



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 11. december 2017
(OR. en)

15663/17

**Interinstitutionel sag:
2017/0334 (COD)**

**ECOFIN 1119
UEM 350**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	7. december 2017
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2017) 825 final
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) 2017/825 for at øge finansieringsrammen for støtteprogrammet for strukturreformer og tilpasse dens overordnede målsætning

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2017) 825 final.

Bilag: COM(2017) 825 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 6.12.2017
COM(2017) 825 final

2017/0334 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2017/825 for at øge finansieringsrammen for støtteprogrammet for strukturreformer og tilpasse dens overordnede målsætning

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Støtteprogrammet for strukturreformer for perioden 2017 til 2020 har kørt siden 20. maj 2017 med et budget på 142,8 mio. EUR¹. Det blev oprettet med det formål at forbedre medlemsstaternes evne til at udforme og gennemføre vækstfremmende administrative reformer og strukturreformer, bl.a. gennem hjælp til at udnytte EU-fondene effektivt og virkningsfuldt. Støtte under programmet stilles til rådighed af Kommissionen efter anmodning fra en medlemsstat og kan dække en bred vifte af politikområder.

Siden ikrafttrædelsen af forordningen om støtteprogrammet for strukturreformer har medlemsstaterne gjort flittig brug af programmet og fremsat anmodninger om støtte, der langt overgår det beløb, der er tilgængeligt for dets årlige forløb. Det bevidnes af data for 2017-forløbet, hvor der trods den sene vedtagelse af forordningen blev indgivet anmodninger om støtte fra 16 medlemsstater til et beløb på skønsmæssigt over 80 mio. EUR i alt sammenlignet med en årlig bevilling på 22,5 mio. EUR i 2017. Dette krævede en håndfast prioritering fra Kommissionens side, som resulterede i, at adskillige anmodninger ikke blev udvalgt til finansiering. Situationen er endnu mere akut for 2018-forløbet, som netop er blevet lanceret (fristen for indgivelse af anmodninger var den 31. oktober 2017). Der blev indgivet 444 anmodninger fra 24 medlemsstater, og den samlede anslåede udgift til sådanne anmodninger beløber sig til omkring 152 mio. EUR i forhold bevillingen i 2018 på 30,5 mio. EUR. Dette viser med al tydelighed, at støttebehovet på jorden og medlemsstaternes interesse for at opnå støtte langt overgår de finansielle midler, der i dag er adgang til under programmet.

De hidtidige erfaringer har vist, at mange medlemsstater har anmodet om støtte under programmet, og at støtteanmodningerne fordeler sig over alle de politikområder, som programmet dækker, f.eks. styring og offentlig administration, skatteforvaltning og offentlig finansforvaltning, vækst og erhvervsklima, arbejdsmarkedsforhold, uddannelse, sundhedsydelser og sociale ydelser samt finanssektoren og adgang til finansiering.

Som Jean-Claude Juncker fortalte i sin tale (og medfølgende hensigtserklæring) til Europa-Parlamentet om Unionens tilstand² den 13. september 2017, er euroen tænkt som en fælles valuta for hele Unionen, og derfor er alle medlemsstater på nær to i sidste ende forpligtet og berettiget til at deltage i området. Der er således et klart behov for at tænke fremad og støtte medlemsstaterne uden for euroområdet i deres forberedelser på at indføre euroen, når de ønsker det. For at blive medlem af euroområdet skal medlemsstaterne opfylde "Maastrichtkriterierne" eller "konvergenskriterierne", som viser, at de har opnået *en høj grad af vedvarende konvergens*.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/825 af 17. maj 2017 om oprettelse af støtteprogrammet for strukturreformer for perioden 2017-2020 og om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 og (EU) nr. 1305/2013 (EUT L 129 af 19.5.2017, s. 1).

² Jean-Claude Junckers tale den 13. september 2017 om Unionens tilstand 2017.

Den økonomiske og finansielle krise har vist, at foruden nominel konvergens er reel konvergens og robuste økonomier baseret på solide økonomiske strukturer, der sætter medlemsstaterne i stand til på effektiv vis at absorbere shock og hurtigt komme på fode igen, altafgørende for en vellykket deltagelse i euroområdet. Det kræver især, at medlemsstaterne har kapacitet til at forvalte deres budgetter i overensstemmelse med principperne om sund forvaltning af de offentlige finanser og er institutionelt parate til at deltage i bankunionen. Derudover er velfungerende arbejds- og produktmarkeder, der kan absorbere udefrakommende shock, en høj grad af integration med hensyn til handel med varer og tjenesteydelser og en velfungerende offentlig forvaltning af særdeles stor betydning for en vellykket integration i euroområdet.

