



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 21. marraskuuta 2023
(OR. en)

15750/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0426(NLE)

ECOFIN 1238
FIN 1200
UEM 393

SAATE

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	21. marraskuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 745 final
Asia:	Ehdotus – NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Puolan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 17 päivänä kesäkuuta 2022 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 9728/22 INIT; ST 9728/22 ADD 1) muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 745 final.

Liite: COM(2023) 745 final

Bryssel 21.11.2023
COM(2023) 745 final

2023/0426 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**Puolan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 17 päivänä
kesäkuuta 2022 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 9728/22 INIT; ST 9728/22
ADD 1) muuttamisesta**

{SWD(2023) 381 final}

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Puolan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 17 päivänä kesäkuuta 2022 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 9728/22 INIT; ST 9728/22 ADD 1) muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241¹ ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Puolan toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 3 päivänä toukokuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 17 päivänä kesäkuuta 2022 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä².
- (2) Asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaan kunkin jäsenvaltion enimmäisrahoitusosuutta rahoitustukeen, jota ei makseta takaisin, olisi päivitettävä 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä kyseisessä kohdassa säädetyn menetelmän mukaisesti. Komissio esitti 30 päivänä kesäkuuta 2022 kyseisen päivityksen tulokset Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
- (3) Puola toimitti 31 päivänä elokuuta 2023 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan mukaisesti REPowerEU-luvun sisältävän muutetun kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelman.
- (4) Muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa otetaan huomioon myös päivitetty enimmäisrahoitusosuus asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 2 kohdan mukaisesti, ja siihen sisältyy asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissiolle esitetty perusteltu pyyntö antaa ehdotus neuvoston täytäntöönpanopäätöksen

¹ EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

² ST 9728/22; ST 9728/22 ADD 1.

muuttamisesta, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi voida kaikilta osin enää toteuttaa. Puolan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan esittämät muutokset koskevat 59:ää toimenpidettä.

- (5) Neuvosto antoi Puolalle 14 päivänä heinäkuuta 2023 suosituksia talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä. Neuvosto suositti erityisesti, että Puola varmistaa finanssipolitiikan maltillisuuden, jatkaa kansallisesti rahoitettuja julkisia investointeja ja varmistaa elpymis- ja palautumistukivälineen tuen ja muiden EU:n varojen tuloksellisen käytön erityisesti vihreän ja digitaalisen siirtymän edistämiseksi. Suositettiin, että Puola nopeuttaa asteittaista fossiilisten polttoaineiden käytöstä luopumista ja uusiutuvan energian käyttöönottoa, uudistaa verkkoliitännöiden lupamenettelyjä ja uusiutuvia energialähteitä koskevaa oikeudellista kehystä muun muassa energiayhteisöjen, biometaanin ja uusiutuvan vedyn osalta. Lisäksi suositettiin, että Puola toteuttaa toimenpiteitä energiansäästön edistämiseksi ja kaasun kysynnän vähentämiseksi sekä kasvattaa investointeja rakennusten energiatehokkuuteen ja kaukolämmön lämmöntuotannon vähähiilistämiseen energiaköyhyyden torjumiseksi. Maakohtaisissa suosituksissa suositetaan myös edistämään edelleen kestäviä joukkoliikenteen muotoja. Lisäksi suositettiin, että Puola lisää panostusta politiikkatoimiin, joiden tarkoituksena on vihreän siirtymän, myös energiaremonttien, edellyttämien taitojen ja osaamisen tuottaminen ja hankkiminen.
- (6) Ennen muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamista oli toteutettu kansallisen lainsäädännön mukaisesti alue- ja paikallisviranomaisten, työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan järjestöjen, nuorisojärjestöjen ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kuulemismenettely. Kuulemisten tiivistelmä toimitettiin yhdessä muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kanssa. Komissio on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta mainitun asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

Asetuksen (EU) 2021/241 14 artiklaan perustuva lainahakemus

- (7) Puolan toimittamaan muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy lainatukihakemus, jotta voidaan nostaa komponenttiin B (Vihreä energia ja energiaintensiteetin vähentäminen) sisältyvän olemassa olevan toimenpiteen B3.4.1 (Kaupunkien vihreä siirtymä) tavoitetasoa lisäämällä siihen uusi tavoite.

Asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 2 kohtaan perustuvat päivitykset

- (8) Puolan toimittamassa muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ajantasaistetaan neljä toimenpidettä, jotta voidaan ottaa huomioon päivitetty enimmäisrahoitusosuus. Puola on selittänyt, että koska enimmäisrahoitusosuus laski 23 851 681 924 eurosta³ 22 520 991 355 euroon⁴, tiettyjä toimenpiteitä olisi muutettava tai poistettava määrärahojen vähenemisen huomioon ottamiseksi.

³ Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Puolan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdan mukaisista menoista, mainitun asetuksen 11 artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

- (9) Puolan toimittamassa muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa muutetaan yhtä toimenpidettä päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden huomioon ottamiseksi. Erityisesti komponenttiin A (Talouden häiriönsietokyky ja kilpailukyky) sisältyvän toimenpiteen A1.2.1 (Toiminnan monipuolistamiseen liittyvät yritysten investoinnit tuotteisiin, palveluihin ja palkansaajien ja henkilöstön pätevyyteen) tavoitteita A7G ja A8G muutetaan, jotta vaadittua täytäntöönpanotasoa voidaan alentaa alkuperäiseen suunnitelmaan verrattuna.
- (10) Komissio katsoo, että Puolan esittämien syiden vuoksi asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 2 kohdan mukainen päivittäminen on perusteltua ja että neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

- (11) Muutokset, joita Puola on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 51:tä toimenpidettä.
- (12) Puola on selittänyt, että seitsemää toimenpidettä ei voida enää toteuttaa osittain tai lainkaan, koska toimitusketjun häiriöt ovat aiheuttaneet täytäntöönpano-ongelmia, jotka vaikuttavat kyseisten toimenpiteiden välitavoitteisiin ja tavoitteisiin. Tämä koskee komponenttiin B (Vihreä energia ja energiantensiteetin vähentäminen) sisältyvän toimenpiteen B2.3.1 (Merituulipuistojen rakentaminen) välitavoitteita B7L, B8L ja B9L ja toimenpiteen B2.4.1 (Energianvarastointijärjestelmät) välitavoitteita B11L, B12L ja B13L, komponenttiin D (Terveystuulipuistojen rakentaminen) tehokkuus, saatavuus ja laatu) sisältyvän toimenpiteen D1.1.2 (Terveystuulipuistojen digitalisaation nopeuttaminen kehittämällä edelleen digitaalisia terveystuulipuistojen palveluja) välitavoitetta D17G sekä komponenttiin E (Vihreä ja älykäs liikkuvuus) sisältyvän toimenpiteen E1.1.2 (Päästöjen ja vähäpäästöinen joukkoliikenne) välitavoitetta E13G ja tavoitetta E14G, toimenpiteen E2.1.2 (Rautateiden henkilöliikenteen liikkuva kalusto) tavoitteita E19G ja E20G, toimenpiteen E2.3 (Liikennepalvelujen saavutettavuuden, turvallisuuden ja digitaalisten ratkaisujen parantaminen) välitavoitetta E6L ja toimenpiteen E2.3.1 (Alueellisten rautateiden henkilöliikenteen liikkuva kalusto) tavoitetta E7L. Tämän perusteella Puola on pyytänyt muuttamaan, lisäämään tai poistamaan tiettyjä välitavoitteita, tavoitteita tai toimenpiteiden kuvauksia tai pidentämään niiden täytäntöönpanoaikataulua. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (13) Puola on selittänyt, että 18:aa toimenpidettä ei voida enää toteuttaa osittain tai lainkaan alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa arvioituilla kustannuksilla korkean inflaation vuoksi. Tämä koskee komponenttiin A (Talouden häiriönsietokyky ja kilpailukyky) sisältyvän toimenpiteen A1.2.1 (Toiminnan monipuolistamiseen liittyvät yritysten investoinnit tuotteisiin, palveluihin ja palkansaajien ja henkilöstön pätevyyteen) tavoitteita A7G ja A8G, toimenpidettä A1.2.2 (Tuki talouden kannalta keskeisten tärkeiden investointien osalta) koskevien investointikohteiden valmisteluun) ja toimenpiteen A1.2 (Sääntely- ja hallinnollisen taakan vähentäminen edelleen) välitavoitetta A6G, komponenttiin B (Vihreä energia ja energiantensiteetin vähentäminen) sisältyvän toimenpiteen B1.1.2 (Lämmönlähteiden

