



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 21. novembrī
(OR. en)

15770/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0407(NLE)

UD 268

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 21. novembris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 721 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES REGULA, ar kuru groza Regulu (ES) 2021/2283, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 721 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 721 *final*



EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 21.11.2023.
COM(2023) 721 final

2023/0407 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

ar kuru groza Regulu (ES) 2021/2283, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Savienības autonomās tarifu kvotas ir nepieciešamas ražojumiem, kuru ražošanas apjoms Savienībā nav pietiekams, lai attiecīgajā kvotas periodā apgādātu lietotāju nozari Savienībā. Savienības tarifu kvotas ar nulles vai samazinātu nodokļa likmi attiecīgajiem apjomiem būtu jāatver, netraucējot šādu ražojumu tirgus.

Lai varētu apmierināt Savienības pieprasījumu pēc attiecīgajiem ražojumiem ar vislabvēlīgākajiem nosacījumiem, Eiropas Savienības Padome 2021. gada 20. decembrī pieņēma Regulu (ES) 2021/2283¹, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību.

Regula tiek atjaunināta ik pēc sešiem mēnešiem, lai ņemtu vērā Savienības ražošanas nozares vajadzības.

Komisija ar Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupas (ETJG) palīdzību ir izskatījusi visus dalībvalstu pieprasījumus par autonomo tarifu kvotu nodokļiem.

Pēc šīs izskatīšanas Komisija atzīst, ka ir pamatoti atvērt autonomas tarifa kvotas attiecībā uz vienu ražojumu, kurš patlaban nav uzskaitīts Padomes Regulas (ES) 2021/2283 pielikumā. Attiecībā uz sešiem citiem ražojumiem bija nepieciešams palielināt sākotnējo kvotas apjomu. Attiecībā uz vienu ražojumu kvotas periods būtu jāpagarina un kvotas apjoms būtu jāpielāgo katru gadu, jo tarifa kvota tika atvērta uz sešiem mēnešiem. Viens ražojums, kuram tarifa kvotas piemērošana vairs nav Savienības ekonomiskajās interesēs, būtu jāsvītro.

Skaidrības labad ieteicams publicēt Padomes Regulas (ES) 2021/2283 pielikuma konsolidēto versiju, kas pilnībā aizstās iepriekšējo pielikumu.

• Saskaņība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā

Šis priekšlikums neskar nedz valstis, kuras ar Savienību noslēgušas preferenciālās tirdzniecības nolīgumus, nedz kandidātvalstis vai potenciālās kandidātvalstis preferenciāliem nolīgumiem ar Savienību (piemēram, vispārējo preferenču sistēmu, Āfrikas, Karību jūras reģiona un Klusā okeāna valstu grupas tirdzniecības režīmu, brīvās tirdzniecības nolīgumus).

• Saskaņība ar citām Savienības politikas jomām

Priekšlikums atbilst Savienības politikai lauksaimniecības, tirdzniecības, darījumdarbības, attīstības, vides un ārējo attiecību jomā.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Šā priekšlikuma juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 31. pants.

• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)

Priekšlikums ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Tāpēc subsidiaritātes principu nepiemēro.

¹ OV L 458, 22.12.2021., 33. lpp.

- **Proporcionalitāte**

Priekšlikums ir saskaņā ar proporcionalitātes principu. Paredzētie pasākumi ir saskaņā ar procedūru vienkāršošanas principiem attiecībā uz tirgus dalībniekiem, kas ir iesaistīti tirdzniecībā ar citām valstīm, kā norādīts Komisijas paziņojumā par autonomo tarifu atcelšanu un kvotām². Saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienību (LES) 5. panta 4. punktu šajā regulā paredz vienīgi tos pasākumus, kas ir vajadzīgi, lai sasniegtu izvirzītos mērķus.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Saskaņā ar LESD 31. pantu “Kopējos muitas tarifus nosaka Padome pēc Komisijas priekšlikuma”. Tāpēc Padomes regula ir piemērots instruments.

3. *EX POST* IZVĒRTĒJUMU, APSPIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- ***Ex post* izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

Autonomo tarifu kvotu shēma bija ietverta 2013. gadā veiktajā izvērtējuma pētījumā par autonomo tarifu apturēšanu³.

Tas ir tāpēc, ka abi pasākumi ir līdzīgi, izņemot to, ka autonomās tarifu kvotas ierobežo importa apjomus, savukārt autonomo tarifu atcelšana ļauj pilnībā vai daļēji atcelt parastos nodokļus, ko piemēro dažām precēm, kuras ES importē neierobežotā daudzumā. Izvērtējumā tika secināts, ka shēmas galvenais pamatojums joprojām ir spēkā. Izmaksu ietaupījums Savienības uzņēmumiem, kas importē preces saskaņā ar shēmu, var būt ievērojams. Savukārt šie ietaupījumi – atkarībā no ražojuma, uzņēmuma un attiecīgās nozares – var radīt plašākas priekšrocības, piemēram, lielāku konkurētspēju, lietderīgākas ražošanas metodes, darbvietu radīšanu vai saglabāšanu Savienībā. Informācija par šīs regulas piemērošanas rezultātā gūtajiem ietaupījumiem ir atrodamā 4. punktā un pievienotajā tiesību akta finanšu pārskatā.

