβανομένων των συσκευών ανάγνωσης θεωρήσεων.

44. Να εξασφαλίσει σταθερή συνδεσιμότητα στις σχετικές βάσεις δεδομένων κατά τη χρήση της κινητής μονάδας ελέγχων.
45. Να παράσχει ειδική κατάρτιση σχετικά με την ανάλυση κινδύνου σύμφωνα με το κοινό υπόδειγμα ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου 2.0 στον αρμόδιο υπάλληλο της Δυτικής Περιφέρειας.

Λιμένας Malmö

46. Να εφοδιάσει τους συνοριοφύλακες που διενεργούν τους συνοριακούς ελέγχους πρώτης γραμμής με κινητό εξοπλισμό όπως απαιτείται στο άρθρο 15 ώστε να πληρούνται όλες οι απαιτήσεις του άρθρου 8 του κανονισμού 399/2016 για τη διενέργεια συνοριακών ελέγχων σε μικρά σκάφη/φορτηγά πλοία εφόσον χρειάζεται.

Θ) Σημεία διέλευσης εναέριων συνόρων

Αερολιμένας Arlanda της Στοκχόλμης

47. Να αυξήσει τον αριθμό του προσωπικού για τους ελέγχους τόσο της πρώτης όσο και της δεύτερης γραμμής, καθώς και τον αριθμό των καταρτισμένων εμπειρογνομόνων σε θέματα εγγράφων.
48. Να μεριμνήσει ώστε όλα τα γραφεία δεύτερης γραμμής να είναι πλήρως εξοπλισμένα και να χρησιμοποιούνται κυρίως κατά τους ελέγχους των πτήσεων που αφικνούνται από χώρες εκτός Σένγκεν.
49. Να καταρτίσει επείγοντως πρόγραμμα επιμόρφωσης των ήδη καταρτισμένων συνοριοφυλάκων. Το εν λόγω πρόγραμμα θα πρέπει να καλύπτει τουλάχιστον τους ακόλουθους τομείς: προφίλ κινδύνου, αλλοδαποί τρομοκράτες μαχητές, χρησιμοποιούμενες μέθοδοι και τάσεις και απειλές, κατάρτιση σε θέματα εγγράφων.
50. Να μεριμνά ώστε όλοι οι υπάλληλοι δεύτερης γραμμής και οι εμπειρογνώμονες σε θέματα εγγράφων να καταρτίζονται τακτικά, μεταξύ άλλων σχετικά με τους ελέγχους και τις διαδικασίες πρώτης γραμμής.
51. Να μεριμνήσει ώστε όλοι οι υπάλληλοι που ασχολούνται με αναλύσεις κινδύνων να είναι κατάλληλα καταρτισμένοι.
52. Να διασφαλίσει τη συνεχή παρουσία υπευθύνου λήψης αποφάσεων όταν πρόκειται για αποφάσεις άρνησης εισόδου.

53. Να απλουστεύσει τη διαδικασία άρνησης εισόδου, για παράδειγμα μέσω της εξουσιοδότησης του αρχηγού της βάρδιας να λαμβάνει αποφάσεις, και να διασφαλίσει ότι κάθε πρόσωπο στο οποίο δεν επιτρέπεται η είσοδος λαμβάνει την απόφαση εγγράφως πριν από την αναχώρησή του από τη Σουηδία.
54. Να εξασφαλίσει ότι οι υπήκοοι τρίτων χωρών επανακατευθύνονται πάντοτε στη λωρίδα που προορίζεται για όλα τα διαβατήρια, ώστε να αποφεύγεται ο υπερβολικά μεγάλος χρόνος αναμονής για τους υπηκόους ΕΕ/ΕΟΧ/Ελβετίας.
55. Να μεριμνά ώστε να πραγματοποιούνται συχνότερα ενημερωτικές συναντήσεις και οι συνοριοφύλακες να συμμετέχουν υποχρεωτικά σε αυτές και να διαβάζουν τις καθημερινές εκθέσεις πριν από την έναρξη των καθημερινών τους καθηκόντων.
56. Να μεριμνά ώστε οι αυτοκόλλητες θεωρήσεις να αποθηκεύονται με ασφαλή τρόπο και οι θεωρήσεις που εκδίδονται ηλεκτρονικά να καταχωρίζονται.
57. Να εγκαταστήσει αναγνώστες δακτυλικών αποτυπωμάτων για τους ελέγχους VIS σε όλους τους θαλάμους ελέγχου (αφίξεις και αναχωρήσεις).
58. Να διασφαλίσει ότι τα ταξιδιωτικά έγγραφα των υπηκόων τρίτων χωρών σφραγίζονται σύμφωνα με τα πρότυπα Σένγκεν, όπως ορίζεται στο άρθρο 4 παράγραφος 6 του εγχειριδίου Σένγκεν για τους συνοριοφύλακες.
59. Να εξασφαλίσει την καλή λειτουργία των συρόμενων θυρών μεταξύ των θαλάμων.
60. Να δημιουργήσει κατάλληλους χώρους για τα πρόσωπα στα οποία απαγορεύεται η είσοδος, καθώς και για τους συλληφθέντες.
61. Να βελτιώσει την ποιότητα των συνοριακών ελέγχων και να τους ευθυγραμμίσει με το άρθρο 8 παράγραφος 3 του κανονισμού 399/2016. Να παράσχει πρόσθετη κατάρτιση σε όλο το προσωπικό που ασχολείται με τους συνοριακούς ελέγχους, ιδίως όσον αφορά το προφίλ κινδύνου, τον εντοπισμό πλαστών εγγράφων και τη συνέντευξη/αξιολόγηση όλων των προϋποθέσεων εισόδου.
62. Να βελτιώσει την εν γένει συνεργασία και τον συντονισμό μεταξύ της πρώτης και της δεύτερης γραμμής και να μεριμνήσει ώστε οι συνοριοφύλακες να λαμβάνουν ανατροφοδότηση από τον έλεγχο δεύτερης γραμμής όταν εντοπίζουν μια υπόθεση και να ενημερώνονται για τις περαιτέρω διαδικασίες.

63. Να ευθυγραμμίσει πλήρως τη σηματοδότηση επάνω από τους θαλάμους ελέγχου με το άρθρο 10 και το παράρτημα ΙΙΙ του κανονισμού 399/2016, συμπεριλαμβανομένου του μπλε χρώματος της σημαίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και να διασφαλίσει την καλύτερη ορατότητα των θαλάμων συνοριακού ελέγχου.
64. Να εφαρμόσει τα ελλείποντα στοιχεία του κοινού υποδείγματος ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου 2.0, να εξασφαλίσει επαρκή αριθμό καταρτισμένων υπαλλήλων που ασχολούνται αποκλειστικά με καθήκοντα ανάλυσης κινδύνου και να τυποποιήσει τις διαδικασίες και δομές που αφορούν τη ροή πληροφοριών.
65. Να παράσχει τα αναγκαία ασφαλή συστήματα ΤΠ για την ανάλυση κινδύνων και τη διανομή των πληροφοριών εντός της οργανωτικής δομής.

Αερολιμένας Skavsta

66. Να μεριμνήσει ώστε όλοι οι συνοριοφύλακες να λαμβάνουν πρόσθετη επαναληπτική κατάρτιση.
67. Να διασφαλίσει την ορθή λειτουργία του σταθμού εργασίας Eurodac.
68. Να εξασφαλίσει ότι, σε όλες τις περιπτώσεις, στους επιβάτες που υποβάλλονται σε διεξοδικό έλεγχο δεύτερης γραμμής παρέχονται γραπτές πληροφορίες σχετικά με τον σκοπό και τη διαδικασία του ελέγχου αυτού.
69. Να εξασφαλίσει ότι για τις ιδιωτικές πτήσεις που αφικνούνται στον αερολιμένα Skavsta από τρίτες χώρες παρέχεται εκ των προτέρων στη συνοριακή αστυνομία η γενική δήλωση, συμπεριλαμβανομένου του καταλόγου επιβατών, σύμφωνα με το παράρτημα VI σημείο 2.3.1 του κανονισμού 399/2016.
70. Να διασφαλίσει την καλύτερη ορατότητα των θαλάμων συνοριακού ελέγχου.
71. Να εφαρμόσει τα ελλείποντα στοιχεία του κοινού υποδείγματος ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου 2.0 εξασφαλίζοντας επαρκή αριθμό καταρτισμένων υπαλλήλων που ασχολούνται αποκλειστικά με καθήκοντα ανάλυσης κινδύνου, τυποποιώντας τις διαδικασίες και δομές που αφορούν τη ροή πληροφοριών και παρέχοντας τα αναγκαία συστήματα ασφάλειας ΤΠ για την ανάλυση και τη διανομή των συλλεγόμενων πληροφοριών εντός της οργανωτικής δομής.

