

Brusel 21. listopadu 2023
(OR. en)

15750/23

Interinstitucionální spis:
2023/0426(NLE)

ECOFIN 1238
FIN 1200
UEM 393

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	21. listopadu 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2023) 745 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) (ST 9728/22 INIT; ST 9728/22 ADD 1) ze dne 17. června 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Polska

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2023) 745 final.

Příloha: COM(2023) 745 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 21.11.2023
COM(2023) 745 final

2023/0426 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) (ST 9728/22 INIT; ST 9728/22 ADD 1)
ze dne 17. června 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Polska**

{SWD(2023) 381 final}

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí Rady (EU) (ST 9728/22 INIT; ST 9728/22 ADD 1)
ze dne 17. června 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Polska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost¹, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Polsko dne 3. května 2021 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Rada kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím Rady ze dne 17. června 2022².
- (2) Podle čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 by se měl maximální finanční příspěvek na nevratnou finanční podporu pro každý členský stát aktualizovat do 30. června 2022 v souladu s metodikou stanovenou v uvedeném nařízení. Dne 30. června 2022 předložila Komise výsledky této aktualizace Evropskému parlamentu a Radě.
- (3) Dne 31. srpna 2023 předložilo Polsko Komisi pozměněný národní plán pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU v souladu s článkem 21c nařízení (EU) 2021/241.
- (4) Pozměněný plán pro oživení a odolnost rovněž zohledňuje aktualizovaný maximální finanční příspěvek v souladu s čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a zahrnuje odůvodněnou žádost Komisi o to, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241, neboť se má za to, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Polskem se týkají 59 opatření.
- (5) Dne 14. července 2023 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Polsko. Rada zejména doporučila, aby Polsko zajistilo obezřetnou fiskální politiku, zachovalo veřejné investice financované z vnitrostátních zdrojů a zajistilo účinné čerpání grantů Nástroje pro oživení a odolnost a dalších fondů EU, zejména na podporu zelené a digitální transformace. Polsku bylo doporučeno, aby urychlilo postupné ukončování využívání fosilních paliv a zavádění energie z obnovitelných

¹ Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

² ST 9728/22; ST 9728/22 ADD 1.

zdrojů, reformovalo právní rámec pro povolovací postupy pro připojení k síti a pro obnovitelné zdroje energie, včetně energetických společenství, biometanu a vodíku z obnovitelných zdrojů. Kromě toho bylo Polsku doporučeno, aby zavedlo opatření na podporu úspor energie a snížení poptávky po plynu a aby zvýšilo investice do energetické účinnosti budov a dekarbonizovalo dodávky tepla v oblasti dálkového vytápění s cílem řešit energetickou chudobu. Doporučení pro danou zemi navíc doporučují dále podporovat udržitelné druhy veřejné dopravy. V neposlední řadě bylo Polsku doporučeno, aby zintenzivnilo politické úsilí zaměřené na poskytování a získávání dovedností a kompetencí potřebných pro zelenou transformaci, včetně renovace budov.

- (6) Před předložením pozměněného plánu pro oživení a odolnost proběhly v souladu s vnitrostátním právním rámcem konzultace s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími relevantními zúčastněnými stranami. Shrnutí těchto konzultací bylo předloženo spolu s pozměněným plánem pro oživení a odolnost. Komise podle článku 19 nařízení (EU) 2021/241 posoudila relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost pozměněného plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování stanovenými v příloze V uvedeného nařízení.

Žádost o půjčku na základě článku 14 nařízení (EU) 2021/241

- (7) Pozměněný plán pro oživení a odolnost předložený Polskem obsahuje žádost o půjčku za účelem zvýšení úrovně ambicí stávajícího opatření B3.4.1 (Zelená transformace měst) v rámci složky B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti) přidáním nového cíle.

Aktualizace na základě čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241

- (8) V pozměněném plánu pro oživení a odolnost předloženém Polskem se aktualizují čtyři opatření s cílem zohlednit aktualizovaný maximální finanční příspěvek. Polsko vysvětlilo, že kvůli snížení maximálního finančního příspěvku z 23 851 681 924 EUR³ na 22 520 991 355 EUR⁴ by měla být některá opatření pozměněna nebo zrušena, tak aby bylo zohledněno snížení přidělených finančních prostředků.
- (9) V pozměněném plánu pro oživení a odolnost předloženém Polskem se mění jedno opatření s cílem zohlednit aktualizovaný maximální finanční příspěvek. Zejména cíle A7G a A8G opatření A1.2.1 (Investice podniků do produktů, služeb a kompetencí zaměstnanců a pracovníků v souvislosti s diverzifikací činností) v rámci složky A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství) se mění tak, že se oproti původnímu plánu snižuje úroveň požadovaného provádění.
- (10) Komise má za to, že důvody předložené Polskem odůvodňují aktualizaci podle čl. 18 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241

³ Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Polska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

⁴ Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Polska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

- (11) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Polskem kvůli objektivním okolnostem se týkají 51 opatření.
- (12) Polsko vysvětlilo, že sedm opatření již nelze zcela nebo částečně splnit, protože narušení dodavatelského řetězce vedla k problémům při realizaci, což má dopad na související milníky a cíle. To se týká milníků B7L, B8L a B9L opatření B2.3.1 (Výstavba větrných elektráren na moři) a milníků B11L, B12L a B13L opatření B2.4.1 (Systémy pro ukládání energie) v rámci složky B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti); milníku D17G opatření D1.1.2 (Urychlení digitální transformace zdravotnictví dalším rozvojem digitálních zdravotnických služeb) v rámci složky D (Účinnost, dostupnost a kvalita systému zdravotní péče), jakož i milníku E13G a cíle E14G opatření E1.1.2 (Hromadná doprava s nulovými a nízkými emisemi), cíle E19G a E20G opatření E2.1.2 (Železniční kolejová vozidla pro přepravu osob), milníku E6L opatření E2.3 (Zlepšení dostupnosti, bezpečnosti a digitálních řešení v oblasti dopravy) a cíle E7L opatření E2.3.1 (Regionální železniční kolejová vozidla pro přepravu osob) v rámci složky E (Zelená a inteligentní mobilita). Na tomto základě Polsko požádalo o změnu, doplnění nebo odstranění popisů určitých milníků, cílů či opatření nebo o prodloužení harmonogramu jejich provádění. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (13) Polsko vysvětlilo, že osmnáct opatření již nelze zcela nebo částečně splnit, protože náklady odhadované v původním plánu pro oživení a odolnost vzrostly v důsledku vysoké inflace. Jedná se o cíle A7G a A8G opatření A1.2.1 (Investice podniků do produktů, služeb a kompetencí zaměstnanců a pracovníků v souvislosti s diverzifikací činností), opatření A1.2.2 (Podpora na přípravu investičních lokalit pro investice, které mají klíčový význam pro hospodářství), milník A6G opatření A1.2 (Další snižování regulační a administrativní zátěže) v rámci složky A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství); cíle B9G, B10G a B11G opatření B1.1.2 (Výměna zdrojů tepla a zvyšování energetické účinnosti v bytových domech), cíle B12G a B13G opatření B1.1.3 (Výměna zdrojů tepla a zvyšování energetické účinnosti škol), cíle B19G a B21G opatření B2.1.1 (Investice do vodíkových technologií, výroby, skladování a přepravy vodíku), cíle B37G a B38G opatření B2.2.3 (Výstavba infrastruktury terminálů na moři), cíl B41G opatření B3.1.1 (Investice do udržitelného hospodaření s vodou a odpadními vodami ve venkovských oblastech), cíl B23L opatření B3.3.1 (Investice do zvýšení potenciálu udržitelného hospodaření s vodou ve venkovských oblastech), cíl B27L opatření B3.4.1 (Zelená transformace měst), cíle B29L a B30L opatření B3.5.1 (Investice do energeticky účinného bydlení pro domácnosti s nízkými a středními příjmy) v rámci složky B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti); cíle C4G, C5G a C6G opatření C1.1.1 (Zajištění přístupu k internetovému připojení s velmi vysokou rychlostí v bílých místech) v rámci složky C (Digitální transformace); cíle D11G, D12G, D13G, D14G opatření D1.1.1 (Rozvoj a modernizace infrastruktury center vysoce specializované péče a dalších poskytovatelů zdravotní péče), cíl D37G opatření D3.1.1 (Komplexní rozvoj výzkumu v oblasti lékařských věd a věd o zdraví) v rámci složky D (Účinnost, dostupnost a kvalita systému zdravotní péče); cíle E10G, E11G a E12G opatření E1.1.1 (Podpora nízkouhlíkového hospodářství), cíl E18G opatření E2.1.1 (Železniční tratě), cíl E21G opatření E2.1.3 (Intermodální projekty) a cíle E3L a E4L opatření E1.2.1 (Městská doprava s nulovými emisemi (tramvaje)) v rámci složky E (Zelená a inteligentní mobilita). Na tomto základě Polsko požádalo o změnu, odstranění nebo doplnění popisů milníků, cílů či opatření nebo o prodloužení harmonogramu jejich provádění. Polsko vysvětlilo, že opatření A4.2.1 (Podpora zařízení péče o děti do tří let (školky, dětské kluby)) v rámci složky A již není dosažitelné vzhledem k tomu, že náklady se

oproti počátečnímu odhadu předloženému v původním plánu pro oživení a odolnost z důvodu vysoké inflace zvýšily. S ohledem na zdroje, které se uvolnily zrušením jiných opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 však Polsko zachovalo požadovanou úroveň provádění souvisejícího cíle A61G. Polsko rovněž vysvětlilo, že s ohledem na zdroje, které se uvolnily zrušením jiných opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241, zvýšilo úroveň požadovaného plnění cílů C4G, C5G a C6G opatření C1.1.1 (Zajištění přístupu k internetovému připojení s velmi vysokou rychlostí v bílých místech) v rámci složky C (Digitální transformace). Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (14) Polsko vysvětlilo, že pět opatření již není částečně nebo zcela dosažitelných, protože došlo k významnému zvýšení nákladů oproti odhadovaným nákladům uvedeným v původním plánu. Jedná se o cíle A14G, A15G, A16G a A17G opatření A1.3.1 (Provádění reformy územního plánování), A21G, A25G, A26G opatření A1.4.1 (Investice do diverzifikace a zkrácení dodavatelského řetězce zemědělských a potravinářských produktů a budování odolnosti subjektů v řetězci) v rámci složky A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství); cíle B19L a B20L opatření B3.2.1 (Investice do neutralizace rizik a obnovy rozsáhlých brownfieldů a Baltského moře) v rámci složky B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti); cíle C17G, C18G, C19G a C20G opatření C2.1.3 (Digitální dovednosti) v rámci složky C (Digitální transformace) i cíl E26G opatření E2.2.2 (Digitalizace dopravy) v rámci složky E (Zelená a inteligentní mobilita). Na tomto základě Polsko požádalo o změnu nebo odstranění popisů milníků, cílů či opatření nebo o prodloužení harmonogramu jejich provádění. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (15) Polsko vysvětlilo, že pět opatření již nelze zcela nebo částečně splnit z důvodu neočekávaných právních nebo technických obtíží. Jedná se o cíle A5L a A6L opatření A2.5.2 (Investice do vytvoření modelového podpůrného centra pro tvůrčí odvětví), cíle A8L a A9L opatření A2.6.1 (Vývoj vnitrostátního systému monitorovacích služeb, produktů, analytických nástrojů, služeb a doprovodné infrastruktury využívající satelitní údaje) v rámci složky A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství); milník B15L opatření B3.2 (Podpora obnovy životního prostředí a ochrany před nebezpečnými látkami) v rámci složky B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti); cíle C11G, C12G a C13G opatření C2.1.1 (Veřejné elektronické služby, IT řešení zlepšující fungování správních orgánů a hospodářských odvětví) v rámci složky C (Digitální transformace); cíl D26G a cíl D28G opatření D2.1 (Vytvoření vhodných podmínek pro zvýšení počtu zdravotnického personálu) v rámci složky D (Účinnost, dostupnost a kvalita systému zdravotní péče). Na tomto základě Polsko požádalo o změnu, odstranění nebo doplnění popisů milníků, cílů či opatření nebo o prodloužení harmonogramu jejich provádění. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (16) Polsko vysvětlilo, že devět opatření bylo pozměněno s cílem zavést lepší alternativy vedoucí k dosažení jejich původního cíle. To se týká milníku A12G opatření A1.3 (Reforma územního plánování), cílů A34G, A35G, A36G a A37G opatření A2.3.1 (Rozvoj a vybavení kompetenčních center (odborných středisek odborné přípravy, středisek na podporu provádění, středisek pro sledování) a infrastruktury pro řízení odvětví bezpilotních vozidel jako ekosystému inovací), milníku A71G opatření A4.7 (Omezení segmentace trhu práce) v rámci složky A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství); cíle C14G opatření C2.1.2 (Rovné podmínky pro školy, pokud jde o mobilní multimediální zařízení – investice související s plněním minimálních

standardů vybavení), cílů C23G, C24G a C27G, jakož i cílů C25G a C28G opatření C3.1.1 (Kybernetická bezpečnost – CyberPL, infrastruktura zpracování dat a optimalizace infrastruktury donucovacích orgánů), milníku C3L opatření C1.2 (Zvýšení úrovně dostupnosti a využívání moderní drátové a bezdrátové komunikace pro společenské a hospodářské potřeby), cíle C12L opatření C2.2.1 (Vybavení škol/institucí odpovídajícími zařízeními IKT a infrastrukturou pro zlepšení celkové výkonnosti vzdělávacího systému) v rámci složky C (Digitální transformace); cílů D30G a D31G opatření D2.1.1 (Investice související s modernizací a dovybavením výukových zařízení za účelem zvýšení limitů pro přijetí ke studiu medicíny) a cíle D3L opatření D1.2.1 (Rozvoj dlouhodobé péče prostřednictvím modernizace infrastruktury zdravotnických zařízení na okresní úrovni) v rámci složky D (Účinnost, dostupnost a kvalita systému zdravotní péče). Na tomto základě Polsko požádalo o změnu nebo odstranění popisů milníků, cílů či opatření nebo o prodloužení harmonogramu jejich provádění. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (17) Polsko vysvětlilo, že dvě opatření již nejsou zcela dosažitelná z důvodu nedostatečné poptávky. Jedná se o opatření A4.4.1 (Investice související s vybavením pracovníků/podniků pro práci na dálku) v rámci složky A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství) a opatření C1.2.1 (Posílení potenciálu komerčních investic do moderních elektronických komunikačních sítí) v rámci složky C (Digitální transformace). Na tomto základě Polsko požádalo o zrušení těchto opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (18) Polsko vysvětlilo, že tři opatření již nejsou zcela nebo částečně dosažitelná z důvodu vypuknutí ruské útočné války na Ukrajině, včetně souvisejícího přílivu vysídlených osob z Ukrajiny, potřeby usnadnit přepravu zásob a dopadu na náklady a dostupnost služeb potřebných k provedení některých opatření. Jedná se o cíle A44G a A45G opatření A3.1.1 (Investice do moderní odborné přípravy, vysokoškolského vzdělávání a celoživotního učení) v rámci složky A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství); milníků D1G a D8G opatření D1.1 (Zlepšení účinnosti, dostupnosti a kvality zdravotnických služeb) v rámci složky D (Účinnost, dostupnost a kvalita systému zdravotní péče), jakož i milníku E16G opatření E2.1 (Zvýšení konkurenceschopnosti železničního odvětví) v rámci složky E (Zelená a inteligentní mobilita). Na tomto základě Polsko požádalo o změnu popisů milníků a opatření nebo o prodloužení harmonogramu provádění. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (19) Polsko požádalo o využití zbývajících zdrojů uvolněných odstraněním opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 pro čtyři stávající opatření ke zvýšení nebo zachování jejich úrovně ambicí navzdory zvýšení jejich odhadovaných nákladů a k přidání jednoho opatření. Jedná se o cíle A4L a A5L opatření A2.5.1 (Program na podporu činností subjektů v kulturních a tvůrčích odvětvích s cílem stimulovat jejich rozvoj) v rámci složky A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství); cíle B26L, B27L a B27aL opatření B3.4.1 (Investice do komplexní zelené transformace měst) v rámci složky B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti); milníky C15L, C16L a C18L a cíl C17L opatření C4.1.1 (Podpora digitální transformace podniků prostřednictvím využití cloud computingu) a cíl C11L opatření C2.2.1 (Vybavení škol/institucí odpovídajícími zařízeními IKT a infrastrukturou pro zlepšení celkové výkonnosti vzdělávacího systému) v rámci složky C (Digitální transformace) a cíl E28G opatření E2.2.2 (Digitalizace dopravy) v rámci složky E (Zelená a inteligentní mobilita). Na tomto základě Polsko požádalo o změnu nebo doplnění popisu určitých

milníků, cílů nebo opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (20) Komise se domnívá, že důvody předložené Polskem odůvodňují změnu podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241.

Rozdělení milníků a cílů

- (21) Aby se zohlednily nové přidělené finanční prostředky, změny plánu a orientační harmonogram předložený Polskem, mělo by být změněno rozdělení milníků a cílů.

Opravy administrativních chyb

- (22) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady bylo zjištěno osm administrativních chyb, které se týkají pěti milníků a cílů a osmi opatření. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být změněno s cílem opravit tyto administrativní chyby, které neodrážejí obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 3. května 2021, jak byl dohodnut mezi Komisí a Polskem. Tyto administrativní chyby se týkají popisu opatření A2.4 (Posílení mechanismů spolupráce mezi vědou a průmyslem); milníku A51G opatření A4.1 (Účinné instituce pro trh práce) a milníku A67G opatření A4.5 (Prodloužení kariéry a podpora práce po dosažení zákonem stanoveného věku odchodu do důchodu) a popisu uvedeného opatření v rámci složky A (Odolnost a konkurenceschopnost hospodářství); popisu opatření B1.2.1 (Energetická účinnost a obnovitelné zdroje energie v podnicích – investice s nejvyšším potenciálem snížení emisí skleníkových plynů); popisu opatření B2.1 (Zlepšení podmínek pro rozvoj vodíkových technologií a dalších dekarbonizovaných plynů) v rámci složky B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti); milníku C9G opatření C2.1 (Rozšiřování digitálních aplikací ve veřejné sféře, hospodářství a společnosti) v rámci složky C (Digitální transformace); cíle D8L opatření D3.2.1 (Rozvoj potenciálu odvětví léčivých přípravků a zdravotnických prostředků – investice spojené s výrobou léčivých látek v Polsku) v rámci složky D (Účinnost, dostupnost a kvalita systému zdravotní péče); cíle E6G opatření E1.1 (Zvýšení využívání dopravy šetrné k životnímu prostředí) v rámci složky E (Zelená a inteligentní mobilita). Tyto opravy nemají vliv na provádění dotčených opatření.

Kapitola REPowerEU na základě článku 21c nařízení (EU) 2021/241

- (23) Kapitola REPowerEU obsahuje sedm nových reforem a sedm nových investic. Reformy se týkají: i) zjednodušení povolování obnovitelných zdrojů energie (G3.1.1); ii) zavedení regulačních řešení týkajících se rozvoje a tarifkace distribučních soustav s cílem urychlit integraci obnovitelných zdrojů energie (G1.2.1); iii) odstranění překážek pro připojení obnovitelných zdrojů energie k elektrickým rozvodným sítím (G1.2.2); iv) opatření na zvýšení energetické účinnosti a urychlené ukončení využívání fosilních paliv při vytápění domácností, která by měla přispět ke zmírnění energetické chudoby (G3.1.3); v) dovedností pro zelenou transformaci prostřednictvím změn klíčových odvětvových kvalifikačních rámců (G3.1.2); vi) analýzy právních, organizačních a administrativních překážek pro energetická společenství s cílem usnadnit jejich rozvoj (G1.1.1) a vii) akčního plánu pro udržitelnou dopravu (G1.3.1). Kapitola REPowerEU zahrnuje také investice přispívající k zavádění obnovitelných zdrojů energie, včetně i) Fondu pro větrnou energii na moři (G3.1.5) a ii) podpory systémů pro ukládání energie (G1.1.3 a G3.3.1). Kapitola REPowerEU se týká investic na posílení elektrizačních soustav, včetně iii) výstavby nebo modernizace distribučních soustav ve venkovských oblastech (G1.2.4). Kapitola REPowerEU rovněž podporuje odvětví transformace energetiky prostřednictvím iv) Fondu na

podporu energetiky (G3.1.4). Další investice se týká v) podpory institucí provádějících reformy a investice v rámci plánu REPowerEU (G1.1.4). A konečně, kapitola REPowerEU zahrnuje investice do vi) výstavby infrastruktury pro zemní plyn (G3.2.1), která přispívá ke zlepšení energetické infrastruktury a umožňuje uspokojit okamžité potřeby v oblasti bezpečnosti dodávek.

- (24) Vzhledem ke snížení maximálního finančního příspěvku ve výši 1 330 690 569 EUR Polsko do kapitoly REPowerEU zařadilo tři opatření, která již byla obsažena v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022. Tato opatření byla v uvedeném prováděcím rozhodnutí zohledněna v rámci složky B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti) a E (Zelená a inteligentní mobilita).
- (25) Na základě toho se ze složky B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti) a E (Zelená a inteligentní mobilita) vypouští opatření B2.2.1 (Rozvoj přenosových soustav, inteligentní elektroenergetická infrastruktura), opatření B.2.2.2 (Zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů provozovaná energetickými společnostmi) a část opatření E1.1.2 (Hromadná doprava s nulovými a nízkými emisemi (autobusy)).
- (26) Kapitola REPowerEU rovněž zahrnuje rozšířená opatření, která se týkají dvou opatření v rámci složky B (Zelená energie a snižování energetické náročnosti). Jedná se o opatření B2.2.1 (Rozvoj přenosových soustav, inteligentní elektroenergetická infrastruktura), které bylo odstraněno a zavedeno v kapitole REPowerEU jako G1.2.3 (Rozvoj přenosových soustav, inteligentní elektroenergetická infrastruktura, včetně rozšířené části), a B2.2.2 (Zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů provozovaná energetickými společnostmi), které bylo odstraněno a zavedeno v kapitole REPowerEU jako G1.1.2 (Zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů provozovaná energetickými společnostmi, včetně rozšířené části). Rozšířená opatření obsažená v kapitole REPowerEU představují podstatné zlepšení úrovně ambicí u opatření, která již do plánu pro oživení a odolnost byla zahrnuta.

Posouzení Komise

- (27) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

- (28) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a kritériem 2.1 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 představuje pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.
- (29) Různá opatření pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU představují ucelenou reakci s vhodnou celkovou rovnováhou mezi pilíři, přičemž značný počet složek významně nebo částečně podporuje více než jeden pilíř. Pozměněný plán pro oživení a odolnost Polska se zaměřuje na šest klíčových oblastí politiky: zelenou transformaci, digitalizaci, zdraví, konkurenceschopnost a inovace, udržitelnou dopravu a kvalitu institucí, zejména prostřednictvím investic do obnovitelných zdrojů energie a energetické účinnosti, udržitelné mobility, zdravotní péče a digitálních technologií a výzkumu a inovací. Opatření zahrnutá v kapitole REPowerEU do značné míry nebo částečně přispívají k těmto pilířům: zelená transformace, digitální transformace, inteligentní a udržitelný růst podporující

začlenění, sociální a územní soudržnost, zdravotnictví, hospodářská, sociální a institucionální odolnost a politiky pro příští generaci.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

- (30) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a kritériem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) identifikovaných v příslušných doporučeních určených Polsku, včetně jejich fiskálních aspektů, nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.
- (31) Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zohledňuje zejména doporučení pro zemi, která Rada formálně přijala před posouzením pozměněného plánu Komisí. Vzhledem k tomu, že maximální finanční příspěvek pro Polsko byl upraven směrem dolů a požadovaná půjčka má být ve značném rozsahu použita na cíle plánu REPowerEU a výhradně na opatření související s energetikou, doporučení na roky 2022 a 2023, která se netýkají energetických výzev, nejsou v celkovém posouzení zohledněna.
- (32) Po posouzení pokroku při provádění všech příslušných doporučení pro zemi v rámci evropského semestru 2023 Komise zjistila, že doporučení týkající se zlepšení přístupu obchodních společností k financím a likviditě (doporučení pro zemi č. 3.1 2020) bylo provedeno v plném rozsahu. Významného pokroku bylo dosaženo, pokud jde o doporučení týkající se zaměření investic do digitální infrastruktury (doporučení pro zemi č. 3.3 2020).
- (33) Součástí pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU je rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, jež přispívají k účinnému řešení významné části hospodářských a sociálních problémů identifikovaných v doporučeních Rady určených Polsku v rámci evropského semestru. Především se očekává, že kapitola REPowerEU přispěje k rozšíření veřejných investic do zelené transformace (doporučení pro zemi č. 1.2 2022 a 1.3 2023).
- (34) Zejména nová opatření navrhovaná v rámci dílčí složky G1.1. by měla zlepšit regulační prostředí pro energetická společenství a podpořit jejich rozvoj, zatímco investice do větrných elektráren na moři (opatření G3.1.5.) by měly přispět k urychlení zavádění obnovitelných zdrojů energie (doporučení pro zemi č. 4.2. 2023). Očekává se, že investice do výstavby a modernizace sítě spolu s reformami zaměřenými na zlepšení regulačního rámce pro přístup k síti (dílní složka G1.2), jakož i reforma digitalizace povolovacího postupu a umožnění instalace fotovoltaických a větrných kapacit na pevnině (G3.1.1) sníží celkovou závislost Polska na fosilních palivech tím, že se odstraní regulační, administrativní a infrastrukturní překážky s cílem urychlit povolovací postupy a zavádění obnovitelných zdrojů energie (doporučení pro zemi č. 6.2 2022).
- (35) Cílem reformy G3.1.3, která se skládá z komplexního programu integrované renovace domů spolu s poskytováním komplexních služeb v oblasti energetické účinnosti, je navíc podpora úspor energie a řešení energetické chudoby (doporučení pro zemi č. 4.3 2023). Kromě toho se očekává, že příprava akčního plánu pro zelenou dopravu v Polsku spojená s investicemi do autobusů s nulovými emisemi pro městskou dopravu (dílní složka G1.3) dále podpoří udržitelné druhy veřejné dopravy (doporučení pro zemi č. 6.4 2022, 4.4 2023). A konečně reforma G3.1.2, která mění odvětvové

kvalifikační rámce, by měla napomoci získávání zelených dovedností podle jednotných standardů (doporučení pro zemi č. 4.5 2023).

- (36) Pozměněný plán pro oživení a odolnost se nadále zabývá významnou podskupinou výzev identifikovaných v doporučeních pro zemi z let 2020 a 2019, neboť rozsah změn nesnižuje úroveň ambicí příslušných opatření. Pozměněná opatření stále řeší příslušné výzvy zejména tím, že se zaměřují na zefektivnění veřejných výdajů, zvýšení účasti na trhu práce a skutečného věku odchodu do důchodu, řešení segmentace trhu práce, zajištění většího počtu míst pro péči o děti a dlouhodobou péči, podporu udržitelnosti dopravy, zlepšení digitálních dovedností a podporu digitální transformace podniků a veřejné správy.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

- (37) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a kritériem 2.3 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Polska, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.
- (38) Původní plán pro oživení a odolnost zahrnoval významné reformy a investice zaměřené na řešení sociálních problémů, např. v oblasti zaměstnanosti, politik v oblasti vzdělávání a mládeže, a na zvýšení inovativnosti a udržitelnosti polské ekonomiky, a tím i její konkurenceschopnosti.
- (39) Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU nadále přispívá k hospodářskému růstu a tvorbě pracovních míst v Polsku a zvyšování schopnosti polského hospodářství reagovat na sociální výzvy vyplývající z transformace energetiky. V této souvislosti se pozměněný plán zabývá několika zranitelnými místy hospodářství, včetně přílišné závislosti na fosilních palivech, zastaralé elektroenergetické přenosové a distribuční soustavy, zejména ve venkovských oblastech, a také omezené dostupnosti pro chudé domácnosti, pokud jde o zlepšení energetické účinnosti budov. Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU rovněž pomáhá podpořit rozvoj zelených dovedností důležitých pro zelenou transformaci.

Zásada „významně nepoškozovat“

- (40) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a přílohou V kritériem 2.4 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zajistí, aby žádné opatření pro provádění reformy a investičních projektů v něm zahrnuté (hodnocení A) významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852⁵ (zásada „významně nepoškozovat“).
- (41) V pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU se soulad se zásadou „významně nepoškozovat“ posuzuje podle metodiky stanovené v technických pokynech Komise k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

Nástroji pro oživení a odolnost (2021/C 58/01). Posouzení se provádí systematicky pro každou pozměněnou reformu a investici na základě dvoufázového přístupu. Z posouzení vyplývá, že u všech pozměněných opatření buď neexistuje žádné riziko významného poškození, nebo jestliže bylo zjištěno určité riziko, bylo provedeno podrobnější posouzení prokazující neexistenci významného poškození. Pokud jde o nové reformy a investice uvedené v kapitole REPowerEU, poskytlo Polsko systematické posouzení každého opatření z hlediska zásady „významně nepoškozovat“. V případě potřeby jsou požadavky na posouzení z hlediska zásady „významně nepoškozovat“ zakotveny v návrhu opatření a upřesněny v příslušném milníku nebo cíli.

- (42) V souladu s čl. 21c odst. 6 nařízení (EU) 2021/241 se Komise na základě informací poskytnutých Polskem domnívá, že zásada „významně nepoškozovat“ se nevztahuje na jedno opatření, které přispívá k dosažení cíle stanoveného v čl. 21c odst. 3 písm. a) uvedeného nařízení. Jedná se o opatření G3.2.1 (Výstavba infrastruktury pro zemní plyn za účelem zajištění energetické bezpečnosti). Opatření spočívá ve výstavbě 250 km dlouhého plynovodu mezi Gdańskem a Gustorzynem.
- (43) Za prvé, opatření je nezbytné a přiměřené k uspokojení okamžitých potřeb v oblasti bezpečnosti dodávek, s přihlédnutím k čistším proveditelným alternativám a k rizikům efektů uzamčení v souladu s čl. 21c odst. 6 písm. a) nařízení (EU) 2021/241. Tento region se sice vyznačoval vysokou závislostí na jediném zdroji dodávek plynu, plynovod by však měl umožnit plně využít stávající kapacity v oblasti plynu, včetně zkapalněného zemního plynu, a přenos dalších kapacit z diverzifikovaných zdrojů v Polsku a v dalších zemích střední a východní Evropy. Bez plynovodu by to nebylo možné z důvodu úzkých míst ve stávající soustavě. Investice proto přispívá k uspokojení okamžitých potřeb v oblasti bezpečnosti dodávek a umožňuje diverzifikaci dodávek v zájmu Unie jako celku. Čistší alternativy navíc nelze zavést ve srovnatelném časovém horizontu. Přepavní část projektu bude technicky schopna přijímat směsi vodíku a biomethanu a syntetický methan od počátku provozu. Riziko efektu uzamčení se proto považuje za zmírněné.
- (44) Zadruhé, Polsko vyvinulo dostatečné úsilí k omezení možného poškození environmentálních cílů ve smyslu článku 17 nařízení (EU) 2020/852, pokud je to proveditelné, a ke zmírnění poškození prostřednictvím jiných opatření, včetně opatření v plánu REPowerEU, v souladu s čl. 21c odst. 6 písm. b) nařízení (EU) 2021/241. Příslušná posouzení vlivů na životní prostředí a rozhodnutí o životním prostředí potvrzují, že projekt by měl být realizován v souladu s platným právním rámcem EU a vnitrostátním právním rámcem v oblasti životního prostředí, a definují zmírňující opatření, například v oblasti ochrany biologické rozmanitosti a ochrany vodních útvarů.
- (45) Za třetí, v souladu s čl. 21c odst. 6 písm. c) nařízení (EU) 2021/241 opatření neohrožuje dosažení cílů Unie v oblasti klimatu do roku 2030 a cíle klimatické neutrality EU do roku 2050. Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje reformy a investice, které by měly přispět k dosažení cíle Unie v oblasti klimatu do roku 2030 na cestě k dosažení cíle klimatické neutrality do roku 2050.
- (46) V neposlední řadě Polsko poskytlo podklady, z nichž vyplývá, že ukončení stavebních prací a technická přejímka plynovodu mezi Gdańskem a Gustorzynem by měly proběhnout v červnu 2026 a infrastruktura by měla být v provozu do 31. prosince 2026 v souladu s čl. 21c odst. 6 písm. d) nařízení (EU) 2021/241.

- (47) Celkové odhadované náklady na tato opatření činí 630 940 000 EUR, což představuje 2,49 % odhadovaných nákladů na opatření zahrnutá do kapitoly REPowerEU, což je výrazně pod maximální prahovou hodnotou povolenou v čl. 21c odst. 9 nařízení (EU) 2021/241.
- (48) Jak vyžaduje čl. 21c odst. 8 nařízení (EU) 2021/241, příjmy poskytnuté v souladu s čl. 10e odst. 1 směrnice 2003/87/ES na toto opatření nepřispějí vzhledem k tomu, že odhadované náklady na ostatní reformy a investice kapitoly REPowerEU jsou vyšší než finanční prostředky přidělené z těchto příjmů Polsku.

Příspěvek k naplňování cílů REPowerEU

- (49) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. da) a přílohou V kritériem 2.12 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že kapitola REPowerEU do značné míry (hodnocení A) účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie nebo k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.
- (50) Provádění opatření obsažených v kapitole REPowerEU přispívá zejména k podpoře cílů stanovených v čl. 21c odst. 3 písm. a), b), c), e) a f) nařízení (EU) 2021/241.
- (51) Investice do výstavby nové infrastruktury pro zemní plyn, která v oblasti plynu přináší do Polska a sousedních zemí dodatečné kapacity (G3.2.1), přispívá ke zlepšení energetické infrastruktury a zařízení uspokojujících okamžité potřeby zabezpečení dodávek plynu, včetně zkapalněného zemního plynu, zejména s cílem umožnit diverzifikaci dodávek v zájmu Unie jako celku, v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. a) nařízení (EU) 2021/241.
- (52) Několik reforem a investic účinně přispívá ke zvýšení energetické účinnosti budov a kritické energetické infrastruktury, dekarbonizaci průmyslu, zvýšení výroby vodíku z obnovitelných zdrojů a zvýšení podílu a urychlení využívání energie z obnovitelných zdrojů v souladu čl. 21c odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2021/241. To platí zejména pro reformy týkající se zvýšení energetické účinnosti a postupného vyřazování fosilních paliv při vytápění domácností (G3.1.3.), zjednodušení povolovacích postupů pro obnovitelné zdroje energie (G3.1.1) a analýzy právních, organizačních a administrativních překážek, kterým čelí energetická společenství, s cílem usnadnit jejich rozvoj (G1.1.1), jakož i investic do Fondu na podporu energetiky (G3.1.4), Fondu pro větrnou energii na moři (G3.1.5) a na podporu zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů provozovaná energetickými společenstvími (G1.1.2).
- (53) Kapitola REPowerEU rovněž účinně přispívá k řešení energetické chudoby v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. c) nařízení (EU) 2021/241, neboť reforma zvyšuje energetickou účinnost a urychluje postupné vyřazování fosilních paliv při vytápění domácností (G3.1.3).
- (54) Reformy a investice v kapitole REPowerEU rovněž přispívají k řešení vnitřních a přeshraničních úzkých míst při přenosu a distribuci energie, podpoře skladování elektřiny a urychlení integrace obnovitelných zdrojů energie a k podpoře bezemisní dopravy a její infrastruktury v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. e) nařízení (EU) 2021/241. Jedná se zejména o reformu související se zavedením regulačních řešení týkajících se rozvoje a tarifkace distribučních soustav (G1.2.1) a investice do rozvoje přenosových soustav a inteligentní elektroenergetické infrastruktury (G1.2.3) a do výstavby nebo modernizace distribučních sítí ve venkovských oblastech (G1.2.4), investice do systémů pro ukládání energie (G1.1.3 a G3.3.1), reformu související s

odstraněním překážek pro připojení obnovitelných zdrojů energie k elektrickým rozvodným sítím (G1.2.2) stejně jako reformu zahrnující akční plán pro udržitelnou dopravu (G1.3.1) a investice do hromadné dopravy s nulovými emisemi (G1.3.2).

- (55) Cílem změny klíčových odvětvových kvalifikačních rámců je přispět k urychlené rekvalifikaci pracovní síly na zelené dovednosti v souladu s čl. 21c odst. 3 písm. f) nařízení (EU) 2021/241.
- (56) Reformy a investice kapitoly REPowerEU představují dohromady komplexní soubor opatření. Jsou v souladu s úsilím Polska zahrnutým v opatřeních obsažených v již přijatém prováděcím rozhodnutí Rady, zejména pokud jde o rozvoj obnovitelných zdrojů energie a rozvoj zařízení pro ukládání energie.
- (57) Od kapitoly REPowerEU se celkově očekává, že účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie či k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.

Opatření s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí

- (58) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. db) a kritériem 2.13 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že opatření obsažená v kapitole REPowerEU budou mít do značné míry (hodnocení A) přeshraniční rozměr nebo dopad na více zemí.
- (59) Kapitola REPowerEU přispívá k zabezpečení dodávek energie v Unii jako celku, mimo jiné řešením výzev identifikovaných v nejnovějším posouzení potřeb vypracovaném Komisí, v souladu s cíli stanovenými v čl. 21c odst. 3 nařízení (EU) 2021/241, a to s přihlédnutím k finančnímu příspěvku, který má Polsko k dispozici, a k jeho zeměpisné poloze. Ze šestnácti opatření v polské kapitole REPowerEU má sedm přeshraniční rozměr. Nejvýznamnější investicí s přeshraničním rozměrem je výstavba 250 km dlouhého prodloužení plynárenské přepravní soustavy mezi Gdaňskem a Gustorzynem. Mezi další investice s přeshraničním rozměrem nebo dopadem na více zemí patří investice zaměřené na zavádění obnovitelných zdrojů energie, investice zaměřené na zavádění zařízení pro ukládání energie a investice zaměřené na rozvoj přenosových a distribučních soustav. Ty by měly přispět ke snížení poptávky po fosilních palivech a usnadnit integraci elektřiny z obnovitelných zdrojů energie.
- (60) Opatření na zvýšení energetické účinnosti při renovaci budov mají rovněž významný přeshraniční rozměr, neboť by měla přispět ke snížení poptávky po dovážených fosilních palivech.
- (61) Celkové odhadované náklady na tato opatření činí 92,9 % celkových odhadovaných nákladů kapitoly REPowerEU, tedy více než alespoň 30 %.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

- (62) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a kritériem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení problémů, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 46,6 % celkových finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost a 66 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI uvedeného nařízení. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně

kapitoly REPowerEU v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.

- (63) Zrušená nebo snížená opatření nemají dopad na celkové ambice plánu, pokud jde o zelenou transformaci, zatímco kapitola REPowerEU přináší značné úsilí o další podporu zelené transformace Polska, přičemž všechny reformy a investice přispívají ke snížení závislosti na fosilních palivech, umožňují rozvoj a zavádění obnovitelných zdrojů energie a podporují transformaci energetiky.
- (64) Tato opatření by měla mít trvalý účinek tím, že: i) posílí polskou elektrizační soustavu s cílem řešit zvýšenou výrobu a distribuci elektřiny, včetně elektřiny z obnovitelných zdrojů; ii) sníží závislost Polska na fosilních palivech; iii) zvýší ukládání energie; iv) zvýší energetickou účinnost a v) zavedou strukturální změny politiky v oblasti energetiky. Očekává se, že výrazně omezí intenzitu skleníkových plynů z energie spotřebované v Polsku, a tím přispějí k dosažení cílů v oblasti klimatu do roku 2030 a cíle Unie v oblasti klimatické neutrality do roku 2050.
- (65) Vzhledem ke snížení maximálního finančního příspěvku pro Polsko a začlenění nových opatření na podporu zelené transformace vzrostl příspěvek pozměněného plánu pro oživení a odolnost v oblasti klimatu ve srovnání s původním posouzením z 42,7 % na 46,6 %.

Příspěvek k digitální transformaci

- (66) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a kritériem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Opatření podporující digitální cíle odpovídají částce, která představuje 21,3 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VII uvedeného nařízení.
- (67) Důsledek kladného posouzení příspěvku k digitální transformaci uvedeného v prováděcím rozhodnutí Rady ze dne 17. června 2022 zůstává v platnosti. Změna plánu nemá na jeho ambice v oblasti digitální transformace podstatný vliv. Navzdory zrušení jedné investice s digitálním rozměrem pozměněný plán pro oživení a odolnost nadále významně přispívá k digitální transformaci průřezovým přístupem, a to intervencemi v oblasti elektronických služeb ve veřejné správě, digitalizace vzdělávání, rozvoje digitálních dovedností a kybernetické bezpečnosti, doplněnými novou investicí do cloud computingu.
- (68) Očekává se, že kapitola REPowerEU rovněž přispěje k digitální transformaci a k řešení souvisejících výzev prostřednictvím modernizace přenosových a distribučních soustav (G1.2.3 a G1.2.4), rozvoje inteligentní elektroenergetické infrastruktury a rozvoje systémů pro ukládání energie. V souladu s čl. 21c odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 se reformy a investice v kapitole REPowerEU nezohlední při výpočtu celkových finančních prostředků přidělených na plán pro oživení a odolnost pro účely uplatnění požadavku týkajícího se digitálního cíle stanoveného uvedeným nařízením.
- (69) Digitální příspěvek pozměněného plánu pro oživení a odolnost je zachován na úrovni 21,3 % jako v původním posouzení. Pozměněný plán pro oživení a odolnost tak nadále splňuje požadavek 20 % stanovený v čl. 19 odst. 3 písm. f) nařízení (EU) 2021/241.

