



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 6 декември 2022 г.
(OR. en)

15706/22

**Междуетноституционално досие:
2021/0136(COD)**

**TELECOM 519
COMPET 1006
MI 919
DATAPROTECT 352
JAI 1634
CODEC 1941**

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	6 декември 2022 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	14959/22 + ADD 1 + ADD 2
№ док. Ком.:	9471/21
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 по отношение на създаването на рамка за европейска цифрова самоличност — Общ подход (6 декември 2022 г.)

Приложено се изпраща на делегациите общият подход на Съвета по посоченото по-горе предложение, одобрен от Съвета (Транспорт, телекомуникации и енергетика) на 3917-ото му заседание, проведено на 6 декември 2022 г.

С този общ подход се определя предварителната позиция на Съвета по предложението, като той служи за основа на подготовката за преговорите с Европейския парламент. 2021/0203 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 по отношение на създаването на рамка за европейска цифрова самоличност

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- 1) В съобщението на Комисията от 19 февруари 2020 г., озаглавено „Изграждане на цифровото бъдеще на Европа“², бе обявено преразглеждането на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета с цел да се подобри неговата ефективност, да се даде възможност и на частния сектор да се възползва от него и да се насърчи използването на надеждна цифрова самоличност от всички европейци.

¹ ОВ С, , стр. .

² COM/2020/67 final.

- 2) В заключенията си от 1—2 октомври 2020 г.³ Европейският съвет призова Комисията да представи предложение за разработването на обща за целия ЕС рамка за сигурна публична електронна идентификация, включително оперативно съвместими цифрови подписи, за да се предостави на хората контрол върху собствената им самоличност и данни в онлайн среда, както и да се даде възможност за достъп до публични, частни и трансгранични цифрови услуги.
- 3) Съобщението на Комисията от 9 март 2021 г., озаглавено „Цифров компас за 2030 г.: Европейският път за цифровото десетилетие“⁴ определя целта за изграждане на съюзна рамка, която до 2030 г. трябва да доведе до широко внедряване на надеждна, контролирана от ползвателите самоличност, която да позволява на всеки ползвател да контролира собствените си взаимодействия и присъствие онлайн.
- 4) Един по-хармонизиран подход към цифровата идентификация следва да намали рисковете и разходите, свързани с настоящата разпокъсаност, дължаща се на използването на разнопосочни национални решения, и да укрепи единния пазар, като даде възможност на гражданите, пребиваващите лица, определени в националното право, и предприятията да се идентифицират онлайн по удобен и еднакъв начин в целия Съюз. Европейският портфейл за цифрова самоличност ще предостави на физическите и юридическите лица в целия Съюз хармонизирани средства за електронна идентификация, които ще им позволят да удостоверяват автентичността и да споделят данни, свързани с тяхната самоличност. Всеки следва да има сигурен достъп до публични и частни услуги, на основата на една подобрена екосистема за удостоверителни услуги и на проверени доказателства за самоличност и удостоверения за атрибути, например юридически признати и приемани навсякъде в Съюза университетски дипломи. Целта на рамката за европейска цифрова самоличност е да се премине от използване само на национални решения за цифрова самоличност към предоставянето на електронни удостоверения за атрибути, валидни на европейско равнище. Доставчиците на електронни удостоверения за атрибути следва да използват ясен и единен набор от правила, а публичните администрации следва да могат да разчитат на електронни документи в определен формат.

³ <https://www.consilium.europa.eu/bg/press/press-releases/2020/10/02/european-council-conclusions-1-2-october-2020/>

⁴ COM/2021/118 final/2.

- (4a) Няколко държави членки са въвели и до голяма степен използват средства за електронна идентификация, които понастоящем се приемат от доставчиците на услуги в Съюза. Освен това бяха направени инвестиции както в национални, така и в трансгранични решения въз основа на действащия Регламент eIDAS, включително техническата инфраструктура за оперативна съвместимост на възлите eIDAS. За да се гарантира взаимното допълване и бързото приемане на европейските портфейли за цифрова самоличност от настоящите ползватели на средства за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване, и за да се сведе до минимум въздействието върху съществуващите доставчици на услуги, се очаква европейските портфейли за цифрова самоличност да използват опита със съществуващите средства за електронна идентификация и да се възползват от внедрената инфраструктура за eIDAS на европейско и национално равнище.
- 5) За да се подкрепи конкурентоспособността на европейските предприятия, доставчиците на онлайн услуги следва да могат да разчитат на решения за цифрова самоличност, които се признават в целия Съюз, независимо от това в коя държавата членка са били предоставени, като по този начин се възползват от хармонизиран европейски подход към удостоверяването, сигурността и оперативната съвместимост. Както ползвателите, така и доставчиците на услуги следва да могат да се възползват от електронни удостоверения за атрибути с еднаква правна стойност в целия Съюз.
- 6) При прилагането на настоящия регламент за обработването на лични данни се прилагат разпоредбите на Регламент (ЕС) 2016/679⁵. Поради това в настоящия регламент следва да се предвидят специални предпазни мерки, за да се попречи на доставчиците на средства за електронна идентификация и електронно удостоверяване на атрибути да комбинират лични данни от други услуги с лични данни, свързани с услугите, попадащи в обхвата на настоящия регламент. Личните данни, свързани с предоставянето на европейския портфейл за цифрова самоличност, следва да се съхраняват логически отделно от всички други данни, съхранявани от издателя. Настоящият регламент не възпрепятства издателите на европейски портфейли за цифрова самоличност да прилагат допълнителни технически мерки за защитата на личните данни, например физическо отделяне на свързаните с предоставянето на портфейли лични данни от всички други данни, съхранявани от издателя.

⁵ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).

- 7) Необходимо е да се определят хармонизирани условия за създаването на рамка за европейските портфейли за цифрова самоличност, които ще се предоставят от държавите членки, като по този начин всички граждани на Съюза и пребиваващи лица, определени в националното право, следва да получат възможност да споделят данни, свързани със самоличността им, по сигурен, лесен за ползване и удобен начин под изключителния контрол на ползвателя. Технологиите, използвани за постигане на тези цели, следва да се разработват така, че да се постигне най-високо равнище на сигурност, зачитане на неприкосновеността на личния живот, удобство за ползвателите и широка използваемост. Държавите членки следва да гарантират равен достъп до цифрова идентификация за всички свои граждани и пребиваващи лица.
- 8) За да се гарантира, че доверяващите се страни могат да разчитат на използването на европейски портфейли за цифрова самоличност, и за да се защити ползвателят от незаконно използване на чувствителни данни, доверяващите се страни следва да бъдат регистрирани като част от процеса на уведомяване. Изискванията за уведомяване, приложими за доверяващите се страни, в повечето случаи следва да се основават на предоставянето на ограничено количество информация, необходима за удостоверяването на автентичността на доверяващата се страна за целите на европейския портфейл за цифрова самоличност. Изискванията следва също така да позволяват използването на автоматизирани или прости процедури за самостоятелно докладване, включително държавите членки да разчитат на съществуващите регистри и да ги използват. Същевременно, за категориите чувствителни данни може да съществуват специални режими на национално равнище или на равнището на Съюза, които може да налагат по-строги изисквания за регистрация и лицензиране на доверяващите се страни, за да се предотврати незаконното използване на данни за самоличност в такива случаи. В други случаи на използване доверяващите се страни може да бъдат освободени от задължението да уведомяват за намерението си да разчитат на европейския цифров портфейл, например когато правото за проверка на конкретни атрибути не изисква или не позволява удостоверяването на автентичността на доверяващата се страна по електронен път. Обикновено при тези присъствени сценарии ползвателят е в състояние да идентифицира доверяващата се страна благодарение на контекста, например когато взаимодейства със служител при наемане на кола под наем или с аптекар. Процесът на уведомяване е предвиден да се ръководи от секторното право на Съюза или от националното право, тъй като това позволява да се вземат предвид различни случаи на използване, които могат да се различават по отношение на изискванията за регистрация, начина на работа (онлайн/офлайн) или по отношение на изискването за устройствата за удостоверяване на автентичността, които могат да взаимодействат с европейския портфейл за цифрова самоличност. Проверката на използването на европейския портфейл за цифрова самоличност от доверяващите се страни не следва задължително да се прилага на равнището на европейския портфейл за цифрова самоличност.

- 9) Всички европейски портфейли за цифрова самоличност следва да позволяват на ползвателите да се идентифицират и удостоверяват самоличността си трансгранично и по електронен път, онлайн и офлайн, с цел достъп до широк спектър от публични и частни услуги. Без да се засягат прерогативите на държавите членки по отношение на идентификацията на техните граждани и пребиваващи лица, портфейлите могат също да обслужват институционалните нужди на публичните администрации и международните организации, както и на институциите, органите, службите и агенциите на Съюза. Използването офлайн би било важно в много сектори, включително в сектора на здравеопазването, където услугите често се предоставят чрез взаимодействие лице в лице, а електронните рецепти следва да могат да използват QR кодове или подобни технологии за проверка на автентичността. Опирайки се на едно „високо“ ниво на осигуреност, европейските портфейли за цифрова самоличност следва да се възползват от потенциала, предлаган от решенията, които са защитени от подправяне, например чрез защитни елементи, за да изпълнят изискванията за сигурност съгласно настоящия регламент. Европейските портфейли за цифрова самоличност следва също така да позволяват на ползвателите да създават и използват квалифицирани електронни подписи и печати, които се приемат в целия ЕС. С цел да се постигне опростяване и намаляване на разходите за хората и предприятията в целия ЕС, включително чрез предоставяне на правомощия за представителство и електронни мандати, държавите членки следва да издават европейски портфейли за цифрова самоличност, които се основават на общи стандарти, гарантиращи непрекъснатата оперативна съвместимост и високо равнище на сигурност. Само компетентните органи на държавите членки могат да осигурят висока степен на увереност при установяването на самоличността на дадено лице и по този начин да гарантират, че когато дадено лице претендира за определена самоличност или се представя за определено лице, неговите твърдения отговарят на действителността. Поради това е необходимо европейските портфейли за цифрова самоличност да се основават на юридическата самоличност на гражданите, пребиваващите лица или юридическите лица. Доверието в европейските портфейли за цифрова самоличност ще бъде укрепено от факта, че от издаващите страни се изисква да прилагат подходящи технически и организационни мерки, гарантиращи ниво на сигурност, което съответства на възникващите за правата и свободите на физическите лица рискове, в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679. Издаването, използването за удостоверяване на автентичността и отмяната на европейските портфейли за цифрова самоличност е безплатно за физическите лица. Услугите, които разчитат на използването на портфейла, може да доведат до разходи, свързани например с издаването на електронни удостоверения за атрибутите на портфейла.

(9a) Добре е да се улесни навлизането и използването на европейските портфейли за цифрова самоличност чрез безпроблемното им интегриране в екосистемата на публичните и частните цифрови услуги, които вече се прилагат на национално, местно или регионално равнище. За да се постигне тази цел, държавите членки могат да предвидят правни и организационни мерки, за да се увеличи гъвкавостта за издателите на европейски портфейли за цифрова самоличност и да се даде възможност за допълнителни функции на европейските портфейли за цифрова самоличност, надхвърлящи предвиденото в настоящия регламент, включително чрез засилена оперативна съвместимост със съществуващите национални средства за електронна идентификация. Това по никакъв начин не следва да става в ущърб на предоставянето на основни функции на европейските портфейли за цифрова самоличност, както е посочено в настоящия регламент, нито за насърчаване на съществуващите национални решения за сметка на европейските портфейли за цифрова самоличност. Тъй като те надхвърлят обхвата на настоящия регламент, тези допълнителни функции не се ползват от разпоредбите относно трансграничното използване на европейските портфейли за цифрова самоличност, установени в настоящия регламент.

- 10) За да се постигне високо равнище на защита, сигурност и надеждност на данните, с настоящия регламент следва да се установи хармонизирана рамка, в която подробно се описват общите спецификации и изисквания, приложими за европейските портфейли за цифрова самоличност. Посочени от държавите членки акредитирани органи за оценяване на съответствието следва да удостоверяват съответствието на европейските портфейли за цифрова самоличност с тези изисквания. Сертифицирането следва да се основава по-специално на съответните европейски схеми за сертифициране на киберсигурността, създадени съгласно Регламент (ЕС) 2019/881⁶, или на части от тях, доколкото те обхващат изискванията за киберсигурност, приложими за европейските портфейли за цифрова самоличност. Използването на европейските схеми за сертифициране на киберсигурността следва да доведе до хармонизирано равнище на доверие в сигурността на европейските портфейли за цифрова самоличност, независимо от това къде в Съюза са издадени. Сертифицирането на киберсигурността на европейските портфейли за цифрова самоличност следва да се основава на ролята на националните органи за сертифициране на киберсигурността да упражняват надзор и да следят за съответствието на сертификатите, издавани от органите за оценяване на съответствието в рамките на тяхната юрисдикция, със съответните европейски схеми за киберсигурност. Също така сертифицирането следва да се основава по целесъобразност на стандарти и технически спецификации съгласно посоченото в Регламент (ЕС) 2019/881. Тези спецификации може да се използват като най-съвременни документи, както е посочено в съответните схеми за сертифициране на киберсигурността съгласно Регламент (ЕС) 2019/881. Когато няма съответни европейски схеми за сертифициране на киберсигурността, създадени съгласно Регламент (ЕС) 2019/881, които да обхващат сертифицирането на съответните услуги или процеси, допринасящи за сигурността на портфейла, следва да бъдат създадени подходящи схеми в съответствие с дял III от Регламент (ЕС) 2019/881. Следва да се създаде обща и хармонизирана схема за сертифицирането на европейските портфейли за цифрова самоличност за оценка на тяхното съответствие с общите спецификации и изисквания, предвидени в настоящия регламент, различни от свързаните с киберсигурността и защитата на данните, по-специално тези, които обхващат функционални и оперативни аспекти. По отношение на това сертифициране, за да се гарантира високо равнище на доверие и прозрачност, следва да бъдат установени механизми и процедури за насърчаване на партньорското обучение и сътрудничеството между държавите членки по отношение на мониторинга и прегледа на сертифициращите органи и на сертификатите и докладите за сертифицирането, които те издават. Този механизъм за партньорско обучение не следва да засяга Регламент (ЕС) 2016/679 и Регламент (ЕС) 2019/881. Сертифицирането на портфейла съгласно Регламент (ЕС) 2016/679 е доброволен инструмент, който, наред с другото, може да се използва за доказване на спазването на изискванията, определени в Регламент (ЕС) 2016/679, тъй като те се прилагат за европейските портфейли за цифрова самоличност и тяхното предоставяне на европейските граждани.

⁶ Регламент (ЕС) 2019/881 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. относно ENISA (Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност) и сертифицирането на киберсигурността на информационните и комуникационните технологии, както и за отмяна на Регламент (ЕС) № 526/2013 (Акт за киберсигурността) (ОВ L 151, 7.6.2019 г., стр. 15).

- (10a) Интегрирането на граждани и пребиваващи лица в европейския портфейл за цифрова самоличност следва да бъде улеснено, като се разчита на средства за електронна идентификация, издадени на „високо“ ниво на осигуреност. Средствата за електронна идентификация, издадени на „значително“ ниво на осигуреност, следва да се използват само в случаите, когато хармонизираните технически и оперативни спецификации, използващи средства за електронна идентификация, издадени на „значително“ ниво на осигуреност в съчетание с други допълнителни средства за проверка на самоличността, ще осигурят изпълнението на изискванията, определени в настоящия регламент за „високо“ ниво на осигуреност. Тези допълнителни средства или мерки следва да бъдат надеждни и лесни за използване от ползвателите и биха могли да се основават на възможността за използване на процедури за дистанционно интегриране на клиенти, квалифицирани удостоверения, подкрепени с квалифицирани подписи, квалифицирано електронно удостоверение за атрибути или комбинация от тях. За да се гарантира достатъчно навлизане на европейските портфейли за цифрова самоличност, в актове за изпълнение следва да бъдат определени хармонизирани технически и оперативни спецификации за интегрирането на ползвателите чрез използване на средства за електронна идентификация, включително издадени на „значително“ ниво на осигуреност.
- (10б) Целта на настоящия регламент е да се предостави на ползвателя изцяло мобилен, сигурен и лесен за ползване европейски портфейл за цифрова самоличност. Като преходна мярка до наличието на сертифицирани решения, които са защитени от подправяне, например сигурни елементи в рамките на устройствата на ползвателите, европейските портфейли за цифрова самоличност може да разчитат на сертифицирани външни елементи за гарантиране на защитата на криптографския материал и други чувствителни данни или на нотифицирани национални решения на „високо“ ниво на осигуреност, за да се докаже съответствие с изискванията на регламента по отношение на нивото на осигуреност на портфейла. Използването на горепосочената преходна мярка следва да бъде ограничено до случаи, изискващи „високо“ ниво на осигуреност, например интегриране на ползвателя в портфейла и удостоверяване на автентичността за услуги, изискващи „високо“ ниво на осигуреност. Когато се удостоверява автентичността за услуги, изискващи „значително“ ниво на осигуреност, европейските портфейли за цифрова самоличност не следва да изискват използването на посочената по-горе преходна мярка. Настоящият регламент следва да не засяга националните условия за издаване и използване на сертифициран външен защитен елемент, в случай че тази преходна мярка се основава на такъв.

- 11) Европейските портфейли за цифрова самоличност следва да гарантират най-високо ниво на защита и сигурност за личните данни, използвани за удостоверяване на автентичността, независимо от това дали тези данни се съхраняват локално или посредством услуги в облак, като се вземат предвид различните равнища на риск. Обработването на биометрични данни като фактор за удостоверяване на автентичността при стриктно удостоверяване на автентичността на ползвателя е един от методите за установяване на самоличността, осигуряващи висока степен на увереност, по-специално когато се използва в комбинация с други елементи за удостоверяване на автентичността. Тъй като биометричните данни представляват уникална характеристика на дадено лице, обработването на биометрични данни е разрешено само съгласно изключенията по член 9, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2016/679 и изисква подходящи гаранции, съизмерими с риска, който това обработване може да породи за правата и свободите на физическите лица.
- (11a) Функционирането на европейските портфейли за цифрова самоличност следва да бъде прозрачно и да дава възможност за проверимо обработване на лични данни. За да се постигне това, държавите членки се насърчават да разкриват първичния код на софтуерните компоненти на европейските портфейли за цифрова самоличност, които са свързани с обработването на лични данни и данни на юридически лица. Оповестяването на този първичен код позволява на обществото, включително на ползвателите и разработчиците, да разберат неговото функциониране. Това също така има потенциала да повиши доверието на ползвателите в „екосистемата“ на портфейла и да допринесе за сигурността на портфейлите, като позволи на всеки да докладва за уязвимости и грешки в кода. По този начин доставчиците са мотивирани да доставят и поддържат продукт с висока степен на сигурност. Освен това, когато е целесъобразно, държавите членки се насърчават да предоставят първичния код с лиценз за отворен код. Лицензът за отворен код дава възможност на обществото, включително на ползвателите и разработчиците, да променят и използват повторно първичния код.
- 12) За да се гарантира, че европейската рамка за цифрова самоличност е отворена за иновации и технологично развитие и е дълготрайна по характер, държавите членки следва да бъдат насърчавани да създават съвместни лаборатории за изпитване на иновативни решения в контролирана и сигурна среда, по-специално с цел подобряване на функционалността, защитата на личните данни, сигурността и оперативната съвместимост на решенията и за предоставяне на информация за бъдещи актуализации на техническите позовавания и правните изисквания. Тази среда следва да насърчава включването на европейските малки и средни предприятия, новосъздадени предприятия и индивидуални новатори и изследователи.

- 13) Регламент (ЕС) 2019/1157⁷ подсилва сигурността на личните карти с подобрени защитни характеристики от август 2021 г. Държавите членки следва да разгледат възможността да извършват уведомяване за тях в рамките на схеми за електронна идентификация с цел разширяване на трансграничната достъпност на средствата за електронна идентификация.
- 14) Процесът на уведомяване за схемите за електронна идентификация следва да бъде опростен и ускорен, за да се поощри достъпът до удобни, надеждни, сигурни и иновативни решения за удостоверяване на автентичност и идентификация и, когато е целесъобразно, да се насърчат частните доставчици на самоличност да предлагат схеми за електронна идентификация на органите на държавите членки, за които да се извърши уведомяване като национални схеми за електронна идентификация съгласно Регламент 910/2014.
- 15) Рационализирането на настоящите процедури за уведомяване и партньорски проверки ще предотврати разнородните подходи към оценката на различните схеми за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване, и ще улесни изграждането на доверие между държавите членки. Новите опростени механизми следва да насърчат сътрудничеството между държавите членки в областта на сигурността и оперативната съвместимост на техните схеми за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване.
- 16) Държавите членки следва да се възползват от нови, гъвкави инструменти, които да гарантират спазването на изискванията на настоящия регламент и на съответните актове за изпълнение. Настоящият регламент следва да позволи на държавите членки да използват доклади и оценки, извършени от акредитирани органи за оценяване на съответствието, съгласно предвиденото в схемите за сертифициране, които ще бъдат създадени на равнището на Съюза съгласно Регламент (ЕС) 2019/881, в подкрепа на своите твърдения относно съответствието на схемите или на части от тях с изискванията на Регламента относно оперативната съвместимост и сигурността на схемите за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване.

⁷ Регламент (ЕС) 2019/1157 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година относно повишаване на сигурността на личните карти на гражданите на Съюза и на документите за пребиваване, издавани на гражданите на Съюза и на членовете на техните семейства, които упражняват правото си на свободно движение (ОВ L 188, 12.7.2019 г., стр. 67).

- (17a) Използването на уникални и трайни идентификатори, издадени от държавите членки или генерирани от европейския портфейл за цифрова самоличност, заедно с използването на данни за идентификация на лицата, е от съществено значение, за да се гарантира, че самоличността на ползвателя, по-специално в публичния сектор и когато това е предвидено в националното право или правото на Съюза, може да бъде проверена. Настоящият регламент следва да гарантира, че европейският портфейл за цифрова самоличност може да осигури механизъм за сверяване на записите, включително чрез използването на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, и да позволи включването на уникални и трайни идентификатори в набора от данни за идентификация на лицата. Уникалният и траен идентификатор може да се състои от единични или множество данни за идентификация, които могат да бъдат специфични за сектора, при условие че идентификаторът служи за уникално установяване на самоличността на ползвателя в целия Съюз. С европейския портфейл за цифрова самоличност следва също така да бъде осигурен механизъм, който позволява използването на специфични за доверяващите се страни идентификатори в случаите, когато използването на уникален и траен идентификатор се изисква съгласно националното право или правото на Съюза. Във всички случаи механизмът, предвиден за улесняване на сверяването на записите и използването на уникални и трайни идентификатори, следва да гарантира, че ползвателят е защитен срещу злоупотреба с личните данни съгласно настоящия регламент и приложимото право на Съюза, по-специално Регламент (ЕС) 2016/679, включително срещу риска от профилиране и проследяване, свързан с използването на европейския портфейл за цифрова самоличност.
- (17aa) От съществено значение е да се вземат предвид потребностите на ползвателите, като по този начин се стимулира търсенето на европейски портфейли за цифрова самоличност. Следва да има случаи на пълноценно използване и онлайн услуги, които да разчитат на наличието на европейски портфейли за цифрова самоличност. За удобство на ползвателите и за да се гарантира наличието на такива услуги в трансграничен контекст, е важно да се предприемат действия за улесняване на подобен подход към проектирането, разработването и въвеждането на онлайн услуги във всички държави членки. Необвързващите насоки за това как да бъдат проектирани, разработвани и прилагани онлайн услуги, разчитащи на европейските портфейли за цифрова самоличност, имат потенциала да се превърнат в полезен инструмент за постигането на тази цел. Тези насоки следва да бъдат изготвени при надлежно отчитане на рамката за оперативна съвместимост на Съюза. Държавите членки следва да играят водеща роля в тяхното приемане.

- 18) В съответствие с Директива (ЕС) 2019/882⁸ хората с увреждания следва да могат да използват европейските портфейли за цифрова самоличност, удостоверителни услуги и продукти за крайните ползватели, използвани за предоставянето на тези услуги, наравно с останалите ползватели.
- 19) Настоящият регламент не следва да обхваща аспекти, свързани със сключването и действителността на договори или други правни задължения, когато в националното право или в правото на Съюза са предвидени изисквания по отношение на формата. Освен това той не следва да засяга националните изисквания за формата, които се отнасят до публичните регистри, и по-конкретно търговските и поземлените регистри.
- 20) Предоставянето и използването на удостоверителни услуги става все по-важно за международната търговия и сътрудничество. Международните партньори на ЕС създават рамки за удостоверяване, вдъхновени от разпоредбите на Регламент (ЕС) № 910/2014. Поради това, за да се улесни признаването на тези услуги и на техните доставчици, законодателството за прилагане може да определи условията, при които рамките за удостоверяване на трети държави биха могли да се считат за еквивалентни на рамката за удостоверяване за квалифицирани удостоверителни услуги и доставчици на такива услуги, предвидена в настоящия регламент, в допълнение към възможността за взаимно признаване на удостоверителни услуги и доставчици на такива услуги, установени в Съюза и в трети държави, в съответствие с член 218 от Договора. При определянето на условията, при които рамките за удостоверяване на трети държави биха могли да се считат за еквивалентни на рамката за удостоверяване за квалифицираните удостоверителни услуги и доставчици в настоящия регламент, следва да се гарантира и спазването на съответните разпоредби на Директива XXXX/XXXX, (Директивата за МИС2) и Регламент (ЕС) 2016/679, както и използването на доверителни списъци като съществени елементи за изграждането на доверие.

⁸ Директива (ЕС) 2019/882 на Европейския парламент и на Съвета от 17 април 2019 г. за изискванията за достъпност на продукти и услуги (ОВ L 151, 7.6.2019 г., стр. 70).

- 21) Настоящият регламент следва да се основава на актове на Съюза, с които се гарантират конкурентни и справедливи пазари в цифровия сектор. По-специално той се основава на Регламент (ЕС) 2022/1925, с който се въвеждат правила за доставчиците на основни платформени услуги, определени като пазачи на информационния вход, и наред с другото се забранява на тези пазачи да изискват от бизнес ползвателите да използват, предлагат или взаимодействат с услуга за идентификация на съответния пазач в контекста на услугите, предлагани от бизнес ползвателите, използващи основните платформени услуги на въпросния пазач на информационния вход. Член 6, параграф 7 от Регламент 2022/1925 изисква от пазачите на информационния вход да осигуряват на бизнес ползвателите и доставчиците на спомагателни услуги достъп до и оперативна съвместимост със същата операционна система, хардуер или софтуерни характеристики, които самият пазач на информационния вход има на разположение или използва при предоставянето на всякакви спомагателни услуги. Съгласно член 2, параграф 19 от Акта за цифровите пазари услугите за идентификация представляват вид спомагателни услуги. Поради това бизнес ползвателите и доставчиците на спомагателни услуги следва да имат достъп до такива хардуерни или софтуерни характеристики, като например защитни елементи в смартфоните, и да си взаимодействат с тях чрез европейските портфейли за цифрова самоличност или чрез средствата за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване от държавите членки.

22) С цел да се рационализират задълженията за киберсигурност, наложени на доставчиците на удостоверителни услуги, както и да се даде възможност на тези доставчици и на съответните компетентни за тях органи да се възползват от правната рамка, установена с Директива XXXX/XXXX (директива за МИС2), доставчиците на удостоверителни услуги са длъжни да предприемат подходящи технически и организационни мерки съгласно Директива XXXX/XXXX (директива за МИС2), като например мерки за справяне със сринове на системата, човешки грешки, злонамерени действия или естествени явления, за да се управляват рисковете за сигурността на мрежовите и информационните системи, които тези доставчици използват при предоставянето на своите услуги, както и да се съобщава за съществени инциденти и киберзаплахи в съответствие с Директива XXXX/XXXX (директива за МИС2). Що се отнася до докладването на инциденти, доставчиците на удостоверителни услуги следва да уведомяват за всички инциденти със значително отражение върху предоставянето на техните услуги, включително за причинените от кражба или загуба на устройства повреди по мрежови кабели инциденти или за инциденти, възникнали в контекста на идентифицирането на лица. Изискванията за управление на риска за киберсигурността и задълженията за докладване съгласно Директива XXXXXX [МИС2] следва да се считат за допълващи изискванията, наложени на доставчиците на удостоверителни услуги по силата на настоящия регламент. Когато е целесъобразно, установените национални практики или насоки във връзка с изпълнението на изискванията за сигурност и докладване и с надзора за спазването на тези изисквания съгласно Регламент (ЕС) № 910/2014 следва да продължат да се прилагат от компетентните органи, определени съгласно Директива XXXX/XXXX (директива за МИС2). Изискванията съгласно настоящия регламент не засягат задължението за уведомяване за нарушения на сигурността на личните данни съгласно Регламент (ЕС) 2016/679.

- 23) Следва да се обърне дължимото внимание на осигуряването на ефективно сътрудничество между органите в областите на МИС и eIDAS. В случаите, когато надзорният орган съгласно настоящия регламент е различен от компетентните органи, определени съгласно Директива XXXX/XXXX [МИС2], тези органи следва да си сътрудничат тясно и своевременно чрез обмен на съответната информация, за да се гарантира ефективен надзор и спазване от страна на доставчиците на удостоверителни услуги на изискванията, посочени в настоящия регламент и в Директива XXXX/XXXX [МИС2]. По-специално надзорните органи съгласно настоящия регламент следва да имат право да поискат от компетентния орган съгласно Директива XXXXX/XXXX [МИС2] да предостави съответната информация, необходима за предоставяне на квалифициран статут, и да извършват надзорни действия за проверка на спазването от страна на доставчиците на удостоверителни услуги на съответните изисквания съгласно директивата за МИС2 или да изискат от тях да отстранят несъответствието.
- 24) Особено важно е да се предвиди правна рамка, която да улеснява трансграничното признаване на съществуващите национални правни системи, свързани с услугите за електронна препоръчана поща. Тази рамка би могла да открие и нови пазарни възможности за доставчиците на удостоверителни услуги от Съюза за предлагане на нови паневропейски услуги за електронна препоръчана поща. За да се гарантира, че данните, използващи квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща, се предоставят на правилния адресат, квалифицираните услуги за електронна препоръчана поща следва да гарантират с пълна сигурност идентификацията на адресата, като същевременно висока степен на увереност би била достатъчна по отношение на идентифицирането на изпращача. Държавите членки следва да насърчават доставчиците на квалифицирани услуги за електронна препоръчана поща да осигурят оперативна съвместимост на услугите си с квалифицираните услуги за електронна препоръчана поща, предоставяни от други доставчици на квалифицирани удостоверителни услуги, с цел лесно прехвърляне на регистрираните електронни данни между двама или повече доставчици на квалифицирани удостоверителни услуги и насърчаване на лоялните практики на вътрешния пазар.
- 25) В повечето случаи гражданите и пребиваващи лица не могат да обменят помежду си по цифров път информация, свързана със самоличността им, като адреси, възраст и професионални квалификации, шофьорски книжки и други разрешителни и данни за плащания, по сигурен начин и с висока степен на защита на данните.

- 26) Следва да е възможно да се издават и обработват надеждни цифрови атрибути и да се допринася за намаляване на административната тежест, като се дава възможност на гражданите и пребиваващите лица да ги използват в своите частни и публични взаимодействия. Гражданите и пребиваващите лица следва да могат например да докажат, че притежават валидно свидетелство за управление на МПС, издадено от орган в държава членка, което може да бъде проверено в удовлетворителна за съответните органи в други държави членки степен, както и да разчитат на своите свидетелства в областта на социалното осигуряване или на бъдещи цифрови документи за пътуване в контекста на трансгранична употреба.
- 27) Всяко образувание, което събира, създава и издава удостоверени атрибути като дипломи, свидетелства, удостоверения за раждане, следва да може да стане доставчик на електронни удостоверения за атрибути. Доверяващите се страни следва да използват електронните удостоверения за атрибути като равностойни на удостоверенията на хартиен носител. Поради това правната сила на едно електронно удостоверение за атрибути не следва да се оспорва на основание, че то е в електронна форма или че не отговоря на изискванията за квалифицирано електронно удостоверение за атрибути. За тази цел следва да бъдат определени общи изисквания, за да се гарантира, че квалифицираното електронно удостоверение за атрибути има равностойна правна сила на това на законно издадени удостоверения на хартиен носител. Тези изисквания обаче следва да се прилагат, без да се засяга правото на Съюза или националното право, определящо допълнителни специфични за сектора изисквания по отношение на формата с базова правна сила, и по-специално трансграничното признаване на квалифицираното електронно удостоверение за атрибути, според случая.

28) За широката достъпност и използваемост на европейските портфейли за цифрова самоличност е необходимо те да бъдат приемани и от частните доставчици на услуги. Частните доверяващи се страни, предоставящи услуги в областта на транспорта, енергетиката, банковото дело, финансовите услуги, социалната сигурност, здравеопазването, питейната вода, пощенските услуги, цифровата инфраструктура, образованието или далекосъобщенията, следва да приемат използването на европейски портфейли за цифрова самоличност за предоставянето на услуги, при които съгласно националното право или правото на Съюза или по силата на договорно задължение се изисква стриктно удостоверяване на автентичността на ползвателите. За да се улесни използването и приемането на европейския портфейл за цифрова самоличност, следва да се вземат предвид широко приетите промишлени стандарти и спецификации. Когато много големи онлайн платформи, съгласно определението в член 25, параграф 1 от Регламент [номер на Регламента за цифровите услуги], изискват от ползвателите да удостоверяват автентичността си с цел достъп до онлайн услуги, на тези платформи следва да се наложи задължението да приемат използването на европейските портфейли за цифрова самоличност, когато ползвателят поиска това по собствено желание. Ползвателите не следва да бъдат задължавани да използват портфейла за достъп до частни услуги, но по желание на ползвателите големите онлайн платформи следва да приемат европейските портфейли за цифрова самоличност за тази цел, като същевременно спазват принципа за свеждане на данните до минимум. Като се има предвид значението на много големите онлайн платформи поради техния обхват, обусловен от броя на ползвателите на услугата и на икономическите взаимодействия, тези условия са необходими, за да се повиши защитата на ползвателите от измами и да се осигури високо равнище на защита на данните. Следва да бъдат разработени кодекси за поведение за саморегулиране на равнището на Съюза („кодекси за поведение“), за да се подпомогне широката достъпност и използваемост на средствата за електронна идентификация, включително на европейските портфейли за цифрова самоличност, попадащи в обхвата на настоящия регламент. Кодексите за поведение следва да улеснят широкото приемане на средствата за електронна идентификация, включително европейските портфейли за цифрова самоличност, от страна на доставчиците на услуги, които не се определят като много големи платформи и които разчитат за удостоверяването на автентичността на ползвателите на услуги за електронна идентификация, предлагани от трети страни. Тези кодекси следва да бъдат разработени в срок от 12 месеца от приемането на настоящия регламент. Комисията следва да оцени ефективността на тези разпоредби по отношение на наличността и използваемостта за ползвателя на европейските портфейли за цифрова самоличност, след като изтекат 24 месеца от въвеждането им.

- 29) Избирателното разкриване е понятие, оправомощаващо собственика на данни да разкрива само определени части от по-голям набор от данни, за да може получаващият субект да получи само информацията, която е необходима, например за да може даден ползвател да разкрие на доверяващата се страна само данните, които са необходими за предоставянето на услуга, поискана от ползвател. Европейският портфейл за цифрова самоличност следва технически да дава възможност за избирателно разкриване на атрибути на доверяващи се страни. Тези избирателно разкрити атрибути, включително когато първоначално са част от множество отделни електронни удостоверения, могат впоследствие да бъдат комбинирани и представени на доверяващите се страни. Тази характеристика следва да се залага още на етапа на проектиране, като по този начин се подобряват удобството и защитата на личните данни, включително свеждането на данните до минимум.
- 30) Атрибутите, предоставяни от доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги като част от квалифицираното удостоверение за атрибути, следва да бъдат проверявани спрямо автентичните източници пряко от доставчика на квалифицирани удостоверителни услуги или чрез определени посредници, признати на национално равнище в съответствие с националното право или правото на Съюза, с цел да се гарантира сигурен обмен на удостоверени атрибути между доставчици на услуги за самоличност или за удостоверяване на атрибути и доверяващи се страни. Държавите членки следва да създадат подходящи механизми на национално равнище, за да гарантират, че доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващи квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, могат, въз основа на съгласието на лицето, на което се издава удостоверение, да проверяват автентичността на атрибутите, като разчитат на автентични източници. Подходящите механизми може да включват използването на конкретни посредници или технически решения в съответствие с националното право, позволяващи достъп до автентични източници. Осигуряването на механизъм, който ще даде възможност за проверка на атрибутите спрямо автентични източници, следва да улесни доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, издаващи квалифицирани електронни удостоверения за атрибути, да спазват задълженията си, определени в настоящия регламент. Приложение VI съдържа списък на категориите атрибути, за които държавите членки следва да гарантират, че са взети мерки, позволяващи на доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути да проверяват по електронен път, по искане на ползвателя, тяхната автентичност спрямо съответния автентичен източник. Конкретните атрибути, попадащи в тези категории, следва да бъдат договорени от държавите членки.

- 31) Сигурната електронна идентификация и предоставянето на удостоверяване на атрибути следва да осигурят допълнителна гъвкавост и решения за сектора на финансовите услуги, за да се даде възможност за идентифицирането на клиентите и обмена на специфични атрибути, които са необходими например за спазване на изискванията за надлежна проверка на клиента съгласно Регламента за борбата с изпирането на пари [да се добави номерът след приемане на предложението], на изискванията за пригодност, съдържащи се в законодателството за защита на инвеститорите, или за подпомагане на изпълнението на изискванията за стриктно удостоверяване на автентичността на клиента при проверка на самоличността онлайн за целите на влизане в профила и възлагане на трансакции в областта на платежните услуги.
- (31a) За да се гарантира съгласуваността на практиките за сертифициране в целия ЕС, Комисията следва да издаде насоки относно сертифицирането и пресертифицирането на квалифицираните устройства за създаване на електронен подпис и на устройствата за създаване на квалифициран електронен печат, включително относно тяхната валидност и ограничения във времето. Настоящият регламент не възпрепятства държавите членки да разрешат на публични или частни органи, които имат сертифицирани устройства за създаване на квалифициран електронен подпис, временно да удължават валидността на сертифицирането, когато пресертифицирането на същото устройство не може да бъде извършено в рамките на законово определения срок поради причина, различна от пробив или инцидент, свързан със сигурността, и без да се засяга приложимата практика по сертифициране.

32) Услугите по удостоверяване на автентичността на уебсайтове дават голямо ниво на осигуреност на ползвателите, че зад уебсайта стои реален и легитимен субект, независимо от използваната платформа. Тези услуги допринасят за изграждането на доверие в извършването на стопанска дейност онлайн и за намаляване на случаите на измами онлайн. Използването на услуги за удостоверяване на автентичността на уебсайтове следва да бъде доброволно за уебсайтовете. Въпреки това, с цел удостоверяването на автентичността на уебсайт да се превърне в средство за повишаване на доверието, подобряване на работата на ползвателя с уебсайта и за увеличаване на растежа в рамките на вътрешния пазар, с настоящия регламент следва да бъдат определени минимални задължения за сигурност и отговорност за доставчиците на услуги за удостоверяване на автентичността на уебсайтове и техните услуги. За тази цел доставчиците на уеб браузъри следва да осигурят поддръжка и оперативна съвместимост с квалифицирани удостоверения за автентичност на уебсайтове съгласно Регламент (ЕС) № 910/2014. Те следва да признават квалифицираните удостоверения за автентичност на уебсайтове и да позволяват показването на сертифицираните данни за самоличност на крайния ползвател в браузърната среда въз основа на спецификациите, определени в съответствие с настоящия регламент. Признаването на квалифицирано удостоверение за автентичност на уебсайт като квалифицирано удостоверение, издадено от доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги, следва да гарантира, че автентичността на данните за самоличност, включени в удостоверението, може да бъде удостоверена и проверена в съответствие с настоящия регламент. Това следва да не засяга възможността доставчиците на уеб браузъри да отстраняват сериозни несъответствия, свързани с пробиви в сигурността и нарушаване на целостта на отделните удостоверения, като по този начин допринасят за онлайн сигурността на крайните ползватели. За да бъдат защитени допълнително гражданите и да се насърчи използването на квалифицираните удостоверения за автентичност на уебсайтове, публичните органи в държавите членки следва да обмислят възможността за включването на такива удостоверения в собствените си уебсайтове.

33) Много държави членки въведоха национални изисквания за услуги, предоставящи сигурно и надеждно цифрово архивиране, за да се даде възможност за дългосрочно съхранение на електронни данни и свързаните с тях удостоверителни услуги. За да се гарантира правна сигурност, доверие и хармонизация във всички държави членки, следва да се създаде правна рамка за квалифицирани услуги за електронно архивиране, вдъхновена от рамката на другите удостоверителни услуги, определени в настоящия регламент. Тази рамка следва да предлага на доставчиците и ползвателите на удостоверителни услуги ефективен инструментариум, който включва функционални изисквания за услугата за електронно архивиране, както и ясна правна сила, когато се използва квалифицирана услуга за електронно архивиране. Тези разпоредби следва да се прилагат както за създадени в електронна форма, така и за създадени на хартиен носител документи, които са сканирани и цифровизирани. Когато е необходимо, тези разпоредби следва да дават възможност съхранените електронни данни да бъдат пренасяни на различни носители и в различни формати с цел удължаване на тяхната трайност и четливост след периода на технологичната им валидност, като същевременно се ограничат загубите и измененията им във възможно най-голяма степен. Когато електронните данни, предоставени на услугата за цифрово архивиране, съдържат един или повече квалифицирани електронни подписи или квалифицирани електронни печати, услугата следва да използва процедури и технологии, които могат да удължат тяхната надеждност за периода на съхранение на тези данни, като евентуално се разчита на използването на други квалифицирани електронни удостоверителни услуги, създадени с настоящия регламент. За създаването на доказателства за съхранение, когато се използват електронни подписи, електронни печати или електронни времеви печати, следва да се използват квалифицирани електронни удостоверителни услуги. Доколкото услугите за електронно архивиране не са хармонизирани с настоящия регламент, държавите членки могат да запазят или въведат свързани с тези услуги национални разпоредби, в съответствие с правото на Съюза, например специални разпоредби, позволяващи някои дерогации за услуги, интегрирани в дадена организация и строго използвани за „вътрешни архиви“ на тази организация. Настоящият регламент не следва да прави разграничение между документи, създадени в електронна форма, и документи на хартиен носител, които са били цифровизирани.

- (33a) Националните архиви и институции на паметта, в качеството си на специализирани организации за опазване на документалното наследство в името на обществения интерес, обикновено извършват дейността си по силата на националното право и не са задължени да предоставят непременно удостоверителни услуги по смисъла на настоящия регламент. Доколкото тези институции не предоставят такива услуги, настоящият регламент не засяга тяхната дейност.
- 34) Електронните регистри са поредица от електронни записи на данни, които гарантират тяхната цялост и точността на хронологичната им подредба. Целта на електронните регистри е да се създаде хронологична последователност от записи на данни, за да се предотврати копирането и продажбата на цифрови активи на няколко получатели. Електронните регистри може например да се използват за цифрови записи на собствеността в световната търговия, финансирането на веригата на доставки, цифровизацията на правата върху интелектуална собственост или на основни стоки като електроенергията. Заедно с други технологии те могат да способстват за решения за по-ефективни и преобразуващи публични услуги, например електронно гласуване, трансгранично сътрудничество между митническите органи, трансгранично сътрудничество между академичните институции или записи на собствеността върху недвижимо имущество в децентрализирани поземлени регистри. Квалифицираните електронни регистри създават законова презумпция за уникална и точна последователна хронологична подредба и цялост на записите на данни в регистъра. Специфичните атрибути на електронните регистри, т.е. последователната хронологична подредба на записите на данни, разграничават електронните регистри от другите удостоверителни услуги, например електронните времеви печати и услугите за електронна препоръчана поща. По-конкретно, нито поставянето на времеви печат на цифрови документи, нито прехвърлянето им чрез услуги за електронна препоръчана поща не биха могли без допълнителни технически или организационни мерки да възпрепятстват в достатъчна степен копирането и продажбата на същия цифров актив на различни субекти. Процесът на създаване и актуализиране на електронен регистър зависи от вида на използвания регистър (централизиран или разпределен).

35) За да се предотврати разпокъсване на вътрешния пазар, следва да се определи единна общоевропейска правна рамка, чрез която да е възможно трансграничното признаване на удостоверителни услуги за записването на данни в електронни регистри. Доставчиците на удостоверителни услуги за електронни регистри следва да бъдат задължени да следят за последователното записване на данните в регистъра. Настоящият регламент не засяга правните задължения, които ползвателите на електронни регистри може да бъдат задължени да спазват съгласно правото на Съюза и националното право. Например, случаите на употреба, които включват обработването на лични данни, следва да са в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679. Случаите на употреба, които включват криптоактиви, следва да бъдат съвместими с всички приложими финансови правила, включително например Директивата относно пазарите на финансови инструменти⁹, Директивата за платежните услуги¹⁰, Директивата за електронните пари¹¹, както и с евентуалното бъдещо законодателство относно пазарите на криптоактиви и с правилата за борба с изпирането на пари, които биха могли да бъдат включени в Регламента относно преводите на средства¹², а от доставчиците на услуги за криптоактиви би могло да се изисква да проверяват самоличността на ползвателите на електронни регистри, така че да бъдат спазени международните стандарти за борба с изпирането на пари.

⁹ Директива 2014/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Директива 2002/92/ЕО (ОВ L 173, 12.6.2014 г., стр. 349–496).

¹⁰ Директива (ЕС) 2015/2366 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2015 г. за платежните услуги във вътрешния пазар, за изменение на директиви 2002/65/ЕО, 2009/110/ЕО и 2013/36/ЕС и Регламент (ЕС) № 1093/2010 и за отмяна на Директива 2007/64/ЕО (ОВ L 337, 23.12.2015 г., стр. 35–127).

¹¹ Директива 2009/110/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г. относно предприемането, упражняването и пруденциалния надзор на дейността на институциите за електронни пари и за изменение на директиви 2005/60/ЕО и 2006/48/ЕО, и за отмяна на Директива 2000/46/ЕО (ОВ L 267, 10.10.2009 г., стр. 7–17).

¹² Вж. [предложението на Комисията от 20.7.2021 г. за преработване](#) на Регламент (ЕС) 2015/847 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2015 г. относно информацията, придружаваща преводите на средства, COM/2021/422 final.

- 36) С цел да се избегнат разпокъсаност и пречки, дължащи се на разнопосочни стандарти и технически ограничения, и да се осигури координиран процес, който не застрашава прилагането на бъдещата европейска рамка за цифрова самоличност, е необходим процес на тясно и структурирано сътрудничество между Комисията, държавите членки и частния сектор. За тази цел държавите членки следва да си сътрудничат в рамките, определени в Препоръка XXX/XXXX на Комисията [Инструментариум за координиран подход към европейска рамка за цифрова самоличност]¹³, за да определят инструментариум за европейска рамка за цифрова самоличност. Този инструментариум следва да включва всеобхватна техническа архитектура и референтна рамка, набор от общи стандарти и технически позовавания и набор от насоки и описания на най-добри практики, обхващащи най-малко всички аспекти на функционирането и оперативната съвместимост на европейските портфейли за цифрова самоличност, включително електронните подписи, и на квалифицираната удостоверителна услуга за удостоверяване на атрибути, както е посочено в настоящия регламент. В този контекст държавите членки следва също така да постигнат съгласие по общите елементи на бизнес модела и структурата на таксите на европейските портфейли за цифрова самоличност, за да се улесни възприемането им, по-специално от малките и средните предприятия, в трансграничен контекст. Съдържанието на инструментариума следва да се развива успоредно с и да отразява резултатите от обсъждането и приемането на европейската рамка за цифрова самоличност.
- (36a) Държавите членки следва да установят правила относно санкциите за нарушения, например преки или непреки практики, водещи до объркване между неквалифицирани и квалифицирани удостоверителни услуги или до злоупотреба с марката за доверие на ЕС от доставчици на неквалифицирани удостоверителни услуги. Марката за доверие на ЕС не следва да се използва при условия, които пряко или косвено водят до убеждението, че неквалифицираните удостоверителни услуги, предлагани от този доставчик, са квалифицирани.

¹³ [Да се добави номер след приемането.]

- (36б) Настоящият регламент следва да гарантира хармонизирано равнище на качество, надеждност и сигурност на квалифицираните удостоверителни услуги, независимо от мястото, където се извършват операциите. Следователно, на доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги следва да бъде разрешено да възлага на външни изпълнители своите операции, свързани с предоставянето на квалифицирана удостоверителна услуга, извън Съюза, ако предоставя нужните гаранции, че са осигурени условията за това надзорните дейности и одитите да могат да бъдат осъществявани така, сякаш тези операции се извършват в Съюза. Когато спазването на регламента не може да бъде напълно гарантирано, надзорните органи следва да могат да приемат пропорционални и обосновани мерки, включително отнемане на квалифицирания статут на предоставяната удостоверителна услуга.
- (36в) С цел да се осигури правна сигурност относно валидността на усъвършенстваните електронни подписи, основани на квалифицирано удостоверение, от съществено значение е да се уточнят подробно компонентите на усъвършенствания електронен подпис, основан на квалифицирано удостоверение, които следва да се подложат на оценяване от доверяващата се страна, извършваща валидирането на този подпис.
- (36г) Доставчиците на удостоверителни услуги следва да използват криптографски алгоритми, отразяващи настоящите добри практики и надеждното прилагане на тези алгоритми, за да гарантират сигурността и надеждността на своите удостоверителни услуги.
- (36д) В настоящия регламент следва да се предвиди задължение за доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги да проверяват самоличността на физическото или юридическото лице, на което е издадено квалифицираното удостоверение, въз основа на различни хармонизирани методи в целия ЕС. Този метод може да включва използването на средства за електронна идентификация, които отговарят на изискванията за „значително“ ниво на осигуреност в комбинация с допълнителни хармонизирани дистанционни процедури, които гарантират идентифицирането на лицето с висока степен на увереност.

- (36е) Издателите на европейски портфейли за цифрова самоличност и издателите на средства за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване, действащи в търговско или професионално качество, като използват основни платформени услуги, предлагани от пазачите на информационния вход за целите на или в процеса на предоставяне на стоки и услуги на крайните ползватели, следва да се считат за бизнес ползватели в съответствие с член 2, параграф 21 от Регламент (ЕС) 2022/1925. Поради това от пазачите на информационния вход следва да се изисква да гарантират безплатно ефективна оперативна съвместимост и достъп за целите на оперативната съвместимост до същата операционна система, хардуерни или софтуерни характеристики, които са налични или се използват при предоставянето на собствените им допълващи и помощни услуги и хардуер. Това следва да позволи на издателите на европейски портфейли за цифрова самоличност и на издателите на средства за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване, да се свържат чрез интерфейси или подобни решения със съответните характеристики толкова ефективно, колкото собствените услуги или хардуер на пазача на информационния вход.
- (36ж) За да се поддържа настоящият регламент в съответствие с актуалното положение и за да се следват практиките на вътрешния пазар, делегираните актове и актовете за изпълнение, приети от Комисията, следва да се преразглеждат и при необходимост редовно да се актуализират. При оценката на необходимостта от тези актуализации следва да се вземат предвид новите технологии, практики, стандарти и технически спецификации, появили се на вътрешния пазар.
- 37) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1525 на Европейския парламент и на Съвета бяха проведени консултации с Европейския надзорен орган по защита на данните¹⁴.
- 38) Поради това Регламент (ЕС) 910/2014 следва да бъде съответно изменен,

¹⁴ Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Регламент (ЕС) 910/2014 се изменя, както следва:

1) Член 1 се заменя със следното:

„Целта на настоящия регламент е да се гарантира правилното функциониране на вътрешния пазар и да се осигури подходящо равнище на сигурност на средствата за електронна идентификация и удостоверителни услуги. За тази цел в настоящия регламент:

- аа) се определят условията, при които държавите членки предоставят и признават средствата за електронна идентификация на физически и юридически лица, когато тези средства попадат в обхвата на дадена схема за електронна идентификация на друга държава членка, за която е извършено уведомяване;
- аб) се определят условията, при които държавите членки предоставят и признават европейските портфейли за цифрова самоличност;
- б) се определят правилата за удостоверителните услуги, по-специално за електронни трансакции;
- в) се установява правна рамка за електронните подписи, електронните печати, електронните времеви печати, електронните документи, услугите за електронна препоръчана поща, услугите за удостоверяване на автентичността на уебсайтове, електронното валидиране на електронни подписи, електронните печати и удостоверенията за тях, електронното валидиране на удостоверения за автентичност на уебсайт, електронното съхраняване на електронни подписи, електронните печати и удостоверенията за тях, електронното архивиране, електронното удостоверяване на атрибути, управлението на устройства за създаване на квалифицирани електронни подписи и печати от разстояние, както и за електронните регистри;

2) Член 2 се изменя, както следва:

а) Параграф 1 се заменя със следното:

„1. Настоящият регламент се прилага за схеми за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване от държава членка, за европейски портфейли за цифрова самоличност, предоставени от държави членки, както и за установени в Съюза доставчици на удостоверителни услуги.“;

б) Параграф 3 се заменя със следното:

„3. Настоящият регламент не засяга националното право или правото на Съюза, свързано със сключването и действителността на договори или други правни или процедурни задължения по отношение на формата или специфични за сектора изисквания по отношение на формата.“;

3) Член 3 се изменя, както следва:

(X) Точка 1 се заменя със следното:

„1) „електронна идентификация“ означава процес на използване на данни в електронна форма за идентификация на лица, които данни представляват по уникален начин дадено физическо или юридическо лице, или физическо лице, представляващо физическо или юридическо лице“;

а) Точка 2 се заменя със следното:

„2) „средство за електронна идентификация“ означава материална и/или нематериална единица, включително европейските портфейли за цифрова самоличност, която съдържа данни за идентификация на лица и която се използва за удостоверяване на автентичност за онлайн услуга или, по целесъобразност, за офлайн услуга“;

аа) Точка 3 се заменя със следното:

„3) „данни за идентификация на лица“ означава набор от данни, издадени в съответствие с правото на Съюза или националното право, които позволяват да се установи самоличността на физическо или юридическо лице, или на физическо лице, представляващо физическо или юридическо лице;

б) Точка 4 се заменя със следното:

„4) „схема за електронна идентификация“ означава система за електронна идентификация, при която средства за електронна идентификация се издават на физически или юридически лица, или физически лица, представляващи физически или юридически лица;“.

ба) Точка 5 се заменя със следното:

5) „удостоверяване на автентичност“ означава електронен процес, който позволява потвърждаването на електронната идентификация на физическо или юридическо лице или потвърждаването на произхода и целостта на данни в електронна форма;

бб) Вмъква се следната точка 5а:

5а) „ползвател“ означава физическо или юридическо лице или физическо лице, представляващо физическо или юридическо лице, което използва удостоверителни услуги или средства за електронна идентификация, предоставяни в съответствие с настоящия регламент;

в) Точка 14 се заменя със следното:

„14) „удостоверение за електронен подпис“ означава електронен атестат, който свързва данните за валидиране на електронен подпис с физическо лице и потвърждава най-малко името или псевдонима на това лице;“;

г) Точка 16 се заменя със следното:

„16) „удостоверителна услуга“ означава електронна услуга, обикновено предоставяна срещу възнаграждение, която се състои във:

- а) издаването на удостоверения за електронни подписи, на удостоверения за електронни печати, на удостоверения за автентичност на уебсайтове или на удостоверения за предоставяне на други удостоверятелни услуги;
- аа) валидирането на удостоверения за електронни подписи, на удостоверения за електронни печати, на удостоверения за автентичност на уебсайтове или на удостоверения за предоставяне на други удостоверятелни услуги;
- б) създаването на електронни подписи или електронни печати;
- в) валидирането на електронните подписи или на електронните печати;
- г) съхраняването на електронните подписи, на електронните печати, на удостоверенията за електронни подписи или на удостоверенията за електронни печати;
- д) управлението на квалифицирани устройства за създаване на електронен подпис от разстояние или на устройства за създаване на квалифициран електронен печат от разстояние;
- е) издаването на електронни удостоверения за атрибути;

- ea) валидирането на електронното удостоверяване на атрибути;
- ж) създаването на електронни времеви печати;
- жа) валидирането на електронни времеви печати;
- жб) предоставянето на услуги за електронна препоръчана поща;
- жв) валидирането на данните, предавани чрез услуги за електронна препоръчана поща, и свързаните с тях доказателства;
- з) електронното архивиране на електронни данни; или
- и) записването на електронни данни в електронен регистър;

га) Точка 18 се заменя със следното:

18) „орган за оценяване на съответствието“ означава орган съгласно определението в член 2, точка 13 от Регламент (ЕО) № 765/2008, който е акредитиран в съответствие със същия регламент като компетентен да извършва оценяване на съответствието на доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги и на предоставяните от този доставчик квалифицирани удостоверителни услуги или да извършва сертифициране на европейските портфейли за цифрова самоличност или средства за електронна идентификация;

д) Точка 21 се заменя със следното:

„21) „продукт“ означава хардуер, софтуер или съответните компоненти на хардуер и/или софтуер, предвидени да се използват при предоставянето на услуги за електронна идентификация и удостоверителни услуги;“;

е) Вмъкват се следните точки 23а и 23б:

„23а) „квалифицирано устройство за създаване на електронен подпис от разстояние“ означава квалифицирано устройство за създаване на електронен подпис, управлявано от доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги в съответствие с член 29а от името на титуляря на електронния подпис;

„23б) „квалифицирано устройство за създаване на електронен печат от разстояние“ означава устройство за създаване на квалифициран електронен печат, управлявано от доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги в съответствие с член 39а от името на създателя на печата;

ж) Точка 29 се заменя със следното:

„29) „удостоверение за електронен печат“ означава електронен атестат, който свързва данните за валидиране на електронен печат с юридическо лице и потвърждава името на това лице;“;

з) Точка 41 се заменя със следното:

„41) „валидиране“ означава процесът на проверка и потвърждаване на валидността на данните в електронна форма съгласно изискванията на настоящия регламент;“;

и) добавят се следните точки 42—55б:

„42) „европейски портфейл за цифрова самоличност“ означава средство за електронна идентификация, което позволява на ползвателя да съхранява и извлича данни за самоличност (включително данни за идентификация на лица и електронни удостоверения за атрибути, свързани с тяхната самоличност), да ги предоставя на доверяващите се страни при поискване и да ги използва за удостоверяване на автентичност, онлайн и по целесъобразност — офлайн, за ползване на услуга в съответствие с член 6а; и също което дава възможност за полагане на квалифицирани електронни подписи и на квалифицирани електронни печати;“;

- 43) „атрибут“ представлява характеристиката, качеството, правото или разрешението на физическо или юридическо лице или на предмет;
- 44) „електронно удостоверение за атрибути“ означава удостоверение в електронен формат, което дава възможност за удостоверяване на автентичността на атрибути;
- 45) „квалифицирано електронно удостоверение за атрибути“ означава електронно удостоверение за атрибути, което се издава от доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги и отговаря на изискванията, предвидени в приложение V;
- (45a) „електронно удостоверение за атрибути, издадено от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на такъв орган от публичния сектор“ означава електронно удостоверение за атрибути, издадено от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от орган от публичния сектор, определен от държавата членка да издава такива удостоверения за атрибути от името на публичните органи, които отговарят за автентичните източници в съответствие с член 45га и които отговарят на изискванията, определени в приложение VII;
- 46) „автентичен източник“ е хранилище или система, за които отговаря орган от публичния сектор или частен субект и които съхраняват и предоставят атрибути за физическо или юридическо лице и се считат за основен източник на тази информация или са признати за автентични в съответствие с правото на Съюза или националното право, включително с административните практики;
- 47) „електронно архивиране“ означава услуга, осигуряваща приемане, съхранение, извличане и заличаване на електронни данни с цел да се гарантира тяхната дълготрайност и четливост, както и да се запази тяхната цялост и поверителност и доказателство за произход през целия период на съхранение;

- 48) „квалифицирана услуга за електронно архивиране“ означава услуга за електронно архивиране, която отговаря на изискванията, определени в член 45жа;
- 49) „марка за доверие на ЕС за портфейл за цифрова самоличност“ означава указание, проверимо по прост, разпознаваем и ясен начин, че даден европейски портфейл за цифрова самоличност е предоставен в съответствие с настоящия регламент;
- 50) „задълбочено установяване на автентичността на ползвателя“ означава установяване на автентичността чрез използването на поне два фактора за установяване на автентичността от поне две категории: или знания (нещо, което само ползвателят знае), притежание (нещо, което само ползвателят притежава), или характерна особеност (нещо, което характеризира ползвателя), като факторите са независими, така че нарушаването на един от тях да не влияе на надеждността на останалите, а процедурата е разработена по начин, който защитава поверителността на данните за установяване на автентичността;
- 53) „електронен регистър“ означава поредица от електронни записи на данни, която гарантира тяхната цялост и точността на хронологичната им подредба“;
- (53а) „квалифициран електронен регистър“ означава електронен регистър, който отговаря на изискванията, определени в член 45и;
- 54) „лични данни“ означава всяка информация съгласно определението в член 4, точка 1 от Регламент (ЕС) 2016/679;
- 55) „свервяване на записи“ означава процес, при който данни за идентификация на лица, средства за идентификация на лица, квалифицирани електронни удостоверения за атрибути или удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от негово име, се сверяват или свързват със съществуващ профил, принадлежащ на същото лице“;

- (55а) „уникален и траен идентификатор“ означава идентификатор, който може да се състои от единични или множество национални или секторни идентификационни данни, свързан е само с един ползвател в рамките на дадена система и е траен;
- (55б) „запис на данни“ означава електронни данни, записани със съответните метаданни (или атрибути), подкрепящи обработката на данните.
- (55в) „офлайн използване на европейски портфейли за цифрова самоличност“ означава взаимодействие между ползвател и доверяваща се страна на физическо място, при което не се изисква достъп чрез портфейла до дистанционни системи посредством електронни съобщителни мрежи за целите на взаимодействието.

„Член 5

Псевдоними при електронни трансакции

Без да се засяга правната сила, дадена на псевдонимите съгласно националното право, не се забранява използването на псевдоними при електронни трансакции.“.

- 5) В глава II преди член 6а се вмъква следното заглавие:

„РАЗДЕЛ I

Европейски портфейл за цифрова самоличност;

7) Вмъкват се следните членове — ба, бб, бв и бг:

„Член ба

Европейски портфейли за цифрова самоличност

1. С цел да се гарантира, че всички физически и юридически лица в Съюза разполагат със сигурен, надежден и безпрепятствен трансграничен достъп до публични и частни услуги, всяка държава членка гарантира, че европейският портфейл за цифрова самоличност се предоставя в срок от 24 месеца след влизането в сила на актовете за изпълнение, посочени в параграф 11 и в член бв, параграф 4.
2. Европейските портфейли за цифрова самоличност се предоставят:
 - а) от държава членка;
 - б) съгласно мандат, възложен от държава членка; или
 - в) независимо от държава членка, като в такъв случай трябва да бъдат признати от държава членка.
3. Европейските портфейли за цифрова самоличност са средства за електронна идентификация, които дават възможност на ползвателя, по прозрачен и проследим от него начин, да:
 - а) изисква, избира, комбинира, съхранява, заличава и представя по сигурен начин електронно удостоверение за атрибути и данни за идентификация на лица на доверяващи се страни, включително за удостоверяване на автентичността онлайн и, когато е целесъобразно, офлайн с цел използване на публични и частни услуги, като същевременно се гарантира, че е възможно избирателно разкриване на данните;
 - б) се подписва с помощта на квалифицирани електронни подписи и да полага печат с помощта на квалифицирани електронни печати.

4. По-конкретно, европейските портфейли за цифрова самоличност:
- а) предоставят общ набор от интерфейси:
 - 1) за издаване на данни за идентификация на лица, квалифицирани и неквалифицирани електронни удостоверения за атрибути или квалифицирани и неквалифицирани удостоверения за европейския портфейл за цифрова самоличност;
 - 2) за да могат доверяващите се страни да изискват данни за идентификация на лица и електронни удостоверения за атрибути;
 - 3) за представяне пред доверяващите се страни на данни за идентификация на лица или на електронно удостоверение за атрибути онлайн и когато е целесъобразно – и офлайн;
 - 4) за да може ползвателят да взаимодейства с европейския портфейл за цифрова самоличност и да представя „марка за доверие на ЕС за портфейл за цифрова самоличност“;
 - б) не предоставят на доставчиците на удостоверителни услуги, издаващи електронни удостоверения за атрибути, информация относно използването на тези атрибути след издаването им;
 - ба) гарантират, че самоличността на доверяващите се страни може да бъде потвърдена чрез въвеждането на механизми за удостоверяване на автентичността в съответствие с член 6б;
 - в) отговарят на изискванията, посочени в член 8, по отношение на ниво на осигуреност „високо“, приложими *mutatis mutandis* към управлението и използването на данни за идентификация на лица чрез портфейла, включително електронна идентификация и удостоверяване на автентичност;
 - д) гарантират, че данните за идентификация на лицето, посочени в член 12, параграф 4, буква г), представляват еднозначно и трайно съответното физическо или юридическо лице или физическото лице, представляващо физическото или юридическото лице, свързано с портфейла;

- 4а Държавите членки предвиждат процедури, които позволяват на ползвателя да докладва за възможна загуба или злоупотреба с портфейла му и да поиска неговата отмяна.
5. Държавите членки осигуряват механизми за валидиране на европейските портфейли за цифрова самоличност, чрез които:
- а) се гарантира, че тяхната автентичност и валидност могат да бъдат проверени;
 - г) се позволява на ползвателя да удостовери автентичността на доверяващите се страни в съответствие с член 6б;
6. Европейските портфейли за цифрова самоличност се издават съгласно схема за електронна идентификация, за която е извършено уведомяване, с „високо“ ниво на осигуреност.
- 6а Издаването, използването за удостоверяване на автентичността и отмяната на европейските портфейли за цифрова самоличност е безплатно за физическите лица.
- 6б Без да се засяга член 6бб, държавите членки може да предвидят, в съответствие с националното право, допълнителни функции на европейските портфейли за цифрова самоличност, включително оперативна съвместимост със съществуващите национални средства за електронна идентификация.
7. Ползвателите упражняват пълен контрол върху използването на европейския портфейл за цифрова самоличност и върху данните в своя европейски портфейл за цифрова самоличност. Издателят на европейския портфейл за цифрова самоличност не събира информация за използването на портфейла, която не е необходима за предоставянето на портфейлните услуги, нито комбинира данни за идентификация на лица и други лични данни, съхранявани или свързани с използването на европейския портфейл за цифрова самоличност, с лични данни от други услуги, предлагани от същия издател, или от услуги на трети страни, когато тези данни не са необходими за предоставянето на портфейлните услуги, освен ако ползвателят изрично не е поискал това. Личните данни, свързани с предоставянето на европейския портфейл за цифрова самоличност, се съхраняват логически отделно от всички други данни, съхранявани от издателя на европейския портфейл за цифрова самоличност. Ако европейският портфейл за цифрова самоличност се предоставя от частни лица в съответствие с параграф 2, букви б) и в), разпоредбите на член 45е, параграф 4 се прилагат *mutatis mutandis*.

7а. Държавите членки уведомяват своевременно Комисията за:

а) органа, отговарящ за създаването и поддържането на списъка на доверяващите се страни, за които е извършено уведомяване и които разчитат на европейските портфейли за цифрова самоличност в съответствие с член 6б, параграф 2;

б) органите, отговарящи за предоставянето на европейските портфейли за цифрова самоличност в съответствие с член 6а, параграф 1;

в) органите, които отговарят за гарантиране, че данните за идентификация на лицето са свързани с портфейла в съответствие с член 6а, параграф 4, буква д);

В уведомлението също така се предоставя информация относно механизма, който дава възможност за валидиране на данните за идентификация на лицата, посочени в член 12, параграф 4, и на самоличността на доверяващите се страни.

Комисията предоставя на обществеността чрез сигурен канал информацията, посочена в настоящия параграф, подписана и подпечатана по електронен път и във форма, подходяща за автоматизирана обработка.

8. Член 11 се прилага *mutatis mutandis* за европейския портфейл за цифрова самоличност.

9. Член 24, параграф 2, букви б), д), ж) и з) се прилагат *mutatis mutandis* по отношение на издателя на европейските портфейли за цифрова самоличност.

10. Европейският портфейл за цифрова самоличност е достъпен за лица с увреждания и отговаря на изискванията за достъпност на Директива (ЕС) 2019/882.

11. В срок от 6 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията установява технически и оперативни спецификации и референтни стандарти за изискванията, посочени в параграфи 3, 4, 5 и 7а, посредством акт за изпълнение относно прилагането на европейския портфейл за цифрова самоличност. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.
- 11а. Комисията установява технически и оперативни спецификации, както и референтни стандарти, за да улесни интегрирането в европейския портфейл за цифрова самоличност на ползвателите, които използват средства за електронна идентификация, отговарящи на ниво „високо“, или средства за електронна идентификация, отговарящи на ниво „значително“, заедно с допълнителни процедури за дистанционно интегриране, които заедно отговарят на изискванията за ниво на осигуреност „високо“. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.

Член 6б

Доверяващи се страни, разчитащи на европейските портфейли за цифрова самоличност

1. Когато доверяващите се страни, които предоставят частни или обществени услуги, възнамеряват да ползват европейски портфейли за цифрова самоличност, предоставяни в съответствие с настоящия регламент, те уведомяват за това държавата членка, в която са установени.
- 1а. Процедурата за уведомяване е икономически ефективна и пропорционална на риска и гарантира, че доверяващите се страни предоставят най-малкото информацията, необходима за удостоверяване на автентичността за нуждите на европейските портфейли за цифрова самоличност. Това следва да включва най-малко държавата членка, в която са установени, името на доверяващата се страна и когато е приложимо, нейния регистрационен номер, посочен в официалните регистри.

- 1б Изискването за уведомяване не засяга други изисквания за уведомяване и регистрация в съответствие с правото на Съюза или националното право, като например приложимите за специални категории лични данни, за които може да съществуват допълнителни изисквания за разрешение.
- 1в Държавите членки може да освободят доверяващите се страни от изискването за уведомяване, когато правото на Съюза или националното право не предвижда специални изисквания за уведомяване или регистрация с цел достъп до информацията, предоставена чрез европейския портфейл за цифрова самоличност. Може да не е необходимо освободените доверяващи се страни да удостоверяват автентичността си в европейския портфейл за цифрова самоличност.
- 1г Доверяващите се страни, за които е изпратено уведомление в съответствие с настоящия член, информират незабавно държавата членка за всяка последваща промяна в първоначално предоставената информация.
2. Доверяващите се страни гарантират прилагането на механизмите за удостоверяване на автентичността, посочени в член 6а, параграф 4, буква ба).
3. Доверяващите се страни отговарят за извършването на процедурата по удостоверяване на автентичността на лицата и валидиране на електронното удостоверяване на атрибути, произхождащи от европейския портфейл за цифрова самоличност, получен чрез общия интерфейс съгласно член 6а, параграф 4, буква а), точка 2.
4. В срок от 6 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията установява технически и оперативни спецификации за изискванията, посочени в параграфи 1, 1а и 1г, посредством акт за изпълнение относно прилагането на европейските портфейли за цифрова самоличност, както е посочено в член 6а, параграф 11. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.

Член 6в

Сертифициране на европейските портфейли за цифрова самоличност

1. Съответствието на европейските портфейли за цифрова самоличност с изискванията, определени в член 6а, параграфи 3, 4 и 5, с изискването за логическо разделяне, посочено в член 6а, параграф 11а, и когато е приложимо, с изискванията, определени в член 6а, параграф 11а, се сертифицира от органи за оценяване на съответствието, акредитирани в съответствие с член 60 от Акта за киберсигурността и със схемите, спецификациите, стандартите и процедурите, посочени в съответствие с параграф 4, букви а), аа) и ааа), и определени от държавите членки. Сертифицирането не надхвърля пет години, при условие че на всеки две години се извършва оценка на уязвимостите. Когато се установят слабости и те не бъдат отстранени в рамките на три месеца, сертифицирането се отнема.
2. Що се отнася до спазването на изискванията за защита на данните съгласно член 6а, параграф 7, сертифицирането по параграф 1 може да бъде допълнено със сертифициране съгласно член 42 от Регламент (ЕС) 2016/679.
3. Съответствието на европейските портфейли за цифрова самоличност или части от тях с приложимите изисквания за киберсигурност, определени в член 6а, параграфи 3, 4, 5 и 7 и когато е приложимо — 11а, се сертифицира от органите за оценяване на съответствието, посочени в параграф 1, съгласно съответните схеми за сертифициране на киберсигурността в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/881, както е посочено съгласно параграф 4, букви а) и аа).
- 3а. Сертифицираните европейски портфейли за цифрова самоличност не подлежат на изискванията по членове 7 и 9.

4. В срок от 6 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя посредством актове за изпълнение:
- а) списък на схемите за сертифициране на киберсигурността съгласно Регламент (ЕС) 2019/881, необходими за сертифицирането на европейските портфейли за цифрова самоличност, както е посочено в параграф 3;
 - aa) спецификации, процедури и референтни стандарти за използването им по съответните схеми за сертифициране на киберсигурността от списъка по буква а);
 - aaa) списък на спецификациите, процедурите и референтните стандарти за установяване на общи изисквания за сертифициране, които не са обхванати от съответните схеми за сертифициране на киберсигурността по Регламент (ЕС) 2019/881 за целите на сертифицирането по параграф 1, с цел да се докаже, че европейският портфейл за цифрова самоличност отговаря на изискванията, посочени в параграф 1;
- б) технически, процедурни, организационни и оперативни спецификации за определянето на органите за оценяване на съответствието, посочени в параграф 1, и — що се отнася до изискванията за сертифициране по буква aaa), за мониторинга и прегледа на схемите за сертифициране и свързаните с тях методи за оценка, които тези органи използват, и на сертификатите и докладите за сертифициране, които те издават;
5. Държавите членки съобщават на Комисията наименованията и адресите на публичноправните или частните организации, посочени в параграф 1. Комисията предоставя тази информация на разположение на държавите членки.
6. Актовете за изпълнение по параграф 4 се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.

Член бг

Публикуване на списък на сертифицираните европейски портфейли за цифрова самоличност

1. Държавите членки информират незабавно Комисията за европейските портфейли за цифрова самоличност, които са били предоставени съгласно член ба и сертифицирани от органите, посочени в член бв, параграф 1. Също така те информират Комисията незабавно, когато даден сертификат бъде отменен.
2. Въз основа на получената информация Комисията изготвя, публикува и актуализира машинночетим списък на сертифицираните европейски портфейли за цифрова самоличност.
3. В срок от 6 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя формати и процедури, които са приложими за целите на параграфи 1 и 2, посредством акт за изпълнение относно прилагането на европейските портфейли за цифрова самоличност, както е посочено в член ба, параграф 11. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.

Член бга

Пробив в сигурността на европейските портфейли за цифрова самоличност

1. Когато европейски портфейл за цифрова самоличност, издаден съгласно член ба, или механизмите за валидиране, посочени в член ба, параграф 5, букви а), г) и д), са обект на пробив или частично застрашаване на сигурността по начин, който засяга тяхната надеждност или надеждността на други европейски портфейли за цифрова самоличност, издателят на засегнатите портфейли без ненужно забавяне спира издаването и използването на въпросния европейски портфейл за цифрова самоличност. Държавата членка, в която са били предоставени засегнатите портфейли, информира държавите членки и Комисията без ненужно забавяне. Издателят на засегнатите портфейли или държава членка информира съответно доверяващите се страни и ползвателите.

2. Когато пробивът или застрашаването на сигурността, посочени в параграф 1, бъдат отстранени, издателят на портфейла възобновява издаването и използването на европейския портфейл за цифрова самоличност. Държавата членка, в която са били предоставени засегнатите портфейли, информира държавите членки и Комисията без ненужно забавяне. Издателят на засегнатите портфейли или държава членка информира доверяващите се страни и ползвателите без ненужно забавяне.
3. Ако пробивът или застрашаването на сигурността, посочени в параграф 1, не бъдат отстранени в срок от три месеца след спирането на издаването или отмяната на валидността, съответната държава членка оттегля въпросния европейски портфейл за цифрова самоличност и уведомява за това останалите държави членки и Комисията. Когато сериозността на пробива оправдава това, въпросният европейски портфейл за цифрова самоличност се оттегля без ненужно забавяне.
4. Комисията публикува без неоснователно забавяне съответните изменения на списъка по член 6г в *Официален вестник на Европейския съюз*.
5. В срок от 6 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя допълнителни спецификации за мерките, посочени в параграфи 1, 2 и 3, посредством акт за изпълнение относно прилагането на европейските портфейли за цифрова самоличност, както е посочено в член 6а, параграф 11. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.

Трансгранично използване от европейските портфейли за цифрова самоличност

1. Когато държавите членки изискват електронна идентификация чрез средства за електронна идентификация и удостоверяване на автентичност за достъп до онлайн услуга, предоставяна от орган от публичния сектор, за удостоверяване на автентичността на ползвателя те приемат също така европейските портфейли за цифрова самоличност, предоставени в съответствие с настоящия регламент.
2. Когато от частните доверяващи се страни, предоставящи услуги, с изключение на микропредприятията и малките предприятия, както са определени в Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията, се изисква съгласно националното право или правото на Съюза да използват задълбочено удостоверяване на автентичността на ползвателите за онлайн идентификация, или когато договорно задължение изисква задълбочено удостоверяване на автентичността на ползвателите, включително в областта на транспорта, енергетиката, банковото дело, финансовите услуги, социалната сигурност, здравеопазването, питейната вода, пощенските услуги, цифровата инфраструктура, образованието или телекомуникациите, частните доверяващи се страни, не по-късно от 12 месеца след датата на предоставяне на европейските портфейли за цифрова самоличност съгласно член 6а, параграф 1 и само по искане на ползвателя, също така да приемат използването на европейски портфейли за цифрова самоличност, предоставени в съответствие с настоящия регламент, по отношение на минималните данни, необходими за конкретната онлайн услуга, за която се иска удостоверяване на автентичността на ползвателя.
3. Когато много големи онлайн платформи, както са определени в член 25, параграф 1 от Регламент [номер на Регламента за цифровите услуги], изискват от ползвателите да удостоверят автентичността си, за да получат достъп до онлайн услуги, те също приемат използването на европейските портфейли за цифрова самоличност, издадени в съответствие с член 6а, единствено по искане на ползвателя и по отношение на минималните атрибути, необходими за конкретната онлайн услуга, за която се иска удостоверяване на автентичността, като например доказване на възраст.

4. Комисията ще насърчава и способства за разработването на кодекси за поведение за саморегулиране на равнището на Съюза („кодекси за поведение“), за да се подпомогне широката достъпност и използваемост на европейските портфейли за цифрова самоличност, попадащи в обхвата на настоящия регламент. Тези кодекси за поведение улесняват приемането на средствата за електронна идентификация, включително европейските портфейли за цифрова самоличност, попадащи в обхвата на настоящия регламент, по-специално от страна на доставчиците на услуги, които зависят от услуги за електронна идентификация на трети страни за удостоверяване на автентичността на ползвателите. Комисията ще способства за разработването на такива кодекси за поведение в тясно сътрудничество с всички съответни заинтересовани страни и ще прикани доставчиците на услуги да приключат с разработването на кодекси за поведение в срок от 12 месеца след приемането на настоящия регламент и да започнат ефективното им прилагане в срок от 18 месеца след приемането на регламента.
5. Комисията ще направи оценка до 24 месеца след въвеждането на европейските портфейли за цифрова самоличност дали въз основа на данните за тяхното търсене, наличие и използване още частни доставчици на онлайн услуги ще бъдат задължени да приемат използването на европейските портфейли за цифрова самоличност единствено по искане на ползвателя. Критериите за оценка включват мащаба на базата от ползватели, трансграничното присъствие на доставчици на услуги, технологичното развитие, промяната в моделите на използване и потребителското търсене.

8) Преди член 7 се вмъква следното заглавие:

„РАЗДЕЛ II

СХЕМИ ЗА ЕЛЕКТРОННА ИДЕНТИФИКАЦИЯ“.

9) Уводното изречение на член 7 се заменя със следния текст:

„Съгласно член 9, параграф 1 държавите членки, които все още не са направили това, уведомяват в срок от 24 месеца след влизането в сила на актовете за изпълнение, посочени в член 6а, параграф 11 и член 6в, параграф 4, за поне една схема за електронна идентификация, включваща поне едно средство за идентификация с ниво на осигуреност „високо“. Дадена схема за електронна идентификация се допуска за уведомяване съгласно член 9, параграф 1, ако всяко едно от следните условия е изпълнено:“;

10) В член 9 параграфи 2 и 3 се заменят със следния текст:

„2. Комисията публикува в *Официален вестник на Европейския съюз* списък на схемите за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване съгласно параграф 1 от настоящия член, и свързаната с тях основна информация.

3. В срок от един месец след датата на получаване на въпросното уведомяване Комисията публикува в *Официален вестник на Европейския съюз* измененията в списъка, посочен в параграф 2.“.

12) Вмъква се следният член 11 а:

„Член 11а

Сверяване на записите

1. Когато за удостоверяване на автентичност се използват средства за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване, и европейски портфейли за цифрова самоличност, държавите членки осигуряват уникална идентификация.

2. За целите на предоставянето на европейските портфейли за цифрова самоличност държавите членки включват в минималния набор от данни за идентификация на лица, посочен в член 12, параграф 4, буква г), поне един уникален и траен идентификатор в съответствие с правото на Съюза и националното право, за да идентифицират ползвателя по тяхно искане в случаите, когато по закон се изисква идентифициране на ползвателя.
 - 2а. Държавите членки предвиждат технически и организационни мерки за гарантиране на високо равнище на защита на личните данни, използвани за съпоставяне на записи, и за предотвратяване на профилирането на ползвателите.
 - 2аа. Държавите членки могат да предвидят, в съответствие с националното право, че ползвателят на европейския портфейл за цифрова самоличност може да поиска уникалният и постоянен идентификатор, включен в минималния набор от данни за идентификация на лица и свързан с портфейла в съответствие с член 6а, параграф 4, буква д), да бъде заменен с друг уникален и постоянен идентификатор, издаден от държавата членка.
3. В срок от 6 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя допълнителни спецификации за мерките, посочени в параграф 1, посредством акт за изпълнение. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.
 - 3а. В срок от 6 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията прецизира мерките, посочени в параграфи 2 и 2аа, посредством акт за изпълнение. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.

13) Член 12 се изменя, както следва:

Сътрудничество и оперативна съвместимост

а) в параграф 3, буква г) се заличава;

б) в параграф 4 буква г) се заменя със следното:

„г) задаване на минимален набор от данни за идентификация на лица, необходим за уникално и трайно представляване на физическо лице, юридическо лице или физическо лице, представляващо физическо или юридическо лице;“;

ба) в параграф 5 се вмъква буква в):

„в) сходен подход към онлайн услугите, приемащи използването на европейски портфейли за цифрова самоличност, предоставяни в съответствие с настоящия регламент;“;

в) В параграф 6 буква а) се заменя със следното:

„а) обмен на информация, опит и добри практики във връзка със схемите за електронна идентификация, и по-специално във връзка с техническите изисквания, свързани с оперативната съвместимост, уникалната идентификация и нивата на осигуреност;“;

ва) в параграф 6 се вмъква буква д):

„д) обмен на информация, опит и добри практики и издаване на насоки за това как онлайн услугите могат да бъдат проектирани, разработени и прилагани с цел да се осигури надеждността на европейските портфейли за цифрова самоличност;“

14) Вмъкват се следните членове 12а и 12б:

„Член 12а

Сертифициране на схеми за електронна идентификация

1. Съответствието на схемите за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване, с изискванията, определени в настоящия регламент, се сертифицира, за да се докаже съответствието на тези схеми или части от тях с изискванията, посочени в член 8, параграф 2 по отношение на нивата на осигуреност на схемите за електронна идентификация по съответната схема за сертифициране на киберсигурността съгласно Регламент (ЕС) 2019/881 или на части от нея, доколкото сертификатът за киберсигурност или части от него обхваща изискванията, посочени в член 8, параграф 2 по отношение на нивата на осигуреност на схемите за електронна идентификация. Сертифицирането е за не повече от пет години, при условие че се извършва редовна оценка на уязвимостите на две години. Когато се установят слабости и те не бъдат отстранени в рамките на три месеца, сертифицирането се отменя.

Сертифицирането се извършва от акредитирани публични или частни органи за оценяване на съответствието, определени от държавите членки и в съответствие с Регламент (ЕО) № 765/2008.

2. Партньорската проверка на схемите за електронна идентификация, посочена в член 12, параграф 6, буква в), не се прилага за схеми за електронна идентификация или за част от такива схеми, сертифицирани в съответствие с параграф 1.

2а. Независимо от параграф 2 от настоящия член, държавите членки могат да поискат от уведомяващата държава членка допълнителна информация относно схемите за електронна идентификация или част от тях, сертифицирани в съответствие с параграф 2 от настоящия член.

3. Държавите членки съобщават на Комисията наименованията и адресите на публичноправната или частната организация, посочена в параграф 1. Комисията предоставя тази информация на разположение на държавите членки.“;

„Член 12б

Достъп до хардуерни и софтуерни характеристики

Издателите на европейски портфейли за цифрова самоличност и издателите на средства за електронна идентификация, за които е извършено уведомяване, действащи в търговско или професионално качество, като използват основни платформени услуги, както са определени в член 2, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2022/1925, за целите на или в хода на предоставянето на услуги по европейски портфейл за цифрова самоличност и средства за електронна идентификация на крайните ползватели, са бизнес ползватели в съответствие с член 2, точка 21 от Регламент (ЕС) 2022/1925.

17) В член 13 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Независимо от параграф 2 от настоящия член, доставчиците на удостоверителни услуги носят отговорност за вреди, причинени умишлено или поради небрежност на физическо или юридическо лице поради неизпълнение на задълженията по настоящия регламент“;

Тежестта на доказване, че щетите са били нанесени умишлено или поради небрежност от страна на доставчик на неквалифицирани удостоверителни услуги, пада върху физическото или юридическото лице, подало иск във връзка с щетите, посочени в първа алинея.

Наличието на умисъл или небрежност от страна на доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги се приема по презумпция, освен ако доставчикът на квалифицирани удостоверителни услуги не докаже, че посочените в първа алинея щети са настъпили без умисъл или небрежност от страна на същия доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги.

18) Член 14 се заменя със следното:

„Член 14

Международни аспекти

1. Удостоверителните услуги, предоставяни от доставчици на удостоверителни услуги, установени в трета държава или от международна организация, се признават за равностойни от правна гледна точка на квалифицираните удостоверителни услуги, предоставяни от доставчици на квалифицирани удостоверителни услуги, установени в Съюза, ако удостоверителните услуги с произход от трета държава или международна организация са признати съгласно решение за изпълнение или споразумение, сключено между Съюза и съответната трета държава или международна организация в съответствие с член 218 от ДФЕС.

2. Решенията за изпълнение или споразуменията, посочени в параграф 1, гарантират, че изискванията, приложими спрямо доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, установени в Съюза, и предоставяните от тях квалифицирани удостоверителни услуги, са спазени от доставчиците на удостоверителни услуги в третата държава или международните организации и от предоставяните от тях удостоверителни услуги; По-специално третите държави и международните организации създават, поддържат и публикуват доверителен списък на признатите доставчици на удостоверителни услуги.

Посочените в параграф 1 споразумения гарантират, че квалифицираните удостоверителни услуги, предоставяни от доставчици на квалифицирани удостоверителни услуги, установени в Съюза, са признати за равностойни от правна гледна точка на удостоверителни услуги, предоставяни от доставчици на удостоверителни услуги в третата държава или международна организация, с която е сключено споразумението.

3. Решенията за изпълнение по параграф 1 се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.

19) Член 15 се заменя със следното:

„Член 15

Достъпност за хора с увреждания

Хората с увреждания трябва да имат достъп до предоставяните удостоверителни услуги и до продуктите за крайни потребители, използвани при предоставянето на посочените услуги, в съответствие с изискванията за достъпност, определени в Директива 2019/882 за изискванията за достъпност на продукти и услуги.“;

20) Член 17 се изменя, както следва:

а) Параграф 4 се изменя, както следва:

1) Параграф 4, буква в) се заменя със следното:

„в) да информира съответните национални компетентни органи на засегнатите държави членки, определени съгласно Директива (ЕС) XXXX/XXXX [МИС 2], за значителни пробиви в сигурността или нарушаване на целостта, за които са узнали при изпълнението на своите задачи. Когато значителният пробив в сигурността или нарушаването на целостта засяга други държави членки, надзорният орган информира единното звено за контакт на засегнатата държава членка, определено съгласно Директива (ЕС) XXXX/XXXX (МИС 2), и надзорните органи, определени съгласно член 17 от настоящия регламент в другите засегнати държави членки. Ако прецени, че разгласяването на пробива в сигурността или нарушаването на целостта е в обществен интерес, уведоменият надзорен орган информира обществеността или изисква от доставчика на удостоверителни услуги да направи това;“;

2) Буква е) се заменя със следното:

„е) да си сътрудничи с компетентните надзорни органи, създадени съгласно Регламент (ЕС) 2016/679, по-специално като ги информира без ненужно забавяне, когато има подозрение за нарушение на правилата за защита на личните данни, както и за пробиви в сигурността, които е възможно да представляват пробив в сигурността на личните данни;“;

б) Параграф 6 се заменя със следното:

„6. До 31 март всяка година всеки надзорен орган представя на Комисията доклад за основните си дейности през предходната календарна година.“;

в) Параграф 8 се заменя със следното:

„8. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията приема насоки за изпълнението от страна на надзорните органи на задачите, посочени в параграф 4, и чрез актове за изпълнение, приети в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2, определя форматите и процедурите за доклада, посочен в параграф 6.“;

21) Член 18 се изменя, както следва:

а) Заглавието на член 18 се заменя със следното:

„Взаимопомощ и сътрудничество“;

б) Параграф 1 се заменя със следното:

„1. Надзорните органи си сътрудничат с цел обмен на добри практики и информация относно предоставянето на удостоверителни услуги.“;

в) Добавят се следните параграфи 4 и 5:

- „4. Надзорните органи и националните компетентни органи съгласно Директива (ЕС) XXXX/XXXX на Европейския парламент и на Съвета [МИС 2] си сътрудничат и съдействат взаимно, за да гарантират, че доставчиците на удостоверителни услуги спазват изискванията, предвидени в настоящия регламент и в Директива (ЕС) XXXX/XXXX [МИС 2]. Надзорните органи изискват от националните компетентни органи съгласно Директива XXXX/XXXX [МИС 2] да предприемат надзорни действия за проверка на спазването от страна на доставчиците на удостоверителни услуги на изискванията съгласно Директива XXXX/XXXX (МИС 2), да изискват от доставчиците на удостоверителни услуги да отстраняват всяко неспазване на посочените изисквания, да предоставят своевременно резултатите от всички надзорни дейности, свързани с доставчиците на удостоверителни услуги, и да информират надзорните органи за съответни инциденти, за които е изпратено уведомление в съответствие с Директива XXXX/XXXX [МИС 2].
5. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията установява посредством актове за изпълнение процедурните условия, необходими за улесняване на сътрудничеството между надзорните органи, посочени в параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“;

(21a) Въмква се следният член 19а:

„Изисквания към доставчиците на неквалифицирани удостоверителни услуги

1. Доставчикът на неквалифицирани удостоверителни услуги:
 - а) разполага с подходящи политики и предприема съответните мерки за управление на правните, стопанските, операционните и други преки или косвени рискове, свързани с предоставянето на неквалифицираната удостоверителна услуга. Независимо от разпоредбите на член 18 от Директива ЕС XXXX/XXX [МИС 2], тези мерки включват най-малко следното:
 - i) мерки, свързани с процедурите за регистрация и интегриране в дадена услуга;
 - ii) мерки, свързани с процедурни или административни проверки;
 - iii) мерки, свързани с управлението и изпълнението на услугите.
 - б) уведомява надзорния орган, засегнатите лица, които могат да бъдат установени, обществеността, ако това е от обществен интерес, и когато е приложимо — други имащи отношение компетентни органи, за всички нарушения или смущения в предоставянето на услугата или изпълнението на мерките, посочени в буква а), подточки i), ii) и iii), които имат значително въздействие върху предоставяната удостоверителна услуга или върху съхраняваните в нея лични данни, без ненужно забавяне и при всички случаи не по-късно от 24 часа след узнаване за инцидента.
2. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията, посредством актове за изпълнение, уточнява техническите спецификации на мерките, посочени в параграф 1, буква а). Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.

22) Член 20 се изменя, както следва:

а) Параграф 1 се заменя със следното:

„1. Доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги са обект на одит най-малко веднъж на 24 месеца за тяхна собствена сметка от орган за оценяване на съответствието. Одитът потвърждава, че доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги и предоставяните от тях квалифицирани удостоверителни услуги отговарят на изискванията, посочени в настоящия регламент и в член 18 от Директива (ЕС) XXXX/XXXX [МИС 2]. Доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги представят на надзорния орган съответния доклад за оценяване на съответствието в срок от три работни дни след като го получат.“;

аа) Вмъква се следният параграф:

„1а. Държавите членки могат да предвидят доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги да информират предварително надзорния орган за планираните одити и да позволяват участието на надзорния орган като наблюдател при поискване.“

б) В параграф 2 последното изречение се заменя със следното:

„При подозрение, че са били нарушени правилата за защита на личните данни, надзорният орган без ненужно забавяне информира компетентните надзорните органи по Регламент (ЕС) 2016/679.“;

в) Параграфи 3 и 4 се заменят със следното:

„3. Когато доставчикът на квалифицирани удостоверителни услуги не изпълнява някое от изискванията, посочени в настоящия регламент, надзорният орган изисква от него корективни мерки в определен срок, ако е приложимо.

Когато доставчикът не приложи корективни мерки или, според случая, когато това не стане в рамките на определения от надзорния орган срок, този орган, като вземе предвид по-специално степента, продължителността и последиците от въпросното неспазване, може да отнеме квалифицирания статут на въпросния доставчик или на засегнатата услуга, която той предоставя.

3а. Когато надзорният орган е информиран от националните компетентни органи съгласно Директива (ЕС) XXXX/XXXX [МИС 2], че доставчикът на квалифицирани удостоверителни услуги не спазва някое от изискванията, посочени в член 18 от Директива (ЕС) XXXX/XXXX [МИС 2], надзорният орган, като вземе предвид по-специално степента, продължителността и последиците от въпросното неспазване, може да отнеме квалифицирания статут на въпросния доставчик или на засегнатата услуга, която той предоставя.

3б. Когато надзорният орган е информиран от националните компетентни органи съгласно Регламент (ЕС) 2016/679, че доставчикът на квалифицирани удостоверителни услуги не спазва някое от посочените в Регламент (ЕС) 2016/679 изисквания, надзорният орган, като вземе предвид по-специално степента, продължителността и последиците от въпросното неспазване, може да отнеме квалифицирания статут на въпросния доставчик или на засегнатата услуга, която той предоставя.

- 3с. Надзорният орган уведомява доставчика на квалифицирани удостоверителни услуги за отнемането на неговия квалифициран статут или на квалифицирания статут на съответната услуга. Надзорният орган информира органа, посочен в член 22, параграф 3, за целите на актуализирането на доверителните списъци, посочени в член 22, параграф 1, и националния компетентен орган, посочен в Директива XXXX [МИС2].
4. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя посредством актове за изпълнение технически спецификации и референтни номера на стандарти за:
- а) акредитацията на органите за оценяване на съответствието и за доклада за оценяване на съответствието, посочени в параграф 1;
 - б) изискванията за извършване на одит, според които органите за оценяване на съответствието извършват оценяване на съответствието на доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, както е посочено в параграф 1.
 - в) схемите за оценяване на съответствието за извършване на оценяване на съответствието на доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги от органите за оценяване на съответствието и за представяне на доклада, посочен в параграф 1.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“

23) Член 21 се изменя, както следва:

„1. Когато доставчиците на удостоверителни услуги възнамеряват да започнат да предоставят квалифицирана удостоверителна услуга, те представят на надзорния орган уведомление за намерението си заедно с доклад за оценяване на съответствието, издаден от орган за оценяване на съответствието, потвърждаващ изпълнението на изискванията, определени в настоящия регламент и в член 18 от Директива (ЕС) XXXX/XXXX [МИС2].“;

а) Параграф 2 се заменя със следното:

„2. Надзорният орган проверява дали доставчикът на удостоверителни услуги и предоставяните от него удостоверителни услуги отговарят на изискванията, посочени в настоящия регламент, и по-специално на изискванията за доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги и за предоставяните от тях квалифицирани удостоверителни услуги.

С цел проверка на спазването от страна на доставчика на удостоверителни услуги на изискванията, посочени в член 18 от Директива XXXX [МИС2], надзорният орган изисква от компетентните органи, посочени в Директива XXXX [МИС2], да извършват надзорни действия в това отношение и да предоставят своевременно информация за резултата, но не по-късно от два месеца след получаването на искането на компетентните органи, посочени в Директива XXXX [МИС2]. Ако проверката не приключи в двумесечен срок от уведомяването, компетентният орган, посочен в Директива XXXX [МИС2], информира надзорния орган, като посочва причините за забавянето и срока, в който трябва да приключи проверката.

Ако надзорният орган прецени, че доставчикът на удостоверителни услуги и предоставяните от него удостоверителни услуги отговарят на изискванията по настоящия регламент, надзорният орган дава квалифициран статут на доставчика на удостоверителни услуги и на предоставяните от него удостоверителни услуги и информира посочения в член 22, параграф 3 орган, за да може той да актуализира доверителните списъци по член 22, параграф 1 в срок от три месеца след уведомяването съгласно параграф 1 от настоящия член.

Ако проверката не приключи в тримесечен срок от уведомяването, надзорният орган информира доставчика на удостоверителни услуги, като посочва причините за забавянето и срока, в който трябва да приключи проверката.“;

б) Параграф 4 се заменя със следния текст:

„4. В срок от 12 месеца от влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя чрез актове за изпълнение форматите и процедурите за уведомяване и проверка за целите на параграфи 1 и 2. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“.

25) Член 24 се изменя, както следва:

а) Параграф 1 се заменя със следното:

„1. При издаването на квалифицирано удостоверение или квалифицирано електронно удостоверение за атрибути доставчикът на квалифицирани удостоверителни услуги проверява самоличността и ако е приложимо, специфичните характеристики на физическото или юридическото лице, на което предстои да бъде издадено квалифицираното удостоверение или квалифицираното електронно удостоверение за атрибути.

Информацията, посочена в първа алинея, се проверява от доставчика на квалифицирани удостоверителни услуги пряко или чрез трета страна по някой от следните начини:

- а) чрез европейския портфейл за цифрова самоличност или средство за електронна идентификация, за което е извършено уведомяване и което отговаря на изискванията по член 8 по отношение на ниво на осигуреност „високо“;
- б) чрез квалифицирани електронни удостоверения за атрибути или удостоверение за квалифициран електронен подпис или за квалифициран електронен печат, издадено в съответствие с букви а), в) или г);
- в) чрез други методи за идентификация, които гарантират идентифицирането на лицето с висока степен на увереност и чието съответствие се потвърждава от орган за оценяване на съответствието;
- г) чрез физическото присъствие на физическото лице или на упълномощен представител на юридическото лице посредством подходящи процедури и в съответствие с националното законодателство.“;

б) Въмква се следният параграф 1а:

„1а. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя чрез актове за изпълнение минималните технически спецификации, стандарти и процедури по отношение на проверката на идентичността и атрибутите в съответствие с параграф 1, буква в). Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“;

в) Параграф 2 се изменя, както следва:

0) буква а) се изменя както следва:

„а) информира надзорния орган най-малко един месец преди извършването на каквато и да е промяна в предоставяните квалифицирани удостоверителни услуги или най-малко три месеца в случай на намерение за прекратяване на тези дейности. Надзорният орган може да поиска допълнителна информация или резултата от оценяването на съответствието, преди да даде разрешение за прилагане на планираните промени в квалифицираните удостоверителни услуги. Ако проверката не приключи в тримесечен срок от уведомяването, надзорният орган информира доставчика на удостоверителни услуги, като посочва причините за забавянето и срока, в който трябва да приключи проверката.

1) букви г) и д) се заменят със следното:

„г) преди встъпването в договорни отношения информира по ясен, изчерпателен и лесно достъпен начин на публично достъпно място и персонално всяко лице, което иска да използва квалифицирана удостоверителна услуга, за точните условия и ред за използване на тази услуга, включително за всякакви ограничения, свързани с използването ѝ;“;

„д) използва надеждни системи и продукти, които са защитени срещу модификация, и гарантира техническата сигурност и надеждността на поддържаните от тях процеси, включително като използва подходящи криптографски алгоритми, дължини на ключове и хеш функции в системите, продуктите и процесите, поддържани от тях;“;

2) Добавят се нови букви еа) и еб):

„еа) разполага с подходящи политики и предприема съответните мерки за управление на правните, стопанските, операционните и други преки или косвени рискове, свързани с предоставянето на квалифицирана удостоверителна услуга. Независимо от разпоредбите на член 18 от Директива ЕС XXXX/XXX [МИС2], тези мерки включват най-малко следното:

i) мерки, свързани с процедурите за регистрация и интегриране на дадена услуга;

ii) мерки, свързани с процедурни или административни проверки;

iii) мерки, свързани с управлението и изпълнението на услугите.

„еб) уведомява надзорния орган, засегнатите лица, които могат да бъдат установени, другите имащи отношение компетентни органи, когато е приложимо, и по искане на надзорния орган – обществеността, ако това е от обществен интерес, за всички нарушения или смущения в предоставянето на услугата или изпълнението на мерките, посочени в буква еа), подточки i), ii) и iii), които имат значително въздействие върху предоставяната удостоверителна услуга или върху съхраняваните в нея лични данни, без ненужно забавяне и при всички случаи не по-късно от 24 часа след инцидента.“;

3) Букви ж) и з) се заменят със следното:

„ж) предприема подходящи мерки срещу подправяне, кражба или присвояване на данни или неправомерно заличаване или изменяне на данни, или заключване на достъпа до тях;“;

„з) записва и съхранява на разположение за необходимия период от време след преустановяването на дейността на доставчика на квалифицирани удостоверителни услуги цялата имаща отношение информация във връзка с данните, издадени и получени от доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги, с оглед предоставяне на доказателство при съдебни производства и осигуряване на приемственост при предоставянето на услугата. Подобни записи могат да бъдат направени по електронен път;“.

4) Буква й) се заличава.

г) Въмъкна се следният параграф 4а:

„4а. Параграфи 3 и 4 се прилагат съответно по отношение на отнемането на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути.“;

д) Параграф 5 се заменя със следното:

„5. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията предоставя чрез актове за изпълнение спецификациите, процедурите и референтните номера на стандарти за посочените в параграф 2 изисквания. Приема се, че е налице съответствие с изискванията по настоящия член, когато са спазени тези технически спецификации, процедури и стандарти. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“;

е) Въмква се следният параграф 6:

„6. На Комисията се предоставя правомощие да приема актове за изпълнение за уточняване на техническите спецификации на мерките, посочени в параграф 2, буква еа).“;

(25а) Член 26 се изменя, както следва:

2. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя чрез актове за изпълнение техническите спецификации и референтните номера на стандарти за усъвършенстваните електронни подписи. Приема се, че е налице съответствие с изискванията за усъвършенстваните електронни подписи, когато усъвършенстваният електронен подпис отговаря на тези спецификации и стандарти. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.

(25б) Член 27 се изменя, както следва:

Параграф 4 се заличава.

26) В член 28 параграф 6 се заменя със следното:

„6. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя чрез актове за изпълнение техническите спецификации и референтните номера на стандарти за квалифицираните удостоверения за електронни подписи. Приема се, че е налице съответствие с изискванията, предвидени в приложение I, когато квалифицираните удостоверения за електронен подпис отговарят на тези спецификации и стандарти. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“.

27) В член 29 се добавя следният нов параграф 1а:

„1а. Генерирането, управлението на данни за създаване на електронен подпис от името на титуляря на електронния подпис или дублирането на такива данни с цел архивиране може да се извършва само от доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги, който предоставя квалифицирана удостоверителна услуга за управлението на устройство за създаване на квалифициран електронен подпис от разстояние.“;

28) Вмъква се следният член 29а:

„Член 29а

Изисквания за квалифицирана услуга за управление на устройства за създаване на квалифицирани електронни подписи от разстояние

1. Управлението на квалифицирани устройства за създаване на електронен подпис от разстояние като квалифицирана услуга може да се извършва само от доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги, който:
 - а) генерира или управлява данни за създаване на електронен подпис от името на титуляря на електронния подпис;
 - б) без да се засягат разпоредбите на точка 1, буква г) от приложение II, може да дублира данните за създаване на електронен подпис само за целите на архивирането, при условие че са изпълнени следните изисквания:
 - i. сигурността на дублираните набори от данни е на равнището на сигурността на оригиналните набори от данни;
 - ii. броят на дублираните набори от данни не превишава минимума, необходим за осигуряване на непрекъснатост на обслужването.
 - в) отговаря на изискванията, посочени в доклада за сертифициране на конкретното устройство за създаване на квалифициран електронен подпис от разстояние, изготвен съгласно член 30.
2. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя чрез актове за изпълнение технически спецификации и референтни номера на стандарти за целите на параграф 1.“;

29) В член 30 се вмъква следният параграф 3а:

- „3а. Валидността на сертифицирането, посочено в параграф 1, е не повече от 5 години, при условие че се извършва редовна 2-годишна оценка на уязвимостта. Когато се установят уязвимости и те не бъдат отстранени, сертифицирането се отнема.“;

30) В член 31 параграф 3 се заменя със следното:

„3. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя чрез актове за изпълнение формати и процедури, приложими за целите на параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“.

31) Член 32 се изменя, както следва:

а) В параграф 1 се добавя следната алинея:

„Приема се, че е налице съответствие с изискванията, предвидени в първа алинея, когато валидирането на квалифицирани електронни подписи отговаря на спецификациите и стандартите по параграф 3.“;

б) Параграф 3 се заменя със следното:

„3. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя чрез актове за изпълнение спецификациите и референтните номера на стандарти за валидиране на квалифицираните електронни подписи. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“.

(31a) Вмъква се следният член 32а:

Изисквания за валидиране на усъвършенствани електронни подписи въз основа на квалифицирани удостоверения

1. В процеса на валидиране на усъвършенстван електронен подпис въз основа на квалифицирани удостоверения се потвърждава валидността на усъвършенствания електронен подпис въз основа на квалифицирано удостоверение, при условие че:

- а) удостоверението в подкрепа на подписа към момента на подписването е било квалифицирано удостоверение за електронен подпис, отговарящо на приложение I;
 - б) квалифицираното удостоверение е издадено от доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги и е било валидно към момента на подписването;
 - в) данните за валидиране на подписа съответстват на данните, предоставени от доверяващата се страна;
 - г) уникалният набор от данни, представляващи титуляря на електронния подпис в удостоверението, е надлежно предаден на доверяващата се страна;
 - д) ако към момента на подписването е бил използван псевдоним, то това е ясно указано на доверяващата се страна;
 - е) целостта на подписаните данни не е застрашена;
 - ж) изискванията по член 26 са били изпълнени към момента на подписването. Приема се, че е налице съответствие с изискванията, предвидени в първа алинея, когато валидирането на усъвършенстваните електронни подписи, основани на квалифицирано удостоверение, отговаря на спецификациите и стандартите по параграф 3.
2. Използваната за валидиране на основания на квалифицирано удостоверение усъвършенстван електронен подпис система предоставя на доверяващата се страна правилния резултат от процеса на валидиране и ѝ позволява да открие евентуални проблеми, свързани със сигурността.
3. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя чрез актове за изпълнение спецификациите и референтните номера на стандарти за валидиране на усъвършенстваните електронни подписи, основани на квалифицирано удостоверение. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“

(31б) Член 33 се изменя, както следва:

- „1. Услугата по квалифицирано валидиране на квалифицирани електронни подписи може да се предоставя единствено от доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги, който:“;
- „2. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията, чрез актове за изпълнение, установява технически спецификации и референтни номера на стандартите за услугата по квалифицирано валидиране, посочена в параграф 1. Приема се, че е налице съответствие с изискванията, определени в параграф 1, когато услугата по валидирането на квалифицирани електронни подписи отговаря на тези спецификации и стандарти. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“.

32) Член 34 се заменя със следното:

„Член 34

Услуга по квалифицирано съхраняване на квалифицирани електронни подписи

1. Услугата по квалифицирано съхраняване на квалифицирани електронни подписи може да се предоставя единствено от доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги, който използва процедури и технологии, позволяващи надеждността на квалифицирания електронен подпис да се разшири извън срока на технологична валидност.
2. Приема се, че е налице съответствие с изискванията, определени в параграф 1, когато услугата по квалифицирано съхраняване на квалифицирани електронни подписи отговаря на спецификациите и стандартите по параграф 3.
3. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя чрез актове за изпълнение технически спецификации и референтни номера на стандарти за квалифицирано съхраняване на квалифицирани електронни подписи. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“;

(32a) В член 36 се добавя нов параграф 2:

2. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя чрез актове за изпълнение техническите спецификации и референтните номера на стандарти за усъвършенстваните електронни печати.

Приема се, че е налице съответствие с изискванията за усъвършенстваните електронни печати, когато усъвършенстваният електронен печат отговаря на тези спецификации и стандарти. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.

33) Член 37 се изменя, както следва:

Параграф 4 се заличава.

34) Член 38 се изменя, както следва:

а) Параграф 1 се заменя със следното:

„1. Квалифицираните удостоверения за електронни печати отговарят на изискванията, предвидени в приложение III. Приема се, че е налице съответствие с изискванията, предвидени в приложение III, когато квалифицираното удостоверение за електронен печат отговаря на спецификациите и стандартите по параграф 6.“;

б) Параграф 6 се заменя със следното:

„6. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя посредством актове за изпълнение техническите спецификации и референтните номера на стандарти за квалифицираните удостоверения за електронни печати. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“.

35) Вмъква се следният член 39а:

„Член 39а

Изисквания за квалифицирана услуга за управление на устройства за създаване на квалифицирани електронни печати от разстояние

Член 29а се прилага *mutatis mutandis* за квалифицираната услуга за управление на устройства за създаване на квалифицирани електронни печати от разстояние.“;

(35а) Вмъква се следният член 40а:

„Член 40а

Изисквания за валидирането на усъвършенствани електронни печати въз основа на квалифицирани удостоверения

(1) Член 32а се прилага *mutatis mutandis* за валидирането на усъвършенствани електронни печати въз основа на квалифицирани удостоверения.“;

36) Член 42 се изменя, както следва:

а) Вмъква се следният нов параграф 1а:

„1а. Приема се, че е налице съответствие с изискванията, посочени в параграф 1, когато обвързването на датата и часа с данните и източника на точно време отговарят на спецификациите и стандартите по параграф 2.“;

б) Параграф 2 се заменя със следното:

„2. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя чрез актове за изпълнение техническите спецификации и референтните номера на стандарти за обвързване на датата и часа с данните и за източниците на точно време. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“.

(36a) В член 43 се добавя нов параграф 3:

2a. Квалифицираната услуга за електронна препоръчана поща в една държава членка се признава за квалифицирана услуга за електронна препоръчана поща във всички държави членки.“;

37) Член 44 се изменя, както следва:

а) Вмъква се следният параграф 1a:

„1a. Приема се, че е налице съответствие с изискванията, посочени в параграф 1, когато процесът на изпращане и получаване на данни съответства на спецификациите и стандартите по параграф 2.“;

б) Параграф 2 се заменя със следното:

„2. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя чрез актове за изпълнение техническите спецификации и референтните номера на стандарти за процесите на изпращане и получаване на данни. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“.

в) Добавят се следните параграфи 3 и 4:

„3. Доставчиците на квалифицирани услуги за електронна препоръчана поща може да се споразумеят относно оперативната съвместимост между предоставяните от тях квалифицирани услуги за електронна препоръчана поща. Тази рамка за оперативна съвместимост отговаря на изискванията, посочени в параграф 1. Съответствието се потвърждава от орган за оценяване на съответствието.“;

„4. Комисията може, чрез акт за изпълнение, да установи технически спецификации и референтни номера на стандарти с цел улесняване на трансфера на данни между двама или повече доставчици на квалифицирани удостоверителни услуги. Техническите спецификации и съдържанието на стандартите трябва да са икономически ефективни и пропорционални. Този акт за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“;

38) Член 45 се заменя със следното:

„Член 45

Изисквания към квалифицираните удостоверения за автентичност на уебсайтове

1. Квалифицираните удостоверения за автентичност на уебсайтове отговарят на изискванията, предвидени в приложение IV. Оценката на съответствието с изискванията, определени в приложение IV, се извършва в съответствие със спецификациите и стандартите, посочени в параграф 4.
2. Квалифицираните удостоверения за автентичност на уебсайтове, посочени в параграф 1, трябва да се разпознават от уеб браузърите. За тези цели уеб браузърите трябва гарантират, че данните за самоличност, предоставяни по който и да е от методите, се изобразяват по лесен за ползване начин. Уеб браузърите трябва да поддържат и да са оперативно съвместими с квалифицираните удостоверения за автентичност на уебсайтове, посочени в параграф 1, с изключение на предприятията, считани за микропредприятия и малки предприятия в съответствие с Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията през първите 5 години от тяхната дейност като доставчици на услуги за уеб-браузинг.
4. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията предоставя чрез актове за изпълнение спецификациите и референтните номера на стандарти за квалифицираните удостоверения за автентичност на уебсайтове, посочени в параграфи 1 и 2. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“;

39) Следните раздели 9, 10 и 11 се вмъкват след член 45:

„РАЗДЕЛ 9

ЕЛЕКТРОННО УДОСТОВЕРЯВАНЕ НА АТРИБУТИ

Член 45а

Правна сила на електронното удостоверение за атрибути

1. Правната сила и допустимостта на електронното удостоверение за атрибути като доказателство в съдебни производства не може да се оспорва единствено на основание, че то е в електронен формат или че не отговаря на изискванията за квалифицирани електронни удостоверения за атрибути.
2. Квалифицираното електронно удостоверение за атрибути и удостоверенията за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на такъв орган, имат същата правна сила като законно издадени удостоверения на хартиен носител.
3. Квалифицираното електронно удостоверение за атрибути, издадено в една държава членка, се признава за квалифицирано електронно удостоверение за атрибути във всички държави членки.
4. Удостоверение за атрибути, издадено от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на такъв орган, се признава за удостоверение за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на такъв орган, във всички държави членки.

Член 45б

Електронно удостоверение за атрибути в публичните услуги

Когато националното право изисква електронна идентификация чрез средства за електронна идентификация и удостоверяване на автентичност за достъп до онлайн услуга, предоставяна от орган от публичния сектор, данните за идентификация на лицата в електронното удостоверение за атрибути не заместват електронната идентификация чрез средства за електронна идентификация и удостоверяването на автентичност за целите на електронната идентификация, освен ако това е изрично разрешено от държавата членка. В такъв случай се приема също квалифицирано електронно удостоверение за атрибути от други държави членки.

Член 45в

Изисквания към квалифицираното електронно удостоверение за атрибути

1. Квалифицираното електронно удостоверение за атрибути отговарят на изискванията, предвидени в приложение V.
- 1а. Оценката на съответствието с изискванията, предвидени в приложение V, се извършва в съответствие със спецификациите и стандартите, посочени в параграф 4.
2. Квалифицираните електронни удостоверения за атрибути не подлежат на каквото и да било задължително изискване в допълнение към предвидените в приложение V.
3. Когато квалифицирано електронно удостоверение за атрибути бъде отменено след първоначалното издаване, то губи валидността си от момента на отмяната и неговият статут не може да бъде възстановен при никакви обстоятелства.
4. В срок от 6 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя техническите спецификации и референтните номера на стандарти за квалифицирани електронни удостоверения за атрибути чрез акт за изпълнение относно прилагането на европейските портфейли за цифрова самоличност, както е посочено в член 6а, параграф 11.

Член 45г

Проверка на атрибутите спрямо автентични източници

1. В срок от 24 месеца след влизането в сила на актовете за изпълнение, посочени в член 6а, параграф 11 и член 6в, параграф 4, държавите членки гарантират, че поне за изброените в приложение VI атрибути, когато тези атрибути се основават на автентични източници в публичния сектор, се предприемат мерки, които дават на доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути възможност да проверяват тези атрибути по електронен път по искане на ползвателя и в съответствие с националното право или правото на Съюза.
2. В срок от 6 месеца от влизането в сила на настоящия регламент, като взема предвид съответните международни стандарти, Комисията определя минималните технически спецификации, стандарти и процедури във връзка с каталога на атрибутите и схемите за удостоверяване на атрибути и процедури за проверка на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути посредством акт за изпълнение относно прилагането на европейските портфейли за цифрова самоличност, както е посочено в член 6а, параграф 11.

Член 45га

Изисквания към електронното удостоверение за атрибути, издадено от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на такъв орган

1. Електронното удостоверение за атрибути, издадено от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на такъв орган, отговаря на следните изисквания:

а) изискванията, посочени в приложение VII;

б) квалифицираното удостоверение, поддържащо квалифицирания електронен подпис или квалифицирания електронен печат на органа от публичния сектор, посочен в член 3, параграф 45а, определен като издател, посочен в приложение VII, буква б), съдържа специфичен набор от сертифицирани атрибути във форма, подходяща за автоматизирана обработка:

- i) посочване, че издаващият орган е установен в съответствие с националното право или правото на Съюза като отговорен за автентичния източник, въз основа на който е издадено електронното удостоверение за атрибути, или като орган, определен да действа от негово име;
- ii) предоставяне на набор от данни, които недвусмислено представляват автентичния източник, посочен в подточка i); и
- iii) данни за националното право или правото на Съюза, посочено в подточка i).