Αερολιμένας του Γκέτεμποργκ

72. Να διασφαλίσει ότι όλοι οι συνοριοφύλακες είναι εξοικειωμένοι με όλους τους όρους εισόδου, συμπεριλαμβανομένου του ύψους των οικονομικών πόρων που απαιτούνται, των δικαιωμάτων των μελών της οικογένειας υπηκόων της ΕΕ/του ΕΟΧ/της Ελβετίας και των κανόνων για τη σφράγιση των ταξιδιωτικών εγγράφων.
73. Να προσαρμόσει τους θαλάμους στον τερματικό σταθμό 2 ώστε να καταστεί δυνατή η καλύτερη επικοινωνία κατά τους ελέγχους πρώτης γραμμής και να εγκαταστήσει καθρέπτες ώστε να φαίνεται πλήρως ο επιβάτης στο μπροστινό κάθισμα.
74. Να προσαρμόσει τους θαλάμους στον τερματικό σταθμό 1 ώστε να μην είναι δυνατόν να βλέπουν μη εξουσιοδοτημένα πρόσωπα τις οθόνες των υπολογιστών και τον εξοπλισμό εντός των θαλάμων.
75. Να εξασφαλίσει την παρακολούθηση της ροής των επιβατών στον αερολιμένα, π.χ. με την παροχή στην αστυνομία πρόσβασης στην εγκατάσταση τηλεόρασης κλειστού κυκλώματος σύμφωνα με τις απαιτήσεις Σένγκεν.
76. Να χρησιμοποιεί τη δεύτερη γραμμή για τη διεξοδική διερεύνηση του σκοπού της παραμονής και άλλων όρων εισόδου ώστε να μειωθεί η τρέχουσα διάρκεια της διαδικασίας πρώτης γραμμής στις περιπτώσεις όπου απαιτείται περαιτέρω επαλήθευση.
77. Να μεριμνήσει ώστε το μικροσκόπιο USB, εφόσον υπάρχει, να λειτουργεί και να χρησιμοποιείται από τους συνοριοφύλακες που διενεργούν συνοριακούς ελέγχους.
78. Να διασφαλίσει ότι τα ταξιδιωτικά έγγραφα των υπηκόων τρίτων χωρών σφραγίζονται σύμφωνα με τα πρότυπα Σένγκεν, όπως ορίζεται στο άρθρο 4 παράγραφος 6 του εγχειριδίου Σένγκεν για τους συνοριοφύλακες.
79. Να διασφαλίσει την ορθή λειτουργία του σταθμού εργασίας Eurodac.
80. Να διοργανώνει ενημερωτική συνάντηση για κάθε βάρδια.

81. Να εξασφαλίζει ότι οι πληροφορίες σχετικά με τον σκοπό του ελέγχου δεύτερης γραμμής παρέχονται πάντοτε εγγράφως.
82. Να εξασφαλίσει ότι όλοι οι επιβάτες, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που αφικνούνται με ιδιωτικές πτήσεις, ελέγχονται σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 του κανονισμού 399/2016 και ότι οι ιδιωτικές πτήσεις ελέγχονται σύμφωνα με το σημείο 2.3.1 του παραρτήματος VI του κανονισμού 399/2016.
83. Να διασφαλίσει επειγόντως ότι οι επιβάτες που αφικνούνται στην πύλη 19 από προορισμούς εκτός Σένγκεν δεν είναι σε θέση να εγκαταλείψουν τον αερολιμένα προτού περάσουν από συνοριακό έλεγχο σύμφωνα με το άρθρο 8 του κανονισμού 399/2016 και να διασφαλίσει τον κατάλληλο διαχωρισμό της ζώνης Σένγκεν από τη ζώνη εκτός Σένγκεν του αερολιμένα, όπως ορίζεται στο σημείο 2.1.1 του παραρτήματος VI του κανονισμού 399/2016.
84. Να ευθυγραμμίσει πλήρως τη σηματοδότηση επάνω από τους θαλάμους ελέγχου με το άρθρο 10 και το παράρτημα III του κανονισμού 399/2016, συμπεριλαμβανομένου του μπλε χρώματος της σημαίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και να διασφαλίσει την καλύτερη ορατότητα των θαλάμων συνοριακού ελέγχου.
85. Να εφαρμόσει τα ελλείποντα στοιχεία του κοινού υποδείγματος ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου 2.0 εξασφαλίζοντας επαρκή αριθμό καταρτισμένων υπαλλήλων που ασχολούνται αποκλειστικά με καθήκοντα ανάλυσης κινδύνου, τυποποιώντας τις διαδικασίες και δομές που αφορούν τη ροή πληροφοριών και παρέχοντας τα αναγκαία ασφαλή συστήματα ΤΠ για την ανάλυση και τη διανομή των συλλεγόμενων πληροφοριών εντός της οργανωτικής δομής.

Αερολιμένας Malmö

86. Να αυξήσει τον αριθμό του προσωπικού και να διασφαλίσει τη συνεχή παρουσία επαρκούς αριθμού συνοριοφυλάκων στον αερολιμένα στο μέλλον.
87. Να μεριμνά ώστε να πραγματοποιούνται συχνότερα ενημερωτικές συναντήσεις για κάθε βάρδια.
88. Να καταρτίσει πρόγραμμα επιμόρφωσης των ήδη καταρτισμένων συνοριοφυλάκων. Το εν λόγω πρόγραμμα θα πρέπει να καλύπτει τουλάχιστον τους ακόλουθους τομείς: προφίλ κινδύνου, αλλοδαποί τρομοκράτες μαχητές, χρησιμοποιούμενες μέθοδοι και τάσεις και απειλές, κατάρτιση σε θέματα εγγράφων.

89. Να διασφαλίσει ότι οι γνώσεις του πρόσθετου προσωπικού που εργάζεται στον αερολιμένα, καθώς και η διενέργεια των συνοριακών ελέγχων από το εν λόγω προσωπικό, βρίσκονται στο ίδιο επίπεδο με τις γνώσεις των συνοριοφυλάκων οι οποίοι εργάζονται σε μόνιμη βάση.
90. Να ευθυγραμμίσει τη σφράγιση των ταξιδιωτικών εγγράφων με τα πρότυπα του Σένγκεν.
91. Να εξασφαλίσει ότι υπάρχει ένα πλήρως εξοπλισμένο γραφείο δεύτερης γραμμής κατά την άφιξη και την αναχώρηση και να κάνει χρήση του γραφείου δεύτερης γραμμής για τη διεξαγωγή συνεντεύξεων.
92. Να τοποθετήσει τους θαλάμους ελέγχου κατά την αναχώρηση και την άφιξη κατά τρόπο ώστε, αφενός, οι συνοριοφύλακες να κάθονται αντικριστά προς τους επιβάτες και να έχουν σαφή εικόνα των επιβατών εμπρός από τους θαλάμους και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο ακριβής προσδιορισμός του προφίλ κινδύνου των αναμενόντων επιβατών σύμφωνα με τις απαιτήσεις Σένγκεν.
93. Να μεριμνήσει ώστε να λειτουργούν τα τηλέφωνα των θαλάμων ελέγχου.
94. Να εξασφαλίσει ότι για τις ιδιωτικές πτήσεις που αφικνούνται από τρίτες χώρες παρέχεται εκ των προτέρων στη συνοριακή αστυνομία η γενική δήλωση, συμπεριλαμβανομένου του καταλόγου επιβατών, σύμφωνα με το παράρτημα VI σημείο 2.3.1 του κανονισμού 399/2016.
95. Να εφαρμόσει τα ελλείποντα στοιχεία του κοινού υποδείγματος ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου 2.0 εξασφαλίζοντας επαρκή αριθμό καταρτισμένων υπαλλήλων που ασχολούνται αποκλειστικά με καθήκοντα ανάλυσης κινδύνου, τυποποιώντας τις διαδικασίες και δομές που αφορούν τη ροή πληροφοριών και παρέχοντας τα αναγκαία ασφαλή συστήματα ΤΠ για την ανάλυση και τη διανομή των συλλεγόμενων πληροφοριών εντός της οργανωτικής δομής.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος