



15729/17

COSI 338	VISA 460
FRONT 509	FAUXDOC 74
ASIM 144	COPEN 421
DAPIX 432	JAI 1215
ENFOPOL 623	CT 166
ENFOCUSTOM 286	CSCI 80
SIRIS 218	SAP 29
SCHENGEN 89	COMIX 843
DATAPROTECT 221	

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор
Дата на получаване:	14 декември 2017 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2017) 794 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС (полицейско и съдебно сътрудничество, убежище и миграция)

Приложение: COM(2017) 794 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Страсбург, 12.12.2017
COM(2017) 794 final

2017/0352 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС (полицейско и съдебно сътрудничество, убежище и миграция)

{SWD(2017) 473} - {SWD(2017) 474}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Обща информация във връзка с предложението**

През последните три години ЕС е изправен пред увеличаване на броя на случаите на незаконно влизане в ЕС и пред променяща се и продължаваща заплахата за вътрешната сигурност, за която свидетелстват редица терористични нападения. Гражданите на ЕС очакват контролът на лицата на външните граници и проверките в рамките на Шенгенското пространство да бъдат ефективни, да позволяват ефективно управление на миграцията и да допринасят за вътрешната сигурност. Тези предизвикателства изведоха на преден план спешната нужда от свързване и укрепване по всеобхватен начин на информационните инструменти на ЕС в областта на управлението на границите, миграцията и сигурността.

Управлението на информацията в ЕС може и трябва да стане по-ефективно и ефикасно, при пълно зачитане на основните права, в това число по-специално на правото на защита на личните данни, с цел да се постигне по-добра защита на външните граници на ЕС, да се подобри управлението на миграцията и да се повиши вътрешната сигурност в полза на всички граждани. На равнище ЕС вече съществуват редица информационни системи и се разработват нови, като тяхното предназначение е да предоставят на граничните, имиграционните и правоприлагащите служители подходяща информация за лица. За да бъде ефективна тази подкрепа, информацията, предоставяна от информационните системи на ЕС, трябва да бъде пълна, точна и надеждна. Съществуват обаче структурни недостатъци в архитектурата на ЕС за управление на информацията. Националните органи са изправени пред сложна среда от информационни системи, които се управляват по различен начин. Освен това архитектурата за управление на данните във връзка с границите и сигурността е фрагментирана, тъй като информацията се съхранява разделено в несвързани помежду си системи. Това води до появата на „слепи зони“. В резултат на това **различните информационни системи на равнище ЕС понастоящем не са оперативно съвместими**, т.е. между тях не може да се извършва обмен на данни и информация, така че органите и компетентните служители да разполагат с информацията, от която се нуждаят, когато и където се нуждаят от нея. Оперативната съвместимост на информационните системи на равнище ЕС може значително да допринесе за премахването на съществуващите в момента „слепи зони“, при наличието на които лица, включително такива, които евентуално участват в терористични дейности, може да са регистрирани в различни, несвързани помежду си бази данни под различни псевдоними.

През април 2016 г. Комисията представи **съобщение, озаглавено „По-надеждни и по-интелигентни информационни системи в областта на границите и сигурността“**¹ и насочено към преодоляването на редица структурни недостатъци във връзка с информационните системи². Целта на съобщението от април 2016 г. беше да

¹ COM(2016) 205 от 6 април 2016 г. .

² 1) Неоптимално функциониране на някои от съществуващите информационни системи, 2) пропуски в архитектурата на ЕС за управление на данните, 3) сложна среда от информационни системи, които се управляват по различен начин, и 4) фрагментирана архитектура за управление на данните в областта

даде начало на дискусия за това как информационните системи в Европейския съюз могат в по-голяма степен да подобрят управлението на границите и миграцията и вътрешната сигурност. От своя страна **Съветът** също призна спешната необходимост от действия в тази област. През юни 2016 г. той одобри **пътна карта за укрепване на обмена и управлението на информация**, включително решенията за оперативна съвместимост в областта на правосъдието и вътрешните работи³. Целта на пътната карта бе да се подпомогнат оперативните разследвания и да се предостави своевременно цялостна, актуална и висококачествена информация на практикуващите професионалисти на първа линия, като например полицейски служители, гранични служители, прокурори, имиграционни служители и други, за да си сътрудничат и да действат ефективно. **Европейският парламент** също призовава настоятелно за действия в тази област. В своята резолюция от юли 2016 г.⁴ относно работната програма на Комисията за 2017 г. Европейският парламент призова за „*предложения за подобряване и развитие на съществуващите информационни системи, преодоляване на липсата на информация и постигане на оперативна съвместимост, както и предложения за задължителен обмен на информация на равнището на ЕС, придружени от необходимите гаранции за защита на данните*“. В речта на председателя Юнкер за състоянието на Съюза от септември 2016 г.⁵ и в заключенията на Европейския съвет от декември 2016 г.⁶ бе подчертано значението на това да се преодолеят съществуващите недостатъци в управлението на данните и да се подобри оперативната съвместимост на съществуващите информационни системи.

През юни 2016 г., като последващо действие във връзка със съобщението от април 2016 г., Комисията създаде **експертна група на високо равнище по въпросите на информационните системи и оперативната съвместимост**⁷, която да разгледа правните, техническите и оперативните предизвикателства, свързани с подобряване на оперативната съвместимост между централните системи на ЕС в областта на границите и сигурността, включително тяхната необходимост, техническа осъществимост и пропорционалност, както и последиците от тях, свързани със защитата на данните. **Окончателният доклад** на експертната група на високо равнище бе публикуван през май 2017 г.⁸ В него беше включен набор от препоръки за засилване и развитие на информационните системи на ЕС и на оперативната им съвместимост. В работата на експертната група активно участваха Агенцията на ЕС за основните права, Европейският надзорен орган по защита на данните и координаторът на ЕС за борба с тероризма. Всички те представиха изявления за подкрепа, като същевременно признаха, че при следващите стъпки следва да се разгледат по-общите въпроси относно основните права и защитата на данните. Представители на секретариата на Комисията на Европейския парламент по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и на Генералния секретариат на Съвета присъстваха като наблюдатели. Експертната група

на границите и сигурността, при която информацията се съхранява отделно в несвързани системи, което води до появата на т.нар. „слепи зони“.

³ Пътна карта от 6 юни 2016 г. за укрепване на обмена и управлението на информация, включително решенията за оперативна съвместимост в областта на правосъдието и вътрешните работи (док. 9368/1/16 REV 1)

⁴ Резолюция на Европейския парламент от 6 юли 2016 г. относно стратегическите приоритети за работната програма на Комисията за 2017 г. ([2016/2773\(RSP\)](#)).

⁵ Състоянието на Съюза 2016 г., 14.9.2016 г., https://ec.europa.eu/commission/state-union-2016_bg.

⁶ Заключение на Европейския съвет, 15.12.2016 г., http://www.consilium.europa.eu/bg/meetings/european-council/2016/12/20161215-euco-conclusions-final_pdf/.

⁷ Решение на Комисията от 17 юни 2016 г. за създаване на Експертна група на високо равнище по въпросите на информационните системи и оперативната съвместимост — 2016/C 257/03.

⁸ <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>.

на високо равнище заключи, че е **необходимо и технически осъществимо да се работи по практически решения за оперативна съвместимост** и че по принцип те могат едновременно да донесат оперативни ползи и да бъдат осъществени в съответствие с изискванията за защита на данните.

Въз основа на доклада и препоръките на експертната група в *Седмия доклад за напредъка по създаването на ефективен и истински Съюз на сигурност*⁹ Комисията изложи **нов подход към управлението на данни** в областта на границите, сигурността и управлението на миграцията, съгласно който всички централизирани информационни системи на ЕС в областта на сигурността, границите и управлението на миграцията са оперативно съвместими при пълно зачитане на основните права. Комисията обяви намерението си да продължи да работи за създаването на европейски портал за търсене, който дава възможност за едновременно търсене във всички съответни системи на ЕС в областта на сигурността, границите и управлението на миграцията, евентуално с рационализирани правила за достъп за целите на правоприлагането, както и да разработи за тези системи обща услуга за биометрично съпоставяне (евентуално с функция, указваща намерено съответствие¹⁰) и общо хранилище на данни за самоличност. Тя обяви намерението си да представи във възможно най-кратък срок законодателно предложение относно оперативната съвместимост.

В заключенията си от юни 2017 г.¹¹ Европейският съвет отново изтъкна необходимостта от действия. Въз основа на заключенията от юни 2017 г.¹² на Съвета по правосъдие и вътрешни работи Европейският съвет прикани Комисията да изготви във възможно най-кратък срок законодателен проект за изпълнение на препоръките на експертната група на високо равнище. Настоящата инициатива е и в отговор на призива на Съвета за създаването на цялостна рамка за достъпа за целите на правоприлагането до различните бази данни в областта на правосъдието и вътрешните работи с оглед на повече опростяване, съгласуваност, ефективност и внимание към оперативните нужди¹³. С цел да се увеличат усилията за превръщането на Европейския съюз в по-сигурно общество, при пълно спазване на основните права, в контекста на работната си програма за 2018 г.¹⁴ Комисията обяви, че до края на 2017 г. ще представи предложение относно оперативната съвместимост на информационните системи.

• Цели на предложението

Общите цели на настоящата инициатива са резултат от заложените в Договорите цели за по-добро управление на външните граници на Шенгенското пространство и принос за вътрешната сигурност на Европейския съюз. Те произтичат също така от решенията

⁹ COM(2017) 261 final.

¹⁰ Нова концепция за защита на личния живот още при проектирането, която ограничава достъпа до всички данни, като допуска само получаване на съобщение за „наличие/отсъствие на съответствие“, указващо наличието (или липсата) на данни.

¹¹ [Заключение на Европейския съвет](#) от 22—23 юни 2017 г.

¹² [Резултати от 3546-ото заседание на Съвета по правосъдие и вътрешни работи на 8 и 9 юни 2017 г., док. 10136/17.](#)

¹³ След като на 2 март 2017 г. даде мандат на председателството на Съвета да започне междуинституционални преговори по Системата на ЕС за влизане/излизане, Комитетът на постоянните представители на Съвета (Корепер) постигна съгласие по проект на изявление на Съвета, в което Комисията се призовава да предложи цялостна рамка за достъпа за целите на правоприлагането до различните бази данни в областта на правосъдието и вътрешните работи с оглед на повече опростяване, съгласуваност, ефективност и внимание към оперативните нужди (Обобщен протокол 7177/17, 21.3.2017 г.).

¹⁴ COM(2017) 650 final.

на Комисията и съответните заключения на Съвета и на Европейския съвет. Тези цели са развити по-подробно в Европейската програма за миграцията и последващите съобщения, включително Съобщението относно запазването и укрепването на Шенгенската система¹⁵, Европейската програма за сигурност¹⁶ и докладите на Комисията за работата и напредъка по създаването на ефективен и истински Съюз на сигурност¹⁷.

Макар да се основават по-специално на съобщението от април 2016 г. и констатациите на експертната група на високо равнище, целите на настоящото предложение са неразривно свързани с гореизложеното.

Специфичните цели на настоящото предложение са:

- (1) да се гарантира, че крайните потребители, по-специално граничните, правоприлагащите и имиграционните служители и съдебните органи разполагат с **бърз, безпрепятствен, систематичен и контролиран достъп** до информацията, от която имат нужда, за да изпълняват своите задачи;
- (2) да се осигури решение за **откриване на множество самоличности**, свързани с едни и същи биометрични данни, с двойната цел да се гарантира правилното установяване на самоличността на добросъвестни лица и да се води **борба с използването на фалшива самоличност**;
- (3) да се улесни извършването от полицейските органи на **проверки за установяване на самоличността на граждани на трети държави** на територията на държава членка; както и
- (4) да се улесни и да се **рационализира достъпът на правоприлагащите органи** до информационните системи извън областта на правоприлагането на равнище ЕС, когато това е необходимо за предотвратяване, разследване, разкриване или наказателно преследване на тежки престъпления и тероризъм.

Освен за тези основни оперативни цели настоящото предложение ще допринесе и за:

- улесняване на техническото и оперативното **прилагане от страна на държавите членки** на действащите и бъдещите нови информационни системи;
- засилване и рационализиране на **условията за сигурност и защита на данните**, които се прилагат за съответните системи; както и за
- подобряване и хармонизиране на изискванията за **качество на данните** на съответните системи.

Накрая, настоящото предложение включва разпоредби относно установяването и управлението на универсалния формат на съобщенията (UMF) като стандарт на ЕС за разработването на информационни системи в областта на правосъдието и вътрешните

¹⁵ COM(2017)570 final.

¹⁶ COM(2015)185 final.

¹⁷ COM(2016)230 final.

работи, както и разпоредби относно създаването на централно хранилище за докладване и статистика.

- **Обхват на предложението**

Заедно със свързаното с него предложение, представено в същия ден, настоящото предложение за оперативната съвместимост има за основен предмет информационните системи на ЕС в областта на сигурността, границите и управлението на миграцията, които функционират на централно равнище, като три от тях вече съществуват, една система предстои да бъде разработена, а за две други предложенията са в процес на обсъждане между съзакондателите. Всяка от системите има собствени цели, задачи, правна уредба, правила, групи от потребители и институционален контекст.

Трите съществуващи централизирани информационни системи до момента са:

- **Шенгенската информационна система (ШИС)**, която съдържа широк спектър от сигнали за лица (отказ за влизане или престой, европейска заповед за арест, изчезнали лица, участие в съдебно производство, проверки от разстояние и явни проверки) и предмети (включително изгубени, откраднати или невалидни документи за самоличност или пътуване)¹⁸;
- системата **Евродак**, която съдържа дактилоскопични данни на кандидати за убежище и на граждани на трети държави, които са преминавали незаконно външните граници или пребивават незаконно в държава членка; и
- **Визовата информационна система (ВИС)**, която съдържа данни относно визите за краткосрочен престой.

В допълнение към тези съществуващи системи през 2016 г. и 2017 г. Комисията предложи да бъдат създадени три нови централизирани информационни системи на ЕС:

- **Системата за влизане/излизане (СВИ)**, по чието правно основание наскоро беше постигнато споразумение, ще замени настоящата система за ръчно подпечатване на паспортите и в нея по електронен път ще се регистрират името, видът на документа за пътуване и биометричните данни, както и датата и мястото на влизане и излизане на граждани на трети държави, които посещават Шенгенското пространство за краткосрочен престой;
- предложената **Система на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)**, след като бъде приета, ще бъде до голяма степен автоматизирана система, която ще събира и проверява информацията, предоставена от освободените от изискването за виза граждани на трети държави преди тяхното пътуване в Шенгенското пространство; и
- предложената **Европейска информационна система за съдимост за граждани на трети държави (система ECRIS-TCN)** ще бъде електронна система за обмен на информация относно постановени в миналото присъди срещу граждани на трети държави от наказателни съдилища в ЕС.

¹⁸ В представените от Комисията през декември 2016 г. проекти на регламенти относно ШИС беше предложено този спектър да се разшири, за да включи решенията за връщане и разследващите проверки.

Тези шест системи се допълват взаимно и с изключение на Шенгенската информационна система (ШИС) всички те се отнасят само до гражданите на трети държави. Системите подпомагат националните органи при управлението на границите, миграцията, обработването на визите и предоставянето на убежище, както и в борбата срещу престъпността и тероризма. Последното се отнася в особена степен за ШИС, която днес е най-широко използваният инструмент за обмен на информация в областта на правоприлагането.

Освен тези информационни системи, които се управляват централно на равнището на ЕС, обхватът на настоящото предложение включва и базата данни на **Интерпол** за откраднати и изгубени документи за пътуване (базата данни SLTD), в която систематично се извършват търсения по външните граници на ЕС съгласно разпоредбите на Кодекса на шенгенските граници, както и базата данни на Интерпол за документи за пътуване, свързани с бюлетини (базата данни TDAWN). Предложението обхваща и данни на **Европол**, доколкото това е от значение за функционирането на предложената система ETIAS и за подпомагане на държавите членки при търсене в данни за тежки престъпления и тероризъм.

Националните информационни системи и децентрализираните информационни системи на ЕС са извън обхвата на тази инициатива. Ако се докаже, че е необходимо, на по-късен етап дадени децентрализирани системи, като например тези, които функционират съгласно Рамката от Прюм¹⁹, Директивата за резервационни данни на пътниците (PNR)²⁰ и Директивата за предварителна информация за пътниците²¹, могат да бъдат свързани с един или повече от компонентите, предложени в рамките на настоящата инициатива²².

С цел да се зачете разграничението между въпросите, които представляват развитие на достиженията на правото от Шенген относно границите и визите, от една страна, и други системи, които се отнасят до достиженията на правото от Шенген в областта на полицейското сътрудничество или не са свързани с достиженията на правото от Шенген, от друга страна, настоящото предложение се отнася до достъпа до Шенгенската информационна система, както понастоящем е уредена в Решение 2007/533/ПВР на Съвета, а така също и до достъпа до Евродак и [ECRIS-TCN].

- **Необходими технически компоненти за постигането на оперативна съвместимост**

За постигане на целите на настоящото предложение трябва да бъдат създадени четири компонента за оперативна съвместимост:

- европейски портал за търсене — ЕПТ
- обща услуга за биометрично съпоставяне — обща УБС

¹⁹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?qid=1508936184412&uri=CELEX%3A32008D0615>.

²⁰ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/bg/TXT/?qid=1508936384641&uri=CELEX:32016L0681>.

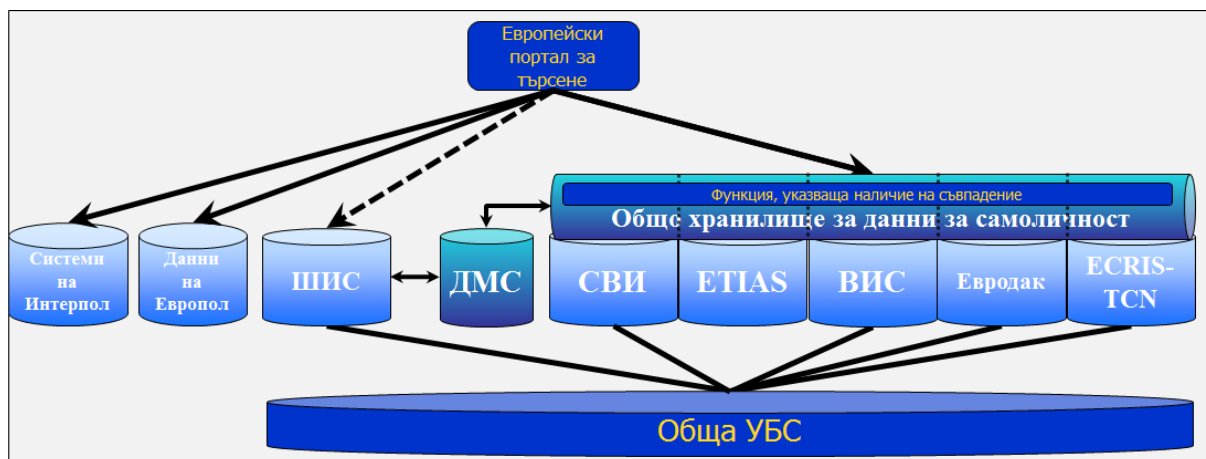
²¹ Директива 2004/82/ЕО на Съвета от 29 април 2004 г. относно задължението на превозвачите да съобщават данни на пътниците

²² Аналогично, по отношение на митническите системи, в своите заключения от юни 2017 г. Съветът прикани Комисията да направи проучване на осъществимостта, в което да се разгледат допълнително техническите, оперативните и правните аспекти на оперативната съвместимост на системите за сигурност и управление на границите с митническите системи, и до края на 2018 г. да представи констатациите си на Съвета за обсъждане.

- общо хранилище на данни за самоличност — ОХДС
- детектор за множество самоличности — ДМС

Всеки от тези компоненти е подробно описан в работния документ на службите на Комисията относно оценката на въздействието, придружаващ настоящото предложение.

Четири компонента в комбинация водят до следното решение за оперативна съвместимост:



Целите и функционирането на тези четири компонента могат да бъдат обобщени, както следва:

- (1) **Европейският портал за търсене (ЕПТ)** е компонентът, който ще позволи да се извършва едновременно търсене в няколко системи (централната ШИС, Евродак, ВИС, бъдещата СВИ и предложените системи ETIAS и ECRIS-TCN, както и съответните системи на Интерпол и данни на Европол), като се използват данни за самоличност (както биографични, така и биометрични). Той ще осигурява на потребителите на информационните системи на ЕС бърз, безпрепятствен, ефикасен, систематичен и контролиран достъп до информацията, от която се нуждаят, за да изпълняват своите задачи.

Търсенето чрез европейския портал за търсене ще връща незабавно, в рамките на няколко секунди, информация от различните системи, до които потребителят има законен достъп. В зависимост от целта на търсенето и съответните права на достъп ЕПТ ще разполага със специфични конфигурации.

ЕПТ не обработва нови данни и не съхранява данни; той ще функционира като среда за обслужване на едно гише или като „посредник за съобщения“ с цел търсене в различните централни системи и извличане на необходимата информация по безпрепятствен начин, като това ще става при пълно спазване на изискванията на съответните изходни системи за контрол на достъпа и защита на данните. ЕПТ ще улесни правилното и разрешено използване на всяка от съществуващите информационни системи на ЕС и ще позволи на държавите членки да извършват

справки и да използват системите по-лесно и по-евтино, в съответствие с нормативните актове, уреждащи тези системи.

- (2) **Общата услуга за биометрично съпоставяне (общата УБС)** ще даде възможност за търсене и сравняване на биометрични данни (пръстови отпечатыци и портретни снимки) от няколко централни системи (по-специално ШИС, Евродак, ВИС, бъдещата СВИ и предложената система ECRIS-TCN). Тъй като предложената система ETIAS няма да съдържа биометрични данни, тя няма да бъде свързана с общата УБС.

Докато понастоящем всяка от съществуващите централни системи (ШИС, Евродак, ВИС) разполага с отделна, специално разработена за нея търсачка за биометрични данни²³, въвеждането на обща услуга за биометрично съпоставяне би осигурило обща платформа, където данните се търсят и се съпоставят едновременно. Общата УБС ще донесе значителни ползи по отношение на сигурността, разходите, поддръжката и експлоатацията, като се разчита на един-единствен технологичен компонент вместо на пет различни компонента. Биометричните данни (пръстови отпечатыци и портретни снимки) се запазват изключително в съответните изходни системи. Общата УБС ще създава и запазва еднократно математическо представяне на биометричните проби (образец), но без да събира самите данни, които по този начин ще продължат да се съхраняват на едно място.

Общата УБС ще бъде ключов инструмент, с помощта на който да се откриват връзки между групи данни и различни самоличности, използвани от едно и също лице в различни централни системи. Без общата УБС нито един от останалите три компонента няма да може да функционира.

- 3) **Общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС)** ще бъде споделеният компонент за съхраняване на биографични²⁴ и биометрични данни за самоличност на гражданите на трети държави, регистрирани в Евродак, ВИС, бъдещата СВИ и предложените системи ETIAS и ECRIS-TCN. Във всяка от тези пет централни системи се регистрират или ще се регистрират биографични данни на определени лица поради специфични причини. Това няма да се промени. Съответните данни за самоличност ще се съхраняват в ОХДС, но ще продължат да „принадлежат“ на съответните изходни системи, в които са били регистрирани данните.

ОХДС няма да съдържа данни от ШИС. Сложната техническа архитектура на ШИС, която съдържа национални копия, частични национални копия и евентуални национални системи за биометрично съпоставяне, би усложнила ОХДС до степен, че е възможно общото хранилище вече да не бъде технически и финансово осъществимо.

Основната цел на ОХДС е да улесни биографичното установяване на самоличността на гражданин на трета държава. То би осигурило по-голяма бързина на операциите, повишена ефективност и икономии от мащаба. Създаването на ОХДС е необходимо, за да се даде възможност за ефективни проверки за установяване на самоличността на гражданите на трети държави, включително на

²³ Тези биометрични търсачки технически се наричат автоматизирана система за дактилоскопична идентификация (AFIS) или автоматизирана система за биометрична идентификация (ABIS).

²⁴ Биографичните данни, които могат да бъдат намерени в документа за пътуване, включват фамилно име, собствено име, пол, дата на раждане, номер на документа за пътуване. Те не включват адрес, предишни имена, биометрични данни и т.н.

територията на държава членка. Освен това с добавянето в ОХДС на функция, указваща намерено съответствие, ще бъде възможно да се проверява наличието (или отсъствието) на данни в която и да е от системите, обхванати от ОХДС, просто чрез получаване на съобщение за наличието или отсъствието на съответствие. По този начин ОХДС ще спомогне и да се рационализира достъпът на правоприлагащите органи до информационните системи извън областта на правоприлагането, като същевременно се поддържа високо ниво на защита на данните (вж. по-долу раздела относно двуетапния подход към достъпа за целите на правоприлагането).

От петте системи, които ще бъдат обхванати от ОХДС, бъдещата СВИ и предложените системи ETIAS и ECRIS-TCN са нови системи, които тепърва трябва да бъдат разработени. Понастоящем в Евродак не се регистрират биографични данни; това разширяване на обхвата ще се разработи, щом бъде приета новата правна уредба на Евродак. В сегашния си вид ВИС съдържа биографични данни, но необходимите взаимодействия между ВИС и бъдещата СВИ ще изискват сега действащата ВИС да бъде модернизирана. Ето защо създаването на ОХДС е навременно. То няма по никакъв начин да доведе до дублиране на съществуващите данни. Технически ОХДС ще бъде разработено въз основа на платформата за СВИ и ETIAS.

- 4) **Детекторът за множество самоличности (ДМС)** ще проверява дали данните за самоличност, с които се извършва търсенето, съществуват в две или повече от системите, свързани към него. ДМС обхваща системите, които съхраняват данни за самоличност в ОХДС (Евродак, ВИС, бъдещата СВИ и предложените системи ETIAS и ECRIS-TCN), както и ШИС. ДМС ще даде възможност за откриване на множество самоличности, свързани с едни и същи биометрични данни, с двойната цел да се гарантира правилното установяване на самоличността на добросъвестни лица и да се води борба с използването на фалшива самоличност.

Благодарение на ДМС ще е възможно да се установява, че различни имена са свързани с една и съща самоличност. Това нововъведение е необходимо за ефективното противодействие на използването на самоличности с цел измама, което е сериозно нарушение на сигурността. ДМС ще показва само онези записи на биографична самоличност, които имат връзка в различните централни системи. Тези връзки ще се откриват, като се използва общата услуга за биометрично съпоставяне въз основа на биометрични данни, и те ще трябва да бъдат потвърждавани или отхвърляни от органа, регистрирал данните в информационната системата, довела до създаването на връзката. За да се подпомогнат упълномощените потребители на ДМС в изпълнението на тази задача, ще е необходимо системата да обозначава установените връзки в четири категории:

- Жълта връзка — потенциално наличие на различни биографични самоличности за същото лице;
- Бяла връзка — потвърждение, че различните биографични самоличности принадлежат на едно и също добросъвестно лице;
- Зелена връзка — потвърждение, че различни добросъвестни лица по случайност имат една и съща биографична самоличност;

- Червена връзка — подозрение, че едно и също лице е използвало незаконно различни биографични самоличности.

В настоящото предложение се описват процедурите, които ще бъдат въведени за работа с тези различни категории. Всяка нееднозначност по отношение на самоличността на засегнати добросъвестни лица следва да се отстранява възможно най-бързо, като жълтата връзка бъде преобразувана в потвърдена зелена или бяла връзка, така че да се избегнат ненужните неудобства. От друга страна, когато извършената оценка води до потвърждаване на червената връзка или до промяна на дадена връзка от жълта в червена, следва да се предприемат подходящи действия.

- **Двуетапен подход по отношение на достъпа за целите на правоприлагането, осъществяван посредством общото хранилище на данни за самоличност**

Правоприлагането е определено като второстепенна или допълнителна цел на Евродак, ВИС, бъдещата СВИ и предложената система ETIAS. В резултат на това възможността за достъп до данните, съхранявани в тези системи, за целите на правоприлагането е ограничена. Правоприлагащите органи могат да извършват преки справки в тези информационни системи извън областта на правоприлагането единствено с цел предотвратяване, разследване, разкриване или наказателно преследване на терористични действия и други тежки престъпления. Освен това по отношение на въпросните системи се прилагат различни условия за достъп и гаранции, като някои от настоящите правила могат да забавят законното използване на системите от посочените органи. В по-общ план принципът на предварително търсене ограничава възможността на органите на държавите членки да извършват справка в системите за обосновани цели на правоприлагането и по този начин могат да бъдат пропуснати възможности да се открие необходимата информация.

В съобщението си от април 2016 г. Комисията призна необходимостта от оптимизиране на съществуващите инструменти за целите на правоприлагането, като същевременно се спазват изискванията за защита на данните. Тази необходимост беше потвърдена и подчертана и от държавите членки и съответните агенции в рамките на експертната група на високо равнище.

С оглед на гореизложеното, като създава в ОХДС функция, указваща намерено съответствие, настоящото предложение въвежда възможността за достъп до СВИ, ВИС, системата ETIAS и Евродак чрез използването на **двуетапен подход за извършване на справки**. Този двуетапен подход не променя факта, че за тези системи правоприлагането е изключително допълнителна цел и следователно трябва да бъдат спазвани строги правила за достъп.

Като първа стъпка правоприлагащият служител ще извърши търсене относно дадено лице, като използва данните за самоличност, данните от документа за пътуване или биометричните данни на лицето, за да провери дали в ОХДС има информация за лицето, по отношение на което се извършва търсенето. Ако има такива данни, служителят ще получи **отговор, който указва в коя система или в кои системи на ЕС се съдържат данни** за въпросното лице (**съобщение за намерено съответствие**). Служителят няма да има действителен достъп до данните в изходните системи.

Като втора стъпка служителят може поотделно да поиска достъп до всяка система, за която е посочено, че съдържа данни, за да получи пълното досие на лицето, по

отношение на което е извършено търсенето, **в съответствие с действащите правила и процедури, установени за всяка от въпросните системи**. Този достъп на втори етап ще продължи да бъде предмет на предварително разрешение от оправомощен орган и да изисква специфично потребителско име и регистрация.

Този нов подход ще има добавена стойност и за правоприлагащите органи поради **наличието на евентуални връзки** в ДМС. ДМС ще съдейства на ОХДС при установяването на съществуващи връзки, което прави търсенето още по-точно. ДМС ще може да посочи дали лицето е **известно под различни самоличности** в различните информационни системи.

Двуетапният подход за справка с данните е от особено значение в случаите, когато лицето, което е заподозряно, извършител или предполагаема жертва на терористично или друго тежко престъпление, **е неизвестно**. В тези случаи ОХДС ще позволи с едно-единствено търсене да се установи системата, която съдържа информация за лицето. По този начин стават излишни съществуващите условия за предварително търсене в национални бази данни и в автоматизираната система за дактилоскопична идентификация на други държави членки съгласно Решение 2008/615/ПВР на Съвета (проверка съгласно критериите от Прюм).

Новият двуетапен подход за справка с данните **ще влезе в сила едва след като** необходимите **компоненти** за оперативна съвместимост **са напълно оперативни**.

- **Допълнителни елементи на настоящото предложение в подкрепа на компонентите за оперативна съвместимост**

- 1) Освен посочените по-горе компоненти настоящият проект на регламент включва и предложение за създаването на **централно хранилище за докладване и статистика (ЦХДС)**. Това хранилище е необходимо, за да се осигури възможност за създаване и обмен на доклади с (анонимни) статистически данни за цели, свързани с политиката, оперативното управление и качеството на данните. Настоящата практика на събиране на статистически данни само за отделните информационни системи е в ущърб на сигурността на данните и резултатите и не дава възможност за съпоставяне на данни между различните системи.

ЦХДС ще осигури специално , отделно хранилище за анонимни статистически данни, извлечени от ШИС, ВИС, Евродак, бъдещата СВИ, предложените системи ETIAS и ECRIS-TCN, общото хранилище на данни за самоличност, детектора за множество самоличности и общата услуга за биометрично съпоставяне. Хранилището ще осигури на държавите членки, Комисията (включително Евростат) и агенциите на ЕС възможност за защитен обмен на доклади (съгласно разпоредбите на съответните правни инструменти).

Разработването на едно централно хранилище вместо отделни хранилища за всяка система ще доведе до по-ниски разходи и по-малко усилия за неговото създаване, експлоатация и техническо обслужване. Освен това ще се повиши сигурността на данните, тъй като съхраняването на данните и управлението на контрола на достъпа се осъществяват в едно хранилище.

- 2) Настоящият проект на регламент също така предлага като стандарт, използван на ниво ЕС за управление на взаимодействията между различните системи по оперативно съвместим начин, включително системите, разработени и управлявани

от eu-LISA, да се използва **универсалният формат на съобщенията (UMF)**. Ще се насърчава и използването на стандарта от страна на Европол и Интерпол.

Стандартът UMF въвежда общ и единен технически език за описване и свързване на елементите на данни, по-специално елементите, отнасящи се до лицата и документите (за пътуване). Използването на UMF при разработването на нови информационни системи гарантира по-лесната интеграция и оперативна съвместимост с други системи, по-специално за държавите членки, които трябва да изградят интерфейси за комуникация с тези нови системи. В това отношение задължителното използване на UMF при разработването на нови системи може да се счита за необходима предпоставка за въвеждането на компонентите за оперативна съвместимост, предложени в настоящия регламент.

С цел да се гарантира пълното въвеждане в целия ЕС на стандарта UMF се предлага подходяща структура на управление. Комисията ще отговаря за въвеждането и разработването на стандарта UMF в рамките на процедура по разглеждане с държавите членки. За участие ще бъдат привлечени и асоциираните към Шенген държави, агенциите на ЕС и международни организации, участващи в проекти за UMF, като например eu-LISA, Европол и Интерпол. Предложената структура на управление е от основно значение за UMF с цел да се разшири използването на стандарта, като в същото време се гарантира максимална полезност и приложимост.

- 3) Настоящият проект на регламент също така въвежда концепциите за **автоматични механизми за контрол на качеството на данните** и за общи показатели за качество. В него също така се предвижда, че държавите членки трябва да гарантират най-високо равнище на качество на данните при захранването и използването на системите. Ако данните не са с най-високо качество, последствията от това могат да се изразяват не само в невъзможността да се установи самоличността на издирвани лица, но и в засягане на основните права на невинни хора. За да се преодолеят проблемите, които могат да възникнат в резултат от въвеждането на данни от служителите оператори, правила за автоматично валидиране могат да предотвратяват извършването на грешки от операторите. Целта е автоматично да се идентифицират очевидно неточни или несъответстващи вписвания на данни, така че съответната държава членка да може да провери данните и да извърши необходимите корекции. Това ще се допълва от редовни доклади, изготвяни от eu-LISA, за качеството на данните.

- **Последици за други правни инструменти**

Заедно със свързаното с него предложение, настоящият проект на регламент въвежда иновации, които изискват изменения на други правни инструменти:

- Регламент (ЕС) № 2016/399 (Кодекс на шенгенските граници)
- Регламент (ЕС) 2017/2226 (Регламент за СВИ)
- Регламент (ЕО) № 767/2008 (Регламент за ВИС)
- Решение 2004/512/ЕО на Съвета (Решение за ВИС)

- Решение 2008/633/ПВР на Съвета (Решение за достъп до ВИС за целите на правоприлагането)
- [Регламента за ETIAS]
- [Регламента за Евродак]
- [Регламентите за ШИС]
- [Регламента за системата ECRIS-TCN, включително съответните разпоредби на Регламент (ЕС) 2016/1624 (Регламент за европейската гранична и брегова охрана)]
- [Регламента за eu-LISA]

Настоящото предложение и свързаното с него предложение включват подробни разпоредби за необходимите изменения в правните инструменти, които понастоящем са стабилни текстове, приети от съзаконодателите: Кодекса на шенгенските граници, Регламента за СВИ, Регламента за ВИС, Решение 2008/633/ПВР на Съвета и Решение 2004/512/ЕО на Съвета.

По останалите изброени инструменти (регламентите за ETIAS, Евродак, ШИС, ECRIS-TCN и eu-LISA) в момента се водят преговори в Европейския парламент и Съвета. По тази причина на сегашния етап е невъзможно да се определят необходимите промени в тези инструменти. Комисията ще представи такива изменения за всеки от въпросните инструменти в рамките на две седмици след постигането на политическо споразумение по съответния проект на регламент.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящото предложение попада в рамките на по-широкия процес, чието начало беше поставено със съобщението от април 2016 г., озаглавено „По-надеждни и по-интелигентни информационни системи в областта на границите и сигурността“, и последващата работа на експертната група на високо равнище по въпросите на информационните системи и оперативната съвместимост. Преследват се три цели:

- а) укрепване на **съществуващите информационни системи и извличане на максимални ползи от тях**;
- б) преодоляване на пропуските в информацията чрез създаването на нови информационни системи;
- в) повишаване на оперативната съвместимост между тези системи.

По отношение на първата цел през декември 2016 г. Комисията прие предложението за по-нататъшното укрепване на съществуващата Шенгенска информационна система (ШИС)²⁵. Що се отнася до Евродак, след представянето през май 2016 г. на предложението²⁶ на Комисията преговорите за изменение на правната уредба на

²⁵ COM(2016) 883 final.

²⁶ COM(2016) 272 final.

Евродак бяха ускорени. В момента се изготвя и предложение за нова правна уредба на Визовата информационна система (ВИС), което ще бъде представено през второто тримесечие на 2018 г.

Що се отнася до втората цел, преговорите по предложението на Комисията от април 2016 г. за създаване на Система за влизане/излизане(СВИ)²⁷ приключиха още през юли 2017 г., като съзакондателите постигнаха политическо споразумение. Това споразумение беше потвърдено от Европейския парламент през октомври 2017 г. и официално прието от Съвета през ноември 2017 г. Правната уредба ще влезе в сила през декември 2017 г. Започнаха преговорите по предложението от ноември 2016 г. за създаване на Система на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)²⁸, като се очаква те да приключат през идните месеци. През юни 2017 г. Комисията предложи правна уредба за преодоляване на друг пропуск в информацията — Европейската информационна система за съдимост за граждани на трети държави (система ECRIS-TCN)²⁹. И в този случай съзакондателите посочиха, че се стремят към бързо приемане на тази правна уредба.

Настоящото предложение се отнася до третата цел, определена в съобщението от април 2016 г.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза в областта на правосъдието и вътрешните работи**

Настоящото предложение, заедно със свързаното с него предложение, изпълнява и е в съответствие с Европейската програма за миграцията и последващите съобщения, включително Съобщението относно запазването и укрепването на Шенгенската система³⁰, Европейската програма за сигурност³¹ и докладите на Комисията за работата и напредъка по създаването на ефективен и истински Съюз на сигурност³². То е съгласувано с други политики на Съюза, и по-специално със следните политики:

- **Вътрешна сигурност:** в Европейската програма за сигурност се посочва, че наличието на общи високи стандарти за управление на границите е от съществено значение за предотвратяване на трансграничната престъпност и тероризма. Настоящото предложение допълнително допринася за постигането на високо равнище на вътрешна сигурност, като предоставя на органите инструментите за постигането на бърз, безпрепятствен, систематичен и контролиран достъп до информацията, от която се нуждаят.
- **Убежище:** предложението включва Евродак като една от централните системи на ЕС, които да бъдат обхванати от оперативната съвместимост.
- **Управление на външните граници и сигурност:** настоящото предложение укрепва ШИС и ВИС, които допринасят за ефикасния контрол на външните граници на Съюза, както и бъдещата СВИ и предложените системи ETIAS и ECRIS-TCN.

²⁷ COM(2016) 194 final.

²⁸ COM(2016) 731 final.

²⁹ COM(2017) 344 final.

³⁰ COM(2017)570 final.

³¹ COM(2015)185 final.

³² COM(2016)230 final.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Основното правно основание ще бъдат следните разпоредби на Договора за функционирането на Европейския съюз: член 16, параграф 2, член 74, член 78, параграф 2, буква д), член 79, параграф 2, буква в), член 82, параграф 1, буква г), член 85, параграф 1, член 87, параграф 2, буква а) и член 88, параграф 2.

Съгласно член 16, параграф 2 Съюзът има право да приема мерки за защита на физическите лица по отношение на обработката на личните данни от страна на институциите, органите, службите и агенциите на Съюза, както и от държавите членки при извършване на дейности, които попадат в обхвата на правото на Съюза, както и по отношение на свободното движение на тези данни. Съгласно член 74 Съветът може да приема мерки за осигуряване на административно сътрудничество между компетентните служби на държавите членки в областта на правосъдието, свободата и сигурността. Съгласно член 78 Съюзът има правомощието да приема мерки за обща европейска система за убежище. Съгласно член 79, параграф 2, буква в) Съюзът има правомощието да приема мерки в областта на нелегалната имиграция и незаконното пребиваване. Съгласно член 82, параграф 1, буква г) и член 87, параграф 2, буква а) Съюзът има правомощието да приема мерки за засилване на полицейското и съдебното сътрудничество във връзка със събирането, съхраняването, обработването, анализа и обмена на подходяща информация. Съгласно член 85, параграф 1 и член 88, параграф 2 Съюзът има правомощието да определя задачите съответно на Евроюст и Европол.

• Субсидиарност

Свободата на движение в рамките на ЕС изисква външните граници на Съюза да бъдат управлявани ефективно, за да се гарантира сигурността. Ето защо държавите членки постигнаха съгласие да работят заедно за справяне с тези предизвикателства, по-специално като обменят информация чрез централизирани системи на ЕС в областта на правосъдието и вътрешните работи. Това беше потвърдено в редица заключения както на Европейския съвет, така и на Съвета, особено от 2015 г. насам.

Отсъствието на контрол по вътрешните граници изисква добро управление на външните граници на Шенгенското пространство, при което всяка държава членка или асоциирана към Шенген държава трябва да контролира външните граници от името на останалите шенгенски държави. Следователно нито една държава членка не е в състояние да се справи самостоятелно с незаконната миграция и трансграничната престъпност. Гражданите на трети държави, които са влезли в пространството без контрол по вътрешните граници, могат свободно да пътуват в него. В пространство без контрол по вътрешните граници действията срещу незаконната имиграция, международната престъпност и тероризма, включително чрез разкриването на използване на фалшива самоличност, следва да се предприемат съвместно и могат да се осъществяват успешно само на равнището на ЕС.

Основните общи информационни системи на равнище ЕС са въведени или са в процес на въвеждане. Повишаването на оперативната съвместимост между тези системи предполага по необходимост действия на равнището на ЕС. В своята същност предложението е насочено към подобряване на ефективността и използването на централизираните системи, управлявани от eu-LISA. Поради мащаба, въздействията и

последичите на предвидените действия, основните цели могат да бъдат постигнати ефективно и систематично единствено на равнище ЕС.

- **Пропорционалност**

Както е разяснено подробно в оценката на въздействието, придружаваща настоящото предложение за регламент, избраните варианти на политиката в настоящото предложение се считат за пропорционални. Те не надхвърлят необходимото за постигане на договорените цели.

Европейският портал за търсене (ЕПТ) е необходим инструмент за укрепване на разрешеното използване на съществуващите и бъдещите информационни системи на ЕС. Въздействието на ЕПТ по отношение на обработването на данни е много ограничено. Той няма да съхранява данни, с изключение на информацията относно различните потребителски профили на ЕПТ и данните и информационните системи, до които те имат достъп, и ще проследява тяхното използване чрез регистрационни файлове. Ролята на ЕПТ като посредник за съобщения, като способстващ и улесняващ фактор, е пропорционална, необходима и ограничена по отношение на търсенията и правата на достъп съгласно правната уредба, отнасяща се до информационните системи на ЕС, и предложения регламент относно оперативната съвместимост.

Общата услуга за биометрично съпоставяне (общата УБС) е необходима за функционирането на ЕПТ, общото хранилище на данни за самоличност и детектора за множество самоличности и улеснява използването и поддръжката на съществуващите и бъдещите информационни системи на ЕС. Нейната функционалност дава възможност да се извършват търсения на биометрични данни от различни източници по ефикасен, безпрепятствен и систематичен начин. Биометричните данни се съхраняват и запазват в съответните изходни системи. Общата УБС ще изготвя образци, но ще премахва действителните изображения. По този начин данните се съхраняват на едно място, еднократно.

Общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) е необходимо, за да се постигне целта за правилно установяване на самоличността на гражданин на трета държава, например при проверка за установяване на самоличността в рамките на Шенгенското пространство. ОХДС също подпомага функционирането на детектора за множество самоличности и следователно е необходим компонент за постигане на двойната цел за улесняване на проверките за самоличност на добросъвестните пътници и борбата с използването на фалшива самоличност. Достъпът до ОХДС за тази цел е ограничен до потребителите, които се нуждаят от тази информация, за да изпълняват своите задачи (което изисква тези проверки да бъдат включени като нова допълнителна цел на Евродак, ВИС, бъдещата СВИ и предложените системи ETIAS и ECRIS-TCN). Обработването на данни е строго ограничено до необходимото за постигането на тази цел, като ще бъдат въведени подходящи гаранции, за да се осигури спазване на правата на достъп и свеждане на данните, съхранявани в ОХДС, до необходимия минимум. За да се гарантира свеждане на данните до минимум и за да се избегне неоснователно дублиране на данни, ОХДС държи необходимите биографични данни от всяка от свързаните с него изходни системи — съхранявани, добавяни, изменяни и заличавани в съответствие с правната уредба на съответната система — без да ги копира. Условиата за запазване на данни са напълно съгласувани с разпоредбите за запазване на данни на съответните изходни информационни системи, предоставящи данните за самоличност.

Детекторът за множество самоличности (ДМС) е необходим, за да предостави решение за откриването на множество самоличности с двойната цел да се улеснят проверките за самоличност на добросъвестните пътници и да се осъществява борба с използването на фалшива самоличност. ДМС ще съдържа връзките между лица, фигуриращи в повече от една централна информационна система, при строго ограничаване до данните, необходими с цел да се провери дали дадено лице е регистрирано законно или незаконно под различни биографични самоличности в различни системи, но и с цел да се изясни, че две лица, които имат сходни биографични данни, не са непременно едно и също лице. Обработването на данни чрез ДМС и общата УБС с цел да се свържат отделните досиета между отделните системи е сведено до абсолютен минимум. ДМС ще включва гаранции срещу евентуална дискриминация или неблагоприятни решения за лицата с множество законни самоличности.

- **Избор на инструмент**

Предлага се да бъде приет регламент на Европейския парламент и на Съвета. Предложеният законодателен акт засяга пряко функционирането на централните информационни системи на ЕС в областта на границите и сигурността, като всички те са били създадени или се предлага да бъдат създадени по силата на регламенти. Освен това eu-LISA, която ще отговаря за проектирането и разработването, а по-късно и за техническото управление на компонентите, също е създадена с регламент. Следователно подходящият инструмент е регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Обществена консултация**

При подготовката на настоящото предложение през юли 2017 г. Комисията стартира обществена консултация, за да събере мненията на заинтересованите страни относно оперативната съвместимост. В рамките на консултацията бяха получени 18 отговора от различни заинтересовани страни, включително правителства на държави членки, организации от частния сектор, друг вид организации, като например НПО и мозъчни тръстове, както и от отделни граждани³³. Като цяло отговорите широко подкрепяха принципите в основата на настоящото предложението за оперативна съвместимост. По-голямата част от респондентите бяха съгласни, че в рамките на консултацията са открити правилните въпроси и че целите на пакета за оперативна съвместимост са правилни. По-специално респондентите счетоха, че вариантите, очертани в консултативния документ:

- ще помогнат на служителите на място да имат достъп до необходимата им информация;
- ще спомогнат за това да не се дублират данни, да се намали препокриването и да се подчертаят несъответствията в данните;

³³ Допълнителни подробности се съдържат в обобщения доклад, приложен към оценката на въздействието.

- ще спомогнат за по-надеждно установяване на самоличността на лица, включително хората с множество самоличности, и за ограничаване на използването на фалшива самоличност.

Ясно изразено мнозинство от респонденти изразиха подкрепа за всеки един от предложените варианти и ги счетоха за необходими за постигането на целите на настоящата инициатива, като в отговорите си подчертаха необходимостта от силни и ясни мерки за защита на данните, особено във връзка с достъпа до информацията, съхранявана в системите, и със запазването на данни, както и необходимостта от актуални, висококачествени данни в системите и от мерки за осигуряване на наличието на такива данни.

Всички повдигнати въпроси бяха взети предвид при изготвянето на настоящото предложение.

• **Проучване на Евробарометър**

През юни 2017 г. беше проведено специално проучване на Евробарометър³⁴, което показва широка обществена подкрепа за стратегията на ЕС да се обменя информация на равнище на ЕС в борбата с престъпността и тероризма: почти всички респонденти (92 %) изразиха съгласие, че националните органи следва да обменят информация с компетентните органи на други държави членки за по-успешна борба с престъпността и тероризма.

Ясно мнозинство (69 %) от респонденти изразиха мнението, че полицията и другите национални правоприлагащи органи следва систематично да обменят информация с други държави — членки на ЕС. Във всички държави членки мнозинството от респондентите смятаха, че е необходимо да се обменя информация във всеки отделен случай.

• **Експертна група на високо равнище по въпросите на информационните системи и оперативната съвместимост**

Както вече беше посочено във въведението, настоящото предложение се основава на препоръките на **експертната група на високо равнище по въпросите на информационните системи и оперативната съвместимост**³⁵. Тази група беше създадена през юни 2016 г. с цел да разгледа правните, техническите и оперативните предизвикателства, с които се характеризират наличните варианти за постигане на оперативна съвместимост между централните системи на ЕС в областта на границите и сигурността. Групата разгледа в широка и всеобхватна перспектива архитектурата на управление на данните в областта на управлението на границите и правоприлагането, като взе предвид и съответните роли, отговорности и системи за митническите органи.

³⁴ В Доклада за отношението на европейците към сигурността се анализират резултатите от специалното проучване на общественото мнение на Евробарометър (464b) по отношение на цялостната осведоменост на гражданите, техния опит и възприятията им във връзка със сигурността. Проучването беше проведено от TNS Political & Social network във 28-те държави членки между 13 и 26 юни 2017 г. Бяха интервюирани 28 093 европейски граждани от различни социални и демографски категории.

³⁵ Решение на Комисията от 17 юни 2016 г. за създаване на експертна група на високо равнище по въпросите на информационните системи и оперативната съвместимост — 2016/C 257/03.

В групата участваха експерти от държавите членки и асоциираните държави от Шенген, както и от агенциите на ЕС eu-LISA, Европол, Европейската служба за подкрепа в областта на убежището, Европейската агенция за гранична и брегова охрана и Агенцията на ЕС за основните права. Координаторът на ЕС за борба с тероризма и Европейският надзорен орган по защита на данните също взеха участие като пълноправни членове на експертната група. Освен това в качеството на наблюдатели присъстваха представители на секретариата на Комисията на Европейския парламент по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и на Генералния секретариат на Съвета.

Окончателният доклад на експертната група на високо равнище бе публикуван през май 2017 г.³⁶ В него бе подчертана необходимостта от действия за преодоляване на структурните недостатъци, установени в съобщението от април 2016 г. В доклада беше включен набор от препоръки за засилване и развитие на информационните системи на ЕС и на оперативната съвместимост. Експертната група заключи, че е **необходимо и технически осъществимо да се работи по създаването на европейски портал за търсене, обща услуга за биометрично съпоставяне и общо хранилище за данни за самоличност като решения за оперативна съвместимост** и че по принцип те могат едновременно да донесат оперативни ползи и да бъдат осъществени в съответствие с изискванията за защита на данните. Групата също така препоръча да бъде анализиран допълнителният вариант за двуетапен подход по отношение на достъпа за целите на правоприлагането въз основа на функция, указваща намерено съответствие.

Настоящият проект на регламент дава отговор и на препоръките, отправени от експертната група на високо равнище, относно качеството на данните, универсалния формат на съобщенията (UMF) и създаването на хранилище за данни (тук представено като централно хранилище за докладване и статистика (ЦХДС)).

Четвъртият компонент за оперативна съвместимост, предложен в настоящия проект за регламент (а именно детекторът за множество самоличности), не беше идентифициран от експертната група на високо равнище, а е резултат от допълнителния технически анализ и оценката на пропорционалността, извършени от Комисията.

- **Технически проучвания**

Бяха възложени три проучвания, които да допринесат за подготовката на предложението. По поръчка на Комисията Unisys представи доклад от проучване на осъществимостта на европейския портал за търсене. eu-LISA поръча на Gartner (заедно с Unisys) да изготви технически доклад, с който да се подпомогне разработването на общата услуга за биометрично съпоставяне. PWC представи на Комисията технически доклад относно общо хранилище на данни за самоличност.

- **Оценка на въздействието**

Във връзка с настоящото предложение беше изготвена оценка на въздействието, представена в придружаващия работен документ на службите на Комисията **SWD(2017) XXX**.

На своето заседание от 6 декември 2017 г. Комитетът за регулаторен контрол прегледа проекта за оценка на въздействието и на 8 декември даде своето становище

³⁶ <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>.

(положително, с резерви), като посочи, че оценката на въздействието следва да се адаптира, за да включи препоръките на Комитета по някои аспекти. Те се отнасяха на първо място до допълнителни мерки в рамките на предпочетения вариант за рационализиране на съществуващите правила за достъп на крайните потребители до данни в информационните системи на ЕС, както и до илюстрирането на съответните гаранции за защита на данните и основните права. Второто основно съображение бе необходимостта да се поясни интегрирането на Шенгенската информационна система в рамките на вариант 2, в това число ефективността и разходите, за да се улесни сравняването му с предпочетения вариант 3. Комисията актуализира своята оценка на въздействието, за да даде отговор на тези основни съображения, както и да обърне внимание на редица други коментари, отправени от Комитета.

При оценката на въздействието беше извършена преценка дали и по какъв начин би могла да бъде постигната всяка от набелязаните цели чрез използването на един или повече от техническите компоненти, които бяха идентифицирани от експертната група на високо равнище и посредством последващ анализ. Когато бе целесъобразно, бяха разгледани и подварианти, необходими за постигането на тези цели при спазване на правната рамка за защита на данните. В оценката на въздействието бяха формулирани следните заключения:

- За изпълнението на целта да се осигури бърз, безпрепятствен, систематичен и контролиран достъп на упълномощените потребители до съответните информационни системи следва да бъде създаден европейски портал за търсене (ЕПТ), който се основава на обща услуга за биометрично съпоставяне (обща УБС), така че да бъдат обхванати всички бази данни.
- За изпълнението на целта за улесняване на проверките за установяване на самоличността на граждани на трети държави на територията на държава членка от упълномощени служители следва да бъде създадено общо хранилище на данни за самоличност (ОХДС), което съдържа минималния набор от данни за установяване на самоличността и се основава на същата обща УБС.
- За изпълнението на целта за разкриване на множество самоличности, свързани с едни и същи биометрични данни, което да бъде насочено към улесняване на проверките за установяване на самоличността на добросъвестните пътници и към борба с използването на фалшива самоличност, следва да бъде създаден детектор за множество самоличности (ДМС), който съдържа връзки между множеството самоличности в системите.
- За изпълнението на целта за улесняване и рационализиране на достъпа на правоприлагащите органи до информационни системи извън областта на правоприлагането, който е насочен към предотвратяване, разследване, разкриване или наказателно преследване на тежки престъпления и терористични действия, в общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) следва да бъде добавена функция, указваща намерено съответствие.

Тъй като трябва да бъдат постигнати всички цели, **цялостното решение е съчетанието от ЕПТ, ОХДС (с функция, указваща намерено съответствие) и ДМС, като всички тези компоненти се основават на общата УБС.**

Основното положително въздействие ще бъде подобряване на управлението на границите и повишаване на вътрешната сигурност в Европейския съюз. Новите компоненти ще рационализират и ускорят достъпа на националните органи до необходимата информация и установяването на самоличността на граждани на трети държави. Те ще дадат възможност на органите да установяват взаимовръзки с вече съществуващата необходима информация относно физическите лица по време на гранични проверки, при обработването на заявления за виза или за убежище и при полицейската работа. По този начин ще бъде възможен достъп до информация, която да способства за вземането на надеждни решения както при разследването на тежки престъпления и тероризъм, така и в областта на миграцията и убежището. Въпреки че не засягат пряко гражданите на ЕС (предложените мерки се отнасят предимно за граждани на трети държави, чиито данни са записани в централизираните информационни системи на ЕС), очаква се предложенията да доведат до по-голямо обществено доверие, като гарантират, че замисълът и използването им увеличават сигурността на гражданите на ЕС.

Непосредственото финансово и икономическо въздействие на предложението ще бъде ограничено до проектирането, разработването и експлоатацията на новите съоръжения. Разходите ще се поемат от бюджета на ЕС и органите на държавите членки, които експлоатират системите. Въздействието върху туризма ще бъде положително, тъй като предложените мерки ще подобрят сигурността в Европейския съюз и следва да допринесат за ускоряване на граничния контрол. По същия начин въздействието по отношение на летищата, морските пристанища и превозвачите се очаква да бъде положително, по-специално поради ускорените гранични контролни проверки.

• Основни права

В оценката на въздействието беше разгледано по-специално въздействието на предложените мерки върху основните права, и по-специално върху правото на защита на данните.

В съответствие с Хартата на основните права на ЕС, с която са обвързани институциите на ЕС и държавите членки, когато прилагат правото на ЕС (член 51, параграф 1 от Хартата), възможностите, предлагани от оперативната съвместимост като мярка за укрепване на сигурността и защитата на външните граници, трябва да бъдат балансирани със задължението да се гарантира, че намесата в основните права, която може да произтича от новата среда на оперативна съвместимост, е ограничена до строго необходимото за действителното постигане на целите от общ интерес, като се спазва принципът на пропорционалност (член 52, параграф 1 от Хартата).

Предложените решения за оперативна съвместимост са допълващи компоненти на съществуващи системи. Като такива те не биха променили баланса, който вече е гарантиран от всяка от съществуващите централни системи по отношение на положителното им въздействие върху основните права.

Въпреки това оперативната съвместимост е възможно да има допълнително, непряко въздействие върху редица основни права. Правилното установяване на самоличността на дадено лице оказва положително въздействие върху правото на зачитане на личния живот, и по-специално върху правото на самоличност (член 7 от Хартата), тъй като то може да допринесе за избягване на грешки със самоличност. От друга страна извършването на проверки въз основа на биометрични данни може да бъде възприето като намеса в правото на достойнство (по-специално когато това се възприема като

унизително) (член 1). В проучване³⁷, проведено от Агенцията на ЕС за основните права, обаче респондентите бяха запитани дали считат, че използването на техните биометрични данни в контекста на граничния контрол може да бъде унижително. Мнозинството от респондентите дадоха отрицателен отговор.

Предложените компоненти за оперативна съвместимост дават възможност да се приемат целеви превантивни мерки за повишаване на сигурността. Така те могат да допринесат за защитата на правото на живот (член 2 от Хартата), което предполага и положително задължение за компетентните органи да предприемат превантивни оперативни мерки за защита на лицето, чийто живот е застрашен, ако им е известно или е трябвало да им бъде известно наличието на непосредствен риск³⁸, както и за спазване на забраната на робство и принудителен труд (член 5). Благодарение на надеждно, по-достъпно и по-лесно установяване на самоличността оперативната съвместимост може да спомага за откриването на изчезнали деца или деца, обект на трафик на хора, и да улеснява предприемането на бързи и целеви мерки.

Надеждното, по-достъпно и по-лесно установяване на самоличността би могло да допринесе и за гарантиране на правото на убежище (член 18 от Хартата) и забраната за връщане (член 19 от Хартата). Оперативната съвместимост би могла да предотврати ситуации, при които кандидати за убежище са незаконосъобразно залавяни, задържани и необосновано експулсирани. Освен това благодарение на оперативната съвместимост по-лесно ще бъде установявано използването на фалшива самоличност. Оперативната съвместимост също така ще намали необходимостта от обмен на данни и информация за кандидати за убежище с трети държави (по-специално държавата на произход) с цел да се установи самоличността на лицето и да се получат документи за пътуване, което потенциално би могло да постави в опасност съответното лице.

- **Защита на личните данни**

Поради съпровождащото я обработване на данни оперативната съвместимост ще окаже особено въздействие върху правото на защита на личните данни. Това право е установено в член 8 от Хартата, в член 16 от Договора за функционирането на Европейския съюз и в член 8 от Европейската конвенция за правата на човека. Както е подчертано от Съда на Европейския съюз³⁹, правото на защита на личните данни не е абсолютно право, а трябва да се разглежда във връзка с неговата функция в обществото⁴⁰. Защитата на данните е тясно свързана със зачитането на личния и семейния живот, защитен с член 7 на Хартата.

³⁷ Проучване на Агенцията за основните права в рамките на пилотната инициатива на eu-LISA относно интелигентните граници — мнение и опит на пътниците относно интелигентните граници, доклад на Агенцията на ЕС за основните права: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/smart-borders/docs/smart_borders_pilot_-_technical_report_annexes_en.pdf.

³⁸ Европейски съд по правата на човека, дело Osman/Обединеното кралство, № 87/1997/871/1083, 28 октомври 1998 г., т. 116.

³⁹ Съд на Европейския съюз, решение от 9 ноември 2010 г. по съединени дела Volker und Markus Schecke (C-92/09) и Eifert (C-93/09), Сборник, стр. I-0000.

⁴⁰ В съответствие с член 52, параграф 1 от Хартата ограничения могат да бъдат налагани върху упражняването на правото на защита на данните, доколкото такива ограничения са предвидени по закон, зачитат основното съдържание на същите права и свободи и, при спазване на принципа на пропорционалност, са необходими и действително отговарят на признати от Европейския съюз цели от общ интерес или на необходимостта да се защитят правата и свободите на други хора.

В съответствие с Общия регламент относно защитата на данните⁴¹ свободното движение на данни в рамките на ЕС не следва да се ограничава поради съображения за защита на данните. Необходимо е обаче да бъдат спазени редица принципи. За да бъде законосъобразно, всяко ограничаване на упражняването на основните права, защитени от Хартата, трябва да отговаря на следните критерии, определени в член 52, параграф 1:

- то трябва да бъде предвидено от закона;
- то трябва да зачита основното съдържание на правата;
- то трябва действително да отговаря на признати от Съюза цели от общ интерес или на необходимостта да се защитят правата и свободите на други хора,
- то трябва да бъде необходимо; и
- то трябва да бъде пропорционално.

Настоящото предложение включва всички тези правила за защита на личните данни, както е изложено подробно в оценката на въздействието, придружаваща настоящото предложение за регламент. Предложението е разработено въз основа на принципите на защита на данните на етапа на проектирането и по подразбиране. То включва всички подходящи разпоредби, които ограничават обработването на данни до строго необходимото за постигането на конкретната цел и предоставят достъп до данните само на онези субекти, които „трябва да знаят“. Сроковете за запазване на данните (когато са приложими) са подходящи и ограничени. Достъпът до данните е запазен изключително за надлежно оправомощени служители на органите на държавите членки или органите на Съюза, компетентни за конкретните цели на всяка информационна система, и е ограничен до степента, до която данните са необходими за изпълнението на задачи, свързани с тези цели.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Отражението върху бюджета е включено в приложената финансова обосновка. Тя обхваща оставащия период от текущата многогодишна финансова рамка (до 2020 г.) и седемте години на следващия период (2021—2027 г.). Предложеният бюджет за 2021 г. и следващите години е включен само с илюстративна цел и не предопределя следващата многогодишна финансова рамка.

Изпълнението на настоящото предложение ще изисква бюджетни средства за:

- (1) **Разработването** и интегрирането от eu-LISA на четирите компонента за оперативна съвместимост и централното хранилище за докладване и статистика, както и последващата им **поддръжка и експлоатация**.
- (2) **Мигрирането на данни** към общата услуга за биометрично съпоставяне (общата УБС) и общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС). Що се отнася до общата УБС, биометричните образци на съответните данни от трите системи, които понастоящем използват биометрични данни (ШИС, ВИС и

⁴¹ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните).

Евродак), трябва да бъдат пресъздадени в общата УБС. Що се отнася до ОХДС, елементите от лични данни от ВИС трябва да бъдат мигрирани към ОХДС, а възможните връзки, установени между самоличности в ШИС, ВИС и Евродак, трябва да бъдат валидирани. Този процес, по-специално, изисква много ресурси.

- (3) Актуализацията от eu-LISA на **националния единен интерфейс**, вече включен в Регламента за СВИ, за да стане общ компонент, който позволява обмена на съобщения между държавите членки и централната(ите) система(и).
- (4) **Интегрирането на националните системи на държавите членки** с националния единен интерфейс, който ще предава съобщенията, разменяни с ОХДС/детектора за множество самоличности чрез европейския портал за търсене.
- (5) **Обучението**, включително чрез Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL), за използване на компонентите за оперативна съвместимост от крайните потребители.

Компонентите за оперативна съвместимост са изграждат и поддържат в рамките на програма. Докато европейският портал за търсене (ЕПТ) и детекторът за множество самоличности са напълно нови компоненти, наред с централното хранилище за докладване и статистика (ЦХДС), общата УБС и ОХДС са споделени компоненти, които съчетават вече налични данни, които се съхраняват (или ще се съхраняват) в съществуващи или нови системи със съответните съществуващи бюджетни прогнози.

ЕПТ ще използва съществуващи познати интерфейси към ШИС, ВИС и Евродак и своевременно функционирането му ще бъде разширено, за да обхване новите системи.

ЕПТ ще се ползва от държавите членки и агенциите, ползващи интерфейс въз основа на универсалния формат на съобщенията (UMF). Този нов интерфейс ще изисква действия за разработване, адаптиране, интегриране и тестване от страна на държавите членки, eu-LISA, Европол и Европейската агенция за гранична и брегова охрана. ЕПТ ще използва понятията на националния единен интерфейс, въведен за СВИ, което би намалило усилията за интегриране.

ЕПТ ще доведе до допълнителни разходи за Европол дотолкова, доколкото е необходимо интерфейсът QUEST да се преобразува за използване с данни с основно ниво на защита (basic protection level —BPL).

Основата на **общата УБС** ще бъде изградена на практика със създаването на новата СВИ, тъй като събраните в тази система данни несъмнено ще представляват най-голямото количество нови биометрични данни. Необходимият бюджет беше заделен в рамките на правния инструмент за СВИ. Добавянето на допълнителни биометрични данни от ВИС, ШИС и Евродак към общата УБС представлява допълнителен разход, свързан преди всичко с мигрирането на съществуващите данни. Той се изчислява на 10 милиона евро за трите системи. Добавянето на нови биометрични данни от предложената система ECRIS-TCN представлява ограничен допълнителен разход, който може да бъде покрит от средствата, заделени съгласно правния инструмент за предложената система ECRIS-TCN за създаването на автоматизирана система за дактилоскопична идентификация на ECRIS-TCN.

Общото хранилище на данни за самоличност ще бъде създадено заедно с бъдещата СВИ и разширено при разработването на предложената система ETIAS. Средствата за съхраняването и търсачките във връзка с тези данни бяха включени в бюджета, заделен съгласно правните инструменти за бъдещата СВИ и предложената система ETIAS. Добавянето на нови биографични данни от Евродак и предложената система ECRIS-TCN представлява незначителен допълнителен разход, средствата за който вече са заделени по правните инструменти за Евродак и предложената система ECRIS-TCN.

Общият размер на бюджета, необходим за девет години (2019—2027 г.), възлиза на 424,7 милиона евро и обхваща следните елементи:

- (1) Бюджет в размер на 225 милиона евро за eu-LISA, като тази сума включва общите разходи за разработването на програмата, в резултат на която ще бъдат създадени петте компонента за оперативна съвместимост (68,3 милиона евро), разходите за поддръжка от момента, в който компонентите бъдат създадени, до 2027 г. (56,1 милиона евро), специален бюджет в размер на 25 милиона евро за мигриране на данните от съществуващите системи към общата УБС и допълнителните разходи за актуализиране на националния единен интерфейс, мрежи, обучение и срещи. Чрез специален бюджет в размер на 18,7 милиона евро ще бъдат покрити разходите за актуализирането и експлоатацията на ECRIS-TCN в режим на висока наличност от 2022 г. нататък.
- (2) Бюджет в размер на 136,3 милиона евро за държавите членки за покриване на разходите за необходимите промени в националните им системи с цел да се използват компонентите за оперативна съвместимост, за националния единен интерфейс, доставен от eu-LISA, и бюджет за обучение на многобройната група от крайни потребители.
- (3) Бюджет в размер на 48,9 милиона евро за Европол за покриване на разходите за адаптиране на информационните системи на Европол към обема на съобщенията, които ще се обработват, и към по-високата ефективност⁴². Компонентите за оперативна съвместимост ще се използват от ETIAS за извършването на справки в данните на Европол
- (4) Бюджет в размер на 4,8 милиона евро за Европейската агенция за гранична и брегова охрана за приемането на екип от специалисти, който в продължение на една година ще валидира връзките между самоличностите в момента, в който детекторът за множество самоличности започне да функционира.
- (5) Бюджет в размер на 2 милиона евро за Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL) за покриване на разходите за подготовка и предоставяне на обучение за оперативните служители.
- (6) Заделени средства в размер на 7,7 милиона евро за ГД „Вътрешни работи“, за да се покрият разходите за ограничено увеличаване на персонала по време на разработването на различните компоненти, тъй като Комисията ще трябва също да изпълнява допълнителни задачи през този период и ще поеме отговорността за комитета, занимаващ се с универсалния формат на

⁴² Настоящият капацитет на Европол за обработване на информация не е съобразен със значителните обеми (средно по 100 000 търсения дневно) и съкратените срокове за отговор, които ще се изискват от ETIAS.

съобщенията.

Регламентът за фонд „Вътрешна сигурност“ — Граници е финансовият инструмент, в който е включен бюджетът за изпълнението на инициативата за оперативна съвместимост. В член 5, параграф 5, буква б) от него се предвижда усвояването на 791 милиона евро чрез програма за разработването на информационни системи въз основа на съществуващи и/или нови информационни системи за управление на миграционните потоци през външните граници в зависимост от приемането на съответните законодателни актове на Съюза и при условията, посочени в член 15. От тези 791 милиона евро 480,2 милиона евро са предназначени за разработването на СВИ, 210 милиона евро за ETIAS и 67,9 милиона евро за преразглеждането на ШИС. Останалите средства (32,9 милиона евро) ще бъдат преразпределени чрез механизмите на ФВС — Граници. За настоящото предложение са необходими 32,1 милиона евро за периода на текущата многогодишна финансова рамка, които следователно могат да бъдат предоставени от оставащия бюджет.

5. ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ

• Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване

EU-LISA отговаря за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие. В тази си роля тя вече е натоварена с експлоатацията и въвеждането на технически и оперативни подобрения в съществуващите системи, както и с разработването на вече предвидените бъдещи системи. Съгласно настоящото предложение за регламент тя ще определи проекта на физическата архитектура на компонентите за оперативна съвместимост и ще отговаря за тяхното разработване, внедряване и хостване. Съответните компоненти ще бъдат внедрени постепенно, в съответствие с развитието на изходните системи.

Комисията ще гарантира наличието на системи за наблюдение на разработването и функционирането на четирите компонента (европейския портал за търсене, общата услуга за биометрично съпоставяне, общото хранилище на данни за самоличност, детектора за множество самоличности) и централното хранилище за докладване и статистика, както и за оценяването им спрямо основните цели на политиката. Четири години след създаването и пускането в експлоатация на компонентите и на всеки четири години след това eu-LISA следва да представя на Европейския парламент, Съвета и Комисията доклад за техническото функциониране на компонентите за оперативна съвместимост. Освен това пет години след създаването и пускането в експлоатация на функционалностите и на всеки четири години след това Комисията следва да изготвя цялостна оценка на компонентите, включително на прякото или непрякото въздействие върху основните права, произтичащо от компонентите и прилагането им на практика. Тя следва да направи преглед на това доколко резултатите отговарят на заложените цели, да прецени дали основната обосновка остава в сила и да оцени евентуалните последици за бъдещите варианти на действие. Комисията следва да представя докладите за оценка на Европейския парламент и на Съвета.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

В глава I се съдържат общите разпоредби на настоящия регламент. В нея се обясняват принципите, залегнали в основата на регламента, създаваните по силата на акта компоненти, целите, които се преследват с оперативната съвместимост, приложното поле на настоящия регламент, определенията на използваните в настоящия регламент термини, както и принципът на недискриминация по отношение на обработването на лични данни съгласно настоящия регламент.

Глава II съдържа разпоредбите относно европейския портал за търсене (ЕПТ). В нея се предвижда създаването на ЕПТ и техническата му архитектура, която трябва да бъде разработена от eu-LISA. В нея се уточнява целта на ЕПТ и се определят лицата, които могат да използват ЕПТ, и начинът, по който следва да го използват в съответствие със съществуващите права за достъп за всяка от централните системи. В една от разпоредбите се предвижда eu-LISA да създава потребителски профили за всяка категория потребители. В тази глава се определя начинът, по който ЕПТ ще извършва търсения в централните системи, и се предвиждат съдържанието и формата на отговорите, които потребителите получават. В Глава II се предвижда също, че eu-LISA ще поддържа регистрационни файлове за всички операции за обработване на данни, и се съдържа извънредна процедура в случай, че ЕПТ няма достъп до една или повече от централните системи.

Глава III съдържа разпоредбите относно общата услуга за биометрично съпоставяне (общата УБС). В нея се предвижда създаването на общата УБС и техническата ѝ архитектура, която трябва да бъде разработена от eu-LISA. В нея се уточнява целта на общата УБС и се определя какъв вид данни се съхраняват в нея. В тази глава се обяснява връзката между общата УБС и другите компоненти. В глава III се предвижда също, че общата УБС няма да продължи да съхранява данни, след като данните вече не се съдържат в съответната централна система, и че eu-LISA поддържа регистрационни файлове за всички операции за обработване на данни.

В глава IV се съдържат разпоредбите относно общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС). Тя предвижда създаването на ОХДС и техническата му архитектура, която трябва да бъде разработена от eu-LISA. В нея се уточнява целта на ОХДС и се пояснява какъв вид данни се съхраняват в него и как. В нея се съдържат и разпоредби за гарантиране на качеството на съхраняваните данни. В тази глава се предвижда, че ОХДС ще създава лични досиета въз основа на данните, съхранявани в централните системи, и че личните досиета ще се актуализират в съответствие с промените в отделните централни системи. В нея се уточнява и начинът, по който ОХДС ще функционира във връзка с детектора за множество самоличности. В тази глава се определят лицата, които могат да имат достъп до ОХДС, и начинът, по който те могат да получат достъп до данните в съответствие с правата за достъп. Тя съдържа и по-специфични разпоредби относно достъпа до СВИ, ВИС, ETIAS и Евродак чрез ОХДС за целите на правоприлагането в случаите, когато достъпът е с цел установяване на самоличността или когато представлява първа стъпка от двуетапния подход. В глава IV се предвижда също, че eu-LISA ще поддържа регистрационни файлове за всички операции по обработване на данни във връзка с ОХДС.

В глава V се съдържат разпоредбите относно детектора за множество самоличности (ДМС). Тя предвижда създаването на ДМС и техническата му архитектура, която трябва да бъде разработена от eu-LISA. В тази глава се обяснява целта на ДМС и се

урежда използването на детектора в съответствие с правата за достъп до всяка от централните системи. Глава V определя кога и как ДМС ще извършва търсения за откриването на множество самоличности, как ще бъдат получавани резултатите и какви последващи действия следва да се предприемат след получаването им, в това число, при необходимост, извършването на ръчна проверка. В глава V се дава класификация на видовете връзки, които могат да възникнат в резултат на извършено търсене в зависимост от това дали резултатът указва наличие на една-единствена самоличност, множество самоличности или общи данни за самоличност. Тази глава предвижда, че ДМС ще съхранява свързаните данни, намиращи се в централните системи, но че данните остават в двете или повече отделни централни системи. Глава V предвижда също, че eu-LISA ще поддържа регистрационни файлове за всички операции по обработване на данни във връзка с ДМС.

Глава VI съдържа разпоредби относно мерките в подкрепа на оперативната съвместимост. Тези разпоредби предвиждат подобряване на качеството на данните, установяване на универсалния формат на съобщенията като общ стандарт за обмен на информация в подкрепа на оперативната съвместимост и създаване на централно хранилище за докладване и статистика.

Глава VII се отнася до защитата на данните. Разпоредбите в тази глава имат за цел да гарантират, че обработването на данни по силата на настоящия регламент е законосъобразно и подходящо, в съответствие с разпоредбите на Регламент № 45/2001. В тази глава се обяснява кои са лицата, обработващи данни, за всяка от мерките за оперативна съвместимост, предложени в настоящия регламент, посочват се мерките, които се изискват от eu-LISA и органите на държавите членки, за да гарантират сигурността на обработването на данни, поверителността на данните, подходящото обработване на инциденти, свързани със сигурността, и подходящото наблюдение на съблюдаването на мерките в настоящия регламент. Тя съдържа също така разпоредби относно правата на субектите на данни, включително правото им да бъдат информирани, че свързани с тях данни са били съхранени или обработени по силата на настоящия регламент, както и правото на достъп до лични данни, които са били съхранени и обработени съгласно настоящия регламент, и на поправка и заличаване на такива данни. Освен това в тази глава се определя принципът, че данните, обработвани съгласно настоящия регламент, не трябва да се предават или предоставят на трета държава, международна организация или частноправен субект, като е предвидено изключение по отношение на Интерпол за някои конкретни цели и по отношение на данните, получени от Европол чрез европейския портал за търсене, в който случай се прилагат правилата относно последващото обработване на данни на Регламент 2016/794. На последно място тази глава съдържа разпоредби относно надзора и одита във връзка със защитата на данните.

В глава VIII се определят отговорностите на eu-LISA преди и след привеждането в действие на мерките в настоящото предложение, както и отговорностите на държавите членки, Европол и централното звено на ETIAS.

Глава IX съдържа подробна уредба относно следните аспекти: изискванията за статистически данни и докладване относно данните, обработвани по силата на настоящия регламент; необходимите преходни мерки; договореностите във връзка с разходите, произтичащи от настоящия регламент, изискванията за уведомяване; процеса за привеждането в действие на мерките, предложени в настоящия регламент; механизмите за управление, в това число създаването на комитет и консултативна

група, отговорността на eu-LISA във връзка с обучението, както и изработването на практическото ръководство за изпълнение и управление на компонентите за оперативна съвместимост; процедурите, свързани с наблюдението и оценката на мерките, предложени в настоящия регламент; и влизането в сила на настоящия регламент.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС (полицейско и съдебно сътрудничество, убежище и миграция)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 16, параграф 2, член 74, член 78, параграф 2, буква д), член 79, параграф 2, буква в), член 82, параграф 1, буква г), член 85, параграф 1, член 87, параграф 2, буква а) и член 88, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта за законодателен акт на националните парламенти,

след консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет⁴³,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите⁴⁴,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) В съобщението си от 6 април 2016 г., озаглавено „По-надеждни и по-интелигентни информационни системи в областта на границите и сигурността“⁴⁵, Комисията подчерта необходимостта от подобряване на архитектурата на ЕС за управление на данните в областта на управлението на границите и сигурността. Съобщението постави началото на процес за постигане на оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС в областта на сигурността, границите и управлението на миграцията с цел да се отстранят свързаните с тези системи структурни недостатъци, възпрепятстващи работата на националните органи, и да се гарантира, че граничните служители, митническите органи, полицейските служители и съдебните органи разполагат с необходимата информация.
- (2) В своята Пътна карта за укрепване на обмена и управлението на информация, включително решенията за оперативна съвместимост в областта на

⁴³ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

⁴⁴

⁴⁵ COM(2016) 205, 6.4.2016 г.

правосъдието и вътрешните работи от 6 юни 2016 г.⁴⁶ Съветът посочи различни правни, технически и оперативни предизвикателства във връзка с оперативната съвместимост на информационните системи на ЕС и призова за търсене на решения.

- (3) В своята резолюция от 6 юли 2016 г. относно стратегическите приоритети за работната програма на Комисията за 2017 г.⁴⁷ Европейският парламент призова към представяне на предложения за подобряване и развиване на съществуващите информационни системи на ЕС, преодоляване на липсата на информация и постигане на оперативна съвместимост между тези информационни системи, както и на предложения за задължителен обмен на информация на равнището на ЕС, придружени от необходимите гаранции за защита на данните.
- (4) В своите заключения от 15 декември 2016 г.⁴⁸ Европейският съвет призова към непрекъснато осигуряване на оперативна съвместимост на информационните системи и базите данни на ЕС.
- (5) В окончателния си доклад от 11 май 2017 г.⁴⁹ експертната група на високо равнище по информационните системи и оперативната съвместимост заключи, че е необходимо и технически осъществимо да се работи по практически решения за оперативна съвместимост и че по принцип те могат да донесат оперативни ползи и същевременно да бъдат осъществени в съответствие с изискванията за защита на данните.
- (6) Със съобщението си от 16 май 2017 г., озаглавено „Седми доклад за напредъка по създаването на ефективен и истински Съюз на сигурност“⁵⁰, Комисията определи — в съответствие със съобщението си от 6 април 2016 г., подкрепено от заключенията и препоръките на експертната група на високо равнище по информационните системи и оперативната съвместимост — нов подход към управлението на данните в областта на границите, сигурността и миграцията, при който всички информационни системи на ЕС в областта на сигурността, границите и управлението на миграцията са оперативно съвместими, като изцяло се зачитат основните права.
- (7) В заключенията си от 9 юни 2017 г.⁵¹ относно бъдещите стъпки за подобряване на обмена на информация и осигуряване на оперативната съвместимост на информационните системи на ЕС Съветът прикани Комисията да приложи решенията за оперативна съвместимост, предложени от експертната група на високо равнище.

⁴⁶ Пътна карта от 6 юни 2016 г. за укрепване на обмена и управлението на информация, включително решенията за оперативна съвместимост в областта на правосъдието и вътрешните работи (док. 9368/1/16 REV 1).

⁴⁷ Резолюция на Европейския парламент от 6 юли 2016 г. относно стратегическите приоритети за работната програма на Комисията за 2017 г. (2016/2773(RSP)).

⁴⁸ <http://www.consilium.europa.eu/bg/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>.

⁴⁹ <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=32600&no=1>.

⁵⁰ COM(2017) 261 final, 16.5.2017 г.

⁵¹ <http://www.consilium.europa.eu/media/22186/st10136en17-vf.pdf>.

- (8) Проведеният на 23 юни 2017 г. Европейски съвет⁵² подчерта необходимостта от подобряване на оперативната съвместимост между базите данни и прикани Комисията да изготви възможно най-бързо проект на законодателен акт за привеждане в действие на предложенията на експертната група на високо равнище по информационните системи и оперативната съвместимост.
- (9) С цел да се подобри управлението на външните граници, да се допринесе за предотвратяването на незаконната миграция и за борбата с нея, както и да се допринесе за постигането на висока степен на сигурност в пространството на свобода, сигурност и правосъдие на Съюза, включително поддържането на обществената сигурност и обществения ред и гарантирането на сигурността на териториите на държавите членки, между информационните системи на ЕС, а именно Системата за влизане/излизане (СВИ), Визовата информационна система (ВИС), [Системата на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)], Евродак, Шенгенската информационна система (ШИС) и [Европейската информационна система за съдимост за граждани на трети държави (ECRIS-TCN)], следва да се установи оперативна съвместимост, за да може тези информационни системи на ЕС и съдържащите се в тях данни да се допълват взаимно. За да се постигне тази цел, като компоненти за оперативната съвместимост следва да се въведат европейски портал за търсене (ЕПТ), обща услуга за биометрично съпоставяне (обща УБС), общо хранилище на данни за самоличност (ОХДС) и детектор за множество самоличности (ДМС).
- (10) Оперативната съвместимост между информационните системи на ЕС следва да даде възможност тези системи да се допълват взаимно с цел улесняване на правилното установяване на самоличността на лицата, допринасяне за борбата с използването на фалшива самоличност, усъвършенстване и хармонизиране на изискванията за качество на данните на съответните информационни системи на ЕС, улесняване на техническото и оперативното използване от страна на държавите членки на съществуващите и бъдещите информационни системи на ЕС, засилване и опростяване на гаранциите за сигурността на данните и за защитата на данните, приложими за съответните информационни системи на ЕС, рационализиране на достъпа на правоприлагащите органи до СВИ, ВИС, [ETIAS] и Евродак и оказване на подкрепа за постигането на целите на СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак, ШИС и [системата ECRIS-TCN].
- (11) Компонентите за оперативната съвместимост следва да обхващат СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак, ШИС и [системата ECRIS-TCN]. Те следва да обхващат и данните на Европол до степен, която дава възможност за извършване на търсене в тях едновременно с търсенето в посочените информационни системи на ЕС.
- (12) Компонентите за оперативната съвместимост следва да касаят лицата, чиито лични данни може да се обработват в информационните системи на ЕС и от Европол, а именно гражданите на трети държави, чиито лични данни се обработват в информационните системи на ЕС и от Европол, и гражданите на ЕС, чиито лични данни се обработват в ШИС и от Европол.
- (13) Европейският портал за търсене (ЕПТ) следва да се създаде, за да се улесни технически възможността на органите на държавите членки и на органите на ЕС

⁵² [Заклучения на Европейския съвет](#) от 22—23 юни 2017 г.

да имат бърз, безпрепятствен, ефикасен, системен и контролиран достъп до информационните системи на ЕС, до данните на Европол и до базите данни на Интерпол, от които се нуждаят за изпълнението на задачите си, в съответствие с предоставените им права на достъп, както и с цел да се спомогне за постигането на целите на СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак, ШИС, [системата ECRIS-TCN] и данните на Европол. Чрез предоставяне на възможност за едновременно паралелно търсене във всички релевантни информационни системи на ЕС, както и в данните на Европол и базите данни на Интерпол, ЕПТ следва да изпълнява ролята на едно гише или на „посредник за съобщения“ за търсене в различни централни системи и за безпрепятствено извличане на необходимата информация при пълно спазване на изискванията на изходните системи във връзка с контрола на достъпа и защитата на данните.

- (14) Крайните потребители на Европейския портал за търсене (ЕПТ), които имат право на достъп до данни на Европол съгласно Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета⁵³, следва да могат да извършват търсене в данните на Европол едновременно с търсенето в информационните системи на ЕС, до които имат достъп. Всяко допълнително обработване на данните след такова търсене следва да се осъществява при спазване на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2016/794, включително ограниченията във връзка с достъпа или използването, наложени от доставчика на данните.
- (15) Европейският портал за търсене (ЕПТ) следва да бъде разработен и конфигуриран по такъв начин, че да не позволява за търсенето да се използват полета от данни, които не са свързани с лица или документи за пътуване или които не фигурират в информационна система на ЕС, в данните на Европол или в базата данни на Интерпол.
- (16) За да се осигури бързо и систематично използване на всички информационни системи на ЕС, за търсене в общото хранилище на данни за самоличност, СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак и [системата ECRIS-TCN] следва да се използва Европейският портал за търсене. Националното свързване към различните информационни системи на ЕС обаче следва да се запази, за да се осигури резервно техническо решение. ЕПТ следва също така да се използва от органите на Съюза за търсене в централната ШИС в съответствие с правата им за достъп и за целите на изпълнението на техните задачи. ЕПТ следва да бъде допълнително средство за търсене в централната ШИС, в данните на Европол и в системите на Интерпол, допълващо съществуващите специално за тази цел интерфейси.
- (17) Биометричните данни, като пръстови отпечатыци и портретни снимки, са единствени по рода си и поради това са много по-надеждни за установяване на самоличността на дадено лице от буквено-цифровите данни. Общата услуга за биометрично съпоставяне (обща УБС) следва да бъде техническо средство за подсилване и улесняване на работата на съответните информационни системи на ЕС и на другите компоненти за оперативна съвместимост. Основната цел на общата УБС следва да бъде да улеснява установяването на самоличността на физически лица, които може да са регистрирани в различни бази данни, чрез

⁵³ Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и за замяна и отмяна на решения 2009/371/ПВР, 2009/934/ПВР, 2009/935/ПВР, 2009/936/ПВР и 2009/968/ПВР на Съвета (ОВ L 135, 24.5.2016 г., стр. 53).

съпоставяне на биометричните им данни в различните системи и като се разчита на един-единствен технологичен компонент вместо на пет различни компонента във всяка от изходните системи. Общата УБС следва да допринася за сигурността и да носи финансови и оперативни ползи, както и ползи, свързани с поддръжката, като разчита на един-единствен технологичен компонент, вместо на различни компоненти във всяка от изходните системи. Всички автоматизирани системи за дактилоскопична идентификация, включително тези, които понастоящем се използват за Евродак, ВИС и ШИС, използват биометрични образци, съставени от данни, получени чрез извличане на отличителни белези от реални биометрични проби. Общата УБС следва да регрупира и съхранява всички тези биометрични образци на едно-единствено място, улеснявайки сравняването на данни, съдържащи се в различните системи, чрез използване на биометрични данни и създавайки възможност за икономии от мащаба при разработването и поддържането на централните системи на ЕС.

- (18) Биометричните данни са чувствителни лични данни. Настоящият регламент следва да урежда основанията и гаранциите за обработването на такива данни за целите на единното установяване на самоличността на засегнатите лица.
- (19) За да бъдат ефективни, системите, създадени по силата на Регламент (ЕС) 2017/2226 на Европейския парламент и на Съвета⁵⁴, Регламент (ЕО) № 767/2008 на Европейския парламент и на Съвета⁵⁵ и [Регламента за ETIAS] във връзка с управлението на границите на Съюза, системата, създадена с [Регламента за Евродак] във връзка с установяването на самоличността на кандидатите за международна закрила и борбата с незаконната миграция, и системата, създадена с [Регламента за системата ECRIS-TCN], трябва да разчитат на точно установяване на самоличността на гражданите на трети държави, чиито данни се съхраняват в тях.
- (20) Поради това общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) следва да улеснява и спомага за правилното установяване на самоличността на лицата, регистрирани в СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак и [системата ECRIS-TCN].
- (21) Личните данни, съхранявани в тези информационни системи на ЕС, може да се отнасят за едни и същи лица, но да са под различна или непълна самоличност. Държавите членки разполагат с ефикасни способности за установяване на самоличността на своите граждани или на регистрираните постоянно пребиваващи лица на тяхна територия, но това не се отнася за гражданите на трети държави. Оперативната съвместимост между информационните системи на ЕС следва да допринася за правилното установяване на самоличността на гражданите на трети държави. ОХДС следва да съхранява намиращите се в системите лични данни за граждани на трети държави, които са необходими, за да се даде възможност за по-точно установяване на самоличността на

⁵⁴ Регламент (ЕС) 2017/2226 на Европейския парламент и на Съвета от 30 ноември 2017 г. за създаване на Система за влизане/излизане (СВИ) с цел регистриране на данните относно влизането и излизането и данните относно отказа за влизане на граждани на трети страни, преминаващи външните граници на държавите членки, за определяне на условията за достъп до СВИ за целите на правоприлагането и за изменение на Конвенцията за прилагане на Шенгенското споразумение и регламенти (ЕО) № 767/2008 и (ЕС) № 1077/2011 (ОВ L 327, 9.12.2017 г., стр. 20).

⁵⁵ Регламент (ЕО) № 767/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. относно Визовата информационна система (ВИС) и обмена на данни между държави членки относно визите за краткосрочно пребиваване (Регламент за ВИС) (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 60).

въпросните лица, поради което следва да включва тяхната самоличност, документи за пътуване и биометрични данни, независимо от системата, в която данните са били събрани първоначално. Само онези лични данни, които са строго необходими за извършване на точна проверка на самоличността, следва да се съхраняват в ОХДС. Личните данни, регистрирани в ОХДС, не следва да бъдат пазени по-дълго от строго необходимото за целите на изходните системи и следва да се заличават автоматично, когато данните са заличени в изходните системи, съобразно логическото им разделение.

- (22) Новата операция по обработване, изразяваща се в съхраняването на тези данни в общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) вместо съхраняване във всяка от отделните системи, е необходима, за да се повиши точността при установяването на самоличността, което става възможно благодарение на автоматизираното сравняване и установяване на съвпадения между такива данни. Фактът, че данните за самоличност и биометричните данни на гражданите на трети държави се съхраняват в ОХДС, не следва да възпрепятства по никакъв начин обработването на данни за целите на регламентите за СВИ, ВИС, ETIAS, Евродак или системата ECRIS-TCN, като ОХДС следва да бъде нов общ компонент на тези изходни системи.
- (23) В тази връзка създаването на лично досие в ОХДС за всяко лице, регистрирано в СВИ, ВИС, ETIAS, Евродак или системата ECRIS-TCN, е необходимо, за да се постигне целта за правилно установяване на самоличността на гражданите на трети държави в Шенгенското пространство и за да се подпомага работата на детектора за множество самоличности с оглед постигането на двойната цел за улесняване на проверките за установяване на самоличността за добросъвестните пътници и за борба с използването на фалшива самоличност. Личното досие следва да съхранява на едно място всички възможни самоличности, свързани с дадено лице, и да предоставя достъп до тях на надлежно оправомощените крайни потребители.
- (24) По този начин ОХДС следва да подпомага функционирането на детектора за множество самоличности и да улеснява и рационализира достъпа на правоприлагащите органи до информационните системи на ЕС, които не са създадени изключително за целите на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на тежки престъпления.
- (25) ОХДС следва да осигурява общ склад за данните за самоличност и биометричните данни на граждани на трети държави, регистрирани в СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак и [системата ECRIS-TCN], изпълнявайки ролята на общия елемент между тези системи за съхранение на въпросните данни, и следва да предоставя възможност за търсене в тези данни.
- (26) Всички записи в ОХДС следва да бъдат разделени логически чрез автоматично поставяне във всеки запис на етикет, указващ изходната система, съдържаща записа. Контролът на достъпа на ОХДС следва да използва тези етикети, за да предоставя или отказва достъп до съответния запис.
- (27) За да се гарантира правилното установяване на самоличността на лицата, на органите на държавите членки, разполагащи с правомощия в областта на предотвратяването и борбата с незаконната миграция, и на компетентните

органи по смисъла на член 3, параграф 7 от Директива 2016/680 следва бъде разрешено да извършват търсения в ОХДС, използвайки биометричните данни на лицата, събрани при проверка за установяване на самоличността.

- (28) Когато биометричните данни на лицето не могат да бъдат използвани или търсенето по тези данни е неуспешно, търсенето следва да се извършва чрез използване на данните за самоличност на лицето в комбинация с данните, съдържащи се в документа за пътуване. Когато търсенето показва, че в ОХДС се съхраняват данни за съответното лице, органите на държавата членка следва да имат достъп за извършване на справка в данните за самоличност на лицето, съхранявани в ОХДС, без да предоставят каквато и да било информация за това към коя информационна система на ЕС принадлежат данните.
- (29) Държавите членки следва да приемат национални законодателни мерки, с които да определят органите, компетентни да извършват проверки за установяване на самоличността посредством използване на ОХДС, и да уредят процедурите, условията и критериите за тези проверки при спазване на принципа на пропорционалност. По-специално, правомощието за събиране на биометрични данни при проверка за установяване на самоличност на лице, намиращо се пред представител на посочените органи, следва да бъде уредено с национални законодателни мерки.
- (30) С настоящия регламент следва също така да се въведе нова възможност за рационализиран достъп на оправомощените правоприлагащи органи на държавите членки и на Европол до данни, които не спадат към данните за самоличност, съдържащи се в СВИ, ВИС, [ETIAS] или Евродак. Данните, включително различни от данни за самоличност, съдържащи се в тези системи, може да са необходими за предотвратяването, разкриването, разследването и наказателното преследване на терористични престъпления или тежки престъпления в конкретни случаи.
- (31) Пълният достъп до съдържащите се в информационните системи на ЕС данни, необходими за целите на предотвратяването, разкриването и разследването на терористични или други тежки престъпления, които не са част от релевантните данни за самоличност, обхванати от ОХДС, получени чрез използване на биометрични данни на лицето, събрани при проверка за установяване на самоличността, следва да продължи да се урежда от съответните правни инструменти. Оправомощените правоприлагащи органи и Европол не знаят предварително коя от информационните системи на ЕС съдържа данни за лицата, за които те трябва да извършват проверка. Това води до забавяния и неефикасност при изпълнението на техните задачи. Ето защо на крайния потребител, оправомощен от оправомощения орган, следва да бъде разрешено да вижда в коя от информационните системи на ЕС са регистрирани данните, съответстващи на въведеното търсене. Поради това съответната система ще се обозначава след извършването на автоматизираната проверка за наличие на съответствие в системата (т.нар. функция, указваща намерено съответствие).
- (32) Регистрационните файлове на търсенията в общото хранилище на данни за самоличност следва да показват целта на търсенето. Когато такова търсене е било извършено чрез използване на двуетапния подход за извършване на справка в данните, регистрационните файлове следва да съдържат препратка към

националното досие по разследването или случая, с което да се показва, че търсенето е било извършено за целите на предотвратяването, разкриването и разследването на терористични или други тежки престъпления.

- (33) За търсенето в ОХДС, извършвано от оправомощените органи на държава членка или от Европол с цел получаване на отговор, указващ намерено съответствие, в който се посочва, че данните са регистрирани в СВИ, ВИС, [ETIAS] или Евродак, е необходимо автоматизирано обработване на личните данни. Указването за намерено съответствие няма да разкрива лични данни на засегнатото лице, а само ще посочва, че някои от неговите данни се съхраняват в една от системите. Оправомощеният краен потребител не следва да взема каквито и да било неблагоприятни решения по отношение на засегнатото лице само въз основа на това, че е налице указване за намерено съответствие. Следователно достъпът на крайния потребител на индикатор за намерено съответствие ще води до съвсем ограничена намеса в правото на защита на личните данни на засегнатото лице, а същевременно този достъп ще е необходим, за да се позволи на оправомощените органи и на Европол да отправят по-ефикасно исканията си за достъп до личните данни директно до системата, която е указано, че съдържа данните.
- (34) Двуетапният подход за извършване на справка в данните е от особено значение в случаите, когато заподозряното лице, извършителят или предполагаемата жертва на терористично или друго тежко престъпление са неизвестни. В тези случаи ОХДС следва да позволява с едно-единствено търсене да се установи коя информационна система съдържа информация за лицето. Чрез въвеждане на задължението в подобни случаи да се използва този нов подход за достъп на правоприлагащите органи, достъпът до личните данни, съхранявани в СВИ, ВИС, [ETIAS] и Евродак, следва да става без да се прилагат изискванията за предварително търсене в националните бази данни и за започване на предварително търсене в автоматизираната система за дактилоскопична идентификация на други държави членки съгласно Решение 2008/615/ПВР. Принципът на предварително търсене ограничава на практика възможността на органите на държавите членки да извършват справка в системите за обосновани цели на правоприлагането и по този начин могат да бъдат пропуснати възможности да се открие необходимата информация. Предвидените в Решение 2008/615/ПВР изисквания за предварително търсене в националните бази данни и за започване на предварително търсене в автоматизираната система за дактилоскопична идентификация на други държави членки следва да спрат да се прилагат едва след като започне да се прилага алтернативната гаранция, осигурявана от двуетапния подход за предоставяне на достъп на правоприлагащите органи чрез ОХДС.
- (35) Детекторът за множество самоличности (ДМС) следва да се създаде, за да спомага за функционирането на общото хранилище на данни за самоличност и за целите на СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак, ШИС и [системата ECRIS-TCN]. За да са ефективни при изпълнението на съответните си цели, всички тези информационни системи на ЕС се нуждаят от точно установяване на самоличността на лицата, чиито лични данни се съхраняват в тях.
- (36) Постигането на целите на информационните системи на ЕС е изложено на риск от настоящата неспособност на органите, използващи тези системи, да

извършват достатъчно надеждни проверки на самоличността на гражданите на трети държави, чиито данни се съхраняват в различни системи. Тази неспособност произтича от факта, че данните за самоличност, съхранявани в дадена отделна система, може да са измамни, неверни или непълни и че понастоящем няма възможност за откриване на такива измамни, неверни или непълни данни за самоличност чрез сравняване с данни, съхранявани в друга система. За да се промени това, е необходим технически инструмент на равнището на Съюза, който да дава възможност за точно установяване на самоличността на гражданите на трети държави за тези цели.

- (37) Детекторът за множество самоличности (ДМС) следва да създава и съхранява връзки между данните, съдържащи се в различните информационни системи на ЕС, с оглед откриване на случаите на множество самоличности с двойната цел да се улеснят проверките за установяване на самоличността за добросъвестните пътници и да се води борба с използването на фалшива самоличност. ДМС следва да съдържа само връзките между лица, фигуриращи в повече от една информационна система на ЕС, при строго ограничаване до данните, необходими за проверка дали дадено лице е регистрирано законно или незаконно под различни биографични самоличности в различни системи, или за изясняване, че две лица, които имат сходни биографични данни, не са непременно едно и също лице. Обработването на данни чрез европейския портал за търсене (ЕПТ) и общата услуга за биометрично съпоставяне (обща УБС) с цел създаване на връзки между личните досиета, съдържащи се в отделните системи, следва да бъде сведено до абсолютния минимум, поради което се ограничава до откриване на множество самоличности в момента на добавяне на нови данни към една от информационните системи, включени в общото хранилище на данни за самоличност и в ШИС. ДМС следва да включва гаранции срещу евентуална дискриминация или неблагоприятни решения спрямо лицата с множество законни самоличности.
- (38) С настоящия регламент се уреждат нови операции за обработване на данни, с които се цели правилно установяване на самоличността на засегнатите лица. Това представлява намеса в основните права на тези лица, защитени от членове 7 и 8 от Хартата на основните права. Тъй като ефективното използване на информационните системи на ЕС зависи от правилното установяване на самоличността на засегнатите лица, такава намеса се обосновава от същите цели, за които е създадена всяка от тези системи — ефективното управление на границите на Съюза, вътрешната сигурност на Съюза, ефективното изпълнение на политиките на Съюза в областта на убежището и визите и борбата с незаконната миграция.
- (39) Европейският портал за търсене (ЕПТ) и общата услуга за биометрично съпоставяне (обща УБС) следва да сравняват данните за лицата, съдържащи се в общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) и в ШИС, когато националните органи или орган на ЕС създават нови записи. Това сравняване следва да бъде автоматизирано. ОХДС и ШИС следва да използват общата УБС за откриване на евентуални връзки въз основа на биометрични данни. ОХДС и ШИС следва да използват ЕПТ за откриване на евентуални връзки въз основа на буквено-цифрови данни. ОХДС и ШИС следва да могат да откриват идентични или сходни данни за гражданина на трета държава, съхранявани в различни системи. Когато бъдат намерени такива данни, следва да се създава връзка,

указваща, че става дума за едно и също лице. ОХДС и ШИС следва да бъдат конфигурирани така, че дребни грешки при транслитериране или дребни правописни грешки да се откриват по такъв начин, че да не създават необосновани пречки пред съответния гражданин на трета държава.

- (40) Националният орган или органът на ЕС, регистрирал данните в съответната информационна система на ЕС следва да потвърждава или променя тези връзки. Този орган следва да разполага с достъп до данните, съхранявани в ОХДС, в ШИС и в детектора за множество самоличности (ДМС), за целите на извършването на ръчна проверка на самоличността.
- (41) Достъпът до ДМС, предоставян на органите на държавите членки и органите на ЕС, разполагащи с достъп до поне една информационна система на ЕС, включена в ОХДС, или до ШИС, следва да бъде ограничен до т.нар. червени връзки, когато свързаните данни включват едни и същи биометрични данни, но различни данни за самоличност, и органът, отговарящ за проверката на различни самоличности, е стигнал до заключението, че свързаните данни се отнасят незаконосъобразно за едно и също лице, или когато свързаните данни включват сходни данни за самоличност и органът, отговарящ за проверката на различни самоличности, е стигнал до заключението, че свързаните данни се отнасят незаконосъобразно за едно и също лице. Когато свързаните данни за самоличност не са сходни, следва да се създава жълта връзка и да се извършва ръчна проверка с цел потвърждаване на връзката или съответна промяна на нейния цвят.
- (42) Ръчната проверка за множество самоличности следва да се извършва от органа, който създава или актуализира данните, довели до намиране на съответствие, водещо до връзка с данни, които вече се съхраняват в друга информационна система на ЕС. Органът, отговарящ за проверката за множество самоличности, следва да преценява дали са налице множество законосъобразни или незаконосъобразни самоличности. Тази преценка следва да се извършва по възможност в присъствието на гражданина на третата държава и, ако е необходимо, като се изискват допълнителни пояснения или информация. Преценката следва да се извършва незабавно при спазване на нормативните изисквания за точност на информацията, съдържащи се в правото на Съюза и националното право.
- (43) По отношение на получените връзки към Шенгенската информационна система (ШИС), свързани със сигнали за лица, издирвани за арест или с цел предаване или екстрадиране, сигнали за изчезнали или уязвими лица, за лица, които се издирват, за да съдействат в съдебно производство, за лица за извършване на дискретни или специфични проверки или за неизвестни издирвани лица, органът, отговарящ за проверката за множество самоличности, следва да бъде бюрото SIRENE на държавата членка, която е създала сигнала. Тези категории сигнали в ШИС са наистина чувствителни и не следва непременно да бъдат споделяни с органите, които създават или актуализират данните в една от останалите информационни системи на ЕС. Създаването на връзка с данни от ШИС следва да не засяга действията, които трябва да се предприемат съгласно [регламентите за ШИС].

- (44) eu-LISA следва да създаде автоматизирани механизми за контрол на качеството на данните и общи показатели за качеството на данните. eu-LISA следва да отговаря за развиването на капацитет за централно наблюдение по отношение на качеството на данните и да представя редовни доклади за анализ на данните с цел подобряване на контрола върху изпълнението и прилагането на информационните системи на ЕС от държавите членки. Общите показатели за качество следва да включват минималните стандарти за качество за съхраняването на данни в информационните системи на ЕС или в компонентите за оперативна съвместимост. Целта на тези стандарти за качеството на данните следва да бъде информационните системи на ЕС и компонентите за оперативна съвместимост автоматично да идентифицират очевидно неточните или непоследователни вписвания на данни, така че държавата членка, от която изхождат данните, да може да ги провери и да извърши необходимите корекции.
- (45) Комисията следва да оценява докладите на eu-LISA относно качеството и да отправя препоръки към държавите членки, когато това е целесъобразно. Държавите членки следва да отговарят за изготвянето на план за действие, описващ действията за отстраняване на недостатъците в качеството на данните, и да докладват редовно за постигнатия напредък по изпълнението му.
- (46) Универсалният формат на съобщенията (UMF) следва да въведе стандарт за структуриран, трансграничен обмен на информация между информационните системи, органите и/или организациите в областта на правосъдието и вътрешните работи. UMF следва да определи обща терминология и логически структури за често обменяната информация с цел да улесни оперативната съвместимост чрез осигуряване на възможност за последователно и семантично еднакво създаване и четене на съдържанието на обмена.
- (47) Следва да се създаде централно хранилище за докладване и статистика (ЦХДС), което да изготвя междусистемни статистически данни и аналитични доклади за целите на политиката, за оперативни цели и за целите, свързани с качеството на данните. eu-LISA следва да създаде, внедри и хоства ЦХДС в техническите си звена, съдържащи анонимни статистически данни от горепосочените системи, общото хранилище на данни за самоличност, детектора за множество самоличности и общата услуга за биометрично съпоставяне (общата УБС). Данните, които се съдържат в ЦХДС, не следва да дават възможност за установяване на самоличността на лицата. eu-LISA следва да прави данните анонимни и да записва така анонимизирани данни в ЦХДС. Процесът по анонимизиране на данните следва да бъде автоматизиран и на персонала на eu-LISA не следва да се предоставя пряк достъп до каквито и да било лични данни, съхранявани в информационните системи на ЕС или в компонентите за оперативна съвместимост.
- (48) По отношение на обработването на лични данни от националните органи съгласно настоящия регламент, следва да се прилага Регламент (ЕС) 2016/679, освен ако обработката се извършва от оправомощените органи или от централните звена за достъп на държавите членки за целите на предотвратяването, разкриването или разследването на терористични или други тежки престъпления, в които случаи следва да се прилага Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета.

- (49) Специалните разпоредби относно защитата на данните, съдържащи се в [Регламента за Евродак], [Регламента за ШИС в областта на правоприлагането], [Регламента за ШИС в областта на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави] и [Регламента за системата ECRIS-TCN], следва да се прилагат по отношение на обработването на лични данни в тези съответни системи.
- (50) Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета⁵⁶ следва да се прилага по отношение на обработването на лични данни от eu-LISA и другите институции и органи на Съюза при изпълнение на задълженията им, предвидени в настоящия регламент, без да се засягат разпоредбите на Регламент (ЕС) 2016/794, който следва да се прилага по отношение на обработването на лични данни от Европол.
- (51) Националните надзорни органи, създадени съгласно [Регламент (ЕС) 2016/679], следва да следят за законосъобразността на обработването на лични данни от страна на държавите членки, а Европейският надзорен орган по защита на данните, създаден с Регламент (ЕО) № 45/2001, следва да наблюдава дейността на институциите и органите на Съюза във връзка с обработването на лични данни. Европейският надзорен орган по защита на данните и надзорните органи следва да си сътрудничат при осъществяването на наблюдение върху обработването на лични данни от компонентите за оперативна съвместимост.
- (52) „(...) В съответствие с член 28, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 45/2001 беше извършена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи становище на [...] г.“
- (53) Що се отнася до поверителността, за длъжностните лица и другите служители, наети и работещи по задачи във връзка с ШИС, следва да се прилагат съответните разпоредби от Правилника за длъжностните лица и Условията за работа на другите служители на Европейския съюз.
- (54) Както държавите членки, така и eu-LISA следва да разполагат с планове за сигурност, за да улесняват изпълнението на задълженията във връзка със сигурността, и следва да си сътрудничат с цел решаване на проблемите в областта на сигурността. eu-LISA следва също така да се уверява, че непрекъснато се използват най-новите технологични решения за гарантиране на целостта на данните във връзка с разработването, дизайна и управлението на компонентите за оперативна съвместимост.
- (55) За да се спомогне за изпълнението на целите, отнасящи се до статистиката и докладването, е необходимо на оправомощените служители от компетентните органи, институции и служби, посочени в настоящия регламент, да се предостави достъп да извършват справки в определени данни, свързани с някои компоненти за оперативна съвместимост, без да се задейства индивидуалното идентифициране.

⁵⁶ Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2000 г. относно защитата на лицата по отношение на обработката на лични данни от институции и органи на Общността и за свободното движение на такива данни (ОВ L 8, 12.1.2001 г., стр. 1).

- (56) За да се даде възможност на компетентните органи и на органите на ЕС да се адаптират към новите изисквания относно използването на европейския портал за самоличност (ЕПТ), е необходимо да се предвиди преходен период. По подобен начин, за да се даде възможност за съгласувано и оптимално функциониране на детектора за множество самоличности, следва да се предвидят преходни мерки във връзка със започването на неговата работа.
- (57) Разходите за разработването на компонентите за оперативна съвместимост, заложи в настоящата Многогодишна финансова рамка, са по-ниски от оставащата сума в бюджета, предвидена за пакета „интелигентни граници“ в Регламент (ЕС) № 515/2014 на Европейския парламент и на Съвета⁵⁷. Съответно, съгласно член 5, параграф 5, буква б) от Регламент (ЕС) № 515/2014 с настоящия регламент следва да се преразпредели сумата, която понастоящем е определена за разработването на информационни системи, подпомагащи управлението на миграционните потоци през външните граници.
- (58) С цел допълване на някои подробни технически аспекти на настоящия регламент, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с профилите на потребителите на европейския портал за търсене (ЕПТ) и съдържанието и формата на отговорите на ЕПТ. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да протекат в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.⁵⁸ По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, заети с подготовката на делегираните актове.
- (59) За да се гарантират еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия да приема подробни правила относно: механизмите, процедурите и показателите за автоматизиран контрол на качеството на данните; разработването на стандарта UMF; процедурите за определяне на случаите на сходство на самоличностите; функционирането на централното хранилище за докладване и статистика; и процедурата за сътрудничество в случай на инциденти, свързани със сигурността. Тези правомощия следва да се упражняват в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета⁵⁹.
- (60) Регламент 2016/794 ще се прилага за всяко обработване на данни на Европол за целите на настоящия регламент.

⁵⁷ Регламент (ЕС) № 515/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на инструмента за финансово подпомагане за външните граници и визите като част от фонд „Вътрешна сигурност“ и за отмяна на Решение № 574/2007/ЕО (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 143).

⁵⁸ [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?qid=1517247539460&uri=CELEX:32016Q0512\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?qid=1517247539460&uri=CELEX:32016Q0512(01)).

⁵⁹ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

- (61) Настоящият регламент не засяга прилагането на Директива 2004/38/ЕО.
- (62) Съгласно член 3 от Споразумението между Европейската общност и Кралство Дания относно критериите и механизмите за определяне на държавата, която е компетентна за разглеждане на молба за убежище, подадена на територията на Дания или друга държава – членка на Европейския съюз, и системата „Евродак“ за сравняване на дактилоскопични отпечатъци за ефективното прилагане на Дъблинската конвенция⁶⁰ Дания трябва да уведоми Комисията за решението си дали ще прилага съдържанието на настоящия регламент, доколкото то се отнася за Евродак [и автоматизираната система за регистрация, мониторинг и механизма за разпределение на молбите за международна закрила, предвидени в член 44 от Регламент (ЕС) XX/XX за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета държава или от лице без гражданство (преработен текст)].
- (63) Доколкото разпоредбите на настоящия регламент се отнасят до ШИС, уредена с Решение 2007/533/ПВР, Обединеното кралство участва в настоящия регламент в съответствие с член 5, параграф 1 от Протокол № 19 относно достиженията на правото от Шенген, включени в рамките на Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз (Протокол относно достиженията на правото от Шенген), и с член 8, параграф 2 от Решение 2000/365/ЕО на Съвета от 29 май 2000 г. относно искането на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия да участва в някои разпоредби на достиженията на правото от Шенген⁶¹. Освен това, доколкото разпоредбите на настоящия регламент се отнасят до Евродак [и автоматизираната система за регистрация, мониторинг и механизма за разпределение на молбите за международна закрила, посочени в член 44 от Регламент (ЕС) XX/XX за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета държава или от лице без гражданство (преработен текст)], Обединеното кралство може да уведоми председателя на Съвета относно желанието си да участва в приемането и прилагането на настоящия регламент в съответствие с член 3 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към ДЕС и ДФЕС (Протокол относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия). Доколкото разпоредбите на настоящия регламент се отнасят до [системата ECRIS-TCN], в съответствие с членове 1 и 2 и член 4а, параграф 1 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към ДЕС и ДФЕС, Обединеното кралство не взема участие в приемането на настоящия регламент и не е обвързано от него, нито от неговото прилагане. В съответствие с член 3 и член 4а, параграф 1 от Протокол № 21 Обединеното кралство може да заяви желанието си да участва в приемането на настоящия регламент.

⁶⁰

⁶¹

- (64) Доколкото разпоредбите на настоящия регламент се отнасят до ШИС, уредена с Решение 2007/533/ПВР, Ирландия участва в настоящия регламент в съответствие с член 5, параграф 1 от Протокол № 19 относно достиженията на правото от Шенген, включени в рамките на Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз (Протокол относно достиженията на правото от Шенген), и с член 6, параграф 2 от Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 28 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби на достиженията на правото от Шенген⁶². Освен това, доколкото разпоредбите на настоящия регламент се отнасят до Евродак [и автоматизираната система за регистрация, мониторинг и механизма за разпределение на молбите за международна закрила, посочени в член 44 от Регламент (ЕС) XX/XX за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета държава или от лице без гражданство (преработен текст)], Ирландия може да уведоми председателя на Съвета относно желанието си да участва в приемането и прилагането на настоящия регламент в съответствие с член 3 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към Договора за Европейския съюз и Договора за функционирането на Европейския съюз (Протокол относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия). Доколкото разпоредбите на настоящия регламент се отнасят до [системата ECRIS-TCN], в съответствие с членове 1 и 2 и член 4а, параграф 1 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към ДЕС и ДФЕС, Ирландия не взема участие в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане. В съответствие с член 3 и член 4а, параграф 1 от Протокол № 21 Ирландия може да заяви желанието си да участва в приемането на настоящия регламент.
- (65) По отношение на Исландия и Норвегия и що се отнася до Евродак [и автоматизираната система за регистрация, мониторинг и механизма за разпределение на молбите за международна закрила, посочени в член 44 от Регламент (ЕС) XX/XX за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета държава или от лице без гражданство (преработен текст)], настоящият регламент представлява нова мярка по смисъла на Споразумението между Европейската общност и Република Исландия и Кралство Норвегия относно критериите и механизмите за определяне на държавата, компетентна за разглеждането на молба за убежище, която е подадена в държава членка, или в Исландия или Норвегия.
- (66) По отношение на Швейцария и що се отнася до Евродак [и автоматизираната система за регистрация, мониторинг и механизма за разпределение на молбите за международна закрила, посочени в член 44 от Регламент (ЕС) XX/XX за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е

62

подадена в една от държавите членки от гражданин на трета държава или от лице без гражданство (преработен текст)], настоящият регламент представлява нова мярка, свързана с Евродак, по смисъла на Споразумението между Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно критериите и механизмите за определяне на държавата, която е компетентна да разгледа молба за убежище, подадена в държава членка или в Швейцария.

- (67) По отношение на Лихтенщайн и що се отнася до Евродак [и автоматизираната система за регистрация, мониторинг и механизма за разпределение на молбите за международна закрила, посочени в член 44 от Регламент (ЕС) XX/XX за установяване на критерии и механизми за определяне на държавата членка, компетентна за разглеждането на молба за международна закрила, която е подадена в една от държавите членки от гражданин на трета държава или от лице без гражданство (преработен текст)], настоящият регламент представлява нова мярка по смисъла на Протокола между Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно критериите и механизмите за определяне на държавата, която е компетентна да разгледа молба за убежище, подадена в държава членка или в Швейцария.
- (68) Настоящият регламент зачита основните права и спазва принципите, признати по-специално от Хартата на основните права на Европейския съюз, и се прилага в съответствие с тези права и принципи,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

Общи разпоредби

Член I *Предмет*

1. Настоящият регламент, заедно с [Регламент 2018/xx за оперативната съвместимост в областта на границите и визите], установява рамка за осигуряване на оперативната съвместимост между Системата за влизане/излизане (СВИ), Визовата информационна система (ВИС), [Системата на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)], Евродак, Шенгенската информационна система (ШИС) и [Европейската информационна система за съдимост за граждани на трети държави (ECRIS-TCN)], за да може тези системи и данни да се допълват взаимно.
2. Рамката включва следните компоненти за оперативна съвместимост:
 - а) европейски портал за търсене (ЕПТ);

- б) обща услуга за биометрично съпоставяне (обща УБС);
 - в) общо хранилище на данни за самоличност (ОХДС);
 - г) детектор за множество самоличности (ДМС).
3. Настоящият регламент установява също така разпоредби относно изискванията за качество на данните, относно универсален формат на съобщенията (UMF) и относно централно хранилище за докладване и статистика (ЦХДС) и урежда отговорностите на държавите членки и на Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) във връзка с проектирането и функционирането на компонентите за оперативна съвместимост.
4. С настоящия регламент също така се адаптират редът и условията за достъп на правоприлагащите органи на държавите членки и на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) до Системата за влизане/излизане (СВИ), Визовата информационна система (ВИС), [Системата на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)] и Евродак за целите на предотвратяването, разкриването и разследването на терористични или други тежки престъпления, които са от тяхната компетентност.

Член 2

Цели на оперативната съвместимост

1. Осигурявайки оперативна съвместимост, настоящият регламент има за цел:
- а) да се подобри управлението на външните граници;
 - б) да се допринесе за предотвратяването на незаконната миграция и за борбата с нея;
 - в) да се допринесе за постигането на висока степен на сигурност в пространството на свобода, сигурност и правосъдие на Съюза, включително поддържането на обществената сигурност и общественения ред и гарантирането на сигурността на териториите на държавите членки;
 - г) да се подобри прилагането на общата визова политика; и
 - д) да се съдейства при разглеждането на молби за международна закрила.
2. Целите, свързани с осигуряването на оперативна съвместимост, се постигат чрез:
- а) гарантиране на правилното установяване на самоличността на лицата;
 - б) принос към борбата с използването на фалшива самоличност;
 - в) повишаване и хармонизиране на изискванията за качеството на данните на съответните информационни системи на ЕС;

- г) улесняване на техническото и оперативното прилагане от страна на държавите членки на действащите и бъдещите информационни системи на ЕС;
- д) засилване, опростяване и унифициране на изискванията за сигурността на данните и за защитата на данните, приложими за съответните информационни системи на ЕС;
- е) рационализиране на условията за достъп на правоприлагащите органи до СВИ, ВИС, [ETIAS] и Евродак;
- ж) оказване на подкрепа за постигането на целите на СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак, ШИС и [системата ECRIS-TCN].

Член 3 *Приложно поле*

1. Настоящият регламент се прилага по отношение на Евродак, Шенгенската информационна система (ШИС) и [Европейската информационна система за съдимост за граждани на трети държави (ECRIS-TCN)].
2. Настоящият регламент се прилага и по отношение на данните на Европол, доколкото е необходимо за предоставянето на възможност за извършване на търсене в тях едновременно с търсенето в информационните системи на ЕС, посочени в параграф 1, при спазване на правото на Съюза.
3. Настоящият регламент се прилага по отношение на лицата, чиито лични данни може да се обработват в информационните системи на ЕС, посочени в параграф 1, и в данните на Европол, посочени в параграф 2.

Член 4 *Определения*

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- (1) „външни граници“ означава външни граници съгласно определението в член 2, точка 2 от Регламент (ЕС) 2016/399;
- (2) „гранични проверки“ означава гранични проверки съгласно определението в член 2, точка 11 от Регламент (ЕС) 2016/399;
- (3) „граничен орган“ означава граничен служител, назначен в съответствие с националното право да извършва гранични проверки;
- (4) „надзорни органи“ означава надзорният орган, създаден в съответствие с член 51, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/679, и надзорният орган, създаден в съответствие с член 41, параграф 1 от Директива (ЕС) 2016/680;
- (5) „проверка“ означава процесът на сравняване на групи от данни с цел установяване на истинността на заявена самоличност (съпоставяне едно към едно);

- (6) „установяване на самоличността“ означава процесът за определяне на самоличността на дадено лице посредством търсене в бази данни и съпоставяне с множество групи данни (съпоставяне едно към много);
- (7) „гражданин на трета държава“ означава лице, което не е гражданин на Съюза по смисъла на член 20, параграф 1 от Договора, или лице без гражданство, или лице, чието гражданство не е известно;
- (8) „буквено-цифрови данни“ означава данни, представени чрез букви, цифри, специални знаци, интервали и препинателни знаци;
- (9) „данни за самоличност“ означава данните, посочени в член 27, параграф 3, букви а) — з);
- (10) „данни за пръстови отпечатъци“ означава данните, свързани с пръстовите отпечатъци на дадено лице;
- (11) „портретна снимка“ означава дигитални изображения на лицето;
- (12) „биометрични данни“ означава данни за пръстови отпечатъци и/или портретна снимка;
- (13) „биометричен образец“ означава математическо представяне, получено чрез извличане на отличителни белези от биометричните данни, ограничено до характеристиките, необходими за установяване на самоличността и за извършване на проверки;
- (14) „документ за пътуване“ означава паспорт или друг еквивалентен документ, който дава право на притежателя му да преминава външните граници и в който може да се положи виза;
- (15) „данни, съдържащи се в документа за пътуване“ означава видът и номерът на документа за пътуване, държавата, която го е издала, датата на изтичане на валидността на документа за пътуване и трибуквеният код на държавата, издала документа за пътуване;
- (16) „разрешение за пътуване“ означава разрешение за пътуване съгласно определението в член 3 от [Регламента за ETIAS];
- (17) „виза за краткосрочно пребиваване“ означава виза съгласно определението в член 2, точка 2, буква а) от Регламент (ЕО) № 810/2009;
- (18) „информационни системи на ЕС“ означава широкомащабните информационни системи, управлявани от eu-LISA;
- (19) „данни на Европол“ означава лични данни, предоставени на Европол за целта, посочена в член 18, параграф 2, буква а) от Регламент (ЕС) 2016/794;
- (20) „бази данни на Интерпол“ означава базата данни на Интерпол относно откраднати или изчезнали документи за пътуване (SLTD) и базата данни

на Интерпол за документи за пътуване, свързани с бюлетини (TDAWN Интерпол);

- (21) „съвпадение“ означава наличието на съвпадение, установено при съпоставяне на две или повече срещания на лични данни, регистрирани или в процес на регистриране в дадена информационна система или база данни;
- (22) „съответствие“ означава потвърждението за едно или няколко съвпадения;
- (23) „полицейски орган“ означава компетентен орган съгласно определението в член 3, параграф 7 от Директива 2016/680;
- (24) „оправомощени органи“ означава оправомощените органи на държавата членка, посочени в член 29, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/2226, член 3, параграф 1 от Решение 2008/633/ПВР на Съвета, [член 43 от Регламента за ETIAS] и [член 6 от Регламента за Евродак];
- (25) „терористично престъпление“ означава престъпление по националното право, което съответства или е равностойно на едно от престъпленията, посочени в Директива (ЕС) 2017/541;
- (26) „тежко престъпление“ означава престъпление, което съответства или е равностойно на едно от престъпленията, посочени в член 2, параграф 2 от Рамково решение 2002/584/ПВР, ако се наказва по националното право с присъда лишаване от свобода или с мярка, изискваща задържане за максимален срок от поне три години;
- (27) „СВИ“ означава Системата за влизане/излизане, уредена в Регламент (ЕС) 2017/2226;
- (28) „ВИС“ означава Визовата информационна система, уредена в Регламент (ЕС) № 767/2008;
- (29) [„ETIAS“ означава Системата на ЕС за информация за пътуванията и разрешаването им, уредена в Регламента за ETIAS];
- (30) „Евродак“ означава Евродак, уредена в [Регламента за Евродак];
- (31) „ШИС“ означава Шенгенската информационна система, уредена в [Регламента относно ШИС в областта на граничните проверки, Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането и Регламента относно ШИС в областта на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави];
- (32) [„система ECRIS-TCN“ означава Европейската информационна система за съдимост, съдържаща информация за присъди, наложени на граждани на трети държави и лица без гражданство, уредена в Регламента за системата ECRIS-TCN];
- (33) „ЕПТ“ означава европейския портал за търсене, описан в член 6;

- (34) „обща УБС“ означава общата услуга за биометрично съпоставяне, описана в член 15;
- (35) „ОХДС“ означава общото хранилище на данни за самоличност, описано в член 17;
- (36) „ДМС“ означава детекторът за множество самоличности, описан в член 25;
- (37) „ЦХДС“ означава централното хранилище за докладване и статистика, описано в член 39.

Член 5

Забрана за дискриминация

Обработването на лични данни за целите на настоящия регламент не води до дискриминация на лицата по какъвто и да било признак, например на основание пол, расов или етнически произход, религия или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация. При него изцяло се зачитат човешкото достойнство и неприкосновеността на личността. Особено внимание се обръща на децата, възрастните и хората с увреждания.

ГЛАВА II

Европейски портал за търсене

Член 6

Европейски портал за търсене

1. Създава се европейски портал за търсене (ЕПТ) с цел да се гарантира, че органите на държавите членки и на ЕС разполагат с бърз, безпрепятствен, ефикасен, системен и контролиран достъп до информационните системи на ЕС, до данните на Европол и до базите данни на Интерпол, от които се нуждаят за изпълнението на задачите си, в съответствие с предоставените им права на достъп, както и с цел да се спомогне за постигането на целите на СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак, ШИС, [системата ECRIS-TCN] и данните на Европол.
2. ЕПТ се състои от:
 - а) централна инфраструктура, включваща портал за търсене, който дава възможност за едновременно търсене в СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак, ШИС, [системата ECRIS-TCN], както и в данните на Европол и базите данни на Интерпол;
 - б) защитен канал за комуникация между ЕПТ, държавите членки и органите на ЕС, които имат право да използват ЕПТ в съответствие с правото на Съюза;
 - в) защитена комуникационна инфраструктура между ЕПТ и СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак, централната ШИС, [системата ECRIS-TCN], данните

на Европол и базите данни на Интерпол, както и между ЕПТ и централните инфраструктури на общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) и детектора за множество самоличности.

3. eu-LISA разработва ЕПТ и осигурява неговото техническо управление.

Член 7

Използване на европейския портал за търсене

1. ЕПТ може да се ползва само от органите на държавите членки и на ЕС, които разполагат с достъп до СВИ, [ETIAS], ВИС, ШИС, Евродак, [системата ECRIS-TCN], ОХДС, детектора за множество самоличности, както и до данните на Европол и базите данни на Интерпол, в съответствие с правото на Съюза или националното право, регламентиращо този достъп.
2. Органите по параграф 1 използват ЕПТ за търсене на данни за лица или документи за пътуване на лица в централните системи на Евродак и [системата ECRIS-TCN] в съответствие с правата на достъп на тези органи съгласно правото на Съюза и националното право. Те използват ЕПТ и за търсене в ОХДС, в съответствие с предоставените им права на достъп съгласно настоящия регламент, за целите, посочени в членове 20, 21 и 22.
3. Органите на държавите членки, посочени в параграф 1, могат да използват ЕПТ за търсене на данни за лица или документи за пътуване на лица в централната ШИС, посочена в [Регламента относно ШИС в областта на граничните проверки и Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането]. Достъпът до централната ШИС през ЕПТ се установява чрез националната система (Н.ШИС) на всяка държава членка в съответствие с [член 4, параграф 2 от Регламента относно ШИС в областта на граничните проверки и Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането].
4. Органите на ЕС използват ЕПТ за търсене на данни за лица или документи за пътуване на лица в централната ШИС.
5. Органите по параграф 1 могат да използват ЕПТ за търсене на данни за лица или документи за пътуване на лица в данните на Европол в съответствие с правата на достъп на тези органи съгласно правото на Съюза и националното право.

Член 8

Профили за потребителите на европейския портал за търсене

1. За целите на предоставянето на право на ползване на ЕПТ eu-LISA създава профил за всяка категория потребители на ЕПТ в съответствие с техническите параметри и правата на достъп, посочени в параграф 2, като профилът включва, в съответствие с правото на Съюза и националното право:
 - а) полетата за данни, които ще се използват при търсене;

- б) информационните системи на ЕС, данните на Европол и базите данни на Интерпол, в които ще се правят и могат да се правят справки и които ще дават отговор на потребителя; и
 - в) данните, които ще се предоставят във всеки отговор.
2. Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 63, за да определи техническите параметри на посочените в параграф 1 профили за потребителите на ЕПТ, упоменати в член 7, параграф 1, в съответствие с техните права за достъп.

Член 9 *Търсене*

1. Потребителите на ЕПТ започват търсене чрез въвеждане на данни в ЕПТ в съответствие със своя потребителски профил и права за достъп. При започване на търсене ЕПТ използва въведените от потребителя данни за извършване на едновременно търсене в СВИ, [ETIAS], ВИС, ШИС, Евродак, [системата ECRIS-TCN] и ОХДС, както и в данните на Европол и базите данни на Интерпол.
2. Полетата за данни, които се използват за започване на търсене чрез ЕПТ, съответстват на полетата за данни за лицата или документите за пътуване на лицата, които могат да се използват за търсене в различните информационни системи на ЕС, в данните на Европол и в базите данни на Интерпол в съответствие с уреждащите ги правни инструменти.
3. По отношение на ЕПТ eu-LISA въвежда документ за контрол на интерфейса (ДКИ), основаващ се на предвидения в член 38 универсален формат на съобщенията.
4. СВИ, [ETIAS], ВИС, ШИС, Евродак, [системата ECRIS-TCN], ОХДС и детекторът за множество самоличности, както и данните на Европол и базите данни на Интерпол, предоставят съдържащите се в тях данни, намерени в резултат на търсенето чрез ЕПТ.
5. При търсене в базите данни на Интерпол дизайнът на ЕПТ гарантира, че данните, използвани от потребителя на ЕПТ за извършване на търсенето, не се споделят със собствениците на данни на Интерпол.
6. На потребителя на ЕПТ се предоставя един-единствен отговор, който съдържа всички данни, до които потребителят има достъп съгласно правото на Съюза. При нужда, в предоставения от ЕПТ отговор се посочва от коя информационна система или база данни са данните.
7. Комисията приема делегиран акт в съответствие с член 63, за да определи съдържанието и формата на отговорите на ЕПТ.

Член 10
Поддържане на регистрационни файлове

1. Без да се засягат [член 39 от Регламента за Евродак], [членове 12 и 18 от Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането], [член 29 от Регламента за ECRIS-TCN] и член 40 от Регламент (ЕС) 2016/794, eu-LISA поддържа регистрационни файлове за всички операции по обработване на данни в ЕПТ. Тези регистрационни файлове съдържат по-специално информация за следното:
 - а) органа на държавата членка и конкретния потребител на ЕПТ, включително за използвания профил в ЕПТ, упоменат в член 8;
 - б) датата и часа на търсенето;
 - в) информационните системи на ЕС и данните на Европол, в които е било извършено търсенето;
 - г) в съответствие с националните разпоредби или с Регламент (ЕС) 2016/794, или с Регламент (ЕС) 45/2001, ако е приложим — идентификационния знак на лицето, извършило търсенето.
2. Регистрационните файлове могат да се използват само за наблюдение на защитата на данните, включително за проверка на допустимостта на дадено търсене и на законността на обработването на данните, както и за гарантиране на сигурността на данните съгласно член 42. Регистрационните файлове се защитават с подходящи мерки срещу неразрешен достъп и се заличават една година след създаването им, освен ако не са необходими за процедури за наблюдение, които вече са започнали.

Член 11
Извънредни процедури в случай на техническа невъзможност за използване на европейския портал за търсене

1. Когато поради неизправност на ЕПТ е технически невъзможно ЕПТ да се използва за търсене в една или няколко от посочените в член 9, параграф 1 информационни системи на ЕС или в ОХДС, потребителите на ЕПТ получават уведомление от eu-LISA.
2. Когато поради неизправност на националната инфраструктура на държава членка е технически невъзможно ЕПТ да се използва за търсене в една или няколко от посочените в член 9, параграф 1 информационни системи на ЕС или в ОХДС, компетентният орган на въпросната държава членка уведомява eu-LISA и Комисията.
3. В двата посочени сценария и до отстраняване на техническата неизправност задължението по член 7, параграфи 2 и 4 не се прилага и държавите членки могат да имат пряк достъп до информационните системи, посочени в член 9, параграф 1, или до ОХДС, като използват съответните национални единни интерфейси или националните комуникационни инфраструктури.

ГЛАВА III

Обща услуга за биометрично съпоставяне

Член 12

Обща услуга за биометрично съпоставяне

1. Създава се обща услуга за биометрично съпоставяне (обща УБС), съхраняваща биометрични образци и даваща възможност за търсене чрез биометрични данни в няколко информационни системи на ЕС, с цел тя да подпомага ОХДС и детектора за множество самоличности и да спомага за постигането на целите на СВИ, ВИС, Евродак, ШИС и [системата ECRIS-TCN].
2. Общата УБС се състои от:
 - а) централна инфраструктура, включваща търсачка и мястото за съхранение на данните, посочено в член 13;
 - б) сигурна комуникационна инфраструктура между общата УБС, централната ШИС и ОХДС.
3. eu-LISA разработва общата УБС и осигурява нейното техническо управление.

Член 13

Данни, съхранявани в общата услуга за биометрично съпоставяне

1. Общата УБС съхранява биометричните образци, които получава от следните биометрични данни:
 - а) данните, посочени в член 16, параграф 1, буква г) и член 17, параграф 1, букви б) и в) от Регламент (ЕС) 2017/2226;
 - б) данните, посочени в член 9, параграф 6 от Регламент (ЕО) № 767/2008;
 - в) [данните, посочени в член 20, параграф 2, букви ц) и ч) от Регламента относно ШИС в областта на граничните проверки;
 - г) данните, посочени в член 20, параграф 3, букви ц) и ч) от Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането;
 - д) данните, посочени в член 4, параграф 3, букви у) и ф) от Регламента относно ШИС в областта на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави];
 - е) [данните, посочени в член 13, буква а) от Регламента за Евродак;]
 - ж) [данните, посочени в член 5, параграф 1, буква б) и член 5, параграф 2 от Регламента за ECRIS-TCN.]
2. Общата УБС включва във всеки биометричен образец препратка към информационните системи, в които се съхраняват съответните биометрични данни.

3. Биометричните образци се въвеждат в общата УБС само след автоматизирана проверка на качеството на биометричните данни, добавени в някоя от информационните системи, която се извършва от общата УБС с цел да се гарантира изпълнението на изискванията на стандарт за минимално качество на данните.
4. Съхранението на данните по параграф 1 отговаря на стандартите за качество, посочени в член 37, параграф 2.

Член 14

Търсене на биометрични данни с общата услуга за биометрично съпоставяне

За търсене в биометричните данни, съхранявани в ОХДС и ШИС, ОХДС и ШИС използват биометричните образци, съхранявани в общата УБС. Търсенето с биометрични данни се извършва при съблюдаване на целите, предвидени в настоящия регламент и в Регламента за СВИ, Регламента за ВИС, Регламента за Евродак, [регламентите за ШИС] и [Регламента за ECRIS-TCN].

Член 15

Запазване на данни в общата услуга за биометрично съпоставяне

Посочените в член 13 данни се съхраняват в общата УБС за времето, за което съответстващите им биометрични данни се съхраняват в ОХДС или ШИС.

Член 16

Поддържане на регистрационни файлове

1. Без да се засягат [член 39 от Регламента за Евродак], [членове 12 и 18 от Регламента за ШИС в областта на правоприлагането] и [член 29 от Регламента за ECRIS-TCN], eu-LISA поддържа регистрационни файлове за всички операции по обработване на данни в общата УБС. Тези регистрационни файлове съдържат по-специално информация за:
 - а) историята във връзка със създаването и съхранението на биометричните образци;
 - б) препратка към информационните системи на ЕС, в които е извършено търсене с биометричните образци, съхранявани в общата УБС;
 - в) датата и часа на търсенето;
 - г) вида на биометричните данни, използвани за извършване на търсенето;
 - д) продължителността на търсенето;
 - е) резултатите от търсенето и датата и часа на резултата;
 - ж) в съответствие с националните разпоредби или с Регламент (ЕС) 2016/794, или с Регламент (ЕС) 45/2001, ако е приложим — идентификационния знак на лицето, извършило търсенето.

2. Регистрационните файлове могат да се използват само за наблюдение на защитата на данните, включително за проверка на допустимостта на дадено търсене и на законността на обработването на данните, както и за гарантиране на сигурността на данните съгласно член 42. Регистрационните файлове се защитават с подходящи мерки срещу неразрешен достъп и се заличават една година след създаването им, освен ако не са необходими за процедури за наблюдение, които вече са започнали. Регистрационните файлове, посочени в параграф 1, буква а), се заличават, след като данните бъдат заличени.

ГЛАВА IV

Общо хранилище на данни за самоличност

Член 17

Общо хранилище на данни за самоличност

1. Създава се общо хранилище на данни за самоличност (ОХДС), което създава лично досие за всяко лице, регистрирано в СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак или [системата ECRIS-TCN], съдържащо данните, посочени в член 18, като целта на ОХДС е да улеснява и спомага за правилното установяване на самоличността на лицата, регистрирани в СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак и [системата ECRIS-TCN], да подпомага функционирането на детектора за множество самоличности и да улеснява и рационализира достъпа на правоприлагащите органи до информационни системи на равнище ЕС, които са извън областта на правоприлагането, когато това е необходимо за целите на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на тежки престъпления.
2. ОХДС се състои от:
 - а) централна инфраструктура, която замества централните системи съответно на СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак и [системата ECRIS-TCN], доколкото в нея се съхраняват данните, посочени в член 18;
 - б) сигурен канал за комуникация между ОХДС, държавите членки и органите на ЕС, които имат право да използват европейския портал за търсене (ЕПТ) в съответствие с правото на Съюза;
 - в) сигурна комуникационна инфраструктура между ОХДС и СВИ, [ETIAS], ВИС, Евродак и [системата ECRIS-TCN], както и за свързване с централните инфраструктури на ЕПТ, общата УБС и детектора за множество самоличности.
3. eu-LISA разработва ОХДС и осигурява неговото техническо управление.

Член 18

Данни, съхранявани в общото хранилище на данни за самоличност

1. В ОХДС се съхраняват следните данни, разделени логично според информационната система, от която са:
 - а) – (не се прилага);
 - б) – (не се прилага);
 - в) – (не се прилага);
 - г) [данните, посочени в член 13, букви а) – д), ж) и з) от Регламента за Евродак;]
 - д) [данните, посочени в член 5, параграф 1, буква б) и член 5, параграф 2, и следните данни, посочени в член 5, параграф 1, буква а) от Регламента за ECRIS-TCN: фамилно име; собствено(и) име(имена); пол; дата на раждане; място и държава на раждане; гражданство на една или повече държави; род и ако е приложимо предишни имена, псевдоними и/или други използвани имена].
2. За всеки набор от данни, посочени в параграф 1, ОХДС добавя препратка към информационните системи, към които принадлежат данните.
3. Съхранението на данните по параграф 1 отговаря на стандартите за качество, посочени в член 37, параграф 2.

Член 19

Добавяне, изменение и заличаване на данни в общото хранилище на данни за самоличност

1. При добавянето, изменянето или заличаването на данни в Евродак или [в системата ECRIS-TCN], в данните по член 18, съхранявани в личното досие в ОХДС, се извършва съответстващо автоматично добавяне, изменение или заличаване.
2. Когато детекторът за множество самоличности създаде в съответствие с членове 32 и 33 бяла или червена връзка между данните от две или повече информационни системи на ЕС, които са част от ОХДС, ОХДС добавя новите данни към личното досие на свързаните данни вместо да създаде ново лично досие.

Член 20

Достъп до общото хранилище на данни за самоличност с цел установяване на самоличност

1. Когато по силата на национални законодателни мерки, отговарящи на посоченото в параграф 2, полицейски орган на държава членка разполага с правомощията за това, той може да извършва търсене в ОХДС единствено с цел установяване на самоличността на дадено лице, като използва

биометричните данни на въпросното лице, събрани при проверка за установяване на самоличността.

Когато търсенето покаже, че в ОХДС се съхраняват данни за това лице, органът на държавата членка получава достъп за извършване на справка в данните, посочени в член 18, параграф 1.

Когато биометричните данни на лицето не могат да бъдат използвани или търсенето по тези данни е неуспешно, търсенето се извършва чрез използване на данните за самоличност на лицето в комбинация с данните, съдържащи се в документа за пътуване, или чрез използване на данните за самоличност, предоставени от това лице.

2. Държавите членки, които желаят да се възползват от възможността, предвидена в настоящия член, приемат национални законодателни мерки. В тези законодателни мерки се посочват конкретните цели на проверките за установяване на самоличността в рамките на целите, посочени в член 2, параграф 1, букви б) и в). В тях се посочват компетентните полицейски органи и се определят процедурите, условията и критериите за извършване на такива проверки.

Член 21

Достъп до общото хранилище на данни за самоличност с цел откриване на множество самоличности

1. Когато търсене в ОХДС доведе до жълта връзка съгласно член 28, параграф 4, органът, отговарящ за проверката на различни самоличности, определен в съответствие с член 29, получава достъп само за целите на тази проверка до съхраняваните в ОХДС данни за самоличност, принадлежащи към различните информационни системи, свързани с жълта връзка.
2. Когато търсене в ОХДС доведе до червена връзка съгласно член 32, органите по член 26, параграф 2 получават достъп само за целите на борбата с използването на фалшива самоличност до съхраняваните в ОХДС данни за самоличност, принадлежащи към различните информационни системи, свързани с червена връзка.

Член 22

Търсене в общото хранилище на данни за самоличност за целите на правоприлагането

1. За целите на предотвратяването, разкриването и разследването на терористични или други тежки престъпления по конкретен случай и с оглед получаване на информация за това дали в Евродак има данни за дадено лице, оправомощените органи на държавите членки и Европол могат да правят справки в ОХДС.
2. Оправомощените органи на държавите членки и Европол нямат право да извършват справки в данните, принадлежащи към [ECRIS-TCN], когато извършват справка в ОХДС за целите, посочени в параграф 1.

3. Когато в отговор на търсене ОХДС покаже, че данни за това лице има в Евродак, ОХДС предоставя на оправомощените органи на държавите членки и на Европол отговор под формата на препратка, в която се посочва коя от информационните системи съдържа съвпадащи данни съгласно член 18, параграф 2. ОХДС отговаря по такъв начин, че сигурността на данните да не бъде изложена на риск.
4. По отношение на предоставянето на пълен достъп до данните, съдържащи се в информационните системи на ЕС, за целите на предотвратяването, разкриването и разследването на терористични или други тежки престъпления продължават да се прилагат условията и процедурите, предвидени в съответните законодателни инструменти, уреждащи този достъп.

Член 23

Запазване на данни в общото хранилище на данни за самоличност

1. Данните по член 18, параграфи 1 и 2 се заличават от ОХДС в съответствие с разпоредбите относно запазването на данни, предвидени съответно в [Регламента за Евродак] и [Регламента за ECRIS-TCN].
2. Личното досие се съхранява в ОХДС за периода, в който съответстващите данни се съхраняват в поне една от информационните системи, чиито данни се съдържат в ОХДС. Създаването на връзка не засяга срока на запазване на всеки компонент от свързаните данни.

Член 24

Поддържане на регистрационни файлове

1. Без да се засягат [член 39 от Регламента за Евродак] и [член 29 от Регламента за ECRIS-TCN], eu-LISA поддържа регистрационни файлове за всички операции по обработване на данни в ОХДС в съответствие с параграфи 2, 3 и 4.
2. По отношение на достъпа до ОХДС по реда на член 20, eu-LISA поддържа регистрационни файлове за всички операции по обработване на данни в ОХДС. Тези регистрационни файлове съдържат по-специално информация за:
 - а) целта на достъпа на потребителя, извършващ търсене чрез ОХДС;
 - б) датата и часа на търсенето;
 - в) вида на данните, използвани за извършване на търсенето;
 - г) резултатите от търсенето;
 - д) в съответствие с националните разпоредби или с Регламент (ЕС) 2016/794, или с Регламент (ЕС) 45/2001, ако е приложим — идентификационния знак на лицето, извършило търсенето.
3. По отношение на достъпа до ОХДС по реда на член 21, eu-LISA поддържа регистрационни файлове за всички операции по обработване на данни в ОХДС. Тези регистрационни файлове съдържат по-специално информация за:

- а) целта на достъпа на потребителя, извършващ търсене чрез ОХДС;
 - б) датата и часа на търсенето;
 - в) ако е релевантно — данните, използвани за извършване на търсенето;
 - г) ако е релевантно — резултатите от търсенето;
 - д) в съответствие с националните разпоредби или с Регламент (ЕС) 2016/794, или с Регламент (ЕС) 45/2001, ако е приложим — идентификационния знак на лицето, извършило търсенето.
4. По отношение на достъпа до ОХДС по реда на член 22, eu-LISA поддържа регистрационни файлове за всички операции по обработване на данни в ОХДС. Тези регистрационни файлове съдържат по-специално информация за:
- а) референтния номер на националното досие;
 - б) датата и часа на търсенето;
 - в) вида на данните, използвани за извършване на търсенето;
 - г) резултатите от търсенето;
 - д) наименованието на органа, извършил справка в ОХДС;
 - е) в съответствие с националните разпоредби или с Регламент (ЕС) 2016/794, или с Регламент (ЕС) 45/2001, ако е приложим — идентификационния знак на служителя, извършил търсенето, както и на служителя, разпоредил търсенето.
- Компетентният надзорен орган, създаден съгласно член 51 от Регламент (ЕС) 2016/679 или член 41 от Директива 2016/680, проверява редовно регистрационните файлове за този достъп през интервали, не по-дълги от шест месеца, за да провери дали са изпълнени процедурите и условията, предвидени в член 22, параграфи 1 — 3.
5. Всяка държава членка пази регистрационни файлове на търсенията, извършени от персонала, надлежно оправомощен да използва ОХДС съгласно членове 20, 21 и 22.
6. Регистрационните файлове по параграфи 1 и 5 могат да се използват само за наблюдение на защитата на данните, включително за проверка на допустимостта на искането и законността на обработването на данните, както и за гарантиране на сигурността на данните съгласно член 42. Регистрационните файлове се защитават с подходящи мерки срещу неразрешен достъп и се заличават една година след създаването им, освен ако не са необходими за процедури за наблюдение, които вече са започнали.
7. eu-LISA поддържа регистрационните файлове, свързани с историята на данните, съхранявани в личното досие, за целите, определени в параграф 6.

Регистрационните файлове, свързани с историята на съхраняваните данни, се заличават, след като данните бъдат заличени.

ГЛАВА V

Детектор за множество самоличности

Член 25

Детектор за множество самоличности

1. С оглед оказване на подкрепа за функционирането на ОХДС и за постигането на целите на СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак, ШИС и [системата ECRIS-TCN] се създава детектор за множество самоличности (ДМС), който създава и съхранява връзки между данните в информационните системи на ЕС, включени в ОХДС и в ШИС, и вследствие на това открива множество самоличности, като предназначението му е да улеснява както проверките за установяване на самоличност, така и борбата с използването на фалшива самоличност.
2. ДМС се състои от:
 - а) централна инфраструктура, в която се съхраняват връзките и препратките към информационните системи;
 - б) сигурна комуникационна инфраструктура за свързване на ДМС с ШИС и с централните инфраструктури на европейския портал за търсене и ОХДС.
3. eu-LISA разработва ДМС и осигурява неговото техническо управление.

Член 26

Достъп до детектора за множество самоличности

1. За целите на ръчната проверка на самоличността, посочена в член 29, достъп до посочените в член 34 данни, съхранявани в ДМС, се предоставя на:
 - а) – (не се прилага);
 - б) – (не се прилага);
 - в) – (не се прилага);
 - г) органите, които са компетентни да извършат оценка на молба за международна закрила, предвидена в Регламента относно Евродак, когато извършват оценка на нова молба за международна закрила;
 - д) бюрото SIRENE на държавата членка, създаваща [Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането или Регламента относно ШИС в областта на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави];

- е) [централните органи на осъждащата държава членка, когато вписват или актуализират данни в системата ECRIS-TCN в съответствие с член 5 от Регламента относно ECRIS-TCN.]
2. Органите на държавите членки и органите на ЕС, имащи достъп до поне една информационна система на ЕС, включена в общото хранилище на данни за самоличност, или до ШИС, имат достъп до данните, посочени в член 34, букви а) и б), във връзка с червени връзки по член 32.

Член 27

Проверка за наличие на множество самоличности

1. Проверка за наличие на множество самоличности в общото хранилище на данни за самоличност и в ШИС се извършва:
- а) – (не се прилага);
 - б) – (не се прилага);
 - в) – (не се прилага);
 - г) [когато в Евродак се създава или актуализира молба за международна закрила в съответствие с член 10 от Регламента относно Евродак];
 - д) [когато в ШИС се създава или актуализира сигнал за дадено лице в съответствие с глави VI, VII, VIII и IX от Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането и член 3 от Регламента относно ШИС в областта на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави];
 - е) [когато в системата ECRIS-TCN се създава или актуализира запис на данни в съответствие с член 5 от Регламента относно ECRIS-TCN];
2. Когато данните, съдържащи се в информационна система, посочена в параграф 1, съдържат биометрични данни, общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) и централната ШИС използват общата услуга за биометрично съпоставяне (обща УБС), за да извършат търсенето, насочено към откриване на множество самоличности. Общата УБС сравнява биометричните образци, получени от всякакви нови биометрични данни, с биометричните образци, които вече се съдържат в общата УБС, с цел проверка дали данните, които принадлежат на един и същ гражданин на трета държава, вече се съхраняват в ОХДС или в централната ШИС.
3. В допълнение към процедурата, посочена в параграф 2, ОХДС и централната ШИС използват европейския портал за търсене, за да търсят данни, съхранявани в ОХДС и централната ШИС, като използват следните данни:
- а) – (не се прилага);
 - б) – (не се прилага);
 - в) – (не се прилага);

- г) [фамилно(и) име(имена); собствено(и) име(имена); име(имена) при раждане, предишни имена и псевдоними; дата на раждане, място на раждане, гражданство на една или повече държави и пол, както е посочено в член 12 от Регламента относно Евродак];
 - д) – (не се прилага);
 - е) [фамилно(и) име(имена); собствено(и) име(имена); име(имена) при раждане, предишни имена и псевдоними; дата на раждане, място на раждане, гражданство на една или повече държави и пол, както е посочено в член 20, параграф 3 от Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането;]
 - ж) [фамилно(и) име(имена); собствено(и) име(имена); име(имена) при раждане, предишни имена и псевдоними; дата на раждане, място на раждане, гражданство на една или повече държави и пол, както е посочено в член 4 от Регламента относно ШИС в областта на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави;]
 - з) [фамилно име; собствено(и) име(имена); дата на раждане, място на раждане, гражданство на една или повече държави и пол, както е посочено в член 5, параграф 1, буква а) от Регламента относно ECRIS-TCN.]
4. Проверка за наличие на множество самоличности се извършва само с цел сравнение на налични данни в дадена информационна система с налични данни в други информационни системи.

Член 28

Резултати от проверката за наличие на множество самоличности

1. Ако при търсенията, посочени в член 27, параграфи 2 и 3, не се установи съответствие, процедурите, посочени в член 27, параграф 1, продължават по реда, предвиден в съответните регламенти, които ги уреждат.
2. Ако при търсенето, посочено в член 27, параграфи 2 и 3, се установят едно или няколко съответствия, общото хранилище на данни за самоличност и, когато е приложимо, ШИС създават връзка между данните, използвани за извършване на търсенето, и данните, задействали съответствие.

Ако са установени няколко съответствия, се създава връзка между всички данни, задействали съответствието. Ако данните вече са свързани, съществуващата връзка се разширява, за да обхване и данните, използвани за извършване на търсенето.
3. Ако при търсенето, посочено в член 27, параграфи 2 или 3, се установят едно или няколко съответствия и данните за самоличност, съдържащи се в свързаните досиета, са идентични или сходни, се създава бяла връзка в съответствие с член 33.
4. Ако при търсенето, посочено в член 27, параграфи 2 или 3, се установят едно или няколко съответствия и данните за самоличност, съдържащи се в

свързаните досиета, не могат да бъдат сметени за сходни, се създава жълта връзка в съответствие с член 30 и се прилага процедурата, посочена в член 29.

5. Комисията установява в актове за изпълнение процедурите за определяне на случаите, в които данните за самоличност могат да се считат за идентични или сходни. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 64, параграф 2.
6. Връзките се съхраняват в досието за потвърждение на самоличността, посочено в член 34.

Комисията определя посредством актове за изпълнение техническите правила за свързване на данни от различни информационни системи. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 64, параграф 2.

Член 29

Ръчна проверка на различни самоличности

1. Без да се засяга параграф 2, органите, отговарящи за проверката на различни самоличности, са:
 - а) – (не се прилага);
 - б) – (не се прилага);
 - в) – (не се прилага);
 - г) органът, извършващ оценка на молба за международна закрила, както е предвидено в Регламента относно Евродак, когато става въпрос за съответствия, намерени при оценката на такава молба;
 - д) бюрото SIRENE на съответната държавата членка, когато става въпрос за съответствия, намерени при създаване на сигнал в ШИС съгласно [Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането и Регламента относно ШИС в областта на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави];
 - е) централните органи на осъждащата държава членка, когато става въпрос за съответствия, намерени при вписване или актуализиране на данни в системата ECRIS-TCN в съответствие с член 5 от [Регламента относно ECRIS-TCN].

Детекторът за множество самоличности посочва органа, отговарящ за проверката на различни самоличности, в досието за потвърждение на самоличността.

2. Органът, отговарящ за проверката на различните самоличности, посочени в досието за потвърждение на самоличността, е бюрото SIRENE на държавата членка, създава сигнала, когато е създадена връзка към данни, съдържащи се в:

- а) сигнал за лица, издирвани за арест или с цел предаване или екстрадиране, по член 26 от [Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането];
 - б) сигнал за изчезнали или уязвими лица по член 32 от [Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането];
 - в) сигнал за лица, които се издирват за участие в съдебно производство, по член 34 от [Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането];
 - г) [сигнал за връщане в съответствие с Регламента относно ШИС в областта на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави];
 - д) сигнал за лица, за целите на дискретни, разследващи или специфични проверки, по член 36 от [Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането];
 - е) сигнал за неизвестни издирвани лица, с цел установяване на самоличността в съответствие с националното законодателство и търсене чрез биометрични данни, по член 40 от [Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането].
3. Без да се засяга параграф 4, органът, отговарящ за проверката на различни самоличности, има достъп до релевантните данни, които се съдържат в съответното досие за потвърждение на самоличността, и до свързаните данни за самоличност, съдържащи се в общото хранилище на данни за самоличност и доколкото е релевантно в ШИС, и извършва преценка на различните самоличности, актуализира връзката в съответствие с членове 31, 32 и 33 и я добавя незабавно към досието за потвърждение на самоличността.
4. – (не се прилага).
5. Когато е получена повече от една връзка, органът, отговарящ за проверката на различни самоличности, преценява всяка връзка поотделно.
6. Когато за данните, които показват наличие на съответствие, вече са били създадени връзки, органът, отговарящ за проверката на различни самоличности, взема предвид съществуващите връзки при преценката относно създаването на нови връзки.

Член 30

Жълта връзка

1. Връзка между данни от две или повече информационни системи се класифицира като жълта във всеки от следните случаи:
- а) свързаните данни включват едни и същи биометрични данни, но различни данни за самоличност и не е била извършена ръчна проверка на различните самоличности;

- б) свързаните данни включват различни данни за самоличност и не е била извършена ръчна проверка на различните самоличности.
2. Когато дадена връзка е класифицирана като жълта в съответствие с параграф 1, се прилага процедурата, предвидена в член 29.

Член 31
Зелена връзка

1. Връзка между данни от две или повече информационни системи се класифицира като зелена, когато свързаните данни не включват едни и същи биометрични данни, но включват сходни данни за самоличност и органът, отговарящ за проверката на различни самоличности, е стигнал до заключението, че свързаните данни се отнасят до две различни лица.
2. Когато се извършва търсене в общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) или в ШИС и е налице зелена връзка между данни от две или повече информационни системи, които са част от ОХДС, или е налице такава връзка с ШИС, детекторът за множество самоличности посочва, че данните за самоличност, включени в свързаните данни, не се отнасят до едно и също лице. Информационната система, в която е извършено търсене, предоставя отговор, в който се посочват само данните на лицето, чиито данни са били използвани за търсенето, без да задейства съответствие спрямо данните, които са предмет на зелената връзка.

Член 32
Червена връзка

1. Връзка между данни от две или повече информационни системи се класифицира като червена във всеки от следните случаи:
- а) свързаните данни включват едни и същи биометрични данни, но различни данни за самоличност и органът, отговарящ за проверката на различни самоличности, е стигнал до заключението, че свързаните данни незаконосъобразно се отнасят до едно и също лице;
 - б) свързаните данни включват сходни данни за самоличност и органът, отговарящ за проверката на различни самоличности, е стигнал до заключението, че свързаните данни незаконосъобразно се отнасят до едно и също лице.
2. Когато се извършва търсене в ОХДС или в ШИС и е налице червена връзка между две или повече информационни системи, които са част от ОХДС, или е налице такава връзка с ШИС, детекторът за множество самоличности предоставя отговор, в който се посочват данните по член 34. Последващите действия при наличие на червена връзка се извършват в съответствие с правото на Съюза и националното право.

3. Когато се създава червена връзка между данни от СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак или [системата ECRIS-TCN], личното досие, съхранявано в ОХДС, се актуализира в съответствие с член 19, параграф 1.
4. Без да се засягат разпоредбите, отнасящи се до обработването на сигнали в ШИС, посочено в [Регламента относно ШИС в областта на граничните проверки, Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането и Регламента относно ШИС в областта на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави], и без да се засягат ограниченията, необходими за защита на обществената сигурност и обществения ред, за предотвратяване на престъпления и за това да се гарантира, че няма да бъде застрашено някое национално разследване, при създаването на червена връзка органът, отговарящ за проверката на различни самоличности, уведомява съответното лице за наличието на множество незаконни самоличности.
5. При създаване на червена връзка органът, отговарящ за проверката на различни самоличности, предоставя препратка към органите, отговарящи за данните, между които е създадена връзката.

Член 33
Бяла връзка

1. Връзка между данни от две или повече информационни системи се класифицира като бяла във всеки от следните случаи:
 - а) свързаните данни включват едни и същи биометрични данни и едни и същи или сходни данни за самоличност;
 - б) свързаните данни включват едни и същи или сходни данни за самоличност и поне една от информационните системи не разполага с биометрични данни на съответното лице;
 - в) свързаните данни включват едни и същи биометрични данни, но различни данни за самоличност и органът, отговарящ за проверката на различни самоличности, е стигнал до заключението, че свързаните данни се отнасят до едно и също лице, което законно има различни данни за самоличност.
2. Когато се извършва търсене в ОХДС или в ШИС и е налице бяла връзка между две или повече информационни системи, които са част от ОХДС, или е налице такава връзка с ШИС, детекторът за множество самоличности посочва, че данните за самоличност, включени в свързаните данни, се отнасят до едно и също лице. Информационните системи, в които е извършено търсене, предоставят отговор, в който, когато е приложимо, се посочват всички свързани данни за лицето, и по този начин задействат съответствие спрямо данните, които са предмет на бялата връзка, ако органът, който е започнал търсенето, има достъп до свързаните данни съгласно правото на Съюза или националното право.
3. Когато се създава бяла връзка между данни от СВИ, ВИС, [ETIAS], Евродак или [системата ECRIS-TCN], личното досие, съхранявано в ОХДС, се актуализира в съответствие с член 19, параграф 1.

4. Без да се засягат разпоредбите, отнасящи се до обработването на сигнали в ШИС, посочено в [Регламента относно ШИС в областта на граничните проверки, Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането и Регламента относно ШИС в областта на връщането на незаконно пребиваващи граждани на трети държави], при създаването на бяла връзка вследствие на ръчна проверка на множество самоличности, органът, отговарящ за проверката на различни самоличности, уведомява съответното лице за наличието на различия между личните му данни в различни системи и предоставя препратка към органите, отговарящи за свързаните данни.

Член 34

Досие за потвърждение на самоличността

Досието за потвърждение на самоличността съдържа следните данни:

- а) връзките, включително тяхното описание под формата на цветове, съгласно членове 30—33;
- б) препратка към информационните системи, чиито данни са свързани;
- в) единен идентификационен номер, който позволява извличането от информационните системи на данните от съответните свързани досиета;
- г) когато е приложимо, органа, отговарящ за проверката на различни самоличности.

Член 35

Запазване на данни в детектора за множество самоличности

Досиетата за потвърждение на самоличността и данните от тях, включително връзките, се съхраняват в детектора за множество самоличности (ДМС) само за периода, за който свързаните данни се съхраняват в две или повече информационни системи на ЕС.

Член 36

Поддържане на регистрационни файлове

1. eu-LISA поддържа регистрационни файлове за всички операции по обработване на данни в ДМС. Тези регистрационни файлове съдържат по-специално информация за следното:
- а) целта на достъпа на потребителя и неговите права на достъп;
 - б) датата и часа на търсенето;
 - в) вида на данните, използвани за извършване на търсенето или търсенията;
 - г) препратката към свързаните данни;
 - д) историята на досието за потвърждение на самоличността;

- е) идентификационния знак на лицето, извършило търсенето.
2. Всяка държава членка поддържа регистрационни файлове за персонала, надлежно оправомощен да използва ДМС.
 3. Регистрационните файлове могат да се използват само за наблюдение на защитата на данните, включително за проверка на допустимостта на исканията и законността на обработването на данните, както и за гарантиране на сигурността на данните съгласно член 42. Регистрационните файлове се защитават с подходящи мерки против неразрешен достъп и се заличават една година след създаването им, освен ако не са необходими за процедури за наблюдение, които вече са започнали. Регистрационните файлове, свързани с историята на досието за потвърждение на самоличността, се заличават, след като данните в досието за потвърждение на самоличността бъдат заличени.

ГЛАВА VI

Мерки в подкрепа на оперативната съвместимост

Член 37

Качество на данните

1. eu-LISA създава автоматизирани механизми и процедури за контрол на качеството на данните, съхранявани в ШИС, Евродак, [системата ECRIS-TCN], общата услуга за биометрично съпоставяне (общата УБС), общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) и детектора за множество самоличности (ДМС).
2. eu-LISA създава общи показатели за качеството на данните, както и минимални стандарти за качество при съхраняване на данни в ШИС, Евродак, [системата ECRIS-TCN], общата УБС, ОХДС и ДМС.
3. eu-LISA представя на държавите членки редовни доклади относно автоматизираните механизми и процедури за контрол на качеството на данните и относно общите показатели за качеството на данните. Освен това eu-LISA представя редовен доклад на Комисията, който обхваща възникналите проблеми и съответните държави членки.
4. Подробностите относно автоматизираните механизми и процедури за контрол на качеството на данните, относно общите показатели за качеството на данните и относно минималните стандарти за качество при съхраняването на данни в ШИС, Евродак, [системата ECRIS-TCN], общата УБС, ОХДС и ДМС, по-специално що се отнася до биометричните данни, се уреждат в актове за изпълнение. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 64, параграф 2.
5. Една година след създаването на автоматизираните механизми и процедури за контрол на качеството на данните и общите показатели за качеството на данните и всяка година след това Комисията оценява изпълнението от страна на държавите членки на свързаните с качеството на данните изисквания и

прави необходимите препоръки. Държавите членки представят на Комисията план за действие за отстраняването на установените в доклада за оценка недостатъци и докладват за всеки напредък по този план за действие, докато той не бъде изпълнен изцяло. Комисията предава доклада за оценка на Европейския парламент, на Съвета, на Европейския надзорен орган по защита на данните и на Агенцията на Европейския съюз за основните права, създадена с Регламент (ЕО) № 168/2007 на Съвета⁶³.

Член 38

Универсален формат на съобщенията

1. Създава се стандарт за универсален формат на съобщенията (UMF — Universal Message Format). UMF определя стандарти за някои елементи на съдържанието на трансграничния обмен на информация между информационните системи, органите и/или организациите в областта на правосъдието и вътрешните работи.
2. Стандартът UMF се използва при разработването на [Евродак], [системата ECRIS-TCN], европейския портал за търсене, ОХДС и ДМС и, ако е уместно, при разработването от eu-LISA или друг орган на ЕС на нови модели за обмен на информация и информационни системи в областта на правосъдието и вътрешните работи.
3. Може да се разгледа възможността за въвеждане на стандарта UMF в ШИС и в съществуващи или нови модели за трансграничен обмен на информация и информационни системи в областта на правосъдието и вътрешните работи, разработени от държави членки или асоциирани държави.
4. Комисията приема акт за изпълнение, за да уреди и разработи стандарта UMF, посочен в параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 64, параграф 2.

Член 39

Централно хранилище за докладване и статистика

1. Създава се централно хранилище за докладване и статистика (ЦХДС) с цел да се подпомогне постигането на целите на Евродак, ШИС и [системата ECRIS-TCN] и да се изготвят междусистемни статистически данни и аналитични доклади за цели на политиката, за оперативни цели и за цели, свързани с качеството на данните.
2. eu-LISA създава, внедрява и хоства ЦХДС в техническите си звена, съдържащи данните, посочени в [член 42, параграф 8 от Регламента относно Евродак], [член 71 от Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането] и [член 30 от Регламента относно ECRIS-TCN], логически разделени. Данните, които се съдържат в ЦХДС, не дават възможност за установяване на самоличността на лицата. На органите, посочени в [член 42,

⁶³ Регламент (ЕО) № 168/2007 на Съвета от 15 февруари 2007 г. за създаване на Агенция на Европейския съюз за основните права (ОВ L 53, 22.2.2007 г., стр. 1).

параграф 8 от Регламента относно Евродак], [член 71 от Регламента относно ШИС в областта на правораздаването] и [член 30 от Регламента относно ECRIS-TCN], се предоставя единствено с цел докладване и статистика достъп до ЦХДС чрез защитен достъп през мрежата за трансевропейски телематични услуги между администрациите (TESTA) с контрол на достъпа и специфични потребителски профили.

3. eu-LISA анонимизира данните и записва тези анонимни данни в ЦХДС. Процесът на анонимизиране на данните е автоматизиран.
4. ЦХДС се състои от:
 - а) централна инфраструктура, състояща се от хранилище за данни, позволяващо предоставяне на анонимни данни;
 - б) сигурна комуникационна инфраструктура за свързване на ЦХДС със ШИС, Евродак и [ECRIS-TCN], както и с централните инфраструктури на общата УБС, ОХДС и ДМС.
5. Комисията определя посредством актове за изпълнение подробни правила за функционирането на ЦХДС, включително специални гаранции по отношение на обработването на личните данни, посочени в параграфи 2 и 3, както и правила за сигурност, приложими към хранилището. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 64, параграф 2.

ГЛАВА VII

Защита на данните

Член 40

Администратор на лични данни

1. По отношение на обработването на данни в общата услуга за биометрично съпоставяне (обща УБС) органите на държавите членки, които са администратори съответно за Евродак, ШИС и [системата ECRIS-TCN], се считат също за администратори по смисъла на член 4, точка 7 от Регламент (ЕС) 2016/679 във връзка с биометричните образци, получени от посочените в член 13 данни, които те вкарват в съответните системи, и отговарят за обработването на биометричните образци в общата УБС.
2. По отношение на обработването на данни в общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) органите на държавите членки, които са администратори съответно за Евродак и [системата ECRIS-TCN], се считат също за администратори по смисъла на член 4, точка 7 от Регламент (ЕС) 2016/679 във връзка с посочените в член 18 данни, които те вкарват в съответните системи, и отговарят за обработването на тези лични данни в ОХДС.

3. По отношение на обработването на данни в детектора за множество самоличности:
- а) Европейската агенция за гранична и брегова охрана се счита за администратор на лични данни в съответствие с член 2, буква б) от Регламент № 45/2001 във връзка с обработването на лични данни от централното звено на ETIAS;
 - б) органите на държавите членки, които добавят или променят данни в досието за потвърждение на самоличността, се считат също за администратори по смисъла на член 4, точка 7 от Регламент (ЕС) 2016/679 и отговарят за обработването на личните данни в детектора за множество самоличности.

Член 41

Обработващ лични данни

Що се отнася до обработването на лични данни в ОХДС, eu-LISA се счита за обработващ лични данни по смисъла на член 2, буква д) от Регламент (ЕО) № 45/2001.

Член 42

Сигурност на обработването

1. Както eu-LISA, така и органите на държавите членки гарантират сигурността на обработването на лични данни, извършвано във връзка с прилагането на настоящия регламент. eu-LISA, [централното звено на ETIAS] и органите на държавите членки си сътрудничат по отношение на свързаните със сигурността задачи.
2. Без да се засяга член 22 от Регламент (ЕО) № 45/2001, eu-LISA предприема необходимите мерки за гарантиране на сигурността на компонентите за оперативна съвместимост и свързаната с тях комуникационна инфраструктура.
3. По-специално, eu-LISA приема необходимите мерки, включително план за сигурност, план за непрекъснатост на дейността и план за възстановяване след катастрофично събитие, с цел:
 - а) да се осигури физическа защита на данните, включително чрез изготвяне на планове за действие в извънредни ситуации за защита на критичната инфраструктура;
 - б) да се предотврати неразрешеното четене, копиране, изменение или премахване на носители на данни;
 - в) да се предотвратят неразрешеното въвеждане на данни и неразрешените проверки, изменения или заличавания на записани лични данни;
 - г) да се предотврати неразрешеното обработване на данни и всяко неразрешено копиране, изменение или заличаване на данни;

- д) да се гарантира, че лицата, имащи право на достъп до компонентите за оперативна съвместимост, имат достъп само до данните, обхванати от разрешението им за достъп, посредством индивидуални потребителски идентификатори и само в режим на поверителен достъп;
 - е) да се гарантира възможност да се проверява и установява на кои органи могат да се предават лични данни чрез използване на оборудване за предаване на данни;
 - ж) да се гарантира възможност да се проверява и установява какви данни са били обработени в компонентите за оперативна съвместимост, както и кога, от кого и с каква цел са били обработени;
 - з) да се предотврати неразрешеното четене, копиране, изменение или заличаване на лични данни по време на предаването на лични данни до или от компонентите за оперативна съвместимост или по време на преноса на носители на данни, по-специално чрез подходящи техники на криптиране;
 - и) да се наблюдава ефективността на мерките за сигурност, посочени в настоящия параграф, и да се предприемат необходимите организационни мерки, свързани с вътрешното наблюдение, за да се гарантира спазването на настоящия регламент.
4. Държавите членки предприемат мерки, равностойни на тези, посочени в параграф 3, във връзка със сигурността по отношение на обработването на лични данни от органите, които имат право на достъп до компоненти за оперативна съвместимост.

Член 43 *Поверителност на данните от ШИС*

1. Всяка държава членка прилага своите правила за професионална тайна или други равностойни задължения за поверителност по отношение на всички лица и органи, от които се изисква да работят с данни от ШИС, достъпни чрез някой от компонентите за оперативна съвместимост, в съответствие с националното си право. Това задължение е в сила и след като тези лица напуснат длъжността си или работата си или тези органи прекратят дейността си.
2. Без да се засягат член 17 от Правилника за длъжностните лица и Условието за работа на другите служители на Европейския съюз, eu-LISA прилага подходящи правила за професионална тайна или други равностойни задължения за поверителност при стандарти, съпоставими с предвидените в параграф 1, към всички свои служители, от които се изисква да работят с данни от ШИС. Това задължение е в сила и след като тези лица напуснат длъжността си или работата си или след прекратяване на тяхната дейност.

Член 44
Инциденти, свързани със сигурността

1. Всяко събитие, което има или може да има въздействие върху сигурността на компонентите за оперативна съвместимост и което може да доведе до повреждане или загуба на данни, съхранявани в тях, се счита за инцидент, свързан със сигурността, особено когато може да е бил осъществен неразрешен достъп до данни или когато наличността, целостта и поверителността на данните са били или е могло да бъдат компрометирани.
2. Инцидентите, свързани със сигурността, се управляват по начин, гарантиращ бърза, ефективна и правилна реакция.
3. Без да се засягат уведомяването и съобщаването за нарушаване на сигурността на личните данни съгласно член 33 от Регламент (ЕС) 2016/679 и/или член 30 от Директива (ЕС) 2016/680, държавите членки уведомяват Комисията, eu-LISA и Европейския надзорен орган по защита на данните за инциденти, свързани със сигурността. В случай на инцидент, свързан със сигурността на централната инфраструктура на компонентите за оперативна съвместимост, eu-LISA уведомява Комисията и Европейския надзорен орган по защита на данните.
4. За инциденти, свързани със сигурността, които имат или може да имат въздействие върху функционирането на компонентите за оперативна съвместимост или върху наличността, целостта и поверителността на данните, се предоставя информация на държавите членки и се докладва в съответствие с плана за управление на инциденти, изготвен от eu-LISA.
5. Засегнатите държави членки и eu-LISA си сътрудничат в случай на инцидент, свързан със сигурността. Комисията урежда подробностите, свързани с тази процедура за сътрудничество, посредством актове за изпълнение. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 64, параграф 2.

Член 45
Самонаблюдение

Държавите членки и съответните органи на ЕС гарантират, че всеки орган, имащ право на достъп до компонентите за оперативна съвместимост, предприема необходимите мерки за наблюдение на спазването на настоящия регламент и при необходимост оказва съдействие на надзорния орган.

Администраторите на лични данни, посочени в член 40, предприемат необходимите мерки за осъществяване на наблюдение за спазването на правилата на настоящия регламент при обработването на лични данни, включително чести проверки на регистрационните файлове, и си сътрудничат при необходимост с надзорните органи, посочени в членове 49 и 50.

Член 46
Право на информация

1. Без да се засяга правото на информация, посочено в членове 11 и 12 от Регламент (ЕО) № 45/2001 и в членове 13 и 14 от Регламент (ЕС) 2016/679, лицата, чиито данни се съхраняват в общата услуга за биометрично съпоставяне, общото хранилище на данни за самоличност или детектора за множество самоличности, биват информирани от органа, събиращ данните им, в момента на събиране на данните им относно обработването на лични данни за целите на настоящия регламент, включително относно идентификационните данни на съответните администратори на лични данни и координатите за връзка със тях, относно процедурите за упражняване на правата им на достъп, коригиране и заличаване, както и относно координатите за връзка с Европейския надзорен орган по защита на данните и с националния надзорен орган на държавата членка, която отговаря за събирането на данните.
2. Лицата, чиито данни се записват в Евродак или [системата ECRIS-TCN], биват информирани за обработването на данни за целите на настоящия регламент в съответствие с параграф 1:
 - а) – (не се прилага);
 - б) – (не се прилага);
 - в) – (не се прилага);
 - г) [когато в Евродак се създава или актуализира молба за международна закрита в съответствие с член 10 от Регламента относно Евродак];
 - д) [когато в системата ECRIS-TCN се създава или актуализира запис на данни в съответствие с член 5 от Регламента относно ECRIS-TCN];

Член 47
Право на достъп, коригиране и заличаване

1. За да упражни правата си по членове 13, 14, 15 и 16 от Регламент (ЕО) № 45/2001 и по членове 15, 16, 17 и 18 от Регламент (ЕС) 2016/679, всяко лице има правото да се обърне към държавата членка, отговаряща за ръчната проверка на различни самоличности, или към която и да е държава членка, която разглежда искането и дава отговор по него.
2. Държавата членка, отговаряща за ръчната проверка на различни самоличности, посочена в член 29, или държавата членка, до която е отправено искането, дава отговор по такива искания в срок от 45 дни от датата на получаване на искането.
3. Ако искането за коригиране или заличаване на лични данни, е отправено към държава членка, различна от отговорната държава членка, държавата членка, до която е отправено искането, установява контакт с органите на отговорната държава членка в срок от седем дни и отговорната държава членка проверява

точността на данните и законосъобразността на обработването им в срок от 30 дни от установяването на този контакт.

4. Когато, вследствие на преглед, се установи, че данните, съхранявани в детектора за множество самоличности (ДМС), са фактически неточни или са били записани незаконосъобразно, отговорната държава членка или ако е приложимо, държавата членка, до която е отправено искането, коригира или заличава тези данни.
5. Когато данни в ДМС бъдат променени от отговорната държава членка в срока на тяхната валидност, отговорната държава членка извършва обработването, предвидено в член 27, и когато е приложимо, в член 29, за да определи дали променените данни трябва да бъдат свързани. Когато при обработването не се установи съответствие, отговорната държава членка или, когато е приложимо, държавата членка, до която е отправено искането, заличава данните от досието за потвърждение на самоличността. Когато при автоматизираното обработване се установят едно или няколко съответствия, отговорната държава членка създава или актуализира съответната връзка в съответствие със съответните разпоредби на настоящия регламент.
6. Ако отговорната държава членка или ако е приложимо, държавата членка, до която е отправено искането, не е съгласна, че съхраняваните в ДМС данни са фактически неточни или са били записани незаконосъобразно, тя незабавно приема административно решение, в което обяснява в писмен вид на засегнатото лице защо не е съгласна да коригира или да заличи отнасящите се до него данни.
7. Освен това със същото решение засегнатото лице се информира относно възможността за оспорване на решението, взето във връзка с искането му по параграф 3, и ако е приложимо — относно реда за завеждане на иск или за подаване на жалба пред компетентните органи или съдилища и относно евентуалната помощ, която може да му се окаже, включително от компетентните национални надзорни органи.
8. Всяко искане по параграф 3 съдържа информацията, необходима за установяване на самоличността на засегнатото лице. Тази информация се използва само за да позволи упражняването на правата по параграф 3 и след това незабавно се заличава.
9. Отговорната държава членка или ако е приложимо, държавата членка, до която е отправено искането, регистрира под формата на писмен документ отправянето на искане по параграф 3 и действията, предприети по него, и незабавно предоставя този документ на компетентните национални надзорни органи в областта на защитата на данните.

Член 48

Предоставяне на лични данни на трети държави, международни организации и частноправни субекти

Лични данни, които се съхраняват в компонентите за оперативна съвместимост или до които се осъществява достъп посредством тези компоненти, не се предават, нито предоставят на трета държава, международна организация или частноправен субект.

Член 49

Надзор от националния надзорен орган

1. Надзорният орган или надзорните органи, определени по силата на член 49 от Регламент (ЕС) 2016/679, гарантират, че най-малко на всеки четири години по отношение на операциите по обработване на данни, осъществявани от националните отговорни органи, се извършва одит, отговарящ на приложимите международни одитни стандарти.
2. Държавите членки гарантират, че техният надзорен орган разполага с достатъчно ресурси да изпълнява задачите, които са му възложени съгласно настоящия регламент.

Член 50

Надзор от страна на Европейския надзорен орган по защита на данните

Европейският надзорен орган по защита на данните гарантира, че най-малко на всеки четири години се извършва одит на дейностите на eu-LISA по обработване на лични данни, при който се спазват приложимите международни стандарти за одит. Доклад от този одит се изпраща на Европейския парламент, Съвета, eu-LISA, Комисията и държавите членки. На eu-LISA се предоставя възможност да направи коментари преди приемането на докладите.

Член 51

Сътрудничество между националните надзорни органи и Европейския надзорен орган по защита на данните

1. Европейският надзорен орган по защита на данните работи в тясно сътрудничество с националните надзорни органи по конкретни въпроси, за които е необходимо участие на национално равнище, по-специално ако самият той или национален надзорен орган установи значително разминаване между практиките на държавите членки или предаване на лични данни по комуникационните канали на компонентите за оперативна съвместимост, което може да е незаконосъобразно, или в контекста на въпроси, повдигнати от един или няколко национални надзорни органа във връзка с прилагането и тълкуването на настоящия регламент.
2. В случаите, посочени в параграф 1, се осигурява координиран надзор в съответствие с член 62 от Регламент (ЕС) XXXX/2018 [преработен Регламент 45/2001].

ГЛАВА VIII

Отговорности

Член 52

Отговорности на eu-LISA през фазата на проектиране и разработване

1. eu-LISA гарантира, че централните инфраструктури на компонентите за оперативна съвместимост се експлоатират в съответствие с настоящия регламент.
2. Компонентите за оперативна съвместимост се хостват от eu-LISA в нейните технически звена и предоставят функциите, определени в настоящия регламент, в съответствие с условията за сигурност, наличност, качество и скорост съгласно член 53, параграф 1.
3. eu-LISA отговаря за разработването на компонентите за оперативна съвместимост, както и за всички адаптации, необходими за създаването на оперативна съвместимост между централните системи на СВИ, ВИС, [ETIAS], ШИС, Евродак и [системата ECRIS-TCN], от една страна, и европейския портал за търсене, общата услуга за биометрично съпоставяне, общото хранилище на данни за самоличност и детектора за множество самоличности, от друга страна.

eu-LISA определя проекта на физическата архитектура на компонентите за оперативна съвместимост, включително комуникационните им инфраструктури, техническите спецификации и тяхното развитие по отношение на централната инфраструктура и сигурната комуникационна инфраструктура, като те се приемат от Управителния съвет след положително становище на Комисията. Освен това eu-LISA осъществява всички необходими адаптации на ШИС, Евродак или [системата ECRIS-TCN], произтичащи от създаването на оперативната съвместимост и предвидени в настоящия регламент.

eu-LISA разработва и внедрява компонентите за оперативна съвместимост във възможно най-кратък срок след влизането в сила на настоящия регламент и приемането от Комисията на мерките, предвидени в член 8, параграф 2, член 9, параграф 7, член 28, параграфи 5 и 6, член 37, параграф 4, член 38, параграф 4, член 39, параграф 5 и член 44, параграф 5.

Разработването се състои в изготвянето и изпълнението на техническите спецификации, провеждането на изпитвания и извършването на цялостна координация на проекта.

4. По време на фазата на проектиране и разработване се създава Съвет за програмно управление, съставен от най-много 10 членове. Той се състои от седем членове, определени от Управителния съвет на eu-LISA измежду неговите членове или заместниците им, председателя на Консултативната

група за оперативна съвместимост, посочена в член 65, един член, представляващ eu-LISA и определен от нейния изпълнителен директор, и един член, определен от Комисията. Членовете, определени от Управителния съвет на eu-LISA, се избират единствено от тези държави членки, които съгласно правото на Съюза са изцяло обвързани от законодателните инструменти, уреждащи разработването, създаването, експлоатацията и използването на всички широкомащабни информационни системи, управлявани от eu-LISA, и които ще участват в компонентите за оперативна съвместимост.

5. Съветът за програмно управление заседава редовно и поне три пъти на тримесечие. Той осигурява подходящо управление на фазата на проектиране и разработване на компонентите за оперативна съвместимост.

Съветът за програмно управление представя всеки месец на Управителния съвет писмени доклади относно напредъка на проекта. Съветът за програмно управление не разполага с правомощия за вземане на решения, нито с мандат да представлява членовете на Управителния съвет на eu-LISA.

6. Управителният съвет на eu-LISA изработва процедурния правилник на Съвета за програмно управление, в който се включват по-специално правила относно:

- а) председателството;
- б) местата на провеждане на заседанията;
- в) подготовката на заседанията;
- г) участието на експерти в заседанията;
- д) плановете за комуникация, с които да се осигури пълна информация за неучастващите членове на Управителния съвет.

Председателството се поема от държава членка която съгласно правото на Съюза е изцяло обвързана от законодателните инструменти, уреждащи разработването, създаването, експлоатацията и използването на всички широкомащабни информационни системи, управлявани от eu-LISA.

Всички пътни и дневни разходи, направени от членовете на Съвета за програмно управление, се изплащат от Агенцията, като член 10 от Процедурния правилник на eu-LISA се прилага *mutatis mutandis*. eu-LISA осигурява секретариат на Съвета за програмно управление.

Консултативната група за оперативна съвместимост, посочена в член 65, заседава редовно до пускането в действие на компонентите за оперативна съвместимост. След всяко заседание Консултативната група докладва на Съвета за програмно управление. Тя предоставя техническия експертен опит в подкрепа на изпълнението на задачите на Съвета за програмно управление и следи за състоянието на подготовката в държавите членки.

Член 53

Отговорности на eu-LISA след пускането в експлоатация

1. След пускането в експлоатация на всеки от компонентите за оперативна съвместимост eu-LISA отговаря за техническото управление на централната инфраструктура и националните единни интерфейси. В сътрудничество с държавите членки тя винаги гарантира използването на най-добрата налична технология след извършване на анализ на разходите и ползите. eu-LISA отговаря и за техническото управление на комуникационната инфраструктура, посочена в членове 6, 12, 17, 25 и 39.

Техническото управление на компонентите за оперативна съвместимост обхваща всички задачи, необходими за осигуряване на функционирането на компонентите за оперативна съвместимост в 24-часов режим на работа, 7 дни в седмицата, в съответствие с настоящия регламент, по-специално необходимите поддръжка и технически промени, за да се гарантира, че компонентите функционират със задоволително техническо качество, по-специално по отношение на времето за отговор на запитване до централните инфраструктури в съответствие с техническите спецификации.

2. Без да се засягат разпоредбите на член 17 от Правилника за длъжностните лица на Европейския съюз, eu-LISA прилага подходящи правила за професионалната тайна или други равностойни задължения за поверителност по отношение на всички свои служители, от които се изисква да работят с данни, съхранени в компонентите за оперативна съвместимост. Това задължение е в сила и след като служителите напуснат длъжността си или работата си, както и след прекратяването на дейността им.
3. eu-LISA разработва и поддържа механизъм и процедури за извършване на проверки на качеството на данните, съхранявани в общата услуга за биометрично съпоставяне и общото хранилище на данни за самоличност в съответствие с член 37.
4. eu-LISA изпълнява също така задачи, свързани с предоставянето на обучение по техническото използване на компонентите за оперативна съвместимост.

Член 54

Отговорности на държавите членки

1. Всяка държава членка отговаря за:
 - а) свързването с комуникационната инфраструктура на европейския портал за търсене (ЕПТ) и общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС);
 - б) интегрирането на съществуващите национални системи и инфраструктури с ЕПТ, общата услуга за биометрично съпоставяне, ОХДС и детектора за множество самоличности;
 - в) организирането, управлението, експлоатацията и поддръжката на своята съществуваща национална инфраструктура и свързването ѝ с компонентите за оперативна съвместимост;

- г) управлението и условията по отношение на достъпа на надлежно оправомощените и надлежно упълномощените служители на компетентните национални органи до ЕПТ, ОХДС и детектора за множество самоличности в съответствие с настоящия регламент и за съставянето и редовното актуализиране на списък на тези служители и техните профили;
 - д) приемането на законодателните мерки, посочени в член 20, параграф 3, във връзка с достъпа до ОХДС за целите на установяването на самоличност;
 - е) ръчната проверка на различни самоличности, посочена в член 29;
 - ж) изпълнението на изискванията за качество на данните в информационните системи на ЕС и в компонентите за оперативна съвместимост;
 - з) отстраняването на недостатъци, установени в доклада на Комисията за оценка във връзка с качеството на данните, посочен в член 37, параграф 5.
2. Всяка държава членка свързва оправомощените си органи, посочени в член 4, точка 24, към ОХДС.

Член 54 а
Отговорности на Европол

1. Европол осигурява обработването на търсенията, извършвани посредством ЕПТ в данни на Европол, и адаптира съответно своя интерфейс за търсене в системите на Европол (QUEST) за основно ниво на защита на данните.
2. Европол отговаря за управлението и условията по отношение на достъпа до ЕПТ и съответно ОХДС и тяхното ползване от надлежно упълномощените ѝ служители съгласно настоящия регламент, както и за съставянето и редовното актуализиране на списък на тези служители и техните профили.

Член 55
Отговорности на централното звено на ETIAS

Централното звено на ETIAS отговаря за:

- а) ръчната проверка на различни самоличности, посочена в член 29;
- б) извършването на посочената в член 59 проверка за наличие на множество самоличности в данните, съхранявани във ВИС, Евродак и ШИС.

ГЛАВА IX

Заклучителни разпоредби

Член 56

Докладване и статистика

1. Надлежно упълномощените служители на компетентните органи на държавите членки, на Комисията и на eu-LISA имат достъп за извършване на справки в следните данни, свързани с европейския портал за търсене (ЕПТ), единствено с цел докладване и статистика, без да се допуска установяване на самоличността на отделни лица:
 - а) брой на търсенията от потребител на профил в ЕПТ;
 - б) – (не се прилага).
2. Надлежно упълномощените служители на компетентните органи на държавите членки, на Комисията и на eu-LISA имат достъп за извършване на справки в следните данни, свързани с общото хранилище на данни за самоличност, единствено с цел докладване и статистика, без да се допуска установяване на самоличността на отделни лица:
 - а) брой търсения за целите на членове 20, 21 и 22;
 - б) гражданство, пол и година на раждане на лицето;
 - в) вид на документа за пътуване и трибуквен код на издаващата държава;
 - г) броя на търсенията, извършени със и без биометрични данни.
3. Надлежно упълномощените служители на компетентните органи на държавите членки, на Комисията и на eu-LISA имат достъп за извършване на справки в следните данни, свързани с детектора за множество самоличности, единствено с цел докладване и статистика, без да се допуска установяване на самоличността на отделни лица:
 - а) гражданство, пол и година на раждане на лицето;
 - б) вид на документа за пътуване и трибуквен код на издаващата държава;
 - в) броя на търсенията, извършени със и без биометрични данни;
 - г) броя на всеки вид връзки.
4. Надлежно упълномощените служители на Европейската агенция за гранична и брегова охрана, създадена с Регламент (ЕС) 2016/1624 на Европейския парламент и на Съвета⁶⁴, имат достъп за извършване на справки в данните,

⁶⁴ Регламент (ЕС) 2016/1624 на Европейския парламент и на Съвета от 14 септември 2016 г. за европейската гранична и брегова охрана, за изменение на Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 863/2007 на Европейския парламент и на Съвета, Регламент (ЕО) № 2007/2004 на Съвета и Решение 2005/267/ЕО на Съвета (ОВ L 251, 16.9.2016 г., стр. 1).

посочени в параграфи 1, 2 и 3, с цел извършване на анализ на риска и оценка на уязвимостта, както е посочено в членове 11 и 13 от посочения регламент.

5. За целите на параграф 1 от настоящия член eu-LISA съхранява данните, посочени в параграф 1 от настоящия член, в централното хранилище за докладване и статистика, посочено в глава VI от настоящия регламент. Данните, включени в хранилището, не дават възможност за установяване на самоличността на физически лица, но позволяват на органите, изброени в параграф 1 от настоящия член, да получават доклади и статистически данни, които могат да бъдат адаптирани според нуждите, за да се засили ефикасността на граничните проверки, да се помогне на органите, които обработват заявления за визи, и да се способства за разработване на основана на факти политика на Съюза в областта на миграцията и сигурността.

Член 57

Преходен период за използването на европейския портал за търсене

За период от две години, считано от датата на пускане в експлоатация на ЕПТ, задълженията по член 7, параграфи 2 и 4 не се прилагат и използването на ЕПТ не е задължително.

Член 58

Преходен период, приложим за разпоредбите относно достъпа до общото хранилище на данни за самоличност за целите на правоприлагането

Член 22 се прилага от датата на пускането в експлоатация, посочена в член 62, параграф 1.

Член 59

Преходен период за проверката за наличие на множество самоличности

1. За период от една година след уведомлението от eu-LISA за приключване на посоченото в член 62, параграф 1, буква б) изпитване във връзка с детектора за множество самоличности (ДМС) и преди пускането в експлоатация на ДМС, централното звено на ETIAS, посочено в [член 33, буква а) от Регламент (ЕС) 2016/1624], отговаря за извършването на проверка за наличие на множество самоличности в данните, съхранявани във ВИС, Евродак и ШИС. Проверките за наличие на множество самоличности, се извършват само чрез използване на биометрични данни в съответствие с член 27, параграф 2 от настоящия регламент.
2. Ако при търсенето се установят едно или няколко съответствия и данните за самоличност, съдържащи се в свързаните досиета, са идентични или сходни, се създава бяла връзка в съответствие с член 33.

Ако при търсенето се установят едно или няколко съответствия и данните за самоличност, съдържащи се в свързаните досиета, не могат да бъдат счестени за сходни, се създава жълта връзка в съответствие с член 30 и се прилага процедурата, посочена в член 29.

Ако бъдат установени няколко съответствия, се създава връзка към всеки елемент от данни, задействал съответствието.

3. Когато е създадена жълта връзка в съответствие с параграф 3, ДМС предоставя на централното звено на ETIAS достъп до данните за самоличност, налични в различните информационни системи.
4. Когато е създадена връзка със сигнал в ШИС, различен от създаден в съответствие съответно с член 24 от Регламента относно ШИС в областта на граничните проверки и член 38 от Регламента относно ШИС в областта на правоприлагането сигнал за отказ за влизане или за документ за пътуване, който е обявен за изгубен, откраднат или невалиден, ДМС предоставя на бюро SIRENE на държавата членка, която е создала сигнала, достъп до данните за самоличност, налични в различните информационни системи.
5. Централното звено на ETIAS или бюро SIRENE на държавата членка, която е создала сигнала, има достъп до данните, съдържащи се в досието за потвърждение на самоличността, извършва преценка на различните самоличности, актуализира връзката в съответствие с членове 31, 32 и 33 и я добавя към досието за потвърждение на самоличността.
6. eu-LISA подпомага, когато е необходимо, централното звено на ETIAS при извършването на посочената в настоящия член проверка за наличие на множество самоличности.

Член 60 *Разходи*

1. Разходите, извършени във връзка със създаването и функционирането на ЕПТ, общата услуга за биометрично съпоставяне, общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) и ДМС, се поемат от общия бюджет на Съюза.
2. Разходите, извършени във връзка с интегрирането на съществуващите национални инфраструктури и тяхното свързване с националните единни интерфейси, както и във връзка с хостинга на националните единни интерфейси, се поемат от общия бюджет на Съюза.

Изключват се следните разходи:

- а) разходи на държавите членки за управление на проекта (срещи, командировки, офиси);
- б) разходи за хостинг на националните ИТ системи (пространство, изпълнение, електроенергия, охлаждане);
- в) разходи за функциониране на националните ИТ системи (оператори и договори за поддръжка);
- г) разходи за проектиране, разработване, изпълнение, функциониране и поддръжка на националните комуникационни мрежи.

3. Разходите, направени от оправомощените органи, посочени в член 4, точка 24, се поемат съответно от всяка държава членка и Европол. Разходите за свързване на оправомощените органи с ОХДС се поемат съответно от всяка държава членка и Европол.

Член 61 *Уведомления*

1. Държавите членки уведомяват eu-LISA за компетентните органи, посочени в членове 7, 20, 21 и 26, които могат да използват или да имат достъп съответно до ЕПТ, ОХДС и ДМС.

Консолидиран списък на тези органи се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз* в срок от три месеца от датата на пускане в експлоатация на всеки компонент за оперативна съвместимост в съответствие с член 62. Ако списъкът бъде изменен, eu-LISA публикува актуализиран консолидиран списък веднъж годишно.

2. eu-LISA уведомява Комисията за успешното приключване на изпитването, посочено в член 62, параграф 1, буква б).
3. Централното звено на ETIAS уведомява Комисията за успешното изпълнение на преходната мярка, посочена в член 59.
4. Комисията предоставя на разположение на държавите членки и обществеността, посредством постоянно актуализиран публичен уебсайт, информацията, за която е получила уведомления съгласно параграф 1.

Член 62 *Пускане в експлоатация*

1. Комисията определя датата, от която трябва да започне експлоатацията на всеки компонент за оперативна съвместимост, след като са изпълнени следните условия:
 - а) приети са мерките по член 8, параграф 2, член 9, параграф 7, член 28, параграфи 5 и 6, член 37, параграф 4, член 38, параграф 4, член 39, параграф 5 и член 44, параграф 5;
 - б) eu-LISA е обявила успешното приключване на цялостното изпитване на съответния компонент за оперативна съвместимост, което се провежда от eu-LISA в сътрудничество с държавите членки;
 - в) eu-LISA е утвърдила техническите и правните условия за събирането и предаването на данните, посочени в член 8, параграф 1 и членове 13, 19, 34 и 39, и е уведомила Комисията за тях;
 - г) държавите членки са уведомили Комисията съгласно член 61, параграф 1;

- д) що се отнася до детектора за множество самоличности, централното звено на ETIAS е уведомило Комисията съгласно член 61, параграф 3.
2. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за резултатите от изпитването, извършено в съответствие с параграф 1, буква б).
 3. Решението на Комисията, посочено в параграф 1, се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз*.
 4. Държавите членки и Европол започват да използват компонентите за оперативна съвместимост от датата, определена от Комисията в съответствие с параграф 1.

Член 63

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 8, параграф 2 и член 9, параграф 7, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от [датата на влизане в сила на настоящия регламент].
3. Делегирането на правомощия, посочено в член 8, параграф 2 и член 9, параграф 7, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. То поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна, посочена в решението, дата. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.
4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуетноститутуционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и Съвета.
6. Делегиран акт, приет съгласно член 8, параграф 2 и член 9 параграф 7, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от [два месеца] след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с [два месеца] по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 64
Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет. Комитетът е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 65
Консултативна група

eu-LISA създава консултативна група, която да ѝ предоставя експертен опит, свързан с оперативната съвместимост, по-специално в контекста на изготвянето на годишната ѝ работна програма и годишния ѝ доклад за дейността. По време на фазата на проектиране и разработване на инструментите за оперативна съвместимост се прилага член 52, параграфи 4—6.

Член 66
Обучение

eu-LISA изпълнява задачи, свързани с предоставянето на обучение относно техническото използване на компонентите за оперативна съвместимост в съответствие с Регламент (ЕС) № 1077/2011.

Член 67
Практическо ръководство

Комисията, в тясно сътрудничество с държавите членки, eu-LISA и други имащи отношение агенции, предоставя практическо ръководство за прилагането и управлението на компонентите за оперативна съвместимост. В практическото ръководство се предоставят технически и оперативни насоки, препоръки и добри практики. Комисията приема практическото ръководство под формата на препоръка.

Член 68
Наблюдение и оценка

1. eu-LISA гарантира, че са налице процедури за мониторинг на разработването на компонентите за оперативна съвместимост с оглед на целите, свързани с планирането и разходите, и за мониторинг на функционирането на компонентите с оглед на целите, свързани с техническите резултати, разходната ефективност, сигурността и качеството на обслужването.
2. В срок до [шест месеца след влизането в сила на настоящия регламент — Службата за публикации на Европейския съюз да въведе конкретната дата] и на всеки шест месеца след това, по време на фазата на разработване на компонентите за оперативна съвместимост eu-LISA представя на Европейския

парламент и Съвета доклад относно актуалното състояние на разработването на компонентите за оперативна съвместимост. След като приключи разработването, на Европейския парламент и Съвета се представя доклад, в който подробно се обяснява как са били изпълнени целите, по-специално във връзка с планирането и разходите, и се дава обосновка за евентуални отклонения от тях.

3. За целите на техническата поддръжка eu-LISA има достъп до необходимата информация, свързана с дейностите по обработване на данни, осъществявани в компонентите за оперативна съвместимост.
4. Четири години след пускането в експлоатация на всеки компонент за оперативна съвместимост и на всеки четири години след това eu-LISA представя на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията доклад за техническото функциониране на компонентите за оперативна съвместимост, в това число и за тяхната сигурност.
5. Освен това една година след всеки доклад на eu-LISA Комисията изготвя цялостна оценка на компонентите, включваща:
 - а) оценка на прилагането на настоящия регламент;
 - б) преглед на постигнатите резултати спрямо заложените цели и на въздействието върху основните права;
 - в) оценка дали основната обосновка за компонентите за оперативна съвместимост продължава да е валидна;
 - г) оценка на сигурността на компонентите за оперативна съвместимост;
 - д) оценка на последиците, имащи непропорционално въздействие върху потока на движението на граничните контролно-пропускателни пунктове, както и на последиците с отражение върху бюджета на Съюза.

В оценките се включват всички необходими препоръки. Комисията предава доклада за оценка на Европейския парламент, на Съвета, на Европейския надзорен орган по защита на данните и на Агенцията на Европейския съюз за основните права, създадена с Регламент (ЕО) № 168/2007 на Съвета⁶⁵.

6. Държавите членки и Европол предоставят на eu-LISA и на Комисията информацията, необходима за изготвяне на докладите по параграфи 4 и 5. Тази информация не може по никакъв начин да застрашава методите на работа, нито да включва данни, които разкриват източници, служители или разследвания на оправомощените органи.
7. eu-LISA предоставя на Комисията необходимата информация за изготвяне на оценките по параграф 5.

⁶⁵ Регламент (ЕО) № 168/2007 на Съвета от 15 февруари 2007 г. за създаване на Агенция на Европейския съюз за основните права (ОВ L 53, 22.2.2007 г., стр. 1).

8. При спазване на националните разпоредби относно публикуването на чувствителна информация, всяка държава членка и Европол изготвят годишни доклади за ефективността на достъпа за целите на правоприлагането до данни, съхранявани в общото хранилище на данни за самоличност, като тези доклади съдържат информация и статистика за:
- а) точната цел на справката, включително вида терористично или тежко престъпление;
 - б) посочените основателни причини за наличие на обосновано подозрение, че Регламентът относно Евродак е приложим по отношение на заподозряното лице, извършителя или жертвата;
 - в) броя на исканията за достъп до общото хранилище на данни за самоличност за целите на правоприлагането;
 - г) броя и вида на случаите, завършили с успешно установяване на самоличност;
 - д) необходимостта и използването на процедурата, предвидена за извънредни спешни случаи, включително случаите, при които спешността не е била потвърдена при последващата проверка, извършена от централното звено за достъп.

Годишните доклади на държавите членки и на Европол се предават на Комисията до 30 юни на следващата година.

Член 69

Влизане в сила и приложимост

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Страсбург на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 1.1. Наименование на предложението/инициативата
- 1.2. Съответни области на политиката
- 1.3. Естество на предложението/инициативата
- 1.4. Цели
- 1.5. Мотиви за предложението/инициативата
- 1.6. Срок на действие и финансово отражение
- 1.7. Планирани методи на управление

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

- 2.1. Правила за мониторинг и докладване
- 2.2. Система за управление и контрол
- 2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове
- 3.2. Очаквано отражение върху разходите
 - 3.2.1. *Обобщение на очакваното отражение върху разходите*
 - 3.2.2. *Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи*
 - 3.2.3. *Очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*
 - 3.2.4. *Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*
 - 3.2.5. *Участие на трети страни във финансирането*
- 3.3. Очаквано отражение върху приходите

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на Европейския съюз в областта на сигурността, границите и управлението на миграцията.

1.2. Съответни области на политиката

Вътрешни работи (дял 18)

1.3. Естество на предложението/инициативата

X Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност след пилотен проект/подготвителна дейност**⁶⁶

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **продължаване на съществуваща дейност**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **дейност, пренасочена към нова дейност**

1.4. Цели

1.4.1. Многогодишни стратегически цели на Комисията, за чието изпълнение е предназначено предложението/инициативата

Управление на границите — спасяване на човешки животи и гарантиране на сигурността на външните граници

Компонентите за оперативна съвместимост дават възможност за по-добро използване на информацията, съдържаща се в съществуващите системи на ЕС в областта на сигурността, границите и управлението на миграцията. Тези мерки допринасят най-вече за предотвратяване на вероятността едно и също лице да бъде вписано в различните системи с различни самоличности. В момента установяването на самоличността на едно лице може да се извърши само в рамките на една система, но не и чрез търсене в няколко системи. Това може да доведе до вземането на погрешни решения от страна на органите или да бъде използвано от недобросъвестни пътници, целящи да скрият истинската си самоличност.

Подобряване на обмена на информация

⁶⁶ Съгласно член 54, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

Чрез предлаганите мерки на правоприлагащите служби се осигурява също така оптимизиран, но все още ограничен достъп до тези данни. За достъпа до всички бази данни обаче ще се използва един-единствен набор от условия, а не различни набори, както е понастоящем.

1.4.2. Конкретни цели и конкретна цел № []

Компонентите за оперативна съвместимост се създават със следните общи цели:

- а) подобряване на управлението на външните граници;
- б) оказване на съдействие за предвратяването на незаконната миграция и за борбата с нея; и
- в) постигане на висока степен на сигурност в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие на Съюза, включително поддържането на обществената сигурност и обществения ред и гарантирането на сигурността на териториите на държавите членки.

Целите, свързани с осигуряването на оперативна съвместимост, ще бъдат постигнати чрез:

- а) гарантиране на правилното установяване на самоличността на лицата;
- б) принос към борбата с използването на фалшива самоличност;
- в) подобряване и хармонизиране на изискванията за качество на данните за съответните информационни системи на ЕС;
- г) улесняване на техническото и оперативното прилагане от страна на държавите членки на действащите и бъдещите информационни системи на ЕС;
- д) въвеждане на по-строги условия за сигурност и защита на данните, които се прилагат за съответните информационни системи на ЕС, и опростяване и унифициране на тези условия;
- е) опростяване и унифициране на условията за достъп за целите на правоприлагането до СВИ, ВИС, системата ETIAS и Евродак;
- ж) оказване на подкрепа за постигането на целите на СВИ, ВИС, системата ETIAS, Евродак, ШИС и системата ECRIS-TCN

Съответни дейности във връзка с УД/БД

Глава „Сигурност и гарантиране на свободите: вътрешна сигурност“

1.4.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

Общите цели на тази инициатива са резултат от заложените в Договорите две цели:

1. по-добро управление на външните граници на Шенгенското пространство въз основа на Европейската програма за миграцията и последващите съобщения, включително Съобщението относно запазването и укрепването на Шенгенското пространство;

2. принос за вътрешната сигурност на Европейския съюз въз основа на Европейската програма за миграцията и работата на Комисията за създаването на ефективен и истински Съюз на сигурност.

Конкретните цели, свързани с политиката, на настоящата инициатива за оперативна съвместимост са:

Конкретните цели на настоящото предложение са:

1. да се гарантира, че крайните потребители, по-специално граничните, правоприлагащите и имиграционните служители и съдебните органи, разполагат с бърз, безпрепятствен, систематичен и контролиран достъп до информацията, от която имат нужда, за да изпълняват своите задачи;

2. да се осигури решение за откриването на множество самоличности, свързани с едни и същи биометрични данни, с двойната цел да се гарантира правилното установяване на самоличността на добросъвестни лица и да се води борба с използването на фалшива самоличност;

3. да се улесни извършването от полицейските органи на проверки за установяване на самоличността на граждани на трети държави на територията на държава членка; и

4. да се улесни и да се рационализира достъпът на правоприлагащите органи до информационните системи извън областта на правоприлагането на равнище ЕС, когато това е необходимо за предотвратяване, разследване, разкриване или съдебно преследване на тежки престъпления и тероризъм.

За осъществяването на конкретна цел 1 ще бъде създаден европейският портал за търсене.

За осъществяването на конкретна цел 2 ще бъде създаден детекторът за множество самоличности (ДМС), който ще бъде съпътстван от общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) и общата услуга за биометрично съпоставяне (обща УБС).

За осъществяването на конкретна цел 3 на оправомощените служители ще бъде даден достъп до ОХДС за целите на установяването на самоличността.

За осъществяването на конкретна цел 4 ОХДС ще съдържа функция, указваща намерено съвпадение, която ще даде възможност за прилагането на двуетапен подход за достъп до системите за управление на границите за целите на правоприлагането.

Освен тези четири компонента за оперативна съвместимост постигането на описаните в раздел 1.4.2 цели ще бъде подпомогнато от установяването и управлението на универсалния формат на съобщенията (UMF) като стандарт на ЕС за разработването на информационни системи в областта на правосъдието и вътрешните работи и от създаването на централно хранилище за докладване и статистика (ЦХДС).

1.4.4. Показатели за резултатите и за отражението

Да се посочат показателите, които позволяват да се проследи изпълнението на предложението/инициативата.

Всяка от предлаганите мерки изисква разработването и последващата поддръжка и експлоатация на съответния компонент.

През фазата на разработване

Всеки компонент ще бъде разработен, след като бъдат изпълнени предварителните условия за това, т.е. след като съзаконодателите приемат законодателното предложение и бъдат изпълнени предварителните изисквания от техническо естество, тъй като изграждането на някои компоненти зависи от наличието на друг компонент.

Конкретна цел: готови за експлоатация до определената крайна дата

До края на 2017 г. предложението се изпраща на съзаконодателите за приемане. Предполага се, че приемането му ще приключи през 2018 г. — по аналогия с времето, което е било необходимо за други предложения.

Като се следва това предположение, се определя фазата на разработване да започне в началото на 2019 г. (= T0) — така вместо точно дати ще е определена референтна точка във времето, от която да се изчислява продължителността на етапите. Ако съзаконодателите приемат предложението на по-късна дата, целият график ще бъде съответно променен. От друга страна е необходимо общата УБС да бъде налице, преди ОХДС и ДМС да могат да бъдат завършени. Продължителността на разработването е посочена в таблицата по-долу:

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
	приемане на законодателно предложение		януари 2021 наличие на УБС за СВИ						
Управление на програмата									
ЦХДС									
ЕПТ (европейски портал за търсене)									
обща УБС									
Мигриране на Евродак, ШИС, ECRIS									
ОХДС (Общо хранилище на данни за самоличност)									
Свързване на Евродак и ECRIS в ОХДС									
ДМС (Детектор за множество самоличности)									
Ръчно валидиране на връзки									

(Оцветеното в жълто квадратче се отнася за конкретна задача, свързана с Евродак.)

- Централно хранилище за докладване и статистика (ЦХДС): краен срок: T0 + 12 месеца (2019-2020 г.)

- европейски портал за търсене (ЕПТ): краен срок: T0 + 36 месеца (2019-2021 г.)

- Общата услуга за биометрично съпоставяне (общата УБС) се създава най-напред, за да се изпълни Системата за влизане/излизане (СВИ). След осъществяването на тази цел приложенията, които ще използват общата УБС, трябва да бъдат актуализирани и данните в автоматизираната система за разпознаване на пръстови отпечатаци (AFIS) на ШИС, в AFIS на Евродак и в ECRIS-TCN — да бъдат мигрирани към общата УБС. Срокът за приключване е краят на 2023 г.

- Общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) се създава първо по време на внедряването на СВИ. След като СВИ бъде приключена, данните от Евродак и ECRIS се включват в ОХДС. Срокът за приключване е краят на 2022 г. (наличие на общата УБС + 12 месеца).

- Детекторът за множество самоличности (ДМС) се създава след пускането в експлоатация на ОХДС. Срокът за приключване е краят на 2022 г. (наличие на общата УБС + 24 месеца), но ще има период, в който за валидирането на връзките между самоличностите, предлагани от ДМС, ще бъдат необходими много ресурси. Всяка от евентуалните връзки трябва да бъде валидирана ръчно. Това ще приключи до края на 2023 г.

Експлоатацията ще започне след приключването на посочената по-горе фаза на разработване.

Експлоатация

Показателите, свързани с всяка конкретна цел, посочена в точка 1.4.3, са следните:

1. Конкретна цел: Бърз, безпрепятствен и систематичен достъп до разрешени източници на данни

- Брой на разгледаните случаи на употреба (= брой търсения, които могат да бъдат обработени от ЕПТ) за даден времеви период.

- Брой търсения, обработени от ЕПТ, в сравнение с общия брой търсения (чрез ЕПТ и системите директно) за даден времеви период.

2. Конкретна цел: Откриване на множество самоличности

- Брой на самоличностите, свързани с едни и същи биометрични данни, в сравнение с броя на самоличностите с биографични данни за даден времеви период.

- Брой на разкритите случаи на използване на фалшива самоличност в сравнение с броя на свързаните самоличности и общия брой на самоличностите за даден времеви период.

3. Конкретна цел: Улесняване на установяването на самоличността на граждани на трети държави

- Брой на извършените проверки за установяване на самоличността в сравнение с общия брой на операциите за даден времеви период.

4. Конкретна цел: Опростяване на достъпа до разрешени източници на данни за целите на правоприлагането

- Брой на случаите на достъп на „стъпка 1“ за целите на правоприлагането за даден времеви период („стъпка 1“ = проверка за наличието на данни).

- Брой на случаите на достъп на „стъпка 2“ за целите на правоприлагането за даден времеви период („стъпка 2“ = действително консултиране на данни от системите на ЕС в рамките на обхвата).

5. Хоризонтална, допълнителна цел: Подобряване на качеството на данните и на тяхното използване за изготвянето на по-добри политики

- Редовно публикуване на доклади от мониторинга на качеството на данните.

- Брой на ad hoc исканията за статистическа информация за даден времеви период.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. *Нужди, които трябва да бъдат задоволени в краткосрочен или дългосрочен план*

Както се посочва в оценката на въздействието, придружаваща настоящото законодателно предложение, предлаганите компоненти са необходими за постигането на оперативна съвместимост:

- За изпълнението на целта да се осигури бърз, безпрепятствен, систематичен и контролиран достъп на оправомощените потребители до съответните информационни системи следва да бъде създаден европейски портал за търсене (ЕПТ), който ще се основава на обща УБС и ще се свързва с всички бази данни.
- За изпълнението на целта за улесняване на проверките за установяване на самоличността на граждани на трети държави на територията на държава членка от оправомощени служители следва да бъде създадено общо хранилище на данни за самоличност (ОХДС), което ще съдържа минималния набор от данни за установяване на самоличността и ще се основава на същата обща УБС.
- За изпълнението на целта за откриване на множество самоличности, свързани с едни и същи биометрични данни, което да бъде насочено към улесняване на проверките за установяване на самоличността за добросъвестните пътници и към борба с използването на фалшива самоличност, следва да бъде създаден детектор за множество самоличности (ДМС), който да съдържа връзки между множеството самоличности в системите.
- За изпълнението на целта за улесняване и рационализиране на достъпа на правоприлагащите органи до информационни системи извън областта на правоприлагането, който е насочен към предотвратяване, разследване, разкриване или наказателно преследване на тежки престъпления и терористични действия, в общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) следва да бъде добавена функция, указваща намерено съответствие.

Тъй като трябва да бъдат постигнати всички цели, пълното решение е съчетанието от ЕПТ, ОХДС (с функция, указваща намерено съответствие) и ДМС, като всички тези компоненти се основават на общата УБС.

1.5.2. *Добавена стойност от намесата на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи от координиране, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от намесата на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

Необходимо е да се предприеме действие на европейско равнище, тъй като системите, за които се предлага да станат оперативно съвместими, се използват от множество държави членки: било от всички държави членки (в случая на Евродак), или от всички държави членки, които са част от Шенгенското пространство (в случая на СВИ, ВИС, ETIAS и ШИС). По дефиниция действието не може да бъде предприето на друго равнище.

Очакваната основна добавена стойност е да се преустанови използването на фалшива самоличност, да се идентифицират случаите, в които едно лице е използвало различни самоличности, за да влезе в ЕС, и да се предотврати объркването на добросъвестни лица с недобросъвестни лица с едно и също име. Като допълнителна добавена стойност предлаганата оперативна

съвместимост ще позволи по-лесно използване и поддръжка на широкомащабните информационни системи на ЕС. За правоприлагащите служби предлаганите мерки следва да доведат до зачестяване на достъпа до конкретни данни в широкомащабните информационни системи на ЕС и до постигане на повече резултати при този достъп. На оперативно равнище качеството на данните може да бъде запазено и подоброено само ако бъде обект на наблюдение. Освен това за изготвянето на политики и вземането на решения е необходимо да се даде възможност за извършването на *ad hoc* търсения в анонимизирани данни.

Извършването на анализ на разходите и ползите е част от оценката на въздействието и като се отчитат единствено ползите, които могат да бъдат количествено изразени, основателно е да се очакват ползи в размер на около 77,5 милиона евро годишно, от които ще се възползват предимно държавите членки. Тези ползи са в резултат основно на:

- по-ниски разходи за промени в националните приложения, когато централната система е в експлоатация (изчислени на 6 милиона евро годишно за информационните служби на държавите членки);
- икономии на разходи от използването на една централна обща УБС, вместо отделна УБС за всяка централна система, съдържаща биометрични данни (изчислени на 1,5 милиона евро годишно, както и еднократна икономия в размер на 8 милиона евро за eu-LISA);
- икономии на разходи за откриването на множество самоличности в сравнение със ситуацията, при която се постига същият резултат без предлаганите средства. Икономии на разходи ще възлизат на поне 50 милиона евро годишно за администрациите на държавите членки за управление на границите, миграция и правоприлагане;
- икономии на разходи за обучение за голяма група от крайни потребители в сравнение със ситуация, при която е необходимо текущо обучение, изчислени на 20 милиона евро годишно за администрациите на държавите членки за управление на границите, миграция и правоприлагане.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Опитът с разработването на Шенгенската информационна система от второ поколение (ШИС II) и Визовата информационна система (ВИС) води до следните изводи:

1. За да се избегнат надхвърляне на бюджета и закъснения, дължащи се на промени в изискванията, нито една нова информационна система в областта на свободата, сигурността и правосъдието, особено ако става въпрос за широкомащабна информационна система, не следва да бъде разработвана преди окончателното приемане на правните инструменти, които определят нейните цел, обхват, функции и технически характеристики.
2. Що се отнася до ШИС II и ВИС, разработването на национално равнище в държавите членки можеше да бъде съфинансирано по Фонда за външните

граници (ФВГ), но това не бе задължително. Поради това не беше възможно да се следи напредъкът в държавите членки, които не бяха предвидили съответните дейности в многогодишните си програми или чиито програми не бяха достатъчно подробни. Ето защо сега се предлага Комисията да възстанови всички разходи за интегриране, направени от държавите членки, така че да може да се наблюдава напредъкът на това разработване.

3. С цел улесняване на общото координиране на изпълнението за всички предлагани обмени на съобщения между националните и централните системи ще се използват наличните мрежи и националният единен интерфейс.

1.5.4. Съвместимост и евентуална синергия с други подходящи инструменти

Съвместимост с настоящата МФР

Регламентът за ФВС — Граници е финансовият инструмент, в който е включен бюджетът за изпълнението на инициативата за оперативна съвместимост.

В член 5, параграф 5, буква б) той предвижда усвояването на 791 милиона евро чрез програма за разработването на информационни системи въз основа на съществуващи и/или нови информационни системи за управление на миграционните потоци през външните граници в зависимост от приемането на съответните законодателни актове на Съюза и при условията, посочени в член 15. От тези 791 милиона евро 480,2 милиона евро са предназначени за разработването на СВИ, 210 милиона евро за ETIAS и 67,9 милиона евро за преразглеждането на ШИС II. Останалите 32,9 милиона евро ще бъдат преразпределени чрез механизмите на ФВС — Граници. За настоящото предложение са необходими 32,1 милиона евро за периода на текущата многогодишна финансова рамка, което съвпада с оставащия бюджет.

За настоящото предложение са необходими общо 424,7 милиона евро (включително функция 5) за периода от 2019 г. до 2027 г. Сегашната МФР обхваща само две години — 2019 г. и 2020 г. Разходите обаче са изчислени до 2027 г. включително, за да се предостави аргументирано описание на финансовите последици от настоящото предложение, без това да предопределя следващата многогодишна финансова рамка.

Необходимият бюджет за девет години възлиза на 424,7 милиона евро, тъй като са включени и следните елементи:

1) 136,3 милиона евро, с които държавите членки да покрият разходите за необходимите промени в националните им системи с цел да се използват компонентите за оперативна съвместимост, за националния единен интерфейс, доставен от eu-LISA, и бюджет за обучение на голямата група от крайни потребители. Това няма отражение върху сегашната МФР, тъй като финансирането ще се предоставя от 2021 г. нататък.

2) 4,8 милиона евро за Европейската агенция за гранична и брегова охрана за приемането на екип от специалисти, който в продължение на една година (2023 г.) ще валидира връзките между самоличностите в момента, в който ДМС започне да функционира. Работата на екипа може да бъде свързана със задачата

за премахване на объркването по отношение на самоличността, възложена на Европейската агенция за гранична и брегова охрана по силата на предложението за ETIAS. Това няма отражение върху сегашната МФР, тъй като финансирането ще се предоставя от 2021 г. нататък.

3) 48,9 милиона евро, с които Европол да покрие разходите за адаптиране на информационните системи на Европол към обема на съобщенията, които ще се обработват, и към по-високата ефективност. ETIAS ще използва компонентите за оперативна съвместимост, за да извършва проверки в данните на Европол. Настоящият капацитет на Европол за обработване на информация обаче не е съобразен със значителните обеми (средно по 100 000 търсения дневно) и съкратените срокове за отговор. По настоящата МФР са изразходвани 9,1 милиона евро.

4) 2,0 милиона евро, с които CEPOL да покрие разходите за подготовка и провеждане на обучение за оперативните служители. Предвидени са 0,1 милиона евро за 2020 г.

5) 225 милиона евро за eu-LISA, като тази сума включва общите разходи за разработването на програмата, в резултат на която ще бъдат създадени петте компонента за оперативна съвместимост (68,3 милиона евро), разходите за поддръжка от момента, в който компонентите бъдат създадени, до 2027 г. (56,1 милиона евро), специален бюджет в размер на 25 милиона евро за мигриране на данните от съществуващите системи към общата УБС и допълнителните разходи за актуализиране на националния единен интерфейс, мрежи, обучение и срещи. Специален бюджет в размер на 18,7 милиона евро ще покрие разходите за актуализиране и експлоатация на ECRIS-TCN в режим на постоянна наличност от 2022 г. нататък. 23 милиона евро от общия размер ще бъдат изразходвани по време на сегашната МФР.

6) 7,7 милиона евро, с които ГД „Вътрешни работи“ да покрие разходите за ограничено увеличаване на персонала по време на разработването на различните компоненти, тъй като Комисията ще поеме отговорността и за комитета, занимаващ се с универсалния формат на съобщенията. Този бюджет попада под функция 5 и няма да бъде покрит от бюджета на ФВС. За информация — 2 милиона евро са дължими за периода 2019—2020 г.

Съвместимост с предходни инициативи

Настоящата инициатива е съвместима със следните предходни инициативи:

През април 2016 г. Комисията представи **съобщение относно по-надеждни и по-интелигентни информационни системи в областта на границите и сигурността**, за да намери решение на редица структурни недостатъци във връзка с информационните системи. От съобщението произтекоха три действия:

На първо място, Комисията предприе **действие за максимално увеличаване на ползите от съществуващите информационни системи**. През декември 2016 г. Комисията прие предложения за по-нататъшното укрепване на съществуващата Шенгенска информационна система (ШИС). Междувременно, след представеното през май 2016 г. предложение на Комисията, бяха ускорени

преговорите за изменение на правното основание на Евродак — базата данни на ЕС с дактилоскопични отпечатаци на лица, търсещи убежище. В момента се изготвя и предложение за ново правно основание за Визовата информационна система (ВИС), което ще бъде представено през второто тримесечие на 2018 г.

На второ място, Комисията предложи **допълнителни информационни системи, за да се отстранят установените пропуски** в архитектурата на ЕС за управление на данните. Още през юли 2017 г. бяха приключени преговорите по предложението на Комисията от април 2016 г. за създаване на Система за влизане/излизане (СВИ)⁶⁷ с цел подобряване на процедурите за гранични проверки на пътуващи за ЕС лица, които не са граждани на Съюза, като постигнатото от съзаконодателите политическо споразумение беше потвърдено от Европейския парламент през октомври 2017 г. и официално прието от Съвета през ноември 2017 г. През ноември 2016 г. Комисията представи също предложение за създаване на европейска система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS)⁶⁸. Целта на това предложение е да се засилят проверките за сигурност на пътниците без визи, като се даде възможност за извършването на предварителни проверки във връзка с незаконната миграция и сигурността. Предложението е в процес на обсъждане от съзаконодателите. През юни 2017 г. беше представено предложението за създаване на Европейската информационна система за съдимост за граждани на трети държави (системата ECRIS-TCN)⁶⁹ с цел да се отстранят установените пропуски при обмена на информация между държавите членки относно осъдени лица, които не са граждани на ЕС.

На трето място, Комисията започна работа **по оперативната съвместимост на информационните системи**, съсредоточавайки се върху четирите варианта за постигането ѝ, представени в съобщението от април 2016 г.⁷⁰ Три от четирите варианта бяха именно ЕПТ, ОХДС и общата УБС. Впоследствие стана ясно, че трябва да се направи разграничение между ОХДС в ролята ѝ на база данни за самоличности и нов компонент, който открива множество самоличности, свързани с едни и същи биометрични данни (ДМС). Понастоящем четирите компонента са ЕПТ, ОХДС, ДМС и общата УБС.

Синергия

В настоящия контекст синергията се възприема като печалбата, произтичаща от повторното използване на налични решения и от избягването на нови инвестиции.

Между тези инициативи и разработването на СВИ и ETIAS е налице значителна синергия.

За функционирането на СВИ се създава лично досие за всеки гражданин на трета държава, влизащ в Шенгенското пространство за краткосрочен престой. За тази цел сегашната система за биометрично съпоставяне, използвана за ВИС и съдържаща образци на пръстовите отпечатаци на всички пътници, които се

⁶⁷ COM(2016) 194, 6 април 2016 г.

⁶⁸ COM(2016) 731, 16 ноември 2016 г.

⁶⁹ COM(2017) 344, 29 юни 2017 г.

⁷⁰ COM(2016) 205, 6 април 2016 г.

нуждаят от виза, ще бъде разширена и в нея ще бъдат включени биометричните данни на пътниците, освободени от изискването за виза. Следователно от концептуална гледна точка общата УБС представлява по-широко използване на инструмента за биометрично съпоставяне, който ще бъде създаден като част от СВИ. След това биометричните образци, съдържащи се в инструмента за биометрично съпоставяне на ШИС и Евродак, ще бъдат мигрирани (това е техническият термин, използван за преместването на данни от една система към друга) към тази обща УБС. По данни на доставчиците съхраняването в различни бази данни струва средно по едно евро на комплект биометрични данни (потенциалният общ брой на комплектите биометрични данни е 200 милиона), докато със създаването на обща УБС средният разход намалява до 0,35 евро на комплект биометрични данни. По-високите разходи за хардуера, необходим за голям обем данни, отчасти намаляват тези ползи, но е изчислено, че в крайна сметка разходите за обща УБС ще бъдат с 30 % по-ниски, отколкото ако същите данни се съхраняват на множество по-малки системи за УБС.

За функционирането на ETIAS е необходим компонент за извършването на търсения в набор от системи на ЕС. Може да се използва ЕПТ или да бъде създаден специален компонент като част от предложението за ЕПТ. Предложението за оперативна съвместимост дава възможност за създаването на един компонент, вместо на два.

Постига се синергия и чрез повторното използване на същия национален единен интерфейс, използван за СВИ и ETIAS. Националният единен интерфейс се нуждае от актуализиране, но ще продължи да бъде използван.

1.6. Срок на действие и финансово отражение

☐ Предложение/инициатива с **ограничен срок на действие**

– ☐ Предложение/инициатива в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

– ☐ Финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ

☒ Предложение/инициатива с **неограничен срок на действие**

– Фаза на разработване от 2019 г. до 2023 г. включително, последвана от експлоатация на пълен капацитет.

– Поради това е представено финансовото отражение за периода от 2019 г. до 2027 г.

1.7. Планирани методи на управление⁷¹

☒ **Пряко управление** от Комисията

– X от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

☒ **Споделено управление** с държавите членки

☒ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или органите, определени от тях;

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);

– ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

– ☒ органите, посочени в членове 208 и 209 от Финансовия регламент;

– ☐ публичноправни органи;

– ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;

– ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;

⁷¹ Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

- ☐ лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.
- Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.

Забележки

Действия	Фаза на разработване	Фаза на експлоатация	Метод на управление	Изпълнител
Разработване и поддръжка (на компонентите за оперативна съвместимост за централните системи, обучение относно системите)	X	X	Непряко	eu-LISA Европол CEPOL
Мигриране на данни (мигриране на биометрични образци към общата УБС), разходи за мрежи, актуализиране на националния единен интерфейс, срещи и обучение	X	X	Непряко	eu-LISA
Валидиране на връзките при създаването на ДМС	X	-	Непряко	Европейска гранична и брегова охрана
Персонализиране на националния единен интерфейс, интегриране на националните системи и обучение за крайните потребители	X	X	Споделено (или пряко) (1)	Комисията + държавите членки

(1) В този инструмент не са включени средства за фазата на експлоатация.

Фазата на разработване започва през 2019 г. и продължава до създаването на всеки компонент — от 2019 г. до 2023 г. (вж. раздел 1.4.4).

1. Пряко управление от ГД „Вътрешни работи“: През фазата на разработване е възможно, ако е необходимо, Комисията да извършва пряко редица действия. По-специално тези действия могат да включват финансово подпомагане на дейности, предоставено от Съюза под формата на безвъзмездни средства (включително за националните органи на държавите членки), договори за обществени поръчки и/или възстановяване на разходи, направени от външни експерти.

2. Споделено управление: През фазата на разработване държавите членки трябва да адаптират националните си системи, така че да имат достъп до ЕПТ, вместо до отделните системи (става въпрос за изходящите съобщения от държавите членки), и към промените в отговорите, получавани на отправените от тях искания за търсене (входящите съобщения към държавите членки). Също така ще бъде актуализиран съществуващият национален единен интерфейс, използван за СВИ и ETIAS.

3. Непряко управление: eu-LISA ще поеме частта по разработването на всички информационни елементи от проекта, т.е. компонентите за оперативна съвместимост, актуализирането на националния единен интерфейс във всяка държава членка, осъвременяването на комуникационната инфраструктура между централните системи и националните единни интерфейси, мигрирането на биометрични образци от съществуващите системи за биометрично съпоставяне на ШИС и Евродак към общата УБС и съпътстващото го изчистване на данни.

През фазата на експлоатация eu-LISA ще осъществява всички технически дейности, свързани с поддръжката на компонентите.

Европейската агенция за гранична и брегова охрана ще създаде допълнителен екип, който ще се занимава с валидирането на връзките след пускането в експлоатация на ДМС. Тази задача е с ограничено времетраене.

Европол ще поеме разработването и поддръжката на своите системи за осигуряването на оперативна съвместимост с ЕПТ и ETIAS.

CEPOL подготвя и предоставя обучение на оперативните служби, следвайки подхода „да се обучат обучителите“.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Правила за мониторинг и докладване за разработването и поддръжката на други системи:

1. eu-LISA гарантира, че са налице процедури за мониторинг на разработването на компонентите за оперативна съвместимост с оглед на целите, свързани с планирането и разходите, и за мониторинг на функционирането на компонентите с оглед на целите, свързани с техническите резултати, разходната ефективност, сигурността и качеството на обслужването.

2. В срок до шест месеца след влизането в сила на настоящия регламент и на всеки шест месеца след това, по време на фазата на разработване eu-LISA представя на Европейския парламент и Съвета доклад относно актуалното състояние на разработването на всеки компонент. След като приключи разработването, на Европейския парламент и Съвета се представя доклад, в който подробно се обяснява как са били изпълнени целите, по-специално във връзка с планирането и разходите, и се дава обосновка за евентуални отклонения от тях.

3. За целите на техническата поддръжка eu-LISA има достъп до необходимата информация, свързана с дейностите по обработване на данни, осъществявани в компонентите.

4. Четири години след пускането в експлоатация на последния създаден компонент и на всеки четири години след това eu-LISA представя на Европейския парламент, Съвета и Комисията доклад за техническото функциониране на компонентите.

5. Пет години след пускането в експлоатация на последния създаден компонент и на всеки четири години след това Комисията прави цялостна оценка и отправя необходимите препоръки. Тази цялостна оценка включва резултатите, постигнати чрез компонентите с оглед на целите за оперативна съвместимост, поддръжка, продуктивност и финансово отражение и отражението върху основните права.

Комисията представя доклада за оценка на Европейския парламент и Съвета.

6. Държавите членки и Европол предоставят на eu-LISA и на Комисията необходимата информация за изготвяне на докладите по точки 4 и 5 съгласно предварително определените от Комисията и/или eu-LISA количествени показатели. Тази информация не може по никакъв начин да застрашава методите на работа, нито да включва данни, които разкриват източници, самоличността на служители или разследвания на оправомощените органи.

7. eu-LISA предоставя на Комисията необходимата информация за изготвяне на цялостната оценка по точка 5.

8. Като се спазват разпоредбите на националното право относно оповестяването на чувствителна информация, всяка държава членка и Европол изготвят годишни доклади относно ефективността на достъпа за целите на правоприлагането до системи на ЕС, съдържащи информация и статистически данни за:

- точната цел на справката, включително вида терористично или тежко престъпление;
- посочените основателни причини за обосновано подозрение, че настоящият регламент се прилага по отношение на заподозряното лице, извършителя или жертвата;
- броя на исканията за достъп до компонентите за целите на правоприлагането;
- броя и вида случаи, завършили с успешно установяване на самоличност;
- необходимостта и използването на процедурата по спешност в извънредни случаи, включително за случаите, при които спешността не е била приета при последващата проверка, извършена от централното звено за достъп.

Годишните доклади на държавите членки и на Европол се предават на Комисията до 30 юни на следващата година.

2.2. Система за управление и контрол

2.2.1. Установени рискове

Рисковете са свързани с информационното разработване на пет компонента от външен изпълнител под ръководството на eu-LISA. Става въпрос за присъщите на всеки проект рискове:

1. Риск проектът да не бъде приключен в определения срок;
2. Риск проектът да не бъде приключен в рамките на определения бюджет;
3. Риск проектът да не бъде изпълнен в своята цялост.

Първият риск е най-важен — забавянето във времето води до по-високи разходи, тъй като повечето разходи зависят от продължителността (разходи за персонал, годишни разходи за лицензи и т.н.).

Тези рискове могат да бъдат намалени чрез прилагането на техники за управление на проекти, включително управление на непредвидени случаи в проекти за разработване, и чрез осигуряването на достатъчно персонал, за да може да се поеме цялата работа в периоди с голямо натоварване. Прогнозите за нужните усилия обикновено се правят въз основа на предполагаемо равномерно разпределяне на работното натоварване във времето, докато в действителност проектите се характеризират с неравномерно натоварване, което се компенсира от предоставянето на повече ресурси.

Съществуват няколко риска във връзка с използването на външен изпълнител за това разработване:

1. риск изпълнителят да не задели достатъчно ресурси за проекта или да проектира и разработи система, която не отговаря на най-актуалните постижения в областта;
2. риск изпълнителят да не спазва в пълна степен административните техники и методи за работа по широкомащабни информационни проекти като начин за намаляване на разходите;
3. и накрая, не може напълно да се изключи рискът изпълнителят да срещне финансови трудности поради причини, които не са свързани с този проект.

Тези рискове се намаляват чрез възлагане на договорите въз основа на строги критерии за качество, проверяване на препоръките на изпълнителите и поддържане на тесни отношения с тях. Като крайна мярка могат да се предвидят строги клаузи за налагане на санкции и прекратяване на договора, които да бъдат приложени при необходимост.

2.2.2. *Информация за изградената система за вътрешен контрол*

eu-LISA има за цел да бъде център за високи постижения в областта на разработването и управлението на широкомащабни информационни системи. Тя ще изпълнява дейностите, свързани с разработването и експлоатацията на различните компоненти за оперативна съвместимост, включително поддръжката на националния единен интерфейс в държавите членки.

През фазата на разработване eu-LISA ще изпълнява всички дейности по разработването. Това ще обхваща частта по разработването на всички елементи от проекта. Комисията ще управлява разходите за интегриране на системите в държавите членки по време на разработването посредством споделено управление или безвъзмездни средства.

През фазата на експлоатация eu-LISA ще отговаря за техническото и финансовото управление на компонентите, използвани на централно равнище, по-специално за възлагането и управлението на договори. Комисията ще управлява средствата за държавите членки за разходите, свързани с националните звена, посредством ФВС/Граници (национални програми).

За да бъдат избегнати закъснения на национално равнище, преди започване на разработването следва да се предвиди ефикасна схема на управление за всички заинтересовани страни. Комисията предвижда в началото на проекта да бъде определена оперативно съвместима архитектура, която да бъде използвана в проектите за СВИ и ETIAS, тъй като чрез тези проекти ще бъдат създадени и използвани общата УБС, общото хранилище на данни за самоличност и европейският портал за търсене. Член на екипа за управление на проекта за оперативна съвместимост следва да участва и в структурата за управление на проектите за СВИ и ETIAS.

2.2.3. *Оценка на разходите и ползите от проверките и на очаквания риск от грешка*

Не е предоставена оценка, тъй като контролирането и намаляването на рисковете са присъща задача на структурата за управление на проекта.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита.

Мерките, предвидени за борба с измамите, са посочени в член 35 от Регламент (ЕС) 1077/2011, където се предвижда:

1. За целите на борбата с измамите, корупцията и други незаконни дейности се прилага Регламент (ЕО) № 1073/1999.

2. Агенциите се присъединяват към Междуетноститутуционалното споразумение относно вътрешните разследвания, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и незабавно приемат подходящи разпоредби, приложими към всички служители на агенциите.

3. Решенията за финансиране и споразуменията за прилагане и инструментите, които произтичат от тях, предвиждат изрично, че Сметната палата и OLAF имат право при необходимост да извършват проверки на място при получателите на средства от агенциите, както и при лицата, отговарящи за разпределението на тези средства.

В съответствие с тази разпоредба на 28 юни 2012 г. управителният съвет на Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие прие решение относно реда и условията за провеждане на вътрешни разследвания във връзка с предотвратяването на измами, корупция и всякакви незаконни дейности в ущърб на интересите на Съюза.

Ще се прилага стратегията за предотвратяване и откриване на измами на ГД „Вътрешни работи“.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

ОЧАКВАНТО ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ РАЗХОДИТЕ И ВЪРХУ ЧИСЛЕННОСТТА НА ПЕРСОНАЛА ЗА 2021 г. И ЗА СЛЕДВАЩИТЕ ГОДИНИ, ПОСОЧЕНО В НАСТОЯЩАТА ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА, Е ДАДЕНО САМО С ИЛЮСТРАТИВНА ЦЕЛ И НЕ ПРЕДОПРЕДЕЛЯ СЛЕДВАЩАТА МНОГОГОДИШНА ФИНАНСОВА РАМКА.

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Вноска			
	Номер [Наименование.....]	Многогод./едногод. ⁷²	от държави от ЕАСТ ⁷³	от държави кандидатки ⁷⁴	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
3	18.02.01.03 — Интелигентни граници	Многогод.	Не	Не	Да	Не
3	18.02.03 — Европейска агенция за гранична и брегова охрана (Frontex)	Многогод.	Не	Не	Да	Не
3	18.02.04 — ЕВРОПОЛ	Многогод.	Не	Не	Не	Не
3	18.02.05 — СЕРПОЛ	Едногод.	Не	Не	Не	Не
3	18.02.07 — Европейска агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA)	Многогод.	Не	Не	Да	Не

⁷² Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

⁷³ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

⁷⁴ Държави кандидатки и ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано отражение върху разходите

[Тази част следва да бъде попълнена, като се използва таблицата за бюджетни данни от административно естество (втория документ в приложението към настоящата финансова обосновка), и качена в DECIDE за провеждането на вътрешни консултации между службите.]

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	3	Сигурност и гражданство
--	----------	--------------------------------

ГД „Вътрешни работи“			Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	Година 2028	ОБ ЩО
• Бюджетни кредити за оперативни разходи													
18.02.01.03 — Интелигентни граници	Пости задължения	(1)	0	0	43,150	48,150	45,000	0	0	0	0	0	136,300
	Плащания	(2)	0	0	34,520	47,150	45,630	9,000	0	0	0	0	136,300
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми ⁷⁵													
Номер на бюджетния ред		(3)											
ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Вътрешни работи“	Пости задължения	=1+1a +3	0	0	43,150	48,150	45,000	0	0	0	0	0	136,300
	Плащания	=2+2a +3	0	0	34,520	47,150	45,630	9,000	0	0	0	0	136,300

⁷⁵ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

Сумите ще покрият:

- разходите за адаптиране на националния единен интерфейс, чието разработване се финансира в контекста на предложението за СВИ, включените в бюджета разходи за промени в системите в държавите членки, за да се вземат под внимание измененията в централните системи, и включените в бюджета разходи за обучение за крайните потребители.

18.02.03 — Европейска гранична и брегова охрана			Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
Дял 1: Разходи за персонал	Поети задължения	(1)	0	0	0	0,488	2,154	0,337	0	0	0	2,979
	Плащания	(2)	0	0	0	0,488	2,154	0,337	0	0	0	2,979
Дял 2: Разходи за инфраструктура и оперативни разходи	Поети задължения	(1a)	0	0	0	0,105	0,390	0,065	0	0	0	0,560
	Плащания	(2a)	0	0	0	0,105	0,390	0,065	0	0	0	0,560
Дял 3: Оперативни разходи	Поети задължения	(3a)	0	0	0	0,183	2,200	0	0	0	0	2,383
	Плащания	(3b)	0	0	0	0,183	2,200	0	0	0	0	2,383
ОБЩО бюджетни кредити за Европол	(Общо поети задължения = Общо плащания)	=1+1a +3a	0	0	0	0,776	4,744	0,402	0	0	0	5,923

- Бюджетът за Европейската гранична и брегова охрана съдържа разходи за специален екип, който ще се занимава с валидирането на връзките, създадени от детектора за множество самоличности (ДМС) във връзка със старите данни (около 14 милиона записа). Изчислено е, че броят на връзките, които трябва да бъдат ръчно валидирани, е около 550 000. Сформираният за тази цел специален екип е прикрепен към екипа на Европейската гранична и брегова охрана, създаден за ETIAS, тъй като задачите са подобни и се избягват разходи за създаването на нов екип. Очаква се задачата да бъде изпълнена през 2023 г. За тази цел три месеца по-рано ще бъдат назначени договорно наети служители, чийто договор ще бъде прекратен до два месеца след приключването на мигрирането. Част от необходимите човешки ресурси няма да бъдат договорно наети служители, а ще бъдат назначени като консултанти. Това

обяснява разходите по дял 3 за 2023 г. Консултантите ще бъдат назначени един месец по-рано. Повече подробности относно персонала се съдържат по-долу.

- Следователно дял 1 включва разходите за 20 вътрешни служители и средства за увеличаване на ръководния и помощния персонал.
- Дял 2 включва допълнителните разходи за приемането на десетте допълнителни служители на изпълнителя.
- Дял 3 включва таксата за десетте допълнителни служители на изпълнителя. Други видове разходи не са включени.

18.02.04 — Европол			Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
Дял 1: Разходи за персонал	Поети задължения	(1)	0,690	2,002	2,002	1,181	1,181	0,974	0,974	0,974	0,974	10,952
	Плащания	(2)	0,690	2,002	2,002	1,181	1,181	0,974	0,974	0,974	0,974	10,952
Дял 2: Разходи за инфраструктура и оперативни разходи	Поети задължения	(1a)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания	(2a)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Дял 3: Оперативни разходи	Поети задължения	(3a)	0	6,380	6,380	2,408	2,408	2,408	7,758	7,758	2,408	37,908
	Плащания	(3б)	0	6,380	6,380	2,408	2,408	2,408	7,758	7,758	2,408	37,908
ОБЩО бюджетни кредити за Европол	(Общо поети задължения = Общо плащания)	=1+1a +3a	0,690	8,382	8,382	3,589	3,589	3,382	8,732	8,732	3,382	48,860

Сумите за Европол включват осъвременяването на мощностите на информационните и комуникационните системи на Европол, за да могат да се справят с обема на съобщенията, който ще се обработва, и с нужното увеличаване на производителността (време за отговор).

Дял 1 „Разходи за персонал“ включва разходите, свързани с допълнителния персонал в областта на ИКТ, който ще бъде нает с цел да се подобри функционирането на информационните системи на Европол с оглед на описаните по-горе причини. Повече подробности за разпределението на постове между срочно наети служители и договорно наети служители и техните задачи са посочени по-долу.

Дял 3 включва разходите за хардуер и софтуер, необходими за по-доброто функциониране на информационните системи на Европол. Понастоящем информационните системи на Европол се използват от ограничена група служители на Европол, служители на Европол за връзка и разследващи лица в държавите членки за анализи и разследвания. С въвеждането на QUEST (интерфейса, който ще даде възможност на ЕПТ да търси в данни на Европол) на базово ниво на защита (понастоящем информационните системи на Европол са акредитирани до нива EU restricted и EU confidential) информационните системи на Европол ще бъдат на разположение на много по-голям брой оправомощени лица в областта на правоприлагането. В допълнение към това по-широко използване ETIAS ще използва ЕПТ за извършването на автоматични търсения в данните на Европол при обработването на разрешения за пътуване. По този начин обемът на търсенията в данните на Европол ще се увеличи от приблизително 107 000 търсения месечно понастоящем до над 100 000 търсения дневно, като за тази цел ще е необходимо също така информационните системи на Европол да бъдат на разположение денонощно, а времето за отговор да бъде много съкратено, за да могат да бъдат изпълнени изискванията, посочени в Регламента относно ETIAS. По-голямата част от разходите са ограничени до периода преди въвеждането в експлоатация на компонентите за оперативна съвместимост, но е необходимо да се поемат някои текущи задължения, за да се осигури голяма и трайна наличност на информационните системи на Европол. Освен това са необходими някои дейности по разработване, за да може Европол да внедри компонентите за оперативна съвместимост като потребител.

18.02.05 — CEPOL			Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
Дял 1: Разходи за персонал	Поети задължения	(1)	0	0,104	0,208	0,208	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	1,210
	Плащания	(2)	0	0,104	0,208	0,208	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	1,210
Дял 2: Разходи за инфраструктура и оперативни разходи	Поети задължения	(1a)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Плащания	(2a)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Дял 3: Оперативни разходи	Поети задължения	(3a)	0	0,040	0,176	0,274	0,070	0,070	0,070	0,070	0,070	0,840
	Плащания	(3b)	0	0,040	0,176	0,274	0,070	0,070	0,070	0,070	0,070	0,840

ОБЩО бюджетни кредити за CEPOL	(Общо поети задължения = Общо плащания)	=1+1a +3a	0	0,144	0,384	0,482	0,208	0,208	0,208	0,208	0,208	2,050
---------------------------------------	--	--------------	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Предоставянето на централно координирано обучение на равнището на ЕС подобрява съгласуваното провеждане на обучителни курсове на национално равнище и по този начин осигурява правилното и успешното внедряване и използване на компонентите за оперативна съвместимост. CEPOL — агенцията на ЕС за обучение в областта на правоприлагането — е в добра позиция, за да разработи централно обучение на равнището на ЕС. Тези суми включват подготвянето на обучение за обучителите в държавите членки, което е необходимо за използване на централните системи след въвеждането им в експлоатация. Включените разходи са свързани с лекото увеличение на персонала за CEPOL, необходимо за координирането, управлението, организирането и осъвременяването на курсовете, както и с осигуряването на определен брой обучителни сесии годишно и подготвянето на онлайн курса. По-долу са посочени подробности за тези разходи. Усилията, свързани с обучението, са съсредоточени през периодите непосредствено преди пускането на системите в експлоатация. След пускането в експлоатация се запазва нуждата от постоянни усилия, тъй като компонентите за оперативна съвместимост трябва да се поддържат и са възможни промени в състава на обучителите, както сочи опитът от провеждане на обучението за Шенгенската информационна система.

18.02.07 — eu-LISA			Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
Дял 1: Разходи за персонал	Поети задължения	(1)	2,876	4,850	6,202	6,902	6,624	5,482	5,136	5,136	5,136	48,344
	Плащания	(2)	2,876	4,850	6,202	6,902	6,624	5,482	5,136	5,136	5,136	48,344
Дял 2: Разходи за инфраструктура и оперативни разходи	Поети задължения	(1a)	0,136	0,227	0,292	0,343	0,328	0,277	0,262	0,262	0,262	2,389
	Плащания	(2a)	0,136	0,227	0,292	0,343	0,328	0,277	0,262	0,262	0,262	2,389
Дял 3: Оперативни разходи	Поети задължения	(3a)	2,818	11,954	45,249	37,504	22,701	14,611	13,211	13,131	13,131	174,309
	Плащания	(3b)	2,818	11,954	45,249	37,504	22,701	14,611	13,211	13,131	13,131	174,309

ОБЩО бюджетни кредити за eu-LISA	(Общо поети задължения = Общо плащания)	=1+1a +3a	5,830	17,031	51,743	44,749	29,653	20,370	18,609	18,529	18,529	225,041
---	--	-----------	--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

Тези суми ще покрият:

- разработването и поддръжката на включените в законодателното предложение четири компонента за оперативна съвместимост — европейския портал за търсене (ЕПТ), общата услуга за биометрично съпоставяне (общата УБС), общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС) и детектора за множество самоличности (ДМС), както и централното хранилище за докладване и статистика (ЦХДС). eu-LISA ще действа като представител на собственика на проекта и нейните служители ще изготвят техническите спецификации, ще избират изпълнителите, ще ръководят работата, ще подлагат резултатите на набор от тестове и ще приемат свършената работа.
- разходите, свързани с мигрирането на данните от старите системи към новите компоненти. Въпреки това eu-LISA няма пряка роля за първоначалното зареждане на данните за ДМС (валидирането на връзките), тъй като това действие засяга самото съдържание на данните. Мигрирането на биометричните данни от старите системи е свързано с формата и обозначаването на данните, но не и с тяхното съдържание.
- разходите за актуализирането и експлоатацията на ECRIS-TCN и превръщането ѝ в система с висока степен на наличност от 2022 г. нататък. ECRIS-TCN е централната система, съдържаща регистрите за съдимост на гражданите на трети държави. Предвидено е системата да бъде готова за пускане в действие до 2020 г. Тъй като се очаква компонентите за оперативна съвместимост да имат достъп и до тази система, тя също следва да стане система с висока степен на наличност. Оперативните разходи включват допълнителните разходи за осигуряването на тази висока степен на наличност. За 2021 г. са предвидени значителни разходи за разработване, които ще бъдат последвани от текущи разходи за поддръжка и експлоатация. Тези разходи не са включени в законодателната финансова обосновка във връзка с преразглеждането на регламента за създаването на eu-LISA⁷⁶, която включва единствено бюджетите от 2018 г. до 2020 г. и следователно не се застъпва с настоящото искане за средства от бюджета.

⁷⁶ COM 2017/0145 (COD) Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие и за изменение на Регламент (ЕО) 1987/2006 и Решение 2007/533/ПВР на Съвета, и за отмяна на Регламент (ЕС) 1077/2011

- Структурата на разходите е следствие от последователността на проекта. Тъй като различните компоненти са зависими един от друг, фазата на разработване обхваща периода от 2019 г. до 2023 г. От 2020 г. започват поддръжката и експлоатацията на първите налични компоненти. Това обяснява защо разходите започват постепенно, после се увеличават, след което намаляват до постоянна стойност.
- Сумите в дял 1 (Разходи за персонал) следват последователността на проекта: необходими са повече служители за изпълнението на проекта с изпълнителя (чиито разходи са в дял 3). След изпълнението на проекта част от екипа по изпълнението ще работи по развитието и поддръжката. Паралелно с това нараства броят на служителите, които работят с новосъздадените системи.
- Сумите в дял 2 (Разходи за инфраструктура и оперативни разходи) включват разходите за допълнителното офис пространство, което е необходимо за временното настаняване на екипите на изпълнителя, отговарящи за разработването, поддръжката и експлоатацията. В резултат на това структурата на разходите се променя във времето и в зависимост от промените в броя на служителите. Разходите, свързани с приемането на допълнително оборудване, вече са включени в бюджета на eu-LISA. Освен това няма допълнителни разходи за приемането на служители на eu-LISA, тъй като тези разходи са включени в обичайните разходи за персонал.
- Сумите в дял 3 (Оперативни разходи) включват разходите за изпълнителя за разработването и поддръжката на системата и за придобиването на специфичния хардуер и софтуер.
 Разходите на изпълнителя започват с проучванията за определяне на компонентите, като разработването започва само за един компонент (ЦХДС). През периода 2020—2022 г. разходите нарастват, тъй като тече паралелното разработване на няколко компонента. След пиковия период разходите не намаляват, тъй като в този проект задачите, свързани с мигрирането на данни, са изключително тежки. Впоследствие разходите на изпълнителя намаляват със създаването и пускането в експлоатация на компонентите, за което е необходима стабилна структура на ресурсите.
 Едновременно с разходите по дял 3 разходите през 2020 г. рязко се увеличават в сравнение с предходната година заради първоначалната инвестиция в хардуер и софтуер, необходима през фазата на разработване. Сумите в дял 3 (Оперативни разходи) се увеличават през 2021 и 2022 г., тъй като разходите за инвестиции в хардуер и софтуер за оперативната информационна среда (създаване и предварително създаване за централно звено и за резервно централно звено) са направени в годината преди пускането в експлоатация, съответно за компонентите за оперативна съвместимост (ОХДС и ДМС), за които има високи изисквания по отношение на софтуера и хардуера. След пускането в експлоатация разходите за хардуера и софтуера са основно разходи за поддръжка.
- По-надолу са дадени повече подробности.

Функция от многогодишната финансова рамка	5	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

		Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
ГД „Вътрешни работи“											
• Човешки ресурси Номер на бюджетния ред 18.01		0,690	0,690	0,690	0,690	0,690	0,690	0,276	0,276	0,276	4,968
Други административни разходи (събрания и т.н.)		0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,263	0,263	0,263	2,727
ОБЩО ГД „Вътрешни работи“	Бюджетни кредити	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	0,539	0,539	0,539	7,695

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	0,539	0,539	0,539	7,695
--	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

		Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	Година 2028	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—5 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	7,533	26,569	104,672	98,591	83,363	25,256	28,088	28,008	22,658	0	424,738
	Плащания	7,533	26,569	96,042	97,591	83,993	34,256	28,088	28,008	22,658	0	424,738

3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

3.2.2.1. Очаквано отражение върху бюджетните кредити на Европейската агенция за гранична и брегова охрана

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Бюджетни кредити за поети задължения в млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите			Година 2019		Година 2020		Година 2021		Година 2022		Година 2023		Година 2024		Година 2025		Година 2026		Година 2027		ОБЩО	
	Вид ⁷⁷	Среден разход	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разход и	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	Общ брой	Общо разходи
↓																						
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 ⁷⁸																						
Валидиране на връзки																						
Брой на служителите, наети като експерти за валидиране на връзките	Разходи на изпълнителя		0	0	0	0	0	0	0,8	0,183	10	2,200	0	0	0	0	0	0	0	0		2,383

⁷⁷ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

⁷⁸ Съгласно описанието в точка 1.4.2. „Конкретна(и) цел(и)...”

Междинен сбор за конкретна цел № 1	0	0	0	0	0	0	0,8	0,183	10	2,200	0	0	0	0	0	0	0	0	2,383
---------------------------------------	---	---	---	---	---	---	-----	-------	----	-------	---	---	---	---	---	---	---	---	-------

Тези суми ще покрият:

- наемането на достатъчен брой допълнителни служители (предвиждат се около десет експерти) към наличния вътрешен персонал (изчислен на около 20 души), които ще бъдат приети в Европейската гранична и брегова охрана, за да валидират връзки. Преди предвидената начална дата има само един месец, в който да се назначи необходимият брой служители.

- Не са предвидени други разходи на изпълнителя. Разходите за необходимия софтуер са включени в разходите за лиценз за общата УБС. Няма специален капацитет за обработка на хардуера. Предполага се, че персоналят на изпълнителя ще бъде приет от Европейската гранична и брегова охрана. Поради това към разходите в дял 2 е добавен годишен среден разход на човек за 12 квадратни метра.

