



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 18. december 2018
(OR. en)

15680/18

**Interinstitutionel sag:
2018/0424(NLE)**

**EURODAC 33
ENFOPOL 621**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	14. december 2018
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2018) 836 final
-----------------	---------------------

Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om undertegnelse på vegne af Den Europæiske Union af en protokol til aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Danmark om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet i Danmark eller en anden EU-medlemsstat, og om Eurodac til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af Dublin-konventionen, hvorved denne aftale udvides til at omfatte retshåndhævelse
--------	---

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2018) 836 final.

Bilag: COM(2018) 836 final

Bruxelles, den 14.12.2018
COM(2018) 836 final

2018/0424 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på vegne af Den Europæiske Union af en protokol til aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Danmark om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet i Danmark eller en anden EU-medlemsstat, og om Eurodac til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af Dublin-konventionen, hvorved denne aftale udvides til at omfatte retshåndhævelse

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Forordning (EU) nr. 603/2013¹, hvorved forordning 2725/2000 af 11. december 2000 om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af Dublinkonventionen omarbejdes, blev vedtaget og trådte i kraft den 19. juli 2013. Forordningen har fundet anvendelse siden den 20. juli 2015.

Forordning (EU) 63/2013 gør det bl.a. muligt for retshåndhævende myndigheder at tilgå Eurodac med henblik på forebyggelse, opdagelse og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige lovovertrædelser. Dette har til formål at gøre det muligt for retshåndhævende myndigheder at anmode om sammenligning af fingeraftryksoplysninger med dem, der er lagret i Eurodacs centrale database, når de søger at fastslå en persons nøjagtige identitet eller at indhente yderligere oplysninger vedrørende en person, der er mistænkt for terrorisme eller grov kriminalitet.

I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Kongeriget Danmarks ("Danmark") stilling, der er knyttet som bilag til TEU og til TEUF, er Danmark ikke part i vedtagelsen af *acquis*ets afsnit V og deltager derfor ikke i forordning (EU) nr. 603/2013.

Den 8. marts 2006 blev aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Danmark om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet i Danmark eller en anden EU-medlemsstat, og om Eurodac til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af Dublin-konventionen ("aftalen af 8. marts 2006") indgået².

Danmark anvender elementerne vedrørende asyl i forordning (EU) nr. 603/2013 i overensstemmelse med aftalen af 8. marts 2006. Imidlertid falder adgangen til Eurodac med henblik på retshåndhævelse uden for nævnte aftales anvendelsesområde.

På et møde den 14. maj 2014 med repræsentanter fra Kommissionen bekræftede Danmark og de associerede lande deres interesse i at indlede forhandlinger med EU med henblik på at udvide de retshåndhævende bestemmelser i forordning (EU) nr. 603/2013 til at omfatte disse stater via en international aftale.

Den 14. december 2015 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger mellem Den Europæiske Union på den ene side og Danmark på den anden side om vilkårene for Danmarks deltagelse i proceduren for sammenligning og dataoverførsel med henblik på retshåndhævelse som omhandlet i kapitel VI i forordning (EU) nr. 603/2013 om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af forordning (EU) nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 603/2013 af 26. juni 2013 om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af forordning (EU) nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet i en af medlemsstaterne af en tredjelandstatsborger eller en statsløs, og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011 om oprettelse af et europæisk agentur for den operationelle forvaltning af store IT-systemer inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed (omarbejdning) (EUT L 180 af 29.6.2013, s. 1).

² EUT L 66 af 8.3.2006, s. 38.

beskyttelse, der er indgivet i en af medlemsstaterne af en tredjelandsstatsborger eller en statsløs, og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse.

Forhandlingerne er afsluttet, og en aftale i form af en protokol til aftalen af 8. marts 2006, hvorved anvendelsen af aftalen af 8. marts 2006 udvides til retshåndhævelse, blev paraferet.

Udvidelsen af retshåndhævelsesbestemmelserne i forordning (EU) nr. 603/2013 til at omfatte Danmark vil sætte Danmarks retshåndhævende myndigheder i stand til at anmode om en sammenligning af fingeraftryksoplysninger med de oplysninger, som andre deltagende stater indfører og lagrer i Eurodac-databasen, når de søger at fastslå identiteten på eller at indsamle yderligere oplysninger om en person, der er mistænkt i forbindelse med grov kriminalitet eller terrorhandlinger, eller om et offer. Desuden vil den sætte de retshåndhævende myndigheder i alle andre deltagende stater, uanset om de er andre EU-medlemsstater eller associerede lande, i stand til at anmode om en sammenligning af fingeraftryksoplysninger med de oplysninger, der er indført af Danmark og lagret i Eurodac-databasen, med samme formål.

Formålet med denne protokol er at fastsætte retligt bindende rettigheder og forpligtelser med henblik på at sikre Danmarks effektive deltagelse i delene vedrørende retshåndhævelse af forordning (EU) nr. 603/2013. I protokollen fastsættes det, at alle deltagende stater, uanset om det måtte være andre EU-medlemsstater, associerede lande eller Danmark, med adgang til Eurodac også kan tilgå hinandens oplysninger med henblik på retshåndhævelse.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forslaget er i overensstemmelse med EU's politikker vedrørende adgang til Eurodac-databasen.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med EU's politikker inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag til Rådets afgørelse er artikel 87, stk. 2, litra a), og artikel 88, stk. 2, litra a), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), sammenholdt med artikel 218, stk. 5, i TEUF.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Aftalen af 8. marts 2006 er en gældende international aftale indgået mellem EU og Danmark. I overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union, kan målene i protokollen til denne aftale kun nås ved hjælp af et forslag fra Kommissionen på EU-niveau.

- **Proportionalitetsprincippet**

For at understøtte og styrke politisamarbejdet mellem de kompetente myndigheder i medlemsstaterne og i Kongeriget Danmark med henblik på forebyggelse, afsløring og efterforskning af terrorhandlinger og andre alvorlige strafbare handlinger er EU's engagement nødvendigt med henblik på at give Danmark mulighed for at deltage i retshåndhævelsesaspekterne af Eurodac. Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, fordi det ikke går ud over, hvad der er nødvendigt for at nå

målene med Danmarks effektive deltagelse i delene vedrørende retshåndhævelse i Eurodac-forordning (EU) nr. 603/2013.

- **Valg af retsakt**

I henhold til artikel 218, stk. 5, i TEUF kræves der en afgørelse fra Rådet om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interesserede parter**

Rådet (Asylgruppen) er blevet hørt om forhandlingernes indhold og fremskridt. Europa-Parlamentet (LIBE-udvalget) er blevet underrettet.

4. ANDRE FORHOLD

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Forslaget vedrører en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af protokollen mellem EU og Danmark på vegne af Den Europæiske Union. I henhold til TEUF skal Rådet vedtage Kommissionens forslag til en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse og indgåelse af en international aftale.

I protokollen fastlægges anvendelsen af forordning (EU) 603/2013 på Danmark, hvad angår adgang til Eurodac med henblik på retshåndhævelse. Derfor sætter den de udpegede retshåndhævende myndigheder i de andre deltagende stater og Europol i stand til at anmode om en sammenligning af fingeraftryksoplysninger med de oplysninger, som Danmark har videregivet til det centrale Eurodac-system. Den sætter også Danmarks udpegede retshåndhævende myndigheder i stand til at anmode om en sammenligning af fingeraftryksoplysninger med de oplysninger, som de andre deltagende stater har videregivet til det centrale Eurodac-system.

Med protokollen sikres det, at det nuværende EU-niveau for beskyttelse af personoplysninger finder anvendelse på Danmarks og medlemsstaternes myndigheders behandling af personoplysninger i henhold til protokollen. Denne behandling af personoplysninger bør være underkastet en standard for beskyttelse af personoplysninger i de nævnte staters nationale lovgivning, som er i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/680 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med kompetente myndigheders behandling af personoplysninger med henblik på at forebygge, efterforske, afsløre eller retsforfølge strafbare handlinger eller fuldbyrde strafferetlige sanktioner og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2008/977/RIA.

I protokollen betinges Danmarks adgang til Eurodac med henblik på retshåndhævelse af forudgående retlig og teknisk gennemførelse af afgørelse 2008/615/RIA med hensyn til fingeraftryksoplysninger.

I protokollen fastsættes det, at procedurerne vedrørende ændringer, der er indeholdt i aftalen af 8. marts 2006, bør finde anvendelse på alle ændringer vedrørende adgangen til Eurodac med henblik på retshåndhævelse.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på vegne af Den Europæiske Union af en protokol til aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Danmark om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet i Danmark eller en anden EU-medlemsstat, og om Eurodac til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af Dublin-konventionen, hvorved denne aftale udvides til at omfatte retshåndhævelse

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 87, stk. 2, litra a), og artikel 88, stk. 2, litra a), sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 14. december 2015 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger med Danmark om vilkårene for Danmarks deltagelse i proceduren for sammenligning og videregivelse af oplysninger med henblik på retshåndhævelse som omhandlet i kapitel VI i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 603/2013³.
- (2) Forhandlingerne blev afsluttet, og protokollen til aftalen af 8. marts 2006 mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Danmark om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet i Danmark eller en anden EU-medlemsstat, og om Eurodac til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af Dublin-konventionen, blev paraferet den 11. december 2017.
- (3) Protokollen bør undertegnes på Den Europæiske Unions vegne med forbehold af dens senere indgåelse.
- (4) I medfør af artikel 3 i protokollen om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling, for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, som er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, har disse medlemsstater givet meddelelse om, at de ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne afgørelse.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 603/2013 af 26. juni 2013 om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af forordning (EU) nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet i en af medlemsstaterne af en tredjelandstatsborger eller en statsløs, og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse (EUT L 180 af 29.6.2013, s. 1).

- (5) I overensstemmelse med artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen af protokollen til aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Danmark om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet i Danmark eller en anden EU-medlemsstat, og om Eurodac til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af Dublin-konventionen, hvorved denne aftale udvides til at omfatte retshåndhævelse, godkendes hermed på Unionens vegne med forbehold af nævnte protokols senere indgåelse.

Artikel 2

Generalsekretariatet for Rådet udarbejder fuldmagtsinstrumentet til undertegnelse af protokollen med forbehold af dens indgåelse til den eller de personer, som forhandleren af protokollen har udpeget.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*