2. Държавата членка, в която са установени органите от публичния сектор, посочени в член 3, параграф 45а, гарантира, че органите от публичния сектор, които издават електронни удостоверения за атрибути, отговарят на равностойно ниво на надеждност като доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги в съответствие с член 24.

2а. Държавите членки уведомяват Комисията за органите от публичния сектор, посочени в член 3, параграф 45а. Това уведомление включва доклад за оценяване на съответствието, издаден от орган за оценяване на съответствието, в който се потвърждава, че са изпълнени изискванията, посочени в параграфи 1, 2 и 6 от настоящия член. Комисията предоставя на обществеността чрез сигурен канал списъка на органите от публичния сектор, посочени в член 3, параграф 45а, подписан или подпечатан по електронен път и във форма, подходяща за автоматизирана обработка.

3. Когато електронно удостоверение за атрибути, издадено от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на такъв орган, е било отменено след първоначалното издаване, то губи валидността си от момента на отмяната си. Един път отменен, статутът на електронното удостоверение не може да бъде възстановен.

4. Електронно удостоверение за атрибути, издадено от или от името на орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, се счита за отговарящо на изискванията, определени в параграф 1 от настоящия член, когато отговаря на стандартите, посочени в параграф 5.

5. В срок от 6 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията, посредством акт за изпълнение относно прилагането на европейските портфейли за цифрова самоличност, както е посочено в член 6а, параграф 11, определя техническите спецификации и референтните номера на стандарти за електронни удостоверения за атрибути, издадени от орган от публичния сектор, отговарящ за автентичен източник, или от името на такъв орган.

5а. В срок от 6 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията, посредством акт за изпълнение относно прилагането на европейските портфейли за цифрова самоличност, както е посочено в член 6а, параграф 11, определя формати, процедури, спецификации и стандарти за целите на параграф 2а.

6. Органите от публичния сектор, посочени в член 3, параграф 45а, издаващи електронни удостоверения за атрибути, осигуряват интерфейс с европейските портфейли за цифрова самоличност, предоставяни в съответствие с член 6а.

Член 45d

Издаване на електронно удостоверение за атрибути на европейските портфейли за цифрова самоличност

Доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути осигуряват интерфейс с европейските портфейли за цифрова самоличност, предоставяни в съответствие с член 6а.

Член 45e

Допълнителни правила за предоставяне на услуги по електронно удостоверяване на атрибути

1. Доставчиците на квалифицирани и неквалифицирани услуги по електронно удостоверяване на атрибути не комбинират лични данни, свързани с предоставянето на тези услуги, с лични данни от други услуги, предлагани от тях или от техни търговски партньори.
2. Личните данни, свързани с предоставянето на услуги по електронно удостоверение на атрибути, се съхраняват логически отделени от останалите данни, съхранявани от доставчика на електронни удостоверения за атрибути.
4. Доставчиците на квалифицирани услуги по електронно удостоверение на атрибути въвеждат функционално разделяне за предоставянето на такива услуги.

РАЗДЕЛ 10

УСЛУГИ ЗА ЕЛЕКТРОННО АРХИВИРАНЕ

Член 45ж

Правна сила на услугите за електронно архивиране

1. Правната сила и допустимостта на електронни данни, съхранявани чрез използването на услуги за електронно архивиране, не могат да бъдат оспорени като доказателство в съдебни производства единствено на основание, че са в електронна форма или че не са съхранявани чрез използването на квалифицирана услуга за електронно архивиране.
2. Електронните данни, съхранявани чрез квалифицирана услуга за електронно архивиране, се ползват с презумпция за тяхната цялост и произход за срока на съхранение от страна на доставчика на квалифицирани удостоверителни услуги.
3. Квалифицираната услуга за електронно архивиране в една държава членка се признава за квалифицирана услуга за електронно архивиране във всички държави членки.

Член 45жа

Изисквания за квалифицираните услуги за електронно архивиране

1. Квалифицираните услуги за електронно архивиране отговарят на следните изисквания:
 - а) предоставят се от един или повече доставчици на квалифицирани удостоверителни услуги
 - б) при тях се използват процедури и технологии, които могат да удължат трайността и четливостта на електронните данни отвъд срока на технологична валидност и поне през целия правен или договорен период на съхранение, като същевременно запазват тяхната цялост и произход;

- в) с тях се гарантира, че електронните данни се съхраняват по такъв начин, че да бъдат защитени срещу загуба и промяна, с изключение на промени, засягащи техния носител или електронен формат;
 - г) позволяват на упълномощените доверяващи се страни да получават съобщение по автоматизиран начин, което потвърждава, че електронните данни, извлечени от квалифициран електронен архив, се ползват с презумпцията за цялост на данните от началото на периода на съхранение до момента на извличане. Това съобщение се предоставя по надежден и ефикасен начин и носи квалифицирания електронен подпис или квалифицирания електронен печат на доставчика на услугата за квалифицирано електронно архивиране;
2. В срок от 12 месеца след влизането в сила на настоящия регламент Комисията определя чрез актове за изпълнение техническите спецификации и референтните номера на стандарти за квалифицираните услуги за електронно архивиране. Приема се, че е налице съответствие с изискванията за квалифицираните услуги за електронно архивиране, когато квалифицираната услуга за електронно архивиране отговаря на тези спецификации и стандарти. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.

РАЗДЕЛ 11

ЕЛЕКТРОННИ РЕГИСТРИ

Член 45з

Правна сила на електронните регистри

1. Правната сила и допустимостта на електронния регистър като доказателство при съдебни производства не могат да бъдат оспорени единствено на основание, че той е в електронна форма или че не отговаря на изискванията за квалифицирани електронни регистри.
2. Записите на данни, съдържащи се в квалифициран електронен регистър, се ползват с презумпцията за тяхната уникална и точна последователност в хронологичния ред и за тяхната цялост.
3. Квалифицираният електронен регистър в една държава членка се признава за квалифициран електронен регистър във всички държави членки.

Член 45и

Изисквания към квалифицираните електронни регистри

1. Квалифицираните електронни регистри отговарят на следните изисквания:
 - а) създават се от един или повече доставчици на квалифицирани удостоверителни услуги;
 - б) установяват произхода на записите от данни в регистъра;
 - в) осигуряват уникалната последователност в хронологичния ред на записите на данни в регистъра;
 - г) данните се вписват по начин, който позволява незабавното откриване на всяка последваща промяна в тях и се гарантира целостта им във времето.

2. Приема се, че е налице съответствие с изискванията, посочени в параграф 1, когато електронният регистър съответства на спецификациите и стандартите по параграф 3.
3. Комисията определя посредством актове за изпълнение техническите спецификации и референтните номера на стандартите за създаване и експлоатация на квалифициран електронен регистър. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 48, параграф 2.“.

40) Вмъква се следният член 48а:

„Член 48а

Изисквания за отчетност

1. Държавите членки гарантират събирането на статистически данни във връзка с функционирането на европейските портфейли за цифрова самоличност от момента, в който те се предоставят на тяхна територия.
2. Статистическите данни, събирани в съответствие с параграф 1, включват следното:
 - а) брой на физическите и юридическите лица с валиден европейски портфейл за цифрова самоличност;
 - б) вид и брой на услугите, приемащи използването на европейски портфейл за цифрова самоличност;
 - в) обобщен доклад, включващ данни за инцидентите, които възпрепятстват използването на европейския портфейл за цифрова самоличност.
3. Статистическите данни, посочени в параграф 2, се предоставят на обществеността в отворен и широко използван машинночетим формат.
4. До 31 март всяка година държавите членки представят на Комисията доклад относно статистическите данни, събирани в съответствие с параграф 2.“.

41) Член 49 се заменя със следното:

„Член 49

Преглед

1. Комисията прави преглед на прилагането на настоящия регламент и докладва на Европейския парламент и на Съвета в рамките на 36 месеца след неговото влизане в сила. Комисията преценява по-специално обхвата на член 6 и член 6бб, както и дали е подходящо обхватът на настоящия регламент или конкретни негови разпоредби да се изменят, като се отчитат придобитият по време на прилагането на настоящия регламент опит, както и развитието на потребителското търсене, технологиите, пазара и правната уредба. При необходимост докладът се придружава от предложение за изменения на настоящия регламент.
2. Докладът за оценка включва оценка на наличността и използваемостта на европейските портфейли за цифрова самоличност, попадащи в обхвата на настоящия регламент, и оценява дали всички частни онлайн доставчици на услуги, които зависят от услуги за електронна идентификация на трети страни за удостоверяване на автентичността на ползвателите, ще бъдат задължени да приемат използването на европейските портфейли за цифрова самоличност.
3. Освен това след доклада по първа алинея Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета на всеки четири години доклад относно напредъка в постигането на набелязаните в настоящия регламент цели.

42) Член 51 се заменя със следното:

„Член 51

Преходни мерки

1. Устройствата за създаване на сигурни подписи, чието съответствие е било определено съгласно член 3, параграф 4 от Директива 1999/93/ЕО, ще продължат да се считат за квалифицирани устройства за създаване на електронни подписи съгласно настоящия регламент до 36 месеца след влизането му в сила.
2. Квалифицираните удостоверения, издадени на физически лица съгласно Директива 1999/93/ЕО, продължават да се приемат за квалифицирани удостоверения за електронни подписи съгласно настоящия регламент до 24 месеца след влизането му в сила.“.
- 2а. Управлението на устройствата за създаване на квалифицирани електронни подписи и печати от разстояние от доставчици на квалифицирани удостоверителни услуги, различни от доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, предоставящи квалифицирани удостоверителни услуги за управлението на устройства за създаване на квалифицирани електронни подписи и печати от разстояние в съответствие с членове 29а и 39а, ще продължи да се зачита, без да е необходимо да се получава квалифициран статут за предоставянето на тези услуги по управление, до 24 месеца след влизането в сила на настоящия регламент.
- 2б. Доставчиците на квалифицирани удостоверителни услуги, на които е предоставен квалифициран статут съгласно настоящия регламент преди [датата на влизане в сила на регламента за изменение], като използват методи за проверка на самоличността за издаване на квалифицирани удостоверения в съответствие с член 24, параграф 1, представят на надзорния орган доклад за оценка на съответствието, доказващ спазването на член 24, параграф 1, във възможно най-кратък срок, но не по-късно от 30 месеца след влизането в сила на регламента за изменение. До представянето на този доклад за оценка на съответствието и приключването на неговата оценка от надзорния орган доставчикът на квалифицирани удостоверителни услуги може да продължи да разчита на използването на методите за проверка на самоличността, посочени в член 24, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 910/2014.

- 43) Приложение I се изменя в съответствие с приложение I към настоящия регламент;
- 44) Приложение II се заменя с текста на приложение II към настоящия регламент;
- 45) Приложение III се изменя в съответствие с приложение III към настоящия регламент;
- 46) Приложение IV се изменя в съответствие с приложение IV към настоящия регламент;
- 47) Добавя се ново приложение V, чийто текст се съдържа в приложение V към настоящия регламент;
- 48) Към настоящия регламент се добавя ново приложение VI.

Член 52

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент

За Съвета

Председател

Председател

ПРИЛОЖЕНИЕ I

В приложение I буква и) се заменя със следното:

- „и) информация за валидността на квалифицираното удостоверение или местонахождение на услугите, които могат да се използват за проверка на тази валидност;“.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ИЗИСКВАНИЯ КЪМ УСТРОЙСТВОТА ЗА СЪЗДАВАНЕ НА КВАЛИФИЦИРАН ЕЛЕКТРОНЕН ПОДПИС

1. Устройствата за създаване на квалифициран електронен подпис гарантират чрез подходящи технически и процедурни средства най-малко, че:
 - а) поверителността на данните за създаване на електронен подпис, използвани за създаването на електронния подпис, е подсигурана в разумна степен;
 - б) данните за създаване на електронен подпис, използвани за създаването на електронния подпис, на практика се срещат само веднъж;
 - в) е налице достатъчна сигурност, че данните за създаване на електронен подпис, използвани за създаването на електронния подпис, не могат да бъдат извлечени, а електронният подпис е надеждно защитен срещу подправяне чрез използване на наличната към момента технология;
 - г) данните за създаване на електронен подпис, използвани за създаването на електронния подпис, могат да бъдат надеждно защитени от законния титуляр на електронния подпис срещу използването им от други лица.
2. Устройствата за създаване на квалифициран електронен подпис не изменят данните, които ще бъдат подписвани, и не пречат на представянето им на титуляря на електронния подпис преди подписване.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

В приложение III буква и) се заменя със следното:

- „и) информация за валидността на квалифицираното удостоверение или местонахождение на услугите, които могат да се използват за проверка на тази валидност;“.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

В приложение IV буква й) се заменя със следното:

„й) информация за валидността на квалифицираното удостоверение или местонахождение на услугите за състоянието на валидност на удостоверението, които могат да се използват за проверка на тази валидност;“.

ПРИЛОЖЕНИЕ V

ИЗИСКВАНИЯ КЪМ КВАЛИФИЦИРАНОТО ЕЛЕКТРОННО УДОСТОВЕРЕНИЕ ЗА АТРИБУТИ

Квалифицираното електронно удостоверение за атрибути съдържа:

- д) указание, поне във форма, подходяща за автоматизирана обработка, че удостоверението е издадено като квалифицирано електронно удостоверение за атрибути;
- е) набор от данни, които недвусмислено посочват доставчика на квалифицирани удостоверителни услуги, издал квалифицираното електронно удостоверение за атрибути, като наборът включва най-малко държавата членка по установяване на доставчика, и:
 - за юридическо лице: наименованието и ако е приложимо, регистрационния номер според официалните регистри,
 - за физическо лице: името на лицето;
- ж) набор от данни, които недвусмислено посочват организацията, за която се отнасят удостоверените атрибути; ако се използва псевдоним, това се посочва недвусмислено;
- з) удостоверените атрибути, включително, когато е приложимо, информацията, необходима за определяне на обхвата на тези данни;
- и) информация за началото и края на срока на валидност на удостоверението;

- й) идентификационния код на удостоверението, който трябва да бъде уникален за конкретния доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги, и ако е приложимо — схемата за удостоверяване, към която принадлежи това удостоверение за атрибути;

- к) квалифицирания електронен подпис или квалифицирания електронен печат на издаващия доставчик на квалифицирани удостоверителни услуги;

- л) мястото, където може да се получи безплатно удостоверението, посочено в буква ж), което е в основата на квалифицирания електронен подпис или квалифицирания електронен печат;

- м) информация за валидността на квалифицираното удостоверение или местонахождение на услугите, които могат да се използват за проверка на тази валидност.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

МИНИМАЛЕН СПИСЪК С АТРИБУТИ

В допълнение към член 45г държавите членки гарантират, че са взети мерки, за да могат доставчиците на квалифицирани електронни удостоверения за атрибути да проверяват по електронен път и по искане на ползвателя, непосредствено в съответния автентичен източник на национално равнище или посредством определени и признати на национално равнище посредници, автентичността на следните данни в съответствие с националното право или правото на Съюза, когато тези данни се основават на автентични източници в публичния сектор:

1. адрес;
2. възраст;
3. пол;
4. семейно положение;
5. състав на семейството;
6. Националност или гражданство;
7. образователни квалификации, звания и лицензи;
8. професионални квалификации, звания и лицензи;
9. публични разрешения и лицензи;
10. финансови данни и данни за дружеството.

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

ИЗИСКВАНИЯ ЗА ЕЛЕКТРОННО УДОСТОВЕРЕНИЕ ЗА АТРИБУТИ, ИЗДАДЕНИ ОТ ПУБЛИЧЕН ОРГАН, ОТГОВАРЯЩ ЗА АВТЕНТИЧЕН ИЗТОЧНИК, ИЛИ ОТ ИМЕТО НА ТАКЪВ ПУБЛИЧЕН ОРГАН

Електронното удостоверение за атрибути, издадено от публичен орган, отговарящ за автентичен източник, или от името на такъв публичен орган, съдържа:

- а) указание, най-малкото във форма, подходяща за автоматизирана обработка, че удостоверението е издадено като електронно удостоверение за атрибути, издадени от публичен орган, отговарящ за автентичен източник, или от името на такъв публичен орган;
- б) набор от данни, недвусмислено представляващи публичния орган, издаващ електронното удостоверение за атрибути, включващ най-малко държавата членка, в която е установен този публичен орган, неговото наименование и, когато е приложимо, неговия регистрационен номер, както са посочени в официалните регистри;
- в) набор от данни, които недвусмислено посочват организацията, за която се отнасят удостоверените атрибути; ако се използва псевдоним, това се посочва недвусмислено;
- г) удостоверените атрибути, включително, когато е приложимо, информацията, необходима за определяне на обхвата на тези данни;
- д) информация за началото и края на срока на валидност на удостоверението;
- е) идентификационния код на удостоверението, който трябва да бъде уникален за публичен орган, и ако е приложимо — схемата за удостоверяване, към която принадлежи това удостоверение за атрибути;
- ж) квалифицирания електронен подпис или квалифицирания електронен печат на издаващия орган;
- з) място, където може да се получи безплатно удостоверението, посочено в буква ж), което е в основата на квалифицирания електронен подпис или квалифицирания електронен печат;
- и) информация за валидността на удостоверението или местонахождение на услугите, които могат да се използват за проверка на тази валидност.