På baggrund af i) det højere finansieringsbehov med henblik på at yde støtte til gennemførelsen af strukturreformer og ii) behovet for at støtte medlemsstater, der agter at indføre euroen, med at fremskynde processen i retning af reel konvergens og udvikle mere robuste økonomiske og samfundsmæssige strukturer for at sikre en gnidningsløs deltagelse i Den Økonomiske og Monetære Union er Kommissionen indstillet på som et første skridt at øge budgettet for støtteprogrammet for strukturreformer med 80 mio. EUR for perioden 2019-2020. Dette bør opnås ved at anvende fleksibilitetsinstrumentet under artikel 11 i den aktuelle flerårige finansielle ramme³. Det vil bringe den samlede finansieringsramme for støtteprogrammet for strukturreformer op på 222,8 mio. EUR. Forøgelsen vil ikke alene gøre det muligt at imødekomme anmodninger om støtte fra medlemsstater uden for euroområdet, der ønsker at indføre euroen og har behov for at reformere deres økonomier, men vil også give mulighed for øget antallet af og omkostningerne til anmodninger om støtte til gennemførelse af administrative reformer og strukturreformer, der skal tilgodeses.

Dette ekstra budget vil blive suppleret med en opfordring til medlemsstaterne om at gøre brug af muligheden for, jf. artikel 11 i forordningen om støtteprogrammet for strukturreformer, at overføre en del af deres midler fra den del af de europæiske struktur- og investeringsfonde, der benyttes til teknisk bistand, til støtteprogrammet for strukturreformer med det formål at yde støtte til gennemførelsen af reformer, herunder reformer knyttet til indførelse af euroen. Vurderet ud fra de aktuelle skøn over støttebehovet vil dette supplement øge det samlede budget, der står til rådighed for støtte, til 300 mio. EUR og dermed fordoble støttekapaciteten senest i 2020.

Støtten vil tilbyde skræddersyet bistand til gennemførelsen af alle politikker, der hjælper medlemsstaterne med at opnå en høj grad af vedvarende konvergens. Støtten vil navnlig gå til områderne erhvervsklima, finanssektor, arbejds- og produktmarkeder, offentlig administration og offentlig finansforvaltning. De vigtigste af de reformer, der er nødvendige for at skabe vedvarende reel konvergens, vil blive fremhævet i forbindelse med det europæiske semester.

Som led i et dedikeret arbejdsforløb vil de medlemsstater, der ønsker at gøre fremskridt i retning af at deltage i euroområdet, i dialog med Kommissionen formulere et begrænset antal reformtilsagn, der er af særlig stor betydning for en vellykket deltagelse i euroområdet. Disse reformtilsagn vil også indgå i de nationale reformprogrammer fra de berørte medlemsstater. Kommissionen vil gennem Strukturreformtjenesten aftale en ny samarbejds- og støtteplan med de berørte medlemsstater, som vil fokusere på tilrådgivningsstillelse af teknisk støtte til efterlevelse af reformtilsagnene knyttet til indførelsen af euroen. Dette arrangement vil være

³ Jf. artikel 11 i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013.

helt frivilligt og vil blive tilbudt uden nogen form for medfinansiering fra de støttemodtagende medlemsstaters side.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Støtteprogrammet for strukturreformer er et innovativt EU-program, hvorigennem Kommissionen yder støtte til medlemsstater, på deres anmodning, til udformning og gennemførelse af administrative reformer og strukturreformer. Støtteprogrammet for strukturreformer fokuserer på at stille skræddersyet bistand og ekspertise til rådighed på stedet til gavn for de nationale myndigheder i de anmodende medlemsstater i hele reformprocessen eller i nærmere definerede stadier eller forskellige faser af denne proces. Dette er baseret på landets mest presserende behov som aftalt mellem Kommissionen og den pågældende medlemsstat i en samarbejds- og støtteplan.

Støtteprogrammet for strukturreformer udgør et supplement til de eksisterende ressourcer til kapacitetsopbygning og teknisk bistand, som der er adgang til under andre af Unionens finansieringsprogrammer under den flerårige finansielle ramme, og den tekniske bistand og andre aktioner, der finansieres af EU-fondene. Dette sikres i både programmerings- og gennemførelsesfasen. Med henblik herpå har Kommissionen oprettet en mekanisme for koordinering af teknisk støtte, hvori deltager de berørte tjenestegrene for derved at sikre, at der er sammenhæng mellem den støtte, der ydes som led i EU-programmer og EU-fonde, og at der undgås overlapninger med foranstaltninger under støtteprogrammet for strukturreformer.

Forslaget tjener til at øge bevillingerne til støtteprogrammet for strukturreformer for at sætte Kommissionen i stand til at imødekomme behovene i især medlemsstater uden for euroområdet, der indleder strukturreformer med det formål at gøre deres økonomier mere modstandsdygtige over for chok og forberede sig bedre på deltagelse i euroområdet, og de behov, der følger af stigningen i antallet af og omkostningerne forbundet med anmodninger om støtte fra alle medlemsstater til gennemførelse af strukturreformer.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er foreneligt med og bidrager til store politiske initiativer i EU såsom det europæiske semester og forslagene i oplægget om en dybere økonomisk og monetær union⁴, og det er i overensstemmelse med Jean-Claude Junckers tale til Europa-Parlamentet den 13. september om Unionens tilstand 2017 (og den medfølgende hensigtserklæring), hvori der blev præsenteret en plan for styrkelsen af den fremtidige økonomiske og monetære union.

Forslaget gør det muligt at stille flere midler til rådighed for støtte til hårdt tiltrængte reformer, der vil gøre økonomierne i medlemsstater uden for euroområdet mere modstandsdygtige over for chok og hjælpe disse medlemsstater med at blomstre, når først de har indført euroen. Desuden gør forslaget det muligt at stille flere midler til rådighed for støtte til gennemførelse af strukturreformer i hele EU.

⁴ COM(2017) 291 af 31. maj 2017.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

Denne ændring tjener som en reaktion på et akut behov for at stille støtte til rådighed for medlemsstater uden for euroområdet, der iværksætter strukturreformer for at gøre deres økonomier mere modstandsdygtige over for chok, fremskynde processen med real konvergens og forberede dem bedre til medlemskabet af euroområdet. Ændringen tjener også til at udvide den samlede finansieringsramme for at kunne efterkomme den langt større end forventede efterspørgsel efter støtte fra medlemsstaterne som led i gennemførelsen af strukturreformer.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Forslaget har ingen sammenhæng med øvelsen vedrørende lovmæssig egnethed og forenkling, og det medfører ingen omkostninger til overholdelse af regler for små og mellemstore virksomheder eller andre berørte parter. Støtteprogrammet for strukturreformer vil blive gennemført snart via en elektronisk platform (JIRA), som der vil være adgang til for Kommissionens tjenestegrene og medlemsstaterne.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har en positiv virkning på beskyttelsen og udviklingen af de grundlæggende rettigheder i Unionen, hvis medlemsstaterne anmoder om og modtager teknisk støtte på beslægtede områder. Eksempelvis kan støtte på områder såsom migration, arbejdsmarkeder og socialsikring, sundhedsydelse, uddannelse, miljø, ejendom, offentlig administration og retsvæsen fremme grundlæggende rettigheder i Unionen, f.eks. værdighed, frihed, ligestilling, solidaritet, borgerrettigheder og retfærdighed.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Det foreslås at udvide den særlige finansieringsramme for støtteprogrammet for strukturreformer fra 142 800 000 EUR (løbende priser) til 222 800 000 EUR (løbende priser). Udvidelsen vil være på plads i 2019 og 2020. Finansieringsoversigten indeholder de nødvendige forklaringer.

Denne udvidelse skulle kunne lade sig gøre ved at anvende 80 000 000 EUR fra fleksibilitetsinstrumentet under den aktuelle flerårige finansielle ramme (artikel 11 i Rådets forordning nr. 1311/2013), der gør det muligt at supplere den finansiering, der er til rådighed i Unionens almindelige budget for regnskabsårene 2018 og 2019 over loftet for udgiftsområde 1b (samhørighed).

Dette udvidede budget vil blive suppleret med en opfordring til medlemsstaterne om at gøre brug af muligheden for, jf. artikel 11 i forordningen om støtteprogrammet for strukturreformer, at overføre en del af deres midler fra den del af de europæiske struktur- og investeringsfonde, der benyttes til teknisk bistand, til støtteprogrammet for strukturreformer med det formål at yde støtte til gennemførelsen af reformer, herunder reformer knyttet til indførelse af euroen. Vurderet ud fra de aktuelle skøn over støttebehovet vil dette supplement øge det samlede budget, der står til rådighed for støtte, til 300 mio. EUR.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Forordningen om støtteprogrammet for strukturreformer indeholder fyldestgørende regler om overvågning, evaluering og rapportering. Der er ingen planer om ændring på dette punkt.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Forslaget indeholder en ændring af artikel 4 i forordningen om støtteprogrammet for strukturreformer (overordnet mål) for at føje støtte til medlemskab af euroområdet til de mål, som programmet yder støtte til. Gennem programmet ydes der navnlig støtte til nationale myndigheder til reformering af institutioner, styring, administration og økonomiske og samfundsmæssige sektorer som reaktion på økonomiske og sociale udfordringer. Med den foreslåede ændring understreges det, at styrket samhørighed, konkurrenceevne, produktivitet, bæredygtig vækst og jobskabelse også vil bidrage til forberedelserne til deltagelse i euroområdet for de medlemsstater, der ikke har euroen som valuta, og som ønsker at deltage i den fælles valuta.

I den foreslåede artikel 5a fremhæves det bidrag, som programmet vil yde som led i et dedikeret arbejdsforløb i retning af at støtte reformer, der kan hjælpe medlemsstater med at forberede sig på deltagelse i euroområdet.

Forslaget ændrer artikel 10, stk. 1, i forordningen om støtteprogrammet for strukturreformer, der omhandler den særlige finansieringsramme for støtteprogrammet for strukturreformer, der hæves til 222,8 mio. EUR i løbende priser.

Forslaget ændrer artikel 10, stk. 2, i forordningen om støtteprogrammet for strukturreformer, der omhandler programmets støtteudgifter, idet der tilføjes en mulighed for at finansiere støtteaktiviteter såsom kvalitetskontrol og overvågning af konkrete støtteprojekter på stedet.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om ændring af forordning (EU) 2017/825 for at øge finansieringsrammen for støtteprogrammet for strukturreformer og tilpasse dens overordnede målsætning**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 175, stk. 3, og artikel 197, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg⁵,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget⁶,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Støtteprogrammet for strukturreformer ("programmet") blev oprettet med det formål at forbedre medlemsstaternes evne til at udforme og gennemføre vækstfremmende administrative reformer og strukturreformer, bl.a. gennem hjælp til at udnytte EU-fondene effektivt og virkningsfuldt. Støtte under programmet stilles til rådighed af Kommissionen efter anmodning fra en medlemsstat og kan dække en bred vifte af politikområder. Udvikling af solide økonomiske og samfundsmæssige strukturer, der sætter medlemsstaterne i stand til effektivt at absorbere chok og hurtigt komme på fode igen, bidrager til økonomisk og social samhørighed. Gennemførelsen af institutionelle, administrative og vækstfremmende strukturreformer er et hensigtsmæssigt middel til at sikre en sådan udvikling.
- (2) Medlemsstaterne har i stigende grad og i højere grad end oprindeligt forventet benyttet sig af mulighederne for støtte under programmet. Baseret på den anslåede værdi oversteg de anmodninger om støtte, som Kommissionen modtog i løbet af 2017-forløbet, væsentligt den disponible årlige bevilling. I løbet af 2018-forløbet var den anslåede værdi af de modtagne anmodninger fem gange større end de disponible finansielle ressourcer det år. Næsten samtlige medlemsstater har anmodet om støtte under programmet, og støtteanmodningerne fordeler sig over alle de politikområder, som programmet dækker.

⁵ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁶ EUT C [...] af [...], s. [...].

- (3) En styrkelse af den økonomiske og sociale samhørighed gennem en styrkelse af strukturreformer er afgørende for en vellykket deltagelse i Den Økonomiske og Monetære Union. Det er især vigtigt for de medlemsstater, der ikke har euroen som valuta, og som ønsker at blive en del af euroområdet.
- (4) Det er derfor - under den del af programmets overordnede mål, der handler om reaktion på økonomiske og sociale udfordringer - hensigtsmæssigt at understrege, at en styrkelse af samhørigheden, konkurrenceevnen, produktiviteten og en bæredygtig vækst og jobskabelse også bør bidrage til forberedelserne på deltagelse i euroområdet for de medlemsstater, der ikke har euroen som valuta.
- (5) Det er også nødvendigt at angive, at aktionerne og aktiviteterne under programmet kan være til fordel for reformer, der kan hjælpe de medlemsstater, der ønsker at indføre euroen, med forberedelserne på deltagelse i euroområdet.
- (6) For at imødekomme den stigende efterspørgsel efter støtte fra medlemsstater og i betragtning af behovet for støtte til gennemførelse af strukturreformer i medlemsstater, der ikke har euroen som valuta, bør bevillingerne til programmet øges til et niveau, der er tilstrækkeligt til at sætte Unionen i stand til at dække de anmodende medlemsstaters behov.
- (7) For at kunne yde støtte med mindst mulig forsinkelse bør Kommissionen kunne anvende en del af finansieringsrammen til også at dække omkostningerne til aktiviteter, der tjener som støtte for programmet, f.eks. udgifter knyttet til kvalitetskontrol og overvågning af projekter på stedet.
- (8) Forordning (EU) 2017/825 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (9) For at sikre en hurtig gennemførelse af foranstaltningerne i denne forordning bør den træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EU) 2017/825 foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 4 affattes således:

"Artikel 4

Overordnet mål

Programmets overordnede mål er at bidrage til institutionelle, administrative og vækstfremmende strukturelle reformer i medlemsstaterne gennem støtte til nationale myndigheder til foranstaltninger, der tager sigte på reformering og styrkelse af institutioner, styring, offentlig administration og økonomiske og samfundsmæssige sektorer som reaktion på økonomiske og sociale udfordringer med henblik på at styrke samhørighed, konkurrenceevne, produktivitet, bæredygtig vækst, jobskabelse og investeringer, der også vil forberede medlemsstater på deltagelse i euroområdet, navnlig i forbindelse med økonomisk styring, herunder gennem støtte til en effektiv, virkningsfuld og gennemsigtig anvendelse af EU-fondene."

2) Som artikel 5a indsættes:

"Artikel 5a

Støtte til forberedelse af medlemskab af euroområdet

Der kan gennem programmet finansieres aktioner og aktiviteter til støtte for reformer, der kan hjælpe medlemsstater, der ønsker at indføre euroen, med deres forberedelser på deltagelse i euroområdet."

3) I artikel 10 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1 affattes således:

"1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af programmet er fastsat til 222 800 000 EUR i løbende priser."

b) I stk. 2 tilføjes følgende punktum:

"Udgifter kan også dække omkostningerne til andre støtteaktiviteter såsom kvalitetskontrol og overvågning af projekter på stedet."

Artikel 2

Denne forordning træder på dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

- 1.1. Forslagets/initiativets betegnelse
- 1.2. Berørt(e) politikområde(r)
- 1.3. Forslagets/initiativets art
- 1.4. Mål
- 1.5. Forslagets/initiativets begrundelse
- 1.6. Varighed og finansielle virkninger
- 1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

- 2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering
- 2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem
- 2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

- 3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme
- 3.2. Anslåede virkninger for udgifterne
 - 3.2.1. *Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne*
 - 3.2.2. *Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne*
 - 3.2.3. *Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne*
 - 3.2.4. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*
 - 3.2.5. *Tredjemands bidrag til finansieringen*
- 3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2017/825 for at øge finansieringsrammen for støtteprogrammet for strukturreformer og tilpasse dens overordnede målsætning

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Politikområde: KOORDINERING AF KOMMISSIONENS POLITIK OG JURIDISK RÅDGIVNING

ABB-aktivitet: Støtteprogram for strukturreformer

For en detaljeret redegørelse for ABB-aktiviteten henvises til afsnit 3.2

Politikområde: Beskæftigelse, sociale anliggender, arbejdsmarkedsforhold og inklusion

Politikområde: Regional- og bypolitik

Politikområde: Landbrug og udvikling af landdistrikter

Politikområde: Migration og asyl

Politikområde: Økonomiske og finansielle anliggender

1.3. Forslagets/initiativets art

☐ Forslaget/initiativet vedrører en **ny foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører en **ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning⁷**

☒ Forslaget/initiativet vedrører en **forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører en **omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. *Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører*

Programmet bidrager til det prioriterede område nyt skub i beskæftigelse, vækst og investeringer.

Programmets overordnede mål som ændret ved dette forslag er at bidrage til institutionelle, administrative og vækstfremmende strukturelle reformer i medlemsstaterne gennem støtte til nationale myndigheder til foranstaltninger, der tager sigte på reformering og styrkelse af institutioner, styring, offentlig administration og økonomiske og samfundsmæssige sektorer som reaktion på økonomiske og sociale udfordringer med henblik på at styrke samhørighed,

⁷ Jf. finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra a) hhv. b).

konkurrenceevne, produktivitet, bæredygtig vækst, jobskabelse og investeringer, der også vil forberede medlemsstater på deltagelse i euroområdet, navnlig i forbindelse med økonomisk styring, herunder gennem støtte til en effektiv, virkningsfuld og gennemsigtig anvendelse af EU-fondene.

Med den ændring vil programmet også bidrage til at støtte reformer, der kan hjælpe medlemsstater med at forberede sig på deltagelse i euroområdet.

1.4.2. Specifikke mål og specifikt mål nr. []

Eftersom forslaget består i en ændring til forordning (EU) 2017/825, er de specifikke mål identiske med dem i forordningens artikel 5.

1.4.3. Forventede resultater og virkninger

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgruppen.

De forventede resultater er resultaterne af forordning (EU) 2017/825, således som de fremgår af COM(2015) 701 final.

Den foreslåede ændring forventes også at styrke medlemsstaternes administrative kapacitet til at reformere institutioner, administrationen, økonomiske og finansielle sektorer og at skabe vedvarende konvergens for derigennem at hjælpe medlemsstater med deres forberedelser på deltagelse i euroområdet.

1.4.4. Virknings- og resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til kontrol af forslagets/initiativets gennemførelse.

Eftersom forslaget består i en ændring til forordning (EU) 2017/825, vil indikatorerne for kontrol af resultater og virkninger være identiske med dem i bilaget til nævnte forordning.

1.4.5. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt

Behovene er dem, der er angivet i forordning (EU) 2017/825, således som de fremgår af COM(2015) 701 final.

Den foreslåede ændring forventes også at skabe vedvarende konvergens for derigennem at hjælpe medlemsstater med deres forberedelser på deltagelse i euroområdet.

1.4.6. Merværdien ved en indsats fra EU's side (det kan skyldes forskellige faktorer, f.eks. fordele ved koordination, retssikkerhed, større effektivitet eller komplementaritet). Med henblik på dette punkt skal der ved "Merværdien ved en indsats fra EU's side" forstås værdien af EU's intervention, som supplerer værdien af den indsats, medlemsstaterne gør alene.

Eftersom forslaget består i en ændring til forordning (EU) 2017/825, er merværdien den, der er angivet i forordningens artikel 3.

Desuden har Unionen bedre forudsætninger end medlemsstaterne for at identificere, mobilisere og koordinere den bedste tilgængelige ekspertise (det være sig internt i EU-institutionerne og fra andre lande eller internationale organisationer), fremme udveksling af bedste praksis (samt sikre en ensartet spredning i hele Unionen) til

støtte for gennemførelsen af målrettede vækstfremmende reformer i medlemsstaterne og for assistance til medlemsstater uden for euroområdet i deres forberedelser på deltagelse i euroområdet.

1.4.7. *Erfaringer fra lignende foranstaltninger*

Erfaringerne hentet fra gennemførelsen af den forberedende foranstaltning "kapacitets- og institutionsopbygning til støtte for gennemførelsen af økonomiske reformer", især i løbet af strukturreformstøtteprogrammets første gennemførelsesår, bekræfter nytten af et program for teknisk støtte, der er åbent for alle medlemsstater og dækker en bred vifte af områder. Medlemsstaterne har bekræftet, at de er interesseret i at udnytte Kommissionens ekspertise til støtte for deres egne reformer eller dem, der gennemføres i overensstemmelse med henstillingerne som led i det europæiske semester.

I 2018 indgav næsten alle medlemsstater (24) anmodninger om støtte, og i både 2017 og 2018 oversteg støtteanmodningerne klart budgetbevillingen til programmet. Dette viser med al tydelighed, at støttebehovet på jorden og medlemsstaternes interesse for at opnå støtte langt overgår de finansielle midler, der i dag er adgang til under programmet.

1.4.8. *Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning*

Programmet udgør et supplement til de eksisterende ressourcer til kapacitetsopbygning og teknisk bistand, som der er adgang til under andre af Unionens finansieringsprogrammer under den flerårige finansielle ramme, og den tekniske bistand og andre aktioner, der finansieres af EU-fondene.

1.5.

1.6. **Varighed og finansielle virkninger**

✓ Forslag/initiativ af **begrænset varighed**

– ✓ Forslag/initiativ gældende fra 2019 til 2020

– ✓ Finansielle virkninger fra 2019 til 2020

☐ Forslag/initiativ af **ubegrænset varighed**

– Iværksættelse med en indkøringsperiode fra [...] til [...]

– derefter gennemførelse i fuldt omfang

1.7. **På tænkt(e) forvaltningsmetode(r)⁸**

✓ **Direkte forvaltning** ved Kommissionen

– ✓ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer

– ☐ i gennemførelsesorganer

⁸

Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

✓ **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

- ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- ✓ internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)
- ✓ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 208 og 209
- ✓ offentligretlige organer
- ✓ privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier
- ✓ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt
- *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

Dette er i overensstemmelse med bestemmelserne i den forordning, der skal ændres.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Kontrol- og rapporteringsbestemmelserne svarer til dem i forordning (EU) 2017/825.
--

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem

2.2.1. Konstaterede risici

De konstaterede risici er dem, der er angivet i forordning (EU) 2017/825, således som de fremgår af COM(2015) 701 final.
--

2.2.2. Oplysninger om det interne kontrolsystem

Som ovenfor, se finansieringsoversigten i COM(2015) 701 final.
--

2.2.3. Anslåede omkostninger og fordele ved kontrollen samt forventet fejlrisiko.

Som ovenfor, se finansieringsoversigten i COM(2015) 701 final.
--

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger.