3.2.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за Европол

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Бюджетни кредити за поети задължения в млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите			Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
	Европол ↓	Вид ⁷⁹ Среден разход	№ ⁸⁰ Разходи	№ ⁸⁰ Разходи	№ ⁸⁰ Разходи	№ ⁸⁰ Разходи	№ ⁸⁰ Разходи	№ ⁸⁰ Разходи	№ ⁸⁰ Разходи	№ ⁸⁰ Разходи	№ ⁸⁰ Разходи	Общ брой Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1⁸⁰ Разработване и поддръжка на системите (на Европол)												
Информационна среда	Инфраструктура			1,840	1,840	0,736	0,736	0,736	0,736	0,736	0,736	8,096

⁷⁹ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

⁸⁰ Съгласно описанието в точка 1.4.2. „Конкретна(и) цел(и)...”

Информационна среда	Хардуер			3,510	3,510	1,404	1,404	1,404	5,754	5,754	1,404	26,144
Информационна среда	Софтуер			0,670	0,670	0,268	0,268	0,268	0,268	0,268	0,268	2,948
Разработване	Изпълнител			0,360	0,360							0,720
Междинен сбор			0	6,380	6,380	2,408	2,408	2,408	7,758	7,758	2,408	37,908

Тези разходи ще покрият нуждата от засилване на информационните системи и инфраструктурата на Европол с цел да бъдат адаптирани към увеличаването на търсенията. Тези разходи включват:

- осъвременяване на инфраструктурата за сигурност и мрежовата инфраструктура, на хардуера (сървъри, съхраняване) и на софтуера (лицензи). Необходимо е тези осъвременявания да бъдат приключени преди пускането в експлоатация на европейския портал за търсене и ETIAS през 2021 г. Разходите са равномерно разпределени между 2020 и 2021 г. От 2022 г. нататък като основа за изчисляване на разходите за поддръжка е взет годишен дял на поддръжка от 20 %. Освен това е отчетен обичайният петгодишен цикъл за замяна на остарелия хардуер и инфраструктура.
- разходите на изпълнителя за разработване с цел QUEST да се използва с данни с основно ниво на защита.

3.2.2.3. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за CEPOL

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Бюджетни кредити за поети задължения в млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите			Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО									
	Вид ⁸¹	Сред ен разхо д	№ ⁸²	Разходи	№ ⁸²	Разходи	№ ⁸²	Разходи	№ ⁸²	Разхо ди	№ ⁸²	Разхо ди	№ ⁸²	Разходи	№ ⁸²	Разходи	№ ⁸²	Разходи	Общ брой	Общо разходи	
↓																					
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 ⁸² Разработване и предоставяне на обучителни курсове																					
Брой присъствени курсове	0,34 на курс	0		1	0,040	4	0,136	8	0,272	2	0,068	2	0,068	2	0,068	2	0,068	2	0,068		0,788

⁸¹ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

⁸² Съгласно описанието в точка 1.4.2. „Конкретна(и) цел(и)...”

Онлайн обучение	0,02	0	0,040	0,002	0,002	0,002	0,002	0,002	0,002	0,052
Междинен сбор	0	0,040	0,176	0,274	0,070	0,070	0,070	0,070	0,070	0,840

За да се гарантира единно прилагане и използване на решенията за оперативна съвместимост, ще се организира обучение както централно, на равнището на ЕС, от CEPOL, така и от държавите членки. Разходите за обучение на равнището на ЕС включват:

- разработване на обща учебна програма, която да бъде използвана от държавите членки при подготвянето на националното обучение;
- присъствени дейности за обучение на обучителите. Очаква се през двете години непосредствено след пускането в експлоатация на решенията за оперативна съвместимост обучението да бъде разгърнато в по-широк мащаб, а по-късно да бъде последвано от два присъствени обучителни курса годишно.
- онлайн курс за допълване на присъствените дейности на равнището на ЕС и в държавите членки.

3.2.2.4. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за eu-LISA

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Бюджетни кредити за поети задължения в млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите			Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
	eu-LISA ↓	Вид ⁸³ Среден разход	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	Общ брой Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1⁸⁴ Разработване на компоненти за оперативна съвместимост												
Изградени системи	Изпълните		1,800	4,930	8,324	4,340	1,073	1,000	0,100	0,020	0,020	21,607
Софтуерни продукти	Софтуер		0,320	3,868	15,029	8,857	3,068	0,265	0,265	0,265	0,265	32,202

⁸³ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

⁸⁴ Съгласно описанието в точка 1.4.2. „Конкретна(и) цел(и)...”

Хардуерни продукти	Хардуер	0,250	2,324	5,496	2,904	2,660	0,500	0	0	0	14,133
ИТ обучение	Обучение и други	0,020	0,030	0,030	0,030	0,030	0,050	0,050	0,050	0,050	0,340
Междинен сбор за конкретна цел № 1		2,390	11,151	28,879	16,131	6,830	1,815	0,415	0,335	0,335	68,281

- Тази цел включва само разходите за създаването на четирите компонента за оперативна съвместимост и на ЦХДС.
- Разходите за общата УБС са изчислени, като се предполага, че СВИ, която ще бъде разработена, ще служи за основна система за разработването. Поради това се предвижда повторното използване на лицензите за биометричен софтуер (36 милиона евро), които вече са включени в разходите за СВИ.
- В този бюджет общата УБС се разглежда като допълнително разширяване на използването на УБС, предвидена за СВИ. Поради това настоящият финансов разчет съдържа пределните разходи за лицензи за софтуер (6,8 милиона евро), необходими за прибавянето към УБС, създадена за СВИ, на близо 20-те милиона комплекта биометрични данни, които се съдържат в AFIS на ШИС (AFIS е автоматизираната система за разпознаване на пръстови отпечатъци = УБС на ШИС), в AFIS на Евродак и в бъдещата ECRIS-TCN (Европейската информационна система за съдимост за граждани на трети държави). Разходите за интегрирането на различните системи (ШИС, Евродак, ECRIS-TCN) към общата УБС са включени в настоящия финансов разчет.
- Като част от работата през 2019 г. и 2020 г. от eu-LISA ще бъде поискано да разработи подходящо техническо решение, което не може да бъде дефинирано към момента на представяне на законодателното предложение, и да изчисли разходите за изпълнение на предпочетеното техническо решение. За тази цел може да се наложи да бъде направена промяна в представените тук прогнози за разходите.
- Всички компоненти ще бъдат създадени до края на 2023 г., което обяснява защо към този комент разходите на изпълнителя намаляват почти до нула. Остават единствено малко разходи за редовното актуализиране на ЦХДС.

- През периода 2019—2021 г. значително нарастват разходите за софтуер, тъй като в този момент се извършват разходите за лицензи за софтуер за различните среди, необходими за производството, предварителното производство и изпитването на централната система и на резервната централна система. Освен това цената на някои специфични и необходими компоненти на софтуера се определя в зависимост от броя на „обектите, с които се извършва справка“ (т.е. обема на данните). Тъй като накрая базата данни ще съдържа около 220 милиона самоличности, цената на софтуера е пропорционална на този обем.

Да се посочат целите и резултатите			Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО										
	eu-LISA	Вид ⁸⁵	Среден разход	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	Общ брой	Общо разходи	
⇓																						
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 2																						
Поддръжка и експлоатация на компонентите за оперативна съвместимост																						
Системи, поддържани в експлоатация	Изпълнител			0		0		0		1,430		2,919		2,788		2,788		2,788		2,788		15,501
Софтуерни продукти	Софтуер			0		0,265		0,265		1,541		5,344		5,904		5,904		5,904		5,904		31,032
Хардуерни продукти	Хардуер			0		0,060		0,060		0,596		1,741		1,741		1,741		1,741		1,741		9,423
ИТ обучение	Обучение			0		0		0		0		0,030		0,030		0,030		0,030		0,030		0,150
Междинен сбор за конкретна цел				0		0,325		0,325		3,567		10,034		10,464		10,464		10,464		10,464		56,105

⁸⁵ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

Да се посочат целите и результатите			Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО			
	eu-LISA ↓	Вид ⁸⁸	Сред ен разхо д	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	№ Разхо ди	№ Разхо ди	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	Общ брой	Общо разходи	
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 4 ⁸⁹ Мрежа															
Мрежови връзки	Изграждане на мрежи		0	0	0	0,505						0	0,505		
Обработван трафик по мрежите	Мрежови операции		0	0			0,246	0,246	0,246	0,246	0,246		1,230		
Междинен сбор за конкретна цел № 4			0	0	0	0,505	0,246	0,246	0,246	0,246	0,246		1,735		

- Компонентите за оперативна съвместимост имат ограничен ефект върху трафика по мрежите. Що се отнася до данните, създават се връзки само между съществуващи данни и става въпрос за малък обем. Включените тук разходи представляват лекото увеличаване на бюджета, необходимо в допълнение на бюджетите за СВИ и ETIAS за създаването на мрежите и трафика по тях.

⁸⁸ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

⁸⁹ Съгласно описанието в точка 1.4.2. „Конкретна(и) цел(и)...”

Да се посочат целите и результатите			Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО			
	eu-LISA ↓	Вид ⁹⁰	Сред ен разхо д	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	№ Разходи	Общ брой	Общо разходи	
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 5 ⁹¹ Актуализиране на националния единен интерфейс															
Актуализиран национален единен интерфейс	Изпълнител		0	0	0	0,505	0,505					0	1,010		
Междинен сбор за конкретна цел № 5			0	0	0	0,505	0,505						1,010		

- В предложението за СВИ беше представена идеята за национален единен интерфейс, който да бъде разработен и поддържан от eu-LISA. Таблицата по-горе съдържа бюджета за актуализиране на националния единен интерфейс с цел да се използва за допълнителен вид обмен на информация. Няма допълнителни разходи за функционирането на националния единен интерфейс освен разходите, предвидени в предложението за СВИ.

⁹⁰ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

⁹¹ Съгласно описанието в точка 1.4.2. „Конкретна(и) цел(и)...”

Да се посочат целите и резултатите			Година 2019		Година 2020		Година 2021		Година 2022		Година 2023		Година 2024		Година 2025		Година 2026		Година 2027		ОБЩО	
	eu-LISA ↓	Вид 92	Среден разход	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	Общ брой
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 6: Срещи и обучения																						
Месечни срещи относно напредъка (Разработване)	0,021 на среща x 10 годишно		10	0,210	10	0,210	10	0,210	10	0,210											40	0,840
Тримесечни срещи (функционалиране)	0,021 x 4 годишно		4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	36	0,756
Консултативни групи	0,021 x 4 годишно		4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	4	0,084	36	0,756
Обучение в държавите членки	0,025 на обучение		2	0,050	4	0,100	4	0,100	6	0,150	6	0,150	6	0,150	6	0,150	6	0,150	6	0,150	24	1,150

⁹² Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

Междинен сбор за конкретна цел № 6	20	0,428	22	0,478	22	0,478	24	0,528	14	0,318	14	0,318	14	0,318	14	0,318	14	0,318	3,502
------------------------------------	----	-------	----	-------	----	-------	----	-------	----	-------	----	-------	----	-------	----	-------	----	-------	-------

- Междинният сбор за конкретна цел № 6 включва разходите за организиране на срещи от управителния орган (в този случай eu-LISA) във връзка с управлението на проекта. Това са разходите за допълнителни срещи за създаването на компонентите за оперативна съвместимост.
- Междинният сбор за конкретна цел № 6 включва разходите за срещи между eu-LISA и служители от държавите членки, които се занимават с разработването, поддръжката и експлоатацията на компонентите за оперативна съвместимост и с организирането и изнасянето на обучения за ИТ служителите в държавите членки.
- В бюджета са предвидени 10 срещи годишно за проекта през фазата на разработване. След започване на подготовката за експлоатация (от 2019 г. нататък) ще бъдат организирани четири срещи годишно. На по-високо равнище още от началото се създава консултативна група, която ще изпълнява решенията на Комисията за изпълнение. Планирани са четири срещи годишно, по подобие на действащите консултативни групи. Освен това eu-LISA подготвя и предоставя обучение за ИТ служителите в държавите членки. Обучението обхваща техническите аспекти на компонентите за оперативна съвместимост.

Да се посочат целите и резултатите			Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО										
	eu-LISA	Вид ⁹³	Среден разход	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	№	Разходи	Общ брой	Общо разходи	
↓																						
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 7 ⁹⁴ Висока степен на наличност на ECRIS-TCN																						
Постоянно налична система	Създаване на системата			0		0		8,067												0		8,067
Операции, свързани с висока степен на наличност	Поддържана и експлоатирана система			0		0		0		1,768		1,768		1,768		1,768		1,768		1,768		10,608
Междинен сбор за конкретна цел № 4				0		0		8,067		1,768		1,768		1,768		1,768		1,768		1,768		18,675

- Цел № 7 е ECRIS-TCN да се превърне от система със „стандартна“ наличност в система с висока степен на наличност. През 2021 г. ECRIS-TCN ще претърпи такава актуализация, като за тази цел основно ще е необходимо придобиването на допълнителен хардуер. Тъй като се предвижда системата ECRIS-TCN да бъде завършена през 2020 г., изкушаващо е тя да бъде създадена като система с постоянна наличност още от самото начало и да бъде интегрирана с компонентите за оперативна съвместимост. Въпреки това поради факта, че голям брой проекти са зависими един от друг, по-предпазливо е да не се прави тази презумпция и да се предвиди бюджет за отделни действия. Този бюджет е допълнителен бюджет, който се прибавя към разходите за разработването, поддръжката

⁹³ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

⁹⁴ Съгласно описанието в точка 1.4.2. „Конкретна(и) цел(и)...”

или експлоатацията на ECRIS-TCN през 2019 г. и 2020 г.

3.2.2.5. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за ГД „Вътрешни работи“

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Бюджетни кредити за поети задължения в млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите			Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО		
ГД „Вътрешни работи“ ↓	Вид ⁹⁵	Среден разход	№1 Разходи	№1 Разходи	№1 Разходи	№1 Разходи	№1 Разходи	№1 Разходи	№1 Разходи	№1 Разходи	№1 Разходи	№1 Разходи	Общ брой	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1: Интегриране на националните системи (на държавите членки)														

⁹⁵ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

Готов за използване национален единен интерфейс	Персонализиране на националния единен интерфейс — разработване					30	3,150	30	3,150									30	6,300
Системи на държавите членки, адаптирани за оперативна съвместимост	Разходи за интегриране					30	40,000	30	40,000	30	40,000							30	120,000
Обучени крайни потребители	10 000 сесии за крайни потребители общо, по 1000 евро за сесия							5000	5,000	5000	5,000							10 000	10,000
Междинен сбор за конкретна цел № 1							43,150		48,150		45,000								136,300

- Конкретна цел № 1 е свързана със средствата, предоставени на държавите членки, за да могат те да се възползват от оперативно съвместимите централни системи. Националният единен интерфейс се персонализира при внедряване на ЕПТ и при пускането в експлоатация на ДМС. След това всяка държава членка трябва да извърши относително малка промяна (изчислена на 150 човекодни) с цел приспособяване към актуализираните обмени на съобщения с централните системи. По-съществена е промяната на съдържанието на данните, която ще бъде внесена от оперативната съвместимост и която е включена в „разходи за интегриране“. Тези средства са предназначени за промените в типа съобщения, изпращани до централната система, и за обработване на върнатия отговор. За покриване на разходите за тези промени е предвиден бюджет от 4 милиона евро на държава членка. Този размер е същият като за СВИ, тъй като става въпрос за съпоставимо количество работа, необходимо за адаптиране на интегрирането на националните системи с националния единен интерфейс.

- Крайните потребители трябва да бъдат обучени да ползват системите. Това обучение за много голяма група от крайни потребители ще бъде финансирано на базата на 1000 евро на сесия от 10 до 20 крайни потребители, като се предвижда организирането на 10 000 сесии от всички държави членки на място.

3.2.3. Очаквано отражение върху човешките ресурси

3.2.3.1. Европейска агенция за гранична и брегова охрана — обобщение

☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	Годи на 2019	Годи на 2020	Годи на 2021	Годи на 2022	Годи на 2023	Годи на 2024	Годи на 2025	Годи на 2026	Година 2027	ОБЩО
--	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	----------------	------

Длъжностни лица (степени AD)										
Длъжностни лица (степени AST)	0									
Договорно нает персонал	0	0	0	0,350	1,400	0,233	0	0	0	1,983
Срочно нает персонал	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Командировани национални експерти										

ОБЩО	0,0	0,0	0,0	0,350	1,400	0,233	0,0	0,0	0,0	1,983
------	-----	-----	-----	-------	-------	-------	-----	-----	-----	-------

Работата, която се очаква да извършат тези допълнителни служители на Европейската гранична и брегова охрана, е ограничена във времето (2023 г.) — по-точно, тя ще започне 24 месеца след датата, на която ще бъде налична биометричната машина за СВИ. Необходимо е обаче служителите да бъдат наети предварително (в изчисленията е включен период от 3 месеца средно), което обяснява цифрата за 2022 г. Извършената работа е последвана от задачи за обобщаване и приключване с продължителност два месеца, което обяснява числеността на персонала през 2024 г.

Числеността на персонала е определена на базата на 20 души, необходими за извършването на работата (плюс 10 души, предоставени от изпълнител и отразени в дял 3). Очаква се също така задачите да се изпълняват при удължено работно време, а не да бъдат ограничени в рамките на обичайното работно

време. Помощният и ръководният персонал ще бъдат осигурени от ресурсите на агенцията.

Числеността на персонала се базира на предположението, че трябва да бъдат оценени около 550 000 пръстови отпечатъка, което отнема средно между 5 и 10 минути на случай (17 000 отпечатъка проверени годишно)⁹⁶.

Численост на персонала	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Общо
Персонал за ръчно обработване на линковете и решенията	0,0	0,0	0,0	5,0	20,0	3,3	0,0	0,0	0,0	28,3
Общо дял 1 - ДНП	0,0	0,0	0,0	5,0	20,0	3,3	0,0	0,0	0,0	28,3
Общо дял 1 - СНП	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Общо дял 1	0,0	0,0	0,0	5,0	20,0	3,3	0,0	0,0	0,0	28,3

3.2.3.2. Обобщение за Европол

☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	Годи на 2019	Годи на 2020	Годи на 2021	Годи на 2022	Годи на 2023	Годи на 2024	Годи на 2025	Годи на 2026	Година 2027	ОБЩО
--	---------------------------	---------------------------	---------------------------	---------------------------	---------------------------	---------------------------	---------------------------	---------------------------	-----------------------	-------------

Длъжностни лица (степени AD)										
Длъжностни лица (степени AST)	0									
Договорно нает персонал	0,000	0,070	0,070	0,560	0,560	0,560	0,560	0,560	0,560	3,500
Срочно нает персонал	0,690	1,932	1,932	0,621	0,621	0,414	0,414	0,414	0,414	7,452
Командировани национални експерти										

⁹⁶ Числеността на персонала през 2020 г. и следващите години е индикативна и трябва да бъде определено дали тя превишава прогнозата за персонала на Европейската гранична и брегова охрана, посочена в документ COM(2015) 671

ОБЩО	0,690	2,002	2,002	1,181	1,181	0,974	0,974	0,974	0,974	10,952
-------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Тези разходи са изчислени на базата на следната численост на персонала:

Брой служители за ИКТ в ЕПВР:	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	ОБЩО
Договорно нает персонал	0,0	1,0	1,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0	50,0
Срочно нает персонал	5,0	14,0	14,0	4,5	4,5	3,0	3,0	3,0	3,0	54,0
Общо персонал (ЕПВР)	5,0	15,0	15,0	12,5	12,5	11,0	11,0	11,0	11,0	104,0

За Европол се предвижда допълнителен персонал в областта на ИКТ, за да се укрепят информационните системи на агенцията, така че да бъде поет увеличеният брой търсения от ЕПТ и ETIAS и впоследствие да се поддържат системите в непрекъснат работен режим.

- За фазата на създаване на ЕПТ (през 2020 г. и 2021 г.) са нужни допълнителни технически експерти (архитекти, инженери, разработчици, лица, извършващи изпитвания). От 2022 г. нататък ще са необходими по-малко технически експерти за създаването на останалите компоненти за оперативна съвместимост и за поддръжката на системите.
- От втората половина на 2021 г. нататък е необходимо да се въведе непрекъснат мониторинг на ИКТ системите, за да се осигурят нивата на обслужване на ЕПТ и ETIAS. Това ще бъде направено от двама договорно наети служители, които ще работят на четири смени в непрекъснат работен режим.
- Доколкото е възможно, профилите са разделени между срочно наети служители и договорно наети служители. Необходимо е да се отбележи, че заради високите изисквания за сигурност на няколко поста могат да бъдат назначени само срочно наети служители. При искането за срочно наети служители ще се вземат под внимание резултатите от помирителната процедура за бюджета за 2018 г.

3.2.3.3. Обобщение за CEPOL

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	Годи на 2019	Годи на 2020	Годи на 2021	Годи на 2022	Годи на 2023	Годи на 2024	Годи на 2025	Годи на 2026	Година 2027	ОБЩО
--	---------------------------	---------------------------	---------------------------	---------------------------	---------------------------	---------------------------	---------------------------	---------------------------	-----------------------	-------------

Длъжностни лица (степени AD)										
Длъжностни лица (степени AST)										
Договорно нает персонал			0,070	0,070						0,140
Срочно нает персонал		0,104	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	1,070
Командировани национални експерти										

ОБЩО		0,104	0,208	0,208	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	1,210
-------------	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Необходим е допълнителен персонал, тъй като обучението за обучители от държавите членки трябва да бъде разработено по-специално с оглед на използването на компонентите за оперативна съвместимост в работни условия.

- Разработването на учебната програма и обучителните модули следва да започне поне 8 месеца преди пускането в експлоатация на системата. През първите две години от пускането в експлоатация обучението е най-интензивно. Въз основа на опита с Шенгенската информационна система е необходимо това обучение да се провежда през по-дълъг период от време, за да се осигури единното използване.

- Необходим е допълнителен персонал за подготвянето, координирането и осъществяването на учебната програма, присъствените курсове и онлайн курса. Тези курсове могат да бъдат осъществени единствено в допълнение на съществуващия каталог за обучения на CEPOL, поради което е нужен и допълнителен персонал.

- През фазите на разработване и поддръжка се предвижда едно срочно наето лице да поеме функцията на ръководител по обученията, подпомаган от едно договорно наето лице през периода на най-интензивно организиране на обучения.

3.2.3.4. Обобщение за eu-LISA

☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	Годи на 2019	Годи на 2020	Годи на 2021	Годи на 2022	Годи на 2023	Годи на 2024	Годи на 2025	Годи на 2026	Година 2027	ОБЩО
--	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	--------------------	----------------	------

Длъжностни лица (степени AD)										
Длъжностни лица (степени AST)										
Договорно нает персонал	0,875	1,400	1,855	2,555	2,415	2,170	2,100	2,100	2,100	17,570
Срочно нает персонал	2,001	3,450	4,347	4,347	4,209	3,312	3,036	3,036	3,036	30,774
Командировани национални експерти										

ОБЩО	2,876	4,850	6,202	6,902	6,624	5,482	5,136	5,136	5,136	48,344
-------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

- При определянето на потребностите от персонал е взето предвид, че четирите компонента и ЦХДС представляват портфолио от проекти, които са зависими помежду си (т.е. програма). За управление на зависимостите между проектите е създаден екип за управление на програмата, съставен от ръководителите на програмата и на проектите и профилите (често наричани архитекти), които трябва да определят общите елементи между тях. За изпълнението на програмата/проектите също са необходими профили за подпомагане на програмата/проектите.
- Нуждите от персонал за всеки проект са изчислени по аналогия с предходни проекти (Визовата информационна система) и при разграничаване на фазата на завършване на проекта и фазата на експлоатация.
- Служителите за профилите, които ще продължат да бъдат необходими през фазата на експлоатация, са назначени като срочно наети лица. Служителите за профилите, които са необходими за изпълнението на програмата/проекта, са назначени като договорно наети лица. За осигуряването на очакваната непрекъснатост на работата и

за запазването на експертния опит в рамките на агенцията, постове са разделени почти поравно между срочно наети и договорно наети лица.

- Предполага се, че няма да бъде необходим допълнителен персонал, който да поеме проекта за висока степен на наличност на ECRIS-TCN, и че служителите, които ще работят по проектите от страна на eu-LISA, са вече назначени служители, работили до момента по проекти, които приключват.

Тези изчисления се основават на следната численост на персонала:

За договорно нает персонал:

3.2.1. Резултати EU-LISA (равно на дял 1) в брой лица	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Общо (формула)
Договорно нает персонал										-
Управление на програма/проект (УП)	4.0	5.0	5.5	5.5	4.5	3.0	3.0	3.0	3.0	36.5
УП на ЦХДС	1.0	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	1.5
ДМС	0.0	0.5	0.5	0.5	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	2.0
Офис на програмата/проекта	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	1.0	1.0	1.0	1.0	14.0
Осигуряване на качество	1.0	2.0	3.0	3.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	19.0
Финанси и възлагане на външни изпълнители	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Финансово управление										0.0
Бюджетно планиране и контрол										0.0
Управление на възлагането/договори	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Технически експерти	7.0	7.0	7.0	7.0	6.0	5.0	5.0	5.0	5.0	54.0
ЦХДС	3.0	3.0	3.0	3.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	22.0
ЕПТ	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0	3.0	3.0	3.0	3.0	32.0
обща УБС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
ОХДС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
ОХДС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Изпитване	1.5	3.0	4.0	4.0	4.0	3.0	2.0	2.0	2.0	25.5
ЦХДС	1.0	1.0	1.0	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	6.0
ЕПТ	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
обща УБС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
ОХДС	0.5	1.0	2.0	2.5	2.5	1.5	1.0	1.0	1.0	13.0
ДМС	0.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	0.5	0.5	0.5	6.5
Мониторинг на системите	0.0	5.0	10.0	20.0	20.0	20.0	20.0	20.0	20.0	135.0
Общ (24:7)	0.0	5.0	10.0	20.0	20.0	20.0	20.0	20.0	20.0	135.0
Общо координиране	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Човешки ресурси	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
чр	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Междинен сбор - договорно нает персонал	12.5	20.0	26.5	36.5	34.5	31.0	30.0	30.0	30.0	251.0

За срочно наети служители:

Срочно нает персонал										
Управление на програма/проект (УП)	3.0	4.0	5.5	5.5	5.5	4.5	4.0	4.0	4.0	40.0
Управление на програма	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	9.0
Управление на проект	0.0	0.0	1.0	1.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	12.0
Офис на програмата/проекта	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	9.0
ЕПТ	0.5	1.0	1.0	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	3.0
обща УБС	0.5	0.5	0.5	1.0	1.0	0.5	0.0	0.0	0.0	4.0
ОХДС	0.0	0.5	1.0	1.0	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	3.0
ДМС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Финанси и възлагане на външни изпълнители	3.0	3.0	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0	4.0	34.0
Финансово управление	0.0	0.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	7.0
Бюджетно планиране и контрол	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	9.0
Управление на възлагането/договори	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	18.0
Технически експерти	6.0	14.0	17.0	17.0	15.0	11.0	10.0	10.0	10.0	110.0
ЦХДС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
ЕПТ	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
обща УБС	2.0	3.0	5.0	5.0	5.0	3.0	3.0	3.0	3.0	32.0
ОХДС	2.0	5.0	5.0	5.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	32.0
Сигурност	1.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	17.0
ДМС	0.0	2.0	2.0	2.0	2.0	1.0	1.0	1.0	1.0	12.0
Архитекти	1.0	2.0	3.0	3.0	3.0	2.0	1.0	1.0	1.0	17.0
Изпитване	2.5	3.0	4.0	4.0	4.0	2.5	2.0	2.0	2.0	26.0
ЦХДС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
ЕПТ	0.5	1.0	1.0	1.0	1.0	0.5	0.5	0.5	0.5	6.5
обща УБС	2.0	2.0	3.0	3.0	3.0	2.0	1.5	1.5	1.5	19.5
ОХДС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
ДМС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Мониторинг на системата	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
ЦХДС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
ЕПТ	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
обща УБС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
ОХДС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
ДМС	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Обучение	0.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	8.0
Обучение	0.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	8.0
Човешки ресурси	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
ЧР	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Други	0.0	0.0	0.0	0.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	5.0
Специалист по защита на данните	0.0	0.0	0.0	0.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	5.0
Междинен сбор - срочно нает персонал	14.5	25.0	31.5	31.5	30.5	24.0	22.0	22.0	22.0	223.0
Общо	27.0	45.0	58.0	68.0	65.0	55.0	52.0	52.0	52.0	474.0

3.2.4. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

3.2.4.1. ГД „Вътрешни работи“: Обобщение

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	Година 2019	Година 2020	Година 2021	Година 2022	Година 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027	ОБЩО
--	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------

ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка										
Човешки ресурси — ГД „Вътрешни работи“	0,690	0,690	0,690	0,690	0,690	0,690	0,276	0,276	0,276	4,968
Други административни разходи	0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,263	0,263	0,263	2,727
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	0,539	0,539	0,539	7,695

Извън ФУНКЦИЯ 5 ⁹⁷ от многогодишната финансова рамка	(не се използва)									
Човешки ресурси										
Други разходи с административен характер										
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка										

⁹⁷

Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

ОБЩО	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	0,539	0,539	0,539	7,695
------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

3.2.4.2. Очаквани нужди от човешки ресурси

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси.
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

	Годи на 2019	Годи на 2020	Годи на 2021	Годи на 2022	Годи на 2023	Годи на 2024	Годи на 2025	Годи на 2026	Година 2027	ОБЩО
•Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)										
18 01 01 01 (Централа и представителства на Комисията) — ГД „Вътрешни работи“	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	2,0	2,0	2,0	36,0
XX 01 01 02 (Делегации)										
XX 01 05 01 (Непреки научни изследвания)										
10 01 05 01 (Преки научни изследвания)										
•Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време — ЕПРВ) ⁹⁸										
XX 01 02 02 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)										
XX 01 04 уу 99	- в централата									
	- в делегациите									
XX 01 05 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)										
10 01 05 02 (ДНП, ПНА, КНЕ — Преки научни изследвания)										
Други бюджетни редове (да се посочат)										
ОБЩО	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	2,0	2,0	2,0	36,0

18 е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Мониторинг на проекта и последващи действия. Три длъжностни лица за последващите действия. Персонал, поел задълженията на Комисията във връзка с изпълнението на програмата: проверяване на съответствието със законодателното предложение, решаване на въпроси, свързани със съответствието, подготвяне на доклади до Европейския парламент и Съвета, оценяване на напредъка на държавите

⁹⁸ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

⁹⁹ Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

членки. Програмата е допълнителна дейност спрямо съществуващото работно натоварване и затова е необходим допълнителен персонал. Това увеличаване на персонала е с ограничена продължителност и обхваща само периода на разработване.

Управление на UMF

Комисията отговаря за оперативното управление на стандарта UMF. За тази цел са необходими две длъжностни лица: едно лице като експерт по правоприлагането и едно лице, което познава добре бизнес моделирането и ИКТ.

Универсалният формат на съобщенията (UMF) въвежда стандарт за структуриран, трансграничен обмен на информация между информационните системи, органите и/или организациите в областта на правосъдието и вътрешните работи. UMF определя обща терминология и логически структури за често обменяна информация с цел да улесни оперативната съвместимост, като осигурява възможност за последователно и семантично еднакво създаване и четене на съдържанието на обмена.

За да се гарантират еднакви условия за прилагането на универсалния формат на съобщенията, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Предлага се тези правомощия да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията.

3.2.5. *Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*

- ☐ Предложението/инициативата е съвместимо(а) с настоящата многогодишна финансова рамка.
- ☒ Предложението/инициативата налага препрограмиране на съответната функция от многогодишната финансова рамка.

Обяснете какво препрограмиране е необходимо, като посочите съответните бюджетни редове и суми.

Регламентът за ФВС — Граници е финансовият инструмент, в който е включен бюджетът за изпълнението на инициативата за оперативна съвместимост.

В член 5, параграф 5, буква б) той предвижда усвояването на 791 милиона евро чрез програма за разработването на информационни системи въз основа на съществуващи и/или нови информационни системи за управление на миграционните потоци през външните граници в зависимост от приемането на съответните законодателни актове на Съюза и при условията, посочени в член 15. От тези 791 милиона евро 480,2 милиона евро са предназначени за разработването на СВИ, 210 милиона евро за ETIAS и 67,9 милиона евро за преразглеждането на ШИС II. Останалите 32,9 милиона евро ще бъдат преразпределени чрез механизмите на ФВС — Граници. **За настоящото предложение са необходими 32,1 милиона евро за периода на текущата МФР, което съвпада с оставащия бюджет.**

Заклучението в карето по-горе относно необходимата сума от 32,1 милиона евро е резултат от следния разчетен лист:

ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ										
3.2. Очаквано отражение върху разходите ГД „Вътрешни работи“										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Общо (хориз.)
18 02 01 03 - Интелигентни граници (обхваща подкрепата за ДЧ)	0	0	43,150	48,150	45,000	0	0	0	0	136,300
Общо (1)	0	0	43,150	48,150	45,000	0	0	0	0	136,300
18.0207 -3.2. eu-LISA										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Общо (формула)
Дял 1: Разходи за персонал	2,876	4,850	6,202	6,902	6,624	5,482	5,136	5,136	5,136	48,344
Дял 2: Разходи за инфраструктура и експлоатация	0,136	0,227	0,292	0,343	0,328	0,277	0,262	0,262	0,262	2,389
Дял 3: Оперативни разходи	2,818	11,954	45,249	37,504	22,701	14,611	13,211	13,131	13,131	174,309
Общо (2)	5,830	17,031	51,743	44,749	29,653	20,370	18,609	18,529	18,529	225,041
		22,861							202,181	225,041
18.02.04 -3.2. Европол										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Общо (формула)
Дял 1: Разходи за персонал	0,690	2,002	2,002	1,181	1,181	0,974	0,974	0,974	0,974	10,952
Дял 2: Разходи за инфраструктура и експлоатация	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Дял 3: Оперативни разходи	0	6,380	6,380	2,408	2,408	2,408	7,758	7,758	2,408	37,908
Общо (3)	0,690	8,382	8,382	3,589	3,589	3,382	8,732	8,732	3,382	48,860
		9,072							39,788	48,860
18.02.05 -3.2. CEPOL										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Общо (формула)
Дял 1: Разходи за персонал	0	0,104	0,208	0,208	0,138	0,138	0,138	0,138	0,138	1,210
Дял 2: Разходи за инфраструктура и експлоатация	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Дял 3: Оперативни разходи	0	0,040	0,176	0,274	0,070	0,070	0,070	0,070	0,070	0,840
Общо	0	0,144	0,384	0,482	0,208	0,208	0,208	0,208	0,208	2,050
		0,144							1,906	2,050
-3.2. Frontex - Европейска гранична и брегова охрана										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Общо (формула)
Дял 1: Разходи за персонал	0	0	0	0,350	1,400	0,233	0	0	0	1,983
Дял 2: Разходи за инфраструктура и експлоатация	0	0	0	0,075	0,300	0,050	0	0	0	0,425
Дял 3: Оперативни разходи	0	0	0	0,183	2,200	0	0	0	0	2,383
Общо (5)	0	0	0	0,608	3,900	0,283	0	0	0	4,792
		0							4,792	4,792
ОБЩО (1)+(2)+(3) +(4) +(5)	6,520	25,556	103,659	97,578	82,350	24,243	27,549	27,469	22,119	417,043
		32,076							384,966	
3.2. ГД „Вътрешни работи“ функция 5 „Административни разходи“										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Общо
Общо (6)	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	1,013	0,539	0,539	0,539	7,695
ОБЩО (1)+(2)+(3)+(4)+(5)+(6)	7,533	26,569	104,672	98,591	83,363	25,256	28,088	28,008	22,658	424,738

- ☐ Предложението/инициативата налага да се използва Инструментът за гъвкавост или да се преразгледа многогодишната финансова рамка.

3.2.6. Участие на трети страни във финансирането

- Предложението/инициативата **не** предвижда съфинансиране от трети страни.

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☐ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☒ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☒ върху разните приходи

млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

Приход ен бюджет ен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициатива та ¹⁰⁰			Годи на 2022	Годи на 2023	Година 2024	Година 2025	Година 2026	Година 2027
		Годи на 2019	Година 2020	Година 2021						
Статия 6313 - Вноска от асоциир аните към Шенген държав и (CH, NO, LI, IS)		не се при лага	не се прил ага	не се прилаг а	не се при лага	не се прил ага	не се прила га	не се прила га	не се прил ага	не се прил ага

За разните „целеви“ приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

18.0207

Да се посочи методът за изчисляване на отражението върху приходите.

Бюджетът ще включва вноска от държавите, асоциирани към процеса на изпълнение, прилагане и развитие на достиженията на правото от Шенген и на мерките, свързани с Евродак, съгласно съответните споразумения.

¹⁰⁰ Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 25 % за разходи по събирането.

--