



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 21 november 2023
(OR. en)

15770/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0407(NLE)**

UD 268

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	21 november 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 721 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) 2021/2283 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 721 final.

Bilaga: COM(2023) 721 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.11.2023
COM(2023) 721 final

2023/0407 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EU) 2021/2283 om öppnande och förvaltning av autonoma
unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Autonoma unionstullkvoter behövs för sådana produkter vars produktion i Europeiska unionen inte räcker till för att tillgodose behoven hos unionens användarindustri under en viss kvotperiod. Unionstullkvoter bör öppnas med nolltullsats eller med nedsatta tullsatser för lämpliga volymer, utan att störa marknaderna för dessa produkter.

Den 20 december 2021 antog Europeiska unionens råd förordning (EU) 2021/2283¹ om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter, så att unionens efterfrågan på de berörda produkterna skulle kunna tillgodoses på så gynnsamma villkor som möjligt.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov.

Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art granskat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullkvoter.

Till följd av granskningen anser kommissionen att det är motiverat att öppna autonoma tullkvoter för en produkt som för närvarande inte förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) 2021/2283. För sex andra produkter har det blivit nödvändigt att öka den ursprungliga kvotvolymen. För en produkt bör kvotperioden förlängas och kvotvolymen bör anpassas på årsbasis, eftersom tullkvoterna endast öppnades för en period av sex månader. En produkt för vilken en tullkvot inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse bör utgå.

Av tydlighetsskäl är det lämpligt att offentliggöra en konsoliderad version av bilagan till rådets förordning (EU) 2021/2283 som ersätter den tidigare bilagan i dess helhet.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag är inte till nackdel för de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel med unionen (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet, frihandelsavtal).

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med unionens politik för jordbruk, handel, näringsliv, utveckling, miljö och yttre förbindelser.

¹ EUT L 458, 22.12.2021, s. 33.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörer inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter². Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträlvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*).

- **Val av instrument**

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs att "[t]ullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen". En rådsförordning är därför det lämpliga instrumentet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Systemet med autonoma unionstullkvoter ingick i en utvärdering om autonoma tullbefrielser som genomfördes 2013³.

Anledningen till detta var att de två åtgärderna är likartade, bortsett från att autonoma tullkvoter begränsar importvolymerna medan autonoma tullbefrielser gör det möjligt att helt eller delvis avstå från de tullar som normalt sett gäller för vissa varor som importeras till EU för en obegränsad kvantitet. I utvärderingen slogs det fast att systemets centrala grund fortfarande är giltig. De unionsföretag som importerar varor inom ramen för systemet kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla arbetstillfällen inom unionen). Uppgifter om besparingarna genom denna förordning återfinns i punkt 4 i den bifogade finansieringsöversikten.

- **Samråd med berörda parter**

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av delegationer från alla medlemsstater samt Turkiet, bistod kommissionen vid utarbetandet av detta förslag.

² EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

Gruppen bedömde varje begäran noggrant (ny begäran eller begäran om ändring). I synnerhet undersökte den varje enskilt fall för att säkerställa att förslaget inte vållade tillverkare i unionen någon skada och att det stärkte och befäste unionstillverkningens konkurrenskraft. Gruppens medlemmar genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskamrar och andra berörda parter.

Alla angivna tullkvoter omfattades av överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i gruppen. Inga potentiellt allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser upptäcktes.