Som ovenfor, se finansieringsoversigten i COM(2015) 701 final.
--

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

- Eksisterende udgiftsposter på budgettet

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	1b Økonomisk, social og territorial samhørighed		fra EFTA-lande ¹⁰	fra kandidatlande ¹¹	fra tredje-lande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
1.b	13.08.01	OB	JA	NEJ	NEJ	NEJ

- Nye budgetposter, som der er søgt om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer [Betegnelse]		fra EFTA-lande	fra kandidatlande	fra tredje-lande	iht. finansforordningens artikel 21, stk. 2, litra b)
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

⁹ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

¹⁰ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

¹¹ Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan.

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme			1b	Økonomisk, social og territorial samhørighed / Bæredygtig vækst: naturressourcer			
DG: SG / SRSS				År 2019	År 2020	År 2021 & 2022	I ALT
Aktionsbevillinger							
13.08.01	Forpligtelser	1)		40,000	40,000		80,000
	Betalinger	2)		17,200	28,600	34,200	80,000
Bevillinger I ALT til 13	Forpligtelser	= 1+1a+3		40,000	40,000		80,000
	Betalinger	= 2+2a 3		17,200	28,600	34,200	80,000

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	4)	40,000	40,000		80,000
	Betalinger	5)	17,200	28,600	34,200	80,000
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		6)				

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1b	Forpligtelser	(4+6)	40,000	40,000		80,000
	Betalinger	(5+6)	17,200	28,600	34,200	80,000

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-4 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Forpligtelser	=4+6	40,000	40,000		80,000
	Betalinger	=5+6	17,200	28,600	34,200	80,000

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	5	Administration							
--	----------	----------------	--	--	--	--	--	--	--

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2019	År 2020			Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I ALT
GD: SG / SRSS									
• Menneskelige ressourcer		3,594	3,594						7,188
• Andre administrationsudgifter		0,300	0,300						0,600
I ALT GD SG/SRSS	Bevillinger	3,894	3,894						7,788

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	3,894	3,894						7,788
--	---	-------	-------	--	--	--	--	--	-------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2019	År 2020	År 2021 & 2022		Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I ALT
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-5 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	43,894	43,894						87,788
	Betalinger	21,094	32,494	34,200					87,788

3.2.2. Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Der angives mål og resultater			År		År		I ALT
			2019		2020		
⇓							
RESULTATER							
	Type[1]	Resultaternes gnsntl. omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1							
at bistå de nationale myndigheders initiativer til at udforme deres reformer i henhold til prioriteringer under hensyn til de oprindelige forhold og de forventede socioøkonomiske virkninger							
- Resultat A	Antal analyser til støtte for nationale reformer	0,06	50-60	3,360	50-60	3,360	6,720
- Resultat B	Antal eksperter	0,00115	80	0,092	80	0,092	0,184
Subtotal for specifikt mål nr. 1				3,452		3,452	6,904

SPECIFIKT MÅL NR. 2							
At støtte de nationale myndigheder med henblik på at forbedre deres evne til at formulere, udvikle og gennemføre reformpolitikker og -strategier og følge en integreret tilgang, der sikrer sammenhæng mellem mål og midler på tværs af sektorer							
- Resultat C	Antal eksperter	0,00115	100-150	0,141	100-150	0,141	0,282
- Resultat D	Antal forberedte og gennemførte køreplaner og handlingsplaner pr. sektor og land	0,125	25-30	3,125	25-30	3,125	6,250
- Resultat E	Antal særlige eksperter	0,015	25-30	0,390	25-30	0,390	0,780
- Resultat F	Antal støttede projekter	0,900	6	5,400	6	5,400	10,800
Subtotal for specifikt mål nr. 2				9,056		9,056	18,112
At støtte de nationale myndigheders bestræbelser på at fastlægge og gennemføre hensigtsmæssige procedurer og metoder under hensyntagen til god praksis og de erfaringer, som andre lande har gjort sig i lignende situationer							
- Resultat G	Antal eksperter	0,00115	220-240	0,251	220-240	0,251	0,502
Resultat H	Antal støttede projekter	0,900	8	7,200	8	7,200	14,400
- Resultat I	Antal støttede projekter	0,150	18	2,700	18	2,700	5,400
- Resultat J	Antal særlige eksperter	0,015	90-95	1,380	90-95	1,380	2,760
Subtotal for specifikt mål nr. 3				11,531		11,531	23,062
SPECIFIKT MÅL NR. 4							
At hjælpe de nationale myndigheder med at gøre forvaltningen af menneskelige ressourcer mere effektiv og virkningsfuld, hvor nødvendigt gennem fastlæggelse af klare ansvarsområder og en forbedring af de faglige kundskaber og færdigheder							