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Komisijai šā priekšlikuma sagatavošanā palīdzēja Ekonomikas un tarifu jautājumu darba grupa, kurā piedalās visu dalībvalstu un Turcijas delegācijas.

ETJG rūpīgi novērtēja ikvienu pieprasījumu (jaunu vai grozījumu pieprasījumu). Tā izvērtēja katru konkrēto gadījumu, lai pārliecinātos, ka neradīsies kaitējums Savienības ražotājiem un ka tiks stiprināta un konsolidēta Savienības ražošanas konkurētspēja. ETJG dalībnieki novērtējumu veica apspriežu procesā, un dalībvalstis apspriedās ar attiecīgo ražošanas nozaru, apvienību, tirdzniecības palātu pārstāvjiem un citām iesaistītajām ieinteresētajām personām.

Par visām uzskaitītajām tarifu kvotām ETJG apspriedēs tika panākta vienošanās vai kompromiss. Netika konstatēts, ka pastāvētu potenciāli nopietns risks ar neatgriezeniskām sekām.

- **Ietekmes novērtējums**

Ierosinātajam grozījumam ir tehniska nozīme, un tas attiecas tikai uz Padomes Regulas (ES) Nr. 2021/2283 pielikumā uzskaitīto tarifu kvotu tvērumu. Ietekmes novērtējums netika veikts, jo nav paredzams, ka ierosinātajām izmaiņām to ražojumu sarakstā, uz kuriem attiektos kopējā muitas tarifa kvotu apturēšana, būtu būtiska ietekme.

² OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

- **Pamattiesības**

Šis priekšlikums pamattiesības neietekmē.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem. Šajā pielikumā ietverts viens jauns ražojums. Neiekasētie nodokļi, kas atbilst šai autonomajai tarifa kvotai, tiek aprēķināti, pamatojoties uz pieprasījuma iesniedzējas dalībvalsts prognozēm 2024. gadam. Tomēr, ņemot vērā citas tarifa kvotas svīturošanu un tarifu atkārtotu ieviešanu, tiek lēsts, ka ietekme uz muitas nodokļu iekasēšanu būs 3,3 miljonu EUR pārpalikums gadā. Kopējā pozitīvā ietekme uz ES budžeta tradicionālajiem pašu resursiem tiek lēsta 2,5 miljonu EUR apmērā gadā (75 % no kopsummas). Priekšlikuma ietekme uz budžetu sīkāk ir izklāstīta tiesību akta priekšlikuma finanšu pārskatā.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

Ierosinātie pasākumi tiek pārvaldīti Eiropas Savienības integrētā muitas tarifa (*TARIC*) ietvaros (tie ir integrēti *TARIC*, un tos pārvalda ar *QUOTA* datubāzi), un tos piemēro dalībvalstu muitas administrācijas.

Priekšlikums

PADOMES REGULA,

ar kuru groza Regulu (ES) 2021/2283, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 31. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Lai nodrošinātu pietiekamu un nepārtrauktu tādu konkrētu lauksaimniecības un rūpniecības ražojumu piegādi, kurus Savienībā ražo nepietiekamos daudzumos, un tādējādi izvairītos no traucējumiem minēto ražojumu tirgos, ar Padomes Regulu (ES) 2021/2283¹ tika atvērtas autonomas Savienības tarifu kvotas ("kvotas"). Ražojumus minēto tarifu kvotu ietvaros Savienībā var importēt ar samazinātu vai nulles nodokļa likmi.
- (2) Tā kā Savienības interesēs ir nodrošināt pienācīgu konkrēta rūpniecības ražojuma piegādi un ņemot vērā to, ka identisks un līdzvērtīgs ražojums vai aizstājējražojums Savienībā netiek ražots pietiekamos daudzumos, ir jāatver jauna tarifa kvota ar kārtas numuru 09.2558, piemērojot nulles nodokļa likmi atbilstošam šā ražojuma daudzumam.
- (3) Savienības interesēs ir nodrošināt, ka konkrēti rūpniecības ražojumi tiek piegādāti pietiekamā daudzumā, tāpēc būtu jāpalielina apjoms kvotām ar kārtas numuriem 09.2828 un 09.2855.
- (4) Tā kā konkrētu rūpniecības ražojumu ražošanas jauda Savienībā ir palielinājusies, būtu jāsamazina apjomi kvotām ar kārtas numuriem 09.2561, 09.2575, 09.2583, 09.2682, 09.2742 un 09.2857.
- (5) Kvotai ar kārtas numuru 09.2562 kvotas periods būtu jāpagarina un kvotas apjoms būtu jāpielāgo katru gadu, jo kvota tika atvērta tikai uz sešiem mēnešiem un tās saglabāšana joprojām ir Savienības interesēs.
- (6) Tā kā Savienības interesēs vairs nav saglabāt kvotu ar kārtas numuru 09.2681, minētā kvota būtu jāslēdz ar 2024. gada 1. janvāri.
- (7) Ņemot vērā izdarāmos grozījumus un skaidrības labad, būtu jāaizstāj Regulas (ES) 2021/2283 pielikums.
- (8) Tāpēc Regula (ES) 2021/2283 būtu attiecīgi jāgroza.
- (9) Lai izvairītos no jebkādiem pārtraukumiem kvotu shēmas piemērošanā un ievērotu norādījumus, kas izklāstīti Komisijas 2011. gada 13. decembra paziņojumā par autonomo

