



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 18 december 2018
(OR. en)

15680/18

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0424 (NLE)**

**EURODAC 33
ENFOPOL 621**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	14 december 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2018) 836 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av ett protokoll till avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Konungariket Danmark om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en asylansökan som en medborgare i tredjeland har gett in i Danmark eller någon annan medlemsstat i Europeiska unionen, och om Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av Dublinkonventionen, i syfte att utvidga detta avtal till att omfatta brottsbekämpning

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 836 final.

Bilaga: COM(2018) 836 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 14.12.2018
COM(2018) 836 final

2018/0424 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av ett protokoll till avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Konungariket Danmark om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en asylansökan som en medborgare i tredjeland har gett in i Danmark eller någon annan medlemsstat i Europeiska unionen, och om Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av Dublinkonventionen, i syfte att utvidga detta avtal till att omfatta brottsbekämpning

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Förordning (EU) nr 603/2013¹, som är en omarbetning av förordning nr 2725/2000 av den 11 december 2000 om inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av Dublinkonventionen, antogs och trädde i kraft den 19 juli 2013. Förordningen är tillämplig sedan den 20 juli 2015.

Förordning (EU) nr 603/2013 gör det bland annat möjligt för brottsbekämpande myndigheter att söka i Eurodac för att förhindra, upptäcka och utreda terroristbrott och andra grova brott. Syftet är att brottsbekämpande myndigheter ska kunna begära jämförelser av fingeravtrycksuppgifter med sådana som lagras i Eurodacs centrala databas när de försöker fastställa den exakta identiteten för eller få mer information om en person som misstänks för terrorism eller grov brottslighet.

I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Konungariket Danmarks (nedan kallat *Danmark*) ställning, fogat till EU-fördraget och EUF-fördraget, deltar Danmark inte i antagandet av bestämmelser enligt avdelning V och deltar därför inte i förordning (EU) nr 603/2013.

Den 8 mars 2006 antogs ett avtal mellan Europeiska gemenskapen och Konungariket Danmark om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en asylansökan som en medborgare i tredjeland har gett in i Danmark eller någon annan medlemsstat i Europeiska unionen, och om Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av Dublinkonventionen (nedan kallat *avtalet av den 8 mars 2006*)².

Danmark tillämpar asyldelarna av förordning (EU) nr 603/2013 i enlighet med avtalet av den 8 mars 2006. Åtkomst till Eurodac för brottsbekämpande ändamål omfattas dock inte av ovannämnda avtal.

Vid ett möte den 14 maj 2014 med företrädare från kommissionen bekräftade Danmark och de associerade länderna sitt intresse av att inleda förhandlingar med Europeiska unionen om att genom ett internationellt avtal utvidga brottsbekämpningsbestämmelserna i förordning (EU) nr 603/2013 till att även omfatta dem.

Den 14 december 2015 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om avtal mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Danmark, å andra sidan, om formerna för Danmarks deltagande i det förfarande för jämförelse och överföring av uppgifter för brottsbekämpande ändamål som föreskrivs i kapitel VI i förordning (EU) nr 603/2013 om

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 603/2013 av den 26 juni 2013 om inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av förordning (EU) nr 604/2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandssmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och Europol begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål, samt om ändring av förordning (EU) nr 1077/2011 om inrättande av en Europeisk byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (omarbetning) (EUT L 180, 29.6.2013, s. 1).

² EUT L 66, 8.3.2006, s. 38.

inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av förordning (EU) nr 604/2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och Europol begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål.

Förhandlingarna har slutförts och ett avtal i form av ett protokoll till avtalet av den 8 mars 2006 varigenom tillämpningen av avtalet av den 8 mars 2006 utvidgas till att omfatta brottsbekämpande ändamål har paraferats.

Utvidgningen av brottsbekämpningsbestämmelserna i förordning (EU) nr 603/2013 till att även omfatta Danmark skulle göra det möjligt för de brottsbekämpande myndigheterna i Danmark att begära en jämförelse av fingeravtrycksuppgifter mot uppgifter som förts in av andra deltagande stater och lagrats i Eurodacdatabasen när de försöker fastställa identiteten för eller få mer information om en person som misstänks för ett grovt brott eller terrorism eller om ett brottsoffer. Det skulle också bli möjligt för de brottsbekämpande myndigheterna i alla andra deltagande stater, oavsett om de är EU-medlemsstater eller associerade länder, att för samma ändamål begära en jämförelse av fingeravtrycksuppgifter mot uppgifter som förts in av Danmark och lagrats i Eurodacdatabasen.

Syftet med detta protokoll är att fastställa rättsligt bindande rättigheter och skyldigheter för att säkerställa Danmarks faktiska deltagande i brottsbekämpningsdelarna av förordning (EU) nr 603/2013. I protokollet fastställs att alla deltagande stater med åtkomst till Eurodac, oavsett om de är EU-medlemsstater, associerade länder eller Danmark, också kan få åtkomst till varandras uppgifter för brottsbekämpande ändamål.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är förenligt med EU:s politik om åtkomst till Eurodacdatabasen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med EU:s politik på området med frihet, säkerhet och rättvisa.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag till rådets beslut är artiklarna 87.2 a och 88.2 a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) jämförda med artikel 218.5 i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Avtalet av den 8 mars 2006 är ett befintligt internationellt avtal som ingåtts av EU och Danmark. I enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EU-fördraget kan målen för protokollet till detta avtal endast uppnås genom ett förslag från kommissionen på EU-nivå.

- **Proportionalitetsprincipen**

För att stödja och förstärka polissamarbetet mellan de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna och i Danmark i syfte att förhindra, upptäcka och utreda terroristbrott och andra grova brott, krävs EU-åtgärder för att Danmark ska kunna delta i de brottsbekämpningsrelaterade aspekterna av Eurodac. Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen eftersom det inte går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen för Danmarks faktiska deltagande i brottsbekämpningsdelarna av förordning (EU) nr 603/2013 om Eurodac.

- **Val av instrument**

Enligt artikel 218.5 i EUF-fördraget krävs ett rådsbeslut om undertecknande av avtalet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Rådet (arbetsgruppen för asyl) har hörts om innehållet och framstegen i förhandlingarna. Europaparlamentet (utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor) har informerats.

4. ÖVRIGA INSLAG

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Förslaget innehåller ett beslut om bemyndigande att underteckna protokollet mellan EU och Danmark på Europeiska unionens vägnar. I EUF-fördraget föreskrivs att rådet på förslag av kommissionen ska anta ett beslut om bemyndigande att underteckna och ingå ett internationellt avtal.

Genom protokollet fastställs att förordning (EU) nr 603/2013 är tillämplig på Danmark vad gäller åtkomst till Eurodac för brottsbekämpande ändamål. Därigenom blir det möjligt för de utsedda brottsbekämpande myndigheterna i de andra deltagande staterna och Europol att begära en jämförelse av fingeravtrycksuppgifter mot uppgifter som Danmark har överfört till Eurodacs centrala system. Det blir också möjligt för de utsedda brottsbekämpande myndigheterna i Danmark att begära en jämförelse av fingeravtrycksuppgifter mot uppgifter som de övriga deltagande staterna har överfört till Eurodacs centrala system.

Protokollet garanterar att EU:s nuvarande skyddsnivå för personuppgifter är tillämplig när myndigheterna i Danmark och medlemsstaterna behandlar personuppgifter i enlighet med protokollet. Denna behandling av personuppgifter bör underställas en standard för skydd av personuppgifter enligt deras nationella lagstiftning vilken stämmer överens med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/680 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, förhindra, utreda, avslöja eller lagföra brott eller verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av rådets rambeslut 2008/977/RIF.

Enligt protokollet måste Danmarks åtkomst till Eurodac för brottsbekämpande ändamål föregås av ett rättsligt och tekniskt genomförande av beslut 2008/615/RIF vad gäller fingeravtrycksuppgifter.

I protokollet föreskrivs att de mekanismer som rör ändringarna i avtalet av den 8 mars 2006 bör vara tillämpliga på alla ändringar i fråga om åtkomst till Eurodac för brottsbekämpande ändamål.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av ett protokoll till avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Konungariket Danmark om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en asylansökan som en medborgare i tredjeland har gett in i Danmark eller någon annan medlemsstat i Europeiska unionen, och om Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av Dublinkonventionen, i syfte att utvidga detta avtal till att omfatta brottsbekämpning

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 87.2 a och 88.2 a jämförda med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Den 14 december 2015 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar med Danmark om formerna för Danmarks deltagande i det förfarande för jämförelse och överföring av uppgifter för brottsbekämpande ändamål som föreskrivs i kapitel VI i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 603/2013³.
- (2) Förhandlingarna har slutförts och den 11 december 2017 paraferades protokollet till avtalet av den 8 mars 2006 mellan Europeiska gemenskapen och Konungariket Danmark om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en asylansökan som en medborgare i tredjeland har gett in i Danmark eller någon annan medlemsstat i Europeiska unionen, och om Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av Dublinkonventionen.
- (3) Protokollet bör undertecknas på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås vid ett senare tillfälle.
- (4) I enlighet med artikel 3 i protokollet om Förenade kungarikets och Irlands ställning med avseende på området med frihet, säkerhet och rättvisa, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, har dessa

³ Förordning (EU) nr 603/2013 om inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av förordning (EU) nr 604/2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och Europol begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål (EUT L 180, 29.6.2013, s. 1).

medlemsstater meddelat att de önskar delta i antagandet och tillämpningen av detta beslut.

- (5) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet av protokollet till avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Konungariket Danmark om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en asylansökan som en medborgare i tredjeland har gett in i Danmark eller någon annan medlemsstat i Europeiska unionen, och om Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av Dublinkonventionen, i syfte att utvidga detta avtal till att omfatta brottsbekämpning godkänns härmed på Europeiska unionens vägnar, med förbehåll för att protokollet ingås.

Artikel 2

Rådets generalsekretariat ska utfärda det instrument som ger den eller de personer som anges av protokollets förhandlare full befogenhet att underteckna protokollet, med förbehåll för att det ingås.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*