- Resultat K	Antal kurser/seminarer	0,08	40-50	3,200	40-50	3,200	6,400
- Resultat L	Antal eksperter	0,00115	100-150	0,161	100-150	0,161	0,322
- Resultat M	Antal støttede projekter	0,900	10-12	9,900	10-12	9,900	19,800
Resultat N	Antal støttede projekter	0,150	18	2,700	18	2,700	5,400
Subtotal for specifikt mål nr. 4				15,961		15,961	31,922

3.2.3. Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.3.1. Resumé

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2019 ¹²	År 2020	År N+2	År N+3	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I ALT
--	--------------------------	------------	-----------	-----------	---	--	--	-------

UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer	3,594	3,594						7,188
Andre administrationsudgifter	0,300	0,300						0,600
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	3,894	3,894						7,788

uden for UDGIFTSOMRÅDE 5¹³ i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer								
Andre udgifter af administrativ art								
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								

I ALT	3,894	3,894						7,788
--------------	--------------	--------------	--	--	--	--	--	--------------

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

¹² År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet påbegyndes.

¹³ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.3.2. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

	År 2019	År 2020	År n + 2	År n + 3	Der indsættes flere år, hvis virknin gerne varer længer e (jf. punkt 1.6)		
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)							
XX 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	23	23					
XX 01 01 02 (i delegationer)							
XX 01 05 01 (indirekte forskning)							
10 01 05 01 (direkte forskning)							
• Eksternt personale (i årsværk) FTE)¹⁴							
XX 01 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)	6	6					
XX 01 02 02 (KA, LA, UNE, V og JED i delegationerne)							
XX 01 04 yy ¹⁵	- i hovedsædet						
	- i delegationer						
XX 01 05 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)							
10 01 05 02 (KA, UNE, V – direkte forskning)							
Andre budgetposter (skal angives)							
I ALT	29	29					

XX angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	De opgaver, der skal udføres, omfatter alle de opgaver, der er nødvendige for a) behandlingen af medlemsstaternes anmodninger og den efterfølgende projektstyring og for b) den finansielle og kontraktlige forvaltning af programmet, nemlig:
--------------------------------------	--

¹⁴ KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JED: junioreksperter ved delegationerne.

¹⁵ Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

	• Levering af input til budgetproceduren og forvaltningsplanen • Udarbejdelse af de årlige arbejdsprogrammer/finansieringsafgørelser, fastsættelse af de årlige prioriteringer • Forvaltning af udbud og indkaldelse af forslag og de efterfølgende udvælgelsesprocedurer i samarbejde med de operationelle tjenester • Kommunikation med de berørte parter om kontraktlige og finansielle spørgsmål • Forberedelse og tilrettelæggelse af den højtstående gruppes møder med generaldirektorat, medlemsstaterne og andre berørte parter • Projektstyring: udformning og gennemførelse og opfølgning på projekter samt varetagelse af den kontraktlige og finansielle side: forpligtelser, betalinger og tilbagebetalingskrav osv. • Gennemføre kontrol som beskrevet ovenfor (forudgående kontrol, indkøb, efterfølgende/intern kontrol) • Forvaltning af it-værktøjer • Bidrag til og opfølgning på den årlige DAS-procedure. Overvågning af og rapportering om målopfyldelse, herunder i budgetproceduren, forvaltningsplanen, midtvejsevalueringen og AAR- og AOS-rapporter
Eksternt personale	Støtte til finansielle og administrative opgaver.

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

- ☐ Forslaget/initiativet er foreneligt med indeværende flerårige finansielle ramme
- ☐ Forslaget/initiativet kræver omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme

Der redegøres for omlægningen med angivelse af de berørte budgetposter og beløbenes størrelse.

- ☒ Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller at den flerårige finansielle ramme revideres.

Der redegøres for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og beløbenes størrelse.

Forslaget kræver, at der gøres brug af fleksibilitetsinstrumentet under den aktuelle flerårige finansielle ramme (artikel 11 i Rådets forordning 1311/2013), der gør det muligt at supplere den finansiering, der er til rådighed i Unionens almindelige budget med 40 mio. EUR i 2019 og 40 mio. EUR i 2020 over loftet for udgiftsområde 1b.

3.2.5. Tredjemands bidrag til finansieringen

- ☒ Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand.
- Forslaget/initiativet indeholder bestemmelser om samfinansiering, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År n	År n+1	År n+2	År n+3	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)	I alt

Angiv organ, som deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- ☒ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne.
- ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - ☐ for egne indtægter
 - ☐ for diverse indtægter

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ¹⁶						
		År n	År n+1	År n+2	År n+3	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)		
Artikel								

For diverse indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

Det oplyses, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne.

¹⁶ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.