

Bruksela, 21 listopada 2023 r.
(OR. en)

15770/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0407(NLE)

UD 268

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	21 listopada 2023 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 721 final
Dotyczy:	Wniosek - ROZPORZĄDZENIE RADY zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2283 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 721 final.

Załącznik: COM(2023) 721 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 21.11.2023 r.
COM(2023) 721 final

2023/0407 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2283 otwierające i ustalające sposób zarządzania
autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne
i przemysłowe**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W przypadku produktów, których produkcja w Unii jest w danym okresie niewystarczająca, aby zaspokoić potrzeby wykorzystującego je przemysłu unijnego, konieczne jest ustanowienie autonomicznych kontyngentów taryfowych Unii. Kontyngenty taryfowe Unii powinny być otwierane z zastosowaniem zerowych lub obniżonych stawek ceł dla odpowiednich ilości w taki sposób, aby nie powodowało to zakłócenia rynków tych produktów.

20 grudnia 2021 r. Rada Unii Europejskiej przyjęła rozporządzenie (UE) 2021/2283¹ otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe, tak aby zapotrzebowanie na te produkty w Unii mogło zostać zaspokojone na jak najkorzystniejszych warunkach.

Aby uwzględnić zapotrzebowanie przemysłu unijnego, rozporządzenie to jest aktualizowane co pół roku.

Komisja, wspomagana przez Grupę ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, rozpatrzyła wszystkie złożone przez państwa członkowskie wnioski o autonomiczne kontyngenty taryfowe.

Po rozpatrzeniu wniosków Komisja stwierdza, że w przypadku jednego produktu niewymienionego obecnie w załączniku do rozporządzenia Rady (UE) 2021/2283 uzasadnione jest otwarcie autonomicznych kontyngentów taryfowych. W przypadku sześciu innych produktów konieczne stało się zwiększenie początkowej wielkości kontyngentu. W przypadku jednego produktu okres obowiązywania kontyngentu należy przedłużyć, a wielkość kontyngentu – dostosowywać co roku, ponieważ kontyngent taryfowy został otwarty na okres 6 miesięcy. Należy wycofać jeden produkt, w przypadku którego kontyngent taryfowy nie leży już w interesie gospodarczym UE.

Dla zachowania przejrzystości zaleca się opublikowanie skonsolidowanej wersji załącznika do rozporządzenia Rady (UE) 2021/2283, która w pełni zastąpi poprzedni załącznik.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Niniejszy wniosek nie dotyczy państw korzystających z preferencyjnych umów handlowych z Unią ani krajów kandydujących i potencjalnych krajów kandydujących do zawarcia preferencyjnych umów z Unią (np. w ramach ogólnego systemu preferencji, porozumienia handlowego z grupą państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku oraz umów o wolnym handlu).

• Spójność z innymi politykami Unii

Wniosek jest zgodny z polityką Unii w dziedzinie rolnictwa, handlu, przedsiębiorstw, rozwoju, środowiska i stosunków zewnętrznych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

¹ Dz.U. L 458 z 22.12.2021, s. 33.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Zgodnie z komunikatem Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych przewidywane środki są zgodne z zasadami uproszczenia procedur obowiązujących podmioty prowadzące działalność w zakresie handlu zagranicznego². Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia założonych celów, zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).

- **Wybór instrumentu**

Zgodnie z art. 31 TFUE „Rada określa cła wspólnej taryfy celnej, stanowiąc na wniosek Komisji”. Odpowiednim instrumentem jest zatem rozporządzenie Rady.

3. **WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW**

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

System autonomicznych kontyngentów taryfowych był częścią przeprowadzonego w 2013 r. badania oceniającego autonomiczne zawieszenia cel³.

Wynika to z faktu, że oba środki są podobne, z wyjątkiem tego, że autonomiczne kontyngenty taryfowe ograniczają wielkość przywozu, podczas gdy autonomiczne zawieszenia taryfowe pozwalają na całkowite lub częściowe zwolnienie z normalnych cel mających zastosowanie do niektórych towarów przywożonych do UE w nieograniczonej ilości. W wyniku tej oceny stwierdzono, że główna idea systemu wciąż jest aktualna. Oszczędności kosztów dla przedsiębiorstw unijnych realizujących przywóz towarów w ramach systemu mogą być znaczne. Co więcej, w zależności od produktu, przedsiębiorstwa i branży oszczędności te mogą przynieść szersze korzyści, takie jak zwiększenie konkurencyjności, wydajniejsze metody produkcji i tworzenie lub utrzymanie miejsc pracy w Unii. Szczegółowe informacje dotyczące oszczędności wynikających z niniejszego rozporządzenia można znaleźć w pkt 4 oraz w dołączonej ocenie skutków finansowych.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Komisja przygotowała niniejszy wniosek przy wsparciu ze strony Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, w skład której wchodzi przedstawiciele wszystkich państw członkowskich oraz Turcji.

Grupa ta dokonała starannej oceny wszystkich wniosków, zarówno tych dotyczących nowych produktów, jak i wniosków o zmiany. Grupa zbadała każdy przypadek w szczególności pod kątem tego, czy nie spowoduje on szkody dla producentów unijnych i czy przyczyni się on do zwiększenia i wzmocnienia konkurencyjności produkcji unijnej. Członkowie grupy przeprowadzili ocenę w drodze dyskusji, a państwa członkowskie odbyły z kolei konsultacje z odpowiednimi branżami, stowarzyszeniami, izbami handlowymi i innymi zainteresowanymi podmiotami.

² Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

Wszystkie wyszczególnione kontyngenty taryfowe były przedmiotem porozumień lub kompromisów osiągniętych podczas dyskusji w ramach tej grupy. Nie stwierdzono żadnych potencjalnych poważnych zagrożeń, które mogłyby mieć nieodwracalne skutki.

- **Ocena skutków**

Proponowana zmiana ma charakter czysto techniczny i dotyczy wyłącznie zakresu kontyngentów taryfowych wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) 2021/2283. Nie przeprowadzono oceny skutków, ponieważ nie przewiduje się, by proponowane zmiany w wykazie produktów, które skorzystałyby z autonomicznych kontyngentów wspólnej taryfy celnej, miały znaczące skutki.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody. Załącznik obejmuje jeden nowy produkt. Niepobrane należności celne odpowiadające temu autonomicznemu kontyngentowi taryfowemu oblicza się na podstawie prognoz na 2024 r. państw członkowskich składających wnioski. Szacuje się jednak, że wycofanie kolejnego kontyngentu, a tym samym ponowne wprowadzenie ceł, przyniesie nadwyżkę w poborze należności celnych w wysokości 3,3 mln EUR rocznie. Szacuje się, że całkowity dodatni wpływ na tradycyjne zasoby własne w budżecie UE wyniesie 2,5 mln EUR rocznie (czyli 75 % łącznej kwoty). Wpływ niniejszego wniosku na budżet określono w sposób bardziej szczegółowy w ocenie skutków finansowych regulacji.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Proponowane środki są administrowane w ramach Zintegrowanej Taryfy Unii Europejskiej „TARIC” (są włączone do TARIC i zarządzane przez bazę danych QUOTA) i są stosowane przez administracje celne państw członkowskich.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2283 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Aby zapewnić wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych produktów rolnych i przemysłowych, które są produkowane w Unii w niewystarczających ilościach, i tym samym uniknąć zakłóceń na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) 2021/2283¹ otwarto autonomiczne kontyngenty taryfowe Unii („kontyngenty”). W ramach tych kontyngentów produkty mogą być przywożone do Unii z zastosowaniem obniżonych lub zerowych stawek celnych.
- (2) Ponieważ w interesie Unii leży zapewnienie wystarczających dostaw niektórych produktów przemysłowych oraz uwzględniając fakt, że żaden produkt identyczny, porównywalny ani zastępczy nie jest produkowany w Unii w wystarczających ilościach, konieczne jest otwarcie nowego kontyngentu taryfowego o numerze porządkowym 09.2558 z zastosowaniem zerowej stawki celnej dla odpowiedniej ilości tego produktu.
- (3) Ponieważ w interesie Unii leży zapewnienie odpowiedniej podaży niektórych produktów przemysłowych, należy zwiększyć wielkość kontyngentów o numerach porządkowych 09.2828 i 09.2855.
- (4) Ponieważ zwiększyła się unijna zdolność produkcyjna niektórych produktów przemysłowych, należy obniżyć wielkość kontyngentów o numerach porządkowych 09.2561, 09.2575, 09.2583, 09.2682, 09.2742 i 09.2857.
- (5) W odniesieniu do kontyngentu o numerze porządkowym 09.2562 okres obowiązywania kontyngentu należy przedłużyć, a wielkość kontyngentu należy corocznie dostosowywać, ponieważ kontyngent ten został otwarty jedynie na okres sześciu miesięcy, a jego dalsze utrzymanie leży w interesie Unii.
- (6) Ponieważ utrzymanie kontyngentu o numerze porządkowym 09.2681 nie leży już w interesie Unii, należy go zamknąć ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2024 r.
- (7) Biorąc pod uwagę zmiany, które mają zostać wprowadzone, a także w celu zapewnienia jasności, należy zastąpić załącznik do rozporządzenia (UE) 2021/2283.
- (8) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2021/2283.