⁴ Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Puolan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdan mukaisista menoista, mainitun asetuksen 11 artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

korvaaminen ja energiatehokkuuden parantaminen asuinrakennuksissa) tavoitteita B9G, B10G ja B11G, toimenpiteen B1.1.3 (Lämmönlähteiden korvaaminen ja energiatehokkuuden parantaminen kouluissa) tavoitteita B12G ja B13G, toimenpiteen B2.1.1 (Investoinnit vetyteknologiaan sekä vedyn tuotantoon, varastointiin ja kuljetukseen) tavoitteita B19G ja B21G, toimenpiteen B2.2.3 (Avomeriterminaali-infrastruktuurin rakentaminen) tavoitteita B37G ja B38G, toimenpiteen B3.1.1 (Investoinnit kestävään vesi- ja jätevesihuoltoon maaseutualueilla) tavoitetta B41G, toimenpiteen B3.3.1 (Investoinnit kestävän vesihuollon potentiaalin lisäämiseen maaseutualueilla) tavoitetta B23L, toimenpiteen B3.4.1 (Kaupunkien vihreä siirtymä) tavoitetta B27L ja toimenpiteen B3.5.1 (Investoinnit pieni- ja keskituloisten kotitalouksien energiatehokkaaseen asumiseen) tavoitteita B29L ja B30L, komponenttiin C (Digitaalinen muutos) sisältyvän toimenpiteen C1.1.1 (Erittäin nopeiden internetyhteyksien saatavuuden varmistaminen valkoisissa pisteissä) tavoitteita C4G, C5G ja C6G, komponenttiin D (Terveydenhuoltojärjestelmän tehokkuus, saatavuus ja laatu) sisältyvän toimenpiteen D1.1.1 (Pitkälle erikoistuneiden hoitokeskusten ja muiden terveydenhuollon tarjoajien infrastruktuurin kehittäminen ja nykyaikaistaminen) tavoitteita D11G, D12G, D13G ja D14G ja toimenpiteen D3.1.1 (Tutkimuksen kokonaisvaltainen kehittäminen lääketieteen ja terveystieteiden alalla) tavoitetta D37G sekä komponenttiin E (Vihreä ja älykäs liikkuvuus) sisältyvän toimenpiteen E1.1.1 (Tuki vähähiiliselle taloudelle) tavoitteita E10G, E11G ja E12G, toimenpiteen E2.1.1 (Radat) tavoitetta E18G, toimenpiteen E2.1.3 (Intermodaaliset hankkeet) tavoitetta E21G ja toimenpiteen E1.2.1 (Päästötön kaupunkiliikenne (raitiovaunut)) tavoitteita E3L ja E4L. Tämän perusteella Puola pyysi muuttamaan, poistamaan tai lisäämään välitavoitteita, tavoitteita tai toimenpiteiden kuvauksia tai pidentämään niiden täytäntöönpanoaikataulua. Puola on selittänyt, että komponenttiin A sisältyvää toimenpidettä A4.2.1 (Tuki enintään 3-vuotiaiden lasten lastenhoitopalveluihin (päiväkodit, kerhot)) ei voida enää toteuttaa, koska alkuperäisessä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa esitetty alustava kustannusarvio nousi korkean inflaation vuoksi. Koska asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan nojalla toteutetun toimenpiteiden poistamisen seurauksena vapautui varoja, Puola on kuitenkin säilyttänyt asiaan liittyvän tavoitteen A61G vaaditun täytäntöönpanotason. Puola on myös selittänyt, että koska asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan nojalla toteutetun muiden toimenpiteiden poistamisen seurauksena vapautui varoja, se on nostanut komponenttiin C (Digitaalinen muutos) sisältyvän toimenpiteen C1.1.1 (Erittäin nopeiden internetyhteyksien saatavuuden varmistaminen valkoisissa pisteissä) tavoitteiden C4G, C5G ja C6G vaadittua täytäntöönpanotasoa. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (14) Puola on selittänyt, että viittä toimenpidettä ei voida enää toteuttaa osittain tai lainkaan, koska kustannukset ovat nousseet huomattavasti alkuperäisessä suunnitelmassa arvioituihin kustannuksiin verrattuna. Tämä koskee komponenttiin A (Talouden häiriönsietokyky ja kilpailukyky) sisältyvän toimenpiteen A1.3.1 (Maankäytön suunnittelua koskevan uudistuksen täytäntöönpano) tavoitteita A14G, A15G, A16G ja A17G ja toimenpiteen A1.4.1 (Investoinnit maataloustuotteiden ja elintarvikkeiden tuotantoketjun monipuolistamiseksi ja lyhentämiseksi sekä tuotantoketjun toimijoiden häiriönsietokyvyn parantamiseksi) tavoitteita A21G, A25G, A26G, komponenttiin B (Vihreä energia ja energiasäilytys vähentäminen) sisältyvän toimenpiteen B3.2.1 (Investoinnit riskien neutralointiin sekä laajamittaisen ympäristövaurioalueiden ja Itämeren ennallistamiseen) tavoitteita B19L ja B20L, komponenttiin C (Digitaalinen muutos) sisältyvän toimenpiteen C2.1.3 (Tietotekninen osaaminen) tavoitteita C17G, C18G, C19G ja C20G sekä komponenttiin E (Vihreä ja

älykäs liikkuvuus) sisältyvän toimenpiteen E2.2.2 (Liikenteen digitalisointi) tavoitetta E26G. Tämän perusteella Puola pyysi muuttamaan tai poistamaan välitavoitteita, tavoitteita tai toimenpiteiden kuvauksia tai pidentämään niiden täytäntöönpanoaikataulua. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (15) Puola on selittänyt, että viittä toimenpidettä ei voida enää toteuttaa osittain tai lainkaan odottamattomien oikeudellisten tai teknisten vaikeuksien vuoksi. Tämä koskee komponenttiin A (Talouden häiriönsietokyky ja kilpailukyky) sisältyvän toimenpiteen A2.5.2 (Investoinnit luovien alojen mallitukikeskuksen perustamiseen) tavoitteita A5L ja A6L ja toimenpiteen A2.6.1 (Satelliittidataa käyttäviä seurantapalveluja, tuotteita, analysointivälineitä, palveluja ja niihin liittyvää infrastruktuuria koskevan kansallisen järjestelmän kehittäminen) tavoitteita A8L ja A9L, komponenttiin B (Vihreä energia ja energiaintensiteetin vähentäminen) sisältyvän toimenpiteen B3.2 (Tuki ympäristön uudistamiseen ja vaarallisilta aineilta suojeluun) välitavoitetta B15L, komponenttiin C (Digitaalinen muutos) sisältyvän toimenpiteen C2.1.1 (Julkiset sähköiset palvelut, hallinnon ja talouden alojen toimintaa parantavat tietotekniset ratkaisut) tavoitteita C11G, C12G ja C13G sekä komponenttiin D (Terveystuolitojärjestelmän tehokkuus, saatavuus ja laatu) sisältyvän toimenpiteen D2.1 (Oikeiden olosuhteiden luominen lääketieteellisen henkilökunnan määrän lisäämiselle) tavoitteet D26G ja D28G. Tämän perusteella Puola pyysi muuttamaan, poistamaan tai lisäämään välitavoitteita, tavoitteita tai toimenpiteiden kuvauksia tai pidentämään niiden täytäntöönpanoaikataulua. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (16) Puola on selittänyt, että yhdeksää toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan ottaa käyttöön paremmat vaihtoehdot toimenpiteen alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee komponenttiin A (Talouden häiriönsietokyky ja kilpailukyky) sisältyvän toimenpiteen A1.3 (Maankäytön suunnittelua koskeva uudistus) välitavoitetta A12G, toimenpiteen A2.3.1 (Osaamiskeskusten (asiantuntijakoulutuskeskukset, täytäntöönpanon tukikeskukset, seurantakeskukset) ja miehittämättömien ajoneuvojen teollisuuden hallintainfrastruktuurin kehittäminen ja varustaminen innovaatioekosysteeminä) tavoitteita A34G, A35G, A36G ja A37G ja toimenpiteen A4.7 (Työmarkkinoiden segmentoitumisen rajoittaminen) välitavoitetta A71G, komponenttiin C (Digitaalinen muutos) sisältyvän toimenpiteen C2.1.2 (Tasapuoliset toimintaedellytykset kouluille, joissa käytetään kannettavia multimedialaitteita – vähimmäistason laitevaatimusten täyttämiseen liittyvät investoinnit) tavoitetta C14G, toimenpiteen C3.1.1 (Kyberturvallisuus – CyberPL, tietojenkäsittelyinfrastruktuuri ja lainvalvontaviranomaisten infrastruktuurin optimointi) välitavoitteita C23G, C24G ja C27G ja tavoitteita C25G ja C28G, toimenpiteen C1.2 (Nykyaikaisen langallisen ja langattoman viestinnän saatavuuden ja käytön lisääminen sosiaalisia ja taloudellisia tarpeita varten) välitavoitetta C3L ja toimenpiteen C2.2.1 (Koulujen/laitosten varustaminen riittäville TVT-laitteilla ja -infrastruktuurilla koulutusjärjestelmän yleisen tuloksellisuuden parantamiseksi) tavoitetta C12L sekä komponenttiin D (Terveystuolitojärjestelmän tehokkuus, saatavuus ja laatu) sisältyvän toimenpiteen D2.1.1 (Oppilaitosten nykyaikaistamiseen ja perusparannuksiin liittyvät investoinnit lääketieteellisten opintojen pääsyrajojen nostamiseksi) tavoitteita D30G ja D31G ja toimenpiteen D1.2.1 (Pitkäaikaishoidon kehittäminen nykyaikaistamalla terveydenhuollon yksiköiden infrastruktuuria piirittämällä) tavoitetta D3L. Tämän perusteella Puola pyysi muuttamaan tai poistamaan välitavoitteita, tavoitteita tai

toimenpiteiden kuvauksia tai pidentämään niiden täytäntöönpanoaikataulua. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

