



Βρυξέλλες, 14 Δεκεμβρίου 2022
(OR. en)

Διοργανικοί φάκελοι:
2022/0425(COD)
2022/0424(COD)

15720/22
ADD 3

IXIM 293
ENFOPOL 638
FRONT 461
AVIATION 318
DATAPROTECT 362
JAI 1677
COMIX 615
CODEC 2011
IA 222

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	14 Δεκεμβρίου 2022
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2022) 423 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ που συνοδεύει τα έγγραφα Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη συλλογή και διαβίβαση εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες (API) για την ενίσχυση και διευκόλυνση των ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/817 και του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1726 και για την κατάργηση της οδηγίας 2004/82/ΕΚ του Συμβουλίου Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη συλλογή και διαβίβαση εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες για την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/818

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2022) 423 final.

συνημ.: SWD(2022) 423 final

Στρασβούργο, 13.12.2022
SWD(2022) 423 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει τα έγγραφα

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη συλλογή και διαβίβαση εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες (API) για την ενίσχυση και διευκόλυνση των ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/817 και του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1726 και για την κατάργηση της οδηγίας 2004/82/ΕΚ του Συμβουλίου

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη συλλογή και διαβίβαση εκ των προτέρων πληροφοριών για τους επιβάτες για την πρόληψη, ανίχνευση, διερεύνηση και δίωξη τρομοκρατικών και σοβαρών εγκλημάτων και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/818

{COM(2022) 729 final} - {SEC(2022) 444 final} - {SWD(2022) 421 final} -
{SWD(2022) 422 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης

Εκτίμηση επιπτώσεων σχετικά με την αναθεώρηση της οδηγίας για τις εκ των προτέρων πληροφορίες για τους επιβάτες (API)

A. Ανάγκη ανάληψης δράσης

Γιατί; Ποιο είναι το πρόβλημα;

Τις τελευταίες δεκαετίες σημειώθηκε αύξηση των ατόμων που ταξιδεύουν αεροπορικώς, με την ΕΕ να καταγράφει περίπου 1 δισεκατομμύριο επιβάτες (το 2019), οι μισοί από τους οποίους ήταν επιβάτες αερομεταφορών που εισέρχονταν ή εξέρχονταν από την ΕΕ. Το γεγονός αυτό επιβαρύνει τα εξωτερικά εναέρια σύνορα. Σε αυτό το πλαίσιο, οι εκ των προτέρων πληροφορίες για τους επιβάτες (API) αποτελούν αποτελεσματικό εργαλείο για την εκ των προτέρων ενημέρωση των συνοριακών αρχών ως προς τον όγκο και την ταυτότητα των ταξιδιωτών αερομεταφορών, επιτρέποντας προκαταρκτικούς ελέγχους πριν από την άφιξη τους στα εξωτερικά σύνορα. Ωστόσο, υπάρχουν **δύο κύρια ζητήματα** που δημιουργούν χάσμα και ασυνέπειες στον τρόπο με τον οποίο τα κράτη μέλη επεξεργάζονται τα δεδομένα API, τόσο για τη διαχείριση των συνόρων όσο και για σκοπούς επιβολής του νόμου.

- Πρώτον, η αποτελεσματική διαχείριση των συνόρων απαιτεί **όλοι οι ταξιδιώτες αερομεταφορών που διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα Σένγκεν να ελέγχονται εκ των προτέρων αποτελεσματικά και συστηματικά με δεδομένα API**. Ωστόσο, δεν ζητούν όλα τα κράτη μέλη από τους αερομεταφορείς να διαβιβάζουν δεδομένα API. Επιπλέον, για όσα κράτη μέλη έχουν θεσπίσει σύστημα API, στην αξιολόγηση της οδηγίας API το 2020 διαπιστώθηκε ότι τα κράτη μέλη δεν αξιοποιούν επαρκώς τη δυνατότητα επεξεργασίας δεδομένων API για τη ενίσχυση της διαχείρισης των συνόρων. Επιπλέον, η αποτελεσματική χρήση των δεδομένων API απαιτεί τη συλλογή αξιόπιστων και επαληθευμένων δεδομένων, κάτι που μερικές φορές δεν συμβαίνει σήμερα. Μάλιστα, η οδηγία API δεν προβλέπει τα μέσα για τη συλλογή δεδομένων API από επιβάτες, γεγονός το οποίο μπορεί να οδηγήσει στη διαβίβαση ελλιπών ή εσφαλμένων δεδομένων στις εθνικές αρχές. Συνολικά, και λόγω της ευελιξίας που παρέχουν οι απαιτήσεις της οδηγίας API, υπάρχει μεγάλη ποικιλία στον τρόπο εφαρμογής της οδηγίας API από τα κράτη μέλη. Κατά συνέπεια, δεν ελέγχεται εκ των προτέρων με δεδομένα API κάθε επιβάτης αερομεταφορών που διέρχεται τα εξωτερικά σύνορα Σένγκεν.
- Δεύτερον, η **από κοινού επεξεργασία δεδομένων API και δεδομένων κατάστασης ονομάτων επιβατών (PNR) συνιστά αποτελεσματικό εργαλείο για τις αρχές επιβολής του νόμου** όσον αφορά τον εντοπισμό τρομοκρατών και άλλων δραστών σοβαρών εγκλημάτων. Η καταπολέμηση των σοβαρών εγκλημάτων και της τρομοκρατίας αποτελεί ξεχωριστό σκοπό της επεξεργασίας δεδομένων API, είναι όμως αποτελεσματική μόνον εάν τα δεδομένα υποβάλλονται σε επεξεργασία σε συνδυασμό με τις πληροφορίες κράτησης που περιέχονται στα δεδομένα PNR. Οι ελλείψεις στην επεξεργασία δεδομένων API που προσδιορίζονται παραπάνω υπονομεύουν τη χρήση των δεδομένων για σκοπούς επιβολής του νόμου. Επιπλέον, καθώς το ισχύον πλαίσιο της ΕΕ επιτρέπει την από κοινού επεξεργασία δεδομένων API και δεδομένων PNR μόνο σε πτήσεις που εισέρχονται ή εξέρχονται από την ΕΕ, υπάρχει σημαντικό κενό ασφαλείας στην επεξεργασία δεδομένων επιβατών αερομεταφορών από τις αρχές των κρατών μελών στις πτήσεις εντός ΕΕ και τις πτήσεις εσωτερικού. Για να αντιμετωπιστεί αυτό το κενό, η στρατηγική της Επιτροπής προς έναν **πλήρως λειτουργικό και ανθεκτικό χώρο Σένγκεν**, του Ιουνίου 2021, ζητούσε αυξημένη χρήση των δεδομένων API σε συνδυασμό με δεδομένα PNR για πτήσεις εντός του χώρου Σένγκεν, ώστε να ενισχυθεί σημαντικά η εσωτερική ασφάλεια, σε συμμόρφωση με το θεμελιώδες δικαίωμα στην **προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα** και το θεμελιώδες δικαίωμα της **ελεύθερης κυκλοφορίας**¹.

Τι αναμένεται να επιτευχθεί με την παρούσα πρωτοβουλία;

Η παρούσα πρωτοβουλία στοχεύει στην **ενίσχυση της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων Σένγκεν** με τη διασφάλιση ότι κάθε άτομο που ταξιδεύει με πτήσεις που εισέρχονται ή εξέρχονται από τον χώρο Σένγκεν ελέγχεται εκ των προτέρων με δεδομένα API πριν από την άφιξη στα εξωτερικά σύνορα Σένγκεν. Η παρούσα πρωτοβουλία στοχεύει στην **ενίσχυση της εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ** με τη διασφάλιση ότι οι αρχές επιβολής του νόμου των κρατών μελών έχουν πρόσβαση σε αξιόπιστα δεδομένα επιβατών αερομεταφορών με σκοπό την αποτελεσματική πρόληψη και καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του σοβαρού εγκλήματος. Για την επίτευξη αυτών των γενικών στόχων, η πρωτοβουλία θέτει τρεις ειδικούς στόχους:

- Τη διασφάλιση **προκαταρκτικών ελέγχων με δεδομένα API στα εξωτερικά σύνορα Σένγκεν**: η συλλογή δεδομένων API δίνει τη δυνατότητα στις εθνικές αρχές να διασταυρώνουν συστηματικά τα δεδομένα των επιβατών με πληροφορίες που περιέχονται σε εθνικές, ενωσιακές και διεθνείς βάσεις δεδομένων, και να το πράττουν προτού ο επιβάτης φτάσει πραγματικά στο συνοριακό σημείο διέλευσης.

¹ COM(2021) 277 final (2.6.2021).

Τα δεδομένα API θα παρέχουν στους συνοριοφύλακες επιπλέον χρόνο για την ανάλυση των πληροφοριών και θα τους βοηθούν να οργανώνουν καλύτερα το έργο τους.

- Τη **διευκόλυνση της ροής καλόπιστων ταξιδιωτών στα εξωτερικά σύνορα Σένγκεν**: τα δεδομένα API διευκολύνουν τον έλεγχο επιβατών χαμηλού κινδύνου. Η καλύτερη προετοιμασία για τον έλεγχο συγκεκριμένων επιβατών με την ταυτοποίησή τους μέσω δεδομένων API πριν από την άφιξή τους βοηθά στην επιτάχυνση των συνοριακών ελέγχων, καθώς οι επιβάτες που απαιτούν δευτερεύοντες ελέγχους μπορούν να διαχωριστούν χωρίς οι υπόλοιποι επιβάτες να σχηματίζουν ουρές και να περιμένουν.
- Την αποτελεσματική **καταπολέμηση των σοβαρών εγκλημάτων και της τρομοκρατίας με την από κοινού επεξεργασία δεδομένων API και δεδομένων PNR**: τα δεδομένα API που συλλέγονται με αυτοματοποιημένα μέσα θα προσδιορίζουν αξιόπιστα τους επιβάτες ιδιαίτερου ενδιαφέροντος για τις αρμόδιες αρχές που διερευνούν σοβαρά εγκλήματα και την τρομοκρατία. Για να καταστεί δυνατή η από κοινού επεξεργασία δεδομένων API και δεδομένων PNR, κάθε αρχείο PNR που λαμβάνεται από τις αρμόδιες αρχές θα πρέπει να συμπληρώνεται με πλήρη και ορθά δεδομένα API, με παράλληλο σεβασμό του θεμελιώδους δικαιώματος στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και του θεμελιώδους δικαιώματος της ελεύθερης κυκλοφορίας.

Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ;

Η οδηγία API συνεπάγεται ασυνεπείς και αποκλίνουσες πρακτικές, όπως καταδεικνύεται από την αξιολόγηση της οδηγίας του 2020, η οποία απαιτούσε περαιτέρω δράση στον τομέα αυτό προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα και η συνέπεια στη χρήση των δεδομένων API για προκαταρκτικούς ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα Σένγκεν. Η παρέμβαση σε επίπεδο ΕΕ θα παρέχει επίσης κριτήρια σε επίπεδο ΕΕ για τη συλλογή και τη διαβίβαση δεδομένων API για σκοπούς επιβολής του νόμου, έτσι ώστε να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα της επεξεργασίας δεδομένων PNR με στόχο την καταπολέμηση του σοβαρού εγκλήματος και της τρομοκρατίας στην ΕΕ.

Η θέσπιση σαφέστερων κριτηρίων για τη συλλογή δεδομένων API θα διασφαλίσει καλύτερη αποδοχή και συμμόρφωση από τον αεροπορικό κλάδο και θα αποφέρει αποτελεσματικότητα, ιδίως με τη θέσπιση της υποχρέωσης διαβίβασης δεδομένων API σε ένα σημείο εισόδου (διεπαφή μεταφορέων και δρομολογητής API) αντί για πολλαπλές εθνικές αρχές, όπως συμβαίνει σήμερα. Οι εθνικές αρχές και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη των οποίων ζητήθηκε η γνώμη κατά την εκπόνηση της παρούσας εκτίμησης επιπτώσεων ζήτησαν την αναθεώρηση της οδηγίας API ώστε να διασφαλιστεί συνέπεια και νομική σαφήνεια.

B. Λύσεις

Ποιες νομοθετικές και μη νομοθετικές επιλογές πολιτικής έχουν εξεταστεί; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Γιατί;

Εξετάστηκαν διάφορες νομοθετικές επιλογές πολιτικής, ενώ οι μη νομοθετικές επιλογές δεν θα αντιμετώπιζαν αποτελεσματικά τα προβλήματα που εντοπίστηκαν. Έπειτα από διαδικασία προεπιλογής, ορισμένες επιλογές απορρίφθηκαν γρήγορα. Οι επιλογές πολιτικής που αναλύονται στην εκτίμηση επιπτώσεων μπορούν να ομαδοποιηθούν σε τρεις ομάδες επιλογών, και συγκεκριμένα:

- (1) **Επιλογές σχετικά με το εύρος της συλλογής δεδομένων API για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων Σένγκεν**, με δύο σωρευτικές επιλογές πολιτικής:
 - επιλογή πολιτικής 1.1: συλλογή δεδομένων API για όλες τις εισερχόμενες πτήσεις εκτός Σένγκεν,
 - επιλογή πολιτικής 1.2: συλλογή δεδομένων API για όλες τις εισερχόμενες και εξερχόμενες πτήσεις εκτός Σένγκεν.
- (2) **Επιλογές σχετικά με το εύρος της συλλογής δεδομένων API για σκοπούς επιβολής του νόμου** ώστε να καταστεί δυνατή η από κοινού επεξεργασία δεδομένων API και δεδομένων PNR, με δύο σωρευτικές επιλογές πολιτικής:
 - επιλογή πολιτικής 2.1: συλλογή δεδομένων API για όλες τις εισερχόμενες και εξερχόμενες πτήσεις εκτός ΕΕ,
 - επιλογή πολιτικής 2.2: συλλογή δεδομένων API για όλες τις πτήσεις εκτός ΕΕ (εισερχόμενες και εξερχόμενες), εντός ΕΕ και πτήσεις εσωτερικού για τις οποίες συλλέγονται δεδομένα PNR.
- (3) **Επιλογές σχετικά με την ποιότητα και τη λήψη δεδομένων API** ως οριζόντια πτυχή. Θα ίσχυε για τη συλλογή δεδομένων API σε οποιαδήποτε ισχύουσα πτήση και για οποιονδήποτε σκοπό, επηρεάζοντας έτσι τη συλλογή δεδομένων API τόσο για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων Σένγκεν όσο και για σκοπούς επιβολής του νόμου. Υπάρχουν δύο εναλλακτικές επιλογές πολιτικής:
 - επιλογή πολιτικής 3.1: συλλογή δεδομένων API είτε με αυτοματοποιημένα είτε με μη αυτοματοποιημένα μέσα,
 - επιλογή πολιτικής 3.2: συλλογή δεδομένων API μόνο με αυτοματοποιημένα μέσα.

Οι **προτιμώμενες επιλογές πολιτικής** συνδυάζουν τη συλλογή δεδομένων API σε εισερχόμενες πτήσεις εκτός Σένγκεν με σκοπό τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων Σένγκεν (επιλογή πολιτικής 1.1), σε πτήσεις εκτός ΕΕ, σε επιλεγμένες πτήσεις εντός ΕΕ και πτήσεις εσωτερικού όπου συλλέγονται δεδομένα PNR για σκοπούς επιβολής του νόμου (επιλογή πολιτικής 2.2). Οι προτιμώμενες επιλογές πολιτικής περιλαμβάνουν επίσης την υποχρέωση διαβίβασης πλήρους συνόλου δεδομένων API από τους αερομεταφορείς με τη χρήση αυτοματοποιημένων μέσων μόνο (επιλογή πολιτικής 3.2) τόσο για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων Σένγκεν όσο και για σκοπούς επιβολής του νόμου.

Ποιο μέρος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;

Ζητήθηκε η γνώμη ενός ευρέος φάσματος ενδιαφερομένων μερών κατά την εκπόνηση της εκτίμησης επιπτώσεων, συμπεριλαμβανομένων εθνικών αρχών των κρατών μελών, οργανισμών της ΕΕ, οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών καθώς και εκπροσώπων του ιδιωτικού τομέα και διεθνών οργανισμών. Οι δραστηριότητες διαβούλευσης περιλάμβαναν έρευνες, συνεντεύξεις και εργαστήρια με τα κύρια ενδιαφερόμενα μέρη. Η πλειονότητα των ενδιαφερομένων μερών των οποίων ζητήθηκε η γνώμη υποστηρίζει την προτιμώμενη επιλογή πολιτικής.

Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής

Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών);

Ένα μέσο API για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων θα βελτιώσει την ικανότητα των κρατών μελών να χρησιμοποιούν δεδομένα API για τον αποτελεσματικό και αποδοτικό εκ των προτέρων έλεγχο των ταξιδιωτών αερομεταφορών πριν από την άφιξή τους στα εξωτερικά σύνορα Σένγκεν. Η τυποποίηση των απαιτήσεων για τη συλλογή και διαβίβαση δεδομένων API θα αυξήσει τη συμμόρφωση του κλάδου των αεροπορικών εταιρειών, καθώς θα αντιμετωπίζουν τις ίδιες απαιτήσεις σε όλα τα κράτη μέλη. Η συλλογή περισσότερο αξιόπιστων και επαληθευμένων δεδομένων API, όπως συλλέγονται με αυτοματοποιημένα μέσα, θα επιτρέψει τον εντοπισμό ταξιδιωτών υψηλού κινδύνου και θα διασφαλίσει ταχύτερη διευκόλυνση των ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα και ταχύτερο έλεγχο των επιβατών κατά την άφιξη.

Ένα ξεχωριστό μέσο API για σκοπούς επιβολής του νόμου θα ρυθμίζει τη συλλογή δεδομένων API για όλες τις πτήσεις προς και από την ΕΕ, καθώς και για επιλεγμένες πτήσεις εντός ΕΕ και πτήσεις εσωτερικού για τις οποίες συλλέγονται δεδομένα PNR. Η κοινή επεξεργασία δεδομένων API και δεδομένων PNR θα ενισχύσει την ισχύ της οδηγίας PNR στην καταπολέμηση του σοβαρού εγκλήματος και της τρομοκρατίας. Οι αρμόδιες εθνικές αρχές (μονάδες στοιχείων επιβατών) θα επωφεληθούν από υψηλότερης ποιότητας και επαληθευμένα δεδομένα API για τη διερεύνηση σοβαρών εγκλημάτων και της τρομοκρατίας και για τον εντοπισμό των δραστών που εμπλέκονται στα εν λόγω σοβαρά εγκλήματα.

Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (ειδάλλως, των κυριότερων επιλογών);

Η προτιμώμενη επιλογή πολιτικής απαιτεί επενδύσεις τόσο για τις εθνικές αρχές όσο και για τους αερομεταφορείς. Το κόστος του μέσου API για σκοπούς διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων για τις αρχές των κρατών μελών θα εξαρτηθεί από το μέγεθος της χώρας και τον συνολικό όγκο των εισερχόμενων πτήσεων. Τα εθνικά συστήματα API θα χρειαστεί να τροποποιηθούν ώστε να λαμβάνουν και να επεξεργάζονται πρόσθετες ροές δεδομένων που προηγουμένως δεν συλλέγονταν. Το σύνολο των δαπανών υπολογίζεται κατά μέσο όρο σε **13,5 εκατ. EUR** συνολικά. Για τους αερομεταφορείς, το κύριο στοιχείο κόστους θα είναι το κόστος διαβίβασης δεδομένων API. Η υποχρέωση συστηματικής διαβίβασης δεδομένων API σε όλες τις εισερχόμενες πτήσεις θα αυξήσει τον όγκο των δεδομένων που διαβιβάζονται και, ως εκ τούτου, θα έχει ως αποτέλεσμα πρόσθετο κόστος διαβίβασης. Με την παρούσα πρωτοβουλία, ωστόσο, τα δεδομένα API θα διαβιβάζονται σε ένα μόνο σημείο, δηλαδή στη διεπαφή μεταφορέων που θα συνοδεύεται από δρομολογητή API, γεγονός το οποίο θα μειώσει σημαντικά το κόστος διαβίβασης. Υπολογίζεται καθαρή εξοικονόμηση ύψους **2,53 εκατ. EUR** ετησίως. Οι αεροπορικές εταιρείες που δεν χρησιμοποιούν αυτοματοποιημένα μέσα στη διαδικασία ελέγχου των εισιτηρίων θα πρέπει επίσης είτε να επενδύσουν είτε να προβούν σε τροποποιήσεις στα συστήματά τους για τη συλλογή δεδομένων API με τη χρήση αυτοματοποιημένων μέσων, κάτι το οποίο εκτιμάται σε εφάπαξ κόστος ύψους **50 εκατ. EUR**.

Το μέσο API για σκοπούς επιβολής του νόμου αντιπροσωπεύει επίσης αύξηση του αριθμού των επιβατών για τους οποίους οι αεροπορικές εταιρείες θα διαβιβάζουν δεδομένα στις αρχές, με το κόστος αυτό να μετριάζεται από το γεγονός ότι τα δεδομένα θα διαβιβάζονται μόνο μία φορά στη διεπαφή μεταφορέων που θα συνοδεύεται από δρομολογητή API. Εκτιμάται συνολικά σε **75 εκατ. EUR** εφάπαξ δαπάνες και σε **16,13 εκατ. EUR** επαναλαμβανόμενες δαπάνες για τη διαβίβαση δεδομένων API για πτήσεις εντός ΕΕ, καθώς και σε **4,21 εκατ. EUR** επαναλαμβανόμενες δαπάνες για τις εξερχόμενες πτήσεις. Δεν αναμένεται κόστος για τα κράτη μέλη, καθώς οι υφιστάμενες δυνατότητες θα καλύψουν την επεξεργασία πρόσθετων δεδομένων API.

Πώς θα επηρεαστούν οι μεγάλες, οι μικρομεσαίες και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις;

Τα προτεινόμενα μέτρα δεν αναμένεται να έχουν σημαντικό αντίκτυπο στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις.

Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές

διοικήσεις;
Το σύνολο του αναμενόμενου επενδυτικού κόστους σε εθνικό επίπεδο εκτιμάται κατά μέσο όρο σε 13,5 εκατ. EUR .
Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;
Όλες οι προτιμώμενες επιλογές πολιτικής αφορούν την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Κατά συνέπεια, οι εν λόγω επιλογές πολιτικής έχουν αντίκτυπο στα θεμελιώδη δικαιώματα και, πιο συγκεκριμένα, στα δικαιώματα στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα (άρθρο 8 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ) και στο δικαίωμα ιδιωτικής και οικογενειακής ζωής (άρθρο 7 του Χάρτη). Η συλλογή δεδομένων API για επιλεγμένες πτήσεις εντός της ΕΕ και πτήσεις εσωτερικού θα μπορούσε να αποτρέψει την άσκηση της ελεύθερης κυκλοφορίας, όπως εγγυάται το άρθρο 45 του Χάρτη. Για να διασφαλιστεί η πλήρης συμμόρφωση με τα θεμελιώδη δικαιώματα, η εκτίμηση επιπτώσεων προβλέπει διεξοδική εξέταση των θεμελιωδών δικαιωμάτων σε ολόκληρη την έκταση της ανάλυσής της και προσδιορίζει σειρά από απαιτούμενες αποτελεσματικές διασφαλίσεις. Πιο συγκεκριμένα, η συλλογή δεδομένων API για πτήσεις εντός της ΕΕ και πτήσεις εσωτερικού για σκοπούς επιβολής του νόμου δεν θα είναι συστηματική και θα περιορίζεται στις πτήσεις για τις οποίες συλλέγονται δεδομένα PNR. Η συλλογή δεδομένων API θα εφαρμόζει τις απαιτήσεις και τις διασφαλίσεις που ορίζονται από την απόφαση του Δικαστηρίου στην υπόθεση <i>Ligue des droits humains</i> . Οι προτιμώμενες επιλογές πολιτικής θα ανταποκρίνονται όλες σε έναν στόχο γενικού συμφέροντος —την αποτελεσματική διαχείριση των εξωτερικών συνόρων Σένγκεν και την καταπολέμηση του σοβαρού εγκλήματος και της τρομοκρατίας— και θα περιορίζονται αυστηρά σε ό, τι είναι απαραίτητο και αναλογικό για την επίτευξη του εν λόγω στόχου.
Δ. Παρακολούθηση
Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;
<p>Η Επιτροπή θα εξασφαλίσει την εφαρμογή των αναγκαίων ρυθμίσεων για την παρακολούθηση της λειτουργίας των προτεινόμενων μέτρων και την αξιολόγησή τους σε σχέση με τους κύριους στόχους πολιτικής.</p> <p>Μετά την έναρξη λειτουργίας των νέων μέσων API, η Επιτροπή θα υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο αξιολογώντας την εφαρμογή των μέσων και την προστιθέμενη αξία τους. Η έκθεση θα αναφέρεται επίσης στον τυχόν άμεσο ή έμμεσο αντίκτυπο στα θεμελιώδη δικαιώματα. Θα εξετάζει τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν σε σχέση με τους καθορισθέντες στόχους και θα αξιολογεί αν το σκεπτικό το οποίο διέπει τη λειτουργία του συστήματος εξακολουθεί να ισχύει, καθώς και τις πιθανές συνέπειες μελλοντικών ενεργειών.</p> <p>Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη της τις πληροφορίες που παρέχουν τα κράτη μέλη και κάθε άλλη σχετική πληροφορία που αφορά την εφαρμογή των δύο μέσων. Επιπλέον, η διαβίβαση των δεδομένων API στη διεπαφή μεταφορέων και η διανομή στις αρμόδιες εθνικές αρχές μέσω δρομολογητή API θα υποστηρίξει την Επιτροπή στα καθήκοντά της όσον αφορά την αξιολόγηση και επιβολή, παρέχοντας στην Επιτροπή αξιόπιστα στατιστικά στοιχεία σχετικά με τον όγκο των δεδομένων που διαβιβάζονται και τις πτήσεις για τις οποίες ζητούνται δεδομένα API.</p>