¹ Rozporządzenie Rady (UE) 2021/2283 z dnia 20 grudnia 2021 r. otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1388/2013 (Dz.U. L 458 z 22.12.2021, s. 33).

- (9) Aby uniknąć ewentualnych zakłóceń w stosowaniu systemu kontyngentów i aby zapewnić zgodność z wytycznymi zawartymi w komunikacie Komisji z dnia 13 grudnia 2011 r. dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych², zmiany przewidziane w niniejszym rozporządzeniu dotyczącym kontyngentów dla omawianych produktów powinny mieć zastosowanie od dnia 1 stycznia 2024 r. Niniejsze rozporządzenie powinno zatem wejść w życie w trybie pilnym,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Załącznik do rozporządzenia (UE) 2021/2283 zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2024 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

² Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. TYTUŁ WNIOSKU:

Rozporządzenie Rady zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/2283 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

2. LINIE BUDŻETOWE:

Rozdział i artykuł: rozdział 12, artykuł 120

Kwota zapisana w budżecie na 2024 r.: 24 620 400 000 EUR

3. WPŁYW FINANSOWY

☐ Wniosek nie ma wpływu finansowego

X Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody – Wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku)

Linia budżetowa	Dochody	Okres 12 miesięcy, od dnia dd/mm/rrrr	[Rok: 2024]
Artykuł 120	<i>Wpływ na zasoby własne</i>	01/01/2024	+ 2,5

Załącznik obejmuje jeden nowy produkt. Niepobrane należności celne odpowiadające temu kontyngentowi taryfowemu, obliczone na podstawie prognoz na 2024 r. państw członkowskich składających wnioski, wynoszą 15 723 EUR rocznie.

Z załącznika wycofano jeden produkt w związku z ponownym wprowadzeniem ceł. Stanowi to wzrost pobieranych należności celnych o 3 345 743 EUR rocznie według szacunków na podstawie statystyk za 2022 r.

Na podstawie powyższego dodatni wpływ na dochody w budżecie UE wynikający z niniejszego rozporządzenia szacuje się na $15\,723 - 3\,345\,743 = + 3\,330\,020$ EUR (kwota brutto, z uwzględnieniem kosztów poboru) $\times 0,75 = + 2\,497\,515$ EUR na rok (kwota netto).

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Kontrole końcowego przeznaczenia niektórych produktów objętych niniejszym rozporządzeniem Rady zostaną przeprowadzone zgodnie z art. 254 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.

Ponadto, zgodnie z art. 46 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiającego unijny kodeks celny, państwa członkowskie mogą przeprowadzać wszelkie kontrole celne, które uznają za stosowne, w ramach podejmowanych przez nie działań w zakresie zarządzania ryzykiem.