- (17) Puola on selittänyt, että kahta toimenpidettä ei voida enää toteuttaa kokonaan kysynnän puutteen vuoksi. Tämä koskee komponenttiin A (Talouden häiriönsietokyky ja kilpailukyky) sisältyvää toimenpidettä A4.4.1 (Investoinnit työntekijöiden/yritysten varustamiseen etätyöskentelyyn) sekä komponenttiin C (Digitaalinen muutos) sisältyvää toimenpidettä C1.2.1 (Nykyaikaisiin sähköisiin viestintäverkkoihin tehtävien kaupallisten investointien potentiaalin vahvistaminen). Tämän perusteella Puola pyysi poistamaan nämä toimenpiteet. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (18) Puola on selittänyt, että kolmea toimenpidettä ei voida enää toteuttaa kokonaan tai osittain Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan puhkeamisen sekä siihen liittyvän Ukrainasta siirtymään joutuneiden henkilöiden saapumisen, tarvikkeiden kuljettamisen edistämistä koskevan tarpeen sekä tiettyjen toimenpiteiden täytäntöönpanoon tarvittavien palvelujen kustannuksiin ja saatavuuteen kohdistuvan vaikutuksen vuoksi. Tämä koskee komponenttiin A (Talouden häiriönsietokyky ja kilpailukyky) sisältyvän toimenpiteen A3.1.1 (Investoinnit nykyaikaiseen ammatilliseen koulutukseen, korkea-asteen koulutukseen ja elinikäiseen oppimiseen) tavoitteita A44G ja A45G, komponenttiin D (Terveystieteiden tutkimuksen tehokkuus, saatavuus ja laatu) sisältyvän toimenpiteen D1.1 (Terveyspalvelujen tehokkuuden, saatavuuden ja laadun parantaminen) välitavoitteita D1G ja D8G sekä komponenttiin E (Vihreä ja älykäs liikkuvuus) sisältyvän toimenpiteen E2.1 (Rautatiealan kilpailukyvyn parantaminen) välitavoitetta E16G. Tämän perusteella Puola pyysi muuttamaan asiaan liittyviä välitavoitteita ja toimenpiteiden kuvauksia tai pidentämään täytäntöönpanoaikataulua. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (19) Puola pyytänyt saada käyttää loput varat, jotka ovat vapautuneet, kun toimenpiteitä on poistettu asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan nojalla, neljään olemassa olevaan toimenpiteeseen nostamalla niiden tavoitetasoa tai säilyttämällä niiden tavoitetason arvioitujen kustannusten noususta huolimatta sekä yhden uuden toimenpiteen lisäämiseen. Tämä koskee komponenttiin A (Talouden häiriönsietokyky ja kilpailukyky) sisältyvän toimenpiteen A2.5.1 (Kulttuurialan ja luovien alojen toimijoiden toimintaa niiden tukeva ohjelma niiden kehityksen edistämiseksi) tavoitteita A4L ja A5L, komponenttiin B (Vihreä energia ja energiasäästöjen vähentäminen) sisältyvän toimenpiteen B3.4.1 (Investoinnit kaupunkien kokonaisvaltaiseen vihreään siirtymään) tavoitteita B26L, B27L ja B27aL, komponenttiin C (Digitaalinen muutos) sisältyvän toimenpiteen C4.1.1 (Yritysten digitalisaation tukeminen pilvipalvelujen käytön avulla) välitavoitteita C15L, C16L ja C18L ja tavoitetta C17L ja toimenpiteen C2.2.1 (Koulujen/laitosten varustaminen riittäville TVT-laitteilla ja -infrastruktuurilla koulutusjärjestelmän yleisen tuloksellisuuden parantamiseksi) tavoitetta C11L sekä komponenttiin E (Vihreä ja älykäs liikkuvuus) sisältyvän toimenpiteen E2.2.2 (Liikenteen digitalisointi) tavoitetta E28G. Tämän perusteella Puola pyysi muuttamaan tai lisäämään tiettyjä välitavoitteita, tavoitteita tai toimenpiteiden kuvauksia. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.
- (20) Komissio katsoo, että Puolan esittämät syyt oikeuttavat muuttamisen asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 2 kohdan nojalla.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

- (21) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Puolan esittämien uusien määrärahakohdennusten, suunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Kirjoitus- tai laskuvirheiden korjaaminen

- (22) Neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä on havaittu kahdeksan kirjoitus- tai laskuvirhettä, jotka vaikuttavat viiteen välitavoitteeseen ja tavoitteeseen sekä kahdeksaan toimenpiteeseen. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava niiden virheiden korjaamiseksi, jotka eivät vastaa komissiolle 3 päivänä toukokuuta 2021 toimitetun elpymis- ja palautumissuunnitelman sisältöä sellaisena kuin komissio ja Puola ovat sen hyväksyneet. Nämä kirjoitus- tai laskuvirheet liittyvät komponenttiin A (Talouden häiriönsietokyky ja kilpailukyky) sisältyvän toimenpiteen A2.4 (Tieteen ja teollisuuden välisten yhteistyömekanismien vahvistaminen) kuvaukseen, toimenpiteen A4.1 (Tehokkaat työmarkkinaelimet) välitavoitteeseen A51G ja toimenpiteen A4.5 (Työurien pidentäminen ja lakisääteisen eläkeiän jälkeisen työskentelyn edistäminen) välitavoitteeseen A67G ja kyseisen toimenpiteen kuvaukseen, komponenttiin B (Vihreä energia ja energiantensiteetin vähentäminen) sisältyvien toimenpiteiden B1.2.1 (Energiatehokkuus ja uusiutuvat energialähteet yrityksissä – investoinnit, joilla kasvihuonekaasupäästöjä voidaan vähentää eniten) ja B2.1 (Vetyteknologian ja muiden hiilettömien kaasujen kehittämismahdollisuuksien parantaminen) kuvaukseen, komponenttiin C (Digitaalinen muutos) sisältyvän toimenpiteen C2.1 (Digitaalisten sovellusten käytön lisääminen julkisella sektorilla, taloudessa ja yhteiskunnassa) välitavoitteeseen C9G, komponenttiin D (Terveystietojärjestelmän tehokkuus, saatavuus ja laatu) sisältyvän toimenpiteen D3.2.1 (Lääkkeiden ja lääkinnällisten laitteiden alan potentiaalin kehittäminen – vaikuttavien farmaseuttisten aineiden tuotantoon Puolassa liittyvät investoinnit) tavoitteeseen D8L sekä komponenttiin E (Vihreä ja älykäs liikkuvuus) sisältyvän toimenpiteen E1.1 (Ympäristöystävällisen liikenteen käytön lisääminen) tavoitteeseen E6G. Nämä korjaukset eivät vaikuta kyseisten toimenpiteiden täytäntöönpanoon.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklaan perustuva REPowerEU-luku

- (23) REPowerEU-luku sisältää seitsemän uutta uudistusta ja seitsemän uutta investointia. Uudistukset koskevat i) uusiutuvien energialähteiden lupamenettelyjen yksinkertaistamista (G3.1.1), ii) sääntelyratkaisujen käyttöönottoa jakeluverkkojen kehittämiseksi ja hintojen muodostamiseksi, jotta voidaan nopeuttaa uusiutuvien energialähteiden integrointia (G1.2.1), iii) uusiutuvien energialähteiden sähköverkkoihin liittämistä koskevien esteiden poistamista (G1.2.2), iv) energiatehokkuutta edistäviä ja asteittaista fossiilisten polttoaineiden käytöstä luopumista kotien lämmityksessä nopeuttavia toimenpiteitä, joiden pitäisi osaltaan lievittää energiaköyhyyttä (G3.1.3), v) vihreään siirtymään liittyviä taitoja tekemällä muutoksia keskeisiin alakohtaisiin tutkintojen viitekehyksiin (G3.1.2), vi) energiayhteisöjen oikeudellisten, organisaatioon liittyvien ja hallinnollisten esteiden analyysia energiayhteisöjen kehittämisen edistämiseksi (G1.1.1) ja vii) kestävästä liikennestä koskevaa toimintasuunnitelmaa (G1.3.1). REPowerEU-luku sisältää myös investointeja, jotka edistävät uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa, mukaan lukien i) merituulivoimarahasto (G3.1.5) ja ii) tuki energianvarastointijärjestelmiin (G1.1.3 ja G3.3.1). REPowerEU-luku kattaa

sähköverkkojen parantamista koskevat investoinnit, iii) jakeluverkkojen rakentaminen tai nykyaikaistaminen maaseutualueilla (G1.2.4) mukaan luettuna. REPowerEU-luku tukee myös energiasiirtymälää iv) energiatukirahastolla (G3.1.4). Yksi investoinneista koskee v) tukea elimille, jotka panevat täytäntöön REPowerEU-luvun uudistuksia ja investointeja (G1.1.4). Lisäksi REPowerEU-luku sisältää investoinnin vi) maakaasuinfrastruktuurin rakentamiseen (G3.2.1) tarkoituksena edistää energiainfrastruktuurin parantamista ja helpottaa toimitusvarmuuteen liittyvien välittömien tarpeiden täyttämistä.