Trvalý účinek

- (70) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a kritériem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU bude mít na Polsko do velké míry (hodnocení A) trvalý účinek.
- (71) Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU nesnižuje ambice původního plánu jako celku ani jeho dlouhodobé účinky. Pozměněný plán pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU zohledňuje snížený maximální finanční příspěvek, dlouhodobý dopad krize COVID-19, vysokou inflaci a narušení dodavatelského řetězce, jakož i některé neočekávané právní nebo technické obtíže nebo dostupnost lepších alternativ pro provádění některých opatření.
- (72) Pozměněný plán pro oživení a odolnost dále rovněž zahrnuje novou kapitolu REPowerEU, u níž se také očekává, že bude mít trvalé pozitivní účinky na polské hospodářství a dále podpoří jeho zelenou transformaci. Očekává se, že reformy a investice zahrnuté v kapitole REPowerEU urychlí zavádění obnovitelných zdrojů energie a jejich integraci do elektrizačních soustav, posílí soustavy a rozšíří kapacitu pro ukládání energie, čímž se zvýší podíl obnovitelné energie v energetickém mixu Polska a zvýší odolnost jeho energetického systému. Kapitola REPowerEU zahrnuje také reformy a investice přispívající ke zlepšení energetické účinnosti budov a zavádění čisté dopravy, což by mělo přispět ke snížení závislosti Polska na fosilních palivech. V neposlední řadě by reforma týkající se rozvoje dovedností pro zelenou transformaci měla přispět k tomu, že Polsko bude mít kvalifikovanou pracovní sílu, aby mohlo svoji zelenou transformaci uskutečnit. Očekává se, že tyto reformy doprovázené investicemi budou mít trvalý účinek.

Sledování a provádění

- (73) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a přílohou V kritériem 2.8 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně zamýšleného harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.
- (74) Povaha a rozsah navrhovaných změn plánu pro oživení a odolnost Polska nemají vliv na předchozí posouzení účinného sledování a provádění plánu. Milníky a cíle, které jsou spojeny s pozměněnými opatřeními, včetně opatření v kapitole REPowerEU, jsou jasné a realistické a navrhované ukazatele pro tyto milníky a cíle jsou relevantní, přijatelné a spolehlivé. Milníky a cíle jsou relevantní i pro opatření, která již byla provedena a která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241. Uspokojivé plnění těchto milníků a cílů postupem času je nezbytné k odůvodnění žádosti o vyplacení finančních prostředků.

Výpočet nákladů

- (75) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu včetně kapitoly REPowerEU do určité míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.
- (76) V původním posouzení bylo zjištěno, že Polsko poskytlo odhadované náklady na každou investici zahrnutou do plánu pro oživení a odolnost. Odůvodnění, které Polsko poskytlo ohledně výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost, je do určité míry přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na ekonomiku a společnost členského státu.

- (77) Z posouzení odhadů nákladů na nové investice a opatření REPowerEU na základě poskytnutých informací vyplývá, že odhady nákladů jsou obecně přiměřené a věrohodné, i když důkazy vykazují různou míru podrobnosti a hloubky výpočtů. V některých případech byly podrobné údaje o metodice a předpokladech použitých k vypracování odhadů nákladů omezené, částečně z důvodu novosti daných opatření, nebo méně jasné, takže u tohoto posuzovacího kritéria nebylo možné udělit hodnocení A. Kromě toho byly změny v odhadovaných nákladech na pozmeněná opatření odůvodněné a odpovídající, a přiměřenost a věrohodnost těchto odhadovaných nákladů se tudíž ve srovnání s původním plánem pro oživení a odolnost nezměnily. Odhadované celkové náklady pozmeněného plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

Ochrana finančních zájmů Unie

- (78) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a kritériem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v pozmeněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU a dodatečná opatření obsažená v prováděcím rozhodnutí Rady přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092⁶.
- (79) Původní posouzení spolehlivosti a přiměřenosti kontrolního systému a dalších opatření obsažených v plánu pro oživení a odolnost dospělo k závěru, že tato opatření jsou přiměřená i s ohledem na milníky týkající se organizace soudního systému a zajištění účinného auditního a kontrolního systému, který má být splněn před první žádostí o platbu. To odůvodňovalo ohodnocení známkou A podle hodnotícího kritéria 2.10 v příloze V nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost.
- (80) Od původního posouzení má Komise přístup k informacím o skutečném provádění polského auditního a kontrolního systému. To zahrnuje zjištění auditu ochrany finančních zájmů Unie, který Komise provedla v Polsku.
- (81) Na základě těchto informací se Komise domnívá, že systém vnitřní kontroly pozmeněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU je celkově přiměřený. Systém vnitřní kontroly popsáný v pozmeněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU a navržená opatření jsou založeny na spolehlivých postupech a strukturách, takže jsou jasně vymezeny úlohy a odpovědnost jednotlivých aktérů za kontroly a audity, příslušné kontrolní funkce jsou náležitě odděleny a je zajištěna nezávislost aktérů provádějících audity. Ústředním koordinačním orgánem pro provádění plánu pro oživení a odolnost je ministerstvo fondů a regionální politiky. Za provádění reforem a investic stanovených v plánu pro oživení a odolnost odpovídají jednotlivá ministerstva, ústřední vládní orgány a jiné subjekty pověřené příslušnými ministerstvy. Prvostupňové kontroly vykonává instituce odpovědná za provedení každého opatření. Měla by být zavedena zvláštní opatření k ověřování souladu s pravidly týkajícími se zadávání veřejných zakázek,

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

státní podpory a ochrany finančních zájmů Unie. Údaje o plnění milníků a cílů jsou zaznamenávány v centralizovaném národním informačním systému (CST2021), který zajišťuje, aby prováděcí orgány předkládaly požadované informace do informačního systému. Prováděním auditů je každoročně pověřena Národní daňová správa (ministerstvo financí), a to v souladu se strategií auditu. Četnost auditů však může záviset na předkládání žádostí o platbu. Je potvrzena nezávislost auditního subjektu na koordinačním orgánu a institucích odpovědných za provádění reforem a investic. Audity by se měly vztahovat na systém zavedený za účelem podávání zpráv o milnících a cílech, na informační systém pro sledování provádění plánu pro oživení a odolnost a na audity operací, včetně podmínek řádného finančního řízení.

Ucelenost plánu

- (82) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a přílohou V kritériem 2.11 nařízení (EU) 2021/241 obsahuje pozměněný plán včetně kapitoly REPowerEU do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.
- (83) Změny plánu pro oživení a odolnost mění některé původní složky a přinášejí další složku, kapitolu REPowerEU. Tyto změny nemění celkovou soudržnost. Jednotlivé složky se vzájemně posilují a doplňují, zejména ty, které se týkají zelené transformace a nově přidané kapitoly REPowerEU. V tomto ohledu opatření v kapitole REPowerEU dále zlepšila soudržnost tím, že posílila opatření v původním plánu pro oživení a odolnost, zejména pokud jde o rozšíření zavádění infrastruktury pro výrobu a ukládání energie z obnovitelných zdrojů a zlepšení přenosových a distribučních soustav.