¹ Padomes Regula (ES) 2021/2283 (2021. gada 20. decembris), ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību, un atceļ Regulu (ES) Nr. 1388/2013 (OV L 458, 22.12.2021., 33. lpp.).

tarifu atcelšanu un kvotām², šajā regulā paredzētās izmaiņas attiecībā uz konkrēto ražojumu kvotām būtu jāpiemēro no 2024. gada 1. janvāra. Tādēļ šai regulai būtu jāstājas spēkā steidzamības kārtā,

IR PIENĒMUSI ŠO REGULU.

1. pants

Regulas (ES) 2021/2283 pielikumu aizstāj ar šīs regulas pielikuma tekstu.

2. pants

Šī regula stājas spēkā nākamajā dienā pēc tās publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

To piemēro no 2024. gada 1. janvāra.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

² OV C 363, 13.12.2011., 6. lpp.

TIESĪBU AKTA PRIEKŠLIKUMA FINANŠU PĀRSKATS

1. PRIEKŠLIKUMA NOSAUKUMS

Padomes regula, ar kuru groza Regulu (ES) 2021/2283, ar ko konkrētiem lauksaimniecības un rūpniecības ražojumiem atver autonomas Savienības tarifu kvotas un nosaka to pārvaldību

2. BUDŽETA POZĪCIJAS:

Nodaļa un pants: 12. nodaļa, 120. pants

Budžetā paredzētā summa 2024. gadam: 24 620 400 000 EUR

3. FINANSIĀLĀ IETEKME

☐ Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes

X Priekšlikumam nav finansiālas ietekmes uz izdevumiem, taču ir finansiāla ietekme uz ieņēmumiem, proti, šāda:

(miljonos EUR, viena zīme aiz komata)

Budžeta pozīcija	Ieņēmumi	12 mēnešu periods, kas sākas dd.mm.gggg.	[Gads: 2024]
120. pants	<i>Ietekme uz pašu resursiem</i>	01.01.2024.	+ 2,5

Šajā pielikumā ietverts viens jauns ražojums. Neiekasētie nodokļi, kas atbilst šīm tarifu kvotām un ir aprēķināti, pamatojoties uz pieprasījumu iesniegušo dalībvalstu prognozēm 2024. gadam, ir 15 723 EUR gadā.

Sakarā ar muitas nodokļu atkārtotu ieviešanu viens ražojums ir svītrots no šā pielikuma. Tas nozīmē iekasēto nodokļu pieaugumu 3 345 743 EUR apmērā gadā, kas aplēsts, pamatojoties uz 2022. gada statistikas datiem.

Pamatojoties uz iepriekš minēto, no šīs regulas izrietošā pozitīvā ietekme uz ES budžeta ieņēmumiem tiek lēsta $15\,723 - 3\,345\,743\text{ EUR} = +3\,330\,020\text{ EUR}$ apmērā (bruto summa, ietverot iekasēšanas izmaksas) $\times 0,75 = +2\,497\,515\text{ EUR}$ gadā (neto summa).

4. KRĀPŠANAS APKAROŠANAS PASĀKUMI

Pārbaudes par dažu tādu ražojumu galapatēriņu, uz kuriem attiecas šī Padomes regula, veiks saskaņā ar Regulas (ES) Nr. 952/2013 254. pantu.

Turklāt dalībvalstis var veikt jebkādu muitas kontroli, ko tās uzskata par piemērotu, veicot riska pārvaldību, kā paredzēts 46. pantā Eiropas Parlamenta un Padomes 2013. gada 9. oktobra Regulā (ES) Nr. 952/2013, ar ko izveido Savienības Muitas kodeksu.