- (24) Koska enimmäisrahoitusosuutta, joka oli 1 330 690 569 euroa, on pienennetty, Puola on sisällyttänyt REPowerEU-lukuun kolme toimenpidettä, jotka sisältyivät jo 17 päivänä kesäkuuta 2022 annettuun neuvoston täytäntöönpanopäätökseen. Kyseiset toimenpiteet sisältyivät kyseisessä täytäntöönpanopäätöksessä komponentteihin B (Vihreä energia ja energiantensiteetin vähentäminen) ja E (Vihreä ja älykäs liikkuvuus).
- (25) Tämän perusteella toimenpiteet B2.2.1 (Siirtoverkkojen ja älykkään sähköinfrastruktuurin kehittäminen) ja B.2.2.2 (Energia yhteisöjen hallinnoimat uusiutuvaa energiaa tuottavat järjestelmät) sekä osa toimenpiteestä E1.1.2 (Päästötön ja vähäpäästöinen joukkoliikenne (linja-autot)) poistetaan komponenteista B (Vihreä energia ja energiantensiteetin vähentäminen) ja E (Vihreä ja älykäs liikkuvuus).
- (26) REPowerEU-luku sisältää myös laajennettuja toimenpiteitä, jotka vaikuttavat kahteen toimenpiteeseen komponentissa B (Vihreä energia ja energiantensiteetin vähentäminen). Tämä koskee toimenpidettä B2.2.1 (Siirtoverkkojen ja älykkään sähköinfrastruktuurin kehittäminen), joka on poistettu ja sisällytetty REPowerEU-lukuun toimenpiteenä G1.2.3 (Siirtoverkkojen ja älykkään sähköinfrastruktuurin kehittäminen, mukaan lukien laajennettu osa), ja toimenpidettä B2.2.2 (Energia yhteisöjen hallinnoimat uusiutuvaa energiaa tuottavat järjestelmät), joka on poistettu ja sisällytetty REPowerEU-lukuun toimenpiteenä G.1.1.2 (Energia yhteisöjen hallinnoimat uusiutuvaa energiaa tuottavat järjestelmät, mukaan lukien laajennettu osa). REPowerEU-lukuun sisältyvillä laajennetuilla toimenpiteillä parannetaan merkittävästi elpymis- ja palautumissuunnitelmaan jo sisältyvien toimenpiteiden tavoitetasoa.

Komission arvio

- (27) Komissio on arvioinut REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

- (28) REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.1 mukaisesti suuressa määrin (luokitus A) kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja määrärahat.

- (29) REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman eri toimenpiteet muodostavat kattavan vastauksen, jossa on kokonaisuudessaan asianmukainen tasapaino eri pilarien välillä, ja merkittävä määrä komponenteista tukee merkittävästi tai osittain useampaa kuin yhtä pilaria. Puolan muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa keskitytään edelleen kuuteen merkitykselliseen politiikan alaan: vihreä siirtymä, digitalisaatio, terveys, kilpailukyky ja innovointi, kestävä liikenne ja instituutioiden laatu. Tämä toteutetaan erityisesti investoimalla uusiutuviin energialähteisiin ja energiatehokkuuteen, kestäväan liikkuvuuteen, terveydenhuoltoon, digitaaliteknologioihin sekä tutkimukseen ja innovointiin. REPowerEU-lukuun sisältyvät toimenpiteet edistävät merkittävästi tai osittain seuraavia pilareja: vihreä siirtymä, digitaalinen muutos, älykäs, kestävä ja osallistava kasvu, sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus, terveys ja taloudellinen, sosiaalinen ja institutionaalinen palautumiskyky sekä seuraavalle sukupolvelle suunnatut toimintapolitiikat.

Vastaaminen kaikkiin maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin haasteisiin tai merkittävään osaan niistä

- (30) On odotettavissa, että REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.2 mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan (luokitus A) Puolalle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, tai muissa komission talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista.
- (31) REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa otetaan erityisesti huomioon maakohtaiset suositukset, jotka neuvosto on virallisesti hyväksynyt ennen kuin komissio arvioi muutetun suunnitelman. Koska Puolan enimmäisrahoitusosuutta on mukautettu alaspäin ja hyvin merkittävä osa pyydetystä lainasta on tarkoitus käyttää REPowerEU-luvun tavoitteisiin ja yksinomaan energiaan liittyviin toimenpiteisiin, vuosien 2022 ja 2023 suosituksia, jotka eivät liity energiahaasteisiin, ei oteta huomioon kokonaisarvioinnissa.
- (32) Arvioituaan edistymistä kaikkien asiaankuuluvien maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa osana vuoden 2023 talouspolitiikan eurooppalaista ohjausjaksoa komissio katsoo, että suositus yritysten rahoituksen saannin ja likviditeetin turvaamisesta (maakohtainen suositus 3.1 2020) on pantu täysimääräisesti täytäntöön. Merkittävää edistystä on saavutettu investointien keskittämistä digitaaliseen infrastruktuuriin koskevan suosituksen (maakohtainen suositus 3.3 2020) toteuttamisessa.
- (33) REPowerEU-luvun sisältävään muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy laaja joukko toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan vaikuttavalla tavalla merkittävään osaan neuvoston Puolalle talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä antamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetystä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista. On odotettavissa, että REPowerEU-luku edistää erityisesti vihreään siirtymään kohdistuvien julkisten investointien laajentamista (maakohtaiset suositukset 1.2 2022 ja 1.3 2023).
- (34) Alakomponentissa G1.1 ehdotettujen uusien toimenpiteiden pitäisi erityisesti parantaa energiayhteisöjen sääntely-ympäristöä ja luoda kannustimia niiden kehittämiseksi, kun

taas merituulipuistoihin tehtävien investointien (toimenpide G3.1.5) pitäisi edistää uusiutuvan energian käyttöönoton nopeuttamista (maakohtainen suositus 4.2 2023). Verkkojen rakentamiseen ja nykyaikaistamiseen tehtävien investointien sekä verkkoon pääsyä koskevan sääntelykehityksen parantamiseen keskittyvien uudistusten (alakomponentti G1.2) sekä lupamenettelyjen digitalisointia koskevan ja aurinko- ja maatuulivoimakapasiteetin asentamisen mahdollistavan uudistuksen (G3.1.1) odotetaan vähentävän Puolan yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista poistamalla sääntelyyn ja infrastruktuuriin liittyviä sekä hallinnollisia esteitä, jotta voidaan nopeuttaa lupamenettelyjä ja uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa (maakohtainen uudistus 6.2 2022).

- (35) Lisäksi uudistuksella G3.1.3, joka koostuu yhdenmukaisuus- ja kotien peruskorjauksia koskevasta kattavasta ohjelmasta ja monipuolisten energiatehokkuuspalvelujen tarjoamisesta, pyritään edistämään energiansäästöjä ja torjumaan energiaköyhyyttä (maakohtainen suositus 4.3 2023). Vihreää liikennettä Puolassa koskevan toimintasuunnitelman laatimisen yhdessä joukkoliikenteen päästöttömiin linja-autoihin kohdistuvan investoinnin (alakomponentti G1.3) kanssa odotetaan myös edistävän edelleen kestäviä joukkoliikenteen muotoja (maakohtaiset suositukset 6.4 2022 ja 4.4 2023). Lisäksi on odotettavissa, että uudistus G3.1.2, jolla muutetaan alakohtaisia tutkintojen viitekehyksiä, auttaa hankkimaan vihreän osaamista yhdenmukaisten vaatimusten mukaisesti (maakohtainen suositus 4.5 2023).
- (36) Muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla vastataan edelleen merkittävään osaan vuosien 2020 ja 2019 maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä haasteista, koska muutoksilla ei heikennetä asiaan liittyvien toimenpiteiden tavoitetasoa. Muutetuilla toimenpiteillä erityisesti vastataan edelleen asiaankuuluviin haasteisiin pyrkimällä parantamaan julkisen varainkäytön tehokkuutta, lisäämään työmarkkinoille osallistumista ja nostamaan todellista eläkkeellesiirtymisikää, puuttumaan työmarkkinoiden segmentoitumiseen, tarjoamaan enemmän lastenhoito- ja pitkäaikaishoitopaikkoja, edistämään liikenteen kestävyyttä, parantamaan digiosaamista ja edistämään digitaalista muutosta yrityksissä ja julkishallinnossa.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen syntymistä sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

- (37) On odotettavissa, että REPowerEU-luvun sisältävällä muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.3 mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Puolan kasvupotentiaalin, työpaikkojen syntymisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, jotta voidaan lisätä taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.
- (38) Alkuperäinen elpymis- ja palautumissuunnitelma sisälsi merkittäviä uudistuksia ja investointeja, joilla pyrittiin puuttumaan sosiaalisiin haasteisiin esimerkiksi työllisyys-, koulutus- ja nuorisopolitiikkojen aloilla sekä tekemään Puolan taloudesta innovatiivisempi ja kestävämpi ja lisäämään siten sen kilpailukykyä.

- (39) REPowerEU-luvun sisältävällä muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään edelleen Puolan talouskasvua ja työpaikkojen luomista sekä Puolan talouden valmiuksia vastata energiasiirtymästä aiheutuviin sosiaalisiin haasteisiin. Tässä yhteydessä muutetulla suunnitelmalla vastataan useisiin talouden haavoittuvuuksiin, kuten liialliseen riippuvuuteen fossiilisista polttoaineista, vanhentuneeseen energian siirto- ja jakeluverkkoon erityisesti maaseutualueilla sekä köyhien kotitalouksien vähäisiin taloudellisiin mahdollisuuksiin parantaa rakennusten energiatehokkuutta. REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa myös tehostamaan vihreän siirtymän kannalta tärkeän vihreän osaamisen kehittämistä.

Ei merkittävää haittaa

- (40) On odotettavissa, että REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.4 mukaisesti varmistetaan, että siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852⁵ 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ("ei merkittävää haittaa" -periaate) ympäristötavoitteille (luokitus A).
- (41) REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa arvioidaan "ei merkittävää haittaa" - periaatteen mukaisuutta noudattaen menetelmää, joka on esitetty komission teknisissä ohjeissa "ei merkittävää haittaa" - periaatteen soveltamiseksi elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen mukaisesti (2021/C58/01). Arviointi on tehty järjestelmällisesti kunkin muutetun uudistuksen ja investoinnin osalta noudattaen kaksivaiheista lähestymistapaa. Arvioinnissa todetaan kaikkien muutettujen toimenpiteiden osalta, että joko merkittävän haitan riskiä ei ole tai, jos riski on havaittu, on toteutettu yksityiskohtaisempi arviointi sen osoittamiseksi, että merkittävää haittaa ei aiheudu. Puola toimitti kunkin uuteen REPowerEU-lukuun sisältyvän uudistuksen ja investoinnin osalta jokaisesta toimenpiteestä "ei merkittävää haittaa" - periaatteeseen perustuvan järjestelmällisen arvion. Tarvittaessa "ei merkittävää haittaa" - arvioinnin vaatimukset on sisällytetty toimenpiteen suunnitteluun ja täsmennetty sitä koskevassa välitavoitteessa tai tavoitteessa.
- (42) Komissio katsoo Puolan toimittamien tietojen perusteella asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 6 kohdan mukaisesti, että "ei merkittävää haittaa" -periaatetta ei sovelleta yhteen toimenpiteeseen, jolla edistetään kyseisen asetuksen 21 c artiklan 3 kohdan a alakohdassa vahvistettua tavoitetta. Tämä koskee toimenpidettä G3.2.1. (Maakaasuinfrastruktuurin rakentaminen energiaturvallisuuden varmistamiseksi). Toimenpide koostuu 250 kilometrin pituisen kaasuputken rakentamisesta Gdańskin ja Gutorzynin välille.
- (43) Toimenpide on ensinnäkin asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 6 kohdan a alakohdan mukaisesti tarpeellinen ja oikeasuhteinen välittömien toimitusvarmuustarpeiden täyttämiseksi ottaen huomioon puhtaammat toteuttamiskelpoiset vaihtoehdot ja lukkiutumiskehityksen riski. Alue on ollut hyvin

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävästä sijoittamisesta helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

riippuvainen yhdestä kaasutoimitusten lähteestä, mutta kaasuputken pitäisi mahdollistaa nykyisen kaasukapasiteetin, nesteytetty maakaasu mukaan luettuna, kattava hyödyntäminen sekä lisäkapasiteetin siirtäminen useista toimituslähteistä Puolassa ja suuntaaminen muihin Keski- ja Itä-Euroopan maihin. Se ei olisi ilman tätä kaasuputkea mahdollista olemassa olevan verkon pullonkaulojen vuoksi. Näin ollen investointi edistää toimitusvarmuuteen liittyviin välittömiin tarpeisiin vastaamista sekä toimitusten monipuolistamisen mahdollistamista koko unionin edun mukaisesti. Lisäksi puhtaampia vaihtoehtoja ei voida ottaa käyttöön vastaavassa aikataulussa. Siirtämiseen liittyvä hankkeen osa kykenee teknisesti vastaanottamaan vetysekoitteita sekä biometaaniala ja synteettistä metaania toiminnan aloittamisesta alkaen. Näin ollen katsotaan, että lukkiutumisvaikutuksen riskiä on lievennetty.

- (44) Toiseksi Puola on asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 6 kohdan b alakohdan mukaisesti tapauksen mukaan tyydyttävällä tavalla rajoittanut asetuksen (EU) 2020/852 17 artiklassa tarkoitetuille ympäristötavoitteille mahdollisesti aiheutuvaa haittaa ja lieventänyt haittaa muilla toimenpiteillä, myös REPowerEU-luvun toimenpiteillä. Asiaan liittyvissä ympäristövaikutusten arvioinneissa ja ympäristöä koskevissa päätöksissä vahvistetaan, että hanke olisi toteutettava sovellettavan EU:n ja kansallisen ympäristöä koskevan oikeudellisen kehyksen puitteissa, ja niissä määritellään lieventäviä toimia, jotka koskevat esimerkiksi luonnon monimuotoisuuden suojelua ja vesistöjen suojelua.
- (45) Kolmanneksi toimenpide ei asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 6 kohdan c alakohdan mukaisesti vaaranna vuoteen 2030 ulottuvien unionin ilmastotavoitteiden ja EU:n ilmastoneutraaliustavoitteen saavuttamista vuoteen 2050 mennessä. REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää uudistuksia ja investointeja, joiden odotetaan edistävän unionin ilmastotavoitteen saavuttamista vuoteen 2030 mennessä matkalla kohti tavoitetta ilmastoneutraaliudesta vuoteen 2050 mennessä.
- (46) Lisäksi Puola toimitti liiteasiakirjoja, jotka osoittavat, että Gdańskin ja Gustorzynin välisen kaasuputken rakennustöiden pitäisi päättyä ja niille pitäisi saada tekninen hyväksyntä kesäkuussa 2026 ja infrastruktuurin suunnitellaan olevan toiminnassa 31 päivään joulukuuta 2026 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 6 kohdan d alakohdan mukaisesti.
- (47) Toimenpiteen arvioidut kokonaiskustannukset ovat 630 940 000 euroa eli 2,49 prosenttia REPowerEU-lukuun sisältyvien toimenpiteiden arvioiduista kustannuksista, mikä alittaa merkittävästi asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 9 kohdassa sallitun enimmäismäärän.
- (48) Kuten asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 8 kohdassa edellytetään, direktiivin 2003/87/EY 10 e artiklan 1 kohdan mukaisesti käyttöön asetetuilla tuloilla ei edistetä kyseistä toimenpidettä, kun otetaan huomioon, että REPowerEU-luvun muiden uudistusten ja investointien arvioidut kustannukset ovat suuremmat kuin Puolalle kyseisistä tuloista osoitetut määrärahat.

REPowerEU-tavoitteiden edistäminen

- (49) On odotettavissa, että REPowerEU-luku edistää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d a alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.12 mukaisesti tuloksellisesti

ja suuressa määrin (luokitus A) energiaturvallisuutta, unionin energiahuollon monipuolistamista, uusiutuvan energian käyttöönoton ja energiatehokkuuden lisäämistä, energian varastointikapasiteetin lisäämistä tai tarvittavaa riippuvuuden vähentämistä fossiilisista polttoaineista ennen vuotta 2030.

