



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 21. november 2023
(OR. en)

15770/23

**Interinstitutionel sag:
2023/0407(NLE)**

UD 268

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	21. november 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 721 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) 2021/2283 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 721 final.

Bilag: COM(2023) 721 final

Bruxelles, den 21.11.2023
COM(2023) 721 final

2023/0407 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2021/2283 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Autonome EU-toldkontingenter er nødvendige for produkter, for hvilke produktionen i EU ikke i tilstrækkelig grad opfylder EU-industriens behov i en given kontingentperiode. Der bør åbnes EU-toldkontingenter til nulsats eller nedsat sats for passende mængder, uden at ligevægten på markedet for disse produkter forstyrres,

Den 20. december 2021 vedtog Rådet for den Europæiske Union forordning (EU) 2021/2283¹ om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter for at sikre, at efterspørgslen i Unionen efter de pågældende produkter kan efterkommes på de bedst mulige betingelser.

Forordningen ajourføres hvert halve år med det formål at imødekomme EU-industriens behov.

Kommissionen har med bistand fra Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål gennemgået alle ansøgninger fra medlemsstaterne om autonome toldkontingenter.

Kommissionen skønner på grundlag af denne gennemgang, at det vil være berettiget at åbne autonome toldsats for et produkt, der p.t. ikke er opført i bilaget til Rådets forordning (EU) 2021/2283. Det er blevet nødvendigt at øge den oprindelige kontingentmængde i forhold til seks andre produkter. Kontingentperioden bør forlænges for én vare, og kontingentmængden bør tilpasses på årsbasis, da toldkontingentet blev åbnet for en periode på 6 måneder. Et produkt, for hvilket et toldkontingent ikke længere er i EU's økonomiske interesse, bør trækkes tilbage.

Af klarhedshensyn anbefales det at offentliggøre en konsolideret version af bilaget til Rådets forordning (EU) 2021/2283, som vil erstatte det tidligere bilag.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Dette forslag berører ikke lande, der har indgået en præferencehandelsaftale med Unionen, kandidatlande eller potentielle kandidater til præferenceaftaler med Unionen (f.eks. den generelle præferenceordning, handelsordningen for staterne i Afrika, Caribien og Stillehavet, og frihandelsaftaler).

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Forslaget er i overensstemmelse med EU's politikker inden for landbrug, handel, erhverv, udvikling, miljø og eksterne forbindelser.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

¹ EUT L 458 af 22.12.2021, s. 33.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

EU har enekompetence på det område, som forslaget vedrører. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. De påtænkte foranstaltninger er i overensstemmelse med principperne om forenkling af procedurerne for erhvervsdrivende, der beskæftiger sig med udenrigshandel, som anført i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter². Denne forordning går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål, i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

- **Valg af retsakt**

"Rådet fastsætter på forslag af Kommissionen toldsatserne i den fælles toldtarif", jf. artikel 31 i TEUF. Derfor er en rådsforordning det rette instrument.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ordnningen for autonome toldkontingenter var en del af en evalueringsundersøgelse om autonome toldsuspensioner, der blev gennemført i 2013³.

Dette skyldes, at de to foranstaltninger ligner hinanden, bortset fra at autonome toldkontingenter begrænser importmængden, mens autonome toldsuspensioner tillader hel eller delvis fritagelse for de normale toldsatser, der gælder for visse varer, der importeres til EU i en ubegrænset mængde. I evalueringen blev det konkluderet, at selve grundlaget for ordningen stadig gør sig gældende. Omkostningsbesparelserne kan være betydelige for EU-virksomheder, der importerer varer under ordningen. Disse besparelser kan, afhængigt af hvilket produkt, hvilken virksomhed og hvilken sektor der er tale om, medføre flere fordele såsom en bedre konkurrenceevne, mere effektive produktionsmetoder samt skabelse eller bevarelse af arbejdspladser i EU. Nærmere oplysninger om besparelserne som følge af denne forordning findes i punkt 4 og den vedlagte finansieringsoversigt.

- **Høringer af interessenter**

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, som består af delegationer fra alle medlemsstaterne samt Tyrkiet, bistod Kommissionen med at udarbejde dette forslag.

Hver enkelt anmodning (ny eller om ændring) blev nøje vurderet af Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål. Den undersøgte navnlig hvert enkelt tilfælde for at forhindre eventuel skade for producenterne i Unionen og samtidig styrke og konsolidere konkurrenceevnen for produktionen i EU. Vurderingen blev foretaget gennem drøftelser internt i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, og medlemsstaterne har konsulteret de berørte brancher, sammenslutninger, handelskamre og andre interessenter.

Alle anførte toldkontingenter afspejler, hvad der blev aftalt under drøftelserne i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål. Der blev ikke konstateret potentielt alvorlige risici, som kan gøre uoprettelig skade.

² EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

³ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf.

- **Konsekvensanalyse**

Den foreslåede ændring er af rent teknisk karakter og vedrører kun anvendelsesområdet for de toldkontingenter, der er anført i bilaget til Rådets forordning (EU) 2021/2283. Der er ikke foretaget nogen konsekvensanalyse, fordi de foreslåede ændringer i listen over produkter, der ville drage fordel af den fælles toldtarifs autonome toldkontingenter, ikke forventes at have nogen væsentlige virkninger.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne. Bilaget indeholder et nyt produkt. Ikkeopkrævet told svarende til dette autonome toldkontingent er beregnet på basis af den forventede import for 2024 i den anmodende medlemsstat. Som følge af sletning af et andet toldkontingent og hermed genindførelsen af told vurderes virkningerne på opkrævningen af told imidlertid til et overskud på 3,3 mio. EUR pr. år. Den samlede positive virkning for de traditionelle egne indtægter på EU-budgettet vurderes til 2,5 mio. EUR pr. år (75 % af det samlede beløb). I finansieringsoversigten gøres der nærmere rede for de budgetmæssige virkninger af forslaget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

De foreslåede foranstaltninger forvaltes inden for rammerne af Den Europæiske Unions integrerede toldtarif ("Taric") (de er integreret i Taric og forvaltes gennem QUOTA-databasen) og anvendes af medlemsstaternes toldmyndigheder.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2021/2283 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) For at sikre tilstrækkelige og uafbrudte forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, der ikke produceres i tilstrækkelige mængder i Unionen, og herved undgå at forstyrre markederne for disse produkter, blev der med Rådets forordning (EU) 2021/2283¹ åbnet for autonome EU-toldkontingenter ("kontingenter"). Inden for disse kontingenter kan produkter importeres til Unionen til nulsats eller nedsat sats.
- (2) Da det er i Unionens interesse at sikre tilstrækkelige forsyninger af et specifikt industriprodukt, og i betragtning af at intet identisk og ækvivalent produkt eller erstatningsprodukt fremstilles i tilstrækkelige mængder i Unionen, er det nødvendigt at åbne det nye kontingent med løbenummeret 09.2558 til nulsats for en passende mængde af dette produkt.
- (3) Da det er i Unionens interesse at sikre tilstrækkelige forsyninger af visse industriprodukter, bør kontingentmængder med løbenumrene 09.2828 og 09.2855 forhøjes.
- (4) Da Unionens produktionskapacitet med hensyn til visse industriprodukter er blevet øget, bør mængderne for kontingenterne med løbenumrene 09.2561, 09.2575, 09.2583, 09.2682, 09.2742 og 09.2857 nedsættes.
- (5) For så vidt angår kontingentet med løbenummeret 09.2562 bør kontingentperioden forlænges, og kontingentmængden bør tilpasses årligt, eftersom kontingentet blev åbnet for en periode på blot seks måneder, og det fortsat er i Unionens interesse at opretholde det.
- (6) Da det ikke længere er i Unionens interesse at opretholde kontingentet med løbenummeret 09.2681, bør dette kontingent lukkes med virkning fra den 1. januar 2024.
- (7) I betragtning af de ændringer, som skal foretages, og af hensyn til klarheden bør bilaget til forordning (EU) 2021/2283 erstattes.
- (8) Forordning (EU) 2021/2283 bør derfor ændres.
- (9) For at undgå enhver afbrydelse af anvendelsen af ordningen for kontingenter og for at overholde de retningslinjer, der er fastsat i Kommissionens meddelelse af 13. december

¹ Rådets forordning (EU) 2021/2283 af 20. december 2021 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1388/2013 (EUT L 458 af 22.12.2021, s. 33).

2011 vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter², bør de ændringer, der er fastsat i denne forordning vedrørende kontingenterne for de omhandlede produkter, finde anvendelse fra den 1. januar 2024. Denne forordning bør derfor træde i kraft hurtigst muligt

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilaget til forordning (EU) 2021/2283 erstattes af teksten i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 1. januar 2024.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

² EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/2283 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter

2. BUDGETPOSTER:

Kapitel og artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2024: 24 620 400 000 EUR

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Budgetpost	Indtægt	12-måneders-periode fra dd.mm.åååå	[År 2024]
Artikel 120	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>	1. januar 2024	+ 2,5

Bilaget indeholder et nyt produkt. Ikkeopkrævet told svarende til disse toldkontingenter og beregnet på basis af den forventede import i den anmodende medlemsstat udgør for 2024 i alt 15 723 EUR om året.

Der er trukket ét produkt tilbage fra bilaget, fordi der er genindført told. Dette svarer til en forøgelse af toldopkrævningen på 3 345 743 EUR om året fastlagt på grundlag af statistikker fra 2022.

På grundlag af ovenstående kan den positive virkning for EU's budget som følge af denne forordning anslås til $15\,723 - 3\,345\,743 \text{ EUR} = + 3\,330\,020 \text{ EUR}$ (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) $\times 0,75 = + 2\,497\,515 \text{ EUR}$ (nettobeløb).

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af den endelige anvendelse af nogle af de produkter, der er omfattet af denne rådsforordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i forordning (EU) nr. 952/2013.

Desuden kan medlemsstaterne foretage enhver toldkontrol, som de anser for passende inden for rammerne af den risikoforvaltning, de foretager, jf. artikel 46 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen.