



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 21. marraskuuta 2023
(OR. en)

15770/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0407(NLE)

UD 268

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	21. marraskuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 721 final
Asia:	Ehdotus – NEUVOSTON ASETUS tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 721 final.

Liite: COM(2023) 721 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 21.11.2023
COM(2023) 721 final

2023/0407 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

**tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten
tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283
muuttamisesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Unionin autonomisia tariffikiintiöitä tarvitaan tuotteille, joiden tuotanto unionissa on tietyllä kiintiökaudella riittämätöntä niitä käyttävien unionin tuotannonalojen tarpeisiin. Olisi avattava määrältään asianmukaisen suuruisia unionin tariffikiintiöitä, joissa ei kanneta tulleja tai joissa kannetaan alennettuja tulleja, häiritsemättä kuitenkaan näiden tuotteiden markkinoita.

Euroopan unionin neuvosto antoi 20. joulukuuta 2021 asetuksen (EU) 2021/2283¹ tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista, jotta kyseisten tuotteiden kysyntä unionissa voitaisiin tyydyttää mahdollisimman suotuisin ehdoin.

Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi.

Komissio on tullitaloustyöryhmän avustamana tarkastellut uudelleen kaikkia jäsenvaltioiden esittämiä pyyntöjä, jotka koskevat autonomisissa tariffikiintiöissä kannettavia tulleja.

Tämän uudelleentarkastelun perusteella komissio katsoo, että on perusteltua avata autonomiset tariffikiintiöt yhdelle uudelle tuotteelle, jota ei tällä hetkellä luetella neuvoston asetuksen (EU) 2021/2283 liitteessä. Kuuden muun tuotteen osalta alkuperäistä kiintiömäärää oli tarpeen lisätä. Yhden tuotteen kiintiökautta olisi pidennettävä ja kiintiömäärää mukautettava vuosittain, koska tariffikiintiö avattiin kuudeksi kuukaudeksi. Lisäksi liitteestä olisi poistettava yksi tuote, jonka tariffikiintiön jatkaminen ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista.

Selkeyden vuoksi on asianmukaista julkaista neuvoston asetuksen (EU) 2021/2283 liitteestä konsolidoitu toisinto, joka korvaa kokonaisuudessaan vanhan liitteen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä ehdotus ei vaikuta maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelukauppaa koskevan sopimuksen unionin kanssa, eikä tällaisten sopimusten (esim. GSP-järjestelmä, AKT-maiden kauppajärjestely ja vapaakauppasopimukset) ehdokasmaihin ja mahdollisiin ehdokasmaihin.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on johdonmukainen unionin maatalous-, kauppa-, yritys-, kehitysyhteistyö-, ympäristö- ja ulkosuhdepolitiikan kanssa.

¹ EUVL L 458, 22.12.2021, s. 33.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

• Suhteellisuusperiaate

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon² mukaisesti. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

• Toimintatavan valinta

SEUT-sopimuksen 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi neuvoston asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET

• Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset

Autonomisten tariffikiintiöiden järjestelmä oli osa vuonna 2013 tehtyä yksipuolisia tullisuspensioita koskevaa arviointitutkimusta³.

Tämä johtuu siitä, että kyseiset kaksi toimenpidettä ovat samankaltaisia sillä erotuksella, että autonomisilla tariffikiintiöillä rajoitetaan tuontimääriä, kun taas yksipuolisilla tullisuspensioilla myönnetään tullittomuus tai tullinalennus tietyille EU:hun tuotaville tavaroille ilman määrällistä rajoitusta. Arvioinnissa pääteltiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. EU:n yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Näiden säästöjen avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tästä asetuksesta aiheutuvia säästöjä koskevat tiedot ovat liitteenä olevan rahoitus selvityksen 4 kohdassa.

• Sidosryhmien kuuleminen

Tullitaloustyöryhmä, jossa on edustajia jokaisesta jäsenvaltiosta ja Turkista, avusti komissiota tämän ehdotuksen valmistelussa.

² EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

Ryhmä arvioi huolellisesti jokaisen pyynnön (uusi kiintiö tai kiintiön muuttaminen). Kutakin tapausta tutkiessaan se halusi erityisesti varmistaa, ettei ehdotus aiheuta unionin tuottajille kielteisiä vaikutuksia vaan vahvistaa ja lujittaa unionin tuotannon kilpailukykyä. Tullitalousryhmän jäsenet tekivät arvioinnin käytyjen keskustelujen perusteella. Jäsenvaltiot kuulivat asianomaisia tuotannonaloja, edunvalvontajärjestöjä, kauppakamareja ja muita sidosryhmiä.

Työryhmässä käydyissä neuvotteluissa päästiin joko yksimielisyyteen tai kompromissiratkaisuun kaikista luetelluista tariffikiintiöistä. Mitään peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei havaittu.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan neuvoston asetuksen (EU) N:o 2021/2283 liitteessä lueteltujen tariffikiintiöiden soveltamisalaa. Vaikutustenarviointia ei tehty, koska yhteisen tullitariffin autonomisten tullikiintiöiden piiriin kuuluvien tuotteiden luetteloon ehdotetuilla muutoksilla ei odoteta olevan merkittäviä vaikutuksia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Liitteeseen sisältyy yksi uusi tuote. Kyseistä tariffikiintiötä vastaavat kantamattomat tullit lasketaan pyynnön esittäneiden jäsenvaltioiden vuotta 2024 koskevien arvioiden perusteella. Koska toinen tariffikiintiö kuitenkin poistetaan ja asianomaiset tullit otetaan siksi uudelleen käyttöön, tästä arvioidaan aiheutuvan tullien kantamiseen vaikutus, joka vastaa 3,3 miljoonan euron vuotuista ylijäämää. Vaikutus EU:n perinteisiin omiin varoihin on 2,5 miljoonan euron vuotuinen kasvu (eli 75 prosenttia kokonaismäärästä). Rahoitusselvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotettuja toimenpiteitä hallinnoidaan Euroopan unionin yhtenäistetyn tullitariffin (Taric) puitteissa (ne sisällytetään Tariciin ja niitä hallinnoidaan QUOTA-tietokannassa), ja niitä soveltavat jäsenvaltioiden tulliviranomaiset.

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS**tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston asetuksella (EU) 2021/2283¹ avattiin unionin autonomisia tariffikiintiöitä, jäljempänä 'kiintiöt', jotta voidaan varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus, joita ei tuoteta unionissa riittäviä määriä, ja välttää siten aiheuttamasta häiriöitä kyseisten tuotteiden markkinoille. Kyseisissä kiintiöissä tuotteita voidaan tuoda unioniin alennetuin tullein tai tulleilla.
- (2) Koska on unionin edun mukaista varmistaa tietyn teollisuustuotteen riittävä tarjonta ja koska samanlaista, vastaavaa tai korvaavaa tuotetta ei tuoteta unionissa riittäviä määriä, on tarpeen avata kyseisen tuotteen asianmukaiselle määrälle uusi tulliton tariffikiintiö, jonka järjestysnumero on 09.2558.
- (3) Koska on unionin edun mukaista varmistaa tiettyjen teollisuustuotteiden riittävä tarjonta, tariffikiintiöiden, joiden järjestysnumerot ovat 09.2828 ja 09.2855, määriä olisi korotettava.
- (4) Koska tiettyjen teollisuustuotteiden tuotantokapasiteettia unionissa on lisätty, kiintiöiden, joiden järjestysnumerot ovat 09.2561, 09.2575, 09.2583, 09.2682, 09.2742 ja 09.2857, määriä olisi alennettava.
- (5) Kiintiön, jonka järjestysnumero on 09.2562, kiintiökautta olisi pidennettävä ja kiintiömäärää olisi mukautettava vuosittain, sillä kyseinen kiintiö avattiin ainoastaan kuudeksi kuukaudeksi ja sen säilyttäminen on edelleen unionin edun mukaista.
- (6) Koska ei ole enää unionin edun mukaista säilyttää kiintiötä, jonka järjestysnumero on 09.2681, kyseinen kiintiö olisi lakkautettava 1 päivästä tammikuuta 2024.
- (7) Asetuksen (EU) 2021/2283 liite olisi tehtävien muutosten huomioon ottamiseksi ja selkeyden vuoksi korvattava.

¹ Neuvoston asetus (EU) 2021/2283, annettu 20 päivänä joulukuuta 2021, tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista sekä asetuksen (EU) N:o 1388/2013 kumoamisesta (EUVL L 458, 22.12.2021, s. 33).

- (8) Sen vuoksi asetusta (EU) 2021/2283 olisi muutettava.
- (9) Jotta kiintiöjärjestelmän soveltaminen ei keskeytyisi ja jotta noudatettaisiin yksipuolisista tariffisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä 13 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission tiedonannossa² vahvistettuja suuntaviivoja, tässä asetuksessa säädettyjä asianomaisten tuotteiden kiintiöitä koskevia muutoksia olisi sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2024. Sen vuoksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan viipymättä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Korvataan asetuksen (EU) 2021/2283 liite tämän asetuksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2024.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

² EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Neuvoston asetus tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) N:o 2021/2283 muuttamisesta

2. BUDJETTIKOHDAT:

Luku ja momentti: 12 luvun 120 momentti

Vuodeksi 2024 budjetoitu määrä: 24 620 400 000 euroa

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

☐ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia.

X Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on seuraavat rahoitusvaikutukset tuloihin:

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella)

Budjettikohta	Tulot	12 kk:n jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv	[Vuosi: 2024]
120 artikla	<i>Vaikutukset omiin varoihin</i>	1.1.2024	+ 2,5

Liitteeseen on sisällytetty yksi uusi tuote. Kyseisen tariffikiintiön vuoksi tulleja jää kantamatta 15 723 euroa vuodessa. Tämä laskelma perustuu hakemuksia jättäneiden jäsenvaltioiden vuotta 2024 koskeviin arviointeihin.

Liitteestä on poistettu yksi tuote, jonka tullit on otettu uudelleen käyttöön. Tämä vastaa 3 345 743 euron vuotuista lisäystä kannettavien tullien määrään vuoden 2022 tilastojen perusteella arvioituna.

Edellä esitetyn perusteella tästä asetuksesta EU:n talousarvioon aiheutuvan tulonlisäyksen arvioidaan olevan $15\,723 - 3\,345\,743 = 3\,330\,020$ euroa (bruttomäärä, joka sisältää kantokulut) $\times 0,75 = 2\,497\,515$ euroa vuodessa (nettomäärä).

4. PETOSTENTORJUNTA

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukaisesti.

Lisäksi jäsenvaltiot voivat unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 46 artiklan mukaisesti suorittaa käyttämiensä riskinhallintamenetelmien perusteella tarpeelliseksi katsomansa tullitarkastukset.