- (50) REPowerEU-lukuun sisältyvien toimenpiteiden täytäntöönpano edistää erityisesti asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan a, b, c, e ja f alakohdan tavoitteiden saavuttamista.
- (51) Investointi sellaisen uuden maakaasuinfrastruktuurin rakentamiseen, jolla lisätään Puolan ja sen naapurimaiden kaasukapasiteettia (G3.2.1), edistää asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan a alakohdan mukaisesti energiainfrastruktuurin ja -laitosten parantamista siten, että voidaan vastata kaasun, myös nesteytetyn maakaasun, toimitusvarmuuteen liittyviin välittömiin tarpeisiin erityisesti toimitusten monipuolistamisen mahdollistamiseksi koko unionin edun mukaisesti.
- (52) Useat uudistukset ja toimenpiteet edistävät asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b alakohdan mukaisesti tuloksellisesti rakennusten ja kriittisen energiainfrastruktuurin energiatehokkuuden parantamista, teollisuuden irrottamista hiilestä, uusiutuvan vedyn tuotannon lisäämistä sekä uusiutuvan energian osuuden lisäämistä ja sen käyttöönoton vauhdittamista. Tämä koskee erityisesti uudistuksia, jotka liittyvät energiatehokkuuden parantamiseen ja asteittaiseen fossiilisten polttoaineiden käytöstä luopumiseen kotien lämmityksessä (G3.1.3.), uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa koskevien lupamenettelyjen yksinkertaistamiseen (G3.1.1), energiayhteisöjen oikeudellisten, organisaatioon liittyvien ja hallinnollisten esteiden analyysia energiayhteisöjen kehittämisen edistämiseksi (G1.1.1) sekä investointeja energiatukirahastoon (G3.1.4), meritulivoimarahastoon (G3.1.5) ja energiayhteisöjen hallinnoimien uusiutuvaa energiaa tuottavien järjestelmien tukemiseen (G1.1.2).
- (53) REPowerEU-luku edistää myös tuloksellisesti asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan c alakohdan mukaisesti energiaköyhyyyteen puuttumista uudistuksella, jolla parannetaan energiatehokkuutta ja nopeutetaan asteittaista luopumista fossiilisista polttoaineista kotien lämmityksessä (G3.1.3).
- (54) REPowerEU-luvun uudistukset ja toimenpiteet edistävät myös asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan e alakohdan mukaisesti sisäisen ja rajatylittävän energian siirron ja jakelun pullonkauloihin puuttumista, sähkön varastoinnin tukemista ja uusiutuvien energialähteiden integroinnin nopeuttamista sekä päästöttömän liikenteen ja sen infrastruktuurin tukemista. Tämä koskee erityisesti uudistusta, joka liittyy sääntelyratkaisujen käyttöönottoon jakeluverkkojen kehittämiseksi ja hintojen muodostamiseksi (G1.2.1), sekä investointeja siirtoverkkojen ja älykkään sähköinfrastruktuurin kehittämiseen (G1.2.3) ja jakeluverkkojen rakentamiseen tai nykyaikaistamiseen maaseutualueilla (G1.2.4), investointeja energianvarastointijärjestelmiin (G1.1.3 ja G3.3.1), uudistusta, joka liittyy uusiutuvien energialähteiden sähköverkkoihin liittämisestä koskevien esteiden poistamiseen (G1.2.2), sekä kestävästä liikennettä koskevaan toimintasuunnitelmaan liittyvää uudistusta (G1.3.1) ja päästöttömään joukkoliikenteeseen kohdistuvaa investointia (G1.3.2).

- (55) Keskeisiin alakohtaisiin tutkintojen viitekehyksiin tehtävän muutoksen tavoitteena on auttaa nopeuttamaan vihreitä taitoja koskevaa työvoiman uudelleen koulutusta asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan f alakohdan mukaisesti.
- (56) REPowerEU-luvun uudistukset ja investoinnit muodostavat yhdessä kattavan toimenpidekokonaisuuden. Ne ovat yhteneviä jo hyväksyttyyn neuvoston täytäntöönpanopäätökseen sisältyvien toimenpiteiden saavuttamiseen tähtäävien Puolan toimien kanssa, erityisesti uusiutuvien energialähteiden kehittämisen ja energiavarastojen kehittämisen osalta.
- (57) On odotettavissa, että REPowerEU-luku edistää kokonaisuudessaan tuloksellisesti energiaturvallisuutta, unionin energiahuollon monipuolistamista, uusiutuvien energialähteiden käyttöönoton ja energiatehokkuuden lisäämistä, energian varastointikapasiteetin lisäämistä ja tarvittavaa riippuvuuden vähentämistä fossiilisista polttoaineista ennen vuotta 2030.

Toimenpiteet, joilla on rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus

- (58) On odotettavissa, että REPowerEU-lukuun sisältyvillä toimenpiteillä on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d b alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.13 mukaisesti suuressa määrin (luokitus A) rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus.
- (59) REPowerEU-luku edistää koko unionin energiatoimitusten turvaamista, myös käsittelemällä komission tuoreimmassa tarvearvioinnissa yksilöityjä haasteita asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdassa vahvistettujen tavoitteiden mukaisesti, ja siinä otetaan huomioon Puolan käytettävissä oleva rahoitusosuus ja maantieteellinen sijainti. Puolan REPowerEU-lukuun sisältyvistä 16 toimenpiteestä seitsemällä on rajatylittävä ulottuvuus. Huomattavin investointi, jolla on rajatylittävä ulottuvuus, on 250 kilometrin pituisen laajennusosan rakentaminen kaasunsiirtoverkkoon Gdańskin ja Gutorzynin välille. Muita investointeja, joilla on rajatylittävä tai useita maita kattava ulottuvuus tai vaikutus, ovat muun muassa uusiutuvan energian käyttöönottoon tähtäävät investoinnit, energiavarastojen käyttöönottoon tähtäävät investoinnit sekä siirto- ja jakeluverkkojen kehittämiseen tähtäävät investoinnit. Niiden pitäisi auttaa vähentämään fossiilisten polttoaineiden kysyntää ja uusiutuvista energialähteistä peräisin olevan sähkön integrointia.
- (60) Toimenpiteillä, joilla parannetaan energiatehokkuutta rakennusten perusparannuksissa, on myös merkityksellinen rajatylittävä ulottuvuus, koska niiden pitäisi auttaa vähentämään tuotujen fossiilisten polttoaineiden kysyntää.
- (61) Näiden toimenpiteiden arvioidut kokonaiskustannukset ovat 92,9 prosenttia REPowerEU-luvun arvioiduista kokonaiskustannuksista, mikä on enemmän kuin vähintään 30 prosenttia.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

- (62) REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, jotka suuressa määrin (luokitus A) edistävät vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan luettuna, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään

46,6 prosenttia elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 66 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista mainitun asetuksen liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.

- (63) Poistetut tai supistetut toimenpiteet eivät vaikuta vihreän siirtymän osalta suunnitelman yleisiin tavoitteisiin, kun taas REPowerEU-luku tukee merkittävästi Puolan vihreää siirtymää, sillä kaikki uudistukset ja investoinnit edistävät fossiilisista polttoaineista riippuvuuden vähentämistä, uusiutuvan energian kehittämisen ja käyttöönnoton mahdollistamista sekä energiasiirtymän tukemista.
- (64) Näillä toimenpiteillä odotetaan olevan pysyvä vaikutus, sillä niillä i) vahvistetaan Puolan sähköverkkoa sähkön, uusiutuvista lähteistä peräisin oleva sähkö mukaan luettuna, tuotannon ja jakelun lisäämiseen vastaamiseksi, ii) vähennetään Puolan riippuvuutta fossiilisista polttoaineista, iii) lisätään energian varastointia, iv) parannetaan energiatehokkuutta ja v) tehdään rakenteellisia muutoksia energiapolitiikkaan. On odotettavissa, että ne vähentävät merkittävästi Puolassa käytetyn energian kasvihuonekaasuintensiteettiä ja edistävät siten vuoteen 2030 ulottuvia unionin ilmastotavoitteita ja unionin tavoitetta saavuttaa ilmastoneutraalius vuoteen 2050 mennessä.
- (65) Kun otetaan huomioon Puolan elpymis- ja palautumissuunnitelman enimmäisrahoitusosuuden pienentyminen ja uusien vihreää siirtymää edistävien toimenpiteiden sisällyttäminen suunnitelmaan, muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman ilmastorahoitusosuus on kasvanut 42,7 prosentista 46,6 prosenttiin verrattuna alkuperäiseen arvioon.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

- (66) REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, jotka suuressa määrin (luokitus A) edistävät digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisen muutoksen tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 21,3 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.
- (67) Digitaalisen muutoksen edistämisestä annetun myönteisen arvion tulos, joka esitettiin 17 päivänä kesäkuuta 2022 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä, pysyy voimassa. Suunnitelman muuttaminen ei vaikuta olennaisesti digitaalista muutosta koskevaan tavoitteeseen. Vaikka yksi investointi, jolla on digitaalinen ulottuvuus, poistetaan, muutetulla elpymis- ja palautumissuunnitelmalla edistetään edelleen merkittävästi digitaalista siirtymää monialaisella lähestymistavalla, johon sisältyy julkishallinnon sähköisiin palveluihin, koulutuksen digitalisointiin, digiosaamisen kehittämiseen ja kyberturvallisuuteen liittyviä toimia ja jota täydennetään uudella pilvipalveluihin kohdistuvalla investoinnilla.

- (68) On myös odotettavissa, että REPowerEU-luku edistää digitaalista muutosta ja siitä johtuviin haasteisiin vastaamista siirto- ja jakeluverkkojen nykyaikaistamisen (G1.2.3 ja G1.2.4) sekä älykkään sähköinfrastruktuurin ja energianvarastointijärjestelmien kehittämisen avulla. Asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 5 kohdan mukaisesti REPowerEU-lukuun sisältyviä uudistuksia ja investointeja ei oteta huomioon laskettaessa elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoja kyseisessä asetuksessa asetetun digitaalista tavoitetta koskevan vaatimuksen soveltamiseksi.
- (69) Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman digitaalinen rahoitusosuus on edelleen 21,3 prosenttia, kuten alkuperäisessä arviossa. Näin ollen muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää edelleen asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdassa vahvistetun 20 prosentin vaatimuksen.

Pysyvät vaikutukset

- (70) On odotettavissa, että REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.7 mukaisesti Puolassa pysyviä vaikutuksia.
- (71) REPowerEU-luvun sisältävä muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma ei alenna alkuperäisen suunnitelman tavoitetasoa kokonaisuudessaan eikä vähennä sen pitkäaikaisia vaikutuksia. REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa otetaan huomioon pienentynyt enimmäisrahoitusosuus, covid-19-kriisin pitkittyneet vaikutukset, korkea inflaatio ja toimitusketjun häiriöt sekä eräät odottamattomat oikeudelliset tai tekniset vaikeudet tai parempien vaihtoehtojen saatavuus joidenkin toimenpiteiden täytäntöönpanoa varten.
- (72) Lisäksi muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää uuden REPowerEU-luvun, jolla odotetaan myös olevan pysyviä myönteisiä vaikutuksia Puolan talouteen ja jonka odotetaan tehostavan edelleen sen vihreää siirtymää. On odotettavissa, että REPowerEU-lukuun sisältyvät uudistukset ja investoinnit nopeuttavat uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa ja integrointia sähköverkkoihin, vahvistavat verkkoja ja lisäävät energian varastointikapasiteettia, lisäävät uusiutuvan energian osuutta Puolan energialähteiden yhdistelmässä sekä parantavat sen energiajärjestelmän häiriönsietokykyä. REPowerEU-luku sisältää myös uudistuksia ja investointeja, jotka edistävät rakennusten energiatehokkuuden parantamista ja puhtaan liikenteen käyttöönottoa, minkä pitäisi auttaa vähentämään Puolan riippuvuutta fossiilisista polttoaineista. Lisäksi vihreään siirtymään liittyvien taitojen kehittämistä koskevan uudistuksen pitäisi edistää sen varmistamista, että Puolalla on pätevää työvoimaa vihreän siirtymän toteuttamiseen. Näillä uudistuksilla ja niihin liittyvillä investoinneilla odotetaan olevan pysyvä vaikutus.

Seuranta ja täytäntöönpano

- (73) REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.8 mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.

- (74) Puolan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ehdotettujen muutosten luonne ja laajuus eivät vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman tuloksellista seurantaan ja täytäntöönpanoa koskevaan aiempaan arviointiin. Muutettuihin toimenpiteisiin liittyvät välitavoitteet ja tavoitteet, myös REPowerEU-luvun välitavoitteet ja tavoitteet, ovat selkeitä ja realistisia, ja kyseisille välitavoitteille ja tavoitteille ehdotetut indikaattorit ovat merkityksellisiä, hyväksyttäviä ja luotettavia. Välitavoitteet ja tavoitteet ovat merkityksellisiä myös niiden jo toteutettujen toimenpiteiden kannalta, jotka ovat tukikelpoisia asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklan 2 kohdan nojalla. Näiden välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävä saavuttaminen ajallaan on tarpeen maksupyyntöjen perustelemiseksi.

Kustannukset

- (75) REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.9 mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (76) Alkuperäisessä arvioinnissa todettiin, että Puola oli toimittanut kustannusarviot kustakin elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvästä investoinnista. Puolan esittämät elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut olivat jossain määrin kohtuullisia, uskottavia, kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.
- (77) Uusien investointien ja REPowerEU-toimenpiteiden kustannusarvioiden arviointi osoittaa toimitettujen tietojen perusteella, että kustannusarviot ovat yleisesti kohtuulliset ja uskottavat, vaikka näyttö osoittaa, että laskelmien yksityiskohtaisuus ja perusteellisuus vaihtelevat. Joissain tapauksissa yksityiskohtaiset tiedot kustannusarvioiden taustalla olevista menetelmistä ja oletuksista olivat niukkoja, osittain toimenpiteiden uutuuden vuoksi, tai epäselviä, mikä esti luokituksen A antamisen tästä arviointikriteeristä. Lisäksi muutettujen toimenpiteiden kustannusarvioiden muutokset olivat perusteltuja ja oikeasuhteisia, ja näin ollen näiden kustannusarvioiden kohtuullisuus ja uskottavuus ei muuttunut verrattuna alkuperäiseen elpymis- ja palautumissuunnitelmaan. Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuun kansalliseen taloudelliseen ja sosiaaliseen vaikutukseen.

Unionin taloudellisten etujen suojaaminen

- (78) REPowerEU-luvun sisältävässä muutetussa elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ja tähän neuvoston täytäntöönpanopäätökseen sisältyvät lisätoimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.10 mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen mainitun asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden

välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan unionin lainsäädännön noudattamista, myös lahjonnan, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin talousarvion suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092⁶ mukaisesti.

- (79) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien valvontajärjestelmän ja muiden järjestelyjen luotettavuuden ja riittävyyden alkuperäisessä arvioinnissa oli todettu, että nämä järjestelyt olivat riittäviä myös sen kannalta, että otetaan huomioon oikeuslaitoksen organisaatioon liittyvät välitavoitteet ja varmistetaan, että tuloksellinen tarkastus- ja valvontajärjestelmä on toteutettu ennen ensimmäistä maksupyyntöä. Tämä oikeutti A-luokitukseen elpymis- ja palautumistukivälinettä koskevan asetuksen liitteessä V olevan arviointikriteerin 2.10 mukaisesti.
- (80) Alkuperäisen arvioinnin jälkeen komissiolla on ollut pääsy Puolan tarkastus- ja valvontajärjestelmän tosiasiallista täytäntöönpanoa koskeviin tietoihin, joihin sisältyvät komission Puolassa tekemän unionin taloudellisten etujen suojaamista koskevan tarkastuksen havainnot.
- (81) Näiden tietojen perusteella komissio katsoo, että REPowerEU-luvun sisältävän elpymis- ja palautumissuunnitelman sisäisen valvonnan järjestelmä on yleisesti ottaen riittävä. REPowerEU-luvun sisältävässä elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kuvailtu sisäisen valvonnan järjestelmä ja ehdotetut järjestelyt perustuvat vakaisiin prosesseihin ja rakenteisiin niin, että valvonta- ja tarkastustoimiin osallistuvien toimijoiden roolit ja vastuut ovat selvät, asiaankuuluvat valvontatoiminnot on erotettu asianmukaisesti ja tarkastuksia tekevien toimijoiden riippumattomuus on varmistettu. Keskeinen koordinoituvastuu elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanosta on rahastoista ja aluepolitiikasta vastaavalla ministeriöllä. Elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaisten uudistusten ja investointien täytäntöönpanosta vastaavat yksittäiset ministeriöt, keskushallinnon viranomaiset ja muut toimivaltaisten ministeriöiden valtuuttamat yksiköt. Hallinnon tarkastukset suorittaa kunkin toimenpiteen täytäntöönpanosta vastaava laitos. Julkisia hankintoja ja valtiontukea koskevien sääntöjen noudattamisen tarkastamista varten olisi toteutettava erityistoimenpiteitä, jotta voidaan suojata unionin taloudellisia etuja. Välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamista koskevat tiedot tallennetaan keskitettyyn kansalliseen tietojärjestelmään (CST2021), millä varmistetaan, että täytäntöönpanoelimet toimittavat vaaditut tiedot tietojärjestelmään. Tarkastuksista vastaa kansallinen verohallinto (valtionvarainministeriö), joka suorittaa ne vuosittain tarkastusstrategian mukaisesti. Tarkastusten tiheys voi kuitenkin vaihdella maksupyyntöjen toimittamisen mukaan. Tarkastuselimen riippumattomuus koordinoituelimestä sekä uudistusten ja investointien täytäntöönpanosta vastaavista elimistä on vahvistettu. Tarkastusten olisi katettava välitavoitteita ja tavoitteita koskevaa raportointia varten käyttöön otettu järjestelmä, elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanon seuranta koskeva tietojärjestelmä ja toimien tarkastukset, mukaan lukien moitteettoman varainhoidon edellytykset.

Elpymis- ja palautumissuunnitelman johdonmukaisuus

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2020/2092, annettu 16 päivänä joulukuuta 2020, yleisestä ehdollisuusjärjestelmästä unionin talousarvion suojaamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

- (82) REPowerEU-luvun sisältävään muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.11 mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.
- (83) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan esitetyillä muutoksilla muutetaan tiettyjä alkuperäisiä komponentteja ja lisätään uusi komponentti, REPowerEU-luku. Muutokset eivät muuta suunnitelman yleistä johdonmukaisuutta. Komponentit, erityisesti vihreään siirtymään ja uuteen REPowerEU-lukuun liittyvät komponentit, vahvistavat ja täydentävät toisiaan. Tältä osin REPowerEU-luvun toimenpiteet ovat parantaneet edelleen johdonmukaisuutta vahvistamalla alkuperäisen elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteitä, erityisesti uusiutuvan energian tuotanto- ja varastointi-infrastruktuurin käyttöönoton laajentamisen sekä siirto- ja jakeluverkkojen parannusten osalta.

Kuulemismenettely

- (84) REPowerEU-luvun sisältävään muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan valmistautumiseksi Puolan viranomaiset järjestivät julkisen kuulemisen, joka toteutettiin 18 päivän huhtikuuta ja 9 päivän toukokuuta 2023 välisenä aikana. Sidosryhmien, kuten paikallisviranomaisten, kansalaisjärjestöjen ja elinkeinoyhdistysten, kannanottoja kerättiin verkossa sekä kuulemista koskevassa kokouksessa. Vastaukset kannanottoihin julkaistiin valtion verkkosivustolla. Myöhemmin viranomaiset sisällyttivät kuulemismenettelyssä saadun palautteen muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan ja REPowerEU-luvun luonnokseen. Palautteen aiheena olivat enimmäkseen investointien laajuus, vastaanottajat ja tavoitteiden arvot, ja se koski pääosin komponentteihin B, C, D ja E sekä REPowerEU-lukuun sisältyviä toimenpiteitä.
- (85) Asianomaisten toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, mukaan lukien työmarkkinaosapuolet, osallistuvat REPowerEU-luvun sisältävään muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon niiden toteutuksen alusta loppuun.

Myönteinen arvio

- (86) Koska komissio on antanut REPowerEU-luvun sisältävästä muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun suunnitelman ja REPowerEU-luvun täytäntöönpanoa varten tukena, jota ei makseta takaisin, ja lainatukena.

Rahoitusosuus

- (87) REPowerEU-luvun sisältävän Puolan muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 270 144 534 012 zlotya eli 59 818 165 953 euroa, kun muuntamisen perustana käytetään alkuperäisen suunnitelman osalta 3 päivänä

toukokuuta 2021 voimassa ollutta EKP:n EUR/PLN-viitekurssia ja REPowerEU-luvun osalta 31 päivänä elokuuta 2023 voimassa ollutta EKP:n EUR/PLN-viitekurssia. Toimenpiteiden kuvauksissa ja vastaavissa välitavoitteissa ja tavoitteissa esitetyt euroina ilmaistut määrät on laskettu samaa perustaa käyttämällä, ja tämä olisi otettava huomioon niiden arvioinnissa.

- (88) Koska REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suuremmat kuin Puolan käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, REPowerEU-luvun sisältävää Puolan muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka lasketaan asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan mukaisesti, olisi oltava yhtä suuri kuin REPowerEU-luvun sisältävään Puolan muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä. Tämä määrä on 22 520 991 355 euroa.
- (89) Asetuksen (EU) 2021/241 21 a artiklan 5 kohdan mukaisesti Puola toimitti 31 päivänä elokuuta 2023 pyynnön kyseisen asetuksen 21 a artiklan 1 kohdassa tarkoitettujen tulojen jakamisesta jäsenvaltioiden kesken asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä IV a olevassa menetelmässä esitettyjen indikaattoreiden perusteella. REPowerEU-lukuun sisältyvien asetuksen (EU) 2021/241 21 c artiklan 3 kohdan b–f alakohdassa tarkoitettujen toimenpiteiden arvioidut kokonaiskustannukset ovat 24 644 725 942 euroa. Koska tämä määrä on suurempi kuin Puolan käytettävissä oleva jako-osuus, Puolan käytettävissä olevan ylimääräisen rahoitustuen, jota ei makseta takaisin, olisi oltava yhtä suuri kuin jako-osuus. Tämä määrä on 2 755 862 361 euroa.
- (90) Puolan käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärän olisi oltava 25 276 853 716 euroa.

Laina

- (91) Puola on pyytänyt myös REPowerEU-luvun sisältävän muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman lisä uudistusten ja -investointien tukemista varten ylimääräistä lainatukea yhteensä 34 541 303 518 euroa, josta 22 519 803 518 euroa on tarkoitettu REPowerEU-luvun uudistusten ja investointien tukemiseen ja 12 021 500 000 euroa elpymis- ja palautumissuunnitelman muiden uudistusten ja investointien tukemiseen. Puolan pyytämä lainan enimmäismäärä on yhtä suuri kuin 6,8 prosenttia sen bruttokansantulosta vuonna 2019 käypinä hintoina. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat suuremmat kuin Puolan käytettävissä oleva yhdistetty rahoitusosuus, mukaan lukien REPowerEU-luku ja päivitetty enimmäisrahoitusosuus rahoitustukeen, jota ei makseta takaisin, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY⁷ mukaisesta päästökauppajärjestelmästä saatavat tulot. Puolan pyytämä lainan enimmäismäärä on yhtä suuri kuin 6,8 prosenttia sen bruttokansantulosta vuonna 2019 käypinä hintoina.

REPowerEU-ennakkorahoitus

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/87/EY, annettu 13 päivänä lokakuuta 2003, kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta (EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32–46).

- (92) Puola on pyytänyt REPowerEU-lukunsa täytäntöönpanoon 2 755 862 361 euroa asetuksen (EU) 2021/241 21 a artiklan mukaisesti laskettuna rahoitusosuutena ja 22 519 803 518 euroa 14 artiklan mukaisena lainana.
- (93) Puola on asetuksen (EU) 2021/241 21 d artiklan nojalla pyytänyt 31 päivänä elokuuta 2023 ennakkomaksua, joka on 5 055 133 176 euroa eli 20 prosenttia haetusta rahoituksesta. Kyseinen ennakkorahoitus olisi käytettävissä olevien varojen rajoissa asetettava Puolan saataville komission ja Puolan välillä asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdan nojalla tehtävän sopimuksen, jäljempänä 'rahoitussopimus', ja mainitun asetuksen 15 artiklan 2 kohdan nojalla tehtävän sopimuksen, jäljempänä 'lainasopimus', mukaisesti sillä edellytyksellä, että sopimukset tulevat voimaan.
- (94) Puolan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 17 päivänä kesäkuuta 2022 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä ST 9728/22 INIT; ST 9728/22 ADD 1 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi kyseisen täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan täytäntöönpanopäätös (EU) (ST 9728 22 INIT; ST 9728 2022 ADD 1) seuraavasti:

1) Korvataan 1 artikla seuraavasti:

”1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Puolan muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seuranta ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet sekä lainan maksamiseen liittyvät täydentävät välitavoitteet ja tavoitteet, indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.”

2) Korvataan 2 artiklan 1 ja 2 kohta seuraavasti:

”1. Unioni asettaa Puolan saataville 25 276 853 716 euron⁸ suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tämä rahoitusosuus sisältää seuraavat:

- (a) 20 270 784 381 euroa, jotka asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022;

⁸ Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Puolan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdan mukaisista menoista, mainitun asetuksen 11 artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

- (b) 2 250 206 974 euroa, jotka asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana;
- (c) 2 755 862 361 euroa⁹ asetuksen (EU) 2021/241 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti yksinomaan kyseisen asetuksen 21 c artiklassa tarkoitettuihin toimenpiteisiin lukuun ottamatta 21 c artiklan 3 kohdan a alakohdassa tarkoitettuja toimenpiteitä.

2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Puolan saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 d artiklan mukaisesti saataville asetetaan 551 172 472 euroa ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa kyseisen ennakkomaksun enintään kahdessa osassa.

Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja avustuserät yhdellä kertaa tai useammassa erässä. Erien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.”

3) Korvataan 3 artiklan 1 ja 2 kohta seuraavasti:

”1. Unioni asettaa Puolan saataville enintään 34 541 303 518 euron suuruisen lainan, josta enintään 23 034 803 518 euroa on 31 päivänä elokuuta 2023 tehdyn lainatukihakemuksen mukaista ylimääräistä lainaa.

2. Komissio asettaa 1 kohdassa tarkoitetun lainan Puolan saataville erissä tämän päätöksen liitteen mukaisesti.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 d artiklan mukaisesti saataville asetetaan 4 503 960 704 euroa ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa kyseisen ennakkomaksun enintään kahdessa osassa.

Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja avustuserät yhdellä kertaa tai useammassa erässä. Erien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.”

4) Korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

4 artikla
Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Puolan tasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

⁹ Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Puolan suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdan mukaisista menoista, mainitun asetuksen 11 artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.