Konzultační proces

- (84) Při přípravě pozměněného plánu pro oživení a odolnost, včetně kapitoly REPowerEU, provedly polské orgány veřejnou konzultaci, která se konala od 18. dubna do 9. května 2023. Přípomínky zúčastněných stran, včetně místních orgánů, nevládních organizací a podnikatelských sdružení, byly shromažďovány online a také během konzultační konference. Odpovědi na připomínky byly zveřejněny na vládních internetových stránkách. Poté úřady zapracovaly zpětnou vazbu z konzultačního procesu do pozměněného plánu pro oživení a odolnost a návrhu kapitoly REPowerEU. Zpětná vazba se týkala především aspektů, jako je rozsah investic, příjemci a hodnoty cílů, a zabývala se především opatřeními v rámci složek B, C, D, E a také kapitoly REPowerEU.
- (85) Aby se zajistila odpovědnost příslušných aktérů, je nezbytné zapojit všechny dotčené místní orgány a zúčastněné strany, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU.

Kladné posouzení

- (86) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Uníí na provádění pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU ve formě nevratné finanční podpory a podpory v podobě půjčky.

Finanční příspěvek

- (87) Odhadované celkové náklady pozměněného polského plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU činí 270 144 534 012 PLN, což odpovídá 59 818 165 953 EUR na základě referenčního směnného kurzu EUR/PLN stanoveného ECB ke dni 3. května 2021 pro původní plán a na základě referenčního směnného kurzu EUR/PLN stanoveného ECB ke dni 31. srpna 2023 pro kapitolu REPowerEU. Částky v eurech uvedené v popisech opatření a odpovídajících milníků a cílů byly vypočteny na stejném základě a měly by být posuzovány s ohledem na tuto skutečnost.
- (88) Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Polsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek vypočtený v souladu s článkem 11 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Polska včetně kapitoly REPowerEU rovnat celkové výši finančního příspěvku, který je na pozměněný plán pro oživení a odolnost Polska včetně kapitoly REPowerEU k dispozici. Tato částka činí 22 520 991 355 EUR.
- (89) V souladu s čl. 21a odst. 5 nařízení (EU) 2021/241 předložilo Polsko dne 31. srpna 2023 žádost o přidělení příjmů uvedených v čl. 21a odst. 1 uvedeného nařízení, které jsou rozděleny mezi členské státy na základě ukazatelů stanovených v metodice v příloze IVa nařízení (EU) 2021/241. Odhadované celkové náklady na opatření uvedená v čl. 21c odst. 3 písm. b) až f) nařízení (EU) 2021/241 obsažená v kapitole REPowerEU činí 24 644 725 942 EUR. Vzhledem k tomu, že tato částka je vyšší než přidělený podíl, který je pro Polsko k dispozici, měla by se dodatečná nevratná finanční podpora, která je pro Polsko k dispozici, rovnat přidělenému podílu. Tato částka činí 2 755 862 361 EUR.
- (90) Celkový finanční příspěvek pro Polsko by měl činit 25 276 853 716 EUR.

Půjčka

- (91) Polsko dále požádalo o další podporu v podobě půjčky v celkové výši 34 541 303 518 EUR na podporu dalších reforem a investic v pozměněném plánu pro oživení a odolnost včetně kapitoly REPowerEU, konkrétně 22 519 803 518 EUR na podporu reforem a investic v kapitole REPowerEU a 12 021 500 000 EUR na podporu dalších reforem a investic v rámci plánu pro oživení a odolnost. Maximální objem půjčky požadované Polskem činí 6,8 % jeho hrubého národního důchodu za rok 2019 v běžných cenách. Výše odhadovaných celkových nákladů na plán pro oživení a odolnost je vyšší než kombinovaný finanční příspěvek, který má Polsko k dispozici, včetně kapitoly REPowerEU a aktualizovaného maximálního finančního příspěvku na nenávratnou finanční podporu a příjmů ze systému obchodování s emisemi podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES⁷. Maximální objem půjčky požadované Polskem činí 6,8 % jeho hrubého národního důchodu za rok 2019 v běžných cenách.

Předběžné financování kapitoly REPowerEU

- (92) Polsko požádalo o 2 755 862 361 EUR ve formě finančního příspěvku vypočteného v souladu s článkem 21a a o 22 519 803 518 EUR ve formě půjčky podle článku 14 nařízení (EU) 2021/241 na provádění své kapitoly REPowerEU.

⁷

Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství a o změně směrnice Rady 96/61/ES (Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32).

- (93) Ve vztahu k těmto částkám Polsko dne 31. srpna 2023 požádalo podle článku 21d nařízení (EU) 2021/241 o předběžné financování ve výši 5 055 133 176 EUR, což je 20 % požadovaných prostředků. Toto předběžné financování by mělo být Polsku poskytnuto, budou-li k dispozici zdroje, pod podmínkou vstupu v platnost dohod, které mají být uzavřeny mezi Komisí a Polskem podle čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 („dohoda o financování“) a podle čl. 15 odst. 2 uvedeného nařízení (dále jen „dohoda o půjčce“), a v souladu s těmito dohodami.
- (94) Prováděcí rozhodnutí Rady ST 9728/22 INIT; ST 9728/22 ADD 1 ze dne 17. června 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Polska by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 9728/22 INIT; ST 9728/2022 ADD 1) se mění takto:

1) Článek 1 se nahrazuje tímto:

„Článek 1

Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Polska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů a dodatečných milníků a cílů souvisejících se splácením půjčky, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.“;

2) v článku 2 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Unie poskytne Polsku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 25 276 853 716 EUR.⁸ Tento příspěvek zahrnuje:

- a) částku ve výši 20 270 784 381 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku do dne 31. prosince 2022;
- b) částku ve výši 2 250 206 974 EUR, která se poskytuje v rámci právního závazku ode dne 1. ledna 2023 do dne 31. prosince 2023;
- c) částku ve výši 2 755 862 361 EUR⁹, v souladu s čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241, a to výhradně na opatření podle článku 21c uvedeného nařízení s výjimkou opatření uvedených v čl. 21c odst. 3 písm. a).

2. Finanční příspěvek Unie bude Polsku poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí.

⁸ Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Polska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

⁹ Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Polska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

Jako předběžné financování v souladu s článkem 21d nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 551 172 472 EUR. Komise může toto předběžné financování vyplatit až ve dvou platbách.

Přeběžné financování a splátky může Komise vyplatit v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.“;

3) v článku 3 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Unie poskytne Polsku půjčku v maximální výši 34 541 303 518 EUR, z toho až 23 034 803 518 EUR v podobě dodatečné půjčky v návaznosti na žádost o půjčku ze dne 31. srpna 2023.

2. Komise poskytne Polsku podporu v podobě půjčky uvedenou v odstavci 1 ve splátkách v souladu s přílohou tohoto rozhodnutí.

Jako předběžné financování v souladu s článkem 21d nařízení (EU) 2021/241 se poskytuje částka ve výši 4 503 960 704 EUR. Komise může toto předběžné financování vyplatit až ve dvou platbách.

Přeběžné financování a splátky může Komise vyplatit v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.“;

4) příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 4 Určení

Toto rozhodnutí je určeno Polské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*