- **Konsekvensbedömning**

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de tullkvoter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) 2021/2283. Det har inte gjorts någon konsekvensbedömning eftersom de föreslagna ändringarna av förteckningen över produkter som omfattas av Gemensamma tulltaxans autonoma tullkvoter inte förväntas få några betydande konsekvenser.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna enligt följande: Bilagan innehåller en ny produkt. De icke uttagna tullar som motsvarar denna öppna autonoma tullkvot beräknas på grundval av den ansökande medlemsstatens prognoser för 2024. Till följd av att en annan tullkvot stryks och tullar därmed återinförs uppskattas inverkan på uttaget av tullar till ett överskott på 3,3 miljoner EUR per år. Den övergripande positiva inverkan på de traditionella egna medlen i EU-budgeten uppskattas till 2,5 miljoner EUR per år (dvs. 75 % av det totala beloppet). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om budgetkonsekvenserna av förslaget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De föreslagna åtgärderna förvaltas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) (de är integrerade i Taric och förvaltas av databasen för kvoter) och tillämpas av medlemsstaternas tullförvaltningar.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/2283 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i otillräckliga mängder i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, öppnades autonoma unionstullkvoter (*kvoter*) genom rådets förordning (EU) 2021/2283¹. Inom dessa kvoter kan produkter importeras till unionen med nedsatt tullsats eller nolltullsats.
- (2) Eftersom det ligger i unionens intresse att säkerställa ett tillräckligt utbud av en viss industriprodukt och med tanke på det faktum att ingen identisk produkt, likvärdig produkt eller ersättningsprodukt produceras i tillräcklig mängd inom unionen, är det nödvändigt att öppna den nya kvoten med löpnummer 09.2558 till nolltullsats för lämpliga kvantiteter av denna produkt.
- (3) Eftersom det ligger i unionens intresse att säkerställa ett tillräckligt utbud av vissa industriprodukter bör volymen för kvoterna med löpnumren 09.2828 och 09.2855 ökas.
- (4) Eftersom unionens produktionskapacitet för vissa industriprodukter har ökat bör volymen för kvoterna med löpnumren 09.2561, 09.2575, 09.2583, 09.2682, 09.2742 och 09.2857 minskas.
- (5) För kvoten med löpnummer 09.2562 bör kvotperioden förlängas och kvotvolymen bör anpassas på årsbasis, eftersom kvoten endast öppnades för en period av sex månader och det fortfarande ligger i unionens intresse att bibehålla den.
- (6) Eftersom det inte längre ligger i unionens intresse att bibehålla kvoten med löpnummer 09.2681 bör denna kvot stängas med verkan från och med den 1 januari 2024.

¹ Rådets förordning (EU) 2021/2283 av den 20 december 2021 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 1388/2013 (EUT L 458, 22.12.2021, s. 33).

- (7) Av tydlighetsskäl och med beaktande av antalet ändringar som måste göras bör bilagan till förordning (EU) 2021/2283 ersättas.
- (8) Förordning (EU) 2021/2283 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (9) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med kvoter och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande av den 13 december 2011 om autonoma tullbefrielser och tullkvoter² bör de ändringar som fastställs i denna förordning gällande kvoterna för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 januari 2024. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilagan till förordning (EU) 2021/2283 ska ersättas med texten i bilagan till den här förordningen.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2024.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

² EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. FÖRSLAGETS BETECKNING

Rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2021/2283 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

2. BERÖRDA BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel: Kapitel 12, artikel 120

Budgeterat belopp för 2024: 24 620 400 000 EUR

3. BUDGETKONSEKVENSER

☐ Förslaget påverkar inte budgeten

☒ Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna på följande sätt:

(miljoner EUR avrundat till en decimal)

Budgetpost	Inkomster	Tolvmånadersperiod från och med dd/mm/åååå	[År: 2024]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	01/01/2024	+ 2,5

Bilagan innehåller en ny produkt. De icke uttagna tullar som motsvarar dessa tullkvoter, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för år 2024, uppgår till 15 723 EUR per år.

En produkt utgår från bilagan, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta motsvarar en ökning av tullintäkterna på 3 345 743 EUR om året, beräknat på grundval av statistiska uppgifter för 2022.

På grundval av ovanstående uppskattas den positiva inverkan på inkomsterna för EU:s budget till följd av denna förordning till 15 723 EUR – 3 345 743 EUR = + 3 330 020 EUR (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) x 0,75 = +2 497 515 EUR per år (nettobelopp).

4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Slutanvändningen av vissa produkter som omfattas av denna rådsförordning kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i förordning (EU) nr 952/2013.

Dessutom får medlemsstaterna genomföra alla tullkontroller de anser lämpliga inom ramen för den riskhantering de bedriver, i enlighet med